

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
13 October 2015  
Russian  
Original: English

**Семидесятая сессия**

Пункты 133, 143 и 148 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный  
период 2014–2015 годов****Отправление правосудия в Организации  
Объединенных Наций**

**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Отправление правосудия в Организации Объединенных  
Наций и деятельность Канцелярии Омбудсмана  
Организации Объединенных Наций и посредников****Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций (A/70/187) и о деятельности Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников (A/70/151). Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций, представленный Советом по внутреннему правосудию (A/70/188). В ходе рассмотрения им этих докладов Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые снабдили его дополнительными сведениями и разъяснениями, а в завершение — письменными ответами, поступившими 7 октября 2015 года.

2. Доклады Генерального секретаря представлены в соответствии с резолюцией 69/203 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря доложить ей на ее семидесятой сессии по нескольким вопросам, касающимся отправления правосудия. В докладе об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций приводятся статистические данные о функционировании системы отправления правосудия в 2014 году, а также отве-



ты на просьбы, высказанные Ассамблеей в резолюции 69/203. В докладе о деятельности Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников приводится информация о деятельности Канцелярии в 2014 году.

3. В настоящем докладе содержатся замечания и комментарии Консультативного комитета по этим докладам Генерального секретаря. В разделе II Комитет выносит свои рекомендации в отношении отправления правосудия и в отношении ответов Генерального секретаря на просьбы, высказанные Генеральной Ассамблеей в резолюции 69/203. В разделе III содержатся рекомендации Комитета в отношении Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников.

4. Опираясь на свой обзор докладов Генерального секретаря об отправлении правосудия за последние годы, Консультативный комитет считает, что для улучшения понимания будущих докладов их читательской аудиторией в них было бы полезно включать глоссарий юридической терминологии.

## **II. Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций**

### *Общие замечания*

5. В пунктах 6–15 своего доклада Генеральный секретарь делает общие замечания. В частности, он констатирует заметную связь между вводом в действие решений, затрагивающих большое число сотрудников, и учащением случаев обращения к формальной системе внутреннего правосудия. Эта связь констатировалась и в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/69/227).

6. В 2014 году к таким решениям относились следующие: составление реестра для персонала категории полевой службы, в результате которого было подано более 600 просьб о проведении управленческой оценки и одно заявление в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций; решение не предоставлять постоянные контракты сотрудникам Международного трибунала по бывшей Югославии, из-за которого было подано 260 просьб о проведении управленческой оценки; проведение периодического обследования окладов, которое повлекло за собой временный мораторий на рост вознаграждения некоторых сотрудников и вызвало подачу более 100 заявлений в Трибунал по спорам (см. A/70/187, пункты 7 и 20).

7. Генеральный секретарь отмечает, что если не считать возрастания числа дел, которое сопутствовало реализации вышеупомянутых решений, то количество дел, ежегодно поступающих в формальную систему, вообще-то стабилизировалось (см. A/70/187, пункт 10).

8. Консультативный комитет напоминает, что с 2009 года, когда эта система начала действовать, количество новых дел, поступающих в различные компоненты формальной системы отправления правосудия, в целом ежегодно увеличилось вплоть до 2012 года, когда было зафиксировано уменьшение количества новых дел, поступивших в Группу управленческой оценки и в Трибунал по спорам (см. A/68/530, пункт 4). В 2013 году количество новых просьб или дел во всех компонентах формальной системы, кроме Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций и Отдела юридической помощи персоналу,

возросло, а в 2014 году за этим последовало общее увеличение на всех различных участках этой системы. Консультативный комитет отмечает, что эта статистика демонстрирует сохраняющиеся колебания в количестве дел, поступающих в различные компоненты формальной системы в тот или иной год. Как считает Комитет, было бы поэтому преждевременно делать выводы о том, какова нормальная частотность обращения к формальной системе и стабилизировалась ли степень загруженности этой системы. Комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь продолжит сбор данных о формальной системе, включая информацию о решениях, влекущих за собой многочисленные случаи обращения к ней, и станет приводить в будущих докладах дезагрегированный анализ таких данных.

9. В докладе Генерального секретаря также указывается, что в 2014 году: а) большинство появившихся дел касалось пособий и выплат, а также вопросов, связанных с назначением и прекращением службы; и б) незначительное большинство сотрудников, ходатайствовавших о рассмотрении дел в Трибунале по спорам и Апелляционном трибунале, представляло свои интересы самостоятельно.

10. В своем докладе Генеральный секретарь обращает внимание на то, что за отчетный период значительное количество дел было разрешено в неформальном порядке. Более 200 дел, находившихся в производстве формальной системы, было урегулировано без необходимости вынесения окончательного решения по существу затрагиваемых вопросов. По состоянию на 30 апреля 2015 года податели около 75 процентов просьб о проведении управленческой оценки, поступивших в 2014 году, не стали выходить со своими претензиями дальше стадии управленческой оценки (см. A/70/187, пункты 13–15). Консультативный комитет положительно оценивает усилия по урегулированию дел в досудебном порядке, в том числе путем активизации сотрудничества между формальными и неформальными компонентами системы правосудия, и высказывается за дальнейшие усилия в этом направлении.

## **А. Обзор формальной системы правосудия**

### **Группа управленческой оценки**

11. В докладе указывается, что в 2014 году в Группу управленческой оценки поступила 1541 просьба о проведении такой оценки (в 2013 году таких просьб было 933) и что к концу года было завершено производство по 1402 из них, причем в 417 случаях решения Организации были оставлены в силе, а в 84 — отменены, в 89 случаях предмет просьбы был сочтен спорным, в 5 случаях претензии были урегулированы в формальном порядке, 768 просьб было сочтено неприемлемыми, 31 отозвано и 8 признано направленными не по адресу (см. A/70/187, таблица 1).

12. В докладе указывается также, что 125 претензий было улажено усилиями самой Группы, посредством действий, предпринятых самими авторами решений, либо с привлечением Отдела юридической помощи персоналу или Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников. В трех случаях шла речь о выплате компенсации на общую сумму 29 173 долл. США. Кроме того, в 2014 году была выплачена компенсация шести сотрудникам, по-

давшим свои просьбы в 2013 году, и двум сотрудникам, подавшим свои просьбы в 2012 году (см. A/70/187, пункт 25 и приложение VI).

### **Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций**

13. В докладе указывается, что в производстве Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций находилось по состоянию на 1 января 2014 года 226 дел и что в 2014 году к нему поступило еще 411 дел (в 2013 году их было 289). Трибунал закрыл 320 дел, и по состоянию на 31 декабря 2014 года в его производстве находилось 317 дел. Трибунал вынес 148 решений, принял 827 постановлений и провел 258 судебных заседаний (см. A/70/187, пункт 33 и таблицы 3 и 5). Что касается исхода рассмотренных дел, то в докладе указывается, что 81 заявление было отозвано, 22 заявления закрыто в порядке передачи дела из одного секретариата в другой, 4 заявления закрыто из-за несовершения заявителем процессуальных действий, а в двух случаях речь шла о заявлениях о пересмотре, толковании или исполнении. Трибунал вынес 97 решений в пользу ответчика и 57 решений в пользу (полностью или частично) заявителя (см. A/70/187, диаграмма IV).

14. Консультативный комитет отмечает, что в 2014 году количество решений и постановлений, вынесенных Трибуналом по спорам на его судебных заседаниях в Женеве, было значительно ниже, чем в Нью-Йорке и Найроби: за один и тот же период в Женеве было закрыто 67 дел, тогда как в Найроби их было закрыто 128, а в Нью-Йорке — 125 (см. A/70/187, таблицы 4 и 6). Как Комитету сообщили в ответ на его запрос, это вызвано тем, что после того, как в конце марта 2014 года произошла отставка одного из судей, в Женеве большую часть года отсутствовал один судья, занятый в полном режиме. Комитет отмечает значительность последствий отсутствия такого судьи в Трибунале по спорам в Женеве, где на протяжении года имелись только один полнорежимный судья и в течение трех месяцев — один судья, занятый в половинном режиме.

15. В этой связи в своем докладе Генеральный секретарь предлагает еще на год (с 1 января по 31 декабря 2016 года) сохранить должности трех судей *ad litem* и штат помогающих им сотрудников, что позволило бы справиться с объемом дел и сократить время, уходящее на рассмотрение одного дела (см. A/70/187, пункты 46–49). **Консультативный комитет не возражает против предлагаемого сохранения должностей трех судей *ad litem* в Трибунале по спорам и штата помогающих им сотрудников.**

### **Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций**

16. В докладе указывается, что с 2013 года в Апелляционном трибунале Организации Объединенных Наций оставались нерассмотренными 110 дел, в 2014 году к нему поступили еще 137 дел (против 125 в 2013 году). Трибунал закрыл 146 дел, и по состоянию на 31 декабря 2014 года нерассмотренным оставалось 101 дело. В 2014 году Апелляционный трибунал вынес 100 решений, издал 42 распоряжения и провел 1 устное слушание. Шестьдесят пять процентов апелляций и заявлений были поданы сотрудниками и 35 процентов — от имени Генерального секретаря. Из 86 апелляций, касающихся решений Трибунала по спорам, 40 были поданы сотрудниками и 46 — от имени Генерального секретаря. Из 40 апелляций, поданных сотрудниками, 30 (75 процентов) были отклонены, 8 (20 процентов) были удовлетворены полно-

стью или частично, а 2 (5 процентов) были закрыты или отозваны. Из 46 апелляций, поданных от имени Генерального секретаря, 13 (28 процентов) были отклонены и 33 (72 процента) были удовлетворены полностью или частично (см. A/70/187, пункт 63).

17. В докладе указывается, что количество промежуточных ходатайств, поступивших в Апелляционный трибунал, возросло с 39 в 2013 году до 84 в 2014 году, или на 115 процентов. Генеральный секретарь отмечает, что такие ходатайства требуют быстрого рассмотрения, в том числе в период между сессиями, с тем чтобы обеспечить своевременное предоставление сторонам указаний суда и не допустить задержек (см. A/70/187, таблица 8 и пункт 72).

#### *Денежная компенсация*

18. В приложении VI к докладу приводится информация о денежных компенсациях, принужденных обоими трибуналами в 2014 году, либо выплаченных в 2014 году в связи с ранее принятыми решениями. Согласно этим данным, в 2014 году Трибунал по спорам выносил решения о присуждении такой компенсации по 79 делам, включая 20 дел, касающихся Департамента полевой поддержки. По 27 из этих 79 дел Апелляционный трибунал отменил решения Трибунала по спорам о выплате компенсации или уменьшил сумму такой компенсации (см. A/70/187, пункт 67). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из 20 касающихся Департамента полевой поддержки дел, по которым была присуждена денежная компенсация, 9 дел были связаны с сокращением численности персонала миссий (в основном в Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии). Комитет был также проинформирован о том, что во избежание подобных споров в будущем сейчас разрабатывается стратегия в отношении сокращения штатов под руководством Управления людских ресурсов. **Консультативный комитет принимает к сведению представленную информацию о компенсациях, присужденных трибуналами, и приветствует тот факт, что в результате извлечения уроков из формирующейся судебной практики разрабатывается стратегия в отношении сокращения численности персонала миссий**

#### **Отдел юридической помощи персоналу**

19. Согласно приведенным в докладе данным, в 2014 году в Отдел юридической помощи персоналу поступили 1180 новых дел против 765 в 2013 году. Относительно большее число дел в 2014 году было обусловлено количеством «групповых апелляций»<sup>1</sup>. Отдел закрыл или урегулировал 1171 дело, включая дела, оставшиеся с предыдущих лет. По состоянию на 31 декабря 2014 года нерассмотренными оставались 222 дела (см. A/70/187, пункт 78 и таблица 10). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что наиболее крупные группы клиентов Отдела состояли из сотрудников миссий по поддержанию мира (417 клиентов), сотрудников Центральных учреждений (194 клиента) и сотрудников, находящихся в «других» пунктах базирования, к

<sup>1</sup> Ситуации, когда крупные группы сотрудников из одной и той же структуры Организации Объединенных Наций, столкнувшись с одним и тем же вопросом, обращаются в Отдел за помощью, но при этом дело каждого сотрудника рассматривается в качестве отдельного.

которым в большинстве случаев относятся отделения вне Центральных учреждений и фонды и программы (496 клиентов).

20. В докладе содержится ссылка на резолюцию 68/254 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила применить на экспериментальной основе с 1 января 2014 года по 31 декабря 2015 года добровольные вычеты из заработной платы с целью обеспечить дополнительное финансирование Отдела юридической помощи персоналу. Впоследствии в резолюции 69/203 Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить сбор данных о взносах сотрудников на финансирование Отдела и сообщить о принятии мер, побуждающих сотрудников не отказываться от участия в механизме добровольного дополнительного финансирования (см. A/70/187, пункты 124–130). Соответствующие замечания и рекомендации относительно механизма добровольного дополнительного финансирования излагаются в пунктах 24–27 ниже.

## **В. Ответы на просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в ее резолюции 69/203**

21. В резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с рядом просьб о предоставлении информации и предложений для рассмотрения на ее семидесятой сессии, и в пункте 50 вышеназванной резолюции она просила Генерального секретаря представить на данной сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Более подробные сведения, касающиеся ответов на эти просьбы, содержатся в пунктах 113–152 доклада Генерального секретаря. В этих ответах приводится информация по пяти вопросам, которые рассматриваются в пунктах 22–31 ниже.

### **1. Пересмотренное предложение о проведении промежуточной независимой оценки системы отправления правосудия**

22. В пункте 11 своей резолюции 68/254 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят девятой сессии пересмотренное предложение о проведении промежуточной независимой оценки системы отправления правосудия, которая должна быть осуществлена — при эффективном использовании затрачиваемых на нее ресурсов — независимыми экспертами, в том числе экспертами, знакомыми с внутренними механизмами урегулирования трудовых споров. Целью оценки является рассмотрение системы отправления правосудия во всех ее аспектах, при этом особое внимание надлежит уделить формальной системе и ее связи с неформальной системой, и следует проанализировать, является ли реализация целей и задач, поставленных перед этой системой в резолюции 61/261 Генеральной Ассамблеи, эффективной и экономичной.

23. В соответствии с директивными и руководящими указаниями Генеральной Ассамблеи, изложенными в резолюции 69/203, Генеральный секретарь назначил группу независимых экспертов для проведения такой оценки. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что соответствующая группа в составе пяти экспертов провела заседание в мае 2015 года и будет продолжать функционировать в течение шести месяцев до конца октября

2015 года<sup>2</sup>. Данной группе оказывают поддержку секретарь на должности С-5 и помощник по административным вопросам. В соответствии с пунктом 13 резолюции 69/203 Генеральный секретарь препроводит рекомендации группы наряду с ее итоговым докладом и своими замечаниями на рассмотрение Ассамблеи на основной части ее семьдесят первой сессии. **Консультативный комитет приветствует создание группы и повторяет, что, по его мнению, промежуточную независимую оценку системы отправления правосудия желательно провести на данном этапе, чтобы оценить функционирование этой системы до настоящего момента и выяснить, соответствует ли она целям, поставленным ей как механизму эффективного урегулирования трудовых споров в рамках Организации (см. A/68/530, пункты 18–20, и A/69/519, пункты 22–25). Комитет с интересом ожидает представления рекомендаций независимой группы наряду с докладом Генерального секретаря и его замечаниями. Комитет надеется, что эти рекомендации и соответствующие замечания будут носить всеобъемлющий характер и охватывать все основные аспекты системы отправления правосудия.**

## 2. Механизм добровольного дополнительного финансирования Отдела юридической помощи персоналу

24. Как уже отмечалось выше, Генеральная Ассамблея одобрила создание механизма добровольного участия сотрудников в финансировании Отдела юридической помощи персоналу (см. резолюцию 68/254, пункт 33, и резолюцию 69/203, пункт 33).

25. В связи с этим в приложении III к своему докладу Генеральный секретарь приводит информацию о ежемесячных показателях отказа от участия в этом механизме по основным структурам Организации Объединенных Наций и о добровольных взносах сотрудников в рамках этого механизма за период с 1 апреля 2014 года по 30 июня 2015 года. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что показатели отказа от участия на протяжении этого 18-месячного периода характеризуются стабильностью, но значительно отличаются друг от друга в различных структурах Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены подробные статистические сведения за июнь 2015 года. Они свидетельствуют о том, что показатели отказа от участия были относительно низкими среди международного персонала полевых миссий (31,05 процента) и в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (37,47 процента), в то время как эти показатели были значительно выше в Детском фонде Организации Объединенных Наций (87 процентов), Отделении Организации Объединенных Наций в Вене (78,42 процента) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (77,58 процента).

26. Суммарно по всем структурам объем взносов, полученных от персонала в рамках этого механизма, составил в общей сложности примерно 60 000 долл. США в месяц. Эти взносы позволили набрать на временной основе на оставшуюся часть экспериментального периода двух сотрудников по правовым вопросам на должностях С-4 (один в Нью-Йорке и один в Найроби) и трех помощников по правовым вопросам, базирующихся в Аддис-Абебе, Бейруте и

<sup>2</sup> Замена одному члену группы, который сложил с себя полномочия 5 августа 2015 года и впоследствии скончался, не была найдена.

Найроби. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудники по правовым вопросам приступили к выполнению своих обязанностей в феврале 2015 года, помощник по правовым вопросам в Найроби — в июне 2015 года и помощник по правовым вопросам в Бейруте — в августе 2015 года. Вакантная должность помощника по правовым вопросам в Аддис-Абебе объявлялась дважды в связи с отсутствием успешных кандидатов, и эта вакансия была закрыта. В докладе указывается, что взносов сотрудников было недостаточно для финансирования еще одной должности помощника по правовым вопросам в Женеве.

27. Генеральный секретарь полагает крайне важным, чтобы в Отделе юридической помощи персоналу сохранялся дополнительный персонал категории специалистов и категории общего обслуживания, финансируемый за счет этого механизма, с тем чтобы можно было надлежащим образом рассмотреть скопившиеся в Отделе дела, и в этой связи просит продлить экспериментальный период, установленный Генеральной Ассамблеей для целей предоставления Отделу дополнительных ресурсов, на один год — с 1 января по 31 декабря 2016 года (см. A/70/187, пункт 128). **Консультативный комитет напоминает о том, что применение этого механизма конкретно ограничивалось задачей обеспечить дополнительные ресурсы для финансирования Отдела юридической помощи персоналу. Комитет отмечает, что механизм действовал вполне успешно для того, чтобы набрать достаточное количество персонала, несмотря на существенные показатели отказа от участия в некоторых структурах и географических регионах. Поэтому Комитет не возражает против продления экспериментального периода, установленного Генеральной Ассамблеей для целей предоставления Отделу дополнительных ресурсов, на один год — с 1 января по 31 декабря 2016 года, в ожидании завершения независимой промежуточной оценки и рассмотрения любых рекомендаций, касающихся функционирования и финансирования Отдела.**

### **3. Принятие мер, побуждающих сотрудников не отказываться от участия в механизме дополнительного финансирования**

28. В пункте 32 резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры, побуждающие сотрудников не отказываться от участия в механизме добровольного дополнительного финансирования, и представить информацию по этому вопросу в его следующем докладе. В этой связи в докладе перечислены различные меры, принятые с целью убедить сотрудников не отказываться от участия в механизме, а именно: а) в сети Интранет Организации Объединенных Наций были размещены статьи, в которых объясняется, как работает этот механизм и какие преимущества он дает персоналу; б) руководитель аппарата направил всем главам департаментов, управлений и региональных комиссий меморандум, в котором рекомендуется вносить взносы на счет этого механизма и цель которого заключается в поддержке информационно-пропагандистских усилий Отдела юридической помощи персоналу; и с) структурам и местам службы с высокими показателями отказа от участия в механизме отдавался приоритет при проведении информационно-разъяснительных мероприятий (см. A/70/187, пункт 130).

29. **Консультативный комитет отмечает усилия, предпринятые на данный момент с целью убедить сотрудников не отказываться от участия в**

механизме добровольного финансирования Отдела юридической помощи персоналу, и рекомендует Генеральному секретарю возобновить и активизировать эти усилия в предстоящий период, особенно в местах службы, где наблюдаются низкие показатели участия. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать собирать и анализировать данные, касающиеся взносов персонала.

#### **4. Привилегии и иммунитеты судей**

30. В пункте 43 резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря вновь рассмотреть вопрос об унификации привилегий и иммунитетов судей и представить соответствующее предложение в его следующем докладе. Предложение Генерального секретаря, предусматривающее внесение поправок в статуты трибуналов, включено в приложение IV к его докладу и было представлено на утверждение Ассамблее. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что в пункте 4 приложения IV к докладу рекомендуется предоставить судьям Апелляционного трибунала такие же привилегии и иммунитеты, которыми пользуются судьи Трибунала по спорам, включая освобождение окладов или вознаграждений Организации Объединенных Наций от налогообложения со стороны любого национального органа власти. Согласно информации, представленной Комитету, это предложение не будет иметь финансовых последствий для Организации.

#### **5. Механизм рассмотрения жалоб на судей**

31. В пункте 46 резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доработанное предложение в отношении сферы применения и названия механизма для рассмотрения жалоб на основании утвержденного кодекса поведения судей Трибунала по спорам и Апелляционного трибунала. Это предложение включено в приложение V к докладу и было представлено на утверждение Ассамблее.

### **III. Деятельность Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников**

32. В докладе говорится, что Канцелярия Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников открыла в 2014 году 2236 дел, что на 7 процентов больше, чем в 2013 году. Из этих 2236 новых дел 1671 поступило из Секретариата, 431 — из фондов и программ и 134 — из УВКБ. Сорок процентов всех дел Канцелярии поступило из полевых миссий<sup>3</sup>, и 51 процент — из Секретариата (см. A/70/151, диаграмма II, пункт 18, и диаграмма VI).

33. Что касается категорий дел, полученных в 2014 году, то основными из них были «работа и карьерный рост» — 30 процентов дел, «отношения в рамках служебной аттестации» (отношения между руководителем и подчиненным) — 23 процента дел и «выплата вознаграждений и пособий» — 13 процентов дел (см. A/70/151, пункты 15 и 16). В докладе также обращается внимание на такие системные проблемы, как жестокое обращение и грубость

<sup>3</sup> Полевые миссии состоят из миротворческих миссий и специальных политических миссий Секретариата.

на рабочем месте, сохраняющаяся необходимость более активного проведения расследований и трудности, с которыми сталкиваются сотрудники, работающие в опасных регионах (см. A/70/151, пункты 59–86).

34. В докладе указывается, что в 2014 году коэффициент обращений в Секретариате составил 4 процента, что больше, чем в предыдущем году, когда коэффициент обращений составил примерно 3 процента<sup>4</sup>. Коэффициент был максимальным среди сотрудников класса Д-1 и выше (9 процентов) и минимальным среди сотрудников категории общего обслуживания (2 процента). Общий коэффициент по мужчинам составил 3,4 процента, а по женщинам — 5,2 процента (см. A/70/151, пункт 19).

35. Что касается распределения дел с разбивкой по профессиональным группам, то, как следует из доклада, наиболее часто услугами Омбудсмена и посредников по-прежнему пользуются международные сотрудники категории специалистов (46 процентов от общего количества дел); затем следуют сотрудники категории общего обслуживания (17 процентов), национальные сотрудники (15 процентов), сотрудники категории полевой службы (9 процентов), сотрудники класса Д-1 и выше (4 процента), бывшие сотрудники (4 процента), добровольцы Организации Объединенных Наций (3 процента) и прочие (2 процента).

36. В резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея просила представить информацию о числе и характере дел, с которыми обращается внештатный персонал. В отчетный период от внештатного персонала поступило 145 дел, что на 20 процентов больше, чем в предыдущем году. Из этих 145 дел 57 процентов поступило от индивидуальных подрядчиков и консультантов и 43 процента — от других категорий внештатного персонала. Наибольшее число дел было связано с категориями «выплата вознаграждений и пособий» (35 процентов) и «работа и карьерный рост» (22 процента).

37. В докладе также указывается, что в 2014 году посредниками было открыто 64 дела (по сравнению с 73 делами в 2013 году). Пятьдесят семь дел поступило от Секретариата, и семь — от фондов и программ и УВКБ. Из 64 дел, полученных в 2014 году, по состоянию на 15 июля 2015 года было завершено 46 дел, из которых 33 были урегулированы с помощью мирового соглашения, а 13 — нет (см. A/70/151, пункты 22 и 23).

38. Что касается участия Канцелярии Омбудсмена Организации Объединенных Наций и посредников в процессе поэтапной разработки и пересмотра кадровой политики и практики, то Консультативному комитету в ответ на его запрос было сообщено, что Канцелярия Омбудсмена регулярно проводила встречи с Управлением людских ресурсов и Департаментом полевой поддержки, в том числе для обсуждения вопроса о применении системы мобильности персонала. Канцелярия Омбудсмена, в частности, предоставила отзывы относительно использования системы управления служебной деятельностью в контексте руководства по обобщению опыта, разработанного Группой управленческой оценки Департамента по вопросам управления, и приняла участие в обсуждении общеорганизационной задачи управления рисками в Секретариате (см. также A/70/151, пункты 50–58). **Консультативный комитет приветству-**

<sup>4</sup> Коэффициент обращений определяется как соотношение между общим числом сотрудников и количеством полученных дел.

**ет непрерывное участие Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников в процессе поэтапной разработки кадровой политики и практики.**

39. В пункте 20 резолюции 69/203 Генеральная Ассамблея выразила сожаление по поводу того, что Генеральный секретарь не выполнил просьбу об установлении пересмотренного круга ведения и руководящих принципов работы Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников, и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой сделать это не позднее чем к концу декабря 2014 года. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится информации на этот счет. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что внутри и между подразделениями Секретариата, участвующих фондов и программ и УВКБ были проведены обширные консультации относительно круга ведения Канцелярии Омбудсмана и что Канцелярия Генерального секретаря направила проект круга ведения фондам и программам и УВКБ, где он теперь активно рассматривается. Ожидается, что круг ведения будет установлен в одном из бюллетеней Генерального секретаря в начале 2016 года. **Консультативный комитет с сожалением отмечает, что Генеральный секретарь до сих пор не выполнил просьбу Генеральной Ассамблеи окончательно определить круг ведения Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций и посредников, и Комитет рассчитывает на то, что нынешние консультации будут в скором времени завершены и что соответствующий бюллетень Генерального секретаря будет издан в начале 2016 года, но не позднее конца февраля 2016 года.**

#### **IV. Выводы**

40. Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, излагаются в пункте 156(a)–(d) доклада Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций (A/70/187). Консультативный комитет отмечает, что в одних решениях Ассамблее предлагается одобрить, а в других решениях — принять к сведению и одобрить соответствующие положения. **Что касается подпунктов 156(b)(viii) и (c), то Консультативный комитет считает, что такие вопросы должны решаться Генеральной Ассамблеей.**