联合国



大 会

Distr.: General 7 December 2015

Chinese

Original: English

第七十届会议

议程项目 159

联合国利比里亚特派团经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

			页次
─.	导言	<u>-</u>	5
<u></u> .	任务		5
	A.	概况	5
	B.	预算执行情况	5
	C.	特派团支助举措	7
	D.	区域特派团合作	8
	E.	伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	9
	F.	成果预算编制框架	10
三.	资源	京使用情况	46
	A.	财政资源	46
	B.	类别间资源调拨信息汇总	47
	C.	月支出模式	48





A/70/595

	D.	其他收入和调整数	48
	E.	特遣队所属装备支出: 主要装备和自我维持	49
	F.	未编入预算的捐助价值	49
四.	差昇	异分析	50
五.	有名	5大会采取的行动	53

摘要

联合国利比里亚特派团 2014年7月1日至2015年6月30日期间的支出总额已通过按安保、法治、巩固民主治理和支助等构成部分归类的若干成果预算编制框架,与特派团的目标相联系。

埃博拉病毒疫情的爆发对本报告所述期间产生严重影响,联利特派团不得不在危机情况下调整执行任务的方法,包括支持政府、联合国国家工作队和其他伙伴应对疫情。本报告所述期间虽说出现了埃博拉疫情,联利特派团继续在安全部门改革制度化以及相关的国家安全机构进一步发展规划方面支持利比里亚政府,这对特派团继续将安全责任移交国家当局至关重要。安全理事会第 2176(2014)号决议决定,鉴于 2014 年 9 月埃博拉疫情爆发所致的不稳定局势,暂停联利特派团军事和警察构成部分的缩编工作。不过,2015 年 4 月,鉴于利比里亚的防治埃博拉工作取得重大进展,安理会第 2215(2015)号决议决定继续按原计划落实特派团军事构成部分的缩编。

用于维持联利特派团的核定资源总额为毛额 427 267 000 美元,支出共计毛额 410 858 900 美元,因此未支配余额为 16 408 100 美元,预算执行率为 96.2%(2013/14 年度支出总额为 447 845 300 美元,执行率为 94%)。

所需经费总体减少的主要原因是:军事和警务人员,包括军事观察员、军事特遣队、联合国警察和建制警察部队,以及文职国际工作人员的实际平均空缺率高于预算编列的空缺率。所需经费总体减少的其他原因是:由于部队遣返和关闭的营地数高于计划数而取消购置预制设施;车辆购置价格低于预算所编;业务费用中燃料价格低于预算所编。

所需经费总体减少额因以下原因而被部分抵销:在本报告所述期间因埃博拉疫情爆发,应支付给所有文职人员的危险津贴增加;因商业航班停飞利比里亚而在预算外租用一架波音 737 飞机,以与国际商业航班连接;需在预算外购置医疗用品和医疗后送联利特派团人员。

15-21563 (C) 3/53

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日。)

				差异
类别	分摊数	支出	数额	百分比
军事和警务人员	206 974.3	196 003.4	10 970.9	5.3
文职人员	119 725.3	120 884.4	(1 159.1)	(1.0)
业务费用	100 567.4	93 971.1	6 596.3	6.6
所需资源毛额	427 267.0	410 858.9	16 408.1	3.8
工作人员薪金税收入	8 970.0	9 225.1	(255.1)	(2.8)
所需资源净额	418 297.0	401 633.8	16 663.2	4.0
(已编入预算的)自愿实物捐助	52.8	52.8	_	_
所需资源共计	427 319.8	410 911.7	16 408.1	3.8

人力资源在职情况

类别	核定数 ª	计划数	实数 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	133	133	117	12.1
军事特遣队人员	4 765	4427	4 315	2.6
联合国警察	498	498	423	15.1
建制警察部队	1 265	1 005	999	0.6
国际工作人员	443	443	381	14.0
本国工作人员	941	941	862	8.4
联合国志愿人员	237	237	189	20.3
临时职位°				
国际工作人员	20	17	13	23.6
本国工作人员	_	_	_	_
政府提供的人员	32	32	27	15.7
文职选举观察员	_	_	_	_

^a 系最高核定人数。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

b 根据每月在职数和每月计划数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

一. 导言

- 1. 联合国利比里亚特派团(联利特派团)2014年7月1日至2015年6月30日期间维持费用拟议预算载于秘书长2014年2月20日的报告(A/68/761),毛额为433483200美元(净额424485600美元),不包括编入预算的自愿实物捐助52800美元。这笔经费用于133名军事观察员、4765名军事特遣队员、498名联合国警察、1265名建制警察部队人员、32名政府提供的人员、443名国际工作人员、943名本国工作人员(包括69名本国专业干事)和237名联合国志愿人员。
- 2. 行政和预算问题咨询委员会在 2014 年 5 月 8 日的报告(A/68/782/Add.16)第 56 段中建议大会批款毛额 433 201 200 美元,用作 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的经费。
- 3. 大会第 68/291 和 69/259 A 号决议批款并分摊毛额 427 267 000 美元(净额 418 297 000 美元),用作联利特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费。批款总额已分摊给各会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

- 4. 安全理事会第 1509(2003)号决议确定了联利特派团的任务,其后安理会若干决议延长了任务期限。本报告所述期间的任务由安理会第 2116(2013)、2176(2014)、2190(2014)和 2215(2015)号决议确立。
- 5. 特派团的任务是按照安全理事会的要求,协助利比里亚政府实现推进利比里 亚和平进程这一总目标。
- 6. 在这一总体目标范围内,联利特派团在本报告所述期间交付了下文框架所载的相关主要产出,为取得若干成绩作出了贡献。这些框架按下列构成部分归列:安保、法治、巩固民主治理和支助。
- 7. 本报告对照 2014/15 年度预算(A/68/761)确定的计划成果预算编制框架评估了执行情况。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即这一期间对照预期成绩取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并比较了实际完成产出与计划产出。

B. 预算执行情况

- 8. 如本报告第二. F 节中的成果预算编制框架所详述,在本报告所述期间,联利特派团继续支持执行规定的任务,成功交付了与31 项成绩有关的107 项产出。
- 9. 不妨回顾指出,安全理事会第 2190(2014)号决议决定将联利特派团的任务期限延至 2015 年 9 月 30 日,同时请秘书长至迟于 2015 年 3 月 15 日通报利比里亚

15-21563 (C) 5/53

局势最新情况,评估埃博拉病毒疫情所产生的影响,并提出按照该决议第 5 段所述恢复缩编工作以完成安全责任移交的方案。安理会同一决议还确认可能需要根据秘书长提供的最新情况调整恢复分阶段缩编的方式。

- 10. 埃博拉疫情的爆发对本报告所述期间产生严重影响,联利特派团不得不在危机情况下调整执行任务的方法,包括支持政府、联合国国家工作队和其他伙伴应对疫情。下文介绍了特派团的一些主要活动。
- 11. 2015年4月,鉴于利比里亚的防治埃博拉工作取得重大进展,安全理事会第2215(2015)号决议决定继续按原计划落实特派团军事构成部分的缩编。与此同时,把更多的安全责任移交给利比里亚政府。因此,在本报告所述期间结束时,联利特派团的军事特遣队人数已从期初的4462人减至期末的3791人。
- 12. 利比里亚 15 个州中有 7 个州已不再部署联利特派团部队,因此,军事部分的部署侧重于高风险地区,转为更机动的态势。在本报告所述期间,联利特派团不再维持固定力量的地区未发生重大安全事件。
- 13. 在本报告所述期间,埃博拉疫情的爆发对特派团执行任务有所制约,但这一危机也使特派团有机会加强安全部门和法治领域的工作,尤其是在该国实施的国家紧急状态措施、斡旋和政治支持以及人权监督和支持等方面。联利特派团继续协助相关各方努力加强全国各地的司法工作。埃博拉疫情爆发增加了解决审前拘留和监狱过度拥挤这一长期问题的紧迫性。2014年8月,首席大法官和司法部长下令系统审查所有审前羁押案件以解决惩教设施拥挤问题,审前羁押问题工作队在联利特派团及其他双边伙伴支持下由此设立。这些措施使得严重拥挤的蒙罗维亚中央监狱内250名被羁押人得以获释,审前拘留率在2014年6月达74%,到2014年12月则减至64%。不过,审前羁押率仍然很高,司法系统及时审案的能力仍然受限。
- 14. 原定于2014年10月举行的中期参议院选举被推迟,2014年12月得以举行。 选举时间表的变动极大地考验了立法、行政和司法机构及全国选举委员会等国家 机构缓解潜在宪政危机的能力。不过,普遍的看法是,选举是自由、公正和可信 的,未出现重大安全事件。特派团积极参与了选举筹备进程,包括在安全领域、 支持国家行为体减缓任何选举暴力以及斡旋等方面,与各政党密切接触,促进公 正实施和参与选举进程。
- 15. 政府于 2015 年 2 月启动了国家权力下放平台,以指导正在进行的权力下放进程。在此之前,特派团一直推动治理委员会在州一级主导的埃博拉疫情应对工作基础上推进权力下放进程,该进程在此前几个月已处于停滞状态。特派团还为在内政部设立权力下放秘书处提供了技术支持。2015 年 6 月,该国第一个州级服务中心在大巴萨州开设。联利特派团还利用速效项目支持于 2015 年 6 月开始的各州公务员培训。

- 16. 埃博拉疫情在 2014 年最后一个季度有所加剧,从紧急医疗事件变成一场涉及重大政治、安全、人道主义和经济问题的危机,影响到特派团任务执行工作的所有方面。
- 17. 在本报告所述期间的前半段,虽说联利特派团并未停止规定的任务活动,但在某些领域,特别是巩固和平领域的进展放慢。原因是埃博拉防治工作已成为优先事项,聚会碰头受到限制,影响了联利特派团若干活动。这也导致安全部门改革、宪法审查、民族和解、土地改革和自然资源管理等领域的进程陷于停滞状态。不过,疫情得到控制后,在一些领域取得了重大进展,例如完成了若干重要立法,包括警察和移民法。
- 18. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的支出总额达 410 858 900 美元,比大会第 68/291 号决议为特派团这一期间所批的财政资源 427 267 000 美元少支出 16 408 100 美元。
- 19. 由于埃博拉疫情爆发,需要预期外的经费以遏制这一疫情,主要用于:向所有文职人员支付危险津贴;因商业航班停飞利比里亚而在预算外启用一架波音737飞机,部署在阿克拉,以与国际商业航班连接;预算外购置医疗用品和医疗后送联利特派团人员;预算外临时增聘医务人员,包括医生和护士。秘书长关于联利特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的说明(A/69/545 和 Corr.1)也介绍了所需经费情况。

C. 特派团支助举措

- 20. 下文介绍在本报告所述期间影响到支助活动和相关资源利用的重要举措。
- 21. 在本财政期之初,利比里亚已处于埃博拉危机之中,联利特派团支助构成部分不得不进入应急模式,向利比里亚政府和在利比里亚防治埃博拉的其他国际组织提供后勤支助并采取措施保护特派团工作人员。
- 22. 为此,利用了联利特派团海上和空中资产来协助向各区,特别是那些陆路不通的地方运送医疗和紧急用品,包括保护装备和食物。联利特派团在费用偿还基础上提供后勤支助,除非已安排有联利特派团航班。此外,大多数商业航班停飞利比里亚后,联利特派团排定了每周两次飞往阿克拉的航班,以便特派团人员能转乘国际航班。在费用偿还基础上,其他国际组织也可利用联利特派团飞往阿克拉的定期航班。
- 23. 联利特派团为减少特派团人员感染埃博拉病毒的风险而采取的措施包括定期广播通报病毒和如何避免感染的信息,增加特派团内医生人数以确保所有联利特派团诊所在任何时候都有人手,所有人旅行之前必须体检,在联利特派团房地所有入口都必须接受体温测量。特派团还设立了埃博拉排查单位。
- 24. 联利特派团采取的其他举措包括实施电子燃料管理系统,以改善燃料管理, 遏制偷盗。

15-21563 (C) 7/53

- 25. 虽然计划中的第三阶段缩编工作因埃博拉威胁而暂停,安全理事会 2015 年 3 月第 2215(2015)号决议已授权恢复缩编工作。因此,在本报告所述期间结束前,联利特派团遣返了一个616人的营。这意味着后勤工作骤增,撤走部队及其装备,关闭和清理营地。
- 26. 对资源使用有影响的主要管理决策还包括根据特派团逐步缩编情况有限购置一些设备。
- 27. 埃博拉疫情及其防治工作是影响到本执行期资源执行目标的主要外部制约 因素。
- 28. 由于发电机系统合同经常变动,联利特派团目前使用着五个不同牌子的发电机和 14 条引擎线。因此,特派团不得不调整备用发电机的采购先后顺序,以便有足够数量的备用发电机,便利妥善维修工作。

D. 区域特派团合作

- 29. 2014 年 7 月,联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)商定了一个特派团间互动合作框架,其中概述了在五个优先领域互动的共同战略,这五个领域为:加强边境安全和稳定;支持区域和平与安全工作和机制;促进边境地区和解;满足人道主义需要和为可持续的难民回返创造条件;加强信息分享和分析。2015 年 2 月,联利特派团和联合国利比里亚国家工作队设立了一个区域安全工作组,该工作组自 4 月以来每月开会规划相关活动并报告每个优先领域的进展情况。
- 30. 科特迪瓦边境自 2014 年 8 月以来一直关闭,联合跨界活动和难民回返因此而减少,但两个特派团内专门负责特派团间合作的人员定期联络,以确保采取共同方针,特派团各构成部分之间在总部和外地办事处一级加强了协调。
- 31. 在本报告所述期间,次区域一级的工作大多侧重于防治埃博拉病毒疾病。不过,在 2015 年 6 月,联科行动、联合国西非办事处、联合国开发计划署(开发署)西非区域办事处和联利特派团与马诺河联盟秘书处讨论了恢复实施马诺河联盟跨界安全战略的问题,包括联合边界安全和建立信任单位,并讨论了埃博拉疫情后区域恢复计划,将和平、安全和治理要素纳入其中。联利特派团一直与马诺河联盟秘书处密切协作,以重新启动联合边界安全和建立信任单位。
- 32. 联利特派团和联科行动在 50/50 费用分摊基础上共用 3 架 Mi-24 型军事攻击直升机,但由于科特迪瓦的业务环境,这些飞机主要由联科行动使用。因此,费用分担安排修订为 90/10,在 2015/16 年度预算期间,仍将主要由联科行动使用这些资产。
- 33. 虽说特派团一架 B-737 飞机并未在 2014/15 年度财政期间核定资源范围内,但这架飞机自 2014 年 7 月 1 日起供联利特派团使用,为蒙罗维亚和阿克拉之间

提供"搭桥飞行",并在费用分摊基础上用于支持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联利特派团、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联科行动的部队轮调飞行。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

- 34. 联利特派团和联合国国家工作队在埃博拉危机期间密切协调,借助于特派团以及各机构、基金和方案的各自能力和相对优势,支持利比里亚政府的全国防治工作。联利特派团外地办事处充当地方知识中心和后勤枢纽,利用与地方社区和地方当局长期接触带来的优势,在协调地方和国际应对危机工作者方面发挥了重要作用。外地办事处还努力支持在州一级参与应急工作的其他机构、基金和方案,特别是世界卫生组织(世卫组织)、世界粮食计划署(粮食署)和联合国儿童基金会(儿基会),其后还包括联合国埃博拉应急反应特派团(埃博拉特派团)。在应急进程中启动了人道主义群组系统,这为加强与国家工作队和其他国际人道主义组织和发展组织的协调提供了一个机会,驻地协调员发挥了主导作用。
- 35. 危机后,联利特派团在各级密切参与支持政府制定埃博拉疫情后经济稳定和恢复计划,包括推动将司法和安全纳入为该计划的优先事项。
- 36. 在本报告所述期间继续执行联合国发展援助框架("一个方案"),并使之与该国政府的变革议程相衔接。在埃博拉危机期间,各机构、基金和方案在方案规划和项目方面采取灵活做法,以支持不同国家伙伴和机构的应急工作。联合国国家工作队平台是一个有效的机制,与人道主义机构和政府的事件管理系统协调架构有机结合。
- 37. 联利特派团为了参议院选举而向利比里亚政府提供空中支援及向利比里亚中央银行提供空中支援。特派团还在任务区内外支持了联合国系统机构(开发署、粮食署联合国人道主义空运处、儿基会和世卫组织)的业务。
- 38. 埃博拉疫情爆发导致大多数商业航班最终停飞利比里亚,因此在 2014 年 9 月至 2015 年 6 月期间利用一架 B-737 飞机在阿克拉穿梭飞行(搭桥飞行),在费用偿还基础上支援联利特派团、埃博拉特派团、联合国机构以及外交界和国际社会。
- 39. 联利特派团还与埃博拉特派团在总部和外地办事处一级密切协调,以有效应对埃博拉疫情。联利特派团在埃博拉特派团开办阶段为其提供了来往于加纳、几内亚和塞拉利昂的任务区外飞行支援,包括区域和国内航班。此外,特派团在费用偿还基础上支援埃博拉特派团海运应对埃博拉疫情的物品,支援马里稳定团移交载有联合国所属设备和材料的海运集装箱。

15-21563 (C) 9/53

F. 成果预算编制框架

构成部分1:安保

- 40. 如下文框架所详述,联利特派团根据任务规定,继续优先帮助维持一个稳定的安全环境,帮助加强国家能力,以便国家承担起该国境内安全的全部责任。由于埃博拉疫情的爆发,联利特派团第三阶段缩编工作暂停;但在确定利比里亚埃博拉防治工作已取得重大进展后,安全理事会第2215(2015)号决议决定恢复缩编工作。
- 41. 安全理事会第 2190(2014)号决议要求利比里亚政府最迟于 2016年 6月 30 日 从联利特派团手中接过所有安全责任,并制定组建安全部门的计划。政府根据这一要求制定了一项含有明确的具体目标的计划,其中包括若干安全部门改革承诺。联合国综合支助计划也已制定,旨在确保联利特派团和联合国国家工作队协调支持过渡进程。联利特派团协助该国政府定期举行政府-联合国联合过渡工作队和联合执行小组会议,他们分别负责协调和监督安全过渡进程的落实。
- 42. 联利特派团对利比里亚国家警察及移民和归化局能力建设的支持仍然是一个优先事项,着重于支持这两个机构加强在蒙特塞拉多州以外地区和在国家边境地区的力量和业务。联合国警察顾问就一系列政策和业务问题向这两个机构提供了技术和咨询支助,包括战略规划、后勤和人事管理。特派团还为利比里亚武装部队的工程能力提供支持和培训,以确保它能够承担销毁战争遗留爆炸物的工作。
- 43. 此外,联利特派团支持根据 2011 年"国家安全改革和情报法"的要求加强州和县一级的安全和预警安排。虽说埃博拉疫情爆发,还是在 3 个州新设了州安全委员会并在另 4 个州恢复了安全委员会,使利比里亚全境有 10 州的安全委员会能定期举行会议。特派团还支持在四个州设立县级安全委员会,使此类委员会在本报告所述期间由 6 个增至 20 个。在相关各州,定期举行了协调会议,而且安全委员会特别会议讨论了地方安全棘手问题。
- 44. 2014 年 8 月,与科特迪瓦接壤的边界因埃博拉疫情爆发而关闭,联利特派团与联科行动协作,继续努力加强科特迪瓦和利比里亚两国政府间的合作,以使两国边境地区更为稳定。措施之一是在 2015 年 3 月举行了四方会议。随着全国各地公共卫生状况的改善,另一项重要活动便是马诺河联盟跨界安全战略,包括联合边界安全和建立信任单位的恢复。

预期成绩 1.1 . 利比里亚安全环境稳定				
计划绩效指标	实际绩效指标			
无具有政治动机的重大武装暴力事件(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 0)	已达到。在本报告所述期间没有发生出于政治动机的重 大武装暴力事件			
在蒙罗维亚以外驻有利比里亚国家警察,包括警察支援部队的地区数目增加(2012/13 年度: 1; 2013/14 年度: 3; 2014/15 年度: 5)	已达到。蒙罗 警察支援部队	维亚以外 5 个地区已有利比里亚国家警察/ 存在		
政府机构不依靠联利特派团支持就没有能力处理的公共治安事件数量减少(2012/13年度: 18; 2013/14年度: 6; 2014/15年度: 3)	已达到。记录有 2 起需要联利特派团干预的公共骚乱事件。建制警察部队处理了洛法州佐尔佐尔和锡诺州Butaw 的暴乱,旨在加强利比里亚国家警察/警察支援部队。此类事件数目减少的原因是更多利用对话解决争端			
在每个州设立州安全委员会(2012/13 年度: 7; 2013/14 年度: 11; 2014/15 年度: 15)	在 10 个州建立了州安全委员会。已设委员会数目减少的原因是,中央和地方当局之间存在协调问题以及需优先重视埃博拉防治工作。预计到 2016 年 6 月会设立所有 1 个委员会			
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明		
8 030 个军事观察员巡逻日次(11 个组 本年 天巡逻 2 次 × 365 天),包括空中和地面巡 逻,以收集情报,与当地社区联络,观察 各社区内总体情况并收集有关具体事件 的情报	8 010			
2 161 个空中巡逻小时(米-8 飞机 1 200 个小时、米-24 飞机 750 个小时、B-1900 飞机 211 个小时),包括空中边界巡逻、空中穿插徒步巡逻、空中侦察、海洋上空巡逻、特殊飞行和机组人员培训	795	空中巡逻时数减少的原因是,埃博拉疫情爆发,严重阻碍了每日巡逻和军事人员培训。此外,对降落在联科行动责任区的联利特派团机组人员施行 21 天检疫,影响了机体可用性,减少了可以飞行的时数		
27 375 个巡逻日次(3 个营×每天 25 次巡逻×365 天),包括徒步和机动(陆地和空中)巡逻以及护送行动和要人保护	26 463			
720 个快速反应部队巡逻人日(每天 3 次 巡逻×240 天),包括徒步和机动(陆地和空 中)巡逻以及护送行动	1 342	巡逻次数增加的原因是:埃博拉疫情爆发,安全理事会决定推迟联利特派团第 三阶段缩编工作,快速反应部队的执勤 期因此延长3个月		

15-21563 (C) **11/53**

9 855 个联合国警察巡逻日次(27 个队部×每天巡逻 1 次×365 天),包括与所有各州地方当局和社区进行日常联系/联络

2 400 个建制警察部队巡逻日次(8 个队部 ×每天巡逻 1 次×300 天),包括徒步和机 动联合巡逻、边境联合巡逻以及协助警戒 和搜查、治安行动、囚犯和现金护送行动、 要人保护和检查政府的武器库和弹药

开展宣传活动以增强对利比里亚安全部 门的信心,包括通过联利特派团电台广播 节目, 传播与联利特派团军事缩编和边境 安全、改善司法救助、保护平民及保护和 促进人权、善治以及宪法改革和全国和解 有关的信息:每周五次播出 45 分钟的"咖 啡时间"每日时事广播节目(260次);每周 7次播出1小时广播讨论节目(364次)("犯 罪观察"、"利比里亚每日新闻"、"全国 新闻"、"政府工作访谈"、"溪镇"、"美 食屋"和"新闻首页");每周8次播出30 分钟健康与教育广播节目(416 次)("你和 你的健康"、"保持活力"、"让我们谈谈 性"、"人人皆有机会"、"校园话题"、 "新闻首页"、"每日新闻"和"问题专 页");每周2次播出1小时性别平等广播 节目(104次)(妇女世界和女孩权力);每天 2 次播出 1 小时事实和娱乐广播节目(520 次)("你的早晨"和"夜班");每天 15 次播出 10 分钟的英文和当地语文每日新 闻广播节目/新闻简讯(3 750 次); 每周 1 次播出 15 分钟法文广播节目(总共 52 次)

协助实施有关战略,以加强和(或)建立州 一级和区一级安全委员会,包括与国家安 全委员会建立联系 14 260 巡逻次数增加是由于执行新的以州为 基础的联合国警察执行任务模式,其中 包括与地方当局和社区的日常联系/联 络

2819 巡逻次数增加的原因是,埃博拉疫情爆发 后宣布紧急状态造成安保需求增加,且有 必要对埃博拉治疗点周边实施安保。建制 警察部队也被要求在危机期间支持利比 里亚中央银行护送工作和要人保护行动

是 每周五次播出 45 分钟的"咖啡时间"每日时事广播节目(全年共计 250 次): 7 次 1 小时讨论节目(全年共计 400 次); 每周 8 个 30 分钟的健康和教育节目(全年共计 430 次); 每周两次一小时的性别平等问题节目(全年共计 100 次); 每天 2 次播出 1 小时事实和娱乐节目(全年共计 450 次); 每天 15 次 10 分钟英文和当地语文的新闻广播节目/新闻简讯(全年总共 3 950 次); 每周 1 次 15 分钟法文广播节目(全年总共 50 次)

广播节目数量减少的原因是调整了资源,优先用于与埃博拉疫情有关的方案和广告,包括: 80次30分钟节目("埃博拉疫情最新情况"和"我们来讲课"),以提高利比里亚公众对埃博拉病毒防治措施的认识;同卫生和社会福利部及世卫组织合作,22个关于埃博拉病毒宣传信息的广告(采用8个当地方言和法文);与英国广播公司媒体行动共同制作的48个抗击埃博拉病毒节目

是 联利特派团支持内政部和司法部及国家安全顾问制订一项关于执行 2011 年国家安全改革和情报法的战略,其中包括关于州和区安全委员会的一项规定。特派团还通过传播该法案以及通过同州长的工作会议协助地方当局加强或建立委员会。在4个州(大巴萨、马里兰、里弗塞斯和锡诺州)设立了新的州安全委员会,在1个州(波密州)恢复了州安全委员会,并在马里兰(2个区之一)和里弗塞斯州(所有8个区)设立了区安全委员会

每两周制作一次视频新闻报道,播放 18次,每次 3 分钟; 24 期季度视频专题节目,每次 10 分钟,在 4 家电视台播放 4次,并分发给 150 个录像厅;在季刊《联合国焦点》(发行量为 10 000 份)上刊登 40 篇专题报道;以电子文本出版 11 期《今日联利特派团》每月通讯;完成 132 项照片拍摄任务,250 张每日照片和 4 个图片展;举行 12 次记者招待会,发布 21 份新闻稿。所有照片、视频、广播和出版物产品都张贴在网站和数字社交媒体平台上

8个为期 5 天的全国性多媒体宣传运动,内容有:警察征聘,其中特别强调征聘妇女和社区警务;消除性暴力和性别暴力及强奸儿童行为;防止性剥削和性虐待;"16 日运动"和人权;和平、权力下放和全国和解;关于宪法改革的公民教育;参议院选举;安全驾驶;宣传方式包括由11个传统演出团体在蒙罗维亚和15个州举办48 场演出,并分发宣传材料,包括:34000件体恤衫、20套运动套衫、40000份传单、15000张贴纸、37000个腕带、44000份海报、105条布横幅、85个灯箱横幅、15个广告牌、160个足球、100个排球、158个奖杯、500个晶体管收音机和500个太阳能充电器

每两周制作一次视频报道,播放 22 次, 每次 3 分钟; 1 期 10 分钟的季度视频专 题节目,在2家电视台播放4次(不分发 给录像厅); 在季刊《联合国焦点》(发行 量为10000份)上刊登40篇专题报道;以 电子文本出版 4 期《今日联利特派团》通 讯;完成140项照片拍摄任务,120张每 日照片和 2 个图片展; 举行 10 次记者招 待会,发布20份新闻稿。视频专题节目、 广播、每日照片和图片展览数目减少以及 不向录像厅分发广播的原因是, 调整了资 源,将其优先用于制作关于防治埃博拉的 13 个内部和 20 个外部视频专题节目。此 外,编辑了1354张照片并贴在Flickr上。 所有照片、视频、广播和出版物产品都张 贴在特派团的网站和数字社交媒体平台上

否

是

举办了 4 个为期 5 天的全国性多媒体宣 传运动,内容包括停止暴民暴力和道路安 全; 2 个全国范围的交通安全运动; 1 个 打击暴民暴力的外联活动。人权以及防止 性暴力和性别暴力的宣传运动:消除性暴 力和性别暴力16日运动(重点是埃博拉病 毒预防措施); 1场全国运动, 支持促进妇 女权利(包括关于埃博拉相关问题); 2 个 消除性暴力和性别暴力运动; 1个增进了 解埃博拉病毒的活动; 2个为期7天的重 返校园运动,旨在终止埃博拉病毒的蔓 延;利用11个传统演出团体,开展两次 为期 3 天的全国性"埃博拉病毒必须消 失"运动;在纪念国际和平日和联合国日 庆祝活动期间,举行1次抑制埃博拉扩散 运动: 5 首歌曲,提高公众对防止埃博拉 病毒蔓延的认识。由于优先开展与埃博拉 病毒有关的活动,未发起关于强奸儿童问 题、和平、权力下放和全国和解以及关于 宪法改革的公民教育和参议院选举等方 面的运动

制作的宣传材料包括: 20 000 件体恤衫、362 000 份传单、210 000 张海报、15 000 张贴纸、18 000 个腕带、162 个灯箱横幅、7 000 支钢笔、7 000 支铅笔、3 000 个笔记本和 600 个水桶。宣传材料优先用于支持埃博拉病毒防治宣传方案

15-21563 (C) 13/53

5 个视频公益告示在电视上播放并分发 给 150 个录像厅,30 个公益告示在联利 特派团电台和30 个社区电台播放。告示 的内容涉及宣传活动、联利特派团/利比 里亚政府/非政府组织的活动和大型活动 以及州一级活动。所有宣传物品都张贴在 网站和数字社交媒体平台上 是 播出了为电视制作的3个公益告示录像。 未分发给录像厅,因为娱乐中心的录像 活动因埃博拉疫情爆发而中止。在联利 特派团电台用17个地方方言并在30家 社区广播电台播放了共计160个公益告 示。数目增加是由于关于埃博拉问题的 告示增加。所有活动都张贴在联利特派

书、推特、Flickr 和 YouTube)

团内联网网站和数字社交媒体平台(脸

预期成绩 1.2: 在有效控制利比里亚边界方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

向 36 个正式过境点部署更多移民归化局人员(2012/13 年度: 638 人; 2013/14 年度: 888 人; 2014/15 年度: 1 200 人)

正式过境点人员未增加,因为在本报告所述期间未开展 其他征聘培训。移民归化局打算把由 250 名新聘人员(包括 58 名女性)组成的 2 班于 2015 年 9 月毕业后部署至正 式过境点

支持边境稳定的跨边界活动增加,包括国家安全机关、民政当局和传统领导人之间的会议(2012/13 年度: 2; 2013/14 年度: 3; 2014/15 年度: 4)

已达到:在与几内亚和塞拉利昂交界的各州举办了7次跨境协调会议。会议次数增加的原因是,重点关注了埃博拉病毒/健康相关问题和稳定问题;另与几内亚当局召开了1次跨境安全会议。2014年8月以来科特迪瓦-利比里亚边界关闭导致该边境地区的跨界活动减少,但科特迪瓦和利比里亚当局于2015年3月10日在四方框架下在科特迪瓦举行会议,讨论安全、人道主义和双边合作事宜

训练有素且配有装备的移民归化局人员在利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚接壤地区的边界巡逻次数增加(2012/13年度:50;2013/14年度:80;2014/15年度:100)

已达到:移民归化局经过训练、配有装备的人员在利比 里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚接壤地区边界巡逻 164次。边境巡逻数目增加的原因是,在埃博拉疫情爆发 期间为确保边界关闭加强了巡逻

没有发生需要利比里亚安全部队应对的 严重跨境事件或暴力行为(2012/13 年度: 4; 2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 0)

已达到。没有发生需要利比里亚安全部队应对的严重跨境安全威胁

计划产出

已完成 (数目或是/否) 说明

331

在利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚接壤的边境地区联合巡逻 480 个月次(40次巡逻×12个月),目的是监测非法贩运毒品、武器和人员、武装分子跨境活动和难民流动

巡逻次数减少是由于埃博拉疫情爆发期 间暂停了联合巡逻活动

为 36 个具有战略意义的边境哨所和 5 个 区域指挥中心的移民归化局官员举办 41 期培训和辅导会议

协同联科行动开展 2 次半年期威胁评估, 摸清利比里亚与科特迪瓦边境地区武装 分子分布情况,向安全理事会报告

在8个边境州各进行1次边境稳定进展情况和采取其他举措的机遇评估,以便为驻利比里亚的联合国系统和国际合作伙伴的方案活动提供参考,以支持利比里亚政府

与利比里亚地方政府和科特迪瓦相应部门合作,举办3次跨境建立信任和信息共享举措

为移民归化局组织 45 次培训和辅导会 议,内容是如何组织和有效促进移民归化 局与其他安全机关、民政当局和传统领导 人以及与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂对 口机构之间的跨境会议 54 培训和辅导次数增加,原因是向移民归化 局办事处和中转站部署了更多联利特派 团顾问,以便满足移民归化局 2015 年 2 月开展自我评估时确定的机构能力建设 支助需求

在大吉德州进行了 1 次威胁评估,与之同时,联科行动访问了科特迪瓦西部; 2015 年 2 月和 5 月/6 月在与科特迪瓦接壤的边境地区又进行了 2 次安全/威胁评估。其后,由于埃博拉限制措施,利比里亚和科特迪瓦之间的边境关闭,以致无法同联科行动进行联合评估,但安全理事会还是获悉了评估进程和结果。为跟进不断出现的袭击迫在眉睫的传言,又开展了一次威胁评估

在4个州(大吉德州、马里兰州、宁巴州和吉河州)进行了边界稳定情况评估;在2个州(巴波卢和大角山)与埃博拉特派团及其他联合国和国际合作伙伴进行了评估,供埃博拉病毒防治方案参考,以支助利比里亚政府;在3个边境州(邦州、洛法和宁巴)评估了联利特派团缩编影响。另外在宁巴州进行了评估,以跟进犯罪分子的可疑活动情况,因为这引起了人们对安全的关切,特别是鉴于联利特派团即将离开这一地区

否 由于在本报告所述期间利比里亚-科特迪瓦边界关闭,组织跨境讲习班的机会有限。但在2015年6月举行了一次会议,由丹麦难民理事会促成,联利特派团提供支持。科特迪瓦当局取消了定于6月召开、将由联利特派团和联科行动提供便利的第二次会议,因为科特迪瓦当局担心利比里亚边境地区的埃博拉病毒防备情况

8 为移民和归化局官员举办了培训和辅导班,内容是在该国国际边界组织有效的利益攸关方跨境会议。培训和辅导班减少的原因是,在埃博拉疫情爆发期间,中止了边界沿线的活动,而且,与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂对口机构的互动有限

15-21563 (C) 15/53

移民归化局和联利特派团对移民归化局 履行边界安全和移民职能的能力开展了 1 次联合基线评估,内容包括: 在利比里 亚境内的国际边界合作活动和在第三国 的活动,包括发放签证和领事服务

与移民归化局协作,为其修订编制一份培 训课程,纳入性别平等、移徙、行为和纪 律、区域中心概念和权力下放内容

为移民归化局举办 5 期关于边界管理和 控制、文件识别和审查及移民法的在职培

- 是 移民归化局于2015年2月开展了1次自 我评估, 而非基线评估, 基线评估将与社 区协商开展,原因是在埃博拉疫情爆发期 间限制大型集会。移民归化局总部和州级 领导等多个方面参加了自我评估,评估了 该局的愿景、组织结构、组织系统、完整 性和财务可行性以及组织业绩和效力
- 与移民归化局协作,修订了移民归化局 1 的培训课程,纳入性别平等、移徙、行 为和纪律、武器培训、操练、区域中心 概念和权力下放等内容
- 组织的培训数目减少的原因是, 因埃博 拉关闭边界,减少了边界活动

预期成绩 1.3: 利比里亚国家警察在全国各地,特别是联利特派团已开始缩编的偏远各州和地区控 制犯罪和维持秩序的能力和业绩得到改进

计划绩效指标

实际绩效指标

度: 6170人)

亚国家警察/警察支援部队人数增加 人; 2014/15 年度: 1 200 人)

区的利比里亚国家警察人数增加 (2012/13 年度: 1 378 人; 2013/14 年度: 1578人; 2014/15年度: 1778人)

(2012/13 年度: 17.38%; 2013/14 年度: 19.5%; 2014/15 年度: 20%)

受过培训、配有装备且已经部署的利比里 截至 2015 年 6 月 30 日,4886 名利比里亚国家警察得到 亚国家警察人数增加(2012/13年度:4971 培训、装备和部署。数目减少的原因是,因埃博拉疫情 人: 2013/14 年度: 5 571 人; 2014/15 年 爆发,中断了新兵基本训练。第 43 班(315 名新兵)于 2015 年 4 月开始训练,预计于 2015 年 9 月毕业

受过培训、配有装备且已经部署的利比里 截至 2015 年 6 月 30 日,932 名利比里亚国家警察/警察 支援部队人员得到培训、装备和部署。人数减少的原因 (2012/13 年度: 785 人; 2013/14 年度: 1100 是, 关于此类人员的基本征聘培训工作延迟, 导致合格 的利比里亚国家警察人数减少, 因而中止了利比里亚警 察支援部队 9 班的培训。根据与美利坚合众国的一项双 边方案,利比里亚国家警察计划到2016年6月将利比里 亚警察支援部队人员增至2000人

受过培训且征聘部署到蒙罗维亚以外地 截至 2015 年 6 月 30 日,1 002 名利比里亚国家警察(包括 156 名女性)部署到蒙罗维亚以外地区。未实现目标,原 因是利比里亚国家警察管理部门在执行利比里亚国家警 察人力和编制计划方面缺乏进展。预计在 2015/16 年间 《利比里亚国家警察法》通过后实施该计划

利比里亚国家警察中女警员的比例增加 利比里亚国家警察中女警员的比例增加(2012/13 年度: 17.38%; 2013/14 年度: 19.5%; 2014/15 年度: 20%)

15-21563 (C) 16/53

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为该国 5 个警区和蒙罗维亚的警察支援 部队和紧急反应部队人员举办公共秩序 控制技术和战术、武器使用、徒手格斗、 使用非致命武力以及行动准备和快速反 应等方面的 6 期在职进修培训	否	培训未完成,原因是通过与美国的双边支助安排,在利比里亚国家警察/警察支援部队和紧急反应部队建设能力中列入了进修课程。不过,完成了1次针对450名利比里亚警察支援部队人员的人权培训
在5个警区和蒙罗维亚为6次社区警务论坛举办6期关于社区警务的培训	2	在蒙罗维亚和卡卡塔举办了两次关于社区警务的培训;未举办另4次培训班,原因是利比里亚国家警察迟交被提名参加培训班的学员名单。随后于2015年7月在邦加、哈珀、杜柏曼堡和绥德鲁提供了这些课程
举办 1565次(1次会议×5个警区×313天) 咨询和辅导会议,为5个警区和蒙罗维亚 的利比里亚国家警察巡逻分部培训业务 规划、行政和管理技能、纪律、平民保护、 交战和使用武力规则等方面	1 910	培训数目增加是由于采用了一个以州为基础的能力建设交付模式,扩大了联合国警察咨询和辅导活动的覆盖范围
举办 20 期培训, 其中 5 期警区级培训, 15 期州级培训, 内容是制订利比里亚国 家警察行动计划	14	培训数目减少的原因是埃博拉疫情爆发;不过,剩下的6场培训于2015年7月举办
为警察支援部队和紧急反应部队举办 6 次训练员培训讲习班,内容包括:业务活动;犯罪事务;公共秩序/紧急反应;行政流程;培训和发展;规划	否	在本报告所述期间,美国负责警察支援 部队和紧急反应部队的能力建设。不过, 联合国警察在技术上支助美国为利比里 亚国家警察举办培训员培训一线应急课 程;完成课程的3名受训人员将培训警 察支援部队和紧急反应部队人员
为利比里亚国家警察人员举办 30 期在职培训,内容包括:记录保存;办公室管理;指挥与控制;公共安全和安保;业务规划和执行;基本战术性干预和抓捕技巧;一线应急者的作用和职责;谈话和讯问;保护平民和尊重人权;立足社区的警务工作	70	在职培训增加的原因是,利用巡回培训小组,通过以州为基础的联合国警察咨询和辅导活动交付模式扩大覆盖和支助范围

构成部分 2: 法治

45. 如下文框架所详述,特派团的工作重点是支持立法和政策改革,加强司法和安全部门的问责制,提高司法和安全机构的能力,增进司法和安全部门的服务交付,以及建设促进和保护人权的国家能力。然而,利比里亚境内爆发埃博拉病毒

15-21563 (C) 17/53

严重影响了法治和安全部门。特派团继续把重点放在关键的授权任务和成果预算 编制框架中所载的承诺,包括采取积极步骤落实联利特派团保护平民战略,同时 则根据业务环境调整对国家对应部门的支助。 特别是总统于 2014 年 8 月宣布紧 急状态,要求国家机构更注重业务活动,这影响了能力建设,造成拖延,在某些 情况下使已规划的活动有很大变动。关于利比里亚国家警察及移民归化局,联利 特派团支助的目标领域是,加强在危机局势中的领导才能和管理能力,发展综合 业务规划和反应能力,增加社区外联活动以及加强边境管理和边防检查能力。关 于范围更广的刑事司法系统,联利特派团的宣传和支持促成一些举措的实施,采 用替代监禁的办法和系统审查审前羁押案件。通过在惩戒设施每日指导,并在业 务层面防止埃博拉病毒在监狱服刑人口中扩散,继续广泛支持惩教改造局。联利 特派团还继续努力解决性暴力和性别暴力问题,向警察和检察官提供培训,并采 用全特派团办法制定联合国-利比里亚政府联合方案第二稿。

46. 安全理事会第 2190(2014)号决议规定的特派团任务极大影响了特派团在本 报告所述期间对法治和安全部门提供的支助。安理会将2016年6月30日定为利 比里亚政府从联利特派团全面接手安保责任的最后期限。安理会还请该国政府配 合联利特派团的重组制定一项重建安全部门的计划。协助了安全机构开展自我评 估以便利制定计划和推进优先活动,包括为安全机构起草新的立法,加强武器管 理和编制与惩戒安全有关的培训材料。

47. 联利特派团还更多参与促进尊重人权和加强法治部门的问责。特派团帮助建 立了法院监察股,并与开发署合作,启动了一个项目,支持警察系统负责内部纪 律的部门的权力下放。在全国范围内对执法官员进行了人权问题培训。还制定了 埃博拉权利观察举措,以期监测、报告和促进尊重人权。此外,联利特派团加紧 支助国家人权问题独立委员会,领导在埃博拉危机期间建立的保护问题群组,并 在第二轮普遍定期审议期间支持利比里亚政府。

预期成绩 2.1: 在改革国家立法和政策框架方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

度: 0; 2014/15 年度: 4)

提交供主管当局核准的利比里亚国家警 未制定条例,原因是迟迟没有制定和通过利比里亚国家 察、移民归化局、惩教改造局和禁毒执法 警察、移民归化局、惩教改造局和禁毒执法局立法。不 局立法条例(2012/13 年度: 0; 2013/14 年 过,利比里亚国家警察法和移民归化局法草案于 2015 年 7月制定,并于2015年8月提交给立法机构。继总统签 字成为法律后,方可制定有关条例。关于惩教改造局的 条例有待《监狱法》的通过。该法已提交立法机构一年 多,但因其他立法需优先通过而被延后,预计于2016年 通过。虽然禁毒执法局的立法于 2014 年 10 月颁布,但 该局尚未确定打算优先考虑哪项条例

15-21563 (C) 18/53

根据执行计划实施经修订的国家安全战 略(2012/13: 不适用; 2013/14 年度: 2; 2014/15 年度: 5)

2014年7月,政府因埃博拉疫情暂停审查和修订国家安 全战略。安全理事会第 2190(2014)号决议通过后(其中安 理会要求政府制定一项加强安全部门的计划),政府优先 重视这项工作,并于2015年3月通过了联利特派团过渡 计划。随后, 国家把重点放在该计划上, 未采取步骤重 新开始修订国家安全战略。不过,过渡计划纳入了国家 安全战略的核心要素

标准的法律和政策数量增加(2012/13年度: 2; 2013/14 年度: 3; 2014/15 年度: 4)

获得通过的采用人权方针、包括纳入人权 人权方针只纳入了《体面工作法》。在制定其他3项法律 草案时也采用了该方针:《家庭暴力法》、《利比里亚国家 警察法》及《移民归化局法》

已完成 计划产出 (数目或是/否) 说明

组织1次对国家立法过程的职能审查,以 便就相关国家机构间建立更加一致、标准 化和协调的进程提出建议

对国家立法政策进行了职能审查。查明 了差距和挑战,并提出了建议,在此基 础上制定了一项国家法律改革政策草 稿。该政策尚未执行,因为国家行为体 之间对该政策有分歧意见。联利特派团 继续与利益攸关方开展斡旋, 以便就前 进道路达成一致意见

向国家机构(司法部、国家安全部、国家 调查局、法律改革委员会、司法机关和利 比里亚国家警察)提出关于立法和政策改 革的 6 份咨询文件

咨询文件已提交给国家机构,包括一份 6 关于立法过程的评估报告、一份关于法 律援助政策的概念文件、一份关于制订 国家刑事司法政策的概念说明、一份关 于辩诉交易政策的概念文件、一份关于 《儿童支助法》草案的咨询文件、一份 关于所有法院的法院标准收费和罚款清 单的咨询文件

举办1次针对利比里亚国家警察、移民归 化局和禁毒执法局等安全部门机构,关于 建立经修订的国家安全战略执行机制的 讲习班

否 由于政府决定优先制定联利特派团过渡 计划而非国家安全战略, 未举办讲习班。 不过, 利比里亚安全部门改革民间社会 工作组被纳入了关于《警察法》、《移民 归化局法》和《火器法》的协商和核定 活动(5 次会议)以及关于政府的联利特 派团过渡计划的核定活动(1次会议)

每月与利比里亚立法人员人权协会举行关 于立法中促进人权的指导和技术咨询会

立法机构在埃博拉危机期间停止了经常 否 活动,每月指导和技术咨询会议也暂停; 不过,2015年3月恢复了会议。在本报 告所述期间,与利比里亚立法人员人权 协会共举行了 3 次会议,内容是规划和 执行立法机构的人权宣传活动

15-21563 (C) 19/53 与利比里亚国家小武器委员会协作制订 一项委员会工作计划 1 2015 年 1 月完成了利比里亚国家小武器 委员会 2015 年工作计划

预期成绩 2. 2. 司法和安全部门问责制有所	斤加强		
计划绩效指标	实际绩效指标		
建立文职监督机制(2012/13 年度: 不适用; 2013/14年度: 0; 2014/15年度: 1)	关于文职监督机制的规定列入了《利比里亚国家警察法草案及《移民归化局法》草案		
作为司法和安全联合方案的一部分而开展的管理和问责审查所提建议执行率提高(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 20%; 2014/15 年度: 25%)	已达到。在管理和问责审查中提出的 20 项建议中,6 项 (30%)是 2014/15 年度的落实重点:司法部已开始制定一项改革检察部门的全面战略,确定需要 5 个专门部门;利比里亚国家警察领导职位的任职者从本机构内晋升;司法部门继续处理问责问题,重点是建立一个法院监察机构,包括征聘和培训 4 名法院视察员,并设立陪审团管理处;制定了一项关于拟定国家刑事司法政策的概念说明,刑事司法系统行为体之间正在予以讨论;任命了更多公设律师;加强了议会对安全部门的监督,因为 2014年参议院特别选举后,国家安全机构增加了对相关立法委员会的报告		
在所有 5 个地区总部建立并运行利比里亚国家警察职业标准司办事处(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 5)	未在各区设立职业标准司办事处,主要原因是,埃博拉疫情爆发,推迟了新警官培训。不过,25 名利比里亚国家警察已确定部署到各区域办事处(每个区域5人),并定于2015年10月受训;各区域办事处将于2015年第四季度设立		
为利比里亚国家警察全体官兵建立一个公平、透明、择优和非政治的晋升程序(2012/13年度:0;2013/14年度:0;2014/15年度:1)	为利比里亚国家警察全体官兵制定了体现公平、透明、择优和非政治的晋升程序的利比里亚国家警察晋升政员草案。但是,该政策尚未最后确定,因为在制订《警察法》草案期间,利益攸关方通过协商进程决定由条例和行政指示而非政策对晋升问题作出规定		
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明		
与司法部协作制订1个文职监督管理框架	否 关于文职监督的规定列入了《利比里亚 国家警察法》草案和《移民归化局法》 草案		
组织 5 次与利比里亚安全部门民间社会 工作组的安全部门发展问题会议,包括立 法和条例起草问题	5 在利比里亚安全部门民间社会工作组参与下举行了会议,包括《利比里亚国家警察法》、《移民归化局法》(3次协商)和《火器法》(1次协商)的协商及核定工作。此外,该工作组参与了政府的联利		

20/53 15-21563 (C)

特派团过渡计划的核定(1次协商)

向司法机关、检察机关和利比里亚国家警察提交 3 份关于加强各自内部监督能力的咨询文件

与利比里亚国家警察协作制订晋升政策, 为利比里亚国家警察全体官兵建立一个 公平、透明、择优和非政治的晋升程序

与利比里亚国家警察协作制订 1 项利比 里亚国家警察专业标准政策

与利比里亚国家警察协作制订 1 个利比 里亚国家警察不当行为报告机制,在所有 15 个州设立这一机制

对利比里亚 15 个州治安法院和巡回法院 的法庭费用和罚款进行一次审查,将结果 提交最高法院

为议会司法和国防委员会 25 名成员举办 3 次关于有效监督司法和安全部门的能 力建设研讨会 否 提交了 2 份关于内部监督问题的咨询文件: 1 个提交给司法机关,内容是审查法院收费和罚款,1 个提交给利比里亚国家警察,内容是《利比里亚国家警察法》草案中的监督问题。未向检察机关提交咨询文件,因为检察部门内的内部监督问题作为技术咨询支助的一部分予以处理,以改进案件跟踪情况

否 为利比里亚国家警察全体官兵制定了利 比里亚国家警察晋升政策草案,其中规定 建立公平、透明、择优和非政治的晋升程 序。该政策未最后确定,因为在制订《警 察法》草案期间,利益攸关方通过协商进 程决定,晋升问题将由新警察法(一俟通 过)的实施条例和行政指示作出规定

1 利比里亚国家警察职业标准政策已经到位,将进行审查,以确保与颁布后的《利 比里亚国家警察法》保持一致

制定了一个报告机制,预计于 2015 年第四季度在利比里亚国家警察职业标准司下放权力后在州一级实施。此外,该司在联利特派团支持下一直在从事关于该司的公众投诉报告热线的宣传运动

1 对治安法院和巡回法院及最高法院的法院标准收费和罚款进行了审查,结果已提交最高法院,预计最高法院在 2015 年 9 月前提出意见,之后,将由包括司法部、利比里亚国家律师协会、立法机构、治理委员会、法律改革委员会、国家人权问题独立委员会和民间社会在内的利益攸关方核定

否 在 2014 年 12 月举行议会特别选举之前, 立法委员会没有兴趣参与司法和安全部 门监督问题。不过, 2015 年初选出参议 院防务委员会新主席后,预期会与各立 法委员会更多互动,并且,联利特派团 打算在 2015/16 年度报告期间举办能力 建设班

15-21563 (C) **21/53**

举行每月支助会议,加强利比里亚国家警 察人群控制单位、部署在边界的移民归化 局人员以及将为维和行动部署的利比里 亚武装部队开展人权培训和监测并使之 制度化的能力

制度化的每月支助会议, 因为经与国家对 应部门商定,重点改为加强国家安全机构 的内部问责。与利比里亚武装部队(3)、利 比里亚国家警察(4)及移民归化局(1)共举 办了8次工作会议,支持将人权监测纳入 问责机制

未举行关于开展人权培训和监测并使之

组织1次对司法部的职能审查,为司法部 14 个司法和安保机构之间开展切实高效 的协调提供建议

否 未进行职能审查,原因是司法部领导层 有所变动。预计将在2015年第四季度开 展审查

与司法机关协作制订法院行政长官办公 室下属法院督察股的职权范围

与司法机关协作最后确定了法院督察股 的职权范围

预期成绩 2.3: 利比里亚司法和安全机构的能力提高

. 1	15.1	A-E	2.7	114	1 -
17	וילל '	结	郊	稆	和

实际绩效指标

否

训中心(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 1; 2014/15 年度: 3)

在3个地区总部建立利比里亚国家警察培 建立了2个利比里亚国家警察地区培训中心,1个在邦 加,1个在哈珀。未在绥德鲁建立另一个培训中心,原 因是警察总监调整了资源的优先次序, 认为再建一个中 心不是一个优先事项。国家警察培训学院和联合国警察 采用了流动培训小组的方法,这也有助于在全国各地提 供在职培训

度: 4; 2014/15 年度: 5)

司法和检察机关实施标准化记录保存系 在另外 2 个州(博米州和大角山州)实施了统一标准化人 统的州增加(2012/13 年度: 0; 2013/14 年 工记录保存系统,从而使使用该系统的州数增至 11 个。 使用该系统的州数增加的原因是双边伙伴提供了支持。 已经为检察机关开发了标准化记录保存系统,正在等待 司法部长批准以便实施

度: 270; 2013/14 年度: 330; 2014/15 年 度: 400)

接受培训的惩教干事人数增加(2012/13年 征聘和基本训练被推迟,原因是埃博拉疫情爆发,以及 缺乏资金。不过,140 名惩教干事的征聘于2015年8月 开始,培训预计在2015年10月底以前开始

(2012/13 年度: 20; 2013/14 年度: 25; 2014/15 年度: 30)

完成的移民归化局战略计划项目增加 没有完成更多的战略计划项目。由于埃博拉疫情爆发, 移民归化局在本报告所述期间的前半段重点关注业务 问题。该局的战略计划在2014年12月正式结束。2014 年12月和2015年1月,该局在联利特派团支持下,进 行了体制战略评估规划,评估于2015年2月开展,促 成该局制定了新的战略一级发展框架, 正在根据该框架 拟订新的项目

15-21563 (C) 22/53

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
分别与 5 个司法和安全机构(司法机关、司法部、利比里亚国家警察、移民归化局、惩戒教养局)组织 2 次战略规划会议	否	分别与利比里亚国家警察和移民归化局举行了 2 次战略规划会议,促进它们各自进行机构战略自我评估,评估结果成为政府的联利特派团过渡计划的基础;还与惩戒教养局举行了 2 次会议,促进制订其战略计划。由于司法部领导层变动以及对于制订政府的联利特派团过渡计划的关注,没有为该部举行战略规划会议。也未与司法机关举行战略规划会议,因其决定根据其以前的战略计划开展一次内部审查进程
4 份关于弥补 2013 年利比里亚国家警察与联利特派团对利比里亚国家警察和司法部的联合基线评估所查明的关键能力差距方面进展情况的国家监测和评价报告	否	优先工作是支持利比里亚国家警察制订 埃博拉支助计划。联合国警察/联利特派 团就以下主题印发了 4 份进展报告:支 助计划;社区警务;警察遵守关于拘留 的宪法规定的情况;培训。埃博拉疫情 结束后,利比里亚国家警察于 2015 年 1 月在联利特派团支持下进行了战略自我 评估,其结果为利比里亚国家警察和利 比里亚政府的国家安全过渡计划发展框 架提供了参考
与利比里亚国家警察合作举办 1 次利比 里亚国家警察征聘运动,专门针对在州 县一级满足基本征聘年龄和学历要求的 农村妇女	1	与利比里亚国家警察合作,在全国举行了地区和州一级针对农村妇女的征聘运动。总共有 99 名申请人被列入了供考虑的征聘候选人名单
与利比里亚国家警察培训学院合作为 3 个区域培训中心制订 3 项培训计划	2	为邦加和哈珀的利比里亚国家警察培训 中心制订了培训计划,并提交给国家警 察培训学院院长以供实施。绥德鲁培训 中心的计划将在该中心设立后制订
与移民归化局协作制订 5 个项目执行和 监测计划	5	与移民归化局合作制订了项目执行和监测计划,涉及:审查外国人和国籍法;审查移民归化局的组织结构图和级别结构;审查培训课程;起草车队、后勤和设施政策;重组记录管理系统
与惩戒教养局协作制订 1 套关于监狱良好做法的国家标准作业程序	1	与惩戒教养局协作制订了关于监狱良好做法的国家标准作业程序,在 2015 年 2月提交司法部以供审查和批准

15-21563 (C) 23/53

利用成人学习办法,为新惩教干事上岗 培训组织 11 个模块, 供惩戒教养局用于 培训 70 名新惩教干事

与惩戒教养局协作,为该局曾在2013/14 年度接受管理培训的每一位资深工作人 员,包括20%的妇女制订辅导计划

整理 1 份用于惩教干事在职培训的关于 安保程序和监狱管理的标准化培训员培 训手册,以及1套关于使用非致命武力 的惩教干事高级(第二阶段)培训课程

为移民归化局、利比里亚国家警察、惩 戒教养局和全国独立人权委员会的 25 名 官员举办 1 次为期五天的关于培训、辅 导方法和同地执勤技能的培训员培训

为活跃于司法和安全领域的民间社会组 织,包括妇女组织的30名成员举办一个 为期五天的人权和性别平等培训班

为司法部、法院行政长官办公室及第二 和第三司法和安全中心区域的法庭书记 员举办 10 次关于推行和实施人工记录保 存系统的情况介绍会

- 利用成人学习办法的上岗培训模块得到 11 了审查和修订,可在2015年10月征聘 工作重新开始时用于培训新的惩教干事
- 否 由于埃博拉疫情爆发, 惩戒教养局将防 止病毒在惩教设施内传播的业务问题作 为优先事项, 个人辅导计划的制订被推 迟。根据高级管理人员课程制订辅导计 划的工作正在进行,预计这些计划将从 2015年10月起陆续出台供执行
- 制定了1份用于在职培训的培训员培训 是 手册和1套关于使用非致命武力的惩教 干事培训课程
- 国家对口单位在埃博拉疫情爆发期间将 工作重点放在业务问题上,由于防范措 施建议避免不必要地把人召集在一起, 培训工作在很大程度上暂停。危机之后, 培训活动重新开始, 但重点放在新聘者 培训上
- 否 培训班未能举行,原因是利益攸关方忙 于埃博拉防治活动以及埃博拉疫后恢复 活动。不过,该培训班定于 2015/16 年 度举行
- 12 为司法部检察部门举行了7次关于开发 和推出标准化人工记录保存系统的情况 介绍会,为法庭书记员举行了2次关于 第二(哈珀)和第三(绥德鲁)中心新的标 准化记录保存系统的情况介绍会。虽然 与国家对口单位一致认为没有必要举行 第10次介绍会,应司法部请求,举行了 3 次关于归档方法的情况介绍会,以支 持记录保存系统更有效的运作

预期成绩 2.4: 司法和安全部门的服务交付有所加强

计划绩效指标 实际绩效指标

度: 5 个州; 2014/15 年度: 6 个州)

通过地区司法和安全中心交付司法和安 通过地区司法和安全中心在8个州交付了司法和安全服 全服务(2012/13年度:3个州;2013/14年 务。尽管由于更加注重交付服务而不是基础设施,在额 外的2个州推出了服务,但该项目的某些方面,如新的 基础设施,由于埃博拉疫情爆发而被搁置。因此未能落 实有赖于此的服务, 服务交付未能全面完成

15-21563 (C) 24/53

向孟色罗拉多州警察报告以及经警察处理并最终送到刑事法院 E 审理的性暴力和性别暴力案件数增加(2012/13 年度:不适用;2013/14 年度:4%;2014/15 年度:30%)

233 起性暴力和性别暴力案件报至孟色罗拉多州警察, 其中 59 起得到处理并送至刑事法院 E, 10 起得到审理, 占所处理案件的 17%, 而 2014/15 年度为 30%。目标未 实现,原因是在本报告所述期间的大部分时间,只有 1 名法官负责刑事法院 E,导致得到审理的案件数目减少。 经联利特派团和其他合作伙伴的呼吁,在 2015 年 7 月 为法院任命了另一名法官

向三个地区总部下放利比里亚国家警察设施和车队管理服务的权力(2012/13 年度:0; 2013/14 年度:0; 2014/15 年度:3)

利比里亚国家警察设施和车队管理服务已下放到邦加地区中心。服务没有下放至另外2个地区,原因是利比里亚国家警察领导层尚未批准车队和设施管理政策,以及支持服务下放和人员部署的基础设施不足。预计在2015/16年度报告期间政策获得批准后,将推进服务下放

审前羁押人数减少(2012/13 年度: 80%; 2013/14 年度: 75%; 2014/15 年度: 70%)

已达到。截至6月30日审前羁押率为68%

计划产出

已完成 (数目或是/否) 说明

为检察官、公设辩护人、性暴力和性别 暴力罪行股及少年法庭举办关于备审案 件审查的3个标准化模板培训和20次简

报会,每次会议有7名官员参加

是 制订了3个案件审查标准化模板;举办 了 23 次简报会,包括为检察官举办的 18 次简报会(司法部武装抢劫问题工作 队(13 次会议)、性暴力和性别暴力罪行 股(5 次会议)), 重点是备审案件审查、 案件追踪和数据库管理等案件管理相关 内容以及审判技巧。简报会次数增加的 原因是国家对口单位更加重视案件追踪 和案件管理问题,以在埃博拉危机期间 减少审前羁押。此外,举办了2次关于 案件管理的简报会,并增加了参与者人 数(28 人), 因为与国家对口单位一致认 为,由检察官、案件联络官、受害者支 助官员、法医及利比里亚国家警察妇女 和儿童保护科的官员联合参与的简报会

为 175 名利比里亚国家警察举办 7 个在 职培训讲习班(5 个在各区域,2 个在蒙罗 维亚),讨论以下问题:开展刑事调查以 及与利比里亚检察机关协调(根据利比里 亚国家警察和利比里亚检察机关关于尊 重刑事调查和起诉协调的谅解备忘录); 妇女儿童保护问题;性暴力和性别暴力; 法证;刑事犯罪情报;跨国犯罪和国际 刑事警察组织 6 在 5 个区域为 157 名利比里亚国家警官和检察官举行了 5 个在职培训讲习班,内容涉及利比里亚国家警察和利比里亚检察机关的谅解备忘录,重点是开展刑事调查、刑事情报、法证、有关妇女和儿童的保护问题以及与利比里亚检察机关就性暴力和性别暴力案件进行协调。在蒙罗维亚的 2 个培训讲习班没有举行,因为检察长未及时批准,但为跨国犯罪科室的15 名官员举办了1次关于情报收集、处理和扩散的在职培训

将加强各机构的合作

15-21563 (C) **25/53**

为利比里亚国家警察刑事部及妇女儿童 保护科的80名警察举办4次高级和专门 的联合培训讲习班,讨论性暴力和性别 暴力案件的调查处理、案件卷宗管理以 及与检方协调等问题

为国家警察培训学院的 100 名利比里亚 国家警察举办 4 次高级和专门培训讲习 班,讨论社区警务、人权、一线和中层 管理以及刑事调查技能等问题

为 105 名利比里亚国家警察举办 7 次关于如何执行设施和车队管理政策的培训课程(4 次在警察总部,3 次在地区总部)

编写关于所有 15 个州巡回法院绩效的综合分析报告,分发给政府机构,特别是司法部、司法机关和法律改革委员会

8 在布坎南、邦加、哈珀和绥德鲁为妇女和儿童保护科及一般犯罪股的 44 名警察举办了 4 个关于专业访谈技巧的专门培训讲习班,以便利比里亚警察处理性暴力和性别暴力案件的调查、案件卷宗管理和与检方协调等问题;为 200 名妇女和儿童保护科人员提供了 4 次关于儿童权利基本层面的讲习班(蒙罗维亚 2 次,布坎南 1 次,邦加 1 次),特别涉及由儿童或者针对儿童实施的罪行的调查和案件卷宗管理。由于就涉及成人和儿童的刑事调查分别举办培训,培训班次数以及参加者人数因此而增加

名 在蒙罗维亚和 7 个州为 162 名利比里亚 国家警察举办了高级和专门培训讲习 班,4 次涉及人权、社区警务和刑事调 查,4 次涉及一线和中层管理。培训讲 习班次数及参加者人数得以增加的原因 是国家警察培训学院在职培训和专门培 训分散到了各地区或各州

否 组织并举办了 5 次关于车队和设施管理的培训课程(2 次在邦加, 2 次在哈珀地区总部, 1 次在蒙罗维亚, 共 44 名警察参加);在地区总部的 2 次培训课程没有举行,原因是利比里亚国家警察车队和设施管理政策有待核准,预计将在2015/16 年度报告所述期间核准

行 计划产出没有完成,因为与首席大法官 一致认为,该报告应由司法机关而不是 由联利特派团编写。因此,联利特派团 的重点一直放在法院监察部门内部编写 该报告的国家能力发展上。不过,按照 与首席法官和司法部长的共识,联利特 派团编写了 1 份综合分析报告,内容涉 及司法机关和司法部在埃博拉疫情爆发 期间向刑事司法行为体所发布的指示得 到遵守的程度,并将报告分发给司法部和司法机关

编写关于 3 个司法和安全中心服务交付 情况的月度分析报告,分发给政府机构 和其他伙伴,包括司法部、司法机关、 法律改革委员会及联合国毒品和犯罪问 题办公室

编写 1 份关于加强司法救助委员会政策 选项的文件,以统一正式和非正式的司 法系统

为性别平等与发展部、司法部和民间社 会组织进行 1 次关于妇女和女童在诉诸 正式和习惯司法系统过程中所得经验教 训的审查

公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于司法 和安全问题外联和宣传的有关产出)

否 向政府提交了 6 份关于邦加第一司法和 安全中心服务交付情况的报告。未发布 关于第二和第三服务中心的报告, 因为 这两个中心尚未完全运作

否 未完成产出的原因是包括司法部和法律 改革委员会在内的国家机构未能就具体 和可持续的统一战略达成共识

性别平等与发展部、司法部和民间社会 否 组织在联合国支持下进行了2次审查, 重点是妨碍妇女诉诸法律的问题: 1 次评 估,旨在找出法律和政策方面以及正式和 习惯司法系统中妨碍妇女诉诸法律的漏 洞; 1次审查,包括在10个州20个社区 开展的30次社区对话,重点是让社区参 与诉诸正规和非正规司法系统的战略,主 要侧重于性暴力和性别暴力问题。根据这 两次审查, 正在制定一项联合战略框架, 以解决性暴力和性别暴力问题

见预期成绩 1.1 项下所报告的内容

预期成绩 2.5: 在加强遵守人权文书的规范和标准以保护人权方面取得进展

21	ווע -	独立	L 11C	- よニ
17	` 戈川	绩效	【石石	枛

实际绩效指标

加强执行国家人权行动计划的措施,包括 (2012/13 年度: 3; 2013/14 年度: 6; 2014/15 年度: 8)

完成了3项国家人权行动计划的措施,包括立法机构通 执行《残疾人权利公约》国家实施战略 过《体面工作法》,对来自政府、民间社会和联合国的 25 名方案干事进行了关于立足于人权方针的全面培训, 以及国家残疾人组织联盟在联利特派团支持下编写了 关于《残疾人权利公约》的民间社会报告; 5 项措施由 于埃博拉疫情爆发而没有得到执行,但预计将在2015/16 年度报告所述期间执行

加强履行利比里亚的国际人权义务, 包括 普遍定期审议和条约机构规定的义务 (2012/13 年度: 3; 2013/14 年度: 6; 2014/15 年度: 8)

实现了6项目标:利比里亚参加了人权理事会第二轮人 权普遍定期审议; 政府、联合国驻利比里亚国家工作队、 民间社会和其他行为体为协助这一进程提交了普遍定 期审查审议报告;政府向人权理事会特别程序发出了长 期邀请; 共同核心文件已起草完毕, 正由司法部审查; 司法部主任对联合国人权事务高级专员办事处进行了 为期三周的能力建设访问;司法部已要求所有部委设立 人权协调中心; 已经制订了政府的条约义务战略, 正在 等待内阁批准。在废除死刑方面没有取得任何进展

15-21563 (C) 27/53 国家人权问题独立委员会对国家和州一 级的监测访问次数增加(2012/13年度:30; 2013/14 年度: 50; 2014/15 年度: 65)

已达到。国家人权问题独立委员会在国家和州一级进行 了70次监测访问,人权监测员由此编写了8份报告

全国性民间社会组织的人权报告和宣传 举措数量增加(2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 不适用; 2014/15 年度: 15)

全国性民间社会组织完成了6份报告和6项宣传举措。 这些报告讨论了西点地区检疫的人权方面(1); 3个惩戒 设施(邦加、蒙罗维亚和萨尼科莱)的状况(1); 关于侵犯 人权行为的具体指控(4)。宣传举措涉及对卫生部和内政 部的投诉(1),原因是一名父母死于埃博拉的被忽视婴儿 死亡,以及埃博拉病幸存者协会和利比里亚国家卫生工 作者协会揭露和质疑歧视和不公平待遇的公共行动(5)。 报告和举措数目减少的原因是利益攸关方忙于埃博拉 病毒预防和恢复工作以及埃博拉疫后举措

已完成 计划产出 (数目或是/否)

与国家人权行动计划指导委员会举办 12 次、每次 1.5 天的工作会议, 讨论如何执 行《国家人权行动计划》、向人权理事会 提交普遍定期审议报告以及落实普遍定 期审议的各项建议

7 与国家人权行动计划指导委员会就《行 动计划》执行问题举行了工作会议(2); 与司法部和国家人权问题独立委员会 就《行动计划》执行问题举行了工作会 议(1); 与国家人权行动计划指导委员会 就普遍定期审议举行了工作会议(1); 与 司法部就制定一个普遍定期审议建议汇 总表以跟踪进展情况举行了工作会议 (1); 与司法部长、内政部长和性别平等、 儿童和社会保护部长就普遍定期审议举 行了工作会议(2)。不过,由于埃博拉疫 情爆发,5个工作会议没有举行,将在 2015/16 年度报告所述期间举行

为 16 个政府协调机构包括相关部委举办 为期 4 天关于条约报告和国际人权保护 机制的培训

未安排培训,原因是埃博拉流行期间限 制大型集会和非关键培训课程,另一原 因是优先重视普遍定期审议

与安全和法治机构(警察、惩戒、检察、 司法机构和利比里亚武装部队)举行8次 工作会议, 促进将人权标准纳入各自政 策和业务

与利比里亚武装部队(3次)、利比里亚国 是 家警察(4次)及移民归化局(1次)举行了 工作会议, 以支持将人权监测纳入其问 责机制,并加强各机构内部的人权培训。 此外,与国家人权问题独立委员会和司 法部举行了 4 次工作会议, 以确保将人 权纳入《利比里亚国家警察法》草案和 《移民归化局法》草案

15-21563 (C) 28/53

否

与国家人权问题独立委员会举行2次关于 人权工具的工作会议,讨论如何根据"巴黎原则"执行任务,促进实现经济、社会 及文化权利和弱势群体人权,以及监测和 推动落实真相与和解委员会的建议

与安全和法治机构(警察、惩戒、检察、司法机构)举行 8 次工作会议,讨论将人权标准纳入各自政策和业务的分析规范和基准

与国家和地方传统领导人举行 6 次正式 讨论会,讨论人权的普遍性、文化相对 主义以及传统习俗和传统司法中的人权 等问题

与人权和残疾问题工作队举行 6 次辅导 和能力建设会议,讨论如何促进《残疾 人权利公约》国家执行战略

与财政及发展规划部及其他利益攸关方举行 6 次能力建设会议,讨论如何通过采取基于人权的办法,促进执行和监测变革议程以及国家教育和卫生政策

是 为国家人权问题独立委员会的委员和监测员举办了 1 次为期三天的培训,内容涉及人权监测、报告和宣传以及委员会根据"巴黎原则"在促进社会经济权利和弱势群体权利以及力主追究以往侵犯人权行为等方面的作用。还为委员们举办了另一个关于人权调查和开发一个人权报告模板的工作会议

见上文所报告的内容

- 4 内政部助理部长和主任以及地方传统领导人举行了正式讨论会,讨论特定文化习俗对人权保护的影响。不过,由于埃博拉疫情爆发,有2次原计划的讨论会未能举行
- 是 举行了关于《残疾人权利公约》的 3 次 辅导和能力建设支助会议,会议对象是 承担了以前由人权和残疾问题工作队承 担的宣传作用的国家残疾人组织联盟。此外,还举行了 1 次辅导会议,支持编 写一份关于该公约执行问题的影子报 告。在埃博拉疫情结束后,以埃博拉病 毒及其后果为重点举行了 2 次后续会议: 1 次能力建设会议,重点是残疾人的安全和保障; 1 次辅导会议,它促成 举行了关于将残疾人参与问题纳入国家 埃博拉防治行动和埃博拉疫后恢复计划 主流的大会

否 未举行能力建设会议,原因是实施和监测转型议程在埃博拉疫情期间不是国家优先事项。其后的优先事项是制订埃博拉疫后经济稳定和恢复计划。因此,联利特派团着重处理与埃博拉疫情和埃博拉疫后恢复有关的人权问题,特别是保护问题群组的启动,该群组处理与埃博拉疫情和防治工作有关的权利和保护问题

15-21563 (C) **29/53**

与民间社会组织举行 12 次工作会议,讨论人权监测、报告和宣传活动,包括发现针对不同性别的人权问题

7 完成了与民间社会组织在州和首都一级的工作会议:关于妇女权利和《利比里亚关于管理财产转移和确定法定婚姻及习俗婚姻配偶的继承权法》的讲习班(2);为性别暴力问题国家工作队成员举办了关于新的《反强奸法》及案例管理的复习培训讲习班(1);关于残割女性生殖器零容忍态度的互动对话(1);为大巴萨州人权委员会举办的人权监测、报告和宣传培训(1);关于博米州埃博拉疫情应对行动的民间社会影响评估(1);关于监狱和司法监测最佳做法的工作会议(1)。不过,由于埃博拉疫情爆发,5个工作会议未能举行,将在2015/16年度报告所述期间举行

与相关国家机构和民间社会行为体举行 12次关于《联合国企业与人权指导原则》 的讨论会,讨论如何在特许区、国营和 私营企业促进实施企业与人权原则 6 与来自土地、矿业与能源部、国家投资 委员会、国家人权问题独立委员会、商 会和民间社会团体的代表举行了关于筹 备和开展企业与人权宣传活动以纳入和 应用企业与人权标准的讨论会。其他 6 次计划的会议没有举行,原因是国家将 重点放在应对埃博拉疫情上

构成部分3,巩固民主治理

48. 在本报告所述期间,巩固民主治理的活动和成就受到埃博拉疫情爆发的严重影响,由于这一疫情,政府和联利特派团需优先开展防治工作,限制大型集会。后一项预防措施影响了推动宪法改革、民族和解和巩固国家权力的讲习班、评估、培训和宣传方案。此外,2014年12月,安全理事会第2190(2014)号决议决定将特派团在这一领域的实质性任务精简为进行斡旋和提供政治支助,以促进宪法改革和民族和解进程。这些活动是与利比里亚政府、联合国国家工作队、非政府组织和民间社会合作开展的。

49. 尽管有这些挑战和制约因素,通过斡旋、协作和具体活动,特派团仍完成了与宪法改革、和解、地方治理改革和权力下放有关的一些计划产出的交付或在这些方面取得进展。在此过程中,联利特派团也为加强对口机关和国家机构的能力作出了贡献。

50. 宪法审查进程取得进展后,举行了一次国民大会以审查拟议的宪法修正案,修正案由总统提交立法机构并附有她的建议。立法机构尚未对修正案进行审议,整个过程预计将在 2015 年 10 月底前结束。联利特派团帮助相关各方提高了对性

别敏感性在宪法改革进程中的重要性的认识。另外,尽管发生一些轻微事件,而且由于埃博拉疫情爆发而出现延迟,参议院选举仍在 2014 年 12 月成功举行。在联利特派团、联合国国家工作队和其他合作伙伴的支持下举行的参议院选举被认为是自由、公平和可信的。

- 51. 在推进全面和包容各方的民族和解进程方面继续面临体制性和结构性挑战。 国家愈合、建设和平与和解战略路线图的执行工作不断出现延误。体制能力薄弱 以及民族志研究推迟开展也延误了执行工作,民族志研究将为制订议事棚论坛的 业务准则和方法提供方向。不过,在 15 个州中的 8 个举办了以民族志研究为依 据的协调讲习班,以确保采取统一的议事棚办法,为推进该方案奠定了基础。
- 52. 在进行体制建设以解决土地纠纷方面取得了重大进展。特派团支持政府制定了与解决土地争端和土地管理有关的政策。建立利比里亚新的土地与土地权利管理部门的法律草案已经完成,争端解决机制已经制定并提交给行政部门审查,预计在 2015 年 12 月底前提交立法部门并得到批准。在联利特派团的支持下,采矿、林业和农业特许经营区方面类似的争端解决备选机制得到了加强。然而,在本报告所述期间,由于居民认为他们被剥夺了来自特许经营区的预期社会经济惠益,或者由于土地权利纠纷,全国各地特许公司与社区之间局部紧张局势和抗议活动增多。特派团主张对规定特许权的法律框架进行审查,以处理社区关切的问题,同时保持协议的完整性。虽然没有成立新的和平委员会,联利特派团协助加强了现有各委员会的能力,而且通过培训和辅导加强其能力,帮助缓解紧张局势和解决冲突。特派团还帮助制定了以问题青年为目标提供技能培训的社会经济赋权方案,促进社会融合。
- 53. 联利特派团继续支持政府制订和执行国家地方治理政策和战略,以及将服务和国家职能分散到各州。进展包括内政部部长将权力下放给各州州长,由其负责协调计划在所有各州设立的州服务中心内 12 个部委、机构和委员会的业务。第一个州服务中心于 2015 年 6 月在大巴萨州开启,另有六个服务中心将在 2015/16 年度开启。特派团还支持政府制定了在各州下放各部委和服务职能的政策和执行计划。尽管政府的现行政策和承诺支持权力下放进程,由于缺乏预算拨款,机构参与不足,地方一级技术能力有限,以及州基础设施破旧,地方治理仍然薄弱。
- 54. 埃博拉疫情爆发提高了国家对于备灾能力薄弱的认识,为在 2015 年 2 月向立法机构提出减少灾害风险法草案创造了势头。该法案有待立法机构审议。
- 55. 在联利特派团支持下,在所有 15个州设立了埃博拉防治委员会,采取有效、协调的疫情应对行动。这些委员会成为利比里亚前所未有的一种强化的分权能力,将有助于有效地恢复政府在 2015 年 6 月重新启动的减少灾害风险委员会。

15-21563 (C) 31/53

56. 此外,特派团加强了对减少性暴力和性别暴力的支持和宣传,同时继续将性别平等观点纳入一切活动的主流,例如推动国家和非国家行为体参与促进性别平等。

预期成绩 3.1: 宪法改革取得进展				
计划绩效指标	实际绩效指标			
宪法审查委员会在所有 15 个州完成关于 修正案草案的公民教育活动		宪法审查委员会未举行关于宪法修正案草案的公民教 育活动,因为该修正案草案在本报告所述期间未获得立 法机构批准		
立法机构批准宪法修正案	年6月递交总正式提交给总	议后,一份载有拟议修正案的报告于 2015 统,宪法审查委员会于 2015 年 8 月 17 日 统,总统责成该委员会加快审查进程。拟 统的建议于 8 月 18 日送交参议院		
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明		
通过 5 份咨询文件,为立法机构和其他论坛有关拟议宪法修正案的讨论提供便利	否	未编写关于宪法修正案的咨询文件。联 利特派团向宪法审查委员会提出,可帮 助就已发现的应予修正的问题拟订政策 备选方案,但该委员会在本报告所述期 间没有要求提供这方面帮助		
就各政党和民间社会等利益攸关方对宪法审查进程的支持情况进行2次评估	否	未进行评估,原因是宪法审查进程在本报告所述期间未完成。总统在 2015 年 8 月向参议院提交了拟议修正案及她的建议,预计立法机构将在 2015 年 10 月底前完成对拟议修正案的审议。利益攸关方评估将在之后完成,以便为有关公民教育运动和全民投票筹备活动的宣传工作提供参考		
与开发署合作制订 1 项为立法机构批准 《宪法》修正案争取支持和支持国家行 为体的国家战略	否	未制订该战略,原因是宪法审查委员会 在确定需要修正的问题方面出现延迟, 而总统在正式收到报告后第二天才能将 报告及其建议提交给立法机构		
与开发署合作制订关于全民投票的一揽 子公民教育计划,在所有 15 个州向政府 官员、民间社会组织和社区等国家利益 攸关方分发	否	未向国家利益攸关方分发关于全民投票 的公民教育计划,原因是全民投票日期 将在立法机构核准拟议宪法修正案之后 安排		

与宪法审查委员会合作拟订 1 项关于妇 否 由性别平等、儿童和社会保护部、妇女 女和青年参加全民投票的公民教育战略 非政府组织和女议员核心小组的代表组 成的利比里亚妇女宪法审查工作队制订 了 1 项关于妇女参与宪法审查进程的战 与政府、女议员核心小组、民间社会伙 是 与包括女议员核心小组、民间社会伙伴、 伴和联合国国家工作队合作,举行一次 联合国国家工作队和联利特派团在内的 关于性别平等和尊重人权的《宪法》修 利比里亚妇女工作队合作, 在全国宪法 正案的国家利益攸关方论坛 审查会议召开前举行了1次国家宪法审 查利益攸关方论坛, 以审查宪法修正案 中涉及性别平等和尊重人权的部分,以 及妇女参与宪法审查进程的情况 公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于宪法 见预期成绩 1.1 项下所报告的内容 改革外联和宣传的有关产出)

预期成绩 3. 2: 举行和平和可信的选举能力得到提高				
计划绩效指标	实际绩效指标			
全国选举委员会按公布的选举日程遵守 参议院选举的时限	已达到。全国选举委员会遵守了因埃博拉疫情爆发而有所调整的选举时间表			
国家和国际观察员接受参议院选举结果,认为选举自由和公正	际观察员以及	非洲联盟和西非国家经济共同体在内的国包括选举协调委员会在内的国内观察员 发署支持下评估了中期选举的举行,认为 正和可信		
由 2014 年投票当选的参议员及时有序地召开立法会议	3 名当选参议员被阻止在参议院就位,直至最高法院解决了对其选举结果的法律挑战,准许其在 2 月 17 日(3 名当选参议员中的 2 名)和 4 月 14 日(第 3 名当选参议员)进入参议院			
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明		
对 15 个州整个选举进程进行 1 次评估,以帮助全国选举委员会的活动,包括采用更新后的选民登记册和选民前往投票站	是	起草了1份关于整个选举进程的事后总结,包括最佳做法和经验教训。事后总结报告将在解决悬而未决的选举诉讼案件后完成。不过,评估结果报告草稿为特派团与全国选举委员会和开发署的持续互动协作提供了参考,如在让选民更方便地前往投票站方面		

15-21563 (C) 33/53

在所有 15 个州为当地民众,包括妇女团体,举办 5 次关于选民参与的重要性、自由和公正的选举要素和选举进程的选民教育活动

由于埃博拉疫情爆发以及在此情况下选举日程不断变化,联利特派团没有举办选民教育活动。特派团转而主张由全国选举委员会进行压缩的选民教育,通过关于不断变化的选举环境的公共宣传强调透明度。联利特派团还主张委员会就公共健康问题进行广泛的公众协商,以提高选民意识和准备。此外,联利特派团还对外交界关于选举的信息进行了协调统一,包括和平举行选举,利用法律途径解决争端,以及遵守防控埃博拉的公共卫生措施。在爆发选举前暴力时,联利特派团还发挥斡旋作用,敦促各政党和候选人支持自由、公平和安全的选举

与全国选举委员会、性别平等和发展部和联合国国家工作队合作,对全国选举委员会性别平等主流化战略执行情况和妇女参加 2014 年选举周期的情况进行 1 次审查

是 全国选举委员会、性别平等、儿童和社会保护部和联合国国家工作队 2015 年 4 月在联利特派团支持下举行了 1 次吸取经验教训会议,以审查性别平等主流化战略的执行情况以及妇女参与中期参议院选举的情况

对 2014 年参议院选举进程的最佳做法和 经验教训进行 1 次审查,以帮助国家选 举委员会规划的其后选举活动

是 见上文所报告的内容

预期成绩 3.3: 在实现包容各方的民族和解和全面的社会融合方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
社区"议事棚"争议解决论坛成立并正常运作,以落实和解进程(2012/13 年度: 0; 2013/14 年度: 5; 2014/15 年度: 8)	在本报告所述期间,现有的 7 个议事棚论坛无一正常运作,原因主要是负责议事棚进程的国家人权问题独立委员会体制能力有限。不过,已确定了将参加着力制定议事棚论坛业务准则和方法的 4 个民族志论坛的语文组成员
立法机构批准经整合的土地机构(2012/13年度: 0; 2013/14年度: 0; 2014/15年度: 1)	设立利比里亚土地权利管理部门和利比里亚土地管理部门的法律草案在2015年4月完成,目前仍待立法机构审议。还与司法部合作制订了关于土地管理和争端替代解决办法的政策,目前正由行政部门进行审查以便批准
拥有正常运作的减少冲突机制的农业、采矿和林业租让地数量增加(2012/13 年度: 3; 2013/14 年度: 3; 2014/15 年度: 5)	已达到:在本报告所述期间,1个铁矿租让地增设了1个正常运作的减少冲突机制,1个农业租让地建立了1个正常运作的多利益攸关方委员会

否

正常运作的和平委员会数量增加(2012/13年度: 40; 2013/14年度: 55; 2014/15年度: 65)

由于现有的多个委员会形成职能和工作重叠,没有新设和平委员会。联利特派团/利比里亚建设和平办公室在11个州(博米州、邦州、巴波卢州、大角山州、大吉德州、大克鲁州、洛法州、马吉比州、马里兰州、宁巴州和吉河州)对妇女、青年、社区和地区和平结构等现有和平结构进行了联合评估,发现此前所设的大多数地方和平委员会已经由于资金短缺而无法运作或实效低下;因此,截至2015年6月30日,15个州综合和平委员会中的7个(邦州、大巴萨州、大吉德州、马吉比州、马里兰州、宁巴州和里弗塞斯州)进行了重组并投入运作。预计2015/16年度期间将在其余8个州中的每个州设立一个综合和平委员会。由于特派团为促进综合和平委员会的维持能力开展了宣传,宁巴州和平委员会在州发展基金框架内得到资金划拨。联利特派团继续倡导在其他相关各州采取类似安排

已完成 计划产出 (数目或是/否)

与内政部和利比里亚建设和平办公室协作开展 1 项和平委员会改革项目的性别 影响研究

与内政部和利比里亚建设和平办公室协作,在15个州举办关于建立和管理和平委员会的每月能力建设会议,并为和平委员会推出1个关于早期预警、预防和解决冲突以及非诉讼纠纷解决机制的培训模块

与内政部、利比里亚建设和平办公室、 青年和体育部以及土地管理局协作,编 写一份关于执行民族和解方案进展情况 的非正式政策文件 否 由于和平委员会改革项目的进展有限, 没有开展研究。不过,建设和平办事处 和联利特派团进行了一次联合评估,确 定对性别敏感的举措如何能与相关建设 和平项目建立联系

否 与内政部/利比里亚建设和平办公室以及州和平委员会项目管理股协作,在 8 个州(邦州、大巴萨州、大吉德州、马吉比州、马里兰州、宁巴州、吉河州、里弗塞斯州)举办了9次关于统一和平结构的能力建设会议。此外,制订了1份将于2015年8月推出的对性别敏感的领导才能和建设和平课程,用于培训900名地方和平委员会成员

是 与开发署和内政部/利比里亚建设和平 办公室协作,编制了1份关于利比里亚 民族和解战略的非正式政策文件,重点 指出在采取综合建设和平和发展办法 实现民族和解方面的进展、挑战和机 会。由于时限,青年和体育部以及土 地管理局在本报告所述期间没有参与 此项工作,但将在2015/16年度参与协 商

15-21563 (C) 35/53

与土地管理局协作,在 15 个州为(酋长) 长老、法定官员、妇女团体、和平委员 会和青年举办 30 次关于非诉讼纠纷解决 方式的能力建设会议,并将争端解决机 制提交司法部

与青年和体育部、劳工部、性别平等和 发展部以及联合国国家工作队协作,针 对问题青年、特别是租让地和边境地区 的问题青年,制订3个增强经济/社会/政 治权能方案

与新的土地实体、矿产和能源部、建设和平办公室以及民间社会组织协作,制订关于减少社区与农业/自然资源租让地之间冲突的1份战略文件、1份概念说明和1份政策文件

与利比里亚全国民间社会理事会、联合国国家工作队以及其他伙伴协作,编写1份关于民间社会在民族和解进程中作用的概念说明和1份确保民间社会在积极参与执行国家康复、建设和平与和解战略路线图方面获得供资的项目提案

否 第 2190(2014)号决议要求特派团将该领域的工作重点置于开展斡旋和提供政治支持等方面,使特派团任务发生了变化,因此没有举办能力建设会议

与青年和体育部以及联合国国家工作队 否 协作,在宁巴州为 150 名青年领袖实施 了1个加强和平教育的青年领导才能学 院项目, 重点是解决问题技能和促进社 区社会凝聚力。青年和体育部与性别平 等、儿童和社会保护部及联利特派团协 作,为15个州的1500名弱势青年制定 了1个为期五年的国家青年机会项目, 以增加创收机会和创造财富机会。项目 执行尚待政府成功完成 1 000 万美元世 界银行贷款的谈判。此外, 在联利特派 团支持下, 国家和平与发展青年服务方 案向12个州的300名国家志愿人员提供 了教育、保健和农业服务,以协助增强 1500名问题青年的权能。此外,通过与 联合国国家工作队协作并根据联利特派 团与非政府组织国际慈善团的伙伴关系 协定,于2015年1月确定了国家青年情 况调查的职权范围,以通过伙伴机构推 动为青年拟订针对性方案。拟于 2015 年9月和11月间进行上述研究

是 与内政部、建设和平办公室和民间社会组织协作,制订了关于减少社区与农业租让地之间冲突的 1 份战略文件、1 份概念说明和 1 份政策文件。自然资源租让地属于土地、矿产和能源部管辖,但该部将所有减少冲突事项移交地方和平委员会或法院;因此,该部在这些活动中并非合作伙伴。没有与新的土地实体进行协商,原因是该实体尚未建立

否 编写了 1 份关于民间社会组织在民族和解进程中作用的概念文件。第 2190(2014)号决议要求特派团将该领域的工作重点置于开展斡旋和提供政治支持等方面,使特派团任务发生了变化,因此没有编制包括为民间社会参与提供技术支持的项目提案

与性别平等和发展部、土地委员会、妇 女组织和联合国国家工作队协作,组织1 次关于妇女获取土地的论坛

性别平等、儿童和社会保护部在埃博拉 疫情爆发后的关键优先事项是宪法审查 以及处理埃博拉对妇女的影响,因此没 有举办论坛。不过, 在联合国国家工作 队和联利特派团支助下,该部于 2015 年 3 月举行了妇女国家利益攸关方宪法 审查会议,2015年2月举行了妇女会议, 探讨了妇女土地权问题

预期成绩 3.4: 在巩固国家权力方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

否

服务(2012/13年度: 4个部委: 2013/14年 度: 10个部委; 2014/15年度: 12个部委 和 2 个机构)

根据政府权力下放政策, 下放部委职能和 12 个职能部委和 2 个机构完成了一份权力下放总表草 案, 并于 2015 年 2 月推出, 其中概述了立即授权州办 事处的服务和职能。农业部和教育部正在州一级提供服 务, 预计 10 个政府实体将在州级服务中心设立后在各 州提供业务服务: 2015年6月在大巴萨州开设了8个此 类中心中的 1 个, 2015 年 12 月底前将设立 3 个, 2016 年6月底前将设立另外4个

部委和机构代表更多地参加州发展指导 年度: 60%; 2014/15年度: 85%)

已达到。由于政府在埃博拉疫情期间限制集会,没有举 委员会会议(2012/13年度: 32%; 2013/14 行州发展指导委员会会议。不过,举行了由6个职能部 委和2个机构的当地代表参加的埃博拉应急协调每周特 别会议。2015年5月,在世卫组织宣布利比里亚消除了 埃博拉病毒后,州发展指导委员会会议得以恢复,同等 人数的部委和机构代表参会(85%)

年度: 10)

州灾害风险委员会成立并正常运作(2012/ 由于埃博拉疫情,州灾害风险委员会的成立工作被推 13 年度: 0; 2013/14 年度: 5; 2014/15 迟; 不过, 内政部于 2015 年 6 月重启了国家一级减少 灾害风险委员会

计划产出

已完成 (数目或是/否) 说明

是

否

与职能部委和机构协作, 按照利比里亚 分权支助方案,制订 1 项将服务和职能 下放给地方当局的执行计划

与利比里亚公共行政研究所协作, 为所 有 15 个州的州行政长官举办 6 次关于权 力下放(3)、包括性别平等和财政管理(3) 的培训班

2014年10月,与内政部协作,依照利 比里亚分权支助方案,制订了将服务和 职能下放给地方当局的执行计划

由于埃博拉疫情造成部际协调混乱和延 误,没有按照计划为州行政长官举办培 训班。不过,在联利特派团支持下,内 政部和利比里亚公共行政研究所牵头在 15个州为政府官员举办了2次关于加强 地方一级服务交付的培训班。利比里亚 分权支助方案为即将到大巴萨州首个州 服务中心工作的 60 名政府官员举办了 培训

15-21563 (C) 37/53 编写 6 份分析报告,内容涉及租让地协议、国家法律或监管文书带来的社区福利,包括自然资源管理所获资金的发放和利用机制,并与林业发展局、内政部和财政部共享

与内政部、环境保护局、开发署和粮食 署协作,制订 10 个州的备灾计划;评估 应对所有人道主义危机的关键需求

为纪念关于妇女与和平与安全的安全理事会第 1325(2000)号决议通过 15 周年,编写 1 份关于利比里亚妇女对巩固和平和民主治理的贡献的报告

40 个关于社区确定的能力建设、基础设施和社会服务支助的速效项目以及创收项目,特别面向妇女和问题青年群体

公共宣传运动(见预期成绩 1.1 关于善治 方面外联和宣传的相关产出)

5 编写并与利比里亚政府共享了分析报告,内容涉及租让地协议、国家法律或监管文书带来的社会福利,包括自然资源管理所获资金的发放和利用机制;由于社区未收到应得资金,没有编制 1份评估资金使用情况和社区惠益的报告

否 由于埃博拉疫情,没有制订州备灾计划。 不过,在联利特派团支持下,调动了州 救灾委员会和州卫生委员会,从而有力 加强了各州的应对和协调。制订州计划 的前提是内政部编制拟于 2015 年 12 月 完成的减少灾害风险培训课程/手册。没 有进行关键人道主义需求评估;不过, 开展了评估、提高认识、宣传和协助活 动,处理埃博拉疫情的人道主义应急工 作

1 与性别平等、儿童与社会保护部以及联 合国国家工作队协作,完成了报告

在 34 个常规速效项目中,22 个已经完成,12 个仍在进行,包括:地方法院;惩教设施能力建设;警察能力建设;巩固国家权力;巩固和平;增强社区经济权能。此外,核准了24 个埃博拉应急速效项目,其中23 个已经完成,1 个被取消,包括:提高认识和宣传;支持州埃博拉问题工作队;后勤支援;支持惩戒教养局和利比里亚国家警察

见预期成绩 1.1 下所报告的内容

构成部分 4: 支助

57. 如下文框架详述,在 2014/15 年财政期间,向平均 5 854 名军事和警务人员及 1 472 名文职人员提供了必要的行政、后勤和安保服务。在该财政期的大部分时间内,特派团行动区经历了埃博拉危机,这也对联利特派团人员构成威胁并影响了特派团业务。尽管面临埃博拉威胁,特派团支助部分仍提供了计划的服务并向参与消除埃博拉病毒病的其他组织提供了后勤支援。

- 58. 在整个任务区维护了特派团车队和机队、通信和信息技术基础设施及其他资 产。特派团的实体基础设施和房地保持了良好状况,着重于遵守最低运作安保标 准。在埃博拉危机期间,联利特派团依据收回费用原则在任务区内外提供了航空 服务,支持其他特派团和自身内部的部队轮调,并进行了乘客或货物运输。
- 59. 尽管特派团的第三阶段缩编暂停了一段时间,但联利特派团还是按照安全理 事会第 2215(2015)号决议要求,尽一切努力在 2015 年 6 月底前安排了一个营(616 人)返国,并清理和关闭了两个营地。
- 60. 联利特派团保持了高效的通信和信息技术基础设施服务,确保有效支持新的 企业资源规划系统运作。其他服务包括为整个任务区的联利特派团所有人员提供 医疗服务(包括任务区内外的紧急医疗后送);乘客和货物的陆运、水运和空运; 艾滋病毒咨询和检测设施,以及行为和纪律宣传与培训活动。

预期成绩 4.1: 向特派团提供的后勤、行政和安保支助的效率和实效得到提高

计划绩效指标

实际绩效指标

度: 95%; 2013/14 年度: 100%; 2014/15 定的项目 年度: 100%)

所有 15 个州的全部联合国房地和设施 未达到。主要原因是利比里亚意外发生埃博拉疫情导致 100%符合最低运作安保标准(2012/13 年 2014/15 年度的所有活动放缓,因此没有或正在完成确

报告的盗窃和偷窃案件减少6.7%(2012/13 共报告了47宗盗窃案件 年度: 170 宗案件; 2013/14 年度: 150 宗 案件; 2014/15 年度: 140 宗案件)

政、商业、管理和信息技术领域的认证 练中心信息技术文凭的认证 (2012/13年度: 123人获得认证; 2013/14 年度: 50 人获得认证; 2014/15 年度: 150 人获得认证)

通过与外部培训机构合作开展的能力建 151 个本国工作人员获得了事件管理、冲突管理和调解、 设方案,使更多的本国工作人员获得行 小企业建立和管理、国际电脑使用执照、综合特派团训

年度: 88%)

通信和信息技术科服务台接到呼叫后 1 小 取代 HelpSTAR 的 iNeed 客户关系管理系统自 2013 年实 时内解决故障的百分比提高(2012/13 年 施以来进行了若干次更新。唯一可用指标是创建/解决的 度: 72%; 2013/14 年度: 85%; 2014/15 服务申请数量以及服务台未经上报解决的服务申请单 百分比。由于这是设在西班牙巴伦西亚的网络系统,时 间计量(1小时内)并非一个可靠指标;不过,特派团报告 的一级解决率为40%

保持较低的重大车辆事故(维修费超过 500美元)次数(2012/13年度: 34; 2013/14 年度: 35; 2014/15 年度: 35)

23 起维修费超过 500 美元的事故

尽管联利特派团尽力测试和培训获得驾照的所有新工 作人员,确保所有驾驶员接受良好培训,但记录的事故 次数超过上一年

15-21563 (C) 39/53 所有职等的男女比例得到保持(2012/13年 男女比例为 23.3%, 低于 38%的目标 度: 女性占 31%; 2013/14 年度: 女性占 38%; 2014/15 年度: 女性占 38%)

导致未达指标的因素包括联利特派团一直是不带家属 工作地点:埃博拉病毒病疫情影响了特派团吸引合格候 选人、特别是女性候选人的能力;符合当地征聘员额要 求的女性候选人数目有限

向更多社区宣传联合国对性剥削和性虐 待的零容忍政策,重点是部队缩编地区和 相关报告机制(2012/13 年度: 32; 2013/14 年度: 45; 2014/15 年度: 50)

2014/15 年度在社区开展了 38 个宣传方案

情况介绍会数目低于计划。实现拟议目标的主要障碍一 是利比里亚爆发埃博拉疫情,限制了该国各地的行动, 二是相关单位的人员更替

已完成 计划产出 (数目或是/否) 说明

改进服务

加强业务安全,向客户提供更好的服务, 包括将航空工作人员调至区域中心(沃因 贾马、绥德鲁、格林维尔和哈珀)

4 名航空工作人员被调派至绥德鲁、格 是 林维尔、哈珀和 James Spriggs Payne 机

> 由于往返沃因贾马的计划航班减少,航 空联络干事为飞行作业提供了协助。这 些分区没有发生涉及任何联利特派团飞 机的严重飞行或地面事件/事故

在联利特派团各个房地安装6台闭路电视 摄像机,并增加 10 台数据储存设备,以 加强安保,从而减少偷窃和盗窃联合国资 产的行为,并增强联合国人员的安全

审查所有不当行为报告,并在收到调查

是 在联利特派团房地安装了 9 台新的闭路 电视摄像机并更换了 15 台现有闭路电视 摄像机,同时增加了8台数据存储设备

39 审查的报告

> 72%的案件在30天内得到审查。由于调 查的复杂性以及须索要补充资料,28% 的案件用了更多时间完成审查

向 50 个社区宣传联合国对性剥削和性虐 待的零容忍政策

对获得驾照的联利特派团所有新工作人 员进行"全路况驾驶"培训

否 在全国各地社区进行了38次宣传会议

如上所述, 利比里亚的埃博拉疫情阻碍 是 了为实现预期目标在该国各地的自由行 动

军事、警务和文职人员

报告后30天内提出建议

平均 4765 名军事特遣队员、133 名军事 观察员、498 名联合国警察和 1 265 名建 制警务人员进驻、轮调和返国

是 4315名军事特遣队员、117名军事观察 员、423 名联合国警察和 999 名建制警 察人员

15-21563 (C) 40/53

100%核查、监测和检查特遣队所属装备 及军事和警务人员自我维持情况

向总部提交 201 份特遣队所属装备核查报告,以协助向联利特派团部队和建制警察部队派遣国偿还费用

关于全特派团特遣队所属装备能力和业 绩评估的季度概览

举行2次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议

为平均 4 252 名军事特遣队员和 1 265 名 建制警务人员储存和供应口粮

平均 1 655 名文职人员,包括 443 名国际工作人员、943 名本国工作人员、237 名联合国志愿人员和 32 名政府提供人员的行政管理

为利比里亚各地的军事、警务和文职人 员举办 30 次性剥削和性虐待/行为和纪 律问题进修培训班

为各类新工作人员举办行为和纪律问题 上岗培训

作为本国工作人员能力建设方案的一部分,在各种培训班对 150 名本国工作人员进行 5 个知识领域的认证培训,即后勤、职业技能、专业行政管理、领导才能和建设和平

一年两次在蒙罗维亚和所有 7 个分区为 军事、警务和文职人员举办职业卫生与 安全检查和培训 是 100%核查了所有特遣队所属装备,平均 3 238 件主要装备和 22 个自我维持类别

是 完成了 185 份特遣队所属装备核查报 告,涉及 2 073 人日检查,其中包括 1 297 文职工作人员人日和 776 军事参谋人员 人日

所报核查报告数目减少的原因是 2 个军事单位(约旦医疗特遣队和菲律宾总部连)提前返国以及将1个建制警察部队转至南苏丹特派团。虽然该建制警察部队于 2014 年 1 月转交,但并未进行预算调整,将其移出预算规划单位行列

是 4 份关于全特派团特遣队所属装备能力 和业绩评估的季度概览

是 举行了2次特遣队所属装备/谅解备忘录 管理审查委员会会议

是 为平均 4 248 名军事特遣队员和 999 名 建制警务人员储存和供应了口粮

否 平均 1 472 名文职人员,包括 381 名国际工作人员、862 名本国工作人员、189 名联合国志愿人员、13 名一般临时人员以及 27 名政府提供的人员

数目低于计划的原因是空缺率高,特别 是国际工作人员和联合国志愿人员,这 在一定程度上是埃博拉疫情所致

是 在本报告所述期间举办了 38 次进修培 训班

是 100%的各类新工作人员接受了行为和 纪律问题上岗培训

是 151 名本国工作人员获得了事件管理、 预防和调停冲突、小企业建立和管理以 及信息技术课程认证

3 在哈珀、绥德鲁和沃因贾马这3个分区举办了培训班。业务活动受到埃博拉疫情影响

15-21563 (C) 41/53

特派团新进人员 100% 参加关于联合国 行为标准以及性剥削和性虐待认知的强 制上岗培训	是	100%的新进人员接受了关于联合国行为标准以及性剥削和性虐待认知的强制上岗培训
开展外联和宣传运动,吸引女性候选人 申请面向本国申请人的联利特派团空缺 职位	否	开展了外联/宣传运动,吸引女性候选人参加利比里亚国家警察,但并未吸引女性候选人申请联利特派团空缺职位,原因是对利比里亚埃博拉疫情心存顾虑
设施和基础设施		
维护和修理 56 处军事和建制警察部队营地、7 处联合国警察房地和 13 处文职人员房地	是	维护和修理了73处房地,包括42个军事营地、12个建制警察部队营地和19处混合使用营地
		联利特派团继续按计划缩编和关闭/移交2个营地(将 Toe 镇的联利特派团大院和 Charlesville 营地移交利比里亚政府)
		计划和报告数字存在差异的原因是特派 团逐步缩编并因此关闭房地
维护和修理利比里亚境内联利特派团所 有地点使用的 1 785 个联合国所属预制 宿舍和活动浴室	917	维护和修理了联利特派团所有地点使用的 917 个联合国所属预制宿舍和活动浴室
		随着特派团缩编,特别是在 2013/14 年 度关闭营地,预制设施持有量减少
为所有房地提供环卫服务,包括污水和 垃圾收集和处置	是	为联利特派团的所有房地提供了环卫服 务,包括污水和垃圾收集和处置
运营和维护 332 台联合国所属发电机(在 用和库存)	279	运营和维护了联利特派团所有营地的 279 台联合国所属发电机
		发电机数量减少的原因是缩编进程
储存和供应 1098万升发电机用汽油、机	是	1 190 万升汽油、机油和润滑油
油和润滑油		消费增加的原因是依照谅解备忘录增加了特遣队所属装备部署,以及本应于2015年4月至6月返国的一些特遣队推迟返国
维护和翻新 790 公里道路	是	维护了808公里道路
		公里数增加的原因是出入通道和紧急维 修的工作量增加
维护和修理 27 个地点的 7 座简易机场、8 座航站楼和 20 个直升机着陆点	是	维护和修理了 27 个地点的 7 座简易机场、8 座航站楼和 20 个直升机着陆点

100%核查联合国所属装备	是	100%完成检查
陆运		
通过 8 个地点的 10 个车间运营和维护 932 部联合国所属车辆,包括 8 辆装甲车	858	8 个地点的的 9 个车间的联合国所属车辆,包括 8 辆装甲车和车辆设备
和运载设备		车辆减少的原因是特派团缩编。联利特派团整合了总部车间,因而车间数目从10个减为9个
为陆运供应 690 万升汽油、机油和润滑油	是	供应了 375 万升汽油、机油和润滑油
		消费减少的原因是特派团缩编以及埃博 拉疫情期间限行导致车辆减少
每日班车服务每天将平均 1 000 名联合国人员从住所送往任务区	750	联利特派团提供了运送 1 000 名人员往 返于住所和办公室的能力,但仅 750 人使用了这一服务
空运		
运行和维护 2 架固定翼飞机和 11 架旋转 翼飞机,包括 6 架军用飞机	是	运行了3架固定翼飞机和11架旋转翼飞机,包括与联科行动根据50/50费用分摊安排共用的3架米-24军用攻击直升机
		联利特派团还额外保留了1架固定翼飞机,用以支持特派团的行动,并在埃博拉疫情期间限制商业航班时提供了前往阿克拉的搭桥穿梭飞行
供应 450 万升航空燃料	是	供应了 460 万升航空燃料
		供应量增加的原因是额外保留了 1 架固 定翼飞机
5 980 个飞行小时(2 架固定翼飞机 1 030 小时, 11 架旋转翼飞机 4 950 小时, 包括与联科行动共用的 3 架武装直升机),包括国内和区域客货运穿梭航班、部队轮调、临时航班、伤员和医疗后送飞行、搜索和救援飞行、边境巡逻和其他飞行	是	5 354 个飞行小时(2 架固定翼飞机 1 595 小时, 11 架旋转翼飞机 3 759 小时, 包括在 50/50 基础上与联科行动共用的 3 架米-24 武装直升机)。此外包括国内和区域客货运穿梭航班、内部部队轮调、临时特别航班、伤员和医疗后送飞行、搜索和救援飞行、边境巡逻和军事飞行
		旋转翼飞机飞行小时数低于计划,原因 是后勤和军事任务需求减少以及执行了 更具成本效益、更高效率的飞行规划方 法

15-21563 (C) **43/53**

水运		
运行和维护1艘海船	是	运行和维护了1艘海船
为水运供应 58 万升汽油、机油和润滑油	是	58 万升汽油、机油和润滑油
通信		
支持和维护一个卫星网络,其中包括 1 个地球站枢纽,以提供语音、传真、视 频和数据通信	是	正在维护 1 个卫星枢纽,语音、传真、视频和数据通信服务可用率超过 90%
支持和维护 20 个甚小口径终端系统、34 个电话交换台、78 个微波中继器和 60 个 窄带数字无线电系统	是	19 个甚小口径终端系统、34 个电话交换 台、50 个微波中继器、56 个窄带数码无 线电系统
		微波中继器减少的原因是在军事缩编后 关闭了营地
在联利特派团整个行动区支持和维护高频/甚高频无线电系统,包括76个甚高频中继器、56个高频/81个甚高频基地台收	是	3 123 部手提式无线电台、74 个甚高频中继器;81 个甚高频基地台。略有出入的原因是特派团缩编
发报机、15 个空对地基地台及 4 124 部手提式和移动式甚高频无线电台		可用率为 99.95%。0.05%停机时间是需要进行规划的维修
支持和维护 1 个无线电节目制作设施中的 1 个调频无线电广播电台	是	联利特派团电台维护了利比里亚各地的 9 个传输站点,覆盖约 85%的人口
		使用4个演播室制作和播出了节目(直播 和录播)
		在所有传输站点,联利特派团电台在 99%的时间内处于播出状态
信息技术		
支持和维护联利特派团所有地点的16台	843	膝上型计算机
服务器、895 台台式计算机、948 台膝上型计算机/瘦客户机及211 台打印机/扫描	1 131	台式计算机
机(多功能)	233	实体服务器(21)和虚拟服务器(212)
	216	网络打印机,包括传真机和数字发送装置
		计算机和打印机的核销出现延误, 正在 收回已超出有效寿命的台式计算机并 启动核销行动。上述数字预计会继续减

44/53 15-21563 (C)

10

支持和维护联利特派团所有地点 1 843

个用户的7个局域网和1个广域网

少

局域网

广域网

10个局域网,包括在蒙罗维亚总部和后

		10 个局域网,包括在家罗维业总部和后勤基地的局域网,覆盖驻扎联利特派团工作人员的13 个文职人员房地,可用率超过96%
支持和维护无线区域网络	是	在所有接受支助的地点支持和维护了一 个无线网络
支持和维护 2 个海底光缆因特网链接	是	1 个因特网链接(每秒 140 兆字节)
		自非洲海岸至欧洲的光缆在蒙罗维亚上 岸后,切断了连接到科特迪瓦的跨界链 接
医疗		
运行和维护总共26个地点的8个一级诊 所、2个二级医院、1个三级医院和18 个急诊急救站,供特派团所有人员、联	是	维护了26个地点的9个一级诊所(1个在军事遣返后进行了升级)、2个二级医院和19个急诊急救站
合国其他机构工作人员以及处于紧急情 况中的当地平民使用		联利特派团没有运行三级医院,因为该 医院于 2014 年 4 月被遣返
维持所有联合国地点全特派团陆地和空中后送安排,包括后送至 2 个地点的五级医院	是	特派团还保持了特派团内外后送能力, 包括后送至阿克拉的1个四级医院和南 非的1个五级医院
为联利特派团所有新进文职人员举办 22	是	举办了 26 次上岗培训班
次上岗培训班,为特遣队举办 15 次艾滋 病毒/艾滋病认知培训班和自愿检测外联		15 次艾滋病毒/艾滋病认知培训班
活动,并为文职人员举办 4 次艾滋病毒/艾滋病季度宣传进修班		结合埃博拉病毒病认知,举办了12次宣传培训班
运行和维护供特派团所有人员使用的艾 滋病毒自愿保密咨询和检测设施	是	运行和维护了供联利特派团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施(进行了2796次艾滋病毒检测)
安保		
在利比里亚所有 15 个州联利特派团全部设施中的 227 个安全哨所提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	在所有 15 个州联利特派团全部设施中的 205 个哨所提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
		哨所数目减少的原因是特派团缩编和房 地减少
为特派团高层工作人员和来访高层官员 提供24小时近身保护	是	为秘书长特别代表和所有来访高层官员 提供了24小时近身保护
为特派团所有新进工作人员进行上岗安 保培训和基本消防培训/演习	是	在本报告所述期间,每周进行了3次安全培训;共1175名工作人员参加

15-21563 (C) **45/53**

		一年两次于不同时间在联利特派团各个 地点为军事观察员和联合国警察以及所 有人员举行了安全员训练并开展了集 中/搬迁和疏散演习
为联合国人员举行 2 次集中和疏散/搬迁 演习	否	由于该国爆发埃博拉疫情,没有开展上述活动。不过,面向联合国所有人员的 疏散和搬迁情况通报取代了实际演习
每年更新具体国家安保计划和安全风险 评估	是	安全风险评估和国家安保计划在本年度 续延一次
		对于秘书处安全和安保部要求每年审查 安保计划和安全风险评估,或在安保行 动环境或方案发生重大变化之后立即进 行审查,联利特派团考虑到当前局势后, 仅对每项产出进行了一次审查

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日)

			差	异
	分配数	支出	数额	百分比
类别	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	7 219.0	6 428.0	791.0	11.0
军事特遣队	141 480.4	135 773.2	5 707.2	4.0
联合国警察	26 761.3	22 749.0	4 012.3	15.0
建制警察部队	31 513.6	31 053.2	460.4	1.5
小计	206 974.3	196 003.4	10 970.9	5.3
文职人员				
国际工作人员	88 153.6	83 797.8	4 355.8	4.9
本国工作人员	17 500.0	21 043.0	(3 543.0)	(20.2)
联合国志愿人员	12 445.9	12 701.4	(255.5)	(2.1)
一般临时人员	9.0	2 068.7	(2 059.7)	(22 885.6)
政府提供的人员	1 616.8	1 273.5	343.3	21.2
小计	119 725.3	120 884.4	(1 159.1)	(1.0)

			差	异
	分配数	<u></u> 支出	数额	百分比
类别	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
业务费用				
文职选举观察员	_	_	_	_
咨询人	487.3	219.1	268.2	55.0
公务差旅	2 061.5	1 627.0	434.5	21.1
设施和基础设施	33 700.5	25 781.9	7 918.6	23.5
陆运	14 154.9	9 391.9	4 763.0	33.6
空运	29 416.2	33 192.9	(3 776.7)	(12.8)
水运	3 140.3	3 134.6	5.7	0.2
通信	6 617.8	5 277.7	1 340.1	20.2
信息技术	5 914.6	6 256.2	(341.6)	(5.8)
医务	1 168.1	2 242.1	(1 074.0)	(91.9)
特种装备	_	_	_	_
其他用品、服务和设备	2 906.2	5 850.0	(2 943.8)	(101.3)
速效项目	1 000.0	997.7	2.3	0.2
小计	100 567.4	93 971.1	6 596.3	6.6
—————————— 所需资源毛额	427 267.0	410 858.9	16 408.1	3.8
工作人员薪金税收入	8 970.0	9 225.1	(255.1)	(2.8)
———————— 所需资源净额	418 297.0	401 633.8	16 663.2	4.0
(编入预算的)自愿实物捐助 ª	52.8	52.8	_	_
所需资源共计	427 319.8	410 911.7	16 408.1	3.8

^a 包括德国政府提供的 52 800 美元。

B. 类别间资源调拨信息汇总

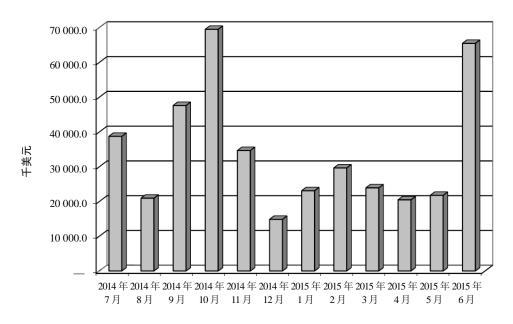
(千美元)

		批款			
类别	最初分配数	调拨	订正分配数		
一. 军事和警务人员	206 974.3	(2 200.0)	204 774.3		
二. 文职人员	119 725.3	2 900.0	122 572.3		
三. 业务费用	100 567.4	(700.0)	99 920.4		
共计	427 267.0	_	427 267.0		
调拨款项与批款总额的百分比			0.7		

15-21563 (C) **47/53**

61. 在本报告所述期间,从第一类(军事和警务人员)和第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了资金,主要用于本国工作人员领取危险津贴以及计划外雇用临时医务人员以协助特派团应对埃博拉病毒病疫情的额外费用。能从第一类调拨资金的原因是埃博拉病毒病疫情造成军事和警务人员空缺率高于预算编列数。

C. 月支出模式



62. 2014年10月出现开支高峰的主要原因是偿还派遣国政府提供的服务及其军事特遣队和建制警察部队人员所用装备、空中业务以及本报告所述期间大多数设备和车辆购置的承付款项。2015年6月支出较高的原因是特遣队所属装备和自我维持费用,以及偿还派遣国政府提供的服务及其军事特遣队和建制警察部队人员所用装备的承付款项。

D. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
利息收入	753.9
其他/杂项收入	1 607.7
自愿现金捐助	_
上期调整数	_
上期债务核销额	6 581.2
共计	8 942.8

E. 特遣队所属装备支出:主要装备和自我维持

(千美元)

类另	1			支出
主	要装备			
军事	事观察员			_
军马	事特遣队			21 212.0
建制	制警察部队			5 185.8
	小计			26 397.8
自非	段维持			
军	事特遣队			18 550.7
建制	制警察部队			3 679.1
	小计			22 229.8
	共计			48 627.6
特派	总团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A.	与任务区有关			
	极端环境条件因数	1.80	2008年11月1日	2008年9月/10月
	超常作业条件因数	1.30	2008年11月1日	2008年9月/10月
	敌对行动/被迫放弃因数	0.60	2008年11月1日	2008年9月/10月
B.	与本国有关			
	运费递增因数	0.0-5.0		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 [°]	1 707.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	_
共计	1 707.0

^a 包括政府提供的土地租赁/建筑物租金值以及免收的航空费和乘客税款。

15-21563 (C) **49/53**

四. 差异分析1

军事观察员 791.0
 11.0%

63. 出现未用余额的主要原因是推迟部署军事观察员造成实际平均空缺率为12.1%,而预算编列数为3%,因此特派任务生活津贴、军事观察员轮换和返国差旅的实际所需资源减少。这是由于在本报告所述期间发生了埃博拉病毒病疫情。

 军事特遣队
 差界

 5 707.2
 4.0%

64. 所需资源减少的原因是 12 个月平均实际人数为 4 315 人,低于预算编列的 4 427 人,因此部队标准费用偿还、军事特遣队轮调和返国差旅以及参谋人员特派任务生活津贴的支出减少。

 联合国警察
 4 012.3
 15.0%

65. 出现未用余额的主要原因是联合国警察 12 个月平均实际人数为 423 人,低于预算编列的 498 人,因此特派任务生活津贴、警察轮调和返国差旅以及口粮的所需资源减少。

 建制警察部队
 460.4
 1.5%

66. 出现未用余额的主要原因是建制警察人员 12 个月平均实际人数为 999 人,低于预算编列的 1 005 人,因此建制警察部队费用偿还、建制警察部队轮调和返国差旅及娱乐假津贴的所需资源减少。

 国际工作人员
 4 355.8
 4.9%

67. 出现未用余额的主要原因是实际平均空缺率为 14%, 高于预算采用的 9%。 未用余额因 2014 年 9 月 10 日至 2015 年 6 月 30 日期间因埃博拉病毒病疫情付给 所有国际工作人员危险津贴的追加资源而被部分抵销。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下相差至少5%或100000美元的差异进行分析。

 本国工作人员
 (3 543.0) (20.2%)

68. 产生追加资源的主要原因是 2014 年 9 月 10 日至 2015 年 6 月 30 日期间出现 埃博拉病毒病疫情而需付给所有本国工作人员危险津贴。

 联合国志愿人员
 (255.5)
 (2.1%)

69. 产生追加资源的主要原因是 2014 年 9 月 10 日至 2015 年 6 月 30 日期间出现 埃博拉病毒病疫情而需付给所有联合国志愿人员危险津贴。由于实际空缺率为 20.3%,高于预算编列的 7%,追加资源被未用余额部分抵销。

 一般临时人员
 (2 059.7) (-%)

70. 未编入预算的所需资源主要反映了在本报告所述期间雇用临时医务人员,以协助特派团处理埃博拉病毒病疫情对联利特派团人员所构成威胁的费用。

政府提供的人员 343.3 21.2%

71. 出现未用余额的主要原因是实际平均空缺率为15.7%, 高于预算采用的5%。

 咨询人
 268.2
 55.0%

72. 出现未用余额的主要原因是,埃博拉病毒病疫情,本财政期上半段期间取消了培训咨询人赴特派团执行随团培训方案的差旅。

 公务差旅
 434.5
 21.1%

73. 出现未用余额的主要原因是,在本报告所述期间发生埃博拉病毒病疫情导致实行旅行限制,任务区内外差旅次数低于预算编列数,而且培训和非培训差旅减少。

送戶差戶设施和基础设施7 918.623.5%

74. 出现未用余额的原因是部队返国后取消了一些预制设施的购置,以及 2013/14 年财政期关闭的营地数目高于计划,导致维护服务所需资源减少。所需资源减少

15-21563 (C) 51/53

还由于在本报告所述期间空调机采购价格有利(实际单价为 225 美元而非预算编列的 782 美元)以及清洁服务合同价格大幅降低。出现未用余额的另外原因是实际燃料价格低于预算编列数(编入预算的价格为每升 0.91 美元,而实际平均价格为每升 0.70 美元)。

75. 此外,在发电机维护方面,特派团在个体订约人协助下利用了内部能力而非使用外部承包商,从而减少了维护费用。

 基异

 陆运
 4 763.0 33.6%

76. 出现未用余额的主要原因是本报告所述期间所购大多数类别的车辆价格低于预算编列数。所需资源减少还由于埃博拉病毒病疫情造成装甲运兵车和重型车辆使用频率低于预期,因而车辆燃料消费减少(消费 3 565 983 升,而预算编列了 6 559 424 升)。所需资源减少的另外原因是本报告所述期间的燃料价格低于预算编列价格(编入预算的价格为每升 0.91 美元,而每升的实际均价为 0.70 美元)。

	 差	异
空运	(3 776.7)	(12.8%)

77. 产生追加资源的主要原因是埃博拉病毒病危机期间取消了从利比里亚出发的商业航班,因此采用了一架波音 737 飞机赴阿克拉以弥补国际商业航班缺口,从而造成飞机租赁和其他相关费用的额外所需资源。如上所述,本报告所述期间,直升机业务飞行小时数低于计划数,而且燃料价格低于预算编列数,因此追加资源总额被支出减额部分抵销。

		差异		
通信	1	340.1	20.2%	

78. 出现未用余额的主要原因是目前缺乏通信设备合同,因此没有采购此类设备。所需资源减少还由于延迟在各分区部署支持"团结"项目和其他中央应用程序的升级后卫星系统,造成所用卫星转发器带宽低于预算编制数。出现未用余额的另外原因是本报告所述期间发生埃博拉病毒病疫情,因而无线电节目制作、社区广播电台、视频报道和报纸广告所需服务减少。

	 差异		
信息技术	(341.6)	(5.8%)	

79. 产生追加资源的主要原因是联利特派团按比例分担的"团结"项目间接费用

高于预期。通过利用现有库存而取消了一些备件和用品购置,因此,追加资源总额被部分抵销。

 医务
 (1 074.0) (91.9%)

80. 产生追加资源的主要原因是预算外购置了遏制埃博拉传播的医疗用品以及两名感染埃博拉病毒病的联利特派团人员的医疗后送。

其他用品、服务和设备 (2 943.8) (101.3%)

81. 本项下出现的预算外所需资源反映了所购资产/设备运费记账,这项费用最初在各自采购项目类别下编入预算,而支出却在本项下记账。

五. 有待大会采取的行动

- 82. 就联利特派团经费筹措而言,有待大会采取的行动是:
- (a) 决定如何处理 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间未支配余额 16 408 100 美元;
- (b) 决定如何处理 2015 年 6 月 30 日终了期间共计 8 942 800 美元的其他收入/调整数,其中包括利息收入(753 900 美元)、其他/杂项收入(1 607 700 美元)和取消前期债务(6 581 200 美元)。

15-21563 (C) 53/53