



第七十届会议

议程项目 160

联合国马里多层面综合稳定团
经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月
30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 马里稳定团的支助举措	10
D. 区域特派团合作	10
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	10
F. 成果预算编制框架	11
三. 资源使用情况	51
A. 财政资源	51
B. 类别间资源调拨信息汇总	52
C. 月支出模式	53



D. 其他收入和调整数	53
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	54
F. 未编入预算的捐助价值	54
四. 差异分析	55
五. 有待大会采取的行动	59

摘要

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2014年7月1日至2015年6月30日期间的支出总额已通过按构成部分(政治和解与恢复宪政秩序；稳定马里北部安全局势；人权和保护平民；马里北部尽早恢复；支助)分类的成果预算编制框架，与马里稳定团的目标挂钩。

本报告所述期间，马里稳定团参加阿尔及利亚政府牵头的国际调解工作，在和平进程中扮演了关键角色。这一角色包括斡旋，提供专门知识和后勤支持，协助和支持所有利益攸关方进行对话。马里稳定团帮助创造了条件，使马里政府得以与武装团体联盟纲领会和阿扎瓦德运动协调会分别于2015年5月15日和6月20日签署和平与和解协议。马里稳定团参与了建立协议执行委员会的工作，2015年6月21日委员会举行了第一次会议。

马里稳定团维持和业务费核定资源总额为毛额911 038 000美元，支出总额为毛额905 475 000美元，未支配余额5 563 000美元，预算执行率为99.4%。(2013/14年度支出总额为592 792 000美元，执行率为98.5%。)

马里稳定团的财务执行情况显示军事和警务人员所需经费减少，这主要是因为实际空缺率高于预算，所需部队和建制警察偿还费用、特派任务生活津贴和口粮减少。所需经费减少总额被增加的所需经费部分抵销，原因是文职人员的实际一般工作人员费用高于预算，在马里北部增建营地和加强现有营地以及因马里稳定团总部建设工程延期完工而继续租赁总部设施增加了业务费用。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2014年7月1日至2015年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	336 223.9	316 094.0	20 129.9	6.0
文职人员	120 848.9	124 075.1	(3 226.2)	(2.7)
业务费用	453 965.2	465 305.9	(11 340.7)	(2.5)
所需资源毛额	911 038.0	905 475.0	5 563.0	0.6
工作人员薪金税收入	9 938.7	10 135.7	(197.0)	(2.0)
所需资源净额	901 099.3	895 339.3	5 760.0	0.6
(编入预算的)实物自愿捐助	—	—	—	—
所需资源共计	911 038.0	905 475.0	5 563.0	0.6

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数 (平均数)	空缺率 (百分比) ^b
军事特遣队	11 200	8 721	22.1
联合国警务司	320	183	42.8
建制警察部队	1 120	857	23.5
国际工作人员	678	535	21.1
本国工作人员	781	552	29.3
联合国志愿人员	148	112	24.3
临时职位 ^c			
国际工作人员	2	1	50.0
政府提供的人员	10	3	70.0

^a 系最高核定人数。

^b 根据每月在职和核定数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)2014年7月1日至2015年6月30日期间维持费用拟议预算列于秘书长2014年3月28日的报告(A/68/823), 共计毛额812 724 000美元(净额802 777 800美元), 用于维持11 200名军事特遣队人员、1 440名警务人员(320名联合国警官和1 120名建制警察部队人员)、680名国际工作人员、781名本国工作人员(包括123名本国专业干事)、10名政府提供的人员和148名联合国志愿人员。

2. 行政和预算问题咨询委员会2014年5月7日报告(A/68/782/Add.13)第32段建议大会批款毛额812 456 600美元(净额802 517 900美元), 充作2014年7月1日至2015年6月30日期间马里稳定团的维持费用。

3. 2014年6月30日大会第68/259 B号决议批款毛额830 701 700美元(净额820 763 000美元), 充作2014年7月1日至2015年6月30日期间马里稳定团的维持经费。批款总额已全部分摊至会员国。

4. 后来, 2015年3月23日秘书长向大会提交关于2014年7月1日至2015年6月30日期间马里稳定团经费筹措安排的说明(A/69/828), 请求为马里稳定团的业务活动额外拨款80 336 300美元, 用于采取措施防范简易爆炸装置构成的威胁, 包括对马里稳定团部队和警察特遣队进行培训, 提高部队的保护能力, 加强马里国防和安全部队的的能力。

5. 2015年5月1日行政和预算问题咨询委员会报告(A/69/889)第10段建议大会授权秘书长在同期已批款数额的基础上承付不超过80 336 300美元的款项, 用作马里稳定团2014年7月1日至2015年6月30日期间的维持费用, 因为行预咨委会认为当时没有必要为满足马里稳定团2014/15年度的需要而追加批款或摊款。

6. 综上所述, 马里稳定团2014/15财政期间维持费和业务费的核定资源总额为毛额911 038 000美元(净额901 099 300美元)。80 336 300美元尚未向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

7. 马里稳定团的任务由安全理事会第2100(2013)号决议确定, 后经安理会决议延长。本执行情况所述期间的任务系安理会第2164(2014)号决议确定。

8. 马里稳定团的任务是协助安全理事会在马里实现长期和平与稳定这个总目标。

9. 在这个总目标下，马里稳定团在本执行情况报告所述期间，交付了下文框架所示的主要相关产出，帮助取得了若干绩效。下文各框架按构成部分归类如下：政治和解和恢复宪政秩序；马里北部的安全和稳定；人权和保护平民；马里北部的稳定和恢复；支助。

10. 本报告对照 2014/15 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。具体而言，执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并将实际完成产出与计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

11. 马里稳定团参加阿尔及利亚政府牵头的国际调解工作，在和平进程中扮演了关键角色。这一角色包括斡旋，提供专门知识和后勤支持，协助和支持所有利益攸关方进行对话。马里稳定团帮助创造了条件，使马里政府得以与武装团体联盟纲领会和阿扎瓦德运动协调会分别于 2015 年 5 月 15 日和 6 月 20 日签署和平与和解协议。马里稳定团参与了协议执行委员会的建立，委员会于 2015 年 6 月 21 日举行了第一次会议。在和平谈判期间，马里稳定团开展宣传工作，敦促将人权、过渡时期正义和打击有罪不罚现象等规定写入和平协议。马里稳定团还支持民间社会参与和平谈判。除参加阿尔及尔调解小组的工作，确保协议解决临时安全安排、进驻营地和整编等问题外，解除武装、复员、重返社会和安全部门改革科为基达尔、加奥、通布图和莫普提等大区的 8 个社区减少暴力项目进行了技术评估并部分启动了这些项目，以防范问题青年被武装运动和犯罪团招募，促进前战斗人员和社区之间的信任与和解。

12. 马里稳定团向安全部提供技术咨询，协助安全部起草国家安全部门改革框架。2014 年 8 月 15 日总统发布命令批准该框架。随后成立了国家安全部门改革委员会，并任命了国家协调员。此外还建立了几个协调机制和协调委员会，对安全部门、安全部门管理层、国家安全、国防改革、边境管理、反恐和打击跨国有组织犯罪进行民主监督。马里稳定团与联合国和平与裁军非洲区域中心协调，帮助马里起草了防止小武器扩散的法律。

13. 马里稳定团通过了标准作业程序，在向非联合国安全部队提供支持时执行人权尽职政策。根据这些标准作业程序，马里稳定团将建立一个系统性的审查机制，审查向马里安全部队提供的不同形式的支持。这项政策已纳入马里稳定团的其他方案和机制，包括与马里政府签订的关于安全部门以及和平与信心建设项目的协议。

14. 除了支持社区间对话，加强社会融合，促进地方当局和社区之间的信任，马里稳定团还倡导并提供技术和后勤支持，帮助行政当局和国家技术服务机构返回

原地，其中包括加奥大区的 9 名市长和通布图大区的 7 名市长。在通布图、加奥和莫普提三个大区加强了国家技术服务，包括教育、卫生、电力和供水。

15. 虽然议会通过了新的选举立法，包括一项选举法修订法案，但由于尚不具备条件在全国举行包容各方的安全选举，因此推迟了市镇和大区选举。进行了公民身份普查并对选民名单进行了特别检查。马里稳定团继续同选举管理机构和伙伴一道开展选举筹备工作，特别是技术和后勤规划方面的筹备。

16. 马里稳定团协助马里当局在北部主要人口中心提供安保，支持当局努力防范各种威胁，必要时采取积极步骤防止武装分子返回这些地区。尽管做出了这些努力，但在北部各大区仍然发生未参加谈判进程的武装团体暴力攻击马里武装部队、马里稳定团和社区的事件。在莫普提大区这样的事件也越来越多。安全问题混合技术委员会共举行了 8 次会议，联合观测和核查小组至少进行了 210 次核查巡逻。

17. 联合国地雷行动处(地雷行动处)向联合国人员提供了一系列培训，马里稳定团所有军警人员差不多都参加了培训，主要是了解和处理简易爆炸装置。马里稳定团各爆炸物处理连是重点培训对象。此外加强了对国家当局的协助，向马里国防和安全部队提供了爆炸物处理培训，销毁了 290 吨过期弹药和报废武器，改造了存储区，向防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供了技术支持。为了保护平民和人道主义工作者，地雷行动处在受影响的人口稠密区查明、排除并安全销毁了 44 个爆炸物，并帮助北部各大区举办风险教育课程，向受害者提供援助。

18. 马里稳定团在北部协助进行司法改革和监狱管理，修复和配备司法和惩戒设施，并帮助司法和狱政人员逐步返回岗位。具体而言，马里稳定团帮助修复 5 所法院、3 所监狱和专门司法中心，协助向通布图、加奥和莫普提 3 个大区部署 15 名司法人员和 33 名惩戒人员。马里稳定团还协助法院在莫普提大区的乡村流动开庭 5 次，使当地居民有机会诉诸司法。

19. 马里稳定团为国家当局特别是司法和人权部制订国家过渡期正义战略提供了支持。尽管如此，真相、正义与和解委员会尚未运作，委员会成员仍有待任命。马里稳定团在各大区和巴马科同受害者协会举办了 6 个圆桌会议，加强受害者捍卫自身权利的能力和技能。马里稳定团还协助设立一个基金，帮助冲突中性暴力受害者参加刑事诉讼。马里稳定团继续监测马里北部的人权发展情况，对发生在严重动乱地区，如基达尔和加奥大区塔班考特市和廷哈马市的重大事件进行深入调查。马里稳定团发布了一项公开报告和几项内部报告。

20. 马里稳定团继续与欧洲联盟马里培训团合作，加强安全部门和法治机构在人权方面的能力，本报告所述期间共培训 1 344 人。此外，300 多名治安法官和律师参加了人权课程，这些课程旨在使学员更好地遵守国际人权标准，提供更有效的人权服务。

21. 2015年3月马里稳定团保护平民战略获得批准。保护平民战略有一个附属行动计划，行动计划根据为预警和响应性干预目的进行的实地威胁评估每月更新一次。
22. 监测和报告冲突中性暴力工作取得了进展，实施了监测、分析和报告安排，还建立了一个国家工作队。马里国防和安全部队的能力建设工作进行。冲突中的性暴力条款写进了和平协议。
23. 马里稳定团继续根据人权司的人权监测和定期报告，敦促国家当局起诉被指称侵犯和践踏人权的行为人。此外人权司继续密切监测在战斗期间被武装团体抓捕者的案件，并为执行马里稳定团打击有罪不罚战略设立了一个信托基金，帮助性暴力幸存者诉诸司法，为在司法程序中作证的受害人和证人提供保护。信托基金由6个人权组织管理，为80名女性幸存者提供援助。
24. 儿童保护股继续帮助国际非政府组织、地方组织、马里国防和安全部队的代表等地方合作伙伴进行能力建设。严重侵犯儿童权利行为国家监测和报告任务组核对了99项严重侵权行为，受害者达85人。为了更好地收集数据，也为了使伙伴组织积极参与监测和报告机制，马里稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)共同在莫普提、通布图和加奥三个大区培训了71名联合国机构、国家和国际非政府组织人员。
25. 为促进妇女参与和平进程举办了女性领导人讲习班。开展了打击暴力侵害妇女行为运动，为巴马科两所大学的254名学生包括75名女生举办了提高认识研讨会。运动中还在巴马科地区放映一部电影，观看者达5400人，包括2100名妇女、1350名男子和1950名儿童。此外马里稳定团为273名马里国防和安全部队人员包括74名妇女开办了外联项目，主题是冲突后局势中的性别平等问题。
26. 马里稳定团帮助联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)开展了16项文化活动，重振文化和传统活力，包括重建陵墓，鼓励文化间交流。
27. 马里稳定团支持和资助了北部的一些项目，帮助那里进行社会经济复苏，恢复基本服务，开展建设和平工作。2014年12月建设和平支助办公室正式核准由建设和平基金所属即时反应机制出资700万美元，资助马里(加奥和通布图)的3个项目：联合国开发计划署(开发署)和联合国工业发展组织(工发组织)合办的妇女与青年项目；联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织(移民组织)合办的流离失所人口项目；儿基会的北部和平教育项目。基达尔进驻营地进程是一个300万美元的项目，由联合国项目事务署执行，2015年2月该项目再次获准延长，在不增加费用的情况下延至2015年6月。作为促进性别平等倡议的一部分，建设和平支助办公室还批准了第4个项目，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金(人口基金)和马里稳定团合办，帮助性别暴

力受害妇女诉诸司法并保护她们的安全(100 万美元)。已为各项目拨付资金，项目正在执行当中。此外马里稳定团与地方当局、民间社会、速效基金和信托基金建立伙伴关系，帮助加奥、通布图、莫普提、基达尔等地恢复基本服务，这些伙伴项目包括电力(8 个项目)、供水(9 个)、保健(9 个)、环卫(2 个)、教育(6 个)、支持马里安全部队恢复公共安全(23 个)、农业和饲养业(5 个)、创收活动(4 个)。

28. 与马里有关当局以及相关国际和地方伙伴一道为加奥、通布图和莫普提制定了大区稳定和恢复计划。这些计划将发挥综合平台的作用，用于确定即期和中期稳定和恢复工作的优先领域，以重心突出和连贯一致的方式为优先领域输送捐助资金。每项计划都含有一个监测和评价共同区域框架。2015 年 6 月 30 日加奥计划获发展行动定向、协调、监测和评价区域委员会批准。通布图计划和莫普提计划已定稿，分别于 2014 年 11 月和 12 月获地方稳定和恢复伙伴包括大区当局初步批准。

29. 马里稳定团和联合国人权事务高级专员办事处发布了关于马里人权状况的第一项联合公开报告，所述日期为 2013 年 11 月 1 日至 2014 年 5 月 31 日。

30. 本报告所述期间马里稳定团的主要优先事项涉及：(a) 在国家和地方两级进行斡旋，帮助冲突各方和居民内部建立信任，为其提供便利；(b) 开展全国宣传运动，使马里各利益攸关方(政府、议会、政党、青年和妇女领袖，宗教和部落首领、媒体等)了解和支持和平与和解进程；(c) 实现受影响地区的稳定和早期恢复，加强社会融合，解决冲突的根源；(d) 支持在全国各地重建国家权力；(e) 开展冲突管理，保护受到紧迫暴力威胁的平民；(f) 促进人权和正义，协助提供人道主义援助，帮助司法和惩戒机构返回北部，帮助马里国防和安全部队包括执法机构进行能力建设。

31. 本报告所述期间有些外部因素影响了马里稳定团执行任务，主要是和平进程的谈判进程超过预期时间，北部继续发生违反停火事件，族群内部及族群之间继续发生动乱。此外马里北部一些地区缺少安全保障，致使地方当局长期不在岗位，阻碍了外联、建立信任和对话工作。某些社区暴力猖獗，致使马里稳定团无法接触那里的弱势人口，向他们提供恢复和人道主义帮助。对马里稳定团部队和车队的不对称攻击事件增加，阻碍了巡逻和后勤工作。由于发生埃博拉疫情，医疗服务提供方提供的外包医疗服务也受到影响。

32. 本报告所述期间军事、警务和文职人员的总体部署水平有显著提高。与核定人数相比，2014 年 6 月 30 日的部署率分别为：特遣队人员 55%、联合国警官 25.3%、建制警察人员 74.1%、国际工作人员 46.6%、本国工作人员 23.2%、联合国志愿人员 27.7%。相比之下，2015 年 6 月 30 日的部署率分别为：特遣队人员 77.9%、联合国警官 57.2%、建制警察人员 76.5%、国际工作人员 78.9%、本国工作人员 70.7%、联合国志愿人员 75.7%。

C. 马里稳定团的支助举措

33. 核定资源总额为毛额 911 038 000 美元，本报告所述期间支出总额为毛额 905 475 000 美元，未支配余额 5 563 000 美元，预算执行率为 99.4%。马里稳定团的财务执行情况显示军事和警务人员所需经费减少，这主要是因为实际空缺率高于预算，所需部队和建制警察偿还费用、特派任务生活津贴和口粮减少。所需经费减少总额被增加的所需经费部分抵销，原因是文职人员的实际一般工作人员费用高于预算，在马里北部增建营地和加强现有营地以及因马里稳定团总部建筑工程延期完工而继续租赁总部设施增加了业务费用。

34. 此外本报告所述期间全面实施了外勤支助部的标准企业系统，尤其是向巴马科总部和加奥、莫普提、基达尔和通布图各大区办事处提供各种重要电信和信息技术服务。马里稳定团驻这些地区的单位现在可以充分使用标准语音、数据、无线电和视频传输系统以及各种网络应用程序，系统的稳定性比往年有不少改进。马里稳定团继续使用军事和民用航空资产向各单位驻地 and 六个大区(巴马科、莫普提、加奥、通布图、泰萨利和基达尔)提供空运服务。

D. 区域特派团合作

35. 阿尔及尔和平谈判由调解小组主导，调解小组由阿尔及利亚牵头，成员包括马里稳定团、非洲联盟，西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔。2014 年 11 月 18 日马里稳定团出席了在巴马科举行的第 3 次萨赫勒问题部长级协调平台。协调平台认可了若干建议，包括萨赫勒 5 国集团(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)参加技术秘书处的建议。2015 年 3 月 12 日马里稳定团参加了在达喀尔举行的联合国萨赫勒区域综合战略指导委员会会议。会议强调马里稳定团与秘书长萨赫勒问题特使办公室在联合国萨赫勒区域综合战略方面进行协作的重要性，并达成协议共同进行区域分析，使联合国更好地了解萨赫勒区域的政治和安全环境。作为协作的一部分，马里稳定团与特使办公室分享了某些报告。

36. 为了维持在马里和萨赫勒区域的和平努力，5 国集团机制于 6 月 8 日和 9 日在努瓦克肖特举行了技术级会议。5 国集团机制确定了在和平协议执行阶段与马里合作的优先领域，包括治理、安全和发展。马里稳定团向联合国西非办事处摊付 25% 的里尔喷气机飞机包租费用，并继续为其他特派团——包括联合国利比亚特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团和联合国埃博拉应急特派团——提供空中运输服务。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

37. 马里稳定团与人道主义保护问题群组保持密切合作，设计和执行保护平民战略和行动计划。在恢复文化遗产方面教科文组织是牵头机构，负责与文化部和捐助者进行协调。马里稳定团从后勤和安保方面支持教科文组织的工作。马里稳定

团和人口基金共同主持了冲突中性暴力监测、分析和报告安排技术工作组。组织了一次培训，加强联合国国家工作队成员参与实施安排的力度。能力建设活动也扩至性别暴力子群组，该子群组包括国家机构以及地方、国家和国际非政府组织。

38. 马里稳定团与妇女署和人口基金密切合作，对建设和平基金资助的促进性别平等倡议活动进行协调。举行了一系列双边会议和讨论，以共同协调促进性别平等倡议的项目。联合国国家工作队和马里稳定团实务部门共同制定了 2015-2019 年综合性联合国建设和平与发展援助框架，框架涉及 4 个优先领域：和平、安全与和解；治理；基本社会服务；包容性增长和可持续发展。这沿袭了 2013-2014 年国家工作队-马里稳定团联合任务组的过渡性质。正在作出努力，确保各关键规划程序——如成果预算制、比照评估、建设和平和发展援助框架——在预期成果上保持一致。马里稳定团继续参加捐助方协调核心小组(三驾马车)的战略会议以及核心小组与马里政府的政治对话。马里稳定团还与法国政府共同主持政府-捐助方联合委员会，负责协调马里北部的修复工程。马里稳定团和联合国国家工作队一道，并酌情会同马里当局，强调根据商定优先领域采取统筹办法，确保联合国的集体行动能够发挥相对优势。

39. 联合国通过其综合选举小组向马里选举提供支持。综合选举小组的工作涵盖巴马科和全国所有 8 个大区。综合选举小组组长由马里稳定团选举司司长担任，开发署选举进程支助项目特别技术顾问提供支持。马里稳定团性别平等事务股与妇女署密切合作，帮助政府制定和更新国家性别平等政策和战略，包括妇女与和平及安全问题新行动计划。马里稳定团和妇女署还推出了一个联合项目，向加奥和通布图两大区的冲突受害妇女提供帮助。马里稳定团制订并与合作伙伴分享了打击恐怖主义和有组织犯罪任务组的职权范围，以支持联合国萨赫勒区域综合战略的执行。马里是该战略的区域伙伴之一。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1，政治和解与恢复宪政秩序

40. 如下文框架所详述，马里稳定团作为国际调解小组成员，积极支持马里和平与和解进程，为谈判提供专业支助，协助起草阿尔及尔进程促成的和平协议。在和平谈判中，马里稳定团向参加谈判的马里各方提供斡旋以及组织和实质性帮助。马里稳定团还发挥重要作用，动员马里社会各界支持对话与和解进程。马里稳定团与政府和民间社会组织一道组织宣传活动，向青年、妇女、宗教领袖和媒体宣传和平协议，为和平协议在全国获得接受铺平道路，并为其执行奠定基础。

预期成绩 1.1：在马里政治和解方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
冲突主要当事方之间缔结一项全面的和平协议	2014 年 7 月开始的阿尔及尔谈判取得成果，马里政府与武装团体联盟纲领会和阿扎瓦德运动协调会分别于 2015 年 5 月 15 日和 6 月 20 日签署和平与和解协议
作为建立信任措施的一部分，继续释放囚犯(2013/14 年度：122 人中的 50 人；2014/15 年度：122 人中的 60 人)	已达到 共释放 69 名被拘押人，其中至少 2 人被指称犯有严重侵犯人权行为(2014 年 7 月至 12 月释放 57 人，2015 年 1 月至 6 月释放 12 人)
马里北部更多民间社会团体(包括青年和妇女组织)与当局和国家代表一起参加当地和解论坛和进程(2013/14 年度：30 个团体；2014/15 年度：50 个团体)	已达到 马里稳定团赞助 60 多个民间社会团体参与当地进程，以确保巴马科和北部各大区社会各界认可和和平协议。此外加强了国家行为体、民选官员和民间社会之间在治理方面的对话。目标群体数量高于 2014/15 年度，因为不断有新的民间社会团体成立，特别是青年团体
民间支持者参加马里政府和武装团体对话进程以构建包容性的对话(2013/14 年度：0；2014/15 年度：1 个包容性对话进程)	已达到 向应马里政府邀请参加 2014 年 9 月 1 日至 10 日阿尔及尔初步听证会的大区民间社会代表提供了技术支助。此外马里稳定团民政司对这些代表安全返回各自大区(加奥、莫普提和通布图)进行了监督

计划产出	完成	
	(数目或是/否)	说明
为监测和评价委员会 12 次会议举行 6 次筹备会议提供组织性和实质性支持，以推动成员关于执行初步协议和迈向和平协定的步骤的决策	否	马里稳定团为起草筹备文件和报告持续提供组织和实务支持，并在谈判进程中向马里各方提供人权、解除武装、复员和重返社会方面的专业支持。监测和评价委员会只开了两次会议，因为各方提出了政治和安全要求并将其作为参加会议的条件。为排除这一困难，定期举行了非正式会议，使各方得以推进和平进程，包括阿尔及尔谈判，最终签订和平协议
通过与各方联合或单独举办 6 次讲习班提供技术和咨询援助，以商定谈判进程的设计、议程、形式、参与人，并建立商定谈判结构；加强各方的方法性和实质性谈判能力；为各方在官方论坛上进行有效谈判做准备	是	马里稳定团在阿尔及尔和平谈判期间向马里各方提供了运输和技术援助，例如每轮谈判前举行筹备会议，拟订职权范围和路线图。马里稳定团还担任国防和安全专题小组及司法和人道主义专题小组的共同报告员。马里稳定团特别在起

		<p>草阿尔及尔进程路线图和界定和平协议要点方面发挥了关键作用。马里稳定团于 2014 年 8 月举办 3 个讲习班, 加强各方参加阿尔及尔谈判的能力(分别在瓦加杜古为阿扎瓦德运动协调会举办 1 个讲习班, 在巴马科为武装团体联盟纲领会举办 2 个讲习班)。讲习班向各方提供了进行有效谈判所必要的工具。各方在马里稳定团的帮助下商定了阿尔及尔谈判和最终和平协议的路线图</p>
<p>秘书长特别代表继续就执行建立信任措施, 包括释放囚犯与当局进行斡旋</p>	<p>是</p>	<p>在整个阿尔及尔和平进程中, 马里稳定团在谈判桌上和实地为政府和各武装团体进行斡旋, 帮助解决各种问题, 例如在 2015 年 1 月缓和加奥大区塔班考特市的冲突, 解决纲领会分子接管加奥大区梅纳卡省事件, 因此得以达成若干协议, 包括 2015 年 6 月 5 日签署的全面停止敌对行动协议, 最终使阿扎瓦德运动协调会于 2015 年 6 月 20 日签署和平协议</p> <p>马里稳定团密切监测冲突中被拘押者的情况, 促使各方放人以利建立信任, 同时提醒政府履行国际义务, 维护国际人道主义法和人权法原则</p>
<p>通过 4 次讲习班以及定期和视需要的技术和咨询援助, 在对话进程中支持有关马里政治利益攸关方, 以调和内部分歧, 对实质性对话问题加深理解和制订协商一致办法, 并加强其作为积极和平行为体的能力</p>	<p>是</p>	<p>马里稳定团与马里和解部一道, 协助政治利益攸关方组织了 25 个全国范围和大区范围的讲习班(青年(8 个)、妇女(8 个)、政党(8 个)、宗教领袖(1 个)), 鼓励各界以和平进程为己任, 使各利益攸关方有机会就谈判提出建议, 了解和平协议的内容。由于迫切需要鼓励各界将和平进程作为己任, 马里稳定团在全国组织活动, 动员马里各大区的利益攸关方积极参与。只举办 4 次讲习班不足以使利益攸关方在对话进程中发挥实质性作用</p>
<p>通过每月协商为北部各大区和解和发展部提供技术专门知识, 以设计和执行和解战略, 并与议会委员会举办 3 次关于对话与和解的讲习班</p>	<p>是</p>	<p>和平协议签订之后每周与和解部进行协商, 协助动员各利益攸关方参与拟定和解战略。马里稳定团与和解部还帮助马里政治利益攸关方组织了 25 次会议。与议会委员会举办了 1 次讲习班并每周进行协商</p>

<p>为该国北部武装团体采取的 4 项地方和平举措提供组织和后勤方面的支持,包括一次关于和平协定的提高认识运动</p>	3	<p>采取了 3 项和平举措</p> <p>马里稳定团为马里政府、武装团体联盟纲领会和阿扎瓦德运动协调会在全国以及尼日尔、毛里塔尼亚难民营组织的恢复会议提供了运输和后勤支持。本报告所述期间不安全因素增多,违反停火行为时有发生,未能采取更多举措</p>
<p>在 4 个北部大区与地方当局和民间社会团体代表举行每周会议和季度集体论坛,以克服影响对话与和解的问题,并协助他们协作执行初步协议并就北方问题会议和放权问题大会的建议采取后续行动;提出有关这些事项的建议,供利益攸关方协商,民间社会与地方当局联合执行</p>	是	<p>在加奥、莫普提、通布图和基达尔 4 大区与地方当局和民间社会团体代表每周举行会议,鼓励和支持社区和当局进行对话,促进社会融合,支持和平进程。这些会议包括:与民间社会网络举行 10 次协商会议,了解他们对和平进程的看法,安排他们更多参与地方和解论坛;与地方当局开会筹备社区对话;在通布图大区组织 5 次会议,为 500 多名妇女讲解领导作用、公民意识、民主化和社会融合</p> <p>1 月协助在巴马科举办 2 期和平协议讲习班,参加者为民间社会组织代表,每期 34 人</p>
<p>为地方当局和民间社会代表举办 5 次冲突调解和解决技能培训,并协助举行 6 次联合研讨会/会议,以推进受冲突影响地区的社区间对话与和解。</p>	是	<p>为了加强地方解决冲突的能力,1 月和 4 月马里稳定团协助在巴马科举办 2 期解决冲突技能培训,每期培训 50 名民间社会代表,提高他们解决影响和平共处的因素的技能。协助基达尔大区组织 2 个讲习班,协助莫普提大区组织 3 个讲习班。此外 7 月和 8 月还为加奥大区和地方当局提供技术和后勤支持,帮助他们举行 17 次族群间对话论坛,使不同族群的各界代表与民选官员进行直接对话,建立信任,提高对和平协议的认识</p>
<p>为巴马科大学提供组织和后勤支助,以召集来自阿尔及利亚、布基那法索、乍得、利比亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔和突尼斯的学者和学生举办一次关于该区域和解的会议</p>	否	<p>关于危机后的马里讲习班将在和平协议签订之后举办。专家已经完成实质性背景文件的编写,讲习班定于 2015 年 12 月举行</p>

开展 5 个后勤和宣传项目,以支持马里当局在受冲突影响地区组织文化和传统活动,包括文化间节日和教科文组织支持的恢复项目

是 马里稳定团为 16 个旨在恢复传统文化活力、鼓励不同文化间交流的文化活动提供了支持,其中 4 个由教科文组织和文化部组织,旨在修复马里北部受损的文化遗产,12 个是文化节一类活动,旨在促进不同族群之间的社会融合

预期成绩 1.2: 在恢复宪政秩序和民主治理方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
马里北部受冲突影响省份中,更多省份的地方当局在决策进程中与民间社会团体定期协商(2013/14 年度: 17 个中的 4 个; 2014/15 年度: 8 个)	马里北部受冲突影响省份中,有 9 个省的地区当局与民间社会团体就治理问题、公共服务交付和建立信任进行了协商。与地方民选当局、公民、地方议会全国协会、政府官员和其他合作伙伴一道组织了 5 次建立信任和对话活动,旨在使民众接受国家权威,改善地方治理
议会通过新的选举法(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 1)	议会通过了新的选举立法,包括一项选举法修正案;一项关于巴马科区地位的法律;一项关于地方当局法规的法律;政府关于将市议员的任期延长 6 个月的决定;一项关于反对派地位的法律。由于根深蒂固的文化和宗教观念的阻挠,关于采取措施增加妇女在决策机构中的代表性的法律草案未获通过。国民议会中的宗教团体议员反对通过这项法律
建立一个全国独立选举委员会,合并三个选举管理机构(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 1)	委员会的建立推迟,等待签署和平协议。但是马里稳定团和开发署选举进程支助项目向马里选举管理机构提供了专业援助
为培养知情和参与性选民采取一项全国公民教育战略(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 1)	国土管理和地方分权部与马里稳定团和开发署选举进程支助项目协调举行了 15 次筹备会议和 5 个讲习班/论坛,旨在制订一项战略,提高选民的知情水平和参与意识,使更多人参加即将举行的地方选举。2015 年 6 月 23 日通过了市镇和大区选举宣传计划。修正公民教育计划全国讲习班未按原计划而改在 2015 年 7 月举行;计划获得通过并于 2015 年 8 月开始执行
举行自由、公正、无争议的选举(2013/14 年度: 2; 2014/15 年度: 2)	市镇和大区选举原定 2014 年 10 月举行,由于国内各地不具备条件举行包容各方的安全选举而推迟。考虑到在阿尔及尔进行的和平协调谈判,政府决定将地方选举推迟到 2015 年 10 月。2015 年 10 月选举再度推迟。尽管如此,2014 年 10 月 1 日至 12 月 31 日进行了公民身份普查,2015 年 2 月 1 日至 28 日对选民名单进行了特别审查,为确定选民名单做准备。为了确保选举的自由、公正、透明和可信,马里稳定团选举司继续同选举管理机构和伙伴开展选举前的筹备工作,特别是技术和后勤规划领域包括安全领域的筹备

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与全国和北部 4 大区的民间社会组织(包括妇女和青年组织)包括地方当局和传统社区领袖举行每月圆桌讨论,以促进政治参与、参与式决策以及协作式地方治理;并使这些群体参加地方当局决策过程	5	与全国民间社会网络在巴马科举行了 5 次工作会议,旨在加强民间社会组织之间的协调,促进参与全国、大区和地方的和平进程。此外,在加奥大区与加奥青年理事会举办了一个讲习班,讲习班启动了“公民对话”,即青年同地方民选官员进行讨论,借以影响地方决策。与通布图大区的民间社会组织举行了一系列倡导和政务透明会议,还举办了一次讲习班,旨在加强地方行政当局同在巴马科的基达尔流离失所者之间的信任
为新当选的女性政府官员举办 3 个治理/行政能力建设专题/培训讲习班	否	因地方选举推迟,未能进行新当选女官员的能力建设,现定于 2015 年底进行
通过为马里北部受冲突影响地区地方行政当局代表举办季度讲习班提供善治政策和做法咨询援助,以处理社区复原与和解问题	否	由于北部大区安全无保障,一些地区的地方当局不在岗位,一年只举办了两次讲习班。一次在莫普提区议会举办,与莫普提省地方社区代表讨论财政资源调动,另一次在基达尔举办,讨论恢复民众和地方当局之间的信任 此外,马里稳定团参加了领土管理和地方分权部举办的关于地方分权的讲习班,为期两天,参加者包括加奥省的部落首领、酋长和地方当局
在国际妇女节与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和马里妇女事务部合作举办 1 次媒体宣传、公共论坛和教育机构参加的全国公众宣传运动,以提高对妇女在政治和公共服务方面的作用的认识	是	马里稳定团为庆祝国际妇女节于 2015 年 3 月 6 日在巴马科组织了一次妇女赋权会议。会上推出并放映一部关于马里女企业家的纪录片,旨在提高女企业家的知名度。此外,马里稳定团出资支持妇女事务部拍摄了一部关于冲突后加奥妇女的纪录片,国际妇女节庆祝仪式上放映了这部影片,全国电视台也播放了
举办 5 次研讨会和 15 次培训,以建设新成立的全国独立选举委员会选举管理机构的选举组织能力	否	新的选举管理机构尚未成立。但是马里稳定团和开发署选举进程支助项目就此事项与现有马里选举管理机构举行了 5 次筹备和技术会议

<p>通过每月与议会法律委员会举行会议提供咨询和支助，并与该委员会、政党和民间社会组织(包括妇女组织)举办 5 个讲习班，对重要选举立法差距和《选举法》修订采取后续行动，以符合国际标准</p>	<p>5 3</p>	<p>与议会法律委员会举行了 5 次筹备会议</p> <p>与开发署选举进程支助项目一道为妇女组织举办 3 次讲习班(重点是通过一项关于采取措施增加妇女在决策机构的代表性的法律草案)</p>
<p>通过每月关于拟订和落实公民和选民教育战略的会议，向全国独立选举委员会提供技术咨询；纳入宪法法院，更新选区边界和选民生物鉴别清单；改进投票中心地图绘制和选举结果汇编及选举争端管理</p>	<p>是</p>	<p>此外，马里稳定团召集各主要政党开会 30 次，探讨如何为健全立法而进行必要改革以及修订选举法问题。所有必要改革都与签订和平协议挂钩</p> <p>与全国独立选举委员会举行了 15 次会议，与宪法法院举行了 10 次会议，议题是规划能力建设方案及公民和选民教育战略，讨论对法律框架进行必要改革以及选举争端的管理问题。马里稳定团为宪法法院成员制定的计算选举结果和管理选举争端能力建设方案也得到实施</p>
<p>为媒体机构和记者举办 3 次培训，使他们能够向公众介绍重要的选举相关立法和解决冲突机制</p>	<p>否</p>	<p>由于选举推迟，培训改在 2015/16 年度举行</p>
<p>通过每月会议和政策建议，向政府提供执行公民教育方案方面的技术咨询，以使更多选民参加各级投票，并使选民准备好以知情、参与的方式开展围绕民主治理议题的对话和辩论</p>	<p>是</p>	<p>举行了 45 次周会和 5 个讲习班，就如何执行公民教育战略和提高选民投票率向政府提供技术咨询和政策建议</p>
<p>向政府提供举行市政选举和其他选举的技术咨询、后勤和安全协调支持，并支持民间社会选举监测团体的活动</p>	<p>是</p>	<p>马里稳定团在选举筹备过程中与选举管理机构密切合作，这些机构包括国土管理和地方分权部、全国独立选举委员会、选举总代表团、宪法法院和合作伙伴。地方选举指导委员会举行了 60 多次会议，其他委员会也举行了技术会议，以期在完成公民身份普查后制定生物鉴别技术选民名单。此外与民间社会组织举行了 35 次会议</p>

构成部分 2：稳定马里北部的安全局势

41. 如下文框架所详述，马里稳定团协助马里当局在马里北部主要人口中心提供安保，支持当局努力遏制各种威胁，必要时采取积极步骤防止武装分子返回这些地区。稳定团还支持缓和紧张局势，并通过安全问题混合技术委员会解决有关违反停火的投诉。还继续努力加强安全部门机构，加强国家当局与国际伙伴的协调，特别是在执法机构和正式司法机制方面。同时，马里稳定团在地方一级采取各种举措，支持国家当局在该国北部重树权威并实行善治，同时调解地方冲突，缓和紧张局势。

42. 尽管做出了这些努力，但北部各大区仍发生了未参加和平谈判的武装团体的对马里武装部队和社区的暴力袭击，莫普提大区更是日益严重。马里稳定团成为这些团体选择的目标，马里稳定团的巡逻队、车队和营地遭到攻击。马里北部各地区不稳定的程度和安全威胁的性质有所不同。发生了一些违反停火事件和突发事件，主要是在塔班考特和梅纳卡。

预期成绩 2.1：在重建马里北部稳定的安全环境方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
非法武装团体在马里北部 7 个主要城市地区(加奥、通布图、基达尔、梅纳卡、泰萨利、迪亚巴利和杜安扎)制造的暴力事件数目减少(2013/14 年度：15；2014/15 年度：10)	主要在城市地区发生了约 202 起非法武装团体发动的事件，包括武装袭击、简易爆炸装置和迫击炮袭击。暴力事件数目总体增加的原因是“薮猫行动”/“新月形沙丘行动”缩编，许多地区没有马里国防和安全部队驻防，以及 2014 年 5 月基达尔的敌对行动死灰复燃
马里武装部队在北部更多地点恢复安全职能(2013/14 年度：7；2014/15 年度：11)	由于马里北部安全局势恶化，尼日尔河以北的马里国防和安全部队(马里武装部队和宪兵)没有增加。马里国防和安全部队驻扎在(加奥大区的)阿尔姆斯塔拉特、昂松戈、邦巴、布朗、梅纳卡和塔尔肯特，(基达尔大区的)泰萨利和(通布图大区的)宾塔贡古、贡达姆、莱雷、尼亚丰凯和通布图
安全问题混合技术委员会为解决和平进程中各方关于违反停火和其他问题的投诉而举行的会议次数增加(2013/14 年度：20；2014/15 年度：25)	安全问题混合技术委员会约举行 8 次会议 会议次数低于计划指标的原因是，2014 年 8 月、10 月和 11 月由于阿尔及尔的和平谈判而没有举行会议。此外，定于 2015 年 6 月举行的安全问题混合技术委员会会议由于阿扎瓦德运动协调会推迟签署和平协议而被推迟。安全问题混合技术委员会的其他会议由于一个当事方爽约而被取消或推迟

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
参加与邻国举行的 2 次多边会议并提出实质性建议，以加强区域合作，并制定联合机制，应对影响马里北部的区域安全挑战	是	马里稳定团参加 3 次萨赫勒 5 国集团会议，旨在推动执行联合国萨赫勒区域综合战略
安全问题混合技术委员会举行 24 次会议(每月 2 次会议)，促使各方在高级别军事委员会领导下解决投诉问题，《初步协定》责成该委员会监督停火情况及停火监测与核查小组的工作	8	安全问题混合技术委员会进行 8 次会议 安全问题混合技术委员会会议次数低于计划产出的原因是，2014 年 8 月、10 月和 11 月由于阿尔及尔的和平谈判而没有举行会议，同时定于 2015 年 6 月举行的会议由于阿扎瓦德运动协调会推迟签署和平协议而被推迟，安全问题混合技术委员会其他排定的会议由于一个当事方爽约而被取消或推迟
联合观察核实小组进行 520 次核查巡逻(10 个小组每周各巡逻 1 次，52 周)。联合小组是马里稳定团/“薮猫”部队/马里国防和安全部队/阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)联合组成的观察核实小组，负责核查停火情况，范围包括可能发生冲突的主要地点	210	进行 210 次核查巡逻 巡逻次数低于计划产出是由于联合观察核实小组提出的核查违反停火指控的要求减少
在 7 个主要城市地区进行徒步流动巡逻 11 680 次(每连每天 1 次，32 个连，365 天)	19 290	由于马里安全局势不断变化，本年度进行徒步流动巡逻的地区从 7 个区域扩大至 10 个，以监测安全局势 徒步流动巡逻次数高于计划产出是由于实地部队步兵营数目增加
在农村地区开展 168 次为期 3 天的中距离巡逻/安保行动(7 个营每月各进行 2 次连队巡逻，共 12 个月)，以支持马里国防部队	352	开展了约 352 次为期 3 天的中距离巡逻/安保行动 徒步流动巡逻次数高于计划产出是由于实地部队步兵营的数目增加
后备营开展 24 次远距离巡逻/安保行动(1 个连规模，每区每月部署 10 天)，以遏制极端主义武装团体的回返	139	进行 139 次远距离巡逻 徒步流动巡逻次数高于计划产出是由于实地部队步兵营的数目增加
1 支江河部队在尼日尔河上进行 600 次沿河巡逻(每天沿河巡逻 2 次，300 天)，以支持马里国防部队	502	进行 502 次沿河巡逻，包括 9 次远距离巡逻 巡逻次数低于计划产出是由于尼日尔河航行条件的限制，水位低使江河部队难以开展行动

武装直升机执行任务 1 440 次(6 架飞机每月各出动 20 次, 12 个月), 以支持马里国防部队	662	执行 662 次飞行任务(1 365 个飞行小时) 任务次数低于计划产出是由于可用飞机逐渐增加
通用直升机执行任务 1 080 次(6 架飞机每月各出动 15 次, 12 个月), 以支持马里国防部队	552	在 9 个月期间由 3 架通用直升机执行 552 次任务(856 个飞行小时) 任务次数低于计划产出是由于通用直升机的部署延迟
2 架轻型侦察机执行任务 240 次(每月各出动 10 次, 12 个月), 以支持马里国防部队	否	在本报告所述期间马里稳定团没有收到 2 架轻型侦察机, 因此没有进行轻型飞机侦察。但是曾利用攻击直升机和通用直升机的各种组合执行任务, 以提供侦察数据
1 部远距离无人驾驶航空系统执行 150 次任务(每月出动 30 次, 5 个月), 以支持马里国防部队	否	尚未部署远距离无人驾驶航空系统
2 架战术运输机执行任务 720 次(每月各出动 30 次, 12 个月), 以支持马里国防部队	543	10 个月期间执行 543 次任务(1 132 个飞行小时) 任务次数低于计划产出是由于 2014 年 9 月飞机的部署延迟
马里稳定团爆炸物处理小组开展道路勘测/扫雷巡逻 104 次(2 个连, 各有 1 个道路扫雷小组, 52 周), 以支持马里国防部队	191	执行 191 次任务, 支持 93 个车队(62 个长途车队和 31 个当日往返车队), 包括 98 次扫雷任务。为爆炸物处理连安排 4 周重叠时间, 以确保他们参加由地雷行动处培训师提供的培训和知识推广 任务次数高于计划产出的原因是 2014 年 9 月至 2015 年 3 月在基达尔机场和周边工作集中进行日常扫雷
爆炸物处理小组执行简易爆炸装置或未爆弹药拆除任务 416 次(2 个连, 各有 4 个爆炸物处理小组, 52 周), 以支持马里国防部队	219	爆炸物处理连执行清除任务 50 次(23%), 地雷行动处人员直接执行任务 169 次(77%) 任务次数低于计划产出是由于爆炸物处理结构反应不灵敏, 因为缺乏分派任务的程序, 幅员辽阔以及缺乏适当的紧急运输资产, 如能够运送爆炸物处置材料的直升机 地雷行动处与部队密切合作, 改善分派程序和报告程序, 同时也是为了将爆炸物预先放置在主要地点, 便利直升机采

为国防部和国内安全部 12 名马里国防和安全人员提供 14 周训练和定期辅导，以建立简易爆炸装置处理能力	11	取爆炸物处置措施。现有设备对威胁和环境的适用性也是一个问题。地雷行动处正在逐步更换不适用的设备 为 77 名马里国防和安全部队人员提供 11 周的培训，包括为 71 人提供爆炸物处理培训，为 4 人提供爆炸后调查(武器情报组)培训以及为 2 人提供地雷行动信息管理系统培训
为马里国防和安全部队翻修 7 个武器弹药储存区	是	地雷行动处修复、装备和(或)翻修巴马科 4 个军械库和加奥 4 个军械场

预期成绩 2.2: 武装团体复员并重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
各方达成的全面和平协定包括解除武装、复员和重返社会方案的具体规定(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 1)	已达到 马里和平与和解协议第 8 章和附件 2 载有关于进驻营地以及解除武装、复员和重返社会的具体规定，包括建立适当的结构。将设立技术安全委员会以及国家解除武装、复员和重返社会委员会，以制定为各方所接受并包括必要的资源调动规定的包容性和协调一致的国家解除武装、复员和重返社会方案
国家解除武装、复员和重返社会方案委员会通过并启动国家解除武装、复员和重返社会政策和方案(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 0)	马里和平与和解协议要求在签署协定后 60 天内，设立包容各方的国家解除武装、复员和重返社会委员会，牵头制定和执行国家解除武装、复员和重返社会政策和方案。然而，截至 2015 年 6 月 30 日，该委员会尚未设立
已核实和登记的武装团体人员的人数增加(2013/14 年度: 1 847; 2014/15 年度: 1 847)	2014 年 5 月在基达尔大区爆发的敌对行动导致暂停执行 2013 年 6 月 18 日初步协议规定的和平进程和建立信任措施，包括暂停前往核实 3 个试点进驻前营址。和平协议要求设立一个技术安全委员会，待委员会通过活动日程并举行第一届会议之后，完成营地的选址和核实工作，更新进驻营地的运作模式，并提供明确、经核证的战斗人员、武器、弹药和装备清单
已解除武装并复员的武装团体人员的人数增加(2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 0)	2013 年 6 月 18 日的初步协议指出，作为解除武装、复员和重返社会进程的一部分，解除武装工作将在最终的全面和平协议签署之后完成(第 6 条)。最终协议于 2015 年 5 月 15 日和 6 月 20 日由所有利益攸关方签署，因此，在本报告所述期间结束时，解除武装和复员进程尚未开始

受益于社区减少暴力和复员援助项目的前武装团体人员、相关成员和社区成员的人数增加(2013/14 年度: 1 000; 2014/15 年度: 1 000)

在基达尔、加奥、通布图和莫普提等大区, 尤其是在营区地点附近, 成功开展了社会经济摸查/调查, 以寻找机会启动社区减少暴力项目和社区安置项目。马里稳定团与项目署最终达成一项财务协议, 以落实 16 个社区安置项目, 重点解决水、牲畜和基本服务以及问题青年、妇女和其他弱势群体的临时就业。这些项目在 2015 年 6 月 20 日和平协议签署之后启动, 仍处于萌芽阶段

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
再建造和(或)修复 5 个营区地点, 并提供后勤支助和服务	否	2014 年 5 月基达尔爆发敌对行动之后, 进驻营地进程被搁置。但是, 马里稳定团参加和支持安全问题混合技术委员会关于恢复今后营区选址工作的讨论。马里稳定团和项目署达成了一项财务协议, 安排由马里稳定团分摊预算出资在马里北部再建造/修复和管理 5 个营区, 由建设和平基金出资建造/修复和管理 3 个营区(各方尚未商定这些营区的确切位置)
各营区地点所有武装人员都在为相关目的建立的数据库中核实和登记	否	2014 年 5 月敌对行动爆发之后, 马里稳定团暂停协助营区选址和核实工作。数据库的核实和登记工作有待进驻营地进程的开始和信息管理系统的部署。稳定团启动了采购程序, 为建立数据库购置相关信息技术设备
在各营区地点建立武器弹药安全储存设施, 所有武器弹药均得到安全储存、安全保障并在武器弹药登记数据库中登记	否	武器弹药储存设施和登记有待进驻营地进程的开始, 而进驻营地进程在 2014 年 5 月敌对行动爆发之后暂停
举行 12 次/月协调会议, 并举办 3 次能力建设讲习班, 以便向马里当局提供咨询和技术支持, 帮助当局全面落实国家解除武装、复员和重返社会方案委员会, 并设计和制定国家解除武装、复员和重返社会政策和方案	5	与国防部、互助、人道主义行动和北方重建部、国家促进发展机构和政府领导的解除武装、复员和重返社会工作组举行 5 次协调会议, 讨论设立国家解除武装、复员和重返社会委员会以及制定国家解除武装、复员和重返社会政策和方案的技术援助问题
	3	与世界银行复员和重返社会过渡方案举行 3 次会议, 讨论资助重返社会方案和设立一个解除武装、复员和重返社会技术工作组问题。工作组有武装运动的代表参加, 旨在制定和协助执行国家解除武装、复员和重返社会政策和方案

<p>与各方举行 24 次会议，以便为全面和平协定中的解除武装、复员和重返社会条款提供咨询和技术支持</p>		<p>此外，与美利坚合众国、联合王国、挪威和荷兰各大使馆和代表分别举行 4 次会议，讨论执行国家解除武装、复员和重返社会方案的技术支助和资金筹措问题</p>
		<p>由于尚未签署全面和平协议，也未建立国家解除武装、复员和重返社会委员会，在本报告所述期间无法举办讲习班。同样，由于解除武装、复员和重返社会进程尚未启动，没有举行协调会议</p>
<p>为大约 4 000 名前武装团体人员、相关成员和社区成员实施 15 个减少社区暴力和基于社区的社会经济安置项目，以帮助促进安全、稳定及恢复法治和安全机构，包括与当地社区举办 8 次讲习班，作为持续开展的前武装团体人员回归社区宣传运动的一部分，包括通过流动电台</p>	<p>是</p>	<p>为 2014 年 7 月至 2015 年 4 月在阿尔及尔举行的全部六轮谈判提供了咨询和技术支持，包括与各方(纲领会、阿扎瓦德运动协调会和马里政府)举行了 78 次会议。马里稳定团还参加了安全问题混合技术委员会的会议，讨论进驻营地以及解除武装、复员和重返社会条款，这些条款构成了和平谈判议程的中心内容</p>
<p>向国家机构和民间组织开展宣传并提供技术咨询，协助它们与儿基会协调，尽可能查明并释放儿童兵</p>	<p>16</p>	<p>马里稳定团和项目署最终达成财务协议后于 2015 年 6 月启动 16 个减少社区暴力项目</p>
<p>组织对邻国 5 个主要难民营的 5 次提高认识访问，并与负责难民和渗透进来的战斗人员的地方当局联络，为可能进行的战斗人员遣返作好准备</p>	<p>2</p>	<p>马里稳定团和项目署在马里北部指定专用于这些项目的各个地点进行了联合技术评估</p>
<p>组织对 8 个营区地点的 8 次访问，以提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识</p>	<p>是</p>	<p>为马里稳定团工作人员举办了 2 个宣传讲习班，以促进这些项目的执行</p>
<p>组织对 8 个营区地点的 8 次访问，以提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识</p>	<p>否</p>	<p>2013 年 7 月联合国与马里政府签署了一项关于释放和移交与武装部队和武装团体有关联的儿童的议定书。议定书的实施使 20 名由于被控参加武装团体而被拘押的儿童得到释放</p>
<p>组织对 8 个营区地点的 8 次访问，以提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识</p>	<p>否</p>	<p>2014 年 5 月基达尔爆发敌对行动，随后双方建立信任措施中断，致使无法对难民进行访问。此外，与难民有关联的武装团体领导人在没有各方认可的和平协议的情况下不赞成宣传方案</p>
<p>组织对 8 个营区地点的 8 次访问，以提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识</p>	<p>否</p>	<p>进驻营地进程尚未开始</p>

组织对 8 个营区地点的 16 次访问(每个营区地点访问 2 次), 以核查与武装团体有关联的儿童并宣传释放这些儿童	否	进驻营地进程尚未开始
在北部 4 个大区与民间组织和社区领袖举行 8 次会议, 每个大区各举行 2 次, 以帮助在解除武装、复员和重返社会进程之外脱离武装团体的儿童重返社会	6	与通布图、基达尔和加奥民间社会组织和社区领袖举行 6 次会议, 讨论自行复员的儿童重返社会的机会, 包括有效防止再次被招募 会议次数低于计划产出的原因是缺乏人力, 因为儿童保护科的人手不足, 优先事项相互冲突, 马里稳定团未能会晤莫普提的各利益攸关方 马里稳定团还支持地方伙伴执行的项目, 帮助受马里危机期间犯罪影响的儿童重返社会

预期成绩 2.3: 在马里北部逐步恢复国家权威

计划绩效指标	实际绩效指标
北部受冲突影响地区 17 名省长和 120 名市长全部返回各自所属的省市	16 名省长和 83 名市长返回他们在马里北部的工作地点。4 名省长和 9 名市长在大区首府而没有在他们的正式工作地点办公。返回工作地点的市长人数低于指标是因为返还地点(市和区)偏远, 安全形势恶劣
在马里北部恢复大区一级政府主要技术服务, 以便恢复国家职能(保健、教育、农业、安全、水、司法、就业和培训)(2013/14 年度: 3; 2014/15 年度: 4 个大区恢复 7 类技术服务)	约 80% 的学校正常运转, 但由于安全局势不稳定, 约 430 所学校仍然关闭 在卫生领域, 在 63 个被破坏的社区保健中心中, 加奥(1)和通布图(23)有 24 个已经恢复 此外, 开发署还通过提供办公设备和材料, 加强几个社区保健中心的技术平台以及改善饮用水服务, 帮助地方政府单位恢复工作 在加奥和通布图为马里能源公司提供支持, 基达尔的 3 个速效项目为基达尔一个转诊医院以及 Aguelhok 区和 Anefifé 区提供电力
北部受冲突影响地区的法官人数增加(2013/14 年度: 1 118; 2014/15 年度: 2 300)	在马里北部共部署 2 120 名马里执法人员, 包括 346 名国家警察、677 名国家宪兵、944 名国民警卫队和 153 名平民保护人员 部署的执法人员人数低于计划指标是由于北部, 特别是基达尔的安全局势恶化, 而且缺乏基础设施

在加奥、通布图和基达尔各大区以及受 2012 年危机影响的莫普提大区 3 个区，已进入运作(房地开放、工作人员在岗、审理案件)的法庭数目增加(2013/14 年度：4；2014/15 年度：8)

在加奥、通布图和基达尔以及受 2012 年危机影响的莫普提的 3 个区，已进入运作(房地开放、工作人员在岗、囚犯在押)的监狱数目增加(2013/14 年度：3；2014/15 年度：6)

政府通过国家安全部门改革政策，包括治理政策以及用于确保安全机构问责制和尊重人权的公民监督文书(2013/14 年度：无；2014/15 年度：1)

共有 6 个法庭(通布图、迪雷、加奥、杜安扎、尤瓦鲁和泰南库)已进入运作，一个法庭(布黑姆治安官法庭)已经搬到加奥审理案件。在 2015 年 5 月 2 日迪雷发生阿扎瓦德运动协调会袭击国家机构(安全部队、法庭和监狱)事件，迪雷的治安官法庭已不再运作。在基达尔，由于安全局势恶化，法庭不再运作

已达到

共有 6 所监狱(通布图、尼亚丰凯、迪雷、加奥、杜安扎和泰南库)已进入运作，而布黑姆和尤瓦鲁 2 所监狱已分别迁至加奥和塞瓦雷。2015 年 5 月 2 日袭击发生后，迪雷的监狱不再运作

已达到

在 2014 年 7 月关于安全部门改革的政策报告中，马里政府采纳了安全部门改革多学科工作组的两项主要建议，即国家安全部门改革构想和国家协调机制。2014 年 8 月 14 日总统令设立了国家安全部门改革理事会，2015 年 3 月 15 日总统令任命了国家协调员。涉及筹资机制的第三项建议仍有待执行，目前正在进行讨论。马里主导的安全部门改革结构和机制正在逐步到位，马里稳定团为与执行和平协议有关的事项提供支助，包括审查关于国家安全部门改革理事会的法令

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
提供技术和后勤支助，促进北部各大区国家技术服务的回迁和恢复	4	与国土管理和地方分权部、地方行政区域局长等中央一级的不同部门举行 4 次会议，除其他外，倡导改进安全措施，以便行政当局回迁。为便利行政当局和国家技术服务向北部回迁提供了后勤支助，包括大约 300 名公务员个人的旅行和技术服务
实施 45 个速效项目，包括翻修公共建筑并提供设备，以及增加受冲突影响社区的基本公共服务(初期针对电、水和燃料供应)，以建立信任并加强联合国与当地民众的关系	70	2014/15 预算年度共为基础设施和公共服务领域编列 92 个速效项目，现已实施 70 个，包括翻修公共建筑并配备设备，以及提供更多基本公共服务，所涉领域有：电力(3)、家具/设备(3)、卫生/保健/医院(4)、警察(27)、监狱(6)、公共照明(4)、公共市场/空间(3)、司法基础设施(1)、城市基础设施(1)、学校(7)、体育(1)、废物管理(2)和水管理(8)

通过每月与安全部举行的会议提供技术咨询, 内容涉及: 制定安全部门改革战略计划和培训方案, 以提高警察和其他执法机构维护法治的能力; 与安全部讨论马里北部的法治问题, 包括跨国犯罪和武器追查问题	23	与国防部和陆军参谋长举行 23 次会议, 以评估起草概念和政策的需求、培训需要以及装备。此外, 安全部属下部门委员会于 2015 年 6 月 15 日举行会议。马里稳定团向议会安全部门改革委员会工作组提供援助, 并支持国防部监察局、陆军参谋长和宪兵的 3 个速效项目。马里稳定团还就联合起草国家反恐战略及相关法律与马里当局合作
向政府提供技术援助, 以便拟定和执行旨在改善北部警察和执法设施的 4 个项目	是	
联合国警察在加奥、通布图和基达尔和莫普提各大区及巴马科(包括 2 个培训学院)与马里警察同地办公, 以便向马里警察提供日常咨询和能力建设	是	由于安全局势恶化, 马里警察部队没有进驻基达尔
对 4 000 名马里安全部队人员进行训练, 内容涉及警察技术、人群控制、调查和人权, 包括性别平等问题、儿童保护、冲突中的性暴力以及在 2013-2014 年需求评估中确定的其他主题	4 000	4 000 名马里安全部队人员接受培训, 其中包括 22 名性别平等问题培训师
联合国-马里警察联合巡逻 245 000 人/时(每个建制警察部队巡逻 2 次×7 个建制警察部队×10 名建制警察×7 小时巡逻×250 天)	142 030	联合国-马里联合巡逻 142 030 人/时 人/时数低于计划产出的原因是, 由于加奥的安全局势恶化, 基达尔没有马里警察部队
建制警察部队向马里警察提供 5 700 人/时的人群控制行动后援, 包括联合训练演习	7 725	人/时 人/时数高于计划产出是因为关于联合国建制警察部队和马里警察的人群控制能力的中期评价认为需要增加联合训练演习的次数
联合国建制警察部队在不稳定地区巡逻 52 500 人/时(每次 6 小时×每次 5 名建制警察×7 个建制警察部队×250 天), 以支持马里警察和执法机构	66 120	人/时 人/时数高于计划产出是因为需要增加人/时数以弥补次数有限的联合巡逻
向司法部提供后勤和安全协调支助, 包括提供交通和协助修复基础设施并提供设备, 以便向基达尔区以及受 2012 年危机影响的莫普提区 3 个县(杜安扎、尤瓦鲁和泰南库)调派 20 名司法人员和 50 名惩戒人员	是	马里稳定团协助向通布图和加奥 2 大区调派 15 名司法人员和 26 名监狱工作人员。此外, 马里稳定团协助向莫普提大区各省调派 11 名司法人员和 14 名监狱工作人员。马里稳定团大力推动此事, 促使司法部 2015 年 3 月与其人员举行会议并下令立即调派

<p>为法官、检察官和其他司法工作人员举办 20 次咨询会，内容涉及法院行政和管理、记录和登记管理、司法道德操守、军事司法、调查技术、刑事诉讼以及国际人权与刑事司法规范和标准</p>	16	<p>调派的人数低于计划产出是由于基达尔的安全局势恶化</p> <p>举行了 16 次关于司法程序、调查、犯罪现场和国际人权标准的咨询会</p> <p>咨询会次数低于计划产出是因为人员部署缓慢，北部安全局势恶化</p>
<p>在加奥、基达尔、莫普提、通布图和巴马科为总共 100 名法官、检察官和其他司法工作人员举办 5 次培训员培训，内容涉及法院行政和管理、记录和登记管理、司法道德操守、司法安全、军事司法、调查技术、刑事诉讼以及国际人权与刑事司法规范和条例</p>	4	<p>在巴马科(50 名参加者)、莫普提(35 名参加者)、通布图(21 名参加者)和加奥(32 名参加者)举办了 4 次讲习班</p> <p>讲习班次数低于计划产出是因为基达尔的安全局势恶化</p>
<p>向司法部提供咨询、后勤和行政支助，以便在加奥、通布图和(或)基达尔各大区不安全和(或)难以进入的地区组织 10 次流动法院审案，审理被控严重侵犯人权者以及疑似被长期任意拘留者案件</p>	6	<p>在莫普提大区组织了 6 次法院流动开庭</p> <p>流动开庭次数低于计划产出是因为马里北部其他大区的安全局势恶化</p>
<p>向司法部提供后勤和行政援助，或协助向该部提供双边财政或物质援助，以便在加奥、基达尔、莫普提和通布图修复和(或)修建 4 个法院和 3 个监狱设施</p>	是	<p>修复了 3 所法院(通布图、尼亚丰凯、贡达姆)，还有 4 所正在修复中(迪雷、古尔马-拉胡斯、莫普提/塞瓦雷和泰南库)。修复项目包括法院院长的官邸</p> <p>修复了 2 座监狱(通布图、加奥)，并获得了修复另外 3 座监狱(迪雷、尼亚丰凯、古尔马-拉胡斯)的资金</p>
<p>通过起诉支助小组，向军事司法当局在受武装冲突影响地区进行的 10 项重罪刑事调查和(或)起诉提供咨询和后勤支助</p>	否	<p>马里政府正在审查国家军事司法法典，因此军事法庭尚未开始运作</p>
<p>在加奥、基达尔、莫普提、通布图和巴马科为总共 100 名监狱工作人员举行 5 次(培训员)培训，内容涉及监狱基本业务、囚犯待遇国际规范和标准、监狱行政和管理以及安全和安保</p>	4	<p>为 170 名监狱工作人员举办了 4 个培训员培训班(加奥 1 个培训班，20 名参加者；巴马科 3 个培训班，150 名参加者)。培训班次数低于计划产出是由于北部局势不稳定</p> <p>由于培训班搬迁到巴马科，参加培训的人数高于预期</p>

向司法部监狱监察处提供后勤支助，以便该处在加奥、通布图和莫普提进行 24 次监狱视察访问(4 次访问×6 所监狱)，目的包括处理少年和妇女保护等问题	3	为通布图、加奥和莫普提的 3 次访问提供了支持 访问次数低于计划产出的原因是，马里北部安全局势恶化，监狱视察员推迟了后面的访问
向司法部司法监察处提供后勤支助，以便该处在加奥、通布图和莫普提进行总共 20 次司法视察访问，目的是评估有关法院和检察官办公室行政和管理的政策、规则和条例的遵守情况	否	由于马里北部安全局势恶化，视察员推迟了访问 但是，稳定团为前往加奥、莫普提和通布图辖区进行视察的司法行政主任提供了后勤支持。稳定团还为视察偏远地区的上诉法院提供了后勤支持
提出一份关于联合国法治指标实施情况的国家报告	否	稳定团征求司法部同意，司法部尚未作出答复
通过双周会议向议会安全部门改革委员会提供技术咨询和支持，以便制定国家安全部门改革政策，并根据该委员会的请求就具体专题提供专家咨询，举办关于其他安全部门改革进程最佳做法/经验教训的专家讲习班，为该委员会成员举办 2 次安全部门改革方案培训	否	安全部门改革国家协调员是 2015 年 3 月 15 日任命的，因此只举行了 4 次会议
通过每月会议向议会安全部门改革委员会提供技术咨询，以便与马里立法机构协商，协助制定议会监督能力建设方案，包括为马里议会专家和顾问举办 2 次关于安全部门监督的能力建设培训	12	为筹备安全部门民主监督自我评价讲习班举行了 12 次会议，这次讲习班与国家民主研究所合作举办，目的是评估议会国防、安全和平民保护委员会现有的结构和过去的做法。随后各大区的会议由于安全局势恶化而暂停
每月与多边和双边安全部门行为体举行协调会议，以确定安全部门改革支助工作中的潜在重叠和差距，力主为安全部门改革领域提供有足够覆盖率的援助，并确保在伙伴之间资源分配问题上的协调立场	否	技术工作组的职权范围需要时间加以统一，因此技术工作组只召开了 4 次会议
与马里政府及马里国防和安全部队设立一个注重行动的联合委员会，每月举行会议，以便向其提供咨询和支助，帮助建设防止小武器和轻武器扩散活动的能力和知识专长，并为边境管制和军备控制活动提供技术和物质援助	是	举行了 11 次会议，包括马里稳定团与双边边境安全工作组的 3 次会议。马里稳定团继续为国家宪兵、国民警卫队和边防警察建立国家边境安全战略提供支助。此外，已启动 2 个速效项目，在莱雷(马里国家警察尚未完成项目提案)和拉贝藏加(正在进行；项目于 2015 年 7 月 10 日收到资金)修复边界基础设施

<p>向马里政府提供技术援助，包括提供知识专长和分享最佳做法，以便建立和管理用于跟踪小武器和轻武器相关趋势的武器弹药数据库，开发基于证据的方案拟定办法，并与国际刑警组织、区域专家组和制裁/禁运监测小组以及其他区域反扩散和加强边关举措建立联系</p>	是	<p>马里稳定团主持召开小武器和轻武器协调小组 6 次会议，并参与为马里防止小武器和轻武器扩散全国委员会举办追踪武器弹药培训班。马里稳定团参与开发 2 个 β 版武器弹药追踪数据库(SAGE 和 I-base)，供维持和平行动部、禁运监察股和会员国联网追踪</p>
<p>与国家解除武装、复员和重返社会委员会举行 20 次会议，以便向营区地点武器登记/解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力方案和进程并针对相关的排雷和处理小武器/轻武器的需求提供咨询和技术支持</p>	否	<p>国家解除武装、复员和重返社会委员会的建立取决于最终达成全面和平协议，各方最终于 2015 年 6 月 20 日签署了该协议。国家解除武装、复员和重返社会委员会一旦建立，将向该实体提供咨询和技术支持。在本报告所述期间，应一个民间社会组织的邀请，马里稳定团参加了一次关于马里今后解除武装、复员和重返社会行动框架内的小武器和轻武器问题的小组讨论。该小组包括马里政府、民间社会组织、非洲联盟和西非经共体</p>
<p>就遵守 1980 年《某些常规武器公约》问题向防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供技术援助，包括协助编写条约报告、制定国家标准和建立监测机制</p>	是	<p>马里稳定团同国家和国际伙伴一道，为 2015 年 2 月依照西非经共体小武器和轻武器公约起草打击小武器和轻武器国家法律的工作提供支持。马里稳定团继续与联合国实体(开发署和联合国和平与裁军非洲区域中心)和其他国际伙伴协调，努力处理这一问题</p>

构成部分 3：人权和保护平民

43. 如下文框架所详述，马里稳定团继续记录侵犯和践踏人权法行为以及违反国际人道主义法行为，包括马里反政府武装团体、政府部队和作为政府部队代理人的非国家行为者所犯下的侵犯和践踏生命权和身体健全权利的行为。

44. 马里北部发生的不对称攻击虽然没有蓄意针对平民，但平民受到附带损害，尤其是简易爆炸装置和地雷造成的损害。2014/15 年度马里发生不对称攻击的次数以及这些攻击造成的平民伤亡人数(115 次攻击，122 人死亡(包括 45 名平民)，249 人受伤(包括 128 名平民))比 2013/14 年度(46 次攻击，20 人死亡(包括 7 名平民)，77 人受伤(包括 29 名平民))有所增加。简易爆炸装置、地雷和战争遗留爆炸物不仅造成平民伤亡，而且阻碍行动自由，影响获得服务的机会和经济机会。马里稳定团还继续记录族群间和族群内暴力行为造成的平民伤亡案件。

45. 2015年3月，稳定团通过了一项执行其保护平民任务的战略。战略须进行协商，包括在大区一级进行协商。战略是与人道主义保护问题专题组密切合作制定的。战略将执行保护任务与稳定团的构想以及军事和警察行动构想紧密联系起来。战略确定稳定团文职和军警部分在政治、人身保护和创建有利环境层面保护平民的作用和责任。

46. 马里稳定团在阿尔及尔和平谈判期间开展了成功的宣传，将过渡期正义和打击有罪不罚现象的关键条款写入和平协议。至于真相、正义与和解委员会，其秘书处自2014年9月以来一直在运作。但是在本报告所述期间委员会本身没有运作，原因是委员会主席和委员尚未任命。但是，马里稳定团继续为委员会秘书处成员提供技术咨询，并经常就过渡期正义程序和机制向民间组织开展宣传。

47. 马里稳定团协助建立国家人权委员会和民间社会之间的对话论坛，并为其职权范围的起草工作和工作组的设立提供技术援助。对话论坛每月举行一次会议。

预期成绩 3.1：马里国家机构根据国际公约保护人权的能力提高

计划绩效指标

实际绩效指标

真相、正义与和解委员会正在运作和调查严重侵犯人权、包括侵害妇女和儿童的指控(2013/14年度：依照国际规范和标准设立委员会；2014/15年度：委员会通过收集证据和采访受害者、被控施害者和线人，正在调查对严重侵犯人权行为的指控)

向马里政府提出并由其采取行动的有记录的侵犯人权行为案件百分比提高(2013/14年度：70%，2014/15年度：80%)

向参与冲突的非国家行为体提出并由其采取行动的有记录的侵犯人权行为案件百分比提高(2013/14年度：50%，2014/15年度：60%)

自2014年9月以来，真相、正义与和解委员会秘书处一直正常运作。但是由于马里当局在签署和平协议之前推迟委员会的运作以及主席和委员的任命，委员会尚未开始运作。由于委员会主席和15名委员尚未任命，委员会无法开始调查任务。马里稳定团继续为委员会秘书处提供技术咨询，以确保其为全面运作做好准备

经过深入的调查，马里稳定团提请马里司法部门注意国家和非国家行为体所犯93起有记录的侵犯和践踏人权案件(包括1起在占领马里北部地区期间对23名受害者实施性暴力的案件)。司法当局采取一系列行动(从无条件释放被任意拘押的个人到起诉严重罪行)，处理了其中的45起案件(48%以上)。不过在本报告所述期间没有开始审判重大案件

在被非国家行为体占领的地区，即基达尔以及通布图和加奥的一些省，马里稳定团向武装团体代表提出42起有记录的案件。武装团体采取行动，准许对其拘押设施进行人权访问，并释放了22起案件中被任意拘押的个人(52%以上)

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与司法部一起举办 4 次依照《巴黎原则》和国际标准修订关于全国人权委员会的法案的讲习班；就依照《巴黎原则》修订关于全国人权委员会法律地位的法案为委员会举办 2 次讲习班并每月提供技术咨询；为真相、正义与和解委员会按照国际人权标准领导对严重侵犯人权行为的指控开展调查提供后勤支助，并为加强这方面的能力每月提供技术咨询	是	在司法部组织的 1 次部际委员会讲习班期间，起草、审查并核可了符合《巴黎原则》的关于全国人权委员会的法案。然而，持续的政治挑战延迟了该法案的通过。马里稳定团为现有的委员会成员提供了技术咨询，并设立了一个论坛，推动委员会与民间社会对话 由于真相、正义与和解委员会没有运作，马里稳定团的优先事项侧重于开展宣传工作，加深当地和民间社会行为体对过渡期正义的理解，并加强它们在这方面的能力。稳定团在巴马科举办了 1 次专题讨论会，讨论如何与真相、正义与和解委员会开展对话并为其提供支持。在过渡期正义进程期间，稳定团还与民间社会行为体合作，在莫普提、通布图和基达尔组织了 3 个关于民间社会和受害者参与问题的论坛。稳定团在巴马科举办了一次关于过渡期正义的大型国际会议，汇集了来自政府、武装团体和民间社会的 100 多名代表
每周在 4 个外地办事处(通布图、加奥、基达尔和莫普提)开展监测和调查行动，开展 12 次特别调查行动(流动单位/调查股)，调查对侵犯人权和违反国际人道主义法行为，包括侵害妇女和儿童行为以及冲突有关的性暴力的指控	是	马里稳定团的 4 个大区办事处开展了每周一次的人权监测和调查行动。稳定团牵头对由政府或武装团体管理的拘押设施进行了 541 次访问，并在偏远地区开展了 110 次夜间行动，包括 8 次特别调查行动。夜间行动次数高于计划产出，原因是收到的对侵犯和践踏人权行为的指控数目高于预期
与马里司法当局和国际人权研究所合作，为 50 名政府高级官员和民间社会领导人举办 1 次为期一周的国际刑法培训课程	是	50 名马里法官、官员和民间社会领导人参加了 2015 年 2 月 23 至 28 日在巴马科举行的为期一周的人权与国际刑法培训研讨会
通过每月举行会议和举办 1 次讲习班，为治安法官培训学院提供技术咨询，以培育马里法官和律师的技能，起诉严重侵犯国际人权法和人道主义法的行为；提供专家材料，使治安法官培训学院图书馆能够全面运作	否	5 月 19 日至 23 日在巴马科为 100 多名律师实施了为期一周的人权和刑法培训方案。治安法官培训学院未获支助，因为管理层无法保证该活动的可持续性

向司法当局提供后勤支助，以对严重侵犯人权行为开展法证调查，并通过荷兰法证研究所提供技术专门知识	否	马里稳定团未向司法当局提供支助，以对严重侵犯人权行为开展法医调查。虽然司法当局收到了支助提议，但他们通常以实地缺乏安全为由予以拒绝，并要求得到生活津贴。于是转而在巴马科就法律适用中的人权问题为 26 名高级法警举办了为期一周的培训员培训讲习班
通过每月会议、1 次“培训员培训”人权课程讲习班和为 4 个北方大区每个区的宪兵举办 1 次联合人权培训课程，为宪兵学院提供技术咨询；为马里高级军事指挥官举办 1 次关于人权以及指挥和控制、问责制和军事司法的讲习班；为武装团体举办 1 次关于人权和国际人道主义法的规定，包括不使用儿童兵的讲习班；每周与动荡地区武装团体领导人进行讨论，以解决关键的人权问题，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利行为	是	<p>马里稳定团组织了 1 次为期一周的培训员培训讲习班，就人权和维护公共秩序问题对来自巴马科和马里八个大区的 48 名高级宪兵军官进行培训。在巴马科每两周与宪兵官员举行一次会议，讨论与冲突有关的被拘押者问题</p> <p>在发生了涉及马里武装部队人员的严重事件之后，马里稳定团与马里武装部队参谋长举行了 1 次会议，以解决指挥和控制以及问责问题</p> <p>马里稳定团与阿扎瓦德民族解放运动、阿扎瓦德统一高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动、因加德图阿雷格人自卫团及盟友等武装团体的代表举行了 100 多次会议，以解决人权和国际人权问题，特别是招募儿童兵、占领学校和具体侵犯人权行为等问题</p>
向 4 个北方大区 12 省每个省的社区电台人员提供技术咨询和材料包，促进通过电台节目共享信息、准确传播和广泛认识人权问题	是	马里稳定团为巴马科和通布图的 120 多名媒体专业人员举办了 2 次关于监测、报道和倡导尊重人权的培训班
每月与 4 个北方大区和巴马科的司法当局和执法官员举行人权和问责问题圆桌会议	否	马里稳定团与莫普提和通布图的司法当局和执法官员举行了 50 多次会议，讨论人权和问责问题，并就具体案件采取后续行动。然而，在报告所述的大部分时间，加奥没有固定的司法当局存在，基达尔更是既无司法当局也无执法当局，因此这两地未举行会议
与 4 个北方大区 12 省的当地社区领导人举行 96 次(2 次×12 个月×4 个大区)小组讨论，指导当地根据国际人权规范和标准及良好做法对过去的侵犯人权行为与和解进程进行决策	12	与宗教领袖和街区领导人等当地社区领导人举行了 12 次小组讨论，以期解决过去在莫普提、基达尔和通布图的侵犯人权问题并实现和解。在主要地区之外的多个省，后勤方面的制约、安全无保障

- 和不对称攻击等问题严重阻碍了该活动的开展
- 马里稳定团还为基达尔、加奥、通布图和莫普提等大区的众多族群间冲突传统仲裁人(省级、市级和族群间系统)提供技术和组织支助,协助其设计和实施 18 个族群间对话举措。通过这些族群间对话,国家行为体与地方社区并肩努力,舒缓社区之间的紧张关系,加强马里各地的安全
- 在 4 个北方大区每个区举办 17 次培训班(1 次×17 个北方省),支持国家当局和社区领导人建立一个预警和早期反应机制,以保护平民,主要是保护妇女和儿童
- 与秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/67/845-S/2013/245)所列各当事方举行 6 次会议,以制定并启动一项释放儿童兵的计划
- 与国家当局和秘书长 2012 年关于与冲突有关的性暴力报告(A/66/657-S/2012/33)所列武装团体举行 6 次会议,以提供技术咨询和评估其在履行不使用性暴力和对其成员中施暴者采取措施的承诺方面取得的进展
- 3 在通布图和基达尔,为 90 多个国家机关,包括在通布图马里武装部队人员和来自各大区的社区领导人举行了 3 次早期预警和早期反应机制宣传会议。安全状况恶化和不对称攻击等问题严重阻碍了这些活动的开展
- 9 与民解运动(在秘书长 2014 年 5 月 15 日报告(A/68/878-S/2014/339)中列名)和 5 个据报招募和使用儿童但尚未在秘书长报告中列名的其他相关方举行了 9 次会议。所有利益攸关方都坚决承诺采取有效行动,保护受武装冲突影响的儿童。但是,在切实履行这些承诺方面进展缓慢,这主要是因为各方之间的武装冲突急速升级。不过,在履行其关于终止严重侵害儿童行为的更广泛承诺方面,民解运动和阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会于 2014 年 9 月签署命令,禁止招募儿童,并允许联合国在通布图对 103 名士兵进行年龄筛检。会议次数高于计划产出的原因是,稳定团不仅会晤了民解运动(已列名),而且也会晤了 5 个未列名但被发现招募和使用儿童的其他武装团体
- 6 马里稳定团为国家当局举行了 4 次会议并开展了 2 次评估行动,为一个被列名的武装团体进行了 1 次情况通报。通报的结果是,安排在基达尔为民解运动军事和政治两方面的领导人举办一个宣传讲习班。然而,由于民解运动未安排代表与会,加之安全状况不佳,讲习班未能举办。在通报过程中,民解运动

举办 1 次讲习班、3 次培训和每月举行会议，以协助马里安全机构(军事、警察和宪兵)设计防止和应对性暴力特别股，并提供后勤配备	是	政治领导人表示愿意与稳定团共同努力，对冲突中的性暴力实施者采取惩戒措施 通过举办 1 次面向高级军官的讲习班、4 次培训班、1 次面向冲突中性暴力问题协调人的培训班和定期与安全机构人员举行会议，为马里安全机构提供了深入的援助
编写 1 份人权趋势公开报告和 2 份专题公开报告，其中包括对利益攸关方(包括马里政府、国际社会以及国家和国际非政府组织)的建议，以解决侵犯人权和违反国际人道主义法的行为和保护问题	是	马里稳定团就马里的人权局势发布了 1 份半年度报告。稳定团还额外就廷哈马事件起草了一份专题报告，并交予马里当局分享。另一份报告也已起草完毕，但鉴于问题敏感，需要进一步开展政治磋商，报告被推迟发布
开展民族和解、人权、保护妇女和儿童公共宣传运动，包括 3 次媒体简报会、2 个广播系列节目、9 个电台插播节目、1 个视频系列节目、6 个视频插播节目、5 000 份海报、5 000 本小册子、10 000 件短袖圆领汗衫和在北方大区 and 巴马科举行 5 项公共活动	12 2 50 1 11 9 000 111 000 19 700 63	媒体简报会 广播系列节目 广播插播节目(10×5 种语文) 视频系列节目 视频插播节目 海报 小册子 短袖圆领汗衫 公共活动 定期在不同场合就与民族和解及人权有关的问题举办了媒体简报会。 在就与人权有关的运动和国际日开展不同活动时，制作和发放了小册子和短袖圆领汗衫

预期成绩 3.2：马里在保护平民方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
编制并定期更新关于对民众的风险和威胁的汇总表，作为优先保护平民对策的一项工具(2013/14 年度：无；2014/15 年度：1)	编制了关于平民保护风险和威胁的区级汇总表，并每月进行更新。区级保护平民工作队制定了月度行动计划，以应对已查明并决定优先处理的风险和威胁

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
设立一个汇集稳定团和人道主义国家工作队内所有相关保护行为体的保护平民问题协调机制	是	在大区一级(保护平民工作队)和稳定团总部一级(保护平民核心小组)都建立了协调机制并保持了机制运作。该机制汇集了稳定团所有行为体以及地雷行动处、人道主义事务协调厅和人道主义保护问题群组(由其协调员难民署代表)
在保护平民方面与国家保护行为体的联系得到加强,并有助于确保受影响地区的安全	是	<p>稳定团部队在脆弱地区与马里武装部队进行了联合巡逻。一个明显的例证是稳定团部队为贡达姆的和平大篷车提供了安全支持</p> <p>联合国警察协助马里宪兵、警察和国民警卫队保护平民,包括协助在贫困村庄的集市进行巡逻</p> <p>地雷行动处评估了马里政府的武器弹药储存区,以查明即时危险,并对库存的废旧、失效弹药和武器系统及过期爆炸物进行了销毁</p>
就所有共同负责保护平民免遭人身暴力侵害的行为体如何改进业绩的问题,向地方当局、国家安全局以及相关的国家保护行为体提供技术咨询	是	<p>稳定团与国家/地方当局、舆论领袖和民间社会就治安问题保持经常联系,包括联合进行实地访问,以便就保护活动与地方当局沟通,并向民众通报人身安全威胁</p> <p>稳定团与国家当局开展了联合行动,支助当局发展安全管理爆炸物威胁的技术能力,为此举办了关于爆炸物危害认识、弹药安全管理和爆炸物处置的培训</p> <p>地雷行动处向防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供了技术支持,以加强委员会协调排雷行动、遵守区域和国际条约义务的能力</p>

构成部分 4: 马里北方的稳定和恢复

48. 正如下文框架所详述,与相关的马里当局及国际和当地伙伴合作,为加奥、通布图和莫普提制订了区级稳定和恢复计划。这些计划将发挥综合平台的作用,用以确定即期和中期稳定、恢复优先事项,并引导捐助方为这些优先事项供资。每项计划都包含一个共同的区级监测和评价框架。马里稳定团参加了捐助方“三驾马车”战略会议和与马里政府的政治对话,并与法国一起担任了负责协调马里

北方复原工程的政府-捐助方联合委员会的共同主席。稳定团和联合国国家工作队与马里政府联合制订了 2015-2019 年联合国建设和平与发展援助综合框架，该框架将侧重于以下四个优先领域：和平、安全与和解；治理；基本社会服务；包容性增长和可持续发展。

49. 马里稳定团还支持并资助了数个北方项目，以支持社会经济复苏、恢复基本服务和建设和平。2014 年 12 月，建设和平支助办公室正式核准由建设和平基金即时反应机制出资 700 万美元，为马里(加奥和通布图)的三个项目供资。此外，稳定团还与地方当局、民间社会、速效基金和信托基金合作，协助在加奥、通布图、莫普提和基达尔恢复基本服务，为此推动实施了多个项目，涉及领域包括电力、供水，保健、环卫、教育、支持马里安全部队恢复公共安全、农业、饲养业和创收活动等等。

预期成绩 4.1：促进在北方实现稳定和公平的社会经济发展

计划绩效指标	实际绩效指标
地方当局为民众恢复并可靠地提供的基本社会服务达到冲突前水平的 90%(中小学教育；保健、供水、电力和农业支助)(2013/14 年度：无资料；2014/15 年度：90%)	<p>在教育方面，截至 2015 年 5 月，在危机前正常教学的 1 320 所学校中，有 1 059 所(80%)已恢复教学，但由于安全局势不稳，有 430 多所仍处于关闭状态</p> <p>在保健领域，被毁的 63 个社区保健中心有 24 个已得到恢复，其中加奥 1 个，通布图 23 个。此外，针对地方当局和当地民众的优先需要，特别是通布图、加奥、莫普提和基达尔的 14 个市镇的需要，开发署协助地方政府单位恢复运作，为此提供了办公设备和材料，加强了数个社区保健中心的技术平台，并改善了饮用水服务</p> <p>作为建立信任措施的一部分，马里稳定团为基达尔的电力供应提供了 165 600 公升燃油和 1 316 公升机油。此外，马里能源公司在加奥和通布图得到了支助，通过速效项目为基达尔的一所转诊医院及阿盖洛克和阿内菲斯的社区供电</p>
当地执行伙伴通过监测和评价恢复与稳定方案的共同框架(2013/14 年度：无；2014/15 年度：1)	<p>已达到</p> <p>将监测和评价的共同框架纳入了区级稳定和恢复计划。这些计划是这些综合性平台，可用来以重点突出和协调一致的方式，确定即期和中期稳定和恢复优先事项，并引导捐助方为这些优先事项供资。稳定团与相关的马里当局及国际和当地伙伴合作，为加奥、通布图和莫普提制定了计划。每项计划都包含一个共同的区级监测和评价框架。加奥计划已于 2015 年 6 月 30 日获得指导、协调、监测和评价发展行动大区委员会的正式核准，通布图计划和莫普提计划已完成定稿，并分别于 2014 年 11 月和 12 月获得当地稳定和恢复伙伴，包括大区当局的初步核准</p>

经过斡旋并通过“三驾马车”提供战略咨询意见，马里政府与国际合作伙伴之间就援助的协调一致达成协议(2013/14 年度：无；2014/15 年度：1)

已达到

马里稳定团参加了捐助方“三驾马车”战略会议和与马里政府的政治对话，并与法国一起担任了负责协调马里北方复原工程的政府-捐助方联合委员会的共同主席

稳定团和联合国国家工作队与马里政府联合制订了 2015-2019 年联合国建设和平与发展援助综合框架，框架将侧重于以下四个优先领域：和平、安全与和解；治理；基本社会服务；包容性增长和可持续发展

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
地方伙伴执行 10 个为马里北方冲突受害者和最弱势群体提供生计、创收和职业培训的速效项目	13	<p>为北方的 13 个速效项目提供了支助和资金，以支持社会经济复苏，恢复基本服务和建设和平，主要是帮助冲突受害者和高度脆弱群体维持生计和赚取收入，最大限度地增加和平协议签署带来的和平红利(农业 3 个、种植/饲养业 2 个、食品生产 1 个、手工业 2 个、小商业 1 个、妇女创收 2 个、就业中心和职业学校设备 2 个)</p> <p>截至 2015 年 10 月 21 日，上述项目 8 个已完成，5 个处于最后执行阶段。值得注意的是，多数项目到 2015 年 5 月至 6 月期间才收到资金</p> <p>2014/15 年度有 92 个速效项目获得核准，款项总额为 2 982 002 美元</p>
每周与地方当局举行会议，推动在 4 个受冲突影响北方大区中确定需求并在每个大区协调 1 项社会保护举措，以支持社区一级的复原和发展	是	<p>每周与莫普提、加奥和通布图大区的地方当局举行一次会议，以此确定了区级稳定和恢复计划着重强调的恢复优先事项，这将促进社会服务需求，启动经济复苏，加强社会融合</p>
举办 4 次讲习班，每周与政府当局、民间社会组织、非政府组织和捐助界举行会议，就协调和管理捐助者承诺进行斡旋并提供战略咨询意见，以支持国家的可持续恢复优先事项	是	<p>主要侧重于努力为民间社会提供信息以使之提高认识，并在冲突后地区复原事务委员会内部以及与技术和财务伙伴一起共同协调国际发展援助。在委员会的框架之内并根据马里政府的战略计划，与当局、民间社会组织、技术和财务伙伴进行了广泛的协商，以期确定区一级的恢复优先事项。为讨论/验证这些优先事项，大区举办了以下讲习班：一次于 2014 年 11 月 13 日在加奥举办(40 名参</p>

	<p>加者), 另一次于 2014 年 11 月 27 日在通布图举办(30 名参加者), 还有一次于 2014 年 12 月 22 日在莫普提举办(30 名参加者)。此外还在巴马科举行了与民间社会组织其他交流和协调会议, 尤其是 2015 年 3 月 31 日与民间社会组织论坛(35 名与会者)、2015 年 4 月 14 日与妇女协会和非政府组织协调机构(45 名与会者)举行的会议</p>
<p>每两个月举行一次会议, 为国家当局执行《2013-2018 年政府行动计划》中与马里稳定团行动相关的环境目标提供技术咨询</p>	<p>是 作为在马里的财务和技术伙伴气候变化和环境小组的一员, 马里稳定团与国家当局定期就实现环境目标进行沟通。稳定团还会同联合国国家工作队, 协助将环境产出, 特别是有关废物管理和环卫问题的环境产出, 纳入了与马里政府共同制定的联合国建设和平与发展援助框架</p>
<p>定期与政府协商, 以便共同摸查 4 个北方大区中每个区的恢复与发展需求, 确定政府的发展优先事项, 并编写大区恢复计划, 其中确定如何利用地方、国家和国际资源来执行恢复与发展优先事项</p>	<p>是 在冲突后地区复原事务委员会的框架之内, 马里稳定团为互助、人道主义行动和北方重建部提供了技术支持, 以着手对 4 个大区进行发展干预摸查。通过在大区一级与政府开展一系列磋商, 并最终于 2015 年 6 月 30 日在加奥举行有 100 多名官员与会的发展行动指导、协调、监测和评价大区委员会会议, 为加奥、莫普提和通布图大区制订了区级稳定和恢复计划。这些进程确保了各机制和计划在确定北方的即时优先行动时保持相互联系。已向支持执行和平协议的技术和财务伙伴广泛传播了区级稳定和恢复计划中确定的这些发展优先事项</p>
<p>每周举行会议, 并与政府协商, 就恢复与巩固和平问题向捐助者、联合国各机构、基金和方案以及非政府组织提供指导和咨询意见, 以便将援助导向优先问题</p>	<p>是 每周举行一次会议, 为支持恢复工作的政府机构、相关联合国实体、国际组织和捐助方互动、交流信息和经验提供了一个论坛。这些每周一次的会议包括与互助、人道主义行动和北方重建部及冲突后地区复原事务委员会的技术协商会; 与技术和财务伙伴的行政和(或)专题会议; 与人道主义事务协调厅和人道主义问题群组的人道主义协调会议。此外, 还每两周举行一次由人道主义事务协调厅主持的军民协调会议</p>

<p>就制订向 4 个北方大区下放行政社会服务和筹备扩大区一级治理责任的计划向马里政府提供技术咨询和支助，包括通过提供直接的专门知识支持权力下放进程(如在预算和资源管理方面与开发署合作、在教育方面与儿基会合作)；与来自其他国家的权力下放专家一起为国家和大区当局举办 1 次最佳做法/经验教训讲习班</p>	是	<p>为了确保协调地支助分权进程，2015-2019 年联合国建设和平与发展援助综合框架在关于治理问题的支柱 2 下对分权领域的共同优先事项进行了阐述</p>
<p>在马里北方受影响大区内受污染地区执行 150 项爆炸物处理举措，与排雷行动伙伴向受影响社区 25 000 人开展爆炸物威胁风险教育</p>	286	<p>地雷行动处检查了 286 个可能存在爆炸物危害的村庄，并开放了多个人道主义影响大的区块，如私人住宅、行政大楼、社会经济基础设施和供水点。地雷行动处在马里全国发现、清除和安全销毁了 44 件战争遗留爆炸物和 53 823 件小武器弹药</p>
<p>为支持国家当局，执行 20 次调查行动以确定马里北方的地雷污染规模，前提是要具备安全和安保条件</p>	60 411	<p>在莫普提和加奥大区面临风险的社区中，有 60 411 人直接受益于地雷行动处支助的爆炸物危害风险教育课程。此外，地雷行动处为通布图、加奥和基达尔的马里稳定团军事特遣队配发了 10 000 份风险意识传单，从而使特遣队人员能够在远距离巡逻中对民众进行宣传，以提高他们对爆炸物危害的认识</p>
<p>与排雷行动伙伴合作，在马里北方受影响地区执行与清除和销毁武器/弹药相关的减少武装暴力举措</p>	否	<p>由于存在恐怖主义团体，基达尔东北部与阿尔及利亚接壤的疑似雷区仍然过于危险，无法进入。由于安全环境恶劣，调查活动未获得优先考虑</p> <p>地雷行动处对在莫普提大区开展减少武装暴力的活动进行了支持和协调。丹麦教会援助机构实施的一个试点倡议向莫普提大区 20 个村庄中合法拥有火器的 120 人分发了 120 个枪支储存箱。还开展了提高认识活动，教育人们了解个人武器的安全储存知识，推动了行为变化。社区伙伴正式通过了 8 个全面行动计划</p>

或当地制定的安全战略。地雷行动处对减少武装暴力的项目给予了支持，帮助社区执行其冲突管理和预防行动计划。共有 160 名妇女和男子接受了预防和管理冲突培训，另有 60 人接受了宣传和游说培训。还提供了小武器和轻武器风险教育课程，使 13 884 人直接从中受益，并分发了 11 446 份宣传传单

构成部分 5：支助

50. 正如下文框架所详述，在本报告所述期间，平均向 8 721 名军事人员、1 040 名警务人员和 1 203 名文职人员提供了必要的行政、后勤和安保服务。在这方面，向所有军事特遣队和建制警察部队提供了口粮，并为分属联合国和特遣队的发电机和车辆及稳定团的飞机编队发放了燃料。此外，动工建造马里稳定团总部和营地设施，并对现有房地、基础设施和设备进行了维护。稳定团继续实行了医疗后送安排，鉴于安全局势不稳且在恶化，这项能力至为关键。稳定团运营 23 架飞机(6 架固定翼、17 架旋转翼)和 5 个无人驾驶航空系统，其中包括 18 架无人驾驶飞行器，并运营诸多公路运输资产，这对在整个任务区运送人员和货物至关重要。稳定团设立了环境和文化保护股，以确保执行联合国环境保护政策和稳定团任务，其中呼吁保存东道国的文化遗产。稳定团提供了通信和信息技术的网络覆盖，包括支助“团结”系统和其他主要应用程序。

预期成绩 5.1：为稳定团提供有成效和高效率的后勤、管理、行政和安全支助

计划绩效指标	实际绩效指标
在巴马科、加奥、通布图、泰萨利、莫普提和基达尔几个地点以及各个军事和建制警察部队驻地建立一个稳定团综合总部以及办公和住宿设施(巴马科、加奥、通布图和基达尔 2013/14 年度: 20%; 2014/15 年度: 100%; 泰萨利 2013/14 年度: 50%; 2014/15 年度: 100%; 莫普提 2013/14 年度: 80%; 2014/15 年度: 100%)	截至 2015 年 6 月 30 日，巴马科的稳定团综合总部和后勤基地建造工作完成 17%，加奥的超级营地和区总部完成 65%，通布图完成 30%，泰萨利完成 70%，基达尔完成 55%，莫普提完成 80%，巴马科的军事和过境营地完成 50% 完成率低于计划产出的原因是多方面的，包括土地划拨、雨季、合同问题和各大区安全局势不佳等因素
到 2015 年 6 月 30 日，征聘并部署预计 1 609 名文职人员(2014/15 年度: 80%，即 1 287 人)	共平均部署了 1 202 名文职人员，占 1 619 名核定人数的 74% 部署人数少于计划产出的原因是，从预录名册候选人库中征聘人员方面面临挑战，其中包括存在安全担忧、生活条件差和要求法文合格

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
服务改进		
在所有地点实施维持和平行动部/外勤支助部的联合国外地特派团环境政策和准则	是	共有 1 281 名军警人员和 920 名文职人员参加了环境和文化情况通报 进行了 71 次环境访问,视察了马里稳定团的 48 个营地,并在一年内对其中 39.6%的营地进行了两次视察,且注意到了各次访问之间的改进情况
通过订立燃料统包合同,改进燃料管理:把燃料供应链管理外包给承包商,以减少滥用现象,减少财务和经营风险,增加业绩奖励措施,并可能降低有效期内的服务成本	是	2014 年 9 月 15 日签署了新的长期燃料统包合同
实施电子燃料管理系统,该系统将收集燃料消耗模式和燃料储存的实时数据,以便更有效地进行储备规划和燃料消耗分析	是	电子燃料管理系统已于 2014 年 7 月 7 日投入运行
实施新的电子口粮管理系统,其目的是有效监测特遣队和建制警察部队口粮的订购、接收、储存、分发和消费,以便更好地适用可接受的履约水平和处理付款,分析有关粮食订购模式、储备库存和承包商业绩的数据	是	新的电子口粮管理系统已于 2015 年 2 月 21 日投入运行
继续实施联合国航空安全、保障和职业安全方案和程序,以降低责任保险成本,优化航空资产的利用率	是	继续实施了外勤支助部航空安全方案,以通过预防发生事故和事件,加强航空安全 还正在执行维持和平行动部/政治事务部/外勤支助部关于外地职业安全风险管理的政策,为此设立了马里稳定团职业卫生与安全委员会,通过了稳定团执行计划
军事、警务和文职人员		
最多 11 200 名军事特遣队人员、320 名联合国警察和 1 120 名建制警务人员的进驻、轮调和返国	8 721	军事特遣队人员平均人数
	183	联合国警察平均人数
	857	建制警务人员平均人数
		部署人数低于计划产出的原因是,军事和警务人员部署及各大区营地建造被延迟

核证、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况	是	共进行了 180 次视察，检查了 23 249 件主要装备和属于自我维持类别的次要装备
为 42 个地点的军事特遣队和建制警务人员储存和供应 11 242 吨口粮、342 吨作战口粮和水	9 887 206 3 292 000 64	储存和供应的口粮吨数 储存和供应的作战口粮吨数 为军事特遣队和建制警务人员供水升数 地点 口粮数量低于计划产出的原因是，军事和建制警务人员的部署人数减少 地点数目高于计划产出的原因是，稳定团根据新的部队结构改变了部队部署计划
对最多 1 609 名文职人员进行行政管理，其中包括 680 名国际工作人员、781 名本国工作人员、148 名联合国志愿人员以及 10 名政府提供的人员	535 552 112 3	国际工作人员平均人数 本国工作人员平均人数 联合国志愿人员平均人数 政府提供的人员平均人数 文职人员部署人数低于计划产出的原因是，各职位，尤其是位于北方艰苦工作地点的职位难以吸引到合格的法语申请者，而特别在北方由于缺乏胜任某些职能的能力，本国工作人员也不足
对所有军事、警务和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和惩戒行动	是	共进行了 213 次培训，培训了 7 910 名工作人员(1 336 名文职人员、5 507 名军事人员和 1 067 名联合国警务人员) 此外，开展了 70 次面向当地居民的外联活动，对 3 398 人进行了宣传 此外，向外勤支助部和内部监督事务厅提出了 13 项建议，涉及性剥削和性虐待指控(6)、严重犯罪行为或活动(2)、滥用权力或虐待工作人员(ST/SGB/2008/5 号文件所涉之外的情况)(2)、严重管理不当(1)、工作人员或他人面临的生命危险(2)
维持 14 天 172 480 个作战口粮袋(342 吨)的紧急战略储备库存和 14 天瓶装水(776 000 升)紧急储备库存	是	维持了 14 天 149 072 个作战口粮袋(298 吨)的紧急战略储备库存和 14 天瓶装水(670 824 升)的紧急储备库存 口粮和水储备库存水平低于计划产出的原因是，军事和建制警务人员的部署人数减少

设施和基础设施

建造、保养和维修 6 处文职人员、军事人员和建制警察部队驻地(巴马科、加奥、通布图、泰萨利、莫普提和基达尔)	否	截至 2015 年 6 月 30 日, 建造、保养和维修 6 处文职人员、军事人员和建制警察部队驻地的工作未能完成, 其中巴马科完成 17%、加奥完成 65%、通布图完成 30%、泰萨利完成 70%、基达尔完成 55%、莫普提完成 80%
在巴马科和通布图建造 2 个区总部, 在巴马科建造 1 个后勤基地, 在加奥和通布图建造 2 个仓库和 2 个运输修配所	否	截至 2015 年 6 月 30 日, 建造工作未能完成, 其中巴马科总部和后勤基地完成 17%、通布图区总部完成 30%、加奥仓库和运输修配所完成 10%、通布图仓库和运输修配所完成 5%
为所有房舍提供环卫服务, 包括污水和垃圾的收集和处理	是	<p>在 28 个地点进行了固体废物收集和处置, 21 个地点的液体废物收集服务已到位(视环卫设施的类别不同, 并非所有地点都需要液体废物服务)</p> <p>在出于安全担忧未部署承包商的地点, 马里稳定团使用分属联合国和特遣队的装备提供了服务</p>
运行和维护 12 个地点的联合国所属装备和特遣队所属装备, 包括 7 套水处理设备、25 口水井、14 套废水处理设备和 5 套净水设备	14	运行和维护了 14 套特遣队所属水处理设备
	5	运行和维护了 5 套特遣队所属水净化设备
	23	运行了 23 口水井
	8	<p>地点</p> <p>由于营地建造工作未完成, 联合国所属净水和废水处理设备未进行安装</p>
运行和维护 12 个地点的 178 台联合国所属和特遣队所属发电机	85	运行和维护了 85 台联合国所属发电机
	78	运行和维护了 78 台特遣队所属发电机
	11	<p>地点</p> <p>发电机数目低于计划产出的原因是运送过程缓慢。第一批发电机购于 2013 年, 但直到 2014 年才送抵稳定团</p> <p>地点数目低于计划产出的原因是, 1 个营地建造项目和在阿内菲斯的部队部署被取消</p>

运行和维护 24 口水井, 在 2 个地点(在巴马科的新后勤基地和过渡营地)建造 4 口水井	23	运行和维护了 23 口水井 在通布图向当地社区捐赠了 1 口水井
	16	除现有的 23 口水井之外, 还正在建造另外 16 口水井 这 16 口水井中, 14 口已投入运行, 位于阿内菲斯的 2 口在第一次钻探之后未能供水
	8	地点(梅纳卡、杜安扎、贡达姆、贝尔、戈西、基达尔(在马里稳定团营地内)、巴马科(总部和军事营地)和阿内菲斯)
储存和供应 1 100 万公升发电机用汽油、机油和润滑油	1 020	储存和供应了 1 020 万公升汽油、机油和润滑油 燃料数量低于计划产出的原因是, 军事人员的部署和区难民营的设立被延迟
维护和翻新 40 公里出入道路	是	
在 5 个地点建造、修复、保养和维修 7 个机场设施和基础设施(加奥(1 条铺路面的跑道和 1 条未铺路面的跑道)、通布图、泰萨利(1 条铺路面的跑道和 1 条未铺路面的跑道)、莫普提和巴马科(停机坪和滑行道))	4	在 3 个地点维护了 4 个机场设施: 加奥(铺沥青和砾石的跑道)、泰萨利(1 条跑道)和基达尔(1 条跑道) 维护的机场和地点数目低于计划产出是由于采购方面出现问题, 例如在稳定团开办之初因缺乏合格的建筑公司而导致跑道维修招标失败。马里交通部、国家民航局、非洲和马达加斯加航空安全机构的技术规格都要求机场建设工程遵守非常具体的安全标准
在 5 个地点维护 27 个直升机着陆点(加奥 8 个、通布图 6 个、基达尔 6 个、泰萨利 6 个、莫普提 1 个)	20	在加奥、基达尔和泰萨利维护了 20 个直升机着陆点 由于铺设情况普遍良好, 通布图和莫普提的着陆点无需维护
在泰萨利和梅纳卡建造 1 个 Jet A-1 燃料储存所, 在加奥和通布图基本翻修机场控制塔和消防站	否	梅纳卡的 Jet A-1 燃料储存所已由燃料承包商建成, 但泰萨利的燃料储存所尽管已由燃料承包商建造完毕, 但在该承包商的合同到期之前未能全面投入运行。已签约的新承包商正在努力将储存所投入运行
建造 6 个直升机机库	否	1 个机库已建造完毕, 另有 6 个正在建造之中

在 5 个地点安装机场跑道照明系统	否	已建造机库数目低于计划产出的原因是，预制软面机库和仓库结构没有库存 由于采购过程延迟，机场跑道照明系统未能安装
陆运		
通过 6 个地点的 6 个车间，运行和维护 868 部联合国所属车辆，包括 140 辆装甲车	697	运行和维护 697 部联合国所属车辆，包括 97 辆装甲车
	5	车间
	5	地点(巴马科、加奥、莫普提、基达尔和通布图)
3 359 件特遣队所属物项的运输服务(燃料消耗管理、技术评估、培训和驾驶考试)	2 635	车辆数目低于计划产出是因为制造商推迟生产造成交货延迟。由于安全情况恶化，没有在泰萨利设立车间 为 2 635 件特遣队所属物项提供运输服务
提供与特派团不同部门所运行的特定车辆的操作相关的培训；向特派团人员提供防御性驾驶培训，作为道路安全运动的实务部分(每年 100 名工作人员)；根据联合国标准为汽车运输参谋和建制警察部队考官提供相关培训	170	由于推迟部署军事单位，加上一些特遣队所部署的物项少于谅解备忘录的规定，因而物项数目低于计划产出 170 名工作人员接受驾驶四轮驱动装甲车的培训
	88	88 名工作人员接受防御性驾驶培训
	17	17 名汽车运输参谋接受驾驶考官认证课程培训
开展道路安全宣传活动	是	开展了 1 次道路安全宣传运动，随后 4 次群发电子邮件讨论道路安全问题
为陆运供应 430 万公升汽油、机油和润滑油	5.4	为陆运供应 540 万公升汽油、机油和润滑油 燃料消耗高于计划产出是因为这些车辆的机动性较高
调度		
每周 7 天运营机场班车服务，每月平均运送 1 662 名联合国人员往返机场和马里稳定团房地	1 969	通过从机场提供每周 7 天的班车服务平均每月运送 1 969 名人员 运送人数高于计划产出是因为向所有国际航班提供服务，加上特派团内航班的旅客人数增多

由稳定团空运资产在稳定团任务区内运送 24 000 名乘客和 275 吨货物	33 462 1 125.39	运送的旅客人数 运输的货物吨数 乘客和货物数量高于计划产出是因为军事人员以及和平谈判和协议方面的其他人员临时调动
使用商业和稳定团的公路运输资产由地面运输 2 000 吨货物	7 021.34	运输了 7 021.34 吨货物。由于在各大区开设和修建新驻地和办事处，特派团运输货物的需要增加
空运		
在 6 个地点运行和维护 11 架固定翼飞机和 23 架旋翼飞机。机队共 34 架飞机，其中包括 27 架军用飞机	6	运行和维护 6 架固定翼飞机，包括 1 架军用型飞机
	17	运行和维护 17 架旋翼飞机，包括 10 架军用型飞机
	6	6 个地点 飞机数量低于计划产出是因为无法产生符合马里稳定团军事行动构想的部队需求
为空中业务提供 1 310 万公升汽油、机油和润滑油	12	为特派团机队供应汽油、机油和润滑油 1 200 万公升 燃料消耗量低于计划产出是因为部署的飞机数量减少
在 4 个地点安装机场空中导航系统(基于性能的导航)、区域导航/全球导航卫星系统	否	购置基于性能的导航/全球导航卫星系统的采购行动已启动，但尚未完成
在特派团部署和维护 1 个无人驾驶航空系统	5	部署了 5 个无人驾驶航空系统，18 架无人驾驶飞行器
水运		
为水运供应 30 万公升汽油、机油及润滑油和辛烷，用于 11 艘船只，包括部署在尼日尔河的马里稳定团江河部队	9 355	为水运发放 9 355 公升燃料
	7	7 艘船，包括部署在尼日尔河的马里稳定团江河部队的船只 燃料消耗量低于计划产出是因为船只数量减少
通信		
支持和维护由设在不同区域和 1 个地面站枢纽的 15 个甚小口径终端组成的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信	是	安装了 15 个甚小口径终端，用来提供数据、语音、视频通信和接入团结系统。但由于集中提供信息和通信服务，联合国全球服务中心统一提供网络接入，已不再需要甚小口径终端地面站

支持和维护 58 个电话交换台和 116 个微波中继器	25	支持和维护 25 个电话交换台
	88	在全特派团支持和维护 88 个微波中继器 电话交换器和微波中继器的数目低于计划产出是因为采购进程延迟
支持和维护 500 个模拟甚高频送受话器、21 个空对地基地台、21 个空对地移动地面站、75 个空对地送受话器、401 个移动特高频陆上集群无线电系统、70 个陆上集群无线电集装箱和基地台、2 490 个陆上集群无线电送受话器、4 个特高频中继器、1 个长途交换台、246 个能够提供数据的高频站、211 个配有全球定位系统的移动高频无线电台以及 49 个便携式高频无线电台	650	支持和维护 650 个甚高频送受话器 数目高于计划产出是因为推迟推出陆上集群无线网络
	9	9 个空对地基地台 电台数量低于计划产出是因为从其他特派团和战略部署物资储存收到不能使用的库存
	5	5 个空对地移动台 电台数量低于计划产出是因为延迟部署空中业务工作人员以及从其他特派团收到无法使用的库存
	57	57 个空对地手提式无线电台 电台数目低于计划产出是因为延迟部署空中业务工作人员
	777	根据实际用户数量提供 777 个特高频移动无线电台，而不是 401 个
	12	在各大区总部部署 12 套陆上集群无线电控制箱 控制箱数量低于计划产出是因为大区后勤困难，缺乏基础设施
	2 865	按无线电台用户数量提供 2 865 个陆上集群无线电送受话器
	12	应要求提供 12 个无线电台
	1	1 个特高频(陆上集群无线电)中继器 中继器数目高于计划产出是因为巴马科需要有特大数字无线电台设备，以进一步扩大陆上集群无线电系统的覆盖面
	1	1 个交换台
	11	根据军事部门的实际需求提供 11 个能处理数据的高频站

		这些物项主要用于军事部门，并在需要时或应要求安装，因此所发放的物项数量低于计划产出
	119	119 个配有全球定位系统的移动高频无线电
		通信和信息技术处无法在车辆上安装所有无线电，因为大多数车辆在安装高频无线电之前已分发和运出巴马科。但在可能情况下，通信和信息技术处在用户方便时都会在车辆上安装无线电。安装工作正在进行
	4	分发给军事部门 4 个便携式无线电台
		这些无线电台也是应军事单位的要求分发的。从 Barrett 无线电台过渡到 Codan 无线电台也造成分发延误
支持和维护 2 个演播室(1 个实况演播室和 1 个制作室)和 10 个发报机	是	在巴马科安装 1 个制作室和 1 个演播室，现已全面运作
		安装 6 个发报机，巴马科、莫普提、廷巴克图、基达尔、加奥和梅纳卡各 1 个
		还将安装 4 个发报机，在等待确定有适当天线杆的地点
每周 7 天每天 24 小时无线电广播，包括新闻和信息、公益告示、互动节目和辩论	是	每周 7 天每天 24 小时无线电广播，包括视需要每天播放 1 小时节目讨论与政治和解有关的时事以及旨在加强沟通和提高认识的材料，以弥合政治分歧，并每周播送 1 个有国际和国家高级别嘉宾参加的实况节目，探讨恢复宪政秩序和民主治理；5 个每周一次的预先录制的简短安全提示和宣传节目；1 个每日一次注重解决办法的节目，让听众公开讨论安全问题；1 个关于马里北部恢复国家权威的节目；1 个关于马里保护人权的节目；1 个每周一次关于马里保护平民的节目；1 个每周一次关于马里北部稳定和公平社会经济发展的节目
支持和维护“团结”项目甚小口径终端综合系统	否	“团结”系统载波被并入语音和数据，因此不需要为“团结”系统提供专门支持

信息技术

在 4 个地点支持并维护 14 台服务器、320 部台式电脑、1 005 部手提电脑、346 台打印机和 65 台数字发送装置	14 320 2 298	14 台服务器 320 部台式电脑 2 298 部手提电脑
		手提电脑数目高于计划产出是因为实际用户数目比上一个预算期全面增加，其中包括军事、警务和约聘人员
	298	298 台打印机
		打印机数目低于计划产出是因为复印机也可用作打印机
	67	67 台数字发送装置
		数字发送装置数目高于计划产出是因为实际用户数目比上一个预算期全面增加，其中包括军事、警务和约聘人员
	4	4 个地点
支持和维护 60 个地点 1 900 个用户的 796 个局域网和广域网	710 1 900	支持和管理 710 个局域网和广域网 1 900 个用户
	62	62 个地点
		地点数目高于计划产出反映了工作人员的分布情况
		局域网系统数量低于基础产出是因为“团结”系统与现有中继器整合，并用高端室外组件替换低端室内接入点，其覆盖面更广，产出更好
支持和维护广域网	是	为 2 个虚拟专用网络与全球服务中心的连接以及 2 个具有广域网相同产出的国际高速地面中继器提供支持和维护
支持和维护 2 个连接瓦伦西亚和联合国科特迪瓦行动的国际地面中继器	否	由于虚拟专用网络替代解决办法更具成本效益，不需要这项服务了
支持和维护连接通布图、莫普提和加奥的国内地面中继器	是	截至 2014 年 7 月，已建立连接通布图、莫普提和加奥的中继器，并投入运作
医务		
在巴马科总部运作和维持 1 个一级诊所，为稳定团所有人员建立和维持与巴马科一所私立平民二级医院的合同安排	是	在巴马科的所图巴后勤基地新设施运作和维持 1 个一级诊所 与巴斯德外科救治诊所订立合同，在巴马科提供二级医疗服务

监测各个部署中营、连和建制警察部队内的 13 个部队派遣国一级诊所和部署在加奥、基达尔和通布图的 3 个部队派遣国二级医院	24	2014 年 11 月中旬至 2015 年 4 月下旬，二级医疗服务由其他地方机构应急提供，因为巴斯德外科救治诊所在巴马科爆发埃博拉病毒期间关闭了
通过利用部队派遣国二级医院的航空医疗后送小组能力以及其他安排，为马里稳定团所有地点维护全稳定团的陆地和航空后送安排。后送目的地包括国内目的地，又包括在达喀尔、阿比让和阿克拉的国外 3 级医院；以及开罗的 4 级医院。马里稳定团与一个会员国有关键医疗后送/伤员后送支助的技术安排，高度优先的临床病例也可使用加奥的一所会员国二级医院	3	监测 24 个部队派遣国一级诊所 因为部署了新军事单位，部队派遣国一级诊所数目高于计划产出 部署 3 个部队派遣国一级诊所(加奥、莫普提(后改到基达尔)和通布图)
运行和维护供马里稳定团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	是	为所有工作地点建立稳定团全面后送安排，包括利用部队派遣国的航空医疗后送能力以及商业承包商 与会员国建立了安排，以应付极端情况以及没有联合国所属资产和部队派遣国资产的情况， 加奥部队派遣国二级医院已运作
为稳定团全体人员开办艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育	否	与塞内加尔的三级医院和埃及的四级医院订立任务区外的后送安排。与加纳的三级医院的安排尚有待协助通知书最后确定 马里稳定团尚未成立艾滋病毒股，医务科没有能力和专门知识来运作和维持自愿检测与咨询设施
安保	否	稳定团尚未成立艾滋病毒股 除提供一般日常健康教育和分享信息之外，马里稳定团医务科无法落实包括同伴教育在内的艾滋病毒宣传方案
为所有任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	
为特派团高级工作人员和来访的高级官员提供 24 小时贴身保护	是	
进行全稳定团的驻地安保评估，包括 930 处住所的调查	23	进行了 23 次最低运作安保标准评估
	138	对 138 个住所进行了最低运作安保标准调查

<p>为特派团所有工作人员共举办 242 次于安全意识和应急预案的信息会</p>	390	<p>住所调查数低于计划产出是因为参加大区安保简报会的工作人员大都不允许居住在私人住所</p> <p>举办了 390 次情况介绍会</p> <p>介绍会次数高于计划产出是因为除稳定团人员外，还要向访问稳定团的所有联合国访客介绍情况</p> <p>此外，向通布图(398)和加奥(343)的 741 名联合国人员提供安保简报</p>
<p>为稳定团所有新工作人员提供上岗安保培训、初级消防培训/演习</p>	是	<p>为部署到马里稳定团的所有工作人员提供上岗安全简报。为 1 456 名联合国人员举办“实地环境安全保障对策”培训。为 2 051 名联合国人员举办消防安全培训，并进行 25 次消防疏散演习</p>

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	290 978.5	279 509.0	11 469.5	3.9
联合国警察	13 456.3	9 428.8	4 027.5	29.9
建制警察部队	31 789.1	27 156.2	4 632.9	14.6
小计	336 223.9	316 094.0	20 129.9	6.0
文职人员				
国际工作人员	102 389.7	106 883.4	(4 493.7)	(4.4)
本国工作人员	12 021.7	11 605.4	416.3	3.5
联合国志愿人员	5 876.0	4 963.1	912.9	15.5
一般临时人员	293.2	530.9	(237.7)	(81.1)
政府提供的人员	268.3	92.3	176.0	65.6
小计	120 848.9	124 075.1	(3 226.2)	(2.7)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	519.1	1 952.9	(1 433.8)	(276.2)
公务差旅	3 484.6	5 659.4	(2 174.8)	(62.4)
设施和基础设施	200 462.7	215 121.9	(14 659.2)	(7.3)
陆运	21 724.3	23 171.6	(1 447.3)	(6.7)
空运	128 306.1	108 689.4	19 616.7	15.3
水运	417.2	2 448.3	(2 031.1)	(486.8)
通信	22 361.4	11 215.4	11 146.0	49.8
信息技术	16 621.6	22 452.0	(5 830.4)	(35.1)
医务	2 684.7	4 605.8	(1 921.1)	(71.6)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	54 383.5	66 979.8	(12 596.3)	(23.2)
速效项目	3 000.0	3 009.4	(9.4)	(0.3)
小计	453 965.2	465 305.9	(11 340.7)	(2.5)
所需资源毛额	911 038.0	905 475.0	5 563.0	0.6
工作人员薪金税收入	9 938.7	10 135.7	(197.0)	(2.0)
所需资源净额	901 099.3	895 339.3	5 760.0	0.6
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	911 038.0	905 475.0	5 563.0	0.6

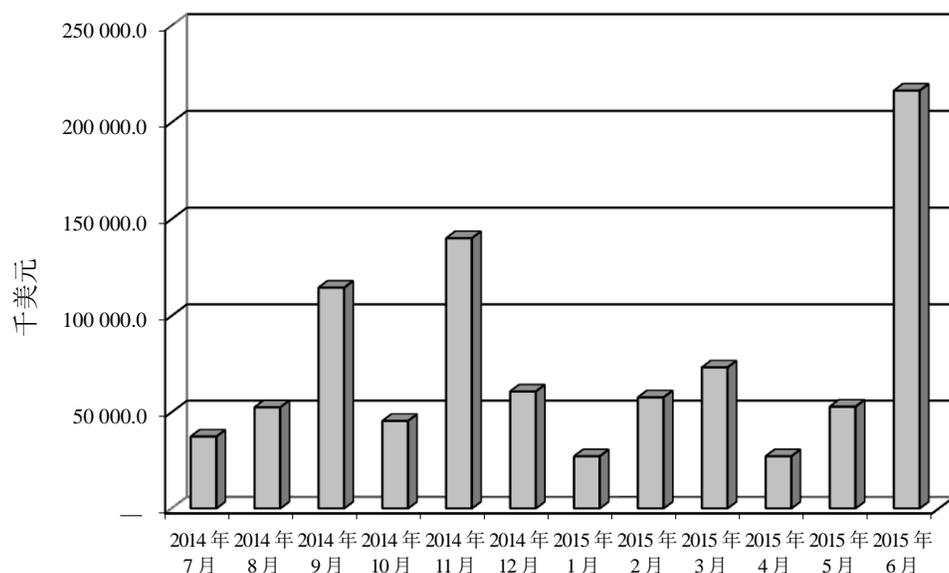
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	初始分配	调拨	订正分配
一. 军事和警务人员	336 223.9	(15 945.0)	320 278.9
二. 文职人员	120 848.9	3 308.0	124 156.9
三. 业务费用	453 965.2	12 637.0	466 602.2
共计	911 038.0	—	911 038.0
调拨在批款总额中所占百分比			1.8

51. 本报告所述期间，将资金从第一类别(军事和警务人员)调拨到第二类别(文职人员)和第三类别(业务费用)，主要是为了满足增加的实际需求，起因是国际工作人员的一般工作人员费用增加，稳定团执行增建营地和加强总部设施的建设方案。之所以从第一类别调拨资金，是因为实际平均空缺率高于预算所列空缺率，导致出现未支配余额。

C. 月支出模式



52. 2014年9月和11月以及2015年6月这几个月份的支出偏高，原因是将向派遣国政府偿付其军事特遣队和建制警察部队人员所提供服务和所使用装备费用的相关承付款项和支付款项入账。

D. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
利息收入	3 707.1
其他收入/杂项收入	233.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	21 329.7
共计	25 269.8

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别				支出
主要装备				
军事特遣队				45 647.7
建制警察部队				5 233.0
小计				50 880.7
自我维持				
军事特遣队				32 650.7
建制警察部队				3 593.0
小计				36 243.7
共计				87 124.4
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期	
A. 与任务区有关				
极端环境条件因数	1.0(巴马科) 2.3(其他)	2013年7月1日	—	
超常作业条件因数	1.0(巴马科) 3.1(其他)	2013年7月1日	—	
敌对行动/(被迫)放弃因数	1.7(巴马科) 3.3(其他)	2013年7月1日	—	
B. 与本国有关				
运费递增因数	0至3.75			

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	23 192.3
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	23 192.3

^a 包括政府提供的土地和房舍的租赁价值以及免除的航空费、乘客税、道路税和无线电频率费。

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	11 469.5	3.9%

53. 出现差异的主要原因是，由于在部队标准费用偿还数和口粮方面，实际平均空缺率(22.1%)高于预算编列的空缺率(15%)，加上新口粮合同规定每人标准最高限额削减 31.2%，口粮承包商因为执行合同不达标以及仓库调动延迟而被罚款，因而所需经费减少。

54. 所需经费总体减少，但由于以下方面所需经费增加，因而部分抵销了减少的数额：由于预计所有特遣队将在 2014 年 6 月 30 日之前部署，产生未编入预算的运费和特遣队所属装备部署费用；特遣队所属主要装备和自我维持费用增加，因为需部署 4 个装备齐全的部队派遣国的特遣队，加上由于营地建设拖延而需支付高于预期的住宿罚款；在此期间由于对一特遣队准予例外，造成该特遣队进行两次轮调，而预算只编列一次轮调，加上差旅费增加，因而进驻、轮调和返国旅费增加；由于特遣队人员伤亡索偿高于预期，死亡和伤残赔偿金支出增加。

	差异	
联合国警察	4 027.5	29.9%

55. 出现差异的主要原因是，特派任务生活津贴所需经费减少，因为实际空缺率(42.8%)高于预算编列的空缺率(20%)，在此期间没有收到死亡和伤残索偿。

	差异	
建制警察部队	4 632.9	14.6%

56. 造成差异的主要原因是，由于在建制警察部队标准费用偿还数和口粮方面，实际平均空缺率(23.5%)高于预算编列的空缺率(10%)，加上新口粮合同规定每人标准最高限额削减 31.2%，口粮承包商因为执行合同不达标以及仓库调动延迟而被罚款，因而所需经费减少。

57. 所需经费总体减少，但由于以下方面所需经费增加，因而部分抵销了减少的数额：由于预计所有特遣队将在 2014 年 6 月 30 日之前部署，产生未编入预算的运费和特遣队所属装备部署费用；由于营地建设延迟而需支付高于预期的住宿罚款，因而特遣队所属自我维持费用增加。

	差异	
国际工作人员	(4 493.7)	(4.4%)

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

58. 出现差异主要是因为以下原因导致一般工作人员费用所需经费增加：比率定为薪金净额的 90%，而预算估计率是 81.9%，因为新特派团缺乏统计数据，无法更准确地确定参照基准，加上外勤事务职类人员的实际薪酬高于预算。所需经费总体增加了，但由于安全局势恶化而部署到有资格领取危险津贴的地点的国际工作人员人数少于预算，危险津贴所需经费减少，因而部分抵销了增加的数额。

	差异	
本国工作人员	416.3	3.5%

59. 出现差异的主要原因是，由于安全局势恶化而部署到有资格领取危险津贴的地点的国际工作人员人数少于预算，危险津贴所需经费减少。所需经费总体减少，但由于本国一般事务人员和本国专业干事的实际平均空缺率(分别为 29.8%和 27.6%)低于预算为两类人员编列的空缺率(35%)，造成本国工作人员薪金和工作人员薪金税所需经费增加，因而部分抵销了减少的数额。

	差异	
联合国志愿人员	912.9	15.5%

60. 出现差异的主要原因是，实际平均空缺率(24.3%)高于预算所列空缺率(20%)，加上由于安全局势恶化而部署到各大区的工作人员人数低于预算，危险津贴应享福利所需经费减少。

	差异	
一般临时人员	(237.7)	(81.1%)

61. 出现差异主要是因为是在招聘中遇到挑战，因而产生从联合国其他机构借调工作人员的费用。

	差异	
政府提供的人员	176.0	65.5%

62. 出现差异主要是因为实际平均空缺率(70%)高于预算所列空缺率(20%)。

	差异	
咨询人	(1 433.8)	(276.2%)

63. 出现差异主要是由于稳定团在埃博拉危机期间的防疫工作及建设方案使用的咨询服务和承包商服务未编入预算，造成非培训咨询人方面的所需经费增加。支出增加的另一原因是，国际承包商和新闻宣传材料的所需经费最初编在空运、设施和基础设施以及通信项下，而支出则记在咨询人项下。

	差异	
公务差旅	(2 174.8)	(62.4%)

64. 出现差异的主要原因是，由于向因安全局势恶化而调离马里北部的工作人员支付每日生活津贴，特派团内差旅应享待遇费用高于预算，非培训差旅项下的所需经费增加。此外，稳定团高级人员在大区一级与对应方接触和参加各种和平进程会议所产生的差旅费用增加。

	差异	
设施和基础设施	(14 659.2)	(7.3%)

65. 出现差异主要是因为以下方面所需经费增加：(a) 改建和翻修事务，由于在马里北部增建营地和加强现有营地，铺设硬地面和道路网，并开展过渡性工作，如部队保护项目；(b) 房地租金，由于巴马科稳定团总部建设工程延期完工，需继续租用 Amitié 酒店的稳定团总部设施；(c) 购置预制设施、办公房地和冷冻设备，由于稳定团扩大到北部，修建营地方面购置预制组合房的所需经费增加；(d) 购置发电机和电气设备，由于稳定团部署到马里北部和修建新营地，购买发电机的数量高于预算。

66. 所需经费总体增加了，但由于以下方面所需经费减少，部分抵销了增加的数额：(a) 汽油、机油和润滑油，由于每公升柴油的实际费用减少，承包商拖后调动导致未使用调动费；(b) 公用事业和废物处置服务，由于固体废物和垃圾收集服务的实际费用降低以及没有采购废物处置服务；由于安全局势恶化而无法将承包商派往某些地点，因此使用了联合国所属和特遣队所属的设备。此外，支出减少还因为垃圾收集和个体订约人的所需经费最初编在设施和基础设施项下，而支出则分别记入咨询人和陆运及其他用品、服务和设备项下。

	差异	
陆运	(1 447.3)	(6.7%)

67. 出现差异主要是因为以下方面所需经费增加：由于没有全球货物转运系统合同，致使推迟部署联合国所属车辆，因而需要更多地依赖租用车辆，造成车辆租金增加；固体废物处理和垃圾收集方面的所需经费支出最初编在设施和基础设施项下，而支出则记入陆运项下。所需经费总体增加，但由于推迟部署联合国所属车辆而减少了备件支出，加上由于推迟在各大区办事处修建维修车间而推迟购置车辆维修车间设备，部分抵销了增加的数额。

	差异	
空运	19 616.7	15.3%

68. 出现差异主要是因为以下方面所需经费减少：(a) 空运服务，由于未部署通过商业合同提供的无人驾驶航空系统，且在4个机场未利用基于性能的导航系统；(b) 汽油、机油和润滑油，由于航空燃料的价格和消耗量降低，且由于推迟燃料合同调动而没有动用调动费用；(c) 直升机租赁和运行，由于没有部署军用直升机。所需经费总体减少，但由于伤员和医疗后送飞行个案数高于预期，着陆费和地勤所需经费增加，部分抵销了减少的数额。

	差异	
水运	(2 031.1)	(486.8%)

69. 支出增加是因为海运集装箱、预制设施和工程设备的所需经费最初编在设施和基础设施项下，而支出则记在水运项下。所需经费总体增加了，但由于燃料消耗低于预期，汽油、机油和润滑剂方面的所需经费减少，部分抵销了增加的数额。

	差异	
通信	11 146.0	49.8%

70. 出现差异主要是因为以下方面的支出减少：购置设备方面，由于通信设备所需经费编在通信项下，而支出则记入信息技术项下；商业通信方面，由于卫星电话使用减少了；备件方面，由于推迟将卫星技术向不同组合进行全球战略迁移。所需经费总体减少，但由于各大区的部署工作急需服务，使用承包商的人数多于预算，造成设备维修和通信支助服务方面的所需经费增加，部分抵销了减少的数额。

	差异	
信息技术	(5 830.4)	(35.1%)

71. 出现差异主要是因为以下方面的支出增加：购置设备方面，由于通信设备所需经费编在通信项下，而支出则记入信息技术项下；随着稳定团在北部扩大部署而向各大区增派约聘人员。

	差异	
医务	(1 921.1)	(71.6%)

72. 出现差异的主要原因是，由于马里北部安全局势恶化造成转送订约二级医院的个案数量和病情程度上升，需增加所需经费来延长空中医疗后送服务合同。所需经费总体增加，但由于为确保在埃博拉危机期间有资金可用而推迟购买用品，医疗用品方面的所需经费减少，部分抵销了增加的数额。

	差异	
其他用品、服务和设备	(12 596.3)	(23.2%)

73. 出现差异主要是由于其他运费和相关费用增加，因为购置所有设备和物资的运费都记入这一支出细列项目项下。

五. 有待大会采取的行动

74. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动：

(a) 将大会 2015 年 6 月 19 日第 69/289 号决议为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间核定的不超过 80 336 300 美元的承付款减少 5 563 000 美元，即减至 74 773 300 美元，减少之后充作这一期间稳定团维持和业务费用的核定资源总额毛额将达 905 475 000 美元，与稳定团同期的支出数额持平；

(b) 批款并分摊 74 773 300 美元，即上文(a)段提到的减少后的承付款，充作稳定团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持和业务费用；

(c) 决定如何处理 2015 年 6 月 30 日终了期间共计 25 269 800 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(3 707 100 美元)、其他/杂项收入(233 000 美元)和上期债务核销数(21 329 700 美元)。