

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2014 года

**Том V
Генеральный план капитального ремонта**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015

Просьба отправить на вторичную переработку



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[14 июля 2015 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	4
Генеральный план капитального ремонта: основные факты	5
Резюме	6
А. Справочная информация	12
В. Расходы по проекту.	16
С. График проекта и объем работ	26
Д. Сдача объектов в эксплуатацию	33
Е. Извлечение максимальных выгод в результате осуществления проекта	36
Ф. Выражение признательности	42

Приложения

I. Бюджет и сметы ожидаемых окончательных расходов, о которых сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта	43
II. Ход выполнения рекомендаций	46

Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июня 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров об осуществлении Генерального плана капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2014 года.

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

Генеральный план капитального ремонта: основные факты

Стоимость

1877 млн. долл. США	Утвержденный бюджет
1995 млн. долл. США	Пересмотренный сводный бюджет
2309 млн. долл. США	Ожидаемая окончательная стоимость
49 млн. долл. США	Сметная стоимость оставшихся работ

График

Ноябрь 2013 года	Первоначальный срок завершения работ
Сентябрь 2014 года	Срок завершения основных работ по главным зданиям и сдачи их в эксплуатацию
Декабрь 2016 года	Ожидаемый срок завершения работ по проекту

Справочная информация

1. Проект реконструкции Централных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке — Генеральный план капитального ремонта — представляет собой сложный, дорогостоящий проект модернизации и повышения эффективности эксплуатации зданий без нарушений их повседневного функционирования. Генеральная Ассамблея утвердила этот проект в 2002 году, а в 2007 году — нынешнюю стратегию его осуществления (ускоренную стратегию IV). Был утвержден бюджет в размере 1,877 млрд. долл. США, и реализация проекта должна была полностью завершиться до ноября 2013 года. Основные выгоды, ожидаемые от вложения средств, включали создание более современной, энергоэффективной, безопасной и доступной рабочей среды. Сводная информация о хронологии основных событий приводится на **диаграмме I** в разделе А.

Сфера охвата доклада

2. В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея просила Комиссию ревизоров ежегодно представлять ей доклады об осуществлении Генерального плана капитального ремонта. Основная часть работ по проекту уже выполнена, и в настоящем — двенадцатом ежегодном докладе Комиссии о ходе осуществления проекта проводится оценка положения дел на 31 марта 2015 года. Настоящий доклад включает следующие основные разделы:

- справочная информация (см. раздел А);
- расходы по проекту (см. раздел В);
- график проекта и объем работ (см. раздел С);
- сдача объектов в эксплуатацию (см. раздел D);
- извлечение максимальных выгод от проекта (см. раздел E).

Основные выводы

Расходы по проекту

3. В результате решения Генеральной Ассамблеи исключить здания Библиотеки и Южной пристройки из объема работ по проекту общая ожидаемая окончательная стоимость Генерального плана капитального ремонта уменьшилась до 2309 млн. долл. США, а ожидаемая стоимость строительных работ — до 2150 млн. долл. США (см. таблицу 1). В резолюции 69/274 А Генеральной Ассамблеи указана окончательная стоимость проекта в размере 2304,8 млн. долл. США, равная общей ожидаемой окончательной стоимости за вычетом взноса на дублирующий центр хранения и обработки данных в размере порядка 4,2 млн. долл. США. Комиссия систематически предоставляет данные о валовых расходах.

Таблица 1

Прогнозируемые расходы, бюджет и перерасход по состоянию на март 2015 года
(В млн. долл. США)

	Расходы на строитель- ные работы по проекту	Сопут- ствующие расходы	Дублирующий центр хране- ния и обра- ботки данных	Всего, бюджет и расходы
Утвержденный бюджет	1 877			
Пожертвования	14			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100			
Взнос на дублирующий центр хранения и обработки данных			4	
Сводный бюджет	1 991	0	4	1 995
Ожидаемые окончательные расходы	2 050			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100			
Сопутствующие расходы		140		
Дублирующий центр хранения и обработки данных			19	
Итого, ожидаемая окончательная стоимость	2 150	140	19	2 309
Прогнозируемый перерасход	159	140	15	314

Источник: данные администрации.

4. Сумма в размере 65 млн. долл. США, предусмотренная в бюджете для зданий Библиотеки и Южной пристройки, использовалась для покрытия дополнительных расходов на другие здания, которые не были исключены из объема работ, чтобы избежать начисления государствам-членам новых взносов (см. A/69/5 (Vol. V), пункт 12). В соответствии с резолюцией 69/274 А Генеральной Ассамблеи ремонт этих зданий был исключен из объема работ по Генеральному плану капитального ремонта. В связи с этим ожидаемая сумма перерасхода, как представляется, уменьшилась на 65 млн. долл. США, однако здесь необходимо отметить, что соответствующие затраты связаны с выполнением объема работы, который был в значительной степени сокращен (ремонт трех зданий вместо пяти), при более высоких расходах, чем изначально планировалось.

Финансы

5. На реализацию проекта были израсходованы все доступные резервы и в настоящее время на эти цели направляются средства, сэкономленные на контрактах для покрытия любых непредвиденных расходов в будущем. По оценкам администрации, по состоянию на июнь 2015 года общая сумма средств, сэкономленных на обязательствах перед основным подрядчиком, в размере 39,5 млн. долл. США будет направлена или уже зарезервирована на покрытие расходов на строительные работы. До закрытия всех контрактов и завершения работ ожидаемая конечная стоимость может меняться, но администрация уверена, что имеющихся средств достаточно для выполнения оставшихся работ.

График проекта и объем работ

6. **Как и планировалось, в 2014 году общие прения прошли в отремонтированном здании Генеральной Ассамблеи.** Это можно назвать серьезным достижением, учитывая сбои, вызванные задержками в реализации проекта на более ранних этапах, и ущерб, нанесенный ураганом «Сэнди». Несмотря на сжатые сроки, администрации удалось завершить основные работы по этому зданию в сентябре 2014 года, а оставшиеся работы в северной цокольной части были в основном завершены в декабре 2014 года. По состоянию на март 2015 года стоимость контракта на ремонт этого здания составила 186 млн. долл. США (для сравнения: его сметная стоимость составляла 143 млн. долл. США).

7. **В настоящее время ожидается, что работы по проекту, в том числе все оставшиеся работы по капитальному строительству, будут завершены в декабре 2016 года, т.е. приблизительно на три года позднее, чем было изначально предусмотрено в ускоренной стратегии IV.** Управление Генерального плана капитального ремонта закроется в июле 2015 года, когда будут завершены основные работы по трем главным зданиям. Ответственность за выполнение оставшихся работ возьмет на себя Управление централизованного вспомогательного обслуживания. К таким работам относятся демонтаж здания на Северной лужайке, ландшафтные работы и работы на служебном проезде на 42-й и 48-й улицах, на выполнении которых сказались решение сохранить временное здание для проведения общих прений в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и задержки в получении разрешений на строительство. Общая сметная стоимость этих оставшихся работ составляет 35 млн. долл. США.

8. **Проект будет завершен без изначально запланированного ремонта зданий Библиотеки и Южной пристройки, но были внесены предложения на промежуточный период.** Генеральная Ассамблея просила осуществить ремонт этих зданий в качестве отдельных проектов в соответствии с установленными процедурами (см. резолюцию 69/274 А). Расходы на реализацию предложений на промежуточный период (предложений о переводе в другие здания находящихся в здании Южной пристройки функциональных подразделений, включая столовую, и о проведении определенных работ в здании Библиотеки) сметным объемом в 14 млн. долл. США будут покрываться за счет текущего бюджета Генерального плана капитального ремонта.

Условия сдачи объектов в эксплуатацию

9. **При сдаче отремонтированных зданий в эксплуатацию администрация руководствуется всеобъемлющими процессами и процедурами.** Для извлечения выгод от ремонта зданий необходимо обеспечить эффективное руководство сдачей объектов в эксплуатацию.

10. **На закрытие контрактов с основным подрядчиком потребовалось больше времени, чем планировалось изначально.** В июне 2015 года открытыми оставались 11 из 24 контрактов, и администрация надеется закрыть их до октября 2015 года, т.е. на четыре месяца позднее, чем изначально предполагалось.

11. **Департамент по вопросам управления разработал план сохранения ключевого персонала из числа сотрудников Управления Генерального плана капитального ремонта для обеспечения планомерного завершения оставшихся работ.** В июне 2015 года Департамент по вопросам управления согласовал планы создания в рамках Управления централизованного вспомогательного обслуживания основной группы, в задачи которой будет входить закрытие оставшихся контрактов и руководство оставшимися работами. В состав группы войдет 11 сотрудников, ожидаемые расходы по которым составляют 1 млн. долл. США, и 20 консультантов по управлению проектами, ожидаемые расходы на услуги которых составляют 1,76 млн. долл. США; эти расходы будут покрываться за счет бюджета проекта.

Выгоды

12. **Долгосрочное управление имуществом. Разработка стратегического обзора капитальных активов, представляющего собой 20-летний скользящий план эксплуатации объектов, знаменует собой большой шаг вперед на пути к подготовке дальновидной стратегии долгосрочного управления имуществом.** Разработка стратегического плана долгосрочного управления имуществом позволит повысить уровень уверенности в отношении будущих эксплуатационных затрат, что необходимо для сохранения выгод от вложения значительных средств в Генеральный план капитального ремонта, и снизить риск необходимости дополнительного дорогостоящего и дезорганизующего проекта ремонта в будущем.

13. **Гибкое использование рабочих мест. В отремонтированных помещениях комплекса созданы хорошие условия для реализации стратегий гибкого использования рабочих мест и извлечения дополнительных выгод от вложения значительных средств в Генеральный план капитального ремонта.** Возможность включить обеспечение гибкого использования рабочих мест непосредственно в объем работ по проекту ремонта была упущена, но эту инициативу будет проще реализовать после ремонта зданий, когда будут созданы образцовые современные служебные помещения открытого доступа. Повышение эффективности использования служебных помещений является распространенной практикой среди руководителей современных компаний. Экспериментальный проект в здании Секретариата был в целом воспринят положительно, но его результаты свидетельствуют о том, что в будущем администрации следует ставить перед собой более амбициозные цели.

14. **Достижение заявленных целей Генерального плана капитального ремонта. Администрация еще не представила Генеральной Ассамблее отчет о выгодах, подтверждающий, что заявленные цели проекта были достигнуты.** С учетом скорого завершения проекта представляется хорошая возможность подтвердить государствам-членам в следующем докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта, что отремонтированный комплекс является энергоэффективным и свободным от опасных материалов, соответствует правилам противопожарной безопасности и техники безопасности принимающего города, обеспечивает полный доступ для всех лиц, соответствует всем разумным современным требованиям в области безопасности и в максимальной возможной степени сохраняет первоначальный архитектурный облик.

Общий вывод

15. Завершение основных работ по Генеральному плану капитального ремонта до сентября 2014 года стало серьезным достижением, учитывая сложность проекта и трудности на начальном этапе. Непредвиденные обстоятельства и неточные расчеты расходов привели к значительному увеличению запланированного объема финансовых и временных затрат на протяжении осуществления проекта, но за последние годы это увеличение удавалось сдерживать чаще. Администрации следует пристально следить за ходом выполнения оставшихся работ стоимостью 49 млн. долл. США, которые должны быть завершены до декабря 2016 года. Вопросы, касающиеся финансирования остающегося перерасхода, были урегулированы Генеральной Ассамблеей. Администрация разработала план сохранения персонала из числа сотрудников Управления Генерального плана капитального ремонта в целях содействия проведению оставшихся работ. Это позволило снизить один из основных рисков, указанных Комиссией.

16. Администрация не предоставила количественные данные по финансовым и иным выгодам, ожидаемым от Генерального плана капитального ремонта, и не разработала планы реализации выгод для обеспечения их извлечения и управления этим процессом. Администрация уверена, что поставленные цели в области энергосбережения будут достигнуты в краткосрочной перспективе, но соответствующих доказательств пока нет. Для извлечения максимальных выгод от вложения средств необходимо в полной мере использовать возможности экономии в среднесрочной и долгосрочной перспективе, которые могут быть обеспечены путем более эффективной эксплуатации служебных помещений и гибкого использования рабочих мест. Благодаря накопленному за время осуществления этого проекта опыту администрация сможет более эффективно содействовать реализации будущих проектов капитального строительства, в частности Стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

Рекомендации

17. Комиссия рекомендует администрации обеспечивать успешное завершение работ по Генеральному плану капитального ремонта и с этой целью:

- а) продолжать пристально следить за ходом выполнения оставшихся работ в целях обеспечения их завершения до декабря 2016 года в рамках бюджета в объеме 49 млн. долл. США;
- б) руководить ходом достижения целей по проекту и представлять соответствующую отчетность, в том числе по финансовым и иным выгодам, ожидаемым и полученным от вложения средств в Генеральный план капитального ремонта;
- в) обеспечивать более оперативное закрытие оставшихся контрактов по Генеральному плану капитального ремонта с целью повысить уверенность в отношении окончательных расходов по проекту и использовать все возможности экономии средств;

d) представлять данные об общей сумме любых средств, сэкономленных благодаря закрытию контрактов и внедрению надлежащих механизмов управления, с тем чтобы можно было определить цели использования этих сэкономленных средств, в том числе всерьез рассмотреть возможность их возвращения государствам-членам;

e) при реализации крупных проектов в будущем применять обширные знания, полученные за время осуществления Генерального плана капитального ремонта, включая извлеченные уроки, изложенные в последнем докладе Комиссии об извлеченных уроках.

18. Администрация согласилась со всеми рекомендациями Комиссии.

А. Справочная информация

Проект и его цели

1. Реконструкция Централъных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке — Генеральный план капитального ремонта — представляет собой сложный, дорогостоящий проект модернизации и повышения уровня безопасности комплекса Организации Объединенных Наций, построенного в 50-х годах XX века, с сохранением его первоначальной архитектуры и повышением эффективности эксплуатации зданий без нарушений их повседневного функционирования. Изначально утвержденный объем работ включал:

- ремонт пяти основных зданий, а также обширного цокольного комплекса при продолжении активной эксплуатации;
- строительство временного защищенного здания на Северной лужайке для проведения определенных мероприятий, которые обычно проводятся в здании Генеральной Ассамблеи, Конференционном здании и здании Секретариата во время их ремонта, и его демонтаж после завершения ремонтных работ;
- перевод сотрудников во временные служебные помещения в городе Нью-Йорк и обратно (более 10 000 перемещений сотрудников).

2. Согласно проекту (см. [A/55/117](#)), комплекс Централъных учреждений должен:

- стать энергоэффективным, свободным от опасных материалов и соответствовать строительным нормам и правилам и правилам противопожарной безопасности и техники безопасности принимающего города;
- обеспечивать полный доступ для всех лиц;
- соответствовать всем разумным современным требованиям в области безопасности;
- в максимально возможной степени сохранить первоначальный архитектурный облик.

3. В 2002 году Генеральная Ассамблея утвердила первоначальные цели проекта (см. резолюцию [57/292](#)), а в 2006 году — первоначальный бюджет в размере 1877 млн. долл. США (см. резолюцию [61/251](#)). В 2007 году была принята ускоренная стратегия, предусматривавшая увеличение расходов и сокращение срока ремонта для сведения к минимуму перебоев в работе Организации Объединенных Наций. В 2003 году в Организации Объединенных Наций было создано Управление генерального плана капитального ремонта, которому было поручено управлять реализацией проекта в сотрудничестве с другими органами администрации. Управление подчиняется заместителю Генерального секретаря по вопросам управления, который является старшим ответственным руководителем проекта. Управление генерального плана капитального ремонта будет закрыто в июле 2015 года, а Управление централизованного вспомогательного обслуживания возьмет на себя ответственность за завершение к декабрю 2016 года оставшейся части работ по проекту.

События в рамках проекта, произошедшие после представления последнего доклада Комиссии

4. Основные этапы осуществления стратегии и исполнения бюджета Генерального плана капитального ремонта показаны на диаграмме I. После представления предыдущего доклада произошли следующие события:

- основная часть ремонтных работ в здании Генеральной Ассамблеи была завершена, и его передача в эксплуатацию состоялась в сентябре 2014 года в преддверии шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи¹;
- основная часть ремонтных работ в северном здании, предназначенном для досмотра посетителей, была завершена, и его передача в эксплуатацию состоялась в сентябре 2014 года;
- завершение ремонта в здании Секретариата было документально оформлено, и его окончательная передача в эксплуатацию состоялась в мае 2015 года.

5. На своей шестьдесят девятой сессии (в марте 2015 года) Генеральная Ассамблея, руководствуясь необходимостью обеспечения безопасности, официально исключила здание Библиотеки и Южную пристройку из объема работ по проекту и постановила ассигновать средства для покрытия оставшейся части перерасхода из Общего фонда (см. резолюцию 69/274 A). Комментарии относительно предполагаемого перерасхода средств и планов по финансированию проекта изложены в разделе В настоящего доклада. Сводная информация об изменениях в бюджете и предполагаемых окончательных сметах расходов приводится в **приложении I**.

Предыдущие рекомендации

6. Из девяти предыдущих рекомендаций две были выполнены в полном объеме, пять находятся в процессе выполнения и еще одна была закрыта Комиссией (см. **таблицу 2**). Администрация не удалось добиться прогресса в выполнении одной рекомендации, касающейся обеспечения независимого контроля за осуществлением основных проектов. Проект подходит к завершению, и объем оставшихся работ, а значит и общий объем возможных непредвиденных расходов, значительно сократился. Хотя предыдущие рекомендации могут показаться уже не столь важными в контексте Генерального плана капитального ремонта, они весьма актуальны и важны для успешного завершения будущих капитальных проектов и для завершения оставшейся части работ, объем финансирования которых составляет 49 млн. долл. США. Более подробная информация о мерах, принятых во исполнение предыдущих рекомендаций Комиссии, приводится в **приложении II**.

¹ За исключением северной части первого цокольного этажа здания Генеральной Ассамблеи, где основная часть ремонтных работ и передача в эксплуатацию были завершены в декабре 2014 года.

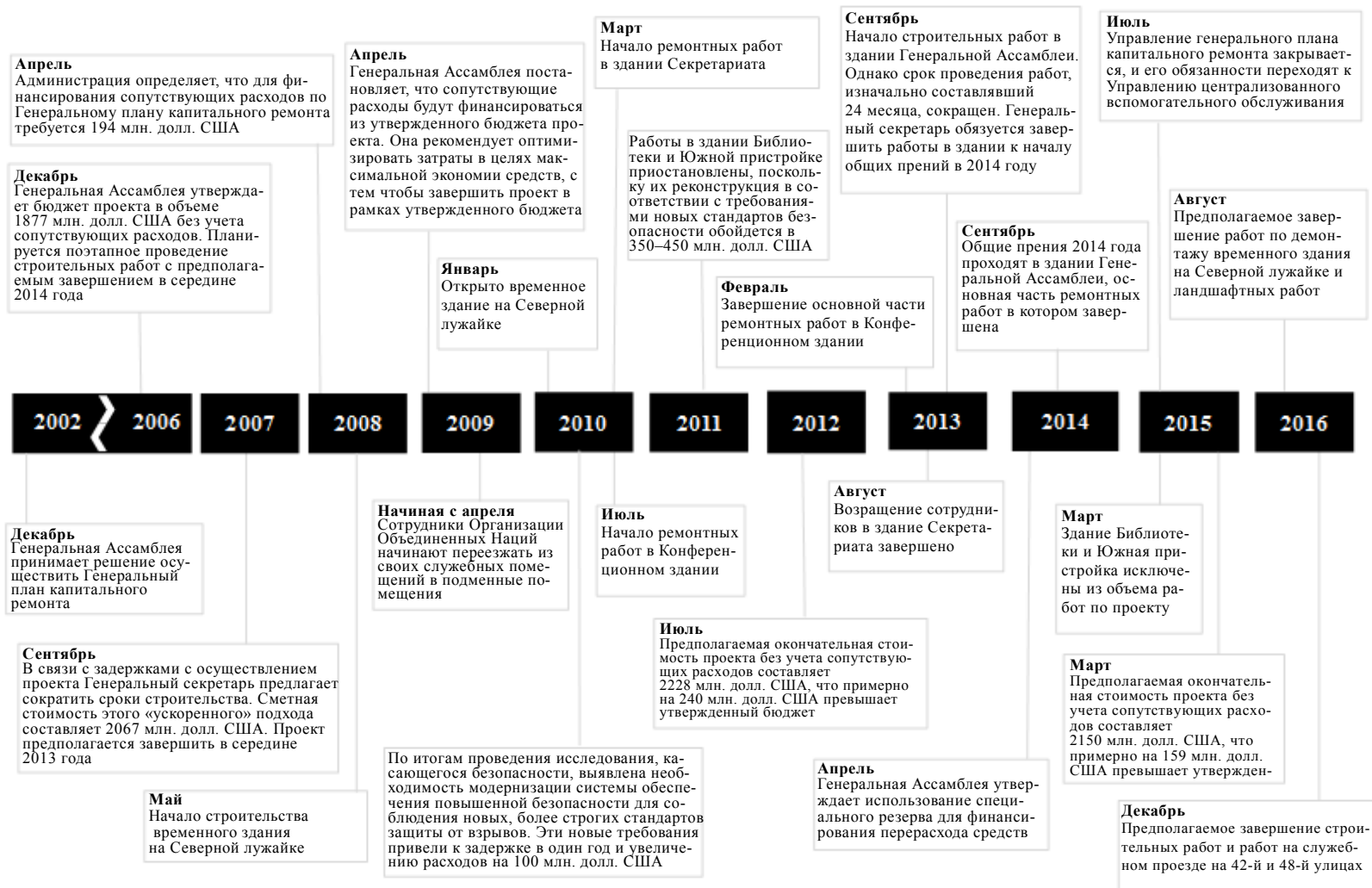
Таблица 2
Ход осуществления рекомендаций

	<i>Полностью вы- полнено</i>	<i>В процессе выпол- нения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратило ак- туальность</i>	<i>Закрыто Ко- миссией</i>
Всего	2	5	1	0	1
В процентах	22	56	11	0	11

Источник: данные Комиссии ревизоров.

Диаграмма I

Хронология событий в рамках осуществления администрацией проекта



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ данных администрации.

В. Расходы по проекту

7. В разделе В представлена обновленная информация о финансовом положении по состоянию на 31 марта 2015 года. В таблице 3 приведены различные составляющие расходов на проведение капитального ремонта в сравнении с общим объемом утвержденного бюджета и расчеты Комиссии относительно окончательного перерасхода утвержденного бюджета.

Таблица 3

Бюджет, по которому представляется доклад, и сметные расходы по состоянию на 31 марта 2015 год
(В тыс. долл. США)

	Генеральный план капи- тального ремонта	Сопут- ствующие расходы	Дублирующий центр хране- ния и обра- ботки данных	Общая стои- мость для Орга- низации Объеди- ненных Наций
Утвержденный бюджет	1 876 700		4 228	
Пожертвования	13 912			
Модернизация системы обеспечения по- вышенной безопасности	100 000			
Общий бюджет	1 990 612		4 228	1 994 840
Ремонт зданий	1 212 430			
Подменные помещения	308 512			
Аренда	182 948			
Непредвиденные расходы	0			
Расходы на оплату услуг специалистов, управленческие расходы	346 083			
Модернизация системы обеспечения по- вышенной безопасности	100 000			
Сопутствующие расходы		139 812		
Дублирующий центр хранения и обработки данных			19 268	
Общая сметная сумма расходов	2 149 973^a	139 812	19 268	2 309 053^b
Перерасход средств по проекту	159 361	139 812	15 040	314 213
В процентах от бюджета	(8%)		(356%)	(16%)
Резерв оборотных средств	(159 400)			
Оставшаяся сумма перерасхода	(39)	139 812	15 040	154 813

Источник: данные администрации.

^a В указанной сумме учтено сокращение расходов на 65 млн. долл. США вследствие исключения из проекта расходов на ремонт здания Библиотеки и Южной пристройки.

^b Указанная сумма на 4,2 млн. долл. США отличается от суммы в 2304,8 млн. долл. США, указанной в резолюции 69/274 А Генеральной Ассамблеи; администрация учитывает расходы на дублирующий центр хранения и обработки данных в составе чистых расходов, а Комиссия — в составе валовых расходов.

Бюджет

8. Администрация сообщает, что бюджет проекта не изменился со времени представления предыдущего доклада Комиссии. Сводный бюджет по-прежнему составляет 1955 млн. долл. США, из них 1991 млн. долл. США приходится на расходы на строительные работы в рамках Генерального плана капитального ремонта и 4 млн. долл. США — расходы на дублирующий центр хранения и обработки данных. Сопутствующие расходы² не были определены изначально и не имели целевого бюджета, что должно послужить уроком и быть учтено при осуществлении проектов в будущем, как это подчеркнула Комиссия в своем докладе об уроках, усвоенных в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта³.

Предполагаемый окончательный объем расходов

9. В ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи⁶ Комиссия сообщила, что общий предполагаемый окончательный объем расходов составит 2374 млн. долл. США, а общая сумма перерасхода бюджета — 379 млн. долл. США, из которых 224 млн. долл. США перерасхода приходится на строительные работы⁴ (перерасход бюджета на 11 процентов) и 155 млн. долл. США — на сопутствующие расходы и дублирующий центр хранения и обработки данных⁵ (см. A/69/5 (Vol. V), пункты 14 и 15). Большая часть причин ожидаемого перерасхода возникла в предыдущие периоды и была подробно изложена в предыдущих докладах Комиссии. Суммы соответствовали данным, представленным Генеральным секретарем в ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

10. После принятия Генеральной Ассамблеей в марте 2015 года решения об исключении здания Библиотеки и Южной пристройки из объема работ по проекту предполагаемый окончательный объем расходов сократился до 2309 млн. долл. США, что стало результатом исключения из него 65 млн. долл. США, предназначенных для покрытия расходов на ремонт двух зданий⁶. По подсчетам Комиссии, общая сумма перерасхода средств составляет на данный

² Сопутствующие расходы относятся к товарам и услугам, которые, будучи необходимыми для работы по Генеральному плану капитального ремонта, не были напрямую связаны с запланированной реконструкцией и потому были исключены из первоначального бюджета. В период строительства в соответствии с Генеральным планом капитального ремонта в некоторых подразделениях, находящихся в здании Секретариата, потребуется временно увеличить расходы на персонал и оперативные расходы, например в подразделениях Департамента по вопросам охраны и безопасности.

³ Документ Комиссии ревизоров “Lessons from the United Nations Capital Master Plan” («Уроки, усвоенные в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта»), стр. 12 англ. текста, доступен по адресу: <http://www.un.org/en/auditors/board/pdfs/Lessons%20from%20the%20Capital%20Master%20Plan.pdf>

⁴ Указанная цифра представляет собой сумму расходов, проконтролированных Управлением Генерального плана капитального ремонта, и не включает сопутствующие расходы и стоимость дублирующего центра хранения и обработки данных.

⁵ Дублирующий центр хранения и обработки данных расположен вне комплекса Централных учреждений, в Нью-Джерси.

⁶ В резолюции 69/274 А указана сумма 2304,8 млн. долл. США, которая отражает общий предполагаемый окончательный объем расходов за вычетом пожертвований в сумме 4,2 млн. долл. США на покрытие расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных.

момент 314 млн. долл. США (16 процентов), в том числе перерасход средств на строительные работы — 159 млн. долл. США, что соответствует 8 процентам утвержденного бюджета.

11. Ранее Комиссия подчеркивала, что использование первоначально предусмотренной в бюджете суммы в 65 млн. долл. США представляет собой увеличение расходов на работы в зданиях, которые оставлены в объеме работ по проекту (см. [A/69/5 \(Vol. V\)](#), резюме, пункт 12). Несмотря на то что сумма перерасхода, как представляется, сократилась, важно отметить, что речь идет о расходах на выполнение сокращенного объема работ (ремонт трех зданий вместо пяти) и с более высокими, нежели изначально планировалось, расходами.

Финансирование

12. В марте 2015 года в своей резолюции 69/274 А Генеральная Ассамблея утвердила предложения о финансировании оставшейся суммы перерасхода в размере 154,8 млн. долл. США. Эти предложения повлекут за собой начисление государствам-членам дополнительных взносов в объеме 45,0 млн. долл. США; использование суммы в 33,0 млн. долл. США, образовавшейся в результате списания обязательств по регулярному бюджету, относящихся к предыдущему периоду; использование 40,2 млн. долл. США неизрасходованных средств и 36,6 млн. долл. США кредитных средств по линии Специального счета.

Оценка расходов и отчетность о расходах

13. Подготовка точных прогнозов на начальной стадии проекта в сочетании с прозрачной отчетностью помогает уменьшить необходимость во временных, трудовых и материальных затратах, связанных с решением проблем и объяснением изменений на более поздних этапах. Комиссия неоднократно ставила под сомнение надежность подхода, который администрация использует для оценки объема расходов (см. [A/67/5 \(Vol. V\)](#), пункты 20–41; [A/68/5 \(Vol. V\)](#), пункты 24–29; и [A/69/5 \(Vol. V\)](#), пункты 17–25), и отмечает, что ее озабоченность разделяет Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, который заявлял о том, что он не мог принять гарантии достоверности оценки объема расходов (см. [A/67/548](#)). В своем подходе к прогнозированию администрация лишь частично учла предыдущие рекомендации Комиссии, что будет показано в нижеследующих пунктах.

14. До принятия в марте 2015 года решения об исключении здания Библиотеки и Южной пристройки из объема работ по проекту предполагаемая окончательная стоимость строительных работ не изменялась с декабря 2013 года. Администрация, сочтя изменения маловероятными, прекратила в июле 2014 года представлять ежемесячный доклад о предполагаемой окончательной стоимости проекта и вместо этого представила обновленную информацию лишь в октябре 2014 года и январе 2015 года. Хотя с момента представления предыдущего доклада Комиссии общая предполагаемая окончательная стоимость строительных работ, возможно, и не изменялась, происходили значительные изменения в стоимости составляющих проекта. Значительные изменения, произошедшие со временем в сметах расходов, ставят под сомнение их достоверность, например:

- сметная стоимость связанных с капитальным ремонтом остаточных работ, которые будет выполнять Управление централизованного вспомогательного обслуживания, с 2014 года выросла на 8,5 млн. долл. США (см. **таблицу 4**);
- изначально администрация сообщала, что сметные расходы на демонтаж здания на Северной лужайке составят 1,9 млн. долл. США, однако к настоящему времени объем чистых сметных расходов⁷ вырос до 15,4 млн. долл. США. Администрация объясняет первоначальные низкие сметные расходы (которые не пересматривались до 2015 года) тем, что она полагалась на сделанные на высоком уровне предположения, в основу которых были положены недостаточные данные, имевшиеся в то время;
- сметная стоимость ландшафтных работ и работ по восстановлению служебных проездов сократились на 3 млн. долл. США и 2 млн. долл. США соответственно, а их общий объем сократился до 19,7 млн. долл. США. Администрация объясняет эти сокращения наличием более подробной проектной документации, благодаря которой стали яснее новые требования, упрощением ландшафтного проекта территории после демонтажа здания на Северной лужайке и использованием для служебных проездов части существующей системы безопасности.

Таблица 4

Изменение стоимости оставшейся части работ по капитальному ремонту*(В млн. долл. США)*

	<i>Сметные расходы по состоянию на 2014 год^a</i>	<i>Сметные расходы по состоянию на 2015 год^a</i>	<i>Изменение</i>
Демонтаж здания на Северной лужайке	1,9	15,4	+13,5
Восстановление ландшафта	8,0	5,0	-3,0
Служебные проезды на 42-й и 48-й улицах	16,7	14,7	-2,0
Всего	26,6	35,1	+8,5

Источник: данные администрации.

Примечания: Управление централизованного вспомогательного обслуживания будет осуществлять руководство работами по проекту после закрытия в июле 2015 года Управления генерального плана капитального ремонта.

^a Указаны чистые сметные расходы.

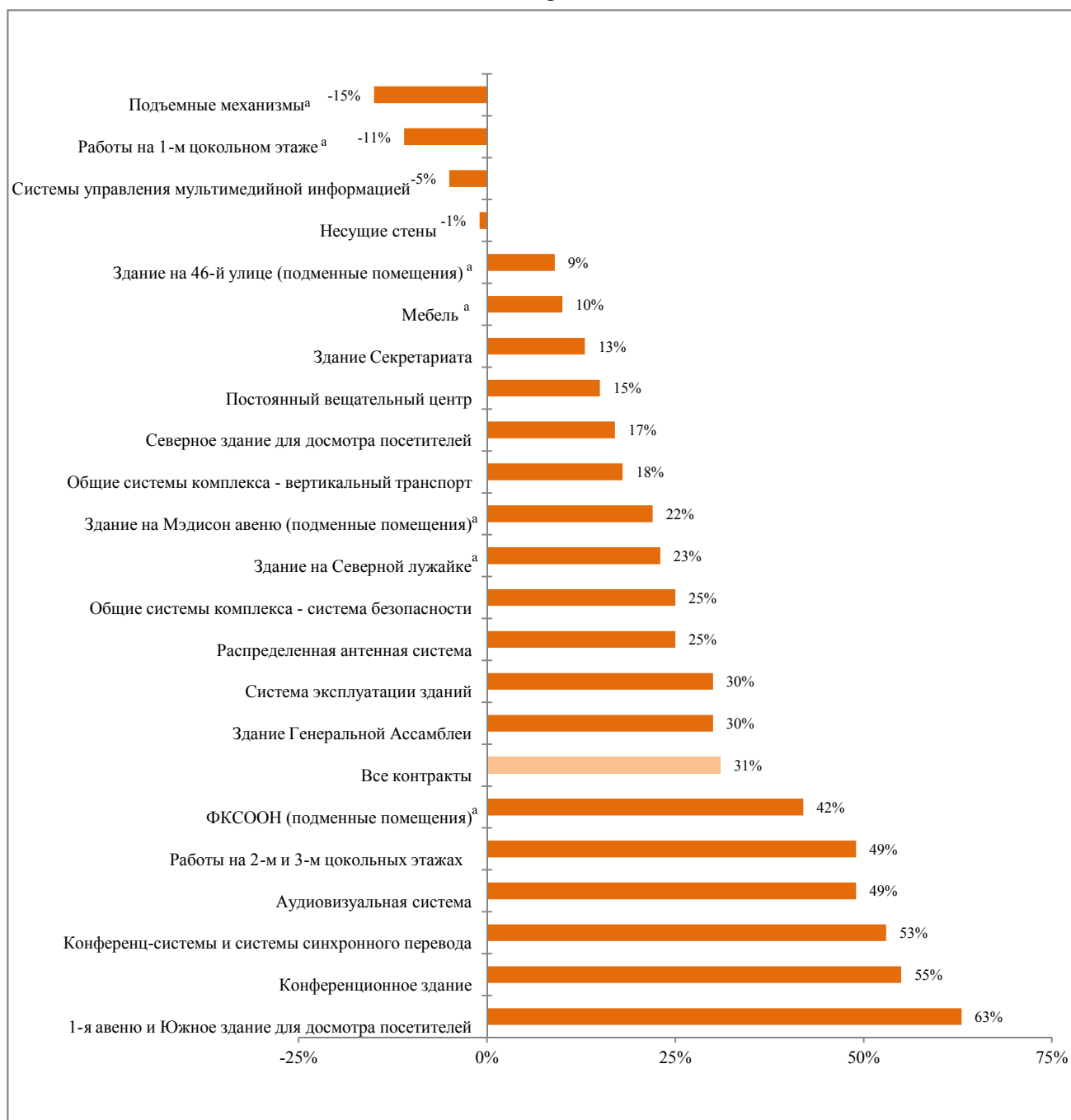
⁷ Указанная сумма включает сметные чистые расходы по демонтажу и не включает активы, которые подрядчику разрешено удерживать.

15. Кроме того, в контракты было внесено большое количество изменений. Действуя в условиях, когда отсутствовали точные данные о состоянии зданий, администрация использовала стратегию, которая позволяла не дожидаться получения полной подробной проектной документации, а начать строительные работы с использованием неполной проектной документации⁸. Использование такого подхода повлекло за собой увеличение рисков, неопределенности и стоимости проекта и привело к внесению в контракты — по состоянию на март 2015 года — порядка 4300 изменений. На **диаграмме II** показана стоимость изменений в контрактах, выраженная в процентной доле от стоимости самих контрактов.

⁸ См. документ Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций “Lessons from the United Nations Capital Master Plan” («Уроки, усвоенные в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта»).

Диаграмма II

Процентная доля стоимости контрактов, обусловленная изменениями, внесенными в них по состоянию на март 2015 года



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ данных администрации.

Примечание: изменения условий контрактов могут также включать кредиты, снижающие стоимость контракта.

^a Означает, что по состоянию на март 2015 года контракт закрыт.

16. Помимо изменений в стоимости ведущихся работ, за время, прошедшее после представления Комиссией предыдущего доклада, администрация начала проводить новые работы. В марте 2014 года администрация информировала Пятый комитет о том, что никакие работы по переводу подразделений из здания Библиотеки и Южной пристройки не могут финансироваться в рамках Генерального плана капитального ремонта и для них потребуются отдельные финансирование. В марте 2015 года администрация объявила о планах переместить эти подразделения в рамках промежуточного решения, сметные расходы на реализацию которого составят 14 млн. долл. США (см. таблицу 5). Указанные 14 млн. долл. США не были включены в предполагаемую окончательную сумму расходов, указанную в двенадцатом докладе Генерального секретаря о ходе работ, однако администрация подтвердила, что осуществление этого промежуточного решения может финансироваться с использованием средств проекта, которые предназначались для покрытия возможного недостатка средств, полученных от страховщиков за причиненный ураганом «Сэнди» ущерб, и более не требуются. Ранее Генеральный секретарь сообщил государствам-членам, что общее страховое покрытие составляло 150 млн. долл. США, из них были истребованы 148,9 млн. долл. США (см. [A/67/748](#)). Согласно информации, которая была представлена Комиссии, несмотря на то, что уровень страхового покрытия и требований был ниже, чем об этом сообщалось, убытки Организации были возмещены в ходе окончательного урегулирования.

Таблица 5
Промежуточное решение
(В млн. долл. США)

	Сметные расходы	Состояние на июнь 2015 года	Ожидаемое заверше- ние работ
Перемещение столовой из Южной пристройки	5,0	В процессе выполнения	Июль 2015 года
Частичный ремонт здания Библиотеки	4,0	В процессе выполнения	Август 2015 года
Отделочные работы на третьем цокольном этаже здания пристройки на Северной лужайке	5,0	Ведутся проектные работы	Январь 2016 года
Всего	14,0		

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

Примечание: перемещение столовой предполагает проведение строительных работ в трех зонах; основная их часть завершена в июне 2015 года.

Экономия средств и неиспользованные резервы

17. В марте 2013 года Комиссия выявила наличие средств на непредвиденные расходы, о которых не сообщалось: порядка 20 млн. долл. США, образовавшихся в результате неиспользованных обязательств (т.е. экономии) по контрактам с гарантированной максимальной ценой; из них 10 млн. долл. США были использованы для финансирования перерасхода средств (см. [A/68/5 \(Vol. V\)](#), пункт 34 и [A/69/5 \(Vol. V\)](#), пункт 19). По состоянию на июнь 2015 года администрация оценивает совокупный объем экономии по обязательствам перед основным подрядчиком в 39,5 млн. долл. США. Эти сэкономленные средства включены в сумму в

151,2 млн. долл. США, указанную в двенадцатом докладе Генерального секретаря о ходе работ (A/69/360), по статье «экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам», и используются для покрытия расходов по проекту, вызванных сжатыми сроками проведения работ и изменениями условий контрактов. Окончательный объем расходов и экономии станет известен только после закрытия всех контрактов и окончания работ.

18. Как отмечено в предыдущих докладах Комиссии ревизоров и ее документе об усвоенных уроках⁹, учитывая примеры передовой практики, средства для покрытия непредвиденных расходов следует использовать для управления рисками, а не для покрытия общего увеличения расходов, а также не следует ожидать, что все средства на непредвиденные расходы будут использованы. Комиссия полагает, что в интересах повышения прозрачности и подотчетности такими же предпосылками следует руководствоваться при использовании средств, сэкономленных при осуществлении контрактов, и перераспределении неиспользованных средств. Комиссия не обнаружила подтверждения тому, что администрация рассматривает возможность возвращения государствам-членам избытков средств в будущем.

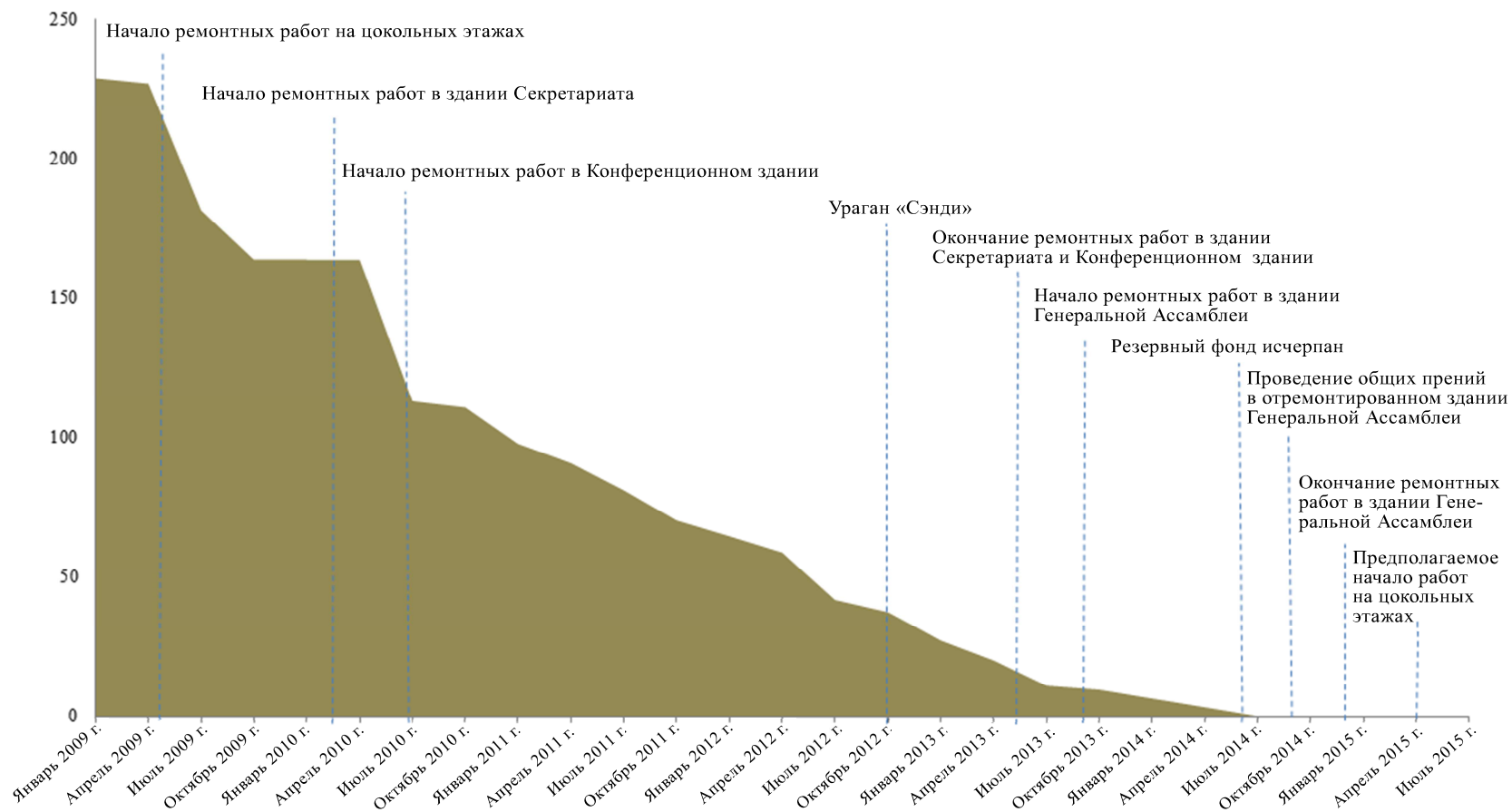
Непредвиденные расходы

19. В настоящее время у администрации не имеется средств на непредвиденные расходы для использования в целях смягчения каких-либо потенциальных проблем, связанных с расходами на завершение работ. На диаграмме III показано, что резервный фонд был исчерпан в июне 2014 года, в то время, когда работы в здании Генеральной Ассамблеи и на цокольных этажах все еще продолжались. По состоянию на июнь 2015 года из 24 контрактов 11 оставались открытыми и в рамках окончательной передачи в эксплуатацию работы еще продолжались. Хотя риски могут и снижаться по мере приближения работ к завершению, все же не следует исключать вероятность дополнительных расходов во время закрытия остающихся контрактов вследствие внесения в них изменений и возможных претензий со стороны подрядчиков.

20. С учетом неточностей в предыдущих сметах расходов администрации следует удостовериться, что сумма в 49 млн. долл. США для завершения остающейся части работ обоснована. Администрация уверена, что сметы расходов точны, поскольку они основаны на подробной окончательной проектной документации. Сумма в 49 млн. долл. США включает также 5,3 млн. долл. США на непредвиденные расходы, из которых 3,45 млн. долл. США зарезервированы для остаточных работ в рамках капитального ремонта (35 млн. долл. США) и 1,85 млн. долл. США — для перемещения подразделений из здания Библиотеки и Южной пристройки (14 млн. долл. США).

⁹ См. документ Комиссии ревизоров, «Lessons from the United Nations Capital Master Plan» («Уроки, усвоенные в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта»), стр. 21–26 англ. текста.

Диаграмма III
Резервный фонд
 (В млн. долл. США)



Источник: данные администрации.

Примечание: приведены даты окончания основной части ремонтных работ в зданиях.

Сопутствующие расходы

21. Сопутствующие расходы связаны с деятельностью, необходимой для успешного завершения проекта. В августе 2014 года администрация сообщила Генеральной Ассамблее, что окончательная сумма сопутствующих расходов составит 139,8 млн. долл. США. В своем предыдущем докладе Комиссия отмечала, что указанная сумма может быть ниже фактически понесенных расходов, поскольку эта сумма рассчитывалась исходя из того, что после двухгодичного периода 2012–2013 годов дальнейших расходов не будет, хотя на период ее представления окончание ремонтных работ по Генеральному плану капитального ремонта было запланировано на 2015 год. За прошедшее с того периода время администрация видоизменила структуру расходов, чтобы продемонстрировать, что объем понесенных после 2013 года сопутствующих расходов составил 218 000 долл. США (таблица 6). Дополнительные расходы связаны главным образом с работами по приемке в эксплуатацию, проводившимися Управлением централизованного вспомогательного обслуживания в период до марта 2015 года.

Таблица 6

Представленная администрацией сводная информация о сопутствующих расходах, связанных с осуществлением Генерального плана капитального ремонта с разбивкой по департаментам или управлениям
(В тыс. долл. США)

	2008–2011 годы	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	Итого
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	2 273	638				2 911
Департамент общественной информации	23 969	287	(2)			24 254
Управление централизованного вспомогательного обслуживания	20 229	3 746	3 370	114	65	27 525
Управление Генерального плана капитального ремонта	17 664	7 785	24 065			49 513
Управление информационно-коммуникационных технологий	1 984	627	5			2 616
(Строительные работы) Управление информационно-коммуникационных технологий	5 439	81	665			6 185
Департамент по вопросам охраны и безопасности	18 688	5 786	2 296	39		26 809
Всего	90 244	18 950	30 399	153	65	139 812

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

Примечание: изначально администрация предполагала, что все сопутствующие расходы будут понесены к декабрю 2013 года, поскольку ожидалось, что строительные работы к этому времени закончатся.

С. График проекта и объем работ

Здание Генеральной Ассамблеи

22. Общие прения шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи были успешно проведены в отремонтированном здании Генеральной Ассамблеи. В своем последнем докладе Комиссия отметила, что для завершения ремонта, при условии должного управления рисками, остается достаточно времени. В практическом плане администрации удалось снизить риски, серьезно угрожавшие решению этой важной задачи, в том числе низкое качество проектной документации, задержки с началом работ, а также последствия урагана «Сэнди». Для снижения этих рисков администрация подготовила три отдельных договора — «подготовительные работы», «инфраструктура» и «отделочные работы», — чтобы сократить время, необходимое для разработки одного полного комплекта строительных документов. Такой подход позволил быстро приступить к ремонтным работам, а также оставить достаточно времени для проверки оборудования, аудио- и видеоаппаратуры — это урок, усвоенный в процессе ремонта Конференционного здания.

23. В сентябре 2014 года основной объем работ в здании Генеральной Ассамблеи был выполнен, и оно было сдано в эксплуатацию, хотя некоторые работы были завершены уже по окончании общих прений. В конце декабря 2014 года был завершен основной объем работ в северной части первого цокольного этажа здания. По состоянию на март 2015 года стоимость контракта на ремонт здания Генеральной Ассамблеи составляла 186 млн. долл. США по сравнению с пересчитанным бюджетом в размере 143 млн. долл. США. Эта сумма включает в себя 8,8 млн. долл. США для покрытия расходов на работу в ускоренном режиме сверх суммы, уже согласованной с подрядчиками для покрытия расходов, связанных со сжатым графиком работы, что превышает оценку, сделанную администрацией в марте 2014 года, согласно которой расходы должны были составить 1 млн. долл. США.

Ход работ относительно графика

24. По состоянию на сентябрь 2014 года основной объем работ в здании Секретариата, в Конференционном здании и в здании Генеральной Ассамблеи был завершен, что и было подтверждено документально¹⁰; здания переданы в ведение Службы эксплуатации зданий и помещений Управления централизованного вспомогательного обслуживания. По состоянию на июнь 2015 года оставались незаполненными «контрольные листки» (перечень работ по устранению недостатков) по Конференционному зданию и зданию Генеральной Ассамблеи. Администрация ожидает окончательного завершения работ в этих зданиях в июле 2015 года. Работы в здании Секретариата, согласно документам, были полностью завершены в мае 2015 года. Администрация ожидает, что все остальные работы, выполняемые главным подрядчиком, в том числе в цокольных помещениях и работы по обеспечению безопасности на Первой авеню, будут официально признаны завершенными к августу 2015 года.

¹⁰ Основным объемом работ в здании считается завершенным, если юридически подтверждена безопасность нахождения в здании и его эксплуатации. Основным объемом работ в здании Секретариата была завершен в сентябре 2012 года, а в Конференционном здании — в феврале 2013 года.

25. В процессе осуществления программы работ ранее имели место существенные задержки, и в Стратегии ускоренного осуществления IV завершение работ предусматривалось в ноябре 2013 года. В последнем отчете Совета запланированная дата завершения всех строительных работ была перенесена на 17 месяцев — на апрель 2015 года. Администрация твердо намерена завершить остающуюся часть проекта к декабрю 2016 года. В таблице 7 ниже приведен краткий перечень сроков выполнения строительных работ по основным объектам, включенным в программу.

Таблица 7
Изменения в графике строительных работ

	<i>Первоначальный прогноз продолжительности строительных работ^a</i>	<i>Фактическая продолжительность строительных работ^b</i>	<i>Отклонение</i>
Здание Секретариата	36 месяцев	39 месяцев	+ 3 месяца
Здание Генеральной Ассамблеи	24 месяца	16 месяцев	- 8 месяцев
Библиотека и Южная пристройка	24 месяца	Приостановлены	
Цокольные этажи	54 месяца	71 месяц	+ 17 месяцев
Конференционное здание	24 месяца	36 месяцев	+ 12 месяцев

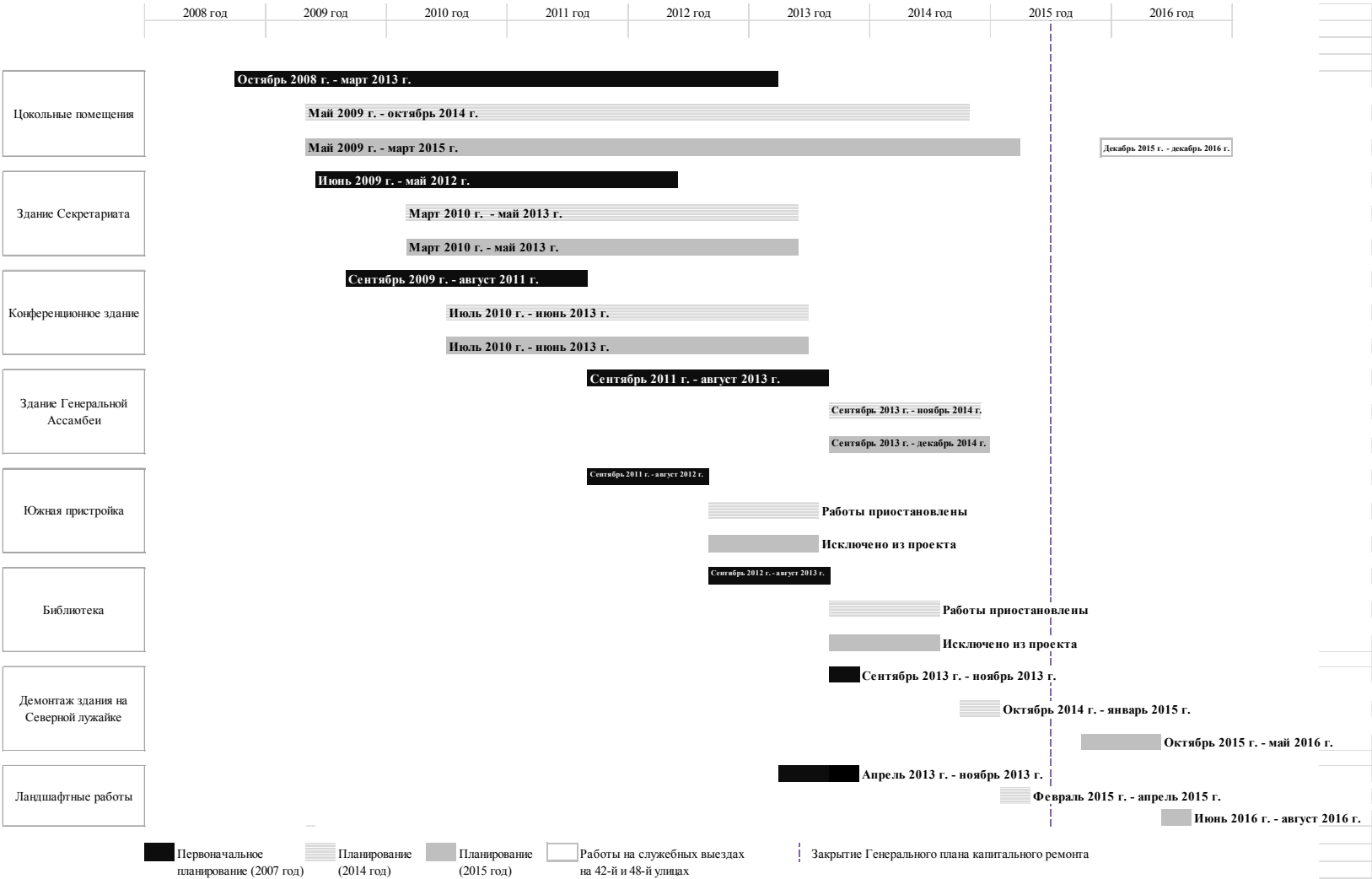
Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

^a Первоначальный прогноз продолжительности работ согласно Стратегии ускоренного осуществления IV.

^b Фактическая продолжительность работ отражает срок завершения основного объема работ

26. Некоторые задержки в выполнении программы произошли вследствие непредвиденных обстоятельств, в том числе ущерба, нанесенного ураганом «Сэнди», а также ужесточением требований в плане безопасности. Кроме того, причиной задержек в выполнении графика и увеличения стоимости работ также послужило большое количество изменений, необходимых для завершения проекта, которые рассматриваются в части В. На диаграмме IV показано, как изменялись предполагаемые сроки завершения работ в разбивке по основным объектам проекта.

Диаграмма IV
Сравнение текущего графика с прошлогодним планом и Стратегией ускоренного осуществления IV



Источник: результаты проведенного Комиссией анализа на основании сводного графика работ подрядчика и информации, представленной администрацией.

Примечания:

Даты отражают сроки строительных и ремонтных работ. Они не учитывают закрытие финансовой и прочей отчетности по подпроектам.

Работы в служебных проездах на 42-й и 48-й улицах были первоначально включены в общий договор о работах в цокольных помещениях. В 2014 году масштаб работ был сокращен, и ответственность за управление этими проектами передана от главного подрядчика Управлению централизованного вспомогательного обслуживания.

Указанные запланированные сроки демонтажа здания на Северной лужайке и ландшафтных работ на 2015 год являются ориентировочными. Администрация предлагает заключить на производство всех этих работ единый контракт, по которому демонтаж начнется в октябре 2015 года, а ландшафтные работы будут завершены в августе 2016 года.

Администрация проинформировала Комиссию о том, что в марте 2015 года основной объем работ в Цокольных помещениях был завершен за исключением уровней парковки 1В, 2В и 3В с подъездными пандусами.

Передача предстоящих работ по капитальному ремонту

27. В июле 2015 года Управление централизованного вспомогательного обслуживания принимает на себя ответственность за завершение Генерального плана капитального ремонта. Изначально администрация планировала, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания будет производить работы только в служебных проездах на 42-й и 48-й улицах. Однако решение о сохранении здания на Северной лужайке для проведения общих прений семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2015 году означает, что Управление теперь отвечает также за демонтаж этого здания и последующие ландшафтные работы.

28. Администрация проинформировала Комиссию о том, что техническое задание на эти работы будет представлено летом 2015 года с тем, чтобы начать строительные работы до конца 2015 года (см. таблицу 8). Изначально администрация исходила из того, что строительные работы на 42-й и 48-й улицах займут 18 месяцев, однако теперь предполагается, что их можно завершить в течение 12 месяцев в соответствии со сроком окончания всех работ в декабре 2016 года. Для этого необходимо будет представить в Отдел закупок до конца июля описание объема работ, с тем чтобы обеспечить достаточный период времени для получения и оценки заявок, а также заключения договора в ноябре 2015 года.

Таблица 8

Предстоящие работы, которые будет осуществлять Управление централизованного вспомогательного обслуживания

<i>Предстоящие работы по капитальному ремонту</i>	<i>Ожидаемая дата публикации технического задания</i>	<i>Ожидаемая дата заключения контракта</i>	<i>Прогнозируемый период производства строительных работ</i>	<i>Ожидаемая продолжительность работ</i>
Работы на 42-й и 48-й улицах	Август 2015 года	Ноябрь 2015 года	С декабря 2015 года по декабрь 2016 года	12 месяцев ^a
Демонтаж здания на Северной лужайке	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	С октября 2015 года по август 2016 года ^b	10 месяцев
Ландшафтные работы	Июль 2015 года	Сентябрь 2015 года	С октября 2015 года по август 2016 года ^b	10 месяцев

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

^a Изначально администрация ожидала, что договор на производство работ на 42-й и 48-й улицах будет заключен в апреле 2015 года, а строительные работы продлятся 18 месяцев.

^b Благоустройство территории будет включено в качестве приложения в комплексный проект демонтажа здания на Северной лужайке. Согласно текущим оценкам, на демонтаж потребуется семь месяцев и еще три месяца — на благоустройство территории.

29. Помимо незавершенных капитальных строительных работ Управление централизованного вспомогательного обслуживания будет отвечать за закрытие некоторых действующих договоров в рамках проекта. По состоянию на июнь 2015 года 11 из 24 основных договоров остаются открытыми, поскольку Управлению Генерального плана капитального ремонта потребовалось больше времени на их закрытие, чем ожидалось. Причину этого администрация видит

в задержках с заполнением контрольного листка по завершении в зданиях основного объема работ, в оформлении документов, таких как гарантии и инструкции по эксплуатации, а также в изменениях в составе проектной группы и группы управления строительством.

30. Комиссия уже высказалась в пользу того, чтобы администрация сохранила и использовала знания и опыт, накопленные Управлением Генерального плана капитального ремонта. В июне 2015 года Департамент по вопросам управления согласовал план по созданию основной группы, в которую войдут сотрудники Управления Генерального плана капитального ремонта, в составе Управления централизованного вспомогательного обслуживания. Группа закроет все неисполненные договоры и будет обеспечивать руководство выполнением незавершенных работ по проекту на сметную сумму в 2,76 млн. долл. США. Финансирование группы будет осуществляться за счет средств проекта, а в ее состав войдут:

- пять штатных сотрудников и три подрядчика для завершения административной ликвидации Управления Генерального плана капитального ремонта. С 1 июля по 31 октября в 2015 года (четыре месяца) эти сотрудники будут относиться к Управлению централизованного вспомогательного обслуживания, связанные с этим расходы составят 0,3 млн. долл. США;
- Три сотрудника будут управлять завершением и сдачей строительных работ (как капитальных, так и временных) на сумму в 49 млн. долл. США в зданиях Библиотеки и Южной пристройки. С 1 июля 2015 года по 31 декабря 2016 года (18 месяцев) эти сотрудники будут относиться к Управлению централизованного вспомогательного обслуживания, связанные с этим расходы составят 0,7 млн. долл. США;
- До декабря 2015 года поддержку группе также будут обеспечивать 20 консультантов по управлению программами, соответствующие расходы составят 1,76 млн. долл. США.

Здание Библиотеки и здание Южной пристройки

31. В 2011 году Управление Генерального плана капитального ремонта приостановило проектные работы по зданиям библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки из-за проблем безопасности, связанных со взрывоустойчивостью, а также близостью выезда с эстакады им. Ф.Д. Рузвельта. Для обеспечения соблюдения требований, касающихся безопасности этих зданий, по приблизительным оценкам, потребуется около 350–450 млн. долл. США по сравнению с первоначальной сметой на ремонт в размере 65 млн. долл. США. Поскольку выделить требуемую сумму не представляется возможным, администрация приняла решение, что ремонт в этих зданиях производиться не будет, хотя они и оставались включенными в проект.

32. В марте 2015 года здания Библиотеки и Южной пристройки были официально выведены за рамки проекта. В резолюции 69/274 А Генеральная Ассамблея подтвердила свою приверженность идее проведения ремонта этих зданий и просила Генерального секретаря в будущем представлять предложения относительно ремонта каждого здания в качестве отдельного проекта, выходящего за рамки Генерального плана капитального ремонта. Площадь зданий Библио-

теки и Южной пристройки составляет 8 процентов от запланированной площади проведения ремонтных работ (16 000 м²).

Временные решения

33. По мнению администрации, функции помещений Библиотеки и Южной пристройки максимально эффективно могут выполняться путем интеграции этих объектов в будущие проекты, касающиеся долговременного размещения в Центральных учреждениях. Тем не менее, она разработала планы по временному переводу этих функций в другие помещения, при этом связанные с этим сметные расходы составят 14 млн. долл. США.

34. Администрация разработала планы¹¹ по частичному использованию здания Библиотеки. Северная часть здания будет использоваться как библиотека, а также, после незначительного ремонта, в качестве офисного помещения примерно для 120–140 сотрудников. Южная часть здания будет использоваться как склад, причем система противопожарной безопасности разделит офисное пространство и южный фасад, выходящий на 42-ую улицу. Сохранить имеющийся сейчас в здании конференц-зал или надстройку на его крыше не представляется возможным.

35. Для сравнения: Южная пристройка может использоваться только как складское помещение. Администрация разрабатывает планы по передаче функций этого здания другим помещениям (см. таблицу 9), но некоторые из них еще не согласованы. Имеются определенные планы по размещению столовой на трех альтернативных площадках на территории комплекса Центральных учреждений, хотя количество посадочных мест при этом сократится на 30 процентов. Администрация также разработала первоначальные планы по размещению на третьем цокольном этаже пристройки к зданию на Северной лужайке всех помещений Южной пристройки, выполняющих прочие функции.

36. Управление Генерального плана капитального ремонта приступит к выполнению основного объема строительных работ, связанных с промежуточными решениями, а их завершение будут контролировать руководители проектов после их перевода в Управление централизованного вспомогательного обслуживания.

¹¹ Планы рассчитаны исходя из актуальной оценки уровня безопасности, и порядок эксплуатации здания необходимо будет пересмотреть в том случае, если уровень риска изменится.

Таблица 9
Предложения в отношении передачи функций Южной пристройки другим помещениям

Функция	Планы	По состоянию на июнь 2015 года
Столовая	Столовая меньших размеров на четвертом этаже Конференционного здания с числом посадочных мест примерно вдвое меньше, чем в существующей столовой (около 220)	Завершено в июне 2015 года
	Киоск с обслуживанием в вестибюле Секретариата, который также будет служить пунктом выдачи заранее заказанных блюд (примерно 40–50 мест)	Строительные работы начались и, как ожидается, будут завершены в июле 2015 года
	Помимо работы в режиме малой столовой (примерно 50 мест), помещение на первом цокольном этаже здания Секретариата будет выполнять функции пункта выдачи блюд	Строительные работы начались и, как ожидается, будут завершены в июле 2015 года
Языковые учебные аудитории и офисы	На третьем цокольном этаже в пристройке к зданию на Северной лужайке. Это предложение еще не утверждено	Как ожидается, строительство начнется в сентябре 2015 года и завершится в январе 2016 года
Временные рабочие места для устных переводчиков	Администрация изучает возможность размещения около 130 мест для устных переводчиков в здании Секретариата, однако решения по данному вопросу пока нет	

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

D. Сдача объектов в эксплуатацию

37. Чтобы обеспечить органичный переход от капитального ремонта к повседневному использованию объектов, необходимо провести тщательное планирование и осуществить сдачу объектов в эксплуатацию. Реализация выгод, предусмотренных в начале проекта, будет во многом определяться решениями, принятыми на этом этапе. Как Управление Генерального плана капитального ремонта, так и Управление централизованного вспомогательного обслуживания отмечают, что между ними установлен надлежащий порядок взаимодействия и что у обеих структур не возникает серьезных сомнений относительно своевременного выполнения работ.

Переход к повседневной эксплуатации

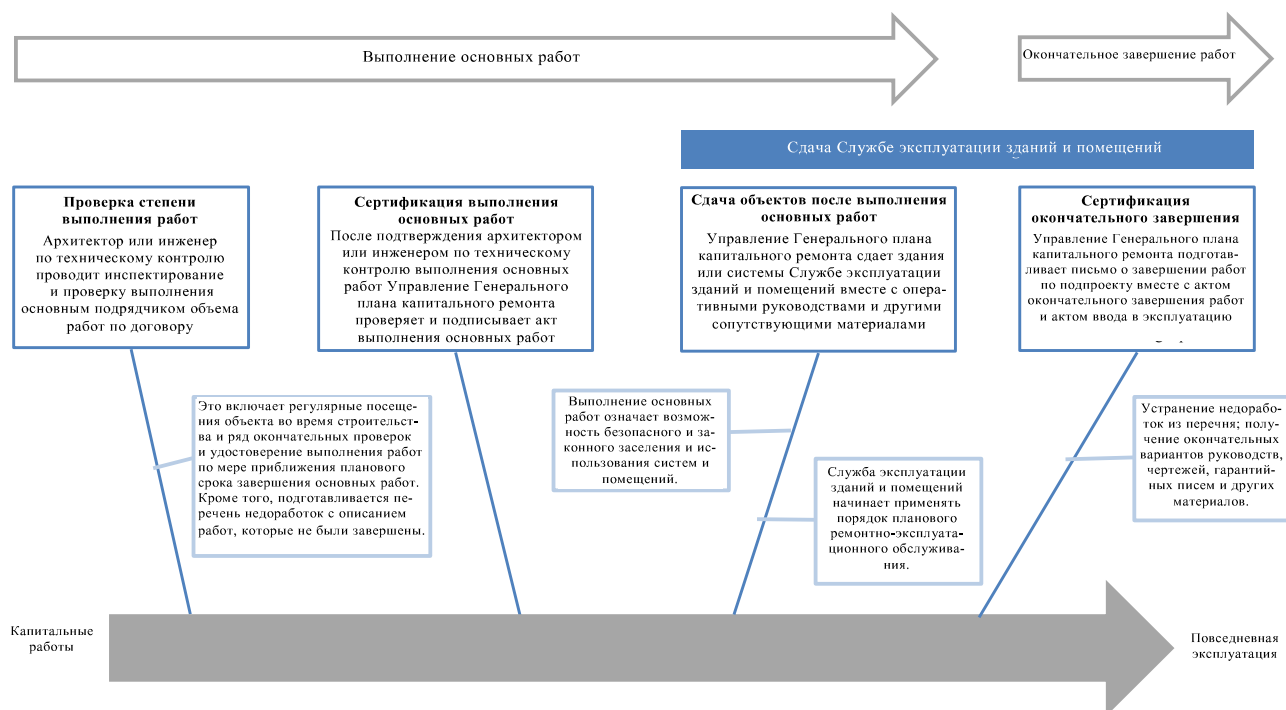
38. Управлением Генерального плана капитального ремонта, основным подрядчиком и Управлением централизованного вспомогательного обслуживания был определен порядок осуществления их деятельности, который, судя по его характеристикам, дает основания полагать, что объекты будут успешно сданы в эксплуатацию. Обычно об этом позволяет говорить наличие следующих элементов:

- определение конкретных ролей, касающихся наблюдения за ходом выполнения работ и осуществления проверок и контроля;
- определение необходимого порядка учета, документирования и подтверждения сдачи объектов в эксплуатацию;
- эффективный и комплексный метод передачи главным подрядчиком отремонтированных помещений в ведение и под ответственность Службы эксплуатации зданий и помещений, находящейся на месте.

39. Сдача в эксплуатацию этапов комплекса осуществляется Управлением Генерального плана капитального ремонта после того, как, по мнению архитектора проекта или его ответственного инженера, будут выполнены «основные работы». Сертификация выполнения основных работ по системе или зданию позволяет обеспечить безопасное и законное заселение и использование помещений и систем. В диаграмме V приводится краткая информация об основных этапах сдачи в эксплуатацию объектов проекта. Задача сдачи объектов в эксплуатацию усложняется в связи с применением поэтапного подхода, что связано с необходимостью согласования сдачи объектов в несколько этапов.

Диаграмма V

Сдача объектов Службе эксплуатации зданий и помещений



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ административного порядка сдачи объектов в эксплуатацию.

40. Способность Службы эксплуатации зданий и помещений эффективным и действенным образом осуществлять эксплуатацию комплекса зависит от надлежащей передачи знаний при сдаче объектов в эксплуатацию и связана с завершением контрактов в срок. На июнь 2015 года 11 из 24 контрактов были по-прежнему открыты, и Служба эксплуатации зданий и помещений по-прежнему ожидала получения окончательной документации, включая гарантийные письма и оперативные руководства, для содействия эффективной эксплуатации систем и зданий.

41. Администрация утвердила комплексный план ввода в эксплуатацию, который был разработан независимой компанией. Этот план включает в себя требование оперативного контроля и отчетности, однако администрация не смогла обеспечить этого к моменту проведения ревизии, поэтому Комиссия не может дать никаких гарантий, что такая работа была действительно проведена. Как представляется, плановые испытания и сдача в эксплуатацию будут проводиться поэтапно в силу характера, масштабов и объемов работ по новым объектам центральной инфраструктуры и обслуживаемому ими комплексу. В рамках этой деятельности удалось свести к минимуму перебои в повседневном функционировании служб комплекса. При вводе в эксплуатацию функционирование крупных служб несколько раз прерывалось, что представляется обычным явлением, при этом сотрудников комплекса, в соответствии с требованиями, заблаговременно предупреждали о возможных перерывах функционирования. Применявшийся при этом подход соответствовал стандартам надлежащей практики в этой области.

Повседневная эксплуатация

42. Системы, которые были установлены в ходе ремонта, имеют крайне важное значение для эффективной эксплуатации комплекса. При поэтапной сдаче объектов в эксплуатацию необходимо, чтобы Служба эксплуатации зданий и помещений организовывала ремонтно-эксплуатационное обслуживание с применением иных подходов. В тех случаях, когда договоры на ремонтно-эксплуатационное обслуживание не оформляются вовремя, соответствующие обязанности передаются собственным службам или же заключаются особые соглашения, например гарантийные соглашения или соглашение об использовании услуг главного подрядчика, для ремонтно-эксплуатационного обслуживания на временной основе.

43. Хотя сейчас уже действуют промежуточные механизмы, в марте 2015 года несколько основных контрактов на ремонтно-эксплуатационное обслуживание еще не были заключены, в частности по объектам электро-механической, водопроводно-канализационной инфраструктуры и основным службам. Это создает риск для дальнейшего функционирования, поскольку такое обслуживание является одним из основополагающих элементов обеспечения бесперебойной работы служб любого недавно отремонтированного или построенного объекта. Если бы администрация заключила договор как на монтажные работы, так и на ремонтно-эксплуатационное обслуживание оборудования и систем в течение непродолжительного периода времени, то можно было бы избежать риска отсутствия в течение какого-то периода времени договоров на ремонтно-эксплуатационное обслуживание. Кроме того, это дало бы время на то, чтобы получить дополнительное представление об особенностях эксплуатации этих зданий, с тем чтобы можно было выработать долгосрочную стратегию ремонт-

но-эксплуатационного обслуживания. Такой подход мог бы быть использован в случае осуществления других строительных проектов в будущем.

44. Служба эксплуатации зданий и помещений при консультативной помощи со стороны Управления Генерального плана капитального ремонта разработала схему, согласно которой 10 договоров на ремонтно-эксплуатационное обслуживание будут осуществляться штатными службами, 13 договоров — отданы на внешний подряд третьей стороне, а 1 договор — как силами штатных служб, так и внешними подрядчиками. Администрация информировала Комиссию о планах нанять в 2017 году специализированную фирму для проведения независимой оценки того, насколько успешной является принятая стратегия ремонтно-эксплуатационного обслуживания. Это даст возможность вновь проанализировать баланс между осуществлением этой деятельности силами штатных служб и внешних подрядчиков для обеспечения экономного использования имеющихся ресурсов.

Е. Извлечение максимальных выгод в результате осуществления проекта

45. Администрация должна продемонстрировать выгоды, которые были получены в результате вложения государствами-членами в этот проект 2,3 млрд. долл. США. Некоторые из этих выгод уже налицо. В отремонтированных зданиях и на цокольных этажах созданы более современные условия для работы с применением более технически совершенных систем и оборудования; кроме того, на большей части территории комплекса обеспечен более высокий уровень безопасности. Этих улучшений удалось добиться, сохранив важные эстетические и архитектурные элементы, имеющие историческое значение, а также обеспечив бесперебойную работу. Вместе с тем, как уже отмечала Комиссия (см. [A/69/5 \(Vol. V\)](#)), ожидаемые результаты проекта не были определены количественно, были плохо сформулированы, а объективные критерии оценки успеха и отдачи от капиталовложений отсутствовали. В этой связи Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять в будущих ежегодных докладах о ходе осуществления информацию о фактически реализованных выгодах проекта в сопоставлении с теми выгодами, которые предполагалось получить (см. [A/69/529](#), пункт 15). Комиссия считает, что это должно включать информацию о финансовых и нефинансовых выгодах от осуществления Генерального плана капитального ремонта, в том числе содержать объективную оценку достигнутых результатов относительно результатов, о которых было заявлено, в частности, что отремонтированные помещения комплекса должны:

- стать энергоэффективными, свободными от опасных материалов и соответствовать строительным нормам и правилам и правилам противопожарной безопасности и техники безопасности принимающего города;
- обеспечивать полный доступ для всех лиц;
- соответствовать всем разумным современным требованиям в области безопасности;

- в максимально возможной степени сохранить первоначальный архитектурный облик.

46. Прочие ожидаемые выгоды были определены в количественных параметрах и включали улучшение экологических показателей: сокращение расхода электроэнергии на 50 процентов; сокращение расхода пресной воды на 40 процентов; и сокращение выбросов CO₂ на 45 процентов. Вместе с тем в марте 2015 года технические системы, отвечающие за сбор данных, касающихся потребления инженерно-технических и вспомогательных систем и энергоэффективности, еще не функционировали в полном объеме. Таким образом, на нынешнем этапе не представляется возможным определить то, в какой степени были реализованы эти ожидаемые выгоды. Тем не менее в утвержденном бюджете на двухгодичный период 2014–2015 годов предусматривается сокращение коммунальных расходов на 5,4 млн. долл. США по сравнению с двухгодичным периодом 2012–2013 годов.

47. Хотя у администрации нет официального плана реализации выгод от Генерального плана капитального ремонта, по-прежнему существуют возможности для получения выгод в результате осуществления проекта, в частности:

- сохранение уже достигнутых выгод: принятие стратегии долгосрочного управления активами отремонтированного комплекса;
- получение дополнительных выгод: гибкое использование рабочих мест для повышения интенсивности и эффективности использования рабочего пространства.

48. В широком смысле выгоды будут получены в результате обобщения опыта и уроков осуществления Генерального плана капитального ремонта. По мере того как администрация приступает к осуществлению ряда проектов капитального строительства, особо важно в свете финансовых ограничений свести к минимуму перерасход средств, а также провести инженерно-стоимостной анализ в целях повышения точности распределения взносов государств-членов по времени для покрытия расходов по всему фронту работ. В отличие от большинства организаций у Организации Объединенных Наций отсутствует наработанный подход к управлению и обеспечению осуществления крупных проектов, что затрудняет учет прошлого опыта. Комиссия опубликовала документ с обобщением опыта осуществления Генерального плана капитального ремонта, опираясь на знания о передовом опыте осуществления иных крупных проектов. В нем освещаются некоторые из значимых и системно важных уроков, которые имеют прямое отношение к будущим проектам капитального строительства. Имеются свидетельства того, что эти уроки начинают применяться в контексте стратегического плана сохранения наследия в связи с осуществлением первоначальных этапов проекта; например, сопутствующие расходы теперь с самого начала покрываются за счет средств бюджета. Комиссия представит доклад о ходе осуществления этого проекта на семидесятой сессии.

Стратегия долгосрочного управления активами

49. Для того чтобы избежать повторной необходимости осуществления дорогостоящих планов капитального ремонта в будущем, администрация должна отказать от своего обычного подхода к управлению активами по принципу реагирования на возникающие проблемы, который сопряжен со значительными

расходами. У администрации отсутствовала и до сих пор отсутствует комплексная стратегия финансирования активов Центральных учреждений в течение всего срока их службы, что обусловило, как считается, необходимость осуществления Генерального плана капитального ремонта, который был сопряжен со значительными перебоями.

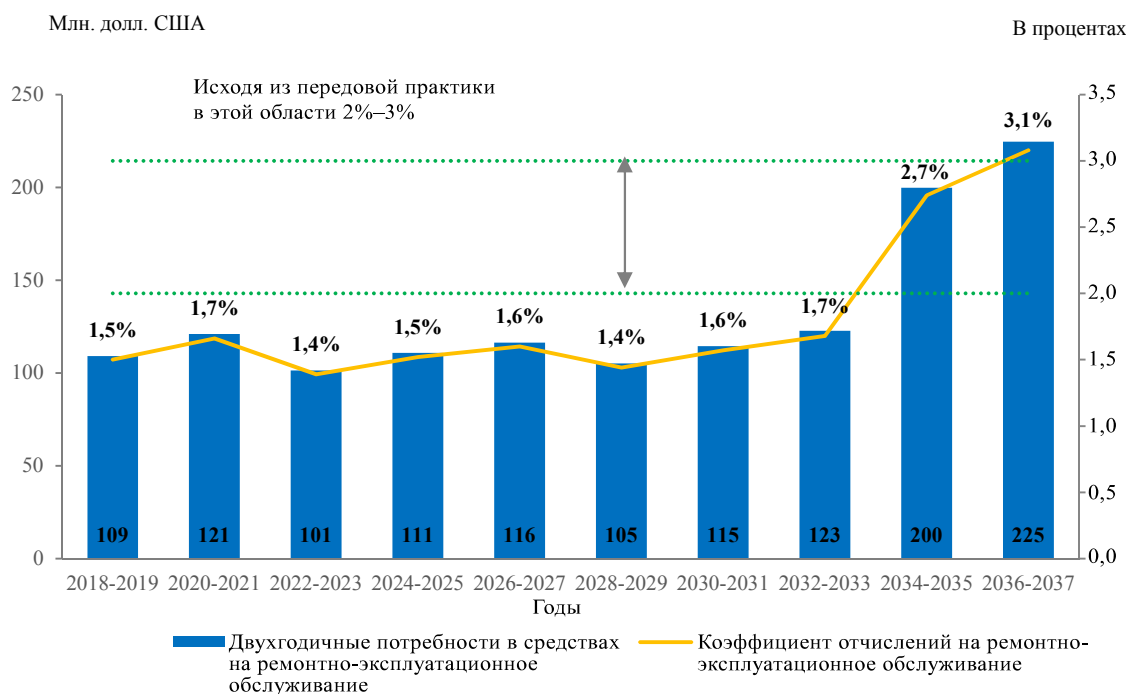
50. Проведение стратегического обзора капитальных активов ставит своей целью совершенствование на глобальном уровне управления помещениями и обеспечение лучшего понимания администрацией потребностей, а также дает возможность уделить больше внимания вопросам строительства, обустройства и сохранения имущества по всему миру. Для любого плана управления активами крайне важно наличие всей полноты данных. В свете перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе администрация провела оценку состояния основных фондов по всему миру, а также анализ методики замещения активов в течение полезного срока службы. В последующем на основе полученных данных была разработана первоначальная программа эксплуатации зданий и сооружений на 20-летний период 2018–2037 годов, хотя некоторые проекты капитального строительства в Женеве, Бейруте, Аддис-Абебе и Аруше, Объединенная Республика Танзания, не включены в текущую смету расходов.

51. В марте 2015 года Генеральная Ассамблея в целом высказалась в пользу проведения стратегического обзора капитальных активов, но обратилась к Генеральному секретарю с просьбой:

- более точно оценивать потенциальные затраты и выгоды, связанные с осуществлением программы профилактических работ, по сравнению с нынешним подходом, основанным на реагировании на возникающие проблемы;
- учитывать важность обеспечения наличия собственных специалистов надлежащей квалификации в контексте проведения стратегического обзора капитальных активов;
- установить надлежащий механизм надзора в этой связи.

52. Администрация оценивает, что совокупные потребности в средствах на ремонтно-эксплуатационное обслуживание зданий и помещений в течение следующих 20 лет составят 1,326 млрд. долл. США (см. диаграмму VI). Объем капитальных работ в рамках подхода, подразумевающего превентивный ремонт и обслуживание, требует значительно больше средств, чем было заложено в предыдущие бюджеты на ремонтно-эксплуатационное обслуживание; в среднем на эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и помещений потребуется свыше 130 млн. долл. США в течение двухгодичного периода по сравнению со среднеисторическим показателем, составляющим около 80 млн. долл. США на двухгодичный период. Комиссия отмечает, что в течение первых 16 лет отчисления на ремонтно-эксплуатационное обслуживание находятся на уровне ниже, чем стандартный показатель по отрасли в 2–3 процента, о котором говорила администрация.

Диаграмма VI
Прогнозируемый объем ресурсов, требующихся на ремонтно-эксплуатационное обслуживание капитальных активов в период 2018-2037 годов



Источник: данные администрации.

53. Несмотря на увеличение сметы расходов на ремонтно-эксплуатационное обслуживание капитальных активов, ожидается, что в долгосрочной перспективе это принесет выгоды. Со временем, в случае применения подхода, предусматривающего обслуживание по принципу реагирования, расходы на обеспечение функционирования активов увеличиваются, равно как и неудобства в связи с неожиданными и все более серьезными сбоями в работе. Исследования свидетельствуют о том, что со временем превентивный подход позволил бы сэкономить до 12 процентов средств по сравнению с методом простого реагирования. В своей резолюции 69/274 А Генеральная Ассамблея просила провести дальнейшую оценку затрат и выгод, связанных с осуществлением программы профилактического ремонтно-эксплуатационного обслуживания и эксплуатацией активов в течение всего срока полезной службы, по сравнению с нынешним подходом, основанным на реагировании на возникающие проблемы.

Гибкое использование рабочих мест

54. В рамках проекта не были установлены целевые показатели использования служебных помещений, хотя, как ожидается, его реализация позволит повысить эффективность их использования, а открытая планировка таких помещений приведет к повышению взаимодействия между сотрудниками и повы-

шению производительности. В таблице 10 представлена информация о том, что, как ожидается, в отремонтированных зданиях сократится общее число мест для сотрудников. Администрация считает, что стратегия гибкого использования рабочих мест является легким и удачным решением, поскольку, по ее оценке, эта стратегия позволила бы разместить на 20 процентов больше сотрудников в существующих помещениях, а также получить экономию в результате прекращения аренды некоторых объектов за пределами комплекса. Одно из основных преимуществ осуществления Генерального плана капитального ремонта заключается в том, что структурные усовершенствования в зданиях делают любое переоборудование рабочего пространства в целях обеспечения возможности гибкого использования рабочих мест относительно простой задачей.

55. В апреле 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила технико-экономическое обоснование применения стратегий гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях, а также рекомендовала изучить возможность применения этих стратегий в других местах службы, в том числе в рамках стратегического плана сохранения наследия. Предполагается, что расходы на внедрение стратегий гибкого использования рабочих мест составят 49,6 млн. долл. США, которые администрация компенсирует за счет прекращения коммерческой аренды, что позволит администрации сэкономить, начиная с 2019 года, 19,8 млн. долл. США в год. По оценке администрации, гибкое использование рабочих мест позволит разместить дополнительно 800 сотрудников в здании Секретариата и 150 сотрудников в здании FF за счет обеспечения такого же соотношения рабочих мест к количеству сотрудников 0,81:1,00 (81 рабочее место на 100 сотрудников), как и то, что было обеспечено в ходе успешного осуществления экспериментальной программы.

Таблица 10

Число мест сотрудников до и после осуществления Генерального плана капитального ремонта

<i>Отремонтированное здание</i>	<i>До ремонта</i>	<i>После ремонта</i>	<i>Изменение</i>
Здание Секретариата	2 763	2 865	+102
Цокольные этажи	727	246	-481
Конференционное здание	112	77	-35
Здание Библиотеки	95	140	+45
Здание Генеральной Ассамблеи	28	74	+46
Всего	3 725	3 402	-323

Источник: письменные ответы администрации на вопросы Пятого комитета, шестьдесят девятая сессия Генеральной Ассамблеи.

Примечания:

Исходя из того, что ремонт здания Библиотеки будет выполнен в ограниченном объеме и будет установлен верхний ряд мест.

Не учитывая каких-либо изменений в связи с осуществлением экспериментальной программы гибкого использования рабочих мест.

56. Администрация осуществила экспериментальную программу гибкого использования рабочих мест на 18-м и 19-м этажах здания Секретариата с уча-

стием 128 сотрудников Отдела стратегического планирования и кадрового обеспечения Управления людских ресурсов. Администрация сообщает, что сотрудники в целом положительно восприняли стратегию гибкого использования рабочих мест и высказались в пользу большего взаимодействия с коллегами; из 35 опрошенных 16 человек отдали предпочтение экспериментальным служебным помещениям, 8 человек предпочли помещения, которые существовали до экспериментальной программы, а 11 человек не высказали какого-либо определенного мнения (см. [A/69/749](#), пункт 34). В рамках экспериментальной программы были получены следующие результаты с точки зрения использования пространства:

- была проведена перепланировка рабочего пространства, с тем чтобы увеличить число рабочих мест с 84 до 105, т.е. на 25 процентов;
- осуществление экспериментальной программы показало, что 128 сотрудников могут с удобством разместиться в помещениях, которые изначально предназначались для 84 сотрудников (увеличение числа сотрудников на 52 процента).

57. Комиссия считает, что администрации следует установить более высокие ожидания относительно использования помещений в результате применения стратегий гибкого использования рабочих мест. Согласно технико-экономическому обоснованию, которое было подготовлено администрацией, ожидается, что экономия в результате обеспечения соотношения рабочих мест к количеству сотрудников 0,81:1,00 составит 18 процентов от общего объема расходов на аренду всех служебных помещений в Нью-Йорке. В 2014 году администрация провела комплексный анализ фактического использования рабочих мест, в рамках которого было обследовано 1160 рабочих мест на 15 этажах в пяти зданиях, включая здание Секретариата, DC-1, DC-2, здание “Innovation Luggage” и здание ЮНИТАР. По итогам анализа было установлено, что в любой конкретный момент времени в течение дня рабочие места используются в среднем на 38–48 процентов. Полученные выводы свидетельствуют о том, что эффективность использования служебных помещений можно существенно повысить путем применения стратегий гибкого использования рабочих мест и что в служебных помещениях можно разместить еще больше сотрудников, чем предлагается в технико-экономическом обосновании.

58. Внедрение любой схемы гибкого использования рабочих мест представляет собой сложную задачу в области управления преобразованиями. В технико-экономическом обосновании признается необходимость эффективного взаимодействия с сотрудниками Организации Объединенных Наций, содействия изменению существующего подхода и обеспечения открытой поддержки со стороны старшего руководства и его активной роли. Концепция гибкого использования рабочих мест согласуется с другими осуществляемыми администрацией программами преобразований, которые требуют единого подхода для обеспечения точного учета оперативных потребностей. Например, внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», а также новой глобальной модели предоставления услуг должно оказывать воздействие на штатное расписание и потребности в служебных помещениях, что позволит, наряду с применением стратегий гибкого использования рабочих мест, определить потребности в рамках проекта долгосрочного размещения и масштабы этого проекта.

Е. Выражение признательности

59. Комиссия хотела бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и его персоналу за оказанные ее сотрудникам содействие и помощь.

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор Объединенной Республики Танзания
(Председатель Комиссии ревизоров)

(Подпись) Эймьяс Ч. Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
(Главный ревизор)

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии

30 июня 2015 года

Приложение I

Бюджет и сметы ожидаемых окончательных расходов, о которых сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта

(В тыс. долл. США)

	Стратегия IV		Ускоренная стратегия IV			
	Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году	По состоянию на август 2007 года	По состоянию на сентябрь 2008 года	По состоянию на сентябрь 2009 года	По состоянию на сентябрь 2010 года	По состоянию на май 2011 года
Строительные работы	935 300	964 625	1 032 900	1 057 402	1 016 920	1 058 714
Строительные работы, связанные с модернизацией системы повышенной безопасности	—	—	—	—	—	82 185
Расходы на оплату услуг специалистов, управленческие расходы	231 000	234 508	280 340	302 365	316 549	326 994
Расходы на оплату услуг по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	10 713
Расходы на оснащение и аренду подменных помещений	214 500	389 858	425 695	426 881	421 113	529 679
Непредвиденные расходы	199 900	199 859	235 236	181 423	202 209	89 084
Прогнозируемое повышение цен	296 000	277 960	—	—	—	—
Непредвиденные расходы в связи с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	6 659
Ожидаемая стоимость Генерального плана капитального ремонта	1 876 700	2 066 810	1 974 171	1 968 071	1 956 791	2 104 028
Утвержденный бюджет	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)
Взносы государств-членов	—	—	—	—	—	(110 500)
Перерасход по проекту (строительство)	0	190 110	97 471	91 371	80 091	116 828
Резерв оборотных средств						
Нехватка финансирования (строительство)	0	190 110	97 471	91 371	80 091	116 828

	<i>Стратегия IV</i>	<i>Ускоренная стратегия IV</i>				
	<i>Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году</i>	<i>По состоянию на август 2007 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2008 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2009 года</i>	<i>По состоянию на сентябрь 2010 года</i>	<i>По состоянию на май 2011 года</i>
Сопутствующие расходы					162 485	146 806
Дублирующий центр хранения и обработки данных					19 770	20 700
Взносы на дублирующий центр хранения и обработки данных					(4 228)	(4 228)
Общий перерасход средств Организации Объединенных Наций					258 118	281 034

	<i>Стратегия IV</i>	<i>Ускоренная стратегия IV</i>				
	<i>Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году</i>	<i>По состоянию на июль 2012 года</i>	<i>По состоянию на июнь 2013 года</i>	<i>По состоянию на декабрь 2013 года</i>	<i>По состоянию на июнь 2014 года</i>	<i>По состоянию на март 2015 года</i>
Строительные работы	935 300	1 206 003	1 219 950	1 226 559	1 236 119	1 171 119
Строительные работы, связанные с модернизацией системы повышенной безопасности	—	82 628	82 628	82 628	89 287	89 287
Расходы на оплату услуг специалистов, управленческие расходы	231 000	368 290	368 831	368 874	368 874	368 874
Расходы на оплату услуг по модернизации системы обеспечения повышенной безопасности	—	10 713	10 713	10 713	10 713	10 713
Расходы на оснащение и аренду подменных помещений	214 500	511 819	511 819	511 819	509 980	509 980
Непредвиденные расходы	199 900	41 638	14 150	7 721	0	0
Прогнозируемое повышение цен	296 000	—	—	—	—	—
Непредвиденные расходы в связи с модернизацией системы обеспечения повышенной безопасности	—	6 659	6 659	6 659	0	0
Ожидаемая стоимость Генерального плана капитального ремонта	1 876 700	2 227 750	2 214 750	2 214 973	2 214 973	2 149 973

	Стратегия IV	Ускоренная стратегия IV				
	Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году	По состоянию на июль 2012 года	По состоянию на июль 2013 года	По состоянию на декабрь 2013 года	По состоянию на июнь 2014 года	По состоянию на март 2015 года
Утвержденный бюджет	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)
Взносы государств-членов	–	(110 689)	(113 689)	(113 912)	(113 912)	(113 912)
Перерасход по проекту (строительство)	0	240 361	224 361	224 361	224 361	159 361
Резерв оборотных средств			(71 000)	(159 400)	(159 400)	(159 400)
Нехватка финансирования (строительство)	0	240 361	153 361	64 961	64 961	(39)
Сопутствующие расходы		143 139	141 409	140 253	139 812	139 812
Дублирующий центр хранения и обработки данных		19 488	19 268	19 268	19 268	19 268
Взносы на дублирующий центр хранения и обработки данных		(4 228)	(4 228)	(4 228)	(4 228)	(4 228)
Общий перерасход средств Организации Объединенных Наций		398 760	309 810	220 254	219 813	154 813

Источник: проведенный Комиссией анализ докладов Генерального секретаря о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта.

Примечания:

Начиная с шестого доклада о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта ([A/63/477](#)), Администрация прекратила отдельно указывать непредвиденные расходы и прогнозируемое повышение цен.

Сметы общих затрат на покрытие сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных регулярно представляются начиная с восьмого доклада о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта ([A/65/511](#)).

Цифры за март 2015 года представлены для целей ревизии Администрацией.

Приложение II

Ход выполнения рекомендаций

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрито Комиссией</i>
Шестьдесят седьмая сессия/пункт 83	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы Департамент по вопросам управления а) провел эксперимент по внедрению схем гибкого использования рабочих мест, позволяющих отойти от соотношения «один сотрудник — один рабочий стол», и б) оценил потенциальные оперативные и финансовые последствия внедрения схем гибкого использования рабочих мест для сокращения будущих потребностей Организации Объединенных Наций в служебных помещениях в контексте предложений по ремонту имеющихся или приобретению новых служебных помещений.	Проведение эксперимента на некоторых участках 18-го и 19-го этажей здания Секретариата было начато в октябре 2014 года. Подробная информация об эксперименте приводилась в докладе Генерального секретаря о всестороннем технико-экономическом обосновании стратегий гибкого использования рабочих мест в Организации Объединенных Наций (см. A/69/749 , пункты 26–42). Проведение эксперимента подразумевало уменьшение соотношения «один рабочий стол/рабочее место на человека». Генеральная Ассамблея утвердила осуществление стратегий гибкого использования рабочих мест на 26 этажах здания Секретариата и 8 этажах здания FF. Секретариат включил также изложенный в упомянутом докладе Генерального секретаря подход, основанный на гибком использовании рабочих мест, в исследование вариантов долгосрочного размещения в Центральных учреждениях.	Проведение Администрацией эксперимента по внедрению схем гибкого использования рабочих мест позволило оценить затраты и выгоды, ожидаемые от более широкого внедрения. Был достигнут значительный прогресс, однако, по мнению Комиссии, Администрации следует продолжать более активно преследовать цель использования служебных помещений с учетом гибкого графика работы.	X			
Шестьдесят восьмая сессия/пункт 39	Комиссия рекомендует Администрации разработать для подобных будущих проектов такой подход к расчету и распределению резервных средств на непредвиденные	См. доклад Генерального секретаря о стратегическом плане сохранения наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (см. A/69/417 , пункты 118 и 119).	Комиссия приветствует намерение, содержащееся в указанных проектах, но вместе с тем отмечает, что у Организации Объединенных Наций по-прежнему отсутствует стандартный подход		X		

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
	расходы и отчетности о них, который будет основываться на учете рисков и на передовой практике современного управления проектами.	Подход к расчету и распределению резервных средств на непредвиденные расходы и отчетности о них, основанный на учете рисков, используется в рамках стратегического плана сохранения наследия. Соответствующие шаги были предприняты. Они нашли прямое отражение в последнем докладе о стратегическом плане сохранения наследия как часть системы внутреннего контроля и структуры управления. Аналогичным образом эти принципы будут применяться к другим текущим проектам капитального строительства.	к управлению непредвиденными расходами и отчетности о них, который должен применяться при осуществлении любого проекта капитального строительства.				
Шестьдесят восьмая сессия/пункт 69	Комиссия рекомендует рабочей группе по вопросам гибкого использования рабочих мест а) собрать достоверные данные о загрузке здания и стоимости одного рабочего места в каждом из всех зданий в Нью-Йорке, принадлежащих Организации Объединенных Наций или арендуемых ею, и б) использовать результаты такого анализа, чтобы составить более четкое представление о будущих потребностях в помещении как в Нью-Йорке, так и во всем мире.	В докладе Генерального секретаря о всестороннем технико-экономическом обосновании стратегий гибкого использования рабочих мест в Организации Объединенных Наций (см. A/69/749 , пункты 8–10) приводится подробная информация об анализе фактического использования рабочих мест, проведенном в сентябре 2014 года. После опубликования этого доклада Генеральная Ассамблея утвердила более широкий проект осуществления стратегий гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях, который должен быть завершен в начале 2018 года. Стандартные расходы на служебные и прочие рабочие помещения необходимо будет скорректи-	Администрация обратилась к услугам консультационной фирмы для проведения этого анализа в Нью-Йорке. Мы не видим никаких доказательств того, что это было сделано во всем мире, но считаем эту рекомендацию выполненной по существу.	X			

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
Шестьдесят восьмая сессия/пункт 77	Комиссия рекомендует Администрации принять стратегию инвестирования в активы на протяжении всего срока их эксплуатации и оценить стоимость вариантов обслуживания зданий Центральных учреждений в течение всего срока их эксплуатации.	рывать с учетом реализации этого проекта осуществления стратегий гибкого использования рабочих мест. В докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (A/69/760) приводится прогноз объема требуемых капиталовложений во всем мире в 2018–2037 годах. Обновленный доклад будет представлен в ходе первой возобновленной части семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, и в нем будет содержаться анализ стоимости вариантов.	Благодаря стратегическому обзору капитальных активов повысилась качество имеющейся информации, позволяющей лучше понять требования к обслуживанию зданий Центральных учреждений. Администрации необходимо оценить и сравнить стоимость вариантов профилактического и реактивного обслуживания, чтобы найти наилучшее решение для комплекса.		X		
Шестьдесят восьмая сессия/пункт 82	Комиссия рекомендует Управлению централизованного вспомогательного обслуживания провести обзор своих действующих контрактов на обслуживание, основываясь на общей оценке объема работ по техническому обслуживанию комплекса после завершения Генерального плана капитального ремонта, и рассмотреть возможности оптимизации условий будущих стратегических коммерческих взаимоотношений.	По состоянию на апрель 2015 года у Управления централизованного вспомогательного обслуживания имеются контракты на обслуживание и собственные механизмы обслуживания в отношении всех систем зданий, которые должны быть переданы в соответствии с Генеральным планом капитального ремонта. Управление будет отслеживать опыт работы на основе таких контрактов на обслуживание в течение примерно одного года, чтобы определить потребность в уточнении или корректировке этого подхода для обеспечения необходимого уровня обслуживания и эффективности.	В свете планов Управления централизованного вспомогательного обслуживания Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
Шестьдесят девятая сессия/пункт 25(а)	Разъяснить Генеральной Ассамблее на основной части ее шестьдесят девятой сессии, какие работы по проекту не будут выполнены в рамках Генерального плана капитального ремонта, и определить планы их выполнения и все последствия для бюджета. Некоторые части Генерального плана капитального ремонта в настоящее время планируются осуществить после закрытия Управления Генерального плана капитального ремонта.	Все работы по проекту будут выполнены в рамках Генерального плана капитального ремонта. Как указано в двенадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта, представленном в ходе основной части шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, часть работы будет завершена после закрытия Управления Генерального плана капитального ремонта в соответствии с проектом и планами Управления и в рамках утвержденного бюджета Генерального плана капитального ремонта. Кроме того, в ходе первой части своей возобновленной шестьдесят девятой сессии Ассамблея была проинформирована о том, что с учетом концепции «допустимого максимального числа людей», рекомендованной Департаментом по вопросам охраны и безопасности в отношении здания Библиотеки и здания Южной пристройки, некоторые службы, размещенные в настоящее время в этих зданиях, будут переведены в другие здания. Связанные с этим работы, а именно: модификация здания Библиотеки, отделка существующего здания пристройки на Северной лужайке (третий подвальный этаж) и организация альтернативных услуг общественного питания — будут переданы	Администрация сочла эту рекомендацию выполненной в августе 2014 года. В октябре 2014 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам заявил о том, что по-прежнему отсутствует ясность в том, что касается сроков завершения и работ, которые будут выполнены после закрытия Управления Генерального плана капитального ремонта. Комиссия считает, что эта рекомендация не была выполнена эффективно в ходе шестьдесят девятой сессии, но в настоящее время закрыта, учитывая выводы, содержащиеся в разделе С настоящего доклада.				X

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрито Комиссией</i>
Шестьдесят девятая сессия/пункт 25(b)	Обеспечить независимый контроль за всеми крупными проектами. В настоящее время в Организации Объединенных Наций отсутствует устоявшийся подход к независимому контролю за проектами.	Управлению централизованного вспомогательного обслуживания вместе с соответствующими утвержденными ресурсами Генерального плана капитального ремонта, чтобы они были завершены согласно планам и проекту Управления Генерального плана капитального ремонта. Секретариат представит полный отчет по этому вопросу в следующем ежегодном докладе о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта. Мы подтверждаем свои предыдущие замечания и считаем эту рекомендацию выполненной. В разделе IV доклада о стратегическом плане сохранения наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (A/69/417), посвященном управлению проектом и надзору за его осуществлением, говорится в том числе о создании независимого консультативного совета.	Эта рекомендация выходит за рамки Генерального плана капитального ремонта. У Администрации нет устоявшегося подхода к независимому контролю за крупными проектами, а также отсутствуют какие-либо планы относительно его выработки. Учитывая, что крупные проекты в Организации Объединенных Наций характеризуются высокими рисками, Комиссия вновь заявляет о ценности системы независимого контроля, которая помогает выявлять риски и управлять ими, а также получать максимальную отдачу от инвестиций государств-членов в крупные программы и проекты. Такой подход является обычной практикой во многих крупных организациях.				X

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
Шестьдесят девятая сессия/пункт 25(с)	Пересмотреть договоры о техническом обслуживании с учетом собираемых в настоящее время эксплуатационных данных о новом имуществе и проанализировать возможности оптимизации затрат на выполнение требований Администрации. Как было рекомендовано ранее, важно собрать эксплуатационные данные о новом имуществе, в частности об энергопотреблении, графике технического обслуживания и необходимой квалификации для обслуживания техники и оборудования, с тем чтобы подрядчики могли участвовать в торгах, имея необходимую информацию. Это должно дать Администрации более четкое представление об общих эксплуатационных потребностях.	Все контракты на обслуживание заключаются на основе принципа максимальной рентабельности затрат. Эксплуатационные данные о новых системах, требующиеся для целей торгов, были получены в результате изучения руководств по эксплуатации и техническому обслуживанию оборудования, строительных чертежей и веб-сайтов изготовителей, проведения обсуждений с участием ключевого персонала, отвечающего за Генеральный план капитального ремонта, и независимого исследования рекомендованных правил профилактического ремонта оборудования, установленного в рамках Генерального плана капитального ремонта (которое было проведено для Службы эксплуатации зданий и помещений одним из подрядчиков). Для большинства систем этой информации оказалось достаточно, чтобы составить подробное описание работ, необходимых для нового оборудования, а также чтобы определить, каким образом можно более экономично осуществлять техническое обслуживание: на основе внешнего подрядчика или за счет собственных ресурсов. В ограниченном числе случаев (системы управления зданиями, установки для охлаждения «Йорк») Служба эксплуатации	По мере того как Служба эксплуатации зданий и помещений накапливает все больше знаний и опыта в области эксплуатации переданных систем и зданий, у нее появляется больше сведений и эксплуатационных данных. Администрации следует использовать эти данные для выработки надлежащего подхода к обслуживанию и/или определения объема подготовки штатных сотрудников, необходимой для эффективного обслуживания комплекса. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.				X

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
		зданий и помещений предпочла прибегнуть к заключению краткосрочных контрактов на обслуживание с единственным подрядчиком — производителем оборудования — до тех пор, пока в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта не появится больше информации о системах и пока внутренние сотрудники не накопят более значительного опыта работы с этими новыми системами.					
		Подробные записи о предис- тории и обслуживании оборудо- вания будут вестись в моду- ле обслуживания оборудова- ния системы «Умоджа», кото- рая, как ожидается, будет вве- дена в действие в ноябре 2015 года. Инструмент оценки потребностей в электроэнер- гии и учета ее потребления (ЕДАРТ) станет доступным в режиме онлайн в июне 2015 года, и с его помощью можно будет вести подробный учет потребления электро- энергии оборудованием. Экс- плуатационно-техническая секция намерена эффективно использовать эти новые дан- ные для обеспечения такого обслуживания, при котором срок службы оборудования является максимальным, а по- требление электроэнергии этим новым оборудованием — оптимальным.					

<i>Сессия Генеральной Ассамблеи/пункт</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания Администрации о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2015 года</i>	<i>Полностью выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Закрывается Комиссией</i>
Шестьдесят девятая сессия/пункт 25(d)	Обеспечить заметную ведущую роль старшего руководства в проекте гибкого использования рабочих мест. Опыт всех подобных инициатив, сказывающихся на повседневных условиях труда, показывает, что пример старшего руководства будет жизненно важен для получения поддержки персонала и реализации предлагаемой выгоды.	Старшее руководство будет задействовано в осуществлении проекта гибкого использования рабочих мест в здании Секретариата, который будет осуществляться в период с сентября 2015 года по начало 2018 года.	На этапе эксперимента был достигнут значительный прогресс. После утверждения Генеральной Ассамблеей экономического обоснования проекта по-прежнему важно, чтобы старшее руководство «подавало пример» и брало на вооружение новые методы работы в предлагаемых условиях.		X		
Всего				2	5	1	1
В процентах				22	56	11	11

15-11946



15-11946 (R) 050815 050815

Просьба отправить на вторичную переработку



53/53