



第七十届会议

议程项目 131

财务报告和已审计财务报表以及
审计委员会的报告

审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划报告所载 建议的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告所载资料就根据大会第 68/247 A 号决议第五节第 11 段提出的审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划报告(A/70/569)所载建议作出回应。本报告根据大会第 48/216 B 号决议提交，其中大会请秘书长在审计委员会建议提交大会的同时向大会提出报告，说明为执行这些建议已经采取或将要采取的措施。

行政当局接受审计委员会提出的各项建议(一项建议为部分接受)。行政当局诚挚感谢审计委员会对战略遗产计划进行全面审计，特别是审计工作所体现的合作精神以及有关项目核准目前不存在任何障碍的总体审计结果。

行政当局注意到，战略遗产计划的首次审计安排在项目核准之前进行是不同寻常的举措。行政当局赞赏审计委员会努力提前进行审计并加快审计进度，以使本报告的印发与战略遗产计划项目的核准进程实现同步。



审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划首次报告所载建议的执行情况 (A/70/569)

1. 秘书长就审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划首次报告 (A/70/569) 所载建议作出回应如下。
2. 在报告第 81(a) 段中, 审计委员会建议行政当局监测各项活动的执行情况, 尽可能减少超时问题, 并积极采取补救措施, 在不影响项目交付成果的质量和范围的前提下, 遵守项目时间表。
3. 行政当局同意这项建议。针对这项建议已在去年采取行动, 并将行动纳入了战略遗产计划合同管理总框架。战略遗产计划小组正在密切监测设计承包商的进展, 积极采取步骤确保在不影响质量的情况下遵守项目时间表。新楼的详细设计和装修已推迟进行, 以确保在全面达到概念设计的质量标准后再进入下一阶段的工作。为减轻这一延误的影响, 加快了新楼详细设计进度, 以在 2015 年 9 月 28 日开始对项目时间表具有重大影响的新楼设计工作。正在拟订各项战略以减轻影响并弥补损失时间, 这些战略有望实现。战略遗产计划小组采用各种机制监测进展, 确保工程各个规定阶段的设计工作令人满意。这些机制包括但不限于: 采用 Primavera 项目规划应用软件维持有费用规定的项目详细时间表; 各级定期开会讨论当前应交付成果的进展情况; 审查当前和未来的重要阶段/呈件。
4. 在报告第 81 段(b)中, 审计委员会建议行政当局加快编制《项目手册》(包括变更控制)等活动, 确保将安全标准纳入设计阶段, 并与所有利益攸关方保持协商确保顺利过渡。
5. 行政当局同意这项建议。去年, 所有三个领域都取得了重大进展。鉴于项目的时间安排较为紧张, 包括《项目手册》在内的各项活动都已加快速度。《项目手册》已基本完成, 变更控制最后一节的实质内容已经进入最后阶段。此外, 已经开始拟订对《项目手册》同样具有影响的采购总体战略。已将现有的安全标准以及新旧大楼范围内的安全标准纳入设计和预算。与利益攸关方的广泛协商已从去年开始, 并将在整个项目期间继续进行。
6. 在报告第 81 段(c)中, 审计委员会建议行政当局针对每个已查明的风险领域制定具体的减轻风险计划, 避免项目实施过程中出现会影响既定费用或时间表的障碍。
7. 行政当局同意这项建议。针对这项建议, 已从去年开始采取具体行动, 并将整个项目期间继续执行。针对项目风险登记册所列各项风险, 已经制定或正在制定具体的减轻风险计划。
8. 在报告第 81 段(d)中, 审计委员会建议行政当局参照国际公认的标准制定机构编制的标准价格手册和既定行业标准, 依据标准时间表和适当的费率分析, 调整和更新初步预算估计数, 视需要根据当地情况予以上调;

9. 行政当局部分同意这项建议，并提出说明如下。管理当局聘用一名专业费用咨询人，按照行业标准和最佳做法并采用最近附近项目的实际价格数据，拟订了项目费用总估计数。咨询人正在与设计团队密切合作，了解目前的设计细节，并对工程设计质量全面负责。咨询人固然可以参考标准价格手册，但是估计数采用的费用数据更加准确，与本项目和本地点也更加相关。管理当局已经收到目前项目的详细估计数，并与咨询人举办了数次成本优化研讨会和价值评估活动。管理当局相信，目前的费用估计数为进入详细设计阶段提供了坚实基础，并为项目按时间、按预算交付打下了基础。管理当局认为，鉴于项目的规模和复杂程度，专业费用估计是最为恰当的费用估算法，将在设计开发过程中继续相应地调整和更新费用估计数。

10. 在报告第 81 段(e)中，审计委员会建议行政当局特别是随着项目进入施工阶段，制定一个更完善的政策，说明在战略遗产计划的预算和费用估算中如何落实捐款或自愿捐赠资助的项目的涵盖和例外情况，并着手采取步骤查明项目完成后如何为维修所需经费供资。

11. 行政当局同意这项建议。已就这项建议采取具体行动。已将拟议捐赠政策纳入秘书长关于战略遗产计划第二次年度进展报告(A/70/394)第六节之中。如经大会核准，这项政策将成为未来捐赠的管理框架，这种捐赠将有助于抵消项目费用。拟议捐赠将在个案的基础上进行管理。如捐赠可用于完成项目规模，将把相应的工程从战略遗产计划的规模和预算中剥离。在长时间里并随着施工的进行，将引导潜在捐赠者对尚未进入施工阶段的捐赠项目进行捐赠，以避免整个工程出现延误，并避免对施工承包商造成混淆。已拟议为这项捐赠政策设立维护基金，但有待得到批准。

12. 在报告第 81 段(e)中，审计委员会建议行政当局完善咨询委员会和指导委员会的职权范围，使之明确无误，并清楚地界定两者的职责和管辖范围。

13. 行政当局同意这项建议，打算在大会核准项目之后并在项目从初步设计进入投标和施工阶段期间继续进一步完善咨询委员会和指导委员会的职权范围。

14. 在报告第 81 段(g)中，审计委员会建议行政当局与本单位工作人员以及客户接触，确保项目进展没有障碍，同时尽量减少基本服务混乱情况。

15. 行政当局同意这项建议。利益攸关方进行参与是战略遗产计划管理框架的核心。与利益攸关方的广泛协商已从去年开始，并将在整个项目期间继续进行。业务连续性既是项目的主要目标之一，也是最大的挑战之一。

16. 在报告第 81 段(h)中，审计委员会建议行政当局确保遵守《联合国财务条例和细则》及《采购手册》的规定，保护本组织的利益，并尽可能避免偏离这些规定。如认为有必要偏离规定，则必须提出明确和透明的理由，并得到主管当局的批准。

17. 行政当局同意这项建议。关于没有列入违约赔偿金的问题，行政当局不认为“采购行动严重偏离了《联合国财务条例和细则》及《采购手册》的规定”。但是，行政当局同意审计委员会的意见，即需要确保承包商的进度及时和令人满意，并将尽最大努力按照《采购手册》的规定保护本组织的利益。
