



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

6 May 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 136 повестки дня

Улучшение финансового положения**Организации Объединенных Наций**

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2014 и 2015 годов и 30 апреля 2015 и 2016 годов и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/70/433).

В докладе рассматривается финансовое положение Организации по четырем основным финансовым показателям: объему начисленных взносов, объему невыплаченных начисленных взносов, объему имеющейся денежной наличности и объему непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

В целом финансовое положение Организации является прочным. На конец 2015 года сальдо денежной наличности было положительным для операций по поддержанию мира, трибуналов и Генерального плана капитального ремонта. Вместе с тем последний квартал года продолжает оставаться трудным периодом для счетов денежной наличности по регулярному бюджету, и в последние месяцы указанного года пришлось использовать резервы денежной наличности регулярного бюджета. По состоянию на 30 апреля 2016 года общее сальдо денежной наличности было положительным по всем категориям. Однако, согласно прогнозам, к концу года опять придется использовать наличность регулярного бюджета.



Все большее число государств-членов своевременно вносят взносы в счет операций по поддержанию мира, и Секретариат со своей стороны делает все для того, чтобы ускорить выплаты в порядке возмещения расходов на содержание войск и сформированных полицейских подразделений и принадлежащее контингентам имущество. Ожидается, что к концу 2016 года объем непогашенной задолженности перед государствами-членами уменьшится. Между тем, окончательные результаты за этот год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем в его предыдущем докладе (A/70/433). В нем также приводятся финансовые показатели по состоянию на 31 декабря 2014 и 2015 годов и 30 апреля 2015 и 2016 годов.

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации Объединенных Наций обсуждается на основе четырех основных финансовых показателей, которые используются для определения устойчивости финансового положения Организации, а именно: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения

3. По состоянию на конец 2015 года объем невыплаченных начисленных взносов снизился по сравнению с показателями на конец предыдущего года по всем категориям, кроме трибуналов. Сальдо денежной наличности на конец года по счетам операций по поддержанию мира, трибуналов и Генерального плана капитального ремонта было активным. Однако положение с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета в течение последнего квартала года обострилось и образовался дефицит, который был покрыт за счет резервов денежной наличности регулярного бюджета.

4. По последним данным, по состоянию на 30 апреля 2016 года объем невыплаченных начисленных взносов по всем категориям, за исключением операций по поддержанию мира, был меньше по сравнению с предыдущим годом. Увеличение объема невыплаченных начисленных взносов в счет операций по поддержанию мира в 2016 году было обусловлено более высоким уровнем начисленных в первые месяцы 2016 года взносов для финансирования второй половины 2015/16 бюджетного года в результате принятия новой трехлетней шкалы взносов в декабре 2015 года (см. резолюцию 70/246 Генеральной Ассамблеи). Баланс наличности был положительным по всем категориям, однако ожидается, что к концу года состояние счетов денежной наличности по регулярному бюджету вновь ухудшится.

5. Что касается расходов на содержание войск и принадлежащее контингентам имущество, то объем непогашенной задолженности перед государствами-членами по состоянию на конец 2015 года несколько уменьшился по сравнению с предыдущим годом, и ожидается, что к концу 2016 года он сократится еще больше.

A. Регулярный бюджет

6. Анализ состояния регулярного бюджета на конец 2015 года показал, что в последнем квартале этого года объем невыплаченных начисленных взносов заметно сократился (с более чем 1 млрд. долл. США до 533 млн. долл. США). В 2016 году в счет ресурсов регулярного бюджета была выплачена сумма в раз-

мере 2,6 млрд. долл. США, которая на 222 млн. долл. США меньше суммы в размере 2,8 млрд. долл. США, выплаченной в 2015 году. По состоянию на 30 апреля 2016 года объем невыплаченных начисленных взносов составил 1,4 млрд. долл. США, или на 163 млн. долл. США меньше суммы прошлого года. На сегодняшний день задолженность по таким взносам приходится на небольшую группу государств-членов, и окончательные результаты за 2016 год будут во многом зависеть от мер, принятых этими государствами-членами.

7. К концу 2015 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 142 государства-члена, на 2 государства-члена меньше, чем в 2014 году. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти 142 государства-члена, которые выполнили свои обязательства по выплатам в регулярный бюджет к 31 декабря 2015 года, и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее выплатить начисленные им взносы в полном объеме.

8. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2016 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 79 государств-членов, на 5 государств-членов меньше, чем по состоянию на 30 апреля 2015 года. Генеральный секретарь также желает выразить признательность этим 79 государствам-членам за оказываемую ими поддержку работе Организации и обращается к другим государствам-членам с просьбой последовать их примеру.

9. Имеющаяся денежная наличность по регулярному бюджету складывается из средств Общего фонда, а также из ресурсов Фонда оборотных средств, объем которого установлен Генеральной Ассамблеей на уровне 150 млн. долл. США, и средств на Специальном счете. В настоящее время объем Специального счета составляет 200 млн. долл. США.

10. В апреле 2015 года Генеральная Ассамблея санкционировала выделение средств в размере 154,9 млн. долл. США из Общего фонда для финансирования окончательного дефицита средств по Генеральному плану капитального ремонта (см. резолюцию 69/274 А Генеральной Ассамблеи). Первоначальная сумма в размере 73,3 млн. долл. США была выделена в середине 2015 года из регулярного бюджета, а сумма в размере 36,6 млн. долл. США была переведена со Специального счета. Оставшаяся сумма в размере 45 млн. долл. США была профинансирована в контексте начисления взносов в регулярный бюджет на 2016 год и переведена на счета Генерального плана капитального ремонта в 2016 году.

11. В течение последних месяцев 2015 года на счетах регулярного бюджета ощущался дефицит денежной наличности. В октябре 2015 года он достиг 113 млн. долл. США. Несмотря на дополнительные взносы, полученные в ноябре 2015 года, по состоянию на 31 декабря 2015 года окончательный показатель дефицита денежной наличности составил 217 млн. долл. США, который был покрыт за счет средств Фонда оборотных средств и Специального счета.

12. К 30 апреля 2016 года благодаря взносам государств-членов, внесенным в течение первых месяцев текущего года, объем денежной наличности по регулярному бюджету увеличился до 471 млн. долл. США. Тем не менее, в течение 2016 года счета денежной наличности регулярного бюджета по-прежнему будут испытывать давление на фоне нынешнего снижения уровня резервов в ре-

зультате решения Генеральной Ассамблеи об использовании Специального счета в последние годы и решения Ассамблеи о финансировании в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов значительного объема деятельности в рамках полномочий на принятие обязательств (без начисления взносов). Окончательное положение дел с денежной наличностью на конец 2016 года будет во многом зависеть от платежей, которые государства-члены произведут в предстоящие месяцы.

В. Операции по поддержанию мира

13. Динамичный характер потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование финансовых результатов. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период (не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня); взносы начисляются отдельно по каждой операции; и начисление взносов производится на различные периоды в течение всего года, поскольку они могут начисляться на срок действия мандата, утверждаемый Советом Безопасности для каждой миссии. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира и регулярного бюджета и трибуналов.

14. По состоянию на конец 2015 года сумма задолженности по взносам на финансирование операций по поддержанию мира составила 976 млн. долл. США, т.е. на 306 млн. долл. США меньше по сравнению с 1,28 млрд. долл. США по состоянию на конец 2014 года. По состоянию на апрель 2016 года были начислены новые взносы приблизительно на сумму 3,9 млрд. долл. США, что на 1,7 млрд. долл. США больше, чем год назад. Это увеличение было обусловлено взносами, начисленными в первые месяцы 2016 года для операций по поддержанию мира на вторую половину 2015/2016 бюджетного года, после принятия Генеральной Ассамблеей в декабре 2015 года новой шкалы взносов. По состоянию на 30 апреля 2016 года размер невыплаченных взносов достиг 2,4 млрд. долл. США, превысив на 430 млн. долл. США сумму невыплаченных взносов по состоянию на 30 апреля 2015 года. Невыплаченные начисленные взносы по-прежнему приходятся на небольшую группу государств-членов.

15. В силу непредсказуемости размеров взносов и сроков их начисления в течение года государства-члены могут испытывать трудности с их своевременной выплатой в полном объеме. По состоянию на 31 декабря 2015 года взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме выплатили 30 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы особо поблагодарить эти 30 государств-членов. Это были: Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Египет, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Республика Молдова, Самоа, Сенегал, Сингапур, Соломоновы Острова, Тувалу, Финляндия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония,

16. Совсем недавно, 30 апреля 2016 года, 40 государств-членов выплатили взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме, несмотря на значительные трудности сделать это к отчетной дате — 30 апреля. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы особо поблагодарить Австралию, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Бутан, Венгрию, Гану, Германию, Грузию, Данию, Израиль, Иорданию, Ирландию, Исландию, Италию, Казахстан, Канаду, Кению,

Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Латвию, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Мали, Монако, Нидерланды, Новую Зеландию, Республику Корея, Самоа, Сенегал, Сингапур, Словакию, Швецию, Финляндию, Чешскую Республику, Швейцарию, Эстонию, Эфиопию и Японию.

17. Хотя общая сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира на конец 2015 года, составляла почти 3 млрд. долл. США, она была распределена в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи о ведении отдельных счетов по каждой миротворческой операции. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Ассамблея указала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на конец 2015 года, приблизительно 2,6 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 217 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий, а остальная сумма в размере 139 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

18. Что касается непогашенной задолженности перед государствами-членами, то общая сумма задолженности по возмещению расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество по состоянию на 31 декабря 2015 года составляла 824 млн. долл. США, и ожидается, что к концу 2016 года она уменьшится до 818 млн. долл. США.

19. По состоянию на 31 марта 2016 года общая сумма задолженности перед государствами-членами составляла 827 млн. долл. США, из которых 261 млн. долл. США приходились на задолженность по воинским контингентам и сформированным полицейским подразделениям, 480 млн. долл. США — на требования о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по действующим миссиям и 86 млн. долл. США — на требования о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по закрытым миссиям. По состоянию на эту дату выплаты по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений произведены по январь 2016 года включительно по всем действующим миссиям, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), по которой выплаты произведены по июль 2014 года. Выплаты по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены по декабрь 2015 года включительно по всем действующим миссиям, за исключением МООНРЗС и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), по которым выплаты произведены по сентябрь 2015 года.

20. Генеральный секретарь привержен скорейшему выполнению обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, в зависимости от ситуации с денежной наличностью. Поэтому ситуация с наличностью для операций по поддержанию мира находится под постоянным контролем, и в приоритетном порядке Организация стремится в максимальной возможной степени увеличивать объем ежеквартальных выплат с учетом имею-

щейся денежной наличности и данных. При осуществлении таких выплат Организация находится в зависимости от своевременного и полного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, в целях предоставления имущества.

С. Международные трибуналы

21. Финансовое положение международных трибуналов на конец 2015 года определяется высоким уровнем задолженности по начисленным взносам по сравнению с концом 2014 года. По состоянию на 31 декабря 2015 года объем невыплаченных начисленных взносов составлял 65 млн. долл. США по сравнению с 40 млн. долл. США на конец 2014 года.

22. Число государств-членов, выплативших свои начисленные взносы на финансирование международных трибуналов в полном объеме к концу 2015 года, составляло 107 государств, на 5 государств меньше, чем в конце 2014 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою искреннюю признательность 107 государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы в полном объеме к 31 декабря 2015 года, и настоятельно призывает другие государства-члены последовать их примеру.

23. По состоянию на 30 апреля 2016 года задолженность по взносам на финансирование трибуналов составляла 93 млн. долл. США, что на 35 млн. долл. США меньше чем по состоянию на 30 апреля 2015 года. По состоянию на 30 апреля 2016 года 52 государства-члена в полном объеме выплатили свои начисленные взносы в бюджеты обоих трибуналов и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, на 15 государств-членов меньше, чем в предыдущем году. Помесячное сальдо денежных средств на счетах трибуналов в 2014 и 2015 годах и за истекший период 2016 года также являлось положительным. Конечный результат за 2016 год будет определяться дальнейшим выполнением государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

Д. Генеральный план капитального ремонта

24. По специальному счету Генерального плана капитального ремонта были начислены взносы на общую сумму 1,87 млрд. долл. США. По состоянию на 30 апреля 2016 года основная часть суммы взносов, начисленных государствам-членам, была получена, а сумма задолженности составляла 0,2 млн. долл. США.

25. На протяжении многих лет государства-члены целиком поддерживали этот проект, о чем свидетельствует число государств-членов, которые выплатили свои взносы на его осуществление в полном объеме. Генеральный секретарь хотел бы выразить благодарность 185 государствам-членам, выплатившим свои начисленные взносы в полном объеме, и настоятельно призывает оставшиеся 7 государств-членов произвести свои платежи как можно скорее, чтобы можно было окончательно закрыть соответствующие счета.

26. В настоящее время счета денежной наличности Генерального плана капитального ремонта показывают положительное сальдо. На первой части своей возобновленной шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея постановила финансировать покрытие окончательного дефицита средств по проекту путем выделения суммы в размере 154,9 млн. долл. США из Общего фонда. Первоначальные переводы были произведены в 2015 году, а окончательная сумма в размере 45 млн. долл. США была начислена в контексте финансирования регулярного бюджета 2016 года, и средства были переведены из Общего фонда на счета Генерального плана капитального ремонта в начале 2016 года. Таким образом, процесс перевода средств из Общего фонда был завершен.

III. Выводы

27. В целом общее финансовое положение Организации является прочным, а объем невыплаченных взносов в регулярный бюджет по состоянию на конец 2015 года уменьшился по сравнению с показателями на конец 2014 года. По состоянию на 30 апреля 2016 года этот объем также меньше по сравнению с показателями по состоянию на 30 апреля 2015 года.

28. Последний квартал года продолжает оставаться трудным периодом для счетов денежной наличности по регулярному бюджету. Поэтому в последние месяцы 2015 года пришлось использовать резервы денежной наличности регулярного бюджета как из Фонда оборотных средств, так и из Специального счета.

29. В настоящее время общее сальдо денежной наличности является положительным по всем категориям благодаря неустанным усилиям многих государств-членов. Тем не менее ожидается, что ближе к концу года ситуация с балансом наличности по линии регулярного бюджета вновь ухудшится. Секретариат будет продолжать пристально следить за состоянием и движением денежной наличности и обеспечивать разумное управление финансовыми ресурсами. Нынешний объем резервов (Фонда оборотных средств и Специального счета) может покрыть только шесть недель расходов по регулярному бюджету. Следовательно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о достаточности объема резервов с учетом динамики выплат, производимых государствами-членами, и высокого уровня полномочий на принятие обязательств, используемых для финансирования расходов по регулярному бюджету.

30. Все большее число государств-членов своевременно вносят взносы в счет операций по поддержанию мира, и Секретариат со своей стороны делает все для того, чтобы ускорить выплаты в порядке возмещения расходов на содержание войск и сформированных полицейских подразделений и принадлежащее контингентам имущество. Ожидается, что к концу 2016 года объем непогашенной задолженности перед государствами-членами сократится до 818 млн. долл. США.

31. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 35 государствам-членам, которые к 4 мая 2016 года выплатили все начисленные взносы в полном объеме: Австралии, Болгарии, Боснии и Герцеговине, Венгрии, Германии, Грузии, Израилю, Ирландии, Исландии, Италии, Казахстану, Канаде, Китаю, Кот-д'Ивуару, Кувейту, Латвии, Лесото, Либерии, Лихтенштейну, Люксембургу, Мали, Монако, Нидер-

ландам, Новой Зеландии, Республике Корея, Самоа, Сенегалу, Сингапуру, Словакии, Финляндии, Чешской Республике, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии. С учетом платежей, поступивших после 4 мая 2016 года, этот перечень пополнится такими государствами-членами, как Дания и Микронезия, и на момент подготовки настоящего доклада в нем в общей сложности насчитывалось 37 государств-членов.

32. Как всегда, финансовое положение Организации Объединенных Наций по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.
