



大会

Distr.: General
19 October 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 136

改善联合国财政情况

联合国的财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告审查截至 2015 年 10 月 2 日的联合国财政情况，并更新秘书长上份报告(A/69/520/Add.1 和 Corr.1)所提供的资料。

本报告的主要重点是四个财政指标：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织积欠会员国的未付款项。

除经常预算的现金状况外，2015 年度各项财政指标总体良好。目前，经常预算现金已用完，正在提取相关准备金。除非收到足够的缴款，本年度最后几个月将遇到严重的现金问题。预计，国际法庭和维持和平行动的现金结存仍将为正数。预计，截至年底时，积欠会员国的部队、建制警察部队和特遣队所属装备未付款项将进一步减少。

仍有大量摊款未缴纳。鉴于可动用的准备金有限，本组织财政情况稳健与否仍取决于会员国全额按时履行其财政义务。



一. 导言

1. 本报告更新了秘书长向大会提交的上一次报告(A/69/520/Add.1 和 Corr.1)所载联合国财政情况。本报告主要审查截至 2015 年 10 月 2 日的财政指标,并与截至 2014 年 10 月 2 日的情况(见 A/69/520)和 2014 年 12 月 31 日的情况进行比较。
2. 本报告按照用于衡量本组织实力的四项主要财政指标(分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织积欠会员国的未付款项)审议联合国的财政情况。

二. 截至 2015 年 10 月 2 日的财政情况审查

3. 截至 2015 年 10 月 2 日的财政状况反映法庭的摊款数额有所减少,经常预算和维持和平行动的摊款数额增加。经常预算和法庭的未缴摊款比上一年高,维持和平行动则较低。预计,截至 2015 年底,欠会员国的待付款项将进一步减少。总体而言,2015 年的财政指标尚好,但该年度最后一个季度的经常预算现金状况仍是主要关切问题。最终状况将在很大程度上取决于本年度最后数月的会费入账情况。

A. 经常预算

4. 2015 年分派的经常预算摊款额为 27.7 亿美元,比 2014 年增加 1.59 亿美元。截至 2015 年 10 月 2 日的收款数额也更高,达 22.5 亿美元,2014 年同一日期的收款数额为 20.4 亿美元。截至 2015 年 10 月 2 日,未缴摊款共计 10.5 亿美元,比一年前的未缴摊款增加 1 600 万美元。
5. 截至 2015 年 10 月 2 日,共有 128 个会员国全额缴纳了经常预算摊款,比 2014 年 10 月 2 日多了 3 个。秘书长谨向已履行义务足额缴付经常预算摊款的 128 个会员国表示感谢,并敦促其余 65 个会员国以这些国家为榜样。
6. 截至 2015 年 10 月 2 日仍未缴纳的 10.5 亿美元高度集中于少数几个会员国。2015 年最终财政状况将在很大程度上取决于这些会员国在未来几个月采取的行动。
7. 经常预算现金资源包括接受分摊会费缴款的普通基金、周转基金(大会为其核定的金额为 1.5 亿美元)和特别账户。2014 年底,出现 8 100 万美元的短缺,由周转基金全额弥补。2015 年 10 月 2 日,出现 7 300 万美元的现金短缺,也由周转基金弥补。考虑到特别账户中的 1.99 亿美元,截至同日,普通基金项下可用金额共计 2.76 亿美元。
8. 这一现金状况考虑到了根据第 69/274 号决议于 2015 年实施的一些交易。根据 2015 年 4 月通过的上述决议,大会授权从普通基金调拨 1.549 亿美元,为基本建设总计划项目的最后资金缺口供资。根据该决议,共调拨了 1.099 亿美元,其

中包括从特别账户划拨的 3 660 万美元。其余的 4 500 万美元将在下一次经常预算摊款中在普通基金项下供资和划拨。

9. 2015 年 8 月起，经常预算出现现金短缺，但因 9 月的缴款得到缓解。不过，除非收到充足的缴款，2015 年最后几个月将遇到更严重的现金问题。将继续密切监测现金状况。2015 年底的最后状况将在很大程度上取决于会员国今后几个月的缴款情况。

B. 维持和平行动

10. 对维持和平活动的要求在不断变化，因此难以预测财政结果。此外，维持和平的财政期不同，为 7 月 1 日至 6 月 30 日，而不是日历年的 1 月 1 日至 12 月 31 日；每个行动的摊款都单独分派；由于摊款通知只能按安全理事会为每个特派团核定的任务期限分派，因此全年摊款分派期也有所不同。所有这些因素使得维持和平行动财务状况与经常预算状况之间的比较更为复杂。

11. 截至 2015 年 10 月 2 日，维持和平行动的未缴摊款共计 14.6 亿美元。2015 年，共分派了 62 亿美元摊款。2015 年迄今为止，共收到摊款总额 60 亿美元，几乎相当于今年的摊款。

12. 由于无法预测全年维持和平行动的摊款数额与时间，会员国可能难以全面及时了解摊款情况。截至 2015 年 10 月 2 日，有 23 个会员国全额缴付了全部维持和平摊款，秘书长对其谨表特别感谢。

13. 截至 2015 年 10 月 2 日，维持和平行动的可用现金总额约为 43 亿美元，包括各在役特派团账户中的 39 亿美元、已结束特派团账户中的 2.55 亿美元及维持和平储备基金中的 1.39 亿美元。

14. 至于积欠会员国的未付款项，秘书处继续尽力缩小其数额。截至 2014 年底，积欠款项为 7.79 亿美元；截至 2015 年 10 月 2 日，积欠款项为 10.38 亿美元。审查了维持和平入账现金，发现到 10 月初，又有新支付的款项，因此到 10 月 9 日，积欠款项减至 5.97 亿美元；预计，到 2015 年底，将进一步减至 5.77 亿美元。

15. 截至 2015 年 10 月 2 日，积欠会员国的部队和建制警察部队款额为 3.14 亿美元。在役特派团特遣队所属装备索偿款额 6.38 亿美元，已结束特派团特遣队所属装备索偿款额 8 600 万美元。这些款项也都列入 10.38 亿美元。

16. 10 月初，又有新支付的款项，积欠会员国的部队和建制警察部队款额减至 4 800 万美元。在役特派团特遣队所属装备索偿款额为 4.63 亿美元，已结束特派团特遣队所属装备索偿款额 8 600 万美元。截至 2015 年 10 月 9 日，积欠总额减至 5.97 亿美元。截至该日，支付情况如下：

(a) 对所有特派团部队和建制警察部队的费用已支付至 2015 年 7 月/8 月，但联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)除外；因西撒特派团特别账户现金不足，费用只支付至 2014 年 7 月；

(b) 对所有在役特派团特遣队理赔已经核准的所属装备的付款已支付至 2015 年 6 月，但西撒特派团除外，该特派团支付至 2014 年 7 月。

17. 秘书长承诺，将尽快履行对提供部队和装备的会员国所承担的义务。为此，正在密切监测维持和平行动的现金情况，根据可用现金情况和数据尽量支付每季度的费用。不过，为支付这些款项，本组织依靠会员国全额按时履行财政义务，并依赖能够迅速敲定与部队派遣国就提供装备问题达成的谅解备忘录。

C. 国际法庭

18. 国际法庭包括卢旺达问题国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制。2015 年，各法庭总的财政情况良好。截至 2015 年 10 月 2 日，各法庭未缴摊款为 6 900 万美元，比 2014 年 10 月 2 日未缴摊款多 900 万美元。

19. 截至 2015 年 10 月 2 日，共有 94 个会员国全额缴付国际法庭和处理机制的摊款，比 2014 年的国家数少 4 个。秘书长谨对全额缴付摊款的 94 个会员国表示诚挚谢意，并促请其他会员国全额及时交付摊款。

20. 2013 年、2014 年和 2015 年至今，法庭每月现金结余良好，预计到年底仍将良好。最终状况将取决于会员国最后几个月的缴款入账情况。

D. 基本建设总计划

21. 基本建设总计划特别账户下的摊款总额是 18.7 亿美元。截至 2015 年 10 月 2 日，已收到分派给会员国的大部分摊款，但尚有 30 万美元未缴。基本建设总计划自 2014 年 12 月以来一直面临现金短缺情况。2015 年 4 月，大会决定了弥补项目最后资金短缺的安排，大会第 69/274 A 号决议授权从普通基金转拨 1.549 亿美元用于该项目。根据这项决议，迄今已经转拨 1.099 亿美元，其余 4 500 万美元将在下一次经常预算摊款中在普通基金项下供资和划拨。

22. 正如全额缴付该项目摊款的会员国国数所显示的，会员国在过去几年中一直充分支持该项目。秘书长谨向到 2015 年 10 月 2 日已全额缴付摊款的 183 个会员国表示感谢，并促请其他会员国尽快完成缴款工作，以便能最终关闭账户。

三. 结论

23. 秘书长要特别赞扬已全额缴付截至 2015 年 10 月 15 日到期应付摊款的会员国：澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、

日本、列支敦士登、卢森堡、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、萨摩亚、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、瑞典、泰国和坦桑尼亚联合共和国。在 2015 年 10 月 15 日之后缴纳摊款的会员国包括格鲁吉亚、肯尼亚和瑞士，从而使总数达到 27 个。

24. 目前，所有类别现金情况良好，但经常预算除外。经常预算目前吃紧，已经动用了准备金。年底几个月现金情况会更紧张，除非收到足够摊款。

25. 虽然全额缴纳经常预算摊款的会员国数目比一年前有所增加，但未缴摊款数额仍很大，并依然高度集中。

26. 秘书处将继续尽全力根据维持和平现金情况，加快支付积欠提供部队、警察和装备的会员国的未付款项。这方面，2015 年 9 月份支付了款项；10 月 9 日，再支付了款项，大幅度减少了未支付摊款。预计，到 2015 年底，欠款额将进一步降至 5.77 亿美元。

27. 鉴于准备金有限，联合国的财政健康继续有赖于会员国全额按时履行财政义务。
