



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

30 November 2015

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 56 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 68/277 Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада (A/69/642 и Add.1), а также предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В частности, в нем особо отмечаются соответствующие положения доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и моего последующего доклада о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций (A/70/357-S/2015/682). Кроме того, в настоящем докладе приводится подробный анализ положения в сфере обеспечения охраны и безопасности, который был проведен в ответ на просьбу, сформулированную в пункте 36 доклада Специального комитета (A/69/19), а также содержится отдельный раздел, посвященный применению невооруженных беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и подготовленный в ответ на пункт 47 указанного доклада. В добавлении 1 к настоящему докладу приводится информация о ходе выполнения конкретных просьб, с которыми обратился Специальный комитет в том же докладе (A/69/19).



I. Стратегический контекст

1. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по-прежнему осуществляется в самых различных конфликтных ситуациях: начиная от конфликтов, возникших в результате длительных пограничных споров, и заканчивая конфликтами, в основе которых лежат вопросы самоидентификации, доступа к ресурсам или представленности в органах государственной власти в условиях, когда правительство не контролирует ситуацию. Многие как новые, так и уже давно существующие миротворческие миссии сталкиваются с проблемами транснациональной организованной преступности и воинствующего экстремизма.

2. Условия проведения операций становятся более опасными и нестабильными; с 2011 по 2014 год доля районов проведения операций Организации Объединенных Наций, классифицируемых как опасные, весьма опасные или чрезвычайно опасные, увеличилась с 25 до 42 процентов. Условия, в которых проводятся операции, также все больше усложняются: почти 60 процентов персонала сейчас направляются в труднодоступные или не имеющие выхода к морю районы с недостаточно развитыми инфраструктурой и рынками. Кроме того, отсутствие четко выраженного согласия принимающей страны порождает стратегические и оперативные трудности. Увеличилось число асимметричных нападений, в том числе на миротворцев и другой персонал Организации Объединенных Наций. Имеются серьезные проблемы, связанные с обеспечением защиты гражданских лиц в условиях продолжающегося конфликта.

3. Сложный характер современных конфликтов определяет формат проведения операций по поддержанию мира. Мандаты, предоставляемые Советом Безопасности, охватывают широкий круг вопросов, разрабатываются с учетом меняющихся обстоятельств и предусматривают привлечение как никогда широкого круга партнеров. Новые операции по поддержанию мира осуществляются для сопровождения или поддержки текущих мирных процессов, а не уже заключенных соглашений о прекращении огня или установлении мира, и предусматривают обеспечение защиты гражданских лиц в неблагоприятных условиях.

4. С учетом именно этих сложных обстоятельств я поручил Независимой группе высокого уровня по миротворческим операциям провести всеобъемлющую оценку миротворческих операций Организации Объединенных Наций и путей придания им более эффективного, действенного и оперативного характера. В ответ на ее доклад (см. A/70/95-S/2015/446), представленный Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности 17 июня 2015 года, я представил свой доклад под названием «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682), в котором излагается план действий по выполнению рекомендаций Группы и особо отмечаются ключевые рекомендации, адресованные государствам-членам и органам Организации Объединенных Наций. В моем докладе содержится информация о задачах, которые, по моему мнению, являются приоритетными для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и о шагах, которые необходимо предпринять для решения этих задач. Здесь можно выделить три основных направления деятельности. Во-первых, необходимо вновь утвердить политическую роль миротворческих операций, в частности активизировать

усилия по предупреждению и посредничеству и подтвердить значение политических методов в качестве основного инструмента урегулирования конфликтов. Во-вторых, необходимо коренным образом пересмотреть методы планирования и проведения операций, чтобы повысить их оперативность и гибкость. В-третьих, в условиях все усложняющихся и масштабных конфликтов миротворческим операциям Организацией Объединенных Наций следует расширять партнерские связи на глобальном и региональном уровнях, прежде всего с региональными организациями, такими как Африканский союз и его региональные механизмы, а также с Европейским союзом и другими ключевыми партнерами по деятельности в пользу международного мира и безопасности. Я приветствовал принятие 3 ноября 2015 года резолюции 70/6 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению эту инициативу и постановила дополнительно рассмотреть в ходе ее семидесятой сессии рекомендации, вытекающие из этой инициативы, в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, Четвертом комитете, Пятом комитете и других соответствующих органах.

5. Операции по поддержанию мира являются в первую очередь политическим инструментом. Они не преследуют цель навязывания политического урегулирования за счет продолжительного применения силы и не являются надлежащим инструментом для проведения военных операций по борьбе с терроризмом. Лежащие в основе миротворческой деятельности принципы согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме случаев, когда это необходимо для самообороны или обеспечения выполнения мандата, остаются актуальными и применимыми в нынешних условиях проведения операций по поддержанию мира. Следует также признать, что развертывание операций по поддержанию мира осуществляется в опасных условиях, и миротворцы должны быть способны защищать себя и тех, ради кого они несут свою службу. Операции по поддержанию мира, имеющие мандат по защите гражданского населения, не могут оставаться безучастными, когда на гражданских лиц совершаются нападения. Любое толкование принципа неприменения силы, кроме случаев, когда это необходимо для самообороны и обеспечения выполнения мандата, должно быть достаточно гибким, чтобы учитывать меняющиеся реалии и нынешние обязательства в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мандат по защите гражданского населения полностью согласуется с принципами деятельности по поддержанию мира и подразумевает, что миротворцам необходимо занимать активную позицию и демонстрировать твердую решимость. В этой связи Секретариат, Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и государства-члены в целом должны совместными усилиями обеспечить операциям по поддержанию мира необходимые ресурсы, разработать критерии оценки эффективности их деятельности и предоставить возможности, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свой мандат.

6. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки добились первых успехов в деле укрепления потенциала операций по поддержанию мира по оперативному, эффективному, результативному и ответственному реагированию на проблемы, с которыми они сталкиваются на местах. В рамках моего плана действий департаменты сосредоточат усилия в основном на трех направлениях деятельности: укрепление потенциала и повышение результативности деятельности миротворцев; адаптация мандатов к

конкретным ситуациям и повышение согласованности операций на основе подхода, ориентированного на потребности людей; повышение оперативности и гибкости деятельности по обеспечению поддержки на местах наряду с укреплением подотчетности тем людям, которым мы служим.

7. В настоящем докладе освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации моего предыдущего доклада о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира, а также приводится обзор мер по осуществлению моего плана действий по вопросу о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций в части, касающейся поддержания мира.

II. Основные изменения в оперативной обстановке в 2015 году

8. В 2015 году существенно изменились масштабы, расходы и сложность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая помогает внести весомый вклад в дело обеспечения мира и безопасности во многих частях света. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) продолжали решать задачи по обеспечению полного развертывания, несмотря на серьезные проблемы, вызванные трудными и опасными условиями, в которых осуществляется оперативная деятельность и материально-техническое обеспечение. МИНУСКА и МИНУСМА с успехом оказывали поддержку в проведении Бангийского форума по национальному примирению и межмалыйскому диалогу в Алжире. Обе эти миссии играют важную роль в ослаблении напряженности и обеспечении политического пространства для диалога. В результате этой деятельности были созданы основы политической системы в стране, с опорой на которые в будущем будут осуществляться эти операции по поддержанию мира, в том числе деятельность МИНУСКА по оказанию поддержки в проведении конституционного референдума и избирательного процесса, а также деятельность МИНУСМА по наблюдению за соблюдением режима прекращения огня. В то же время вспышка насилия в Банги в конце сентября 2015 года показала нестабильность политической ситуации и обстановки в плане безопасности в переходный период, хотя МИНУСКА предприняла решительные действия с целью не допустить эскалации насилия. Усилились враждебные действия в отношении МИНУСМА, в результате которых миротворцы понесли существенные потери: с момента создания Миссии в апреле 2013 года 46 человек погибли и 218 получили ранения. МИНУСМА приняла ряд мер по защите своего персонала, в том числе меры по борьбе с применением самодельных взрывных устройств.

9. Медленный прогресс в политической области затруднял деятельность различных миссий по поддержанию мира. Связи с правительствами принимающих стран все чаще подвергались испытаниям в Судане, Южном Судане и Демократической Республике Конго. Несмотря на это, соответствующие миссии, в частности Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссия Организации Объеди-

ненных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), продолжали прилагать усилия по оказанию поддержки местному населению и обеспечению его защиты.

10. ЮНАМИД продолжала добиваться прогресса в достижении ее пересмотренных стратегических контрольных показателей и решать главные проблемы, которые препятствуют эффективному выполнению мандата миссии и которые были определены в стратегическом обзоре 2014 года. Кроме того, Операция достигла определенного прогресса в разработке плана постепенной и поэтапной передачи страновой группе Организации Объединенных Наций некоторых функций, предусмотренных в мандате ЮНАМИД. Миссия продолжала работать в очень сложных условиях, которые обусловлены ухудшением обстановки в плане безопасности на фоне усиления межобщинного насилия и боевых действий между правительственными силами и не подписавшими Документ вооруженными движениями. В этом контексте Организация Объединенных Наций, Африканский союз и правительство Судана приступили к проведению консультаций по вопросам разработки рамочных основ сотрудничества и стратегии на переходный период для ЮНАМИД на базе существующих контрольных показателей миссии и в соответствии с решениями, принятыми Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза.

11. Важным шагом вперед стало подписание в августе 2015 года мирного соглашения по Южному Судану. В октябре был проведен стратегический обзор, а затем — технический обзор в целях реорганизации мандата Миссии в поддержку осуществления мирного соглашения. В соответствии с резолюцией 2241 (2015) Совета Безопасности оценка и рекомендации, в том числе сведения о потребностях в ресурсах, будут представлены Совету до 15 декабря 2015 года. Что касается ЮНИСФА, то в феврале 2015 года был назначен новый гражданский руководитель миссии в целях наращивания усилий по поддержке межобщинного диалога в Абее, обеспечения дальнейшего взаимодействия Сил с правительствами Южного Судана и Судана и решения проблем, связанных с отсутствием прогресса в деле осуществления Соглашения по Абее от 20 июня 2011 года и соответствующих договоренностей по вопросам безопасности границ. В марте 2015 года, впервые за почти два года Совместный надзорный комитет по Абее провел совещание, не добившись при этом какого-либо значимого прогресса, а ЮНИСФА оказались не в состоянии организовать проведение встречи традиционных лидеров в целях дальнейшего выполнения Соглашения от 20 июня 2011 года. В качестве позитивного события следует отметить тот факт, что в октябре 2015 года состоялось совещание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, на котором, в частности, была достигнута договоренность в отношении безопасной демилитаризованной приграничной зоны. В 2015 году были проведены обзор Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и обзор по вопросам управления ЮНИСФА в целях дальнейшего повышения эффективности Механизма и ЮНИСФА.

12. После того как 2 января 2015 года в Демократической Республике Конго истек срок, отведенный Демократическим силам освобождения Руанды (ДСОР) для добровольного разоружения, военные операции против ДСОР,

предпринятые вооруженными силами Демократической Республики Конго после истечения этого срока, в конце января 2015 года, позволили добиться незначительного прогресса. Правительство Демократической Республики Конго не дало согласия на проведение совместных операций против ДСОР, несмотря на многочисленные просьбы Организации Объединенных Наций. Серьезную угрозу для гражданского населения, а также для стабильности в стране по-прежнему представляли Альянс демократических сил (АДС), хотя он был значительно ослаблен, а также Патриотический фронт сопротивления в Итури (ПФСИ) и различные группировки «майи-майи», действующие в восточной части Демократической Республики Конго. С конца 2014 года в ходе десятков приписываемых АДС нападений в районе Бени, провинция Северное Киву, были убиты сотни гражданских лиц. Политическая напряженность возросла в преддверии президентских выборов и выборов в законодательные органы, запланированных на ноябрь 2016 года, а стратегический диалог с правительством Демократической Республики Конго по вопросу о разработке стратегии свертывания деятельности МООНСДРК, как это предусмотрено в резолюции 2211 (2015) Совета Безопасности, не принес конкретных результатов, и переговоры продолжались.

13. В Кот-д'Ивуаре и Либерии был достигнут устойчивый прогресс, в частности после того, как удалось остановить распространение лихорадки Эбола в Либерии. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказывала помощь национальным властям в создании благоприятных условий для успешного проведения в октябре 2015 года мирных президентских выборов, в том числе для разоружения и демобилизации приблизительно 69 000 комбатантов. Была проведена реконфигурация Миссии в целях наращивания ее потенциала и обеспечения возможности проявлять гибкость, с тем чтобы Миссия могла эффективно осуществлять свой мандат, уделяя при этом особое внимание другим районам повышенного риска. При условии успешного проведения выборов предполагалось, что с начала 2016 года ООНКИ дополнительно сократит численность своего воинского контингента и доведет ее к концу марта 2016 года до приблизительно 4000 человек, как это предусмотрено резолюцией 2226 (2015) Совета Безопасности. Кроме того, в этой резолюции Совет призвал пересмотреть мандат ООНКИ с учетом обстановки в плане безопасности на местах и способности правительства Кот-д'Ивуара взять на себя функции по обеспечению безопасности, выполняемые в настоящее время Операцией, а также рассмотреть возможность дальнейшего сокращения численности ее персонала. На февраль 2016 года было намечено проведение стратегического обзора для ООНКИ в целях подготовки рекомендаций в отношении стратегии свертывания деятельности и вывода миссии. В соответствии с резолюцией 2239 (2015) Совета Безопасности Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) продолжила сокращать масштабы своей деятельности с учетом крайнего срока, установленного на 30 июня 2016 года, уделяя при этом особое внимание передаче функций в сфере безопасности и оптимизации ее мандата. В указанной резолюции Совет заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о выводе МООНЛ с учетом результатов проведенного обзора положения в области безопасности на местах и возможностей Либерии в плане обеспечения безопасности и стабильности после завершения передачи функций по обеспечению безопасности. В сентябре 2016 года планируется провести стратегический обзор по вопросам стра-

тегии передачи функций и вывода МООНЛ, а также перехода к другому формату присутствия Организации Объединенных Наций.

14. События в Гаити и Кипре дают повод для осторожного оптимизма. В Гаити удалось достичь прогресса в рамках избирательного процесса, по итогам которого, как ожидается, в первой половине 2016 года будет сформировано новое правительство. Гаитянская национальная полиция продолжала наращивать численность своего личного состава и повышать уровень его профессионализма, а также брать на себя все более активную роль в деле поддержания безопасности и стабильности в стране в условиях сокращения более чем на 50 процентов численности военного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Если после проведения выборов будет наблюдаться дальнейший прогресс, то по истечении в октябре 2016 года срока действия нынешнего мандата МООНСГ может быть предпринята реконфигурация присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити.

15. Что касается Кипра, то возобновление в мае 2015 года переговоров по вопросу об урегулировании позволило улучшить отношения между сторонами. С учетом этой новой динамики и в целях поддержки переговоров по вопросу урегулирования Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) содействовали осуществлению мер укрепления доверия, включая разминирование и открытие новых контрольно-пропускных пунктов через буферную зону. ВСООНК проявляли готовность содействовать осуществлению возможного соглашения.

16. В Косово¹ был достигнут устойчивый прогресс в налаживании при посредничестве Европейского союза диалога между Белградом и Приштиной на всех уровнях и в осуществлении Первого соглашения о принципах нормализации отношений от 19 апреля 2013 года. В соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) будет и впредь играть беспристрастную и конструктивную роль в деле укрепления мира и обеспечения примирения между общинами в Косово, а также содействовать нормализации отношений между Белградом и Приштиной.

17. Ухудшение ситуации в плане безопасности на Ближнем Востоке, в частности в Сирийской Арабской Республике, по-прежнему влияло на стратегические и оперативные оценки Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП). Хотя СООННР и ВСООНЛ удалось сохранить относительное спокойствие в отношениях между сторонами соглашения о прекращении огня, СООННР были вынуждены временно перебросить часть личного состава со стороны «Браво» (В) на сторону «Альфа» (А). Несмотря на то что конечной целью СООННР является возвращение на сторону «Браво», основной приоритетной задачей Сил будет являться расширение оперативной деятельности в рамках нынешней конфигурации, в частности сохранение своих позиций в районе горы Хермон. Для ВСООНЛ основным фактором, оказывающим воздействие на оценку полити-

¹ Ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ческой обстановки и обстановки в плане безопасности, являлось распространение влияния конфликта в Сирийской Арабской Республике. Риск инцидентов вдоль «голубой линии» по-прежнему оставался высоким, свидетельством чего стали нарушения режима прекращения огня 28 января 2015 года, в результате которых погибли люди.

18. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) продолжала сталкиваться с серьезными трудностями и ограничениями, связанными с осуществлением мандата и административными процедурами. В связи с ограничениями на независимые контакты персонала Миссии с представителями гражданского общества к западу от песчаного вала МООНРЗС не могла получить точное и объективное представление о ситуации в Западной Сахаре.

III. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

19. В своем докладе о выполнении рекомендаций (A/70/357-S/2015/682) я отметил необходимость всестороннего укрепления способов планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и подчеркнул, что одной из приоритетных задач является укрепление потенциала в области анализа и планирования. Кроме того, была особо отмечена необходимость последовательного и непрерывного совершенствования общеорганизационной политики в отношении комплексной оценки и планирования, а также готовность наращивать профессиональную подготовку по вопросам анализа и оценки конфликтов, а также стратегического и оперативного планирования. Как я отметил в моем докладе, в настоящее время я создаю в своей канцелярии подразделение для содействия проведению в рамках всей системы эффективного и результативного анализа, оценки и планирования, для расширения возможностей в области анализа и планирования и для содействия проведению деятельности по планированию основными департаментами.

20. По моему поручению в рамках системы Организации Объединенных Наций последовательно осуществляется инициатива «Права человека прежде всего», которая была решительно одобрена Независимой группой высокого уровня. Несмотря на то что инициатива «Права человека прежде всего» должна в конечном счете привести к повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций, направленных на предотвращение нарушений прав человека, сама по себе она не является инициативой в области прав человека. Она преследует цель обеспечения большей координации аналитической деятельности Организации Объединенных Наций, деятельности по раннему реагированию и предупреждению, с тем чтобы добиться более согласованного реагирования в рамках деятельности Организации по вопросам мира и безопасности, развития и прав человека, в том числе в миссиях.

21. Политика в отношении комплексной оценки и планирования направлена на обеспечение согласованности действий различных учреждений системы Организации Объединенных Наций и максимальное повышение эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций в области укрепления мира. Несмотря на то что в целом в связи с осуществлением политики был достигнут определенный прогресс путем обеспечения интегрированного при-

сутствия, которое предусматривало, в частности, проведение операций по поддержанию мира, по-прежнему наблюдаются проблемы, связанные с осуществлением эффективной интегрированной деятельности. В частности, речь идет о недостаточном понимании процесса планирования, институциональном разделении, различных отношениях подотчетности и подчиненности, источниках финансирования и организационных культурах. Дальнейшая активизация процессов планирования в соответствии с политикой и укрепление потенциала в Центральных учреждениях и на местах по-прежнему остается одной из приоритетных задач Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Усилия, прилагаемые с целью согласовать меры реагирования Организации Объединенных Наций, должны осуществляться с опорой на стратегию, нацеленную на устранение факторов, вызывающих конфликт; в свою очередь эта стратегия должна основываться на тщательном анализе конфликтов.

22. С целью обеспечить большую слаженность действий и координацию в процессе планирования, обеспечения поддержки и управления в отношении операций по поддержанию мира Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к проведению совместного обзора и одобрения концепций операций миссии, а также разрабатывают новую стратегию планирования и анализа операций по поддержанию мира с использованием учитывающего гендерную проблематику анализа и экспертного потенциала. Эта инициатива была выдвинута на основе опыта, полученного в ходе недавнего планирования создания МИНУСМА, и направлена на разработку более четких и согласованных стандартов планирования операций по поддержанию мира с целью уточнить роли и обязанности и обеспечить координацию и согласованность деятельности этих двух департаментов. После окончательной доработки этой новой стратегии будут проведены программы профессиональной подготовки сотрудников, участвующих в процессах планирования в Центральных учреждениях и на местах, в соответствии с моим стремлением сформировать коллектив способных и многопрофильных сотрудников Организации Объединенных Наций в области планирования.

23. Постоянный и конструктивный диалог между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, имеет существенно важное значение для обеспечения общего понимания надлежащих мер реагирования и их последствий для осуществления миротворческих мандатов и проведения операций по поддержанию мира в целом. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят регулярные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, на всех уровнях в рамках различных этапов процессов планирования и обзора в течение всего цикла существования миссии. К их числу относятся официальные и неофициальные совещания с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами, которые проводятся до принятия решения о продлении мандата по причине неожиданных изменений в оперативной обстановке или же с целью предоставить таким государствам информацию по конкретным направлениям оперативной деятельности, а также совещания, проводимые со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в ходе подготовки к созданию новой миссии. Консультации с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводятся и в случаях, когда Секретариат

осуществляет стратегический обзор деятельности миссий, с целью обеспечить, чтобы при составлении выводов и рекомендаций по итогам обзора в полной мере учитывались мнения этих государств.

24. Секретариат готов проводить (как предлагается в моем докладе о выполнении рекомендаций (A/70/357-S/2015/682)) совместные брифинги для членов Совета и стран, которые потенциально могут предоставлять воинские и полицейские контингенты, в процессе подготовки новых миссий, а также делиться своей оценкой ситуации и собирать мнения и информацию об имеющихся возможностях у стран, которые потенциально смогут предоставить контингенты. Такой диалог может свести к минимуму риск несоответствия возможностей контингентов установленным мандатом задачам, а также риск навязывания незаявленных требований.

25. В марте 2015 года в Нью-Йорке по приглашению заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке, которые преследовали цель наладить более содержательный и конструктивный диалог, было проведено совещание с участием 105 начальников генеральных штабов, призванное обсудить пути решения проблем, возникающих в процессе проведения операций по поддержанию мира. Я намерен реализовать принятое на этом совещании предложение о регулярном проведении таких мероприятий, чтобы прийти к общему пониманию существующих вопросов и объединить усилия в целях укрепления миротворческой деятельности. Кроме того, с учетом итогов этой встречи и итогов Саммита лидеров по вопросам поддержания мира, который состоялся 28 сентября 2015 года, департаменты планируют провести первое совещание Организации Объединенных Наций для начальников полиции. Его цель заключается в том, чтобы повысить уровень осведомленности руководителей о деятельности полицейских контингентов Организации Объединенных Наций, в том числе о существующих проблемах и возможностях, расширить список стран, предоставляющих полицейские контингенты, и достичь общего понимания в отношении мер, которые необходимо принять на национальном уровне для укомплектования полицейских контингентов миротворческих сил.

26. В истекшем году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали наращивать потенциал миротворцев по защите гражданских лиц. Хотя надежды, возлагаемые на миротворцев, по-прежнему превосходят их возможности, защита гражданского населения является одной из основных задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и все миротворцы — военные, полицейские и гражданские — должны быть готовы встать на защиту мирных граждан. В целях оказания поддержки миссиям, имеющим мандат по защите гражданских лиц, и в соответствии с обязательствами, изложенными в моем докладе (A/70/357-S/2015/682), два упомянутых департамента выступили в поддержку разработки стратегий защиты гражданских лиц, в том числе в рамках МИНУСКА и ЮНАМИД, направления экспертов по вопросам защиты гражданских лиц в МИНУСМА и МИНУСКА и реорганизации МООНЮС.

27. По итогам доклада Независимой группы высокого уровня и моего доклада об исполнении Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки занимаются выполнением рекомендаций, касающихся совершенствования стратегий защиты, не связанных с применением оружия. Эти

департаменты придают особое значение роли гражданских компонентов миротворческих миссий, в том числе роли национального персонала, который выполняет важнейшие функции, начиная с ведения политического диалога, посредничества в ходе конфликтов и информирования общественности и заканчивая ранним предупреждением и наблюдением за положением в области прав человека. Поэтому департаменты поддержали направление в состав четырех миссий национальных сотрудников, выполняющих обязанности помощников по связям с местным населением. Кроме того, сотрудники полиции Организации Объединенных Наций вносят существенный вклад в деятельность по обеспечению защиты, не связанной с применением оружия, занимаясь развитием потенциала, реализацией инициатив по охране порядка силами общин, а также обеспечивая охрану и безопасность в особых ситуациях, например связанных с охраной гражданских объектов в Южном Судане. Кроме того, департаменты совместно с операциями по поддержанию мира претворяют в жизнь мою инициативу по направлению в состав соответствующих миссий советников по вопросам защиты гражданских лиц, в том числе разъясняют их функции и помогают в процессе найма таких сотрудников.

28. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки впервые провозгласили всеобъемлющую и комплексную политику в отношении защиты гражданского населения, а также соответствующие Руководящие принципы защиты гражданского населения для военных контингентов Организации Объединенных Наций. В настоящее время разрабатывается специальное руководство по защите гражданского населения для полицейских контингентов. Этот новый свод инструкций содержит обновленную оперативную концепцию защиты гражданских лиц, основы для разработки стратегии защиты гражданского населения для конкретных миссий и выводы из практического опыта, что позволило сформулировать всеобъемлющие рамки для осуществления мандатов миссий по защите гражданских лиц. В настоящее время департаменты занимаются обновлением учебных материалов, с тем чтобы они отражали сводные руководящие принципы и дополняли друг друга. Чтобы помочь миссиям лучше планировать и оценивать прогресс, достигнутый ими в деле выполнения мандатов по защите гражданского населения, был разработан всеобъемлющий набор показателей достижения результатов в области защиты гражданского населения.

29. Наличие единой платформы, основанной на взвешенной и продуманной информационно-разъяснительной работе в общинах, а также четко отлаженной работе по управлению информацией в миссиях, позволит усилить меры по обеспечению защиты и мониторинга, а также повысить согласованность в выполнении многочисленных функций по представлению сообщений, в том числе касающихся положения детей в условиях вооруженных конфликтов и сексуального насилия в условиях конфликта. В целях обеспечения должного учета требований в отношении гибкого реагирования в различных контекстах в правозащитные структуры миссий будут включены сотрудники для выполнения специальных задач по защите детей и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Департамент операций по поддержанию мира приступил к обсуждению вопросов выполнения этой рекомендации с соответствующими департаментами и подразделениями. Предварительное практическое руководство будет разработано к концу 2015 года. Миссии по-прежнему будут в полной мере отвечать за эффективное выполнение упомянутых мандатов и обеспечивать

поддержание тесных контактов со специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также предоставление им информации и поддержки, необходимых для выполнения их мандатов.

30. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к обзору политики в области защиты детей в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения практикумов для представителей всех структур, занимающихся защитой детей на местах, которые будут завершены в 2016 году. Кроме того, департаменты организовали курсы по вопросам защиты детей в целях подготовки инструкторов из основных стран, предоставляющих воинские контингенты, а также завершили разработку специальных учебных курсов по вопросам защиты детей для стран, предоставляющих контингенты, в целях организации учебной подготовки перед развертыванием. Департаменты также приступили к разработке первого комплекта учебных материалов по вопросам защиты детей, пресечения сексуального насилия в условиях конфликта и защиты гражданского населения в рамках миссий по поддержанию мира.

31. Для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжили разработку и тестирование специальных учебных материалов по вопросам предупреждения и реагирования для негражданских компонентов (для использования в ходе подготовки перед развертыванием и по прибытии в район действий). Департаменты также разработали комплект учебных материалов для негражданских и гражданских компонентов по вопросам предупреждения и реагирования (для использования в ходе подготовки по прибытии в район действий). Чтобы повысить уровень знаний и преподавательский потенциал инструкторов — представителей миссий и государств-членов, был проведен обзор соответствующих материалов, что позволит им пользоваться самой последней версией руководства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, секретариатом по осуществлению инициативы «Действие Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в условиях конфликтов» и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовали совещание для советников по вопросам защиты женщин и координаторов, участвующих в девяти операциях по поддержанию мира, чтобы они могли получить более полное представление о мандатной деятельности. В настоящее время советники по вопросам защиты женщин, работающие в миссиях, участвуют в деятельности миссий по обеспечению защиты, мониторингу и предоставлению отчетности, тем самым укрепляя потенциал сотрудников миссий в области предотвращения инцидентов и реагирования на них и привлекая внимание негражданского и гражданского персонала к проблеме сексуального насилия в условиях конфликта во всех сферах их деятельности, в том числе относящихся к реформе сектора безопасности и судебной реформе. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира стал более тесно сотрудничать с региональными организациями и государствами-членами в целях обеспечения увязки учебной подготовки и практической деятельности по осуществлению ман-

дата миротворцев по вопросам женщин и мира и безопасности, особенно в отношении защиты от сексуального насилия в условиях конфликта.

32. Права человека составляют самую суть деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности. Я по-прежнему решительно выступаю за повышение значимости прав человека в процессе разработки концепции, планирования и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с рекомендациями Независимой группы высокого уровня.

33. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека содержит базовые принципы в отношении соблюдения международных стандартов в области прав человека и определяет процедуры, которым должны следовать все структуры Организации Объединенных Наций при оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Как говорилось в моем предыдущем докладе (A/69/642), применение этой политики стало обычной практикой в действующих операциях по поддержанию мира, которые на регулярной основе оказывают такую поддержку, в том числе в МООНСДРК, МООНЛ, МООНЮС, ЮНАМИД и ОООНКИ. В 2015 году МИНУСМА и МИНУСКА утвердили постоянно действующую практику, которая обеспечивает последовательное осуществление такой политики. Во всех концепциях военных и полицейских операций Организации Объединенных Наций и правилах применения силы, а также стратегических руководящих принципах Отдела полиции непосредственно учитываются правозащитные принципы и предусматривается, в частности, необходимость строгого соблюдения этой политики. Группа по обзору под совместным председательством Департамента операций по поддержанию мира и УВКПЧ продолжает руководить процессом осуществления этой политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в частности в сфере обобщения опыта, особенно в случае оказания поддержки региональным операциям в пользу мира, с тем чтобы обеспечить применение стандартов Организации Объединенных Наций в контингентах, развернутых региональными организациями. Во все миссии по поддержанию мира была направлена специально разработанная инструкция по практическим аспектам осуществления этой политики на страновом уровне. В моем докладе о будущих операциях по поддержанию мира государствам-членам предлагается представлять актуальную информацию для оценки рисков, проводимой в соответствии с этой политикой, если Организация Объединенных Наций оказывает поддержку силам безопасности этих государств.

34. В обзоре высокого уровня, посвященном осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, докладе о Глобальном исследовании и докладе Независимой группы высокого уровня было одобрено наращивание усилий по осуществлению повестки дня в интересах женщин, мира и безопасности в рамках миротворческой деятельности. С учетом этого Совет Безопасности принял резолюцию 2242 (2015), в которой он вновь заявил о важности усиления подотчетности старших руководителей; задействования специалистов по гендерной проблематике на всех этапах планирования миссий и проведения обзоров, в том числе миссий по оценке; укрепления гендерной архитектуры, в рамках которой выделяются достаточные средства для оплаты услуг экспертов по гендерным вопросам; укрепления партнерских отношений, особенно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); уве-

личения числа женщин, участвующих в операциях по поддержанию мира, в особенности среди национальных сотрудников и негражданского персонала.

35. По итогам этих обзоров и в соответствии с резолюцией 2242 (2015) Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к укреплению гендерной архитектуры, обеспечивая во всех миссиях прямое подчинение старших советников по гендерным вопросам главе миссии. Деятельность экспертов по гендерным вопросам осуществляется в рамках активизации процесса встраивания целевых групп по гендерной проблематике в соответствующие функциональные компоненты миссий. Кроме того, усиливается подотчетность, а учитывающие гендерную специфику показатели планируются включать в договоры, заключаемые со всеми старшими руководителями миссий. Департаменты намереваются тесно сотрудничать со Структурой «ООН-женщины», особенно в том, что касается профессиональной подготовки, а также инициатив в области укрепления потенциала.

36. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают осуществлять «Перспективную гендерную стратегию (2014–2018)», а также политику в области гендерного равенства в рамках операций по поддержанию мира (2010), которая в настоящее время пересматривается в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Независимой группы высокого уровня, и результатами обзора высокого уровня, посвященного осуществлению резолюций 1325 (2000) и 2242 (2015).

37. В резолюции 2086 (2013) Совет Безопасности высоко оценил вклад миротворческих миссий в миростроительство на ранних этапах и вновь заявил о своей готовности продолжать совершенствовать процесс рассмотрения задач в области миростроительства на ранних этапах в целях обеспечения их учета в мандатах и составе операций по поддержанию мира. Кроме того, Независимая группа высокого уровня в своем докладе и Консультативная группа экспертов по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства в своем докладе (см. A/69/968-S/2015/490) признают важную роль миротворческих операций в деле поддержания мира.

38. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки признают, что достижению устойчивого мира в наибольшей степени способствует целенаправленная, постоянная, реалистичная и всеохватная международная поддержка, в рамках которой учитываются политические реалии и для которой обеспечивается предсказуемое финансирование. Департаменты будут уделять приоритетное внимание формулированию последовательной совместной стратегии, направленной на согласование операций по поддержанию мира с более широкой деятельностью в области миростроительства, как это указано в докладах, упомянутых выше. В основе такой стратегии будут лежать ориентированный на нужды людей подход и более эффективное взаимодействие с местными субъектами, как это предлагается в обоих обзорах, с целью создания инклюзивных, представительных, транспарентных и подотчетных учреждений, в том числе связанных с обеспечением безопасности и законности. Поскольку имеется понимание относительно сравнительных преимуществ и взаимодополняемости, эта стратегия будет также направлена на укрепление синергетического взаимодействия и сотрудничества с организациями-партнерами, международными финансовыми учреждениями и специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объеди-

ненных Наций. Департаменты рассмотрят варианты задействия и развития существующих возможностей Организации Объединенных Наций и других возможностей, а также дальнейшего использования преимуществ всей системы для активизации усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства в ходе миротворческих операций, в том числе за счет разработки и осуществления программ совместно с партнерами Организации Объединенных Наций и создания механизмов совместного финансирования и других механизмов, призванных обеспечить скоординированное и своевременное финансирование мероприятий.

39. Одна из основных идей, сформулированных в докладе Независимой группы высокого уровня, заключается в том, что операции по поддержанию мира должны быть в большей степени ориентированы на нужды людей, причем акцент делается на необходимости изменения мышления в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В рекомендациях Группы говорится о необходимости более полного учета потребностей населения, в интересах которого осуществляются операции по поддержанию мира, будь то в вопросах, касающихся политического процесса, защиты гражданских лиц, национального примирения или стратегических коммуникаций. Необходимость поощрения всеохватной национальной ответственности обсуждалась в докладе Консультативной группы экспертов, а в докладе, посвященном глобальному исследованию по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), также указывается на необходимость более осмысленного и содержательного взаимодействия с общинами, в том числе с гражданским обществом и женскими организациями.

40. Прилагаемые в последнее время усилия по развитию инклюзивных национальных процессов включают работу МИНУСКА в Центральноафриканской Республике, направленную на поддержку консультаций на уровне префектур с опорой на результаты Бангийского форума по национальному примирению, а также работу МИНУСМА в Мали, имеющую целью поощрение участия представителей гражданского общества в мирных переговорах в Алжире.

41. Компоненты по гражданским вопросам выполняют основные функции по обеспечению взаимодействия миссии с местными общинами и гражданским обществом, используя ряд инструментов для поддержки этой работы, включая регулярные и постоянные информационно-разъяснительные мероприятия и консультации, опросы общественного мнения, общинные сети оповещения и проекты с быстрой отдачей. Эти компоненты также оказывают содействие в разрешении конфликтов между общинами и помогают местным властям эффективно взаимодействовать с населением, используя целый ряд методов, начиная от поддержки на формальной основе регулярного диалога между местными властями и гражданским обществом и заканчивая усилением роли, которую местные власти играют в разрешении конфликтов на местном уровне. Например, в Дарфуре ЮНАМИД работала в тесной координации с местными властями над разрешением насильственного конфликта между племенами резейгат и хабания, а в Кот-д'Ивуаре ООНКИ помогала властям взаимодействовать с местными общинами с целью эффективного разрешения земельных споров в заповедном лесу Гуэн Дебе.

42. В последний год для поддержки проводимой миссиями работы по взаимодействию с общинами к исполнению своих обязанностей приступили дополнительные помощники по связи с общинами. Они являются национальными сотрудниками по гражданским вопросам, которые направляются в миссии вместе с негражданским персоналом и одновременно подчиняются военному компоненту и компоненту по гражданским вопросам, что позволяет значительно увеличить сферу деятельности и потенциал миссии в целом в том, что касается эффективного взаимодействия с населением. Эти сотрудники, впервые задействованные в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в 2002 году, теперь имеются в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира помогал миссиям в выявлении передового опыта и обмене таким опытом, относящимся к деятельности помощников по связи с общинами, работе с представителями гражданского общества и развитию отношений между государством и обществом. Во время текущего бюджетного цикла будет внедрена программа электронного обучения для сотрудников по гражданским вопросам с целью дополнительной поддержки эффективного взаимодействия на местах, осуществляемого миссиями. Кроме того, началась работа по выявлению передового опыта в деле урегулирования конфликтов на местном уровне и содействия восстановлению и распространению государственной власти.

43. Концепция сокращения масштабов насилия в общинах, впервые примененная МООНСГ, также позволяет поддержать работу миссий на уровне общин и была принята МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и ОООНКИ. Используя подход по принципу «снизу вверх» к взаимодействию с общинами и повышению осведомленности о деятельности по сокращению масштабов насилия, национальные правительства также играют важную роль в направлении и контроле деятельности по программам, а страновые группы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации делятся важнейшим опытом, относящимся к обеспечению средств к существованию и смежным областям. Местные общины оказывают помощь в определении, разработке, осуществлении и оценке проектов. Этот подход по принципам «сверху вниз» и «снизу вверх» способствует повышению качества предоставляемых услуг и усилению подотчетности, а также укреплению основных учреждений, что соответствует интересам местных общин.

44. В предстоящий год Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки определяют меры, направленные на поддержку миссий в деле разработки и реализации более стратегического подхода в рамках всей миссии к взаимодействию с общинами на протяжении всего цикла планирования миссии в целях объединения существующих инструментов и инициатив и задействования опыта, накопленного в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

45. Радиостанции Организации Объединенных Наций были и остаются важным инструментом взаимодействия с местным населением. В настоящее время девять миротворческих миссий имеют местные радиостанции, которые позволяют обеспечивать большее понимание и поддержку предусмотренной мандатом деятельности миротворческих миссий и являются надежными источниками беспристрастной и своевременной информации. В прошедший год МИНУСМА ввела в действие радиостанцию «Микадо-ФМ», а МИНУСКА —

«Гира-ФМ». Эти радиостанции являются ключевыми инструментами в деле достижения мира и примирения и вовлечения в соответствующую деятельность местных общин, гражданского общества и других негосударственных субъектов. Радио «Окапи» пользуется все большей популярностью в Демократической Республике Конго и вещает на все большую часть территории этой страны, и его значимость как ценного источника информации была особенно велика в ходе избирательного процесса.

46. В более широком плане в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира происходит изменение подхода к распространению общественной информации, в основе которого лежит реагирование на события, на активный стратегический подход к коммуникации, что чрезвычайно важно для получения поддержки со стороны партнеров и заинтересованных сторон, устранения неверных представлений, обеспечения реалистичности ожиданий и повышения осведомленности о работе и вкладе сотрудников Организации Объединенных Наций в сегодняшних неоднозначных и сложных условиях в сфере поддержания мира.

47. В число важных функций операций по поддержанию мира вошло оказание помощи затронутым конфликтами странам в деле выявления и, когда это актуально, реализации приоритетов, отражающих взгляды их граждан. Например, в 2015 году МИНУСКА поддержала Бангийский форум по национальному примирению в Центральноафриканской Республике, в котором принял участие широкий круг центральноафриканских заинтересованных сторон, представляющих переходные власти, гражданское общество, вооруженные группы, женщин, детей и религиозные группы, с целью формулирования национального республиканского пакта о мире, примирении и восстановлении, представляющего собой новое соглашение об установлении мира и развития в стране. По мере того как страны, затронутые вооруженными конфликтами, двигаются в направлении укрепления мира, возникает дополнительная трудность, заключающаяся в сохранении внимания к целям миростроительства и согласованию наших усилий и усилий других сторон, направленных на достижение этих целей.

48. В этой связи в соответствии с докладами Независимой группы высокого уровня и Консультативной группы экспертов Департамент операций по поддержанию мира приступил в 2015 году к изучению возможности заключения политических соглашений с правительствами принимающих стран. Такие соглашения будут направлены на достижение и сохранение широкого национального участия и согласия применительно к операциям по поддержанию мира и содействие последовательной и скоординированной поддержке, оказываемой стране международным сообществом, на основе выявления небольшого числа общих целей, которые следует реализовать как миссии, так и ее национальным партнерам.

49. Полиция Организации Объединенных Наций вносит вклад в усилия по созданию или воссозданию в принимающих государствах эффективных, представительных и подотчетных учреждений, соответствующих как можно более высоким профессиональным стандартам, путем оказания оперативной поддержки, осуществления полицейской деятельности в переходный период и предоставления помощи в реформировании, перестройке и укреплении полицейских и других правоохранительных органов принимающего государства,

как это было подтверждено в резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности. Полиция Организации Объединенных Наций, наряду с ПРООН имеющая своих представителей в совместном глобальном координационном центре по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений, вносила вклад в реализацию инициатив в сфере верховенства права и смежных инициатив, направленных на поддержание мира, в том числе по завершении мандата операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Тесные партнерские отношения с Африканским союзом и Европейским союзом по-прежнему имели решающее значение для обеспечения устойчивости и комплексного реагирования. Усилия Отдела полиции направлены на оказание поддержки полицейским компонентам на местах в деле выполнения предусмотренных их мандатом задач, включая планирование; разработку концепций операций; контроль процесса набора сотрудников полиции; разработку политики и руководящих принципов; вспомогательное обслуживание и предоставление стратегических рекомендаций; и информационно-разъяснительную деятельность, координацию и налаживание партнерских отношений.

50. Департамент операций по поддержанию мира достиг прогресса в разработке Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, позволивших обеспечить более последовательный подход к выполнению задач, предусмотренных мандатом полицейских компонентов. После того как в 2014 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приняли политику в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, Отдел полиции завершил подготовку предназначенных для обоих департаментов Руководящих принципов в отношении наращивания и развития потенциала полиции. В настоящее время Отдел полиции разрабатывает инструкции и завершает подготовку руководящих принципов в отношении проведения полицейских операций и командования полицией, которые будут приняты до конца 2015 года.

51. Департамент операций по поддержанию мира по-прежнему контролировал процесс набора сотрудников полиции Организации Объединенных Наций на транспарентной основе с учетом географических и гендерных соображений. Для того чтобы более эффективно реагировать на меняющиеся оперативные потребности, Отдел полиции более активно применял новые условия набора персонала, в том числе сотрудников специальных полицейских групп и гражданских полицейских экспертов, и создал реестр старшего руководящего состава полиции. Он также усовершенствовал систему управления людскими ресурсами ГЕРМЕС, в которой отражаются различные данные, начиная от должностных обязанностей, объявлений о вакансиях и результатов, полученных от группы по оказанию помощи в отборе кандидатов и их оценке, и заканчивая информацией по дисциплинарным делам. Эта система позволяет специалистам по найму персонала отбирать наиболее квалифицированных кандидатов, обладающих навыками, необходимыми в конкретной миссии, дает возможность контролировать оформление и оценку кандидатов и обеспечивает ускорение процесса контрольных проверок, поскольку ее также используют Группа по вопросам поведения и дисциплины и Отдел медицинского обслуживания. В целях совершенствования и упрощения процедур и руководящих принципов, связанных с подготовкой отдельных сотрудников полиции и сотрудников

сформированных полицейских подразделений перед развертыванием, Отдел полиции пересматривает стандартные оперативные процедуры, относящиеся к выбору и оценке групп, состоящих как из отдельных сотрудников полиции, так и из сотрудников сформированных полицейских подразделений. Для повышения оперативной готовности сформированных полицейских подразделений Отдел полиции создал резерв квалифицированных инструкторов для стран, предоставляющих полицейские контингенты, в целях подготовки их соответствующих подразделений, а также для отделений поддержки сформированных полицейских подразделений в полевых миссиях. Продолжалась реализация инициатив по достижению гендерного баланса и обеспечению учета гендерной проблематики. Это позволило увеличить долю женщин-полицейских в составе операций по поддержанию мира с 10 до 12 процентов и облегчить проведение операций, в ходе которых должны учитываться гендерные аспекты. Это также позволило повысить качество предоставляемых полевым компонентам консультационных услуг по вопросам расследования серьезных преступлений и борьбы с организованной преступностью. Постоянный полицейский компонент доказал свою эффективность в том, что касается начала функционирования полицейских компонентов в составе миротворческих операций и оказания им помощи. Для удовлетворения нужд, возникающих вследствие постоянно меняющейся оперативной обстановки, Постоянный полицейский компонент будет и далее уточнять описание должностей и с гибкостью учитывать новые потребности полевых операций. В соответствии с просьбами Специального комитета и рекомендациями Независимой группы высокого уровня я поручил Отделу полиции провести внешний обзор его функций, структуры и потенциала в свете новых потребностей, меняющихся мандатов и условий функционирования миссий в том, что касается полицейской деятельности Организации Объединенных Наций.

52. С момента своего создания в 2012 году глобальный координационный центр успешно обеспечивает взаимодействие Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН, УВКПЧ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структуры «ООН-женщины» и других структур Организации Объединенных Наций в целях обеспечения совместного планирования и выполнения взаимодополняющих функций под началом одной структуры. На сегодняшний день в рамках глобального координационного центра была оказана поддержка субъектам Организации Объединенных Наций на местах в 19 кризисных ситуациях. В частности, в Центральноафриканской Республике были мобилизованы средства для осуществления совместных проектов полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, в том числе в целях содействия созданию специального уголовного суда с юрисдикцией по делам о серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права. Как отмечено в моем докладе о выполнении рекомендаций (A/70/357-S/2015/682), я тоже намерен повышать эффективность механизма глобального координационного центра за счет укрепления его способности осуществлять совместную разработку программ и обеспечивать их реализацию.

53. Без функционирующих и подотчетных судов и тюрем, сотрудничающих с правоохранительными органами в рамках системы уголовного правосудия, невозможно обеспечить ни мир и безопасность, ни законность и порядок. В связи с этим восстановление и укрепление органов правосудия и исправительных

учреждений, соблюдающих установленные процедуры, являются одними из важнейших элементов миротворческих мандатов, направленных на защиту гражданских лиц, расширение государственной власти и содействие общей стабилизации. На сегодняшний день в восьми операциях по поддержанию мира задействовано порядка 250 сотрудников по судебным вопросам и 350 сотрудников по вопросам работы исправительных учреждений. Среди недавних инициатив следует отметить содействие возвращению приблизительно 90 процентов судей, прокуроров и сотрудников тюрем на севере Мали; внедрение комплексной программы учебной подготовки по вопросам безопасности для сотрудников по вопросам работы исправительных учреждений в Либерии; и оказание поддержки в создании пунктов юридической помощи в тюрьмах в Дарфуре.

54. Департамент операций по поддержанию мира продолжал оказывать миссиям поддержку в разработке оперативных планов, составлении бюджетов и мобилизации ресурсов. Кроме того, были подготовлены технические методические материалы, включая Директиву о поддержке тюрем в ходе миротворческих операций (2015 год) и анализ опыта работы групп по поддержке судебного преследования, созданных МООНСДРК. Регулярно проводились специальные учебные курсы, включая курс по вопросам обеспечения законности для сотрудников по судебным вопросам и курс учебной подготовки перед развертыванием для сотрудников по вопросам работы исправительных учреждений; кроме того, в настоящее время принимаются меры по разработке инструментов электронного обучения в целях повышения квалификации этих сотрудников, работающих на местах. В прошлом году спрос на услуги Постоянной судебнопениitenciарной структуры продолжал расти; члены этой группы провели в среднем 74 процента своего рабочего времени, оказывая поддержку на местах, а остальное время — предоставляя миссиям дистанционную помощь, проводя учебные мероприятия и участвуя в планировании деятельности миссий. В то же время Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают совершенствовать реестры и процедуры набора кадров в целях обеспечения наличия сотрудников по судебным вопросам и сотрудников по вопросам работы исправительных учреждений, включая предоставляемый правительствами персонал, с необходимым опытом и квалификацией для участия в операциях по поддержанию мира.

55. В рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции по-прежнему принимаются меры по адаптации предусмотренной программой деятельности с учетом конкретных характеристик вооруженных групп. К таким мерам относится, в частности, постоянное использование подхода, направленного на сокращение масштабов насилия в общинах; этот подход, который был описан в публикации Департамента операций по поддержанию мира 2010 года под названием «Second-generation disarmament, demobilization and reintegration practices in peace operations» («Методы разоружения, демобилизации и реинтеграции второго поколения в миротворческих операциях») и наиболее активно применялся в Центральноафриканской Республике, Мали и Дарфуре, служит цели сокращения масштабов и пресечения насилия в общинах. В связи с угрозой, создаваемой воинствующим экстремизмом, появилась необходимость в дальнейшей выработке в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции новых подходов, которые в этом году были опробованы вне контекста миротворческой деятельности в Сомали, где опыт оказа-

ния правительству поддержки в возвращении к мирной жизни комбатантов «Аш-Шабаба» показал, что в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции возникнут значительные трудности, в том числе в Мали. Кроме того, меры по разоружению, демобилизации и реинтеграции оставались одним из важных компонентов деятельности по политическому урегулированию конфликтов, в том числе в Мали, Центральноафриканской Республике и, с недавних пор, Южном Судане.

56. Хотя появление новых проблем заставляет вырабатывать новаторские подходы к разоружению, демобилизации и реинтеграции, сохраняющиеся препятствия продолжают мешать успешному осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, а в некоторых областях они стали еще более ощутимыми. Хорошо известно, что принятие мер по реинтеграции в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции имеет ключевое значение для предотвращения рецидивов. При этом реинтеграция оставалась самым слабым компонентом программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, и, как показывают последние тенденции, структуры, занимающиеся вопросами развития, (и доноры) полностью отстраняются от этой деятельности. В связи с этим успехи, достигнутые в таких странах, как Кот-д'Ивуар, где ООНКИ на протяжении двух лет оказывала правительству помощь в разоружении и демобилизации порядка 69 000 бывших комбатантов, поставлены под угрозу, поскольку по мере сокращения численности персонала миссии степень готовности к завершению работы по содействию реинтеграции снижается. Хотя проведение мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции в миротворческом контексте санкционировано Советом Безопасности, в ходе операций по поддержанию мира не осуществляется связанная с аспектом реинтеграции деятельность, которая относится к категории долгосрочной деятельности в области развития. Конкретной структуры, которая бы несла ответственность за реинтеграцию, не существует. Раньше этот пробел удавалось заполнить благодаря добровольному участию ключевых структур, занимающихся вопросами развития, и поддержке со стороны доноров, но из-за последствий мирового финансового кризиса наряду с изменениями политики и опасениями по поводу взаимодействия с воинствующими экстремистами эта проблема вновь вышла на передний план.

57. Осознавая важность прозрачности надлежащих процедур контроля за сбором оружия в рамках программ разоружения, его утилизации и управления его запасами, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), применяла на местах передовые методы работы и новаторские подходы. В качестве примера можно привести использование мобильной системы резки оружия в отдаленных центрах разоружения для уничтожения оружия в присутствии бывших комбатантов и местных жителей в целях обеспечения прозрачности и повышения доверия к процессу разоружения. На сегодняшний день ЮНМАС разработала, опробовала и установила эту мобильную систему в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Сомали и районе Абьей.

58. Половине из 16 действующих операций по поддержанию мира поручено содействовать реформированию сектора безопасности. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира продолжал поддерживать национальные усилия по реформированию сектора безопасности в целях создания эффектив-

ных и подотчетных полицейских и оборонных учреждений, а также структур гражданского надзора и управления. Усилия по реформированию сектора безопасности продолжаются с момента принятия резолюции 2151 (2014) Совета Безопасности, в которой рекомендуется расширить поддержку национальным усилиям по реформированию сектора безопасности со стороны Организации Объединенных Наций. МИНУСКА оказала содействие в осуществлении положений Республиканского пакта о мире, примирении и восстановлении, касающихся реформирования сектора безопасности, включая поддержку в налаживании всеохватного диалога по вопросам национальной безопасности. Кроме того, была оказана помощь в проведении предварительной отборочной регистрации приблизительно 2800 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил (ЦАВС), которая привела к восстановлению первого территориального пехотного батальона и передислокации подразделений ЦАВС в Банги. В контексте Бангийского форума МИНУСКА выносила рекомендации по разработке положений проекта конституции, касающихся вопросов обороны и безопасности, и реорганизации министерства обороны и генерального штаба ЦАВС. Действуя через недавно созданную Консультативную группу по вопросам обороны в составе Группы по вопросам реформирования сектора безопасности, МИНУСКА оказывала поддержку в осуществлении положений Соглашения, касающихся вопросов обороны и безопасности, а также в координации международных усилий по восстановлению сектора безопасности в Мали. Миссия выступает в качестве сопредседателя в подкомитете по вопросам обороны и безопасности Комитета по осуществлению Соглашения и оказывает поддержку в разработке комплексных национальных стратегий по вопросам обороны, борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности на границах, а также в укреплении демократического надзора за сектором безопасности.

59. В рамках деятельности по содействию осуществлению разработанного правительством переходного плана МООНЛ помогала в разработке общего для всей системы Организации Объединенных Наций плана оказания поддержки в переходный период. Усилия ООНКИ по содействию реформированию сектора безопасности были направлены на укрепление демократического надзора и повышение доверия между структурами, участвующими в работе по реформированию сектора безопасности, а также на оказание технической поддержки в целях достижения прогресса в реформировании сектора обороны. Кроме того, ООНКИ организовала несколько совещаний органов безопасности, в некоторых из которых принимали участие представители организаций гражданского общества и политических партий, в целях содействия усилению их ответственности и повышению эффективности мер по децентрализации реформирования сектора безопасности.

60. Департамент операций по поддержанию мира продолжал возглавлять усилия Межучрежденческой целевой группы по вопросам реформирования сектора безопасности, направленные на обеспечение общей согласованности действий. В рамках деятельности этой группы Департамент содействовал завершению подготовки под руководством УНП ООН рекомендательной записки по реформированию сектора безопасности и борьбе с транснациональной организованной преступностью; во исполнение просьбы Совета Безопасности, высказанной в его резолюции 2151 (2014), ведется работа по подготовке рекомендательной записки по мониторингу и оценке деятельности в области реформирования сектора безопасности в целях укрепления общесистемного под-

хода и повышения качества отчетности, представляемой Совету по этому вопросу. Кроме того, Департамент укрепил сотрудничество в области реформирования сектора безопасности с Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); совместно с Африканским союзом и Европейским союзом были организованы поездки в различные страны, включая Центральноафриканскую Республику, Мали и Сомали, в целях оценки деятельности по реформированию сектора безопасности.

61. В прошлом году Департамент операций по поддержанию мира, действуя через девять своих компонентов, отвечающих за связанную с разминированием деятельность, в миссиях по поддержанию мира, обеспечивал оперативное развертывание, координировал усилия и содействовал наращиванию национального потенциала в целях устранения угрозы, создаваемой пехотными минами, взрывоопасными пережитками войны и взрывоопасными предметами, включая самодельные взрывные устройства. Эта работа способствовала защите гражданских лиц, расширению государственной власти, безопасной доставке грузов гуманитарной помощи и развертыванию персонала Организации Объединенных Наций, в том числе путем содействия охране сил. В целях ослабления угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами для миссий по поддержанию мира и миротворческого персонала, была организована учебная подготовка перед развертыванием для военнослужащих стран, предоставляющих воинские контингенты для МИНУСМА, в том числе Бангладеш, Нигера и Того. Кроме того, продолжается осуществление проекта по вопросам выживаемости после срабатывания самодельных взрывных устройств, направленного на обеспечение более точного определения потребностей воинских подразделений в плане подготовки к работе в районах, в которых могут находиться самодельные взрывные устройства. По просьбе Совета Безопасности ЮНМАС оказывала Африканскому союзу поддержку в учебной подготовке, оснащении и консультировании военнослужащих в составе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в целях ослабления угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. ЮНМАС принимала меры по наращиванию национального потенциала в плане обеспечения надежного хранения запасов оружия и боеприпасов в семи миссиях по поддержанию мира, в большинстве случаев — в поддержку соблюдения оружейного эмбарго. Кроме того, ЮНМАС содействовала расширению возможностей Африканского союза в плане ослабления угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами, как это предусмотрено в Стратегической рамочной программе Африканского союза по деятельности, связанной с разминированием, и взрывоопасным пережиткам войны на 2014–2017 годы.

IV. Охрана и безопасность

62. В настоящее время операции по поддержанию мира проводятся в условиях, в которых военный, полицейский и гражданский персонал подвергается все большему числу рисков более высокой степени сложности. На протяжении последних трех отчетных периодов общее число враждебных актов против миротворцев с каждым годом увеличивалось более чем в два раза. В течение рассматриваемого периода (с ноября 2014 года по октябрь 2015 года) было совершено 97 враждебных актов, направленных непосредственно против миротворцев Организации Объединенных Наций. Для сравнения: в течение предыдущее

го отчетного периода (с ноября 2013 года по октябрь 2014 года) был совершен 41 враждебный акт, а в течение предшествовавшего ему периода — 22 враждебных акта. Большинство нападений, совершенных в течение рассматриваемого отчетного периода, представляли собой прямые нападения с использованием стрелкового оружия (42), нападения из засады (15) — число которых увеличилось с двух случаев в предыдущем отчетном периоде — и косвенные нападения с использованием самодельных взрывных устройств (19). Косвенные нападения вызывают особую обеспокоенность в Мали и Дарфуре, где одним из основных источников опасности для миротворцев являются нападения в целях угона автомобиля.

63. Значительное увеличение числа враждебных актов привело к увеличению числа жертв. Хотя за последние 12 месяцев число случаев гибели в ходе враждебных актов уменьшилось на 24 процента (с 34 до 26 случаев), число сотрудников, получивших ранения в результате враждебных актов, значительно увеличилось: с 66 случаев (в период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года) до 111 случаев (в период с ноября 2014 года по октябрь 2015 года). Возможно, увеличение числа раненых по сравнению с числом погибших объясняется принятием превентивных мер, таких как повышение уровня оснащенности (в частности, использование бронированных машин более высокого уровня) и совершенствование процедур и операций по борьбе с самодельными взрывными устройствами. Самые большие человеческие потери понесли МИНУСМА (9 погибших, 76 раненых) и МИНУСКА (9 погибших, 24 раненых).

64. Как указано в моем докладе о ходе выполнения рекомендаций (A/70/357-S/2015/682), Секретариат под руководством Департамента по вопросам управления начал координировать деятельность по консолидированному управлению информацией о погибших по всем категориям персонала на местах. Была начата работа по целому ряду направлений, включая проведение обзора принятых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки стандартных процедур о направлении извещений о потерях и создание централизованной базы данных для отслеживания информации о погибших.

65. Преследуя цель не допустить повторения целенаправленных нападений и снизить уровень угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами и наземными минами, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разрабатывают руководство для воинских подразделений, занимающихся обезвреживанием взрывоопасных предметов, а также руководящие указания для воинских подразделений с изложением наиболее эффективных способов устранения угроз, связанных с применением самодельных взрывных устройств, в действующих миротворческих миссиях. ЮНМАС предоставила миссиям и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, экспертные рекомендации о выявлении и приобретении специального оборудования, обеспечила консультирование и учебную подготовку действующих подразделений МИНУСМА по обезвреживанию взрывоопасных предметов и намеревается продолжать эту деятельность в течение всего предшествующего развертыванию этапа подготовки персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В миссиях также принимались меры по обеспечению защиты лагерей, в том числе применялись инженерно-технические средства для защиты от взрывов, использовались натренированные на обнаружение взрывчатых веществ собаки и устанавливались наземные

системы тревожной сигнализации. В более долгосрочной перспективе в сотрудничестве с имеющими опыт в этой сфере государствами-членами и региональными организациями Департамент операций по поддержанию мира будет осуществлять ряд инициатив, включая подготовку руководства по передовой практике и извлеченным урокам в деле смягчения угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами, что позволит повысить уровень информированности персонала Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и будет использоваться при проведении нынешних и будущих операций.

66. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки ведут со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, диалог о стандартах и учебной подготовке для безопасной работы в конкретных для каждой миссии условиях, в том числе в условиях асимметричных угроз. В настоящее время разрабатываются стандарты оценки работы, которые составляются с учетом опыта стран, предоставляющих воинские контингенты, и будут реализованы на практике в тесном сотрудничестве с ними. Эта работа проводится с учетом опыта недавней подготовки комплекта руководств по военным стандартам (наставления Организации Объединенных Наций для воинских подразделений) и Справочника для штабов сил, в которых освещаются эти вопросы. Аналогичным образом были разработаны и в настоящее время внедряются стандартные рабочие инструкции для полицейских контингентов, которые будут применяться для оценки оперативного потенциала, в том числе в вопросах охраны и безопасности, полицейского персонала до его направления в миротворческие миссии. В настоящее время пересматриваются разработанные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки положения о сформированных полицейских подразделениях, чтобы отразить в них усовершенствованную концепцию оценки результатов деятельности и возможностей.

67. В своей резолюции 69/133 Генеральная Ассамблея заявила о своей поддержке последовательного внедрения механизма определения степени важности программ, а затем в своей резолюции 69/274 одобрила заключения Рабочей группы высокого уровня по вопросу о степени важности программ. Этот механизм представляет собой оперативный инструмент, позволяющий принимать обоснованные решения в отношении степени приемлемости риска для персонала Организации Объединенных Наций, и определение степени важности программ в рамках этого механизма является обязательным требованием в случаях, когда уровень риска в области безопасности высокий или чрезвычайно высокий, что определяется по итогам соответствующей оценки.

68. Во всех полевых миссиях была внедрена система обеспечения устойчивости организационного функционирования и проведена учебная подготовка координаторов по вопросам обеспечения устойчивого функционирования, чтобы они могли участвовать в работе по согласованию планов действий в случае кризисов и чрезвычайных ситуаций и оказывать помощь при планировании и проведении испытаний. Унификация и согласование планов действий в случае кризисов, планов действий в ситуациях, связанных с массовыми потерями, и планов обеспечения непрерывности деятельности, а также проведение соответствующей учебной подготовки будут способствовать повышению сопротивляемости в миссиях и укреплению их способности принимать более эффективные и действенные меры реагирования на нападения. Кроме того, в настоящее

время ведется доработка общесистемной стратегии управления кризисными ситуациями.

69. В соответствии со своим мандатом Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности включила вопросы охраны и безопасности миротворцев в свои обзоры деятельности негражданского персонала в полевых миссиях в качестве неотъемлемой части таких обзоров и по итогам каждого обзора выносит рекомендации, направленные на повышение уровня безопасности. В этих рекомендациях приводятся извлеченные уроки и примеры передового опыта и особо отмечается важность достоверной информации для проведения операций и потребность в полностью скоординированном и интегрированном оперативном планировании, включая компонент поддержки миссий.

70. Как отмечалось в моем докладе (A/70/357-S/2015/682), Секретариат под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности и в соответствии с резолюцией 59/276 ведет работу по объединению всех своих ресурсов в области безопасности, в том числе тех, которые в настоящее время относятся к Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту полевой поддержки и Департаменту по политическим вопросам. Это позволит обеспечить более эффективное использование ресурсов, выделяемых для обеспечения охраны и безопасности, в рамках Секретариата, повысить способность Организации Объединенных Наций анализировать угрозы и риски и развертывать персонал на местах с учетом оперативных потребностей как в нормальных рабочих условиях, так и в кризисных ситуациях. Этот процесс, осуществляемый под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности, начался в августе 2015 года и должен быть завершен в декабре 2016 года.

71. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали стандартный инструмент для анализа и представления информации об инцидентах, который будет использоваться в комплексе с другими средствами оценки угроз в области безопасности и отчетности о происшествиях Департамента по вопросам охраны и безопасности в целях содействия обеспечению более комплексного понимания происшествий, повышения уровня осведомленности в обстановке и усовершенствования процесса принятия решений. Для обеспечения более высокого уровня физической безопасности сотрудников миссий, работающих в условиях асимметричных и прочих физических угроз в плане безопасности, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают использовать опыт осуществляемых в МИНУСКА и МИНУСМА экспериментальных проектов по применению таких технологий, как приборы ночного видения, неавтономные камеры для наблюдения за обстановкой с использованием аэро съемки и усовершенствованные системы контроля доступа в лагеря. По мере необходимости также принимаются дополнительные физические меры по смягчению угроз. Для снижения риска нападений на автоколонны в Мали разрабатываются меры обеспечения безопасности объектов материально-технического снабжения, в том числе транспорта, функционирующих в неблагоприятных и крайне неблагоприятных условиях. Эти меры будут включать в себя такие элементы, как военный транспорт, медицинское обслуживание, сопровождение, расчистка дорог и поддержка.

72. Для обеспечения того, чтобы система медицинского обслуживания гражданского и негражданского персонала по-прежнему являлась надежной, своевременной и актуальной для нынешних условий службы в миротворческих операциях, Департамент полевой поддержки опубликовал в 2015 году новое издание Руководства по медицинскому обеспечению, которое включает в себя пересмотренные международные стандарты принятия мер реагирования в ситуациях, связанных с потерями личного состава. Новое руководство также содержит руководящие указания по интеграции военного и гражданского компонентов медицинского обслуживания на местах в целях повышения эффективности, учебные материалы в отношении профилактических мер и средств личной гигиены, направленных на сдерживание распространения заболеваний на местах, а также усовершенствованные параметры проведения медосмотров для персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на этапе, предшествующем развертыванию.

73. В 2016 году будет создана система оценки качества работы медицинских учреждений при миротворческих миссиях, и это будет реализовано посредством создания в штаб-квартирах подразделений по контролю качества медицинских услуг в миротворческих миссиях. Помимо ресурсов в штаб-квартирах, за контроль качества медицинского обслуживания на уровне миссий и регионов также будут отвечать медицинские работники на местах.

74. Несмотря на рост числа смертей в результате враждебных действий, основной причиной гибели миротворческого персонала Организации Объединенных Наций по-прежнему являются невраждебное и непреднамеренное нарушение правил охраны труда и техники безопасности и происшествий медицинского характера. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали и полноценно внедрили программу управления рисками в области охраны труда и техники безопасности на местах и систему управления рисками в плане безопасности, которые призваны обеспечить более эффективное управление рисками в области охраны труда и повысить стандарты защиты миротворческого персонала и главной задачей которых является предотвращение гибели персонала и сокращение масштабов травматизма, потерь и репутационного ущерба. Департаменты в настоящее время рассматривают возможность распространить действие этой программы на военнослужащих воинских контингентов, которые относятся к самой высокой группе риска среди миротворцев, поскольку в настоящее время она применима и обязательна только для гражданского и полицейского персонала.

75. В январе 2015 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки впервые представили комплект достоверных статистических данных о происшествиях в области охраны труда, включая данные обо всех погибших и раненых в полевых операциях за период 2013–2014 годов. Представленные данные свидетельствуют о том, число случаев нарушения правил охраны труда, приводящих к гибели персонала, в расчете на 100 000 человек в год почти в 10 раз выше, чем число таких случаев, приводимых в аналогичных статистических сводках о происшествиях в области охраны труда, представляемых Международной организацией труда и государствами-членами.

V. Укрепление оперативного потенциала

76. В 2015 году созданная Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки Руководящая группа по вопросам укрепления военного и полицейского потенциала продолжала следить за осуществлением восьми проектов, направленных на укрепление потенциала военного и полицейского персонала операций по поддержанию мира. Эти проекты направлены на ликвидацию важнейших пробелов в развитии потенциала для обеспечения того, чтобы миссии сохраняли способность выполнять предусмотренные для них задачи в меняющихся условиях работы миротворческих сил. Эти проекты охватывают такие вопросы, как: быстрое развертывание; повышенная мобильность в районе операций; резервный потенциал; медицинское обеспечение; неуязвимость в условиях применения самодельных взрывных устройств; проведение операций на основе достоверной информации; транснациональные угрозы; а также планирование и осуществление мероприятий. Руководящая группа также играет важную роль в распространении общеорганизационной идеологии, координации стратегической коммуникации с Секцией по связям с общественностью и обеспечении единства усилий по наращиванию потенциала во всех департаментах при технической поддержке созданной Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала. Такой скоординированный подход оказался особенно актуальным в 2015 году, когда в преддверии проведения Встречи руководителей по вопросам миротворческой деятельности, в том числе на этапе региональных подготовительных совещаний, созываемых сопредседателями Встречи, потребовалось масштабное планирование и представление информации о потребностях в плане потенциала и приоритетах в области мобилизации сил.

77. В своем докладе (A/70/95-S/2015/446) Независимая группа высокого уровня высоко оценила подход, применяемый Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в области стратегического руководства развитием военного и полицейского потенциала, и рекомендовала расширить этот подход таким образом, чтобы он включал в себя систему более комплексной оценки военного и полицейского потенциала и эффективности деятельности. Департаменты приступили к разработке комплексной системы оценки потенциала и эффективности деятельности и намерены консультироваться по этому вопросу с государствами-членами через посредство Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В начале 2016 года будет создана единая платформа и координационная структура для будущей системы оценки потенциала и эффективности деятельности. Это будет способствовать процессу консультаций и координации деятельности с государствами-членами, которые совместно с этими департаментами работают над внедрением официального, систематического и транспарентного подхода к повышению эффективности деятельности негражданских компонентов в операциях по поддержанию мира.

78. В марте 2015 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки создали группу по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала в связи с выявленной потребностью в разработке более ориентированного на перспективу, согласованного и последовательного подхода к мобилизации важных ресурсов для операций по поддержа-

нию мира. Основные цели группы заключаются в обеспечении стратегического взаимодействия Секретариата с государствами-членами в отношении их потенциального вклада в миротворческую деятельность и содействие систематическому планированию Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки их будущих потребностей в области миротворческого потенциала в тесной координации с Руководящей группой по вопросам укрепления военного и полицейского потенциала. Группа выступила в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций при планировании крайне успешной Встречи руководителей по вопросам миротворческой деятельности, на которой государства-члены обязались предоставить более 40 000 военнослужащих и полицейских для участия в текущих и будущих миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве со всеми соответствующими подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки эта группа будет и впредь сотрудничать со всеми государствами-членами в целях оказания им помощи в реализации их индивидуальных планов участия в миротворческих операциях.

79. В июле 2015 года система резервных соглашений Организации Объединенных Наций была заменена системой обеспечения готовности миротворческого потенциала. Новая система, за работу которой отвечает группа по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала, предусматривает повышение предсказуемости и оперативности процесса взаимодействия между Секретариатом и государствами-членами, с тем чтобы обеспечить высокую степень готовности и своевременное развертывание высококвалифицированного миротворческого персонала. Эта модернизированная система станет одним из основных компонентов основной деятельности по комплектованию сил, осуществляемой Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Чтобы получить четкое представление об имеющемся у государств-членов потенциале для ведения операций по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира планирует на систематической основе проводить проверку и оценку оперативной готовности всех контингентов, которые государства-члены обязались предоставить в рамках новой резервной системы, а также принимать меры для повышения уровня такой готовности. Вместе с тем одним из основных факторов успеха и эффективности операций в целом по-прежнему будет являться политическая воля государств-членов к участию в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

80. Сейчас, после публикации в 2015 году серии воинских наставлений, содержащих указания в отношении сил и средств, задач, организации, подготовки личного состава и самооценки в различных воинских контингентах, участвующих в операциях по поддержанию мира, а также публикации дополнительных директив по конкретным задачам, включая защиту гражданских лиц, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к разработке критериев оценки подготовленности воинских контингентов. Работа по всем этим направлениям осуществляется при участии экспертов от государств-членов. Наряду с этими инициативами были разработаны постоянно действующие инструкции, позволяющие лучше оценивать степень оперативной готовности воинских контингентов и штабов сил. Эти процессы будут способствовать повышению информированности департамен-

тов по вопросам, для решения которых необходимо привлекать страны, представляющие воинские контингенты, с тем чтобы обеспечить оперативную готовность контингентов на этапах до и во время развертывания. В настоящее время применяются другие постоянно действующие инструкции в целях оказания поддержки в оценке оперативного потенциала, в том числе в области обеспечения безопасности и охраны сотрудников полиции на этапе до развертывания.

81. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности, руководствуясь своим мандатом, предусматривающим укрепление деятельности по поддержанию мира путем выявления пробелов, которые влияют на выполнение мандатов, проводит проверку оперативной готовности негражданского персонала, а также проверку эффективности оказывающих ему поддержку основных структур, руководства и подразделений на уровне штабов и на местах. Эти проверки проводятся на уровне негражданских компонентов и штабов секторов и охватывают вопросы соблюдения политики, директивных указаний и постоянно действующих инструкций Организации Объединенных Наций, оценки оперативной готовности и эффективности вспомогательного обслуживания, обеспечиваемого Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также выполнения требований по оказанию поддержки в выполнении мандатов и оптимизации соответствующей деятельности.

82. За время своего существования Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности рассмотрела недостатки в сфере обеспечения единства действий, командования и управления, провела информационно-разъяснительную работу по вопросам политики и существующих директивных указаний, а также способствовала укреплению взаимодействия и комплексному учету вопросов оценки, планирования и оперативных действий в рамках профильных операций. Вынесенные ею рекомендации подкрепили инициативы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, направленные на совершенствование процесса формирования контингентов, повышение степени гибкости применения сил и средств, укрепление оперативных возможностей, усиление охраны и безопасности и улучшение бытового обеспечения негражданского персонала.

83. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки пересмотрели Руководство по организации летной работы в целях уточнения правил задействования средств военной авиации. В пересмотренный вариант включены дополнительные директивы, призванные обеспечить последовательное применение этого рамочного документа в целях повышения эффективности использования средств военной авиации при сохранении надлежащей подотчетности. Эти дополнительные директивы направлены на то, чтобы содействовать повышению эффективности использования средств военной авиации и результативности летной работы во всех миссиях. В 2015 году в дополнение к Руководству с внесенными в него поправками во всех миссиях была внедрена Система управления информацией о полетах, которая распространяется и на использование средств военной авиации. Этот программный пакет позволяет миссиям и штабам в режиме реального времени получать информацию, необходимую для принятия решений относительно наиболее эффективного и рационального использования средств военной авиации.

84. Некоторые миссии столкнулись с трудностями при оказании неотложной медицинской помощи и эвакуации раненых и больных. Департамент полевой поддержки пересмотрел свои директивы и внутренние процедуры в отношении организации полетов и эвакуации раненых и больных, с тем чтобы привести установленный в миссиях порядок в соответствие с международными стандартами эвакуации раненых и больных. В этой связи были утверждены требования, в которых устанавливаются нормативы времени для стабилизации состояния раненых и больных и их доставки в соответствующие медицинские учреждения. Принимающие государства должны удовлетворять просьбы о проведении медицинской эвакуации и вывозе раненых и больных, в том числе просьбы о предоставлении разрешения на использование воздушного пространства. В настоящее время Департамент анализирует возникающие в миссиях препятствия в плане проведения воздушной эвакуации в ночное время. Не исключено, что в некоторых миссиях придется пересмотреть состав авиационного парка и структуру медицинских учреждений, чтобы обеспечить наличие достаточных ресурсов для решения неотложных повседневных задач.

85. За счет внебюджетных средств Департамент полевой поддержки приступил к реализации трехстороннего партнерского проекта по наращиванию потенциала предоставляющих войска африканских стран в деле оперативного развертывания средств инженерно-технического обеспечения в рамках миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В сентябре 2015 года в Найроби был проведен шестинедельный курс учебной подготовки для персонала из четырех восточноафриканских стран, предоставляющих войска. Сейчас готовится еще один, более продолжительный учебный курс, который начнется в 2016 году.

86. К началу 2016 года Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира закончат разработку концепции и постоянно действующих инструкций для оперативно развертываемых комплексных штабов, гражданских, военных и полицейских контингентов, чтобы такие штабы могли полноценно функционировать уже через 8–12 недель после получения мандата. Для этой цели предполагается использовать уже имеющийся опыт, в частности путем использования типовых проектов стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также применения модульных решений и постоянно действующих инструкций в целях содействия оперативному развертыванию гражданских, военных и полицейских контингентов.

87. Кроме того, Секретариат разрабатывает нормативные требования для резервных подразделений самого разного профиля и намеревается предложить государствам-членам и региональным организациям выработать договоренности, которые позволят задействовать такие подразделения в определенных условиях и в течение оговоренных сроков. Указанные резервные подразделения станут частью системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и основой контингентов быстрого развертывания. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершают разработку инструкций, в которых будут содержаться положения о выплате надбавок за риск и за предоставление вспомогательных сил и средств, как это санкционировано Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261. Я дал указание обоим департаментам изучить концепцию создания небольших «передовых» подразделений Организации Объединенных Наций для начального этапа развертывания миссий или усиления миссий, предложенную Независимой груп-

пой высокого уровня по миротворческим операциям, с тем расчетом, чтобы эту концепцию можно было обсудить с государствами-членами в 2016 году.

88. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки предприняли дальнейшие усилия для использования технических достижений в целях преодоления оперативных трудностей и повышения эффективности мандатной деятельности. На основе рекомендаций Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая в феврале 2015 года представила свой доклад заместителям Генерального секретаря (Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки), департаменты воплощают в жизнь стратегию по расширению применения технологий, главным образом в целях усиления охраны и безопасности, повышения ситуационной осведомленности, расширения поддержки на местах и обеспечения выполнения основных положений, предусмотренных мандатами. В соответствии с этой стратегией департаменты принимают меры для укрепления поддержки, оказываемой по линии Централных учреждений, а также для обеспечения эффективного применения соответствующих технологий во всех компонентах миссий, в том числе благодаря внедрению систем, повышающих операционную совместимость между различными принадлежащими контингентам системами, совершенствованию инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, а также изучению возможностей расширения сотрудничества с государствами-членами в сферах обучения и оснащения воинских и полицейских контингентов, предоставляемых странами.

89. В развитие приложения к моему предыдущему докладу (A/69/642) я хотел бы отметить, что невооруженные беспилотные летательные аппараты по-прежнему являются важными средствами повышения ситуационной осведомленности в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и, таким образом, помогают миссиям обеспечивать защиту гражданского населения, усиливать охрану и безопасность персонала и помещений Организации Объединенных Наций и повышать эффективность работы по многим основным направлениям деятельности. Опыт применения невооруженных беспилотных летательных аппаратов в МООНСДРК продемонстрировал эффективность этих средств в установлении местонахождения и идентификации вооруженных групп, о чем свидетельствуют успешные операции по борьбе с Патриотическим фронтом сопротивления в округе Итури (ПФСИ), Восточная провинция, в Демократической Республике Конго. В некоторых случаях заметность невооруженных беспилотных летательных аппаратов и осведомленность об их использовании служили эффективным сдерживающим фактором.

90. Проблемы по-прежнему существуют. Речь идет, в частности, о необходимости обеспечения более глубокого понимания в том, что касается использования и роли невооруженных беспилотных летательных аппаратов в операциях по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают заниматься проблемами хранения и защиты собранной информации. Вопросы хранения и обработки информации, параметров и процессов сбора данных детально регламентируются постоянно действующими инструкциями и концепциями использования невооруженных беспилотных летательных аппаратов в каждой миссии, а порядок обработки и защиты всей соответствующей информации регулируется действующими пра-

вилами Организации Объединенных Наций в отношении категорий секретности и обеспечения конфиденциальности. И наконец, поскольку использование невооруженных беспилотных летательных аппаратов становится распространенной практикой в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, представляется целесообразным рассмотреть возможность создания регионального центра координации/управления, с тем чтобы повысить эффективность деятельности.

91. Чтобы полноценно и эффективно использовать упомянутые средства, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки по-прежнему опираются в своей работе на накопленные в системе знания, в том числе на передовую практику и опыт, добиваясь повышения эффективности операций, в частности путем рационализации закупочной деятельности, и изыскивая возможности обеспечения самого высокого уровня безопасности хранения информации. Развертывание в МИНУСМА второй роты разведки и наблюдения в Тимбукту позволило усилить существующую группу сбора и обобщения разведывательных данных из всех источников в составе одной роты, развернутой в Гао со штабом в Бамако. Кроме того, в настоящее время производится закупка коммерческих невооруженных беспилотных летательных аппаратов для МИНУСМА. Если говорить в более широком плане, то указанные департаменты возглавляют проект информационного обеспечения операций путем изучения наиболее эффективных методов организации деятельности и способов самого широкого использования всех технических средств и устройств контроля в целях получения точной информации о ситуации. По мере накопления соответствующих знаний разрабатываются и совершенствуются вспомогательные стратегии, типовые постоянно действующие инструкции и концепции операций.

92. Как отмечается в моем докладе по вопросу о будущем операций по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки занимаются реализацией ряда инициатив в сфере обучения личного состава. С января 2016 года я буду просить государства-члены представлять подтверждения того, что негражданский персонал, направляемый в операции по поддержанию мира, прошел в предшествующий развертыванию период подготовки в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. В рамках этого процесса к государствам-членам будет обращаться просьба подтвердить, что личный состав контингентов прошел на этапе формирования сил и отбора полицейских предварительную подготовку в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, что будет способствовать укреплению операций миссий и позволит Секретариату использовать ограниченные возможности мобильной группы учебной подготовки в интересах только тех государств-членов, которым требуется поддержка. Департаменты изучают дополнительные потребности в подготовке полицейских, в укреплении мобильных групп учебной подготовки, сертификации программ подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и взаимодействия с партнерами в соответствии со Стратегическими руководящими принципами Отдела полиции.

93. В целях укрепления потенциала государств-членов в области профессиональной подготовки Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки увеличит число мобильных учебных групп до шести в год в целях оказания целенаправ-

ленной поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Кроме того, при условии мобилизации соответствующих внебюджетных ресурсов указанные департаменты планируют организовать центр по подготовке инструкторов в целях оказания государствам-членам поддержки в подготовке к миротворческой деятельности и предоставления миссиям помощи в плане учебной подготовки. Эта инициатива будет способствовать развитию потенциала в области подготовки инструкторов в целях обеспечения последовательности, эффективности и актуальности профессиональной подготовки. И, наконец, департаменты создадут потенциал, необходимый для оказания поддержки в формировании двусторонних и региональных партнерств по вопросам учебной подготовки с учетом возможностей государств-членов в области учебной подготовки и соответствующих потребностей. Проведение эффективной учебной подготовки на основе партнерств помогает направлять ограниченные ресурсы в области учебной подготовки на удовлетворение первоочередных потребностей.

94. Объединенная служба учебной подготовки в 2015 году завершала пересмотр основных материалов по учебной подготовке перед развертыванием и с начала 2016 года приступит к широкому внедрению новых материалов на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Была завершена разработка стратегии подготовки по гендерным вопросам, которая будет внедрена при условии мобилизации ресурсов. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки совместно со Структурой «ООН-женщины» разрабатывают онлайн-учебные курсы по вопросам женщин и мира и безопасности. Разработка специализированных учебно-методических материалов для сформированных полицейских подразделений находится на заключительной стадии, и указанные материалы также будут представлены в начале 2016 года.

95. Эти и ранее изданные учебные материалы, а также расписание учебных занятий Объединенной службы учебной подготовки размещены на посвященной учебной подготовке странице веб-сайта «Информационный центр по вопросам поддержания мира» в целях обеспечения наличия у государств-членов всей информации о планируемых мероприятиях и соответствующих материалах.

96. В своем докладе (см. A/C.5/68/22) Рабочая группа 2014 года по принадлежащему контингентам имуществу предложила новые стандарты, определения и ставки возмещения расходов по категориям «основное имущество», «самообеспечение» и «услуги по медицинскому обеспечению», которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в резолюции 68/282. Были внесены соответствующие поправки в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (Руководство по ИПК) (см. A/C.5/69/18).

97. Следующее заседание Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу запланировано на январь 2017 года. В порядке подготовки к заседанию Секретариат запросил у государств-членов национальные данные о ценах на основное имущество, самообеспечение и услуги по медицинскому обеспечению в целях содействия проведению трехгодичного обзора ставок возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество Рабочей группой

2017 года. Кроме того, Секретариат предлагает государствам-членам представлять тематические документы с предложениями новых методологий и политики в отношении возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также представят на рассмотрение Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу тематические документы касательно мер по выполнению рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в целях оказания более заметного воздействия и улучшения оперативного потенциала, эффективности и действенности в ходе миротворческой деятельности.

98. В соответствии с политикой проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека, введенной в действие в 2012 году, от государств-членов на систематической основе требуется представлять заверения в том, что назначаемый ими персонал, включая воинские и полицейские контингенты, прошел необходимую проверку. Лица, рассматриваемые в качестве кандидатов для работы в Организации Объединенных Наций, должны подписывать соответствующий документ, содержащий их характеристику, в то время как Секретариат в упреждающем порядке проводит проверку кандидатов на заполнение должностей высокого уровня. Кроме того, как указано в моем докладе о будущем миротворческих операций, государствам-участникам, которые неоднократно упоминаются в ежегодных докладах о детях и вооруженных конфликтах и о связанном с конфликтами сексуальном насилии, будет запрещено принимать участие в миротворческих миссиях. Предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, которые в настоящее время включены в вышеуказанные доклады, были соответствующим образом проинформированы с помощью вербальных нот, и Секретариат через посредство моего Специального представителя проведет с ними работу, направленную на обеспечение исключения их из перечня.

VI. Укрепление механизмов полевой поддержки

99. Постоянное улучшение полевой поддержки играет крайне важную роль в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Для поддержки обслуживаемых структур требуются оперативные, эффективные, результативные и ответственные решения, которые позволяли бы миссиям успешно выполнять свои мандаты. Основываясь на глобальной стратегии полевой поддержки, Организация Объединенных Наций за последние пять лет достигла прогресса в обеспечении соответствия ожиданиям заинтересованных сторон, как было отмечено в недавнем докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/69/19). Повторяющиеся пробелы в работе, уроки, извлеченные из опыта осуществления стратегии, рекомендации Независимой группы экспертов высокого уровня и оценки надзорных органов говорят о необходимости дальнейших улучшений в предстоящие годы. Требуются непрерывные усилия для достижения высокого уровня профессионализма при оказании полевой поддержки и обеспечения возможности удовлетворять потребности заинтересованных сторон на надежной, последовательной и устойчивой основе.

100. В целях улучшения своей способности выполнять возложенные на него функции Департамент полевой поддержки в 2016/17 году сосредоточит внимание на ряде приоритетных задач, некоторые из которых были описаны выше. К числу таких приоритетных задач относятся: а) повышение эффективности управления цепочкой поставок; б) укрепление мер по охране окружающей среды; в) внедрение новых технологий и инноваций; г) укрепление руководства и поддержки применительно к достижению общеорганизационных целей (таких как внедрение политики мобильности, систем «Умоджа» и «Инспира»), переход на Международные стандарты учета в государственном секторе, внедрение модели глобального обслуживания); и е) борьба с неправомерным поведением, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

101. Развивая успехи, достигнутые по линии глобальной стратегии полевой поддержки, Департамент полевой поддержки будет также работать над реализацией краткосрочных инициатив, направленных на расширение потенциала полевых отделений в поддержку осуществления мандата, как было рекомендовано по итогам обзора операций в пользу мира. Это включает в себя определение постоянных административных мер для начального этапа операций и кризисных ситуаций и проведение обзора приоритетных процессов, которые неоднократно вызывали трудности у полевых миссий. Это также включает разработку концепции быстро развертываемого штаба миссии и предоставление специальных пакетов мер поддержки.

102. Разрабатывается система в целях обеспечения незамедлительного формирования специального потенциала для оказания в срочном порядке медицинских, транспортных и инфраструктурных услуг. Этот потенциал будет формироваться на основе коммерческих, военных или национальных ресурсов или их комбинации. На основе постоянно действующих или формируемых по требованию механизмов в рамках системы полевой поддержки будет обеспечена возможность оказания незамедлительной и специализированной помощи в целях содействия быстрому развертыванию и мобилизации в случае возникновения такой оперативной необходимости, в том числе на начальном этапе развертывания миссий, при возникновении временных дополнительных потребностей и на переходных этапах миротворческих операций. Соответствующие соглашения были заключены с несколькими коммерческими поставщиками и рядом государств-членов.

VII. Укрепление системы обеспечения подотчетности и ответственности в рамках всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций

103. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжили укреплять управленческий потенциал в миротворческих операциях посредством тщательного отслеживания потребностей в руководящих кадрах на местах, улучшения процедур отбора кандидатов, своевременного назначения квалифицированных руководителей и предоставления более комплексного инструктажа перед развертыванием в сочетании с последующей программой наставничества.

104. Были улучшены процедуры контроля за эффективностью работы старших руководителей на основе постоянной доработки договоров со старшими руководителями, заключаемыми между мною и руководителями миссий. Согласно утвержденному договору начиная с 2014 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира ежегодно направляет письмо каждому главе миссии с изложением руководящих указаний касательно осуществления стратегических, оперативных и управленческих приоритетов. Кроме того, в миротворческих операциях действуют договоры между главами миссии и их заместителями. В своем докладе о будущем миротворческих операций я обязался продолжать дорабатывать договоры с главами миссий, с тем чтобы такие договоры лучше отражали их разнообразные обязанности, в том числе обязанность руководить реализацией общемиссионных стратегий. Я также намерен усовершенствовать механизмы служебной аттестации в целях обеспечения «обратной связи» и укрепления взаимодействия между руководителями полевых отделений и руководителями штаба миссий. Результаты таких аттестаций могут учитываться при принятии решений о назначениях на должность, отборе кандидатов или о продлении контрактов.

105. В течение отчетного периода оба департамента продолжили совершенствовать процедуры подготовки планов замены сотрудников и анализа работы руководства в целях улучшения отбора кандидатов. В частности, велась работа по следующим направлениям: обновление и результативное осуществление стандартных оперативных процедур, позволяющих Департаменту полевой поддержки оказывать поддержку Департаменту операций по поддержанию мира в подготовке требований к кандидатам на должности старших руководящих сотрудников миссий; дальнейшая разработка процедур проведения конкурсных собеседований; общая поддержка процессов найма и введения в должность новых сотрудников. Эти меры позволили Департаменту операций по поддержанию мира поддерживать стабильные низкие показатели вакантных должностей старших руководителей на местах (глав и заместителей глав миротворческих миссий): вакантной являлась 1 из 34 должностей по состоянию как на начало, так и на конец года.

106. Улучшение представленности женщин в полевых миссиях на должностях самого высокого уровня остается одним из ключевых приоритетов; в целом наблюдается положительная тенденция в данном направлении. С января 2007 года по октябрь 2015 года процентная доля должностей глав миссии, занимаемых женщинами, увеличилась с 2 до 24 процентов. В поддержку этой динамики Департамент полевой поддержки продолжает вести информационно-разъяснительную работу непосредственно с потенциальными кандидатами-женщинами и взаимодействовать с внутренними и внешними партнерами в целях выявления квалифицированных кандидатов-женщин и расширения базы таких кандидатов.

107. Кроме того, по-прежнему принимаются активные усилия для обеспечения того, чтобы вновь назначенные старшие руководители имели необходимые навыки и знания для выполнения своих многоаспектных мандатов. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершали подготовку руководящих указаний касательно проведения вводного инструктажа, и с ноября 2014 года главам и заместителям глав миротворческих миссий предоставляется возможность в первые несколько месяцев работать под руководством наставника. С момента начала осуществления пробной про-

граммы наставничества в ноябре 2014 года она получила хорошие отзывы, и было рекомендовано провести ее более широкое внедрение.

108. Департамент полевой поддержки начал осуществление трехкомпонентной стратегии улучшения гендерного баланса, которая включает: инициативу по формированию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, предполагающую выявление высококвалифицированных внешних кандидатов-женщин и оказание им поддержки в подаче заявок на вакансии в полевых операциях; анализ тенденций в том, что касается удержания внутренних сотрудниц-женщин в полевых операциях и содействия их карьерному развитию; и выявление проблем, возникающих в процессе найма. Департамент будет и далее развивать успехи, достигнутые благодаря инициативе по формированию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, и использовать основанный на конкретных данных подход к улучшению гендерного баланса на всех уровнях.

109. В числе ключевых приоритетов Организации остаются поддержание самых высоких стандартов поведения и принятие мер реагирования в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и борьба с такими правонарушениями. Операции по поддержанию мира должны принимать меры к тому, чтобы их сотрудники не наносили вреда лицам, которых они обслуживают. Проводимая мною политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам занимает центральное место в рамках деятельности, осуществляемой по четырем стратегическим направлениям, к которым относятся: интеграция; развитие потенциала; повышение осведомленности и информационно-пропагандистская работа; и обеспечение подотчетности на основе результатов деятельности в соответствии с комплексными основными положениями по вопросам поведения и дисциплины, впервые введенными в действие в 2011 году и отмеченным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/264. Далее, в связи с принятием Генеральной Ассамблеей резолюции 69/307, я провожу осуществление более 40 инициатив в области профилактики, правоприменения и действий по исправлению положения (включая оказание поддержки пострадавшим), которые были изложены в моей расширенной программе действий и представлены в моем докладе Ассамблее о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779).

110. В резолюции 69/307 Генеральная Ассамблея приветствовала мою решимость укреплять меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в областях, связанных с профилактикой, правоприменением и действиями по исправлению положения, и просила меня провести с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, консультации относительно процедур информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В сентябре 2015 года я провел по этим вопросам совещание с государствами-членами, на котором я представил свои предложения, непосредственно касающиеся стран, представляющих войска и полицейские контингенты.

111. В соответствии с комплексными основными положениями по вопросам поведения и дисциплины более мелкие полевые миссии получают поддержку от более крупных групп по вопросам поведения и дисциплины, действующих в более крупных полевых миссиях. Помимо уже существующих механизмов для

полевых миссий на Ближнем Востоке и в Азии, был сформирован региональный механизм по вопросам поведения и дисциплины для региона Западной Африки, региональный руководитель которого базируется в МИНУСМА.

112. В сфере обеспечения ответственности за достигнутые результаты удалось добиться прогресса в деле укрепления системы управления, повышения эффективности и степени транспарентности. В настоящее время в полевых миссиях вводится система обеспечения контроля за поведением и соблюдением дисциплины, а 30 июля 2015 года в полевых миссиях была принята политика обеспечения контроля за поведением и соблюдением дисциплины, сформулированная в виде рамочного документа, в котором изложены функции и обязанности в связи с внедрением стандартов поведения для всех категорий персонала.

113. По-прежнему проводятся ежегодные мероприятия по контролю качества в целях повышения эффективности рассмотрения дел и сокращения задержек в работе системы за счет проведения регулярной проверки статуса текущих дел и повторного анализа возможных причин отсрочки либо бездействия. В последнее время благодаря совершенствованию системы отслеживания должностных проступков удалось повысить эффективность и оптимизировать рассмотрение каждого конкретного случая. Кроме того, для проверки данных о нарушениях, совершенных набираемыми на международной основе сотрудниками на предыдущих местах работы, в полевых миссиях Организации на протяжении нескольких лет используется Система отслеживания должностных проступков. В 2014 году эта система стала применяться к военнослужащим и полицейским, направляемым в миссии в индивидуальном порядке, и к лицам, желающим стать добровольцами Организации Объединенных Наций, а начиная с 2015 года такая система применяется к другим сотрудникам, предоставляемым правительствами (сотрудники органов правосудия и пенитенциарных учреждений), и кандидатам на старшие руководящие должности, которые ранее работали в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или в специальных политических миссиях. Ведется подготовка к тому, чтобы начать проверять на предмет предыдущих нарушений сотрудников сформированных полицейских подразделений и военнослужащих воинских контингентов, а также кандидатов на должности национальных сотрудников, международных консультантов и подрядчиков, которых принимают на работу на уровне миссий.

114. Кроме того, в рамках усилий по созданию гармоничной и продуктивной рабочей атмосферы и борьбы со злоупотреблениями служебным положением, дискриминацией, преследованием и сексуальными домогательствами на рабочем месте по-прежнему реализуется программа под названием «Inside the blue» («Под голубым флагом»). Для дальнейшего наращивания потенциала специалистов по вопросам контроля за поведением и соблюдением дисциплины в текущем году возобновились занятия в рамках программы непрерывного обучения по вопросам контроля за поведением и соблюдением дисциплины в полевых миссиях.

115. За 2014/15 год по всем категориям персонала поступило 669 сообщений о возможных нарушениях, без учета случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (147 относились к категории 1 и 522 — к категории 2). Общее количество поступивших сообщений за последний год немного увели-

чилось за счет инцидентов, относящихся к категории 2, а число сообщений об инцидентах, относящихся к категории 1, осталось таким же, как и в предыдущий отчетный период. За 2013/14 год по всем категориям персонала поступило 652 сообщения (147 относились к категории 1, 505 — к категории 2). Изменение количества поступающих сообщений из года в году вполне ожидаемо, особенно в связи с увеличением численности сотрудников в составе развернутых миссий и совершенствованием механизма приема жалоб. В числе предложений, сформулированных в моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779), можно назвать осуществление в рамках всего Секретариата разрабатываемых в настоящее время коммуникационной стратегии и программы электронного обучения по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Работу над документом, в котором будет сформулирована коммуникационная стратегия, планируется завершить к концу 2015 года.

116. В ответ на просьбы о предоставлении информации и запросы о проведении на национальном уровне расследований и принятии дисциплинарных мер в связи с серьезными нарушениями, совершенными военным и полицейским персоналом в период с 1 января по 31 сентября 2015 года, государствам-членам было направлено 169 просьб о реагировании на сообщения о всех видах нарушений. Было получено в общей сложности 146 ответов. Более подробная информация о запросах и ответах, в первую очередь касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также осуществления рекомендаций, содержащихся в моем докладе о будущем миротворческих операций, будет представлена в моем следующем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств за 2015 год, который будет представлен в феврале 2016 года.

117. В последние годы вновь стало уделяться внимание усилиям по уменьшению экологического воздействия полевых операций Организации Объединенных Наций, например в резолюции 69/307 Генеральной Ассамблеи и докладе Группы экспертов по вопросу об использовании инноваций и технологий в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки способствуют принятию мер по обеспечению экологической безопасности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с предложениями, изложенными в докладе Независимой группы высокого уровня, а также в моем докладе о будущем миротворческих операций.

118. Департамент полевой поддержки возглавляет процесс внедрения более экологически ответственного управления на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. В 2016 и 2017 годах деятельность по смягчению последствий проведения операций по поддержанию мира для окружающей среды принимающих стран путем проведения природоохранной политики, разработанной для полевых миссий и утвержденной в 2009 году Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки, и обеспечению более строгого соблюдения принципов рационального природопользования будет расширена и затронет более широкий круг вопросов. В настоящее время проводится обзор экологической политики, которую планируется обновить в 2016 году и которая будет дополнена новыми принципами управления отходами для миссий. В число расширенных обязанностей по охране окружающей среды войдут оказание стратегической поддержки в процессе

решения вопросов, вызывающих обеспокоенность Совета Безопасности, осуществления политики и руководящих указаний, решения сквозных и актуальных вопросов, а также руководство полевыми миссиями и их поддержка, осуществление мониторинга и контроля. Кроме того, Департамент полевой поддержки будет сотрудничать с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в целях определения базовых экологических показателей и отслеживания достижения контрольных показателей полевыми миссиями.

119. В настоящее время я занимаюсь обобщением опыта Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ), которая завершила свою работу 31 августа 2015 года. Учреждение 19 сентября 2014 года МООНЧРЭ, которая стала первой в истории Организации Объединенных Наций миссией для реагирования на чрезвычайную ситуацию в сфере здравоохранения, в качестве временной меры свидетельствовало о беспрецедентном характере всплеска заболеваемости болезнью, вызываемой вирусом Эбола в Западной Африке. В настоящее время под руководством Международного института мира и на основе координации с моей Канцелярией ведется работа по обобщению накопленного опыта в целях извлечения уроков, полученных в ходе реагирования на беспрецедентный кризис.

120. В пунктах 9 и 10 раздела I резолюции 67/274 В Генеральная Ассамблея просила меня в ходе первой части возобновленной семидесятой сессии Ассамблеи представить подробную информацию о координации деятельности Миссии, Канцелярии Специального посланника, системы Организации Объединенных Наций в целом, правительств наиболее пострадавших стран и других субъектов, а также включить в этот доклад результаты моего углубленного анализа организационных, административных и связанных с планированием аспектов и деятельности на местах, а также информацию об окончательном исполнении бюджета Миссии.

121. Хотя подробная информация о результатах этой работы пока отсутствует, как указано в моем докладе об осуществлении (A/70/357-S/2015/862), своевременное применение специальных административных мер позволило развернуть МООНЧРЭ в кратчайшие сроки и оперативно приступить к работе. В настоящее время во исполнение положений вышеупомянутого доклада проводится обзор внутренних процессов и процедур, которые укрепляют потенциал системы Организации Объединенных Наций по задействованию своих возможностей и принятию мер реагирования на кризис.

VIII. Партнерства

122. В процессе решения проблем мира и безопасности в Африке на всех этапах развития конфликта Организация Объединенных Наций все более тесно сотрудничает с Африканским союзом, а также с его региональными экономическими сообществами/региональными механизмами. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет целью задействование политического капитала Организации Объединенных Наций и Африканского союза, соответственно, а также содействие укреплению оперативного потенциала Африканского союза и укреплению общего понимания, единства целей и координации по стратегическим и программным вопро-

сам. Как отмечается в моем докладе об осуществлении (A/70/357-S/2015/862), Африканский союз является одним из ключевых региональных партнеров Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего укрепления этого партнерства я призываю к созданию прочных, предсказуемых и гибких механизмов финансирования для оказания содействия миротворческим операциям Африканского союза, исходя из стремления Африканского союза к самообеспечению. Африканский союз также ведет работу по укреплению своего институционального потенциала и стандартов.

123. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, действуя совместно с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС), продолжают оказывать поддержку Африканскому союзу и его региональным экономическим сообществам/региональным механизмам в их усилиях, направленных на достижение полной оперативной готовности Африканских резервных сил (АРС)/подразделений быстрого развертывания. В рамках этой деятельности штаб-квартире Африканского союза было оказано содействие в области планирования, развертывания и поддержки таких операций в соответствии с планом совместной работы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по задействованию в действие АРС и пересмотренной «дорожной картой» для АРС III, в частности проведен завершающий полевой этап учений «Амани Африка II», которые состоялись в ноябре 2015 года. Предполагается, что после приведения АРС/подразделений быстрого развертывания в состояние полной готовности и налаживания координации между ними они смогут вносить важный вклад в деятельность Африканского союза по урегулированию конфликтов и обеспечению оперативного развертывания, что позволит Организации Объединенных Наций уделять основное внимание оказанию долговременной многопрофильной поддержки по всем направлениям миростроительства на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также участию в разработке более комплексной концепции миротворческой деятельности в Африке.

124. Успех миротворческих операций Африканского союза зависит, помимо прочего, от соблюдения стандартов в области прав человека. Организация Объединенных Наций продолжает заниматься реализацией своих стратегий, стандартов и передовой практики, должным образом учитывая специфику, реалии и потребности Африканского союза, и оказывает дополнительную техническую помощь. В сотрудничестве с Комиссией Африканского союза Секретариат разрабатывает проект совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором будут определены принципы их партнерских отношений, основанные на оперативном, постоянном и всестороннем взаимодействии и призванные обеспечить единство цели и действий этих двух организаций. Этот документ, работа над которым должна быть завершена в 2016 году, представляет собой важнейший шаг на пути придания официального статуса нашему стратегическому партнерству, а также определения нормативной основы для практической реализации нашего сотрудничества в рамках миротворческих операций. В то же время усилия Организации Объединенных Наций по-прежнему сосредоточены на улучшении оперативного планирования и координации работы Африканского союза, включая поддержку, оказываемую миссиям, в том числе по линии ООНАС. Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в разработку основных документов по планированию, вклю-

чая концепции операций, стратегические директивы и резервные планы, а также документы по техническому планированию в целях оказания поддержки АМИСОМ и текущих операций против «Армии сопротивления Бога» и «Боко харам». Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжила участвовать в укреплении потенциала африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в целях урегулирования кризисных ситуаций, в частности, в обеспечении согласования принятых в Организации Объединенных Наций и Африканском союзе стандартов, требований в отношении подготовки и экипировки личного состава, а также разработки совместно с Африканским союзом директивных указаний по оценке эффективности и экипировки воинских и полицейских контингентов, предоставляемых странами в каждом конкретном случае.

125. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, созданное в 2011 году и базирующееся в Брюсселе, вносит вклад в укрепление партнерских отношений с Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора (НАТО) для оказания поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В ходе 9 из 16 операций по поддержанию мира Европейский союз разворачивал параллельные гражданские и военные миссии, которые имели взаимодополняющие мандаты и выполняли задачи по укреплению мира и безопасности, поставленные Советом Безопасности. В последнее время активное сотрудничество с Европейским союзом поддерживалось на этапах планирования и первоначального развертывания миссий в Центральноафриканской Республике и Мали, а финансовая поддержка Европейского союза имеет первоочередное значение для функционирования АМИСОМ. На политическом и стратегическом уровнях продолжает расширяться сотрудничество между Советом Безопасности и Комитетом Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности, а также между Секретариатом и Европейской внешнеполитической службой. С 2013 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира регулярно принимает участие в неофициальных совещаниях министров обороны государств — членов Европейского союза, благодаря чему поддерживаются стратегический диалог и координация. Координационный комитет Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций по-прежнему является важным форумом для обеспечения взаимодополняемости усилий и распределения ответственности при проведении совместных операций.

126. В своих выступлениях на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира Председатель Европейского совета и генеральный секретарь НАТО подчеркнули важность партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций в области миротворческой деятельности. В документе о стратегическом партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в рамках миротворческой деятельности и урегулирования кризисных ситуаций (2015–2018 годы) сформулированы основные приоритетные задачи в области сотрудничества, которые необходимо решить в полном объеме, чтобы перейти к решению широкого круга вопросов — от быстрого реагирования до обмена ресурсами и информацией. В докладе Независимой группы высокого уровня в плане наращивания потенциала быстрого реагирования особые надежды возлагаются на такие субъекты, как Европейский союз.

127. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и НАТО в Афганистане и Косово способствовало лучшему взаимопониманию, укреплению взаимодополняемости на местном уровне, а также согласованию стандартов в ключевых областях, в том числе путем реализации программы по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. НАТО обладает специалистами по ряду областей, имеющих отношение к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, что особенно важно в свете новых угроз, с которыми последняя сталкивается в настоящее время.

128. Также развивается сотрудничество с другими региональными организациями. Секретариат изучает возможности для расширения сотрудничества с Лигой арабских государств и ОБСЕ. Кроме того, определен ряд неотложных приоритетных задач в рамках сотрудничества с Организацией Договора о коллективной безопасности. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии по-прежнему выражает заинтересованность в укреплении сотрудничества в области миротворческой деятельности.

129. Миротворческая деятельность во все большей степени зависит от эффективности механизмов поддержания партнерских отношений со структурами по вопросам развития и гуманитарным вопросам, что дает возможность использовать сравнительные преимущества и задействовать взаимосвязь между политикой, безопасностью и развитием. О том, как важен системный подход в процессе оказания помощи странам, стремящимся к установлению долгосрочного мира, вновь говорилось в последних докладах Независимой группы высокого уровня и Консультативной группой экспертов, а также докладе о глобальном исследовании.

130. Помимо партнерства с ПРООН, поддерживаемого через глобальный координационный центр, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимают участие в ряде межучрежденческих процессов по межсекторальным вопросам. Такие процессы осуществляются, в частности, через Рабочую группу по переходному периоду в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Контактную группу по вопросам миростроительства и Целевую группу по новой программе действий, а также Постоянный комитет по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, действуя через Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, помимо прочего, выполняют функции секретариата Руководящей группы по вопросам интеграции и в этом качестве добились прогресса в области стратегической интеграции по ряду ключевых направлений, в том числе путем осуществления политики в области комплексной оценки и планирования, а также путем проведения совместно с партнерами из Рабочей группы по вопросам интеграции в ноябре 2014 года исследования о методах финансирования комплексной деятельности по укреплению мира. Департамент операций по поддержанию мира продолжал работать с партнерами из этих организаций, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций над созданием стратегических рамок для определения четких приоритетов Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира в случаях, когда речь идет о планировании или развертывании многоаспектных операций по поддержанию мира или специальных политических миссий на местах совместно со национальными группами Организации Объединенных Наций.

131. Секретариат продолжает работать в тесном взаимодействии со Всемирным банком в целях дальнейшего укрепления сотрудничества в ключевых странах и по ключевым направлениям, используя преимущества политического мандата и присутствия на местах Организации Объединенных Наций, а также технических специалистов Всемирного банка. Департамент операций по поддержанию мира сыграл важную роль в завершении работы над концептуальными рамками стратегических результатов партнерской деятельности, а также в финансировании и мониторинге проектов, осуществляемых по линии Партнерского целевого фонда с участием нескольких доноров и касающихся таких вопросов, как безопасность, правосудие и основные государственные функции; совместная оценка и планирование деятельности; региональные инициативы; разработка информационных продуктов и новаторские кадровые решения для более эффективного многостороннего реагирования на кризисные ситуации.

IX. Замечания

132. В стратегическом, политическом и оперативном отношении условия осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира останутся нестабильными, в связи с чем в непредвиденных и быстро меняющихся ситуациях нужно будет проявлять гибкость. Совершенствование стратегического и оперативного планирования, повышение эффективности миротворческой деятельности, в том числе за счет принятия эффективных мер в случае выявления нарушений, а также укрепление поддержки миссий по-прежнему останутся в числе приоритетов, особенно в тех случаях, когда речь идет о сложной задаче по выполнению мандатов по защите гражданских лиц и обеспечению неприкосновенности и безопасности персонала.

133. В деятельности по осуществлению операций по поддержанию мира настал критический момент. Перед лицом беспрецедентных задач существует возможность коллективно поддержать проведение всеобъемлющей реформы. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям приводятся разнообразные рекомендации по всем аспектам операций по поддержанию мира. В настоящем докладе более подробно освещаются меры, связанные с миротворческой деятельностью, о которых говорилось в моем докладе об осуществлении. Благодаря докладу Группы, а также новым инициативам, с которыми Секретариат выступил в 2015 году, в том числе о проведении совещания начальников генеральных штабов и Саммита лидеров по вопросам поддержания мира, активизировались глобальные усилия по оптимизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Следует в полной мере использовать эту возможность для того, чтобы твердые обязательства международного сообщества привели к конкретным действиям. Сейчас, когда мы приступаем к осуществлению этой масштабной программы преобразований, я рассчитываю на постоянное взаимодействие и поддержку со стороны государств-членов, в том числе в рамках Четвертого комитета и Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Вместе мы должны поддержать этот политический импульс и сосредоточить все внимание на нашей общей цели: укреплении и модернизации миротворческой деятельности.