



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 October 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 72(b) повестки дня

Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 69/174 Генеральной Ассамблеи, содержится информация о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

* Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, требуемого в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, что если доклад представлен с опозданием, то причина должна быть указана в сноске к документу.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/174 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семидесятой сессии «доклад, в который войдет предоставленная Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информация о шагах, предпринимаемых государствами» в соответствии с настоящей резолюцией «в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений».

II. Информация, полученная от государств-членов

A. Албания

2. Албания сослалась на законодательство, направленное на пресечение подстрекательства к насилию на основе религии или убеждений. В статье 84(a) Уголовного кодекса запрещаются серьезные угрозы убийством или нанесением тяжких телесных повреждений с использованием компьютерных систем по признаку национальности, гражданства, расы или религии, и за них устанавливается наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до трех лет. В статье 265 Уголовного кодекса предусматривается, что «разжигание ненависти или розни по признаку расы, национальности, религии или сексуальной ориентации, а также преднамеренная подготовка, распространение или сохранение для целей распространения текстов подобного содержания всеми способами и во всех формах подлежат наказанию в виде лишения свободы сроком от двух до десяти лет». В статье 119(b) говорится о запрете преднамеренных оскорблений на расовой почве или почве ксенофобии с использованием компьютерных систем.

3. Закон «О защите от дискриминации», который вступил в силу 13 марта 2010 года, представляет собой законодательный акт, направленный на обеспечение того, чтобы государственные служащие при исполнении своих должностных функций не подвергали никого дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений. В целях повышения эффективности защиты от дискриминации в этом законе предусматривается создание Управления комиссара по защите от дискриминации в качестве независимого государственного учреждения, на которое возлагается ответственность за «предоставление действенной защиты от дискриминации или любых видов действий, которые поощряют дискриминацию» (пункт 1 статьи 21). Комиссар осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией и другими действующими нормативно-правовыми актами. В соответствии с Законом каждый человек или группа лиц, которые считают, что подвергаются дискриминации, как она определяется в Законе, могут подать иск в компетентный суд или сообразно обстоятельствам обратиться с заявлением в компетентные органы, осуществляющие уголовное преследование.

4. Албания сообщила о трех случаях дискриминации на основе религии или убеждений в сфере образования и занятости (в связи с ношением религиозных

символов в государственных учреждениях), а также об одном случае разжигания ненависти словом (публикация газетной статьи, возбуждающей, распространяющей и поощряющей ненависть), в котором Комиссар установил факт дискриминации на основе религии или убеждений.

5. Албания также сообщила, что в первом квартале 2015 года государственная полиция провела учебную подготовку, посвященную борьбе с уголовными преступлениями разжигания ненависти или розни по признаку расы, национальности, религии или сексуальной ориентации.

В. Аргентина

6. Аргентина соблюдает международные стандарты в области прав человека, предусматривающие укрепление прав религиозных меньшинств, на основе государственной политики, проводимой двумя специальными национальными учреждениями: министерством иностранных дел, внешней торговли и по делам религий и Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом министерства юстиции и по правам человека. Министерству иностранных дел и по делам религий поручены защита прав религиозных меньшинств и поддержание официальных связей между правительством страны и всеми религиозными организациями, действующими на территории Аргентины, а также ведение государственного реестра религиозных организаций в целях соблюдения и защиты прав представляемых ими религиозных общин.

7. На основе Дурбанской декларации и Программы действий был подготовлен документ под названием «На пути к национальному плану действий по борьбе с дискриминацией в Аргентине: анализ и предложения». Он был утвержден и разработан на основе широких национальных консультаций. В своей политике и программах по обеспечению религиозного разнообразия государственные учреждения Аргентины опираются на статьи 18 и 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которых говорится о праве исповедовать свою религию и исполнять ее обряды.

8. Национальному институту по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом поручено предлагать различные инициативы для достижения этой цели. Он также рассматривает жалобы отдельных лиц и организаций гражданского общества на дискриминацию различных видов, включая антисемитизм и исламофобию.

9. Национальный институт приступил к осуществлению программы по вопросам религиозного многообразия и конфессий и учредил Форум по вопросам религиозного разнообразия и конфессий. Основная цель этого форума — гарантирование разнообразия и недопущение дискриминации с точки зрения прав человека и анализ вопросов, имеющих значение для религиозных общин. В настоящее время готовится серия материалов для повышения степени осведомленности в целях поощрения диалога и информирования общественности о праве на свободу выражения мнений и убеждений. С момента своего учреждения в декабре 2011 года Центр исследований, повышения квалификации и учебной подготовки по вопросам культурного, религиозного и национального разнообразия, объединяющий усилия восьми организаций — Армянской культурной ассоциации, Исламского центра Аргентинской Республики, Делегации аргентинских еврейских ассоциаций, Института высшего образования по во-

просам контроля в области государственного управления, Национального секретариата по делам культов, Национального контрольного управления и Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, Национального ланусского университета, — содействует проведению деятельности в области научных исследований и развития в интересах обеспечения сосуществования разных религиозных общин, а также различных культур. Этот центр проводит учебные занятия, семинары и другие мероприятия, направленные на поощрение культурного разнообразия.

С. Азербайджан

10. Государственный комитет по работе с религиозными объединениями Азербайджана систематически осуществляет соответствующие мероприятия по повышению информированности общественности в целях поддержания стабильности религиозной ситуации в стране, уменьшения возможностей для формирования радикальных религиозных групп, которые могут стать виновниками проявлений антисемитизма, предотвращения вредоносной пропаганды нетрадиционных религий и культов, а также поддержания обстановки толерантности в стране.

11. Азербайджан сообщил, что положения нормативно-правового регулирования, предусматривающие запрет возбуждения национальной, расовой и религиозной вражды и устанавливающие наказание за него, содержатся в Уголовном кодексе Азербайджана и в Законе «О свободе вероисповедания», в который за последние 20 лет 15 раз вносились изменения. Внесение этих изменений было продиктовано постоянным развитием общества и необходимостью привести Закон в соответствие с требованиями современности, устранить пробелы в законодательстве, которые могли бы способствовать дискриминации по религиозному признаку, религиозной нетерпимости и подстрекательству к насилию на религиозной почве.

12. Государственному комитету по работе с религиозными объединениями также поручено препятствовать ввозу литературы, пропагандирующей религиозный экстремизм и негуманные идеи, радикализм, ксенофобию, все формы дискриминации и межрелигиозные конфликты. Государственный комитет по работе с религиозными объединениями занимается осуществлением этих мер, а также на основе сотрудничества с различными государственными органами и религиозными центрами и общинами, а также с представителями различных слоев общества организует мероприятия, рассчитанные на широкую общественность. Комитет провел многочисленные учебные семинары для представителей городских и региональных органов исполнительной власти на темы «Место и роль религий в борьбе против терроризма и насилия», «Религия и права человека», «Современное азербайджанское общество и религиозные проблемы» и «Нетрадиционные религии и культы». Информационно-просветительские мероприятия проводились в сотрудничестве с местными властями, в том числе в тюрьмах Баку, а мероприятия, организованные министерством юстиции, проводились в средних и общеобразовательных школах. Кроме того, Комитет организовывал совместные мероприятия с аппаратом уполномоченного по правам человека и Советом при президенте.

13. Кроме того, Комитет поддерживает сотрудничество с международными органами, которые занимаются борьбой с национальной, расовой и религиозной нетерпимостью и предотвращением ее негативных проявлений, проистекающих из такой нетерпимости, в целях обмена информацией об успешных методах работы и опытом. Азербайджан содействует межконфессиональному диалогу и поощряет его образцовое проведение на международной арене. Так, в апреле 2010 года он принял у себя в Баку Всемирный саммит религиозных лидеров, в 2012 году организовал Бакинский форум на тему «Государство и религия: укрепление толерантности в меняющемся мире», а в 2014 году исполнил функции председателя на состоявшемся в Баку заседании Комитета министров Совета Европы на тему «Обмен мнениями о религиозном измерении межкультурного диалога».

D. Коста-Рика

14. Отдел религиозного образования министерства образования Коста-Рики представил информацию о конкретных действиях и программах, направленных на борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

15. В настоящее время при участии и содействии присутствующих в стране конфессий разрабатываются соответствующие программы. В связи с этим с 2010 года проводятся различные учебные мероприятия в целях повышения педагогической квалификации преподавателей в таких областях, как инклюзивные подходы, применимые к педагогическим методам, используемым в программах религиозного образования. Эти программы поощряют проведение в небольших группах занятий по исламу, включающих, например, во время посещения мечети, или осуществление стратегий педагогического посредничества по вопросам использования Библии в религиозном обучении. Кроме того, проводятся встречи с еврейской общиной, во время которых организуются посещения синагоги и небольшие практикумы. Отдел религиозного образования сотрудничает с учителями и преподавателями религии по всей стране для обеспечения того, чтобы их педагогические подходы к учебным планам не исключали ни одного учащегося.

E. Египет

16. В статье 53 Конституции Египта 2014 года предусматривается учреждение независимой комиссии, которой поручено принимать решения и необходимые меры в целях ликвидации всех форм дискриминации. В этой статье также предусматривается наказание за дискриминацию и разжигание ненависти как за уголовное преступление, совершение которого преследуется по закону, а также подтверждается равенство граждан.

17. Верховный конституционный суд и многие другие суды в прошлом уже выносили решения о запрете дискриминации граждан по признаку пола, происхождения, языка или религии, вероисповедания или социального положения, политических взглядов, инвалидности или убеждений.

18. Египет сообщил о том, что 25 ноября 2014 года его Национальный совет по правам человека провел практикум, посвященный законопроекту о равенстве возможностей, борьбе с дискриминацией и учреждению комиссии в свете статьи 53 Конституции. Для обсуждения и рассмотрения на практикуме был представлен первоначальный проект, дополняющий принятый в 2011 году Декрет-закон № 126 путем добавления в него статьи 161 *bis*, содержащей определение уголовного преступления дискриминации в отношении граждан и устанавливающей его негативные проявления и соответствующие санкции; по итогам практикума были вынесены рекомендации.

19. Участники практикума дали определение дискриминации как «любого действия или бездействия лица, физического или юридического, или работодателя, которое лишает или направлено на то, чтобы лишить какое-либо лицо полагающегося ему по закону преимущества (права) либо причиняет ему вред в силу религии или убеждений, пола, расы, социального или экономического положения, инвалидности этого лица или иных оснований, определенных в законе». Они вынесли рекомендации относительно наказаний, которые могут применяться за дискриминацию со стороны государственных должностных лиц и частных юридических лиц или работодателей.

20. Была также рассмотрена необходимость недопущения дискриминации в области образования, карьерного роста, продвижения по службе и профессиональной подготовки. К Совету был обращен настоятельный призыв продолжить консультации по законопроекту с учетом предложений Национального совета по делам женщин, Национального совета по делам матери и ребенка и Национального совета по делам инвалидов, а также организаций гражданского общества.

21. Участники практикума отметили необходимость в четких и эффективных механизмах обеспечения соблюдения на местах законов по борьбе с дискриминацией, включая новый законопроект, и рекомендовали создать управление по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией.

22. Кроме того, была вынесена рекомендация подвергнуть анализу религиозные учения, культурные течения и учебные программы, в которых используются или содержатся концепции, пропагандирующие дискриминацию по признаку пола, происхождения, религии и убеждений, социального положения или политической принадлежности или инвалидности во всех ее видах.

Е. Грузия

23. Статья 14 Конституции Грузии гарантирует равенство всех граждан перед законом. Согласно статье 38, граждане Грузии равноправны в социальной, экономической, культурной и политической жизни независимо от их языка, национальной, этнической и религиозной принадлежности. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права они вправе свободно, без какой-либо дискриминации и вмешательства развивать собственную культуру, пользоваться родным языком в личной жизни и публично.

24. Дискриминация как уголовное преступление включена в отдельную статью 142 Уголовного кодекса Грузии, запрещающую расовую дискриминацию, то есть деяние, совершенное с целью разжигания национальной или расовой

вражды или розни, а также прямое или косвенное ограничение прав человека по признаку расы, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности либо предоставление человеку преимущества по тем же вышеупомянутым признакам. Такие преступления наказываются лишением свободы на срок до трех лет. То же деяние, совершенное с применением насилия или угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья индивидуума, или с использованием служебного положения, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

25. Поправки к статье 53 Уголовного кодекса Грузии, принятые 27 марта 2012 года, укрепили принцип недискриминации путем добавления нового пункта, постановляющего, что, согласно Уголовному кодексу, мотив, указывающий на дискриминацию, является обстоятельством, отягчающим ответственность для всех соответствующих преступлений.

26. Дискриминация, стигматизация, формирование негативных стереотипных представлений и подстрекательство к насилию также запрещены рядом законодательных актов и формирующихся правовых норм, регулирующих различные сферы общественной и частной жизни, включая брак (Гражданский кодекс, статья 1153), рекламу (Закон «О рекламе», статья 4.8), правила приема детей в школы и образование (Закон «Об общем образовании», статья 13), высшее образование (Закон «О высшем образовании», статья 4.3), труд (новый Трудовой кодекс, принятый в 2010 году, статья 2.3), здравоохранение (Закон «О здравоохранении», статья 6), и недавно измененной статьей 11 Закона «О собраниях и манифестациях».

27. В статье 56.3 Закона «О вещании» владельцам лицензий в сфере вещания запрещается показ программ, направленных на нанесение оскорбления, дискриминацию лица или группы по физическим возможностям, этнической принадлежности, религии, мировоззрению, полу, сексуальной ориентации или другим признакам либо статусу; и в статье 45.3 Избирательного кодекса Грузии запрещаются призывы к национальной, религиозной или этнической розни или вражде в ходе предвыборной кампании.

28. 2 мая 2014 года парламентом был принят Закон «Об устранении всех форм дискриминации».

29. В Законе проводится разграничение между прямой и косвенной дискриминацией и вводится понятие дискриминации по множеству признаков, которая определяется как «дискриминация по двум или более признакам, а также запрещается в Грузии дискриминация любых видов, будь то прямая, косвенная дискриминация или дискриминация по множеству признаков». При этом он предусматривает, что дискриминацией не являются специальные и временные мероприятия, разработанные для поощрения или достижения фактического равенства, в особенности в гендерных вопросах. Согласно этому закону, дискриминация запрещена во всех сферах жизни, как общественной, так и частной. Кроме того, этот закон обязует все учреждения, подпадающие под юрисдикцию Грузии, проводить конкретные мероприятия для устранения дискриминации и учреждает независимый орган — Управление Народного защитника Грузии — для рассмотрения дел, предоставляемых в индивидуальном порядке. Кроме того, раз в год Народный защитник Грузии разрабатывает и публикует отчет о борьбе с дискриминацией, ее предотвращении и положении с равенством в стране.

G. Гондурас

30. Гондурас сообщил о том, что в 2013 году его Конгресс принял поправку к статье 321 Уголовного кодекса, касающуюся защиты от дискриминации в тех случаях, когда преступление было совершено на почве ненависти или неприязни, вызванной половой принадлежностью, гендерным фактором, религиозными убеждениями, национальным происхождением, принадлежностью к коренному населению и гондурасцам африканского происхождения, сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью, возрастом, семейным положением, инвалидностью, идеологическими и/или политическими убеждениями жертвы.

31. Гондурас отметил, что проявление религиозных чувств является частью культуры каждого народа и каждой нации и что он поддерживает их путем проведения фестивалей, ярмарок и карнавалов, на которых представлены все без исключения этнические группы и которые широко освещаются в средствах массовой информации. Например, ежегодно проводится Месяц африканского культурного наследия как напоминание о вкладе, который внесло чернокожее население в жизнь гондурасского общества за все время своего присутствия в нем, и таким образом по стране распространяется информация об обычаях, кухне, танцах, религии и других проявлениях культуры гондурасцев африканского происхождения.

32. Кроме того, в рамках государственной социальной политики был создан Центр обучения индейским ремеслам в качестве инициативы по оказанию содействия технической подготовке коренных народов в западной части страны. Исполнительный директорат по вопросам культуры и искусства занимается защитой наследия коренных народов там, где профессиональное обучение с упором на молодежь позволяет ему сохранить их обычаи и традиции (религиозные, художественные и культурные).

33. Общий закон о развитии культуры обеспечивает широкую основу для укрепления связи между развитием человека и повышением качества жизни. Он нацелен на совершенствование системы образования и осуществление национальных, региональных и муниципальных планов развития посредством привлечения к участию различных этнических общин независимо от языка или религии, что позволяет сократить разрыв между различными социальными и этническими группами.

34. Гондурас сообщил о том, что было одобрено открытие школ для представителей коренных народов и людей африканского происхождения при полном уважении их религиозных убеждений и форм культурного самовыражения, а учителям, являющимся членами Церкви адвентистов седьмого дня, было разрешено соблюдать по субботам религиозные обряды за счет увеличения продолжительности учебного дня с понедельника по пятницу. Кроме того, предпринимаются усилия в интересах учащихся, которые являются приверженцами религии Свидетелей Иеговы.

Н. Иордания

35. Конституция 1952 года гарантирует равенство и недопущение дискриминации по признаку расы, языка или религии, и статья 16 предусматривает, что все иорданцы равны перед законом без какой-либо дискриминации, что они имеют одинаковые права и обязанности независимо от расы, религии и языка. Гарантируется свобода религии или убеждений, и статья 14 предусматривает, что государство охраняет свободу культов и религиозных верований, согласно существующим в Иордании обычаям, при условии, что они не нарушают общественный порядок и не противны добрым нравам. Кроме того, гарантируются права специальных религиозных судов (шариатские суды и советы немусульманских религиозных общин, как указано в статьях 104, 105, 108 и 109 Конституции).

36. Согласно Закону о политических партиях (№ 16, 2012 год), запрещено формирование партии на основе религиозных убеждений, вероисповедания, принадлежности к той или иной группе или слоям населения, а также запрещена дискриминация, основанная на гендерной принадлежности или происхождении. Закон о парламентских выборах гарантирует право на участие в выборах для всех иорданцев независимо от вероисповедания или убеждений; кроме того, в статье 32(4) этого закона постановляется, что в выступлениях, заявлениях, объявлениях и рекламных кампаниях в средствах массовой информации в процессе выборов запрещено прямо или косвенно оскорблять какого-либо кандидата или любое другое лицо или провоцировать конфликты на почве религиозных убеждений, принадлежности к какому-либо племени, места проживания или расовой принадлежности. Иордания добавила, что в соответствии со статьей 50(2) Гражданского закона № 43 1976 года различные религии обладают правосубъектностью. В Статуте о государственной службе (№ 82, 2013 год) постановляется, что государственные служащие подлежат административному взысканию за действия или методы работы, демонстрирующие предвзятое отношение, субъективность и дискриминацию, основанную на расовой, гендерной, религиозной принадлежности или убеждениях, или оскорбление политических и религиозных убеждений общественности или подстрекательство к дискриминации на указанных основаниях.

37. Кроме того, Иордания сообщила, что статья 8 Трудового закона (№ 8, 1969 год) гарантирует официальные выходные дни во время религиозных праздников.

38. Далее Иордания отметила, что Уголовный закон № 19 1960 года предусматривает уголовную ответственность за «преступления на религиозной почве», «преступление против тех, кто исповедует религию» и «оскорбление религиозных пророков». Санкции в виде тюремного заключения и/или штрафа применяются в отношении тех, кто в письменном или устном виде, в виде картинок, изображений или слоганов оскорбляет религиозные чувства или убеждения других (статья 278 указанного закона); намеренно беспокоит, прерывает тех, кто в рамках закона собрался для исповедования своей религии, насмехается над ними или нападает на них без какого-либо законного обоснования (статья 276); или злонамеренно портит, разрушает или оскверняет кладбища, оскорбляет тех, кто собрался для проведения похорон, или разрушает или оскверняет молитвенные или святые места (статьи 275 и 277). Лицо, публично

оскорбившее пророков, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет, если его вина была доказана (статья 273).

39. Помимо этого, Иордания сообщила, что любое насилие в отношении людей, основанное на расовой принадлежности, цвете кожи, национальном или расовом происхождении и религиозных убеждениях, считается уголовным преступлением и преследуется по закону. В статье 150 Уголовного закона № 16 1960 года постановляется, что любое письменное и устное выступление или действие, направленное на разжигание «расовой или религиозной вражды» или подстрекающее к насилию между религиозными или другими национальными общинами, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет и штрафами. Иордания отметила, что подстрекательство к ненависти и насилию, террору и расовой и религиозной вражде, клевета, оскорбление и унижение отслеживаются в публикациях и журналистских статьях (статьи 7(d) и 38 Закона о публикациях № 8 1988 года) и в средствах массовой информации, материалах теле- и радиовещания и рекламных материалах (Закон об аудиовизуальных средствах массовой информации № 71 2002 года; статья 6(a) Закона о праве на доступ к информации № 47 2007 года).

40. Иордания напомнила о публикации 9 сентября 2004 года подготовленного королем Иордании «Амманского послания», в котором, среди прочего, указываются принципы, согласно которым «все заслуживают уважения независимо от цвета кожи, национальности или религии, и подтверждается концепция справедливости в исламе, касающейся обращения с другими, умеренности и терпимости»; Иордания также напомнила о том, что король выступил с инициативой проведения «Международной недели межконфессиональной гармонии», впоследствии провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 октября 2010 года. 20 апреля 2015 года король Иордании в честь вышеупомянутой недели вручил награды трем международным деятелям за «поощрение взаимопонимания и диалога и международной культуры мира и согласия между религиями». Кроме того, Иордания особо отметила инициативу «Общее слово» под эгидой «Королевского дома исламского учения», которая нацелена на пропаганду значимости диалога и понимания, толерантности и взаимного уважения между мусульманами и христианами на основе общего слова и общих взглядов (www.acommonword.com).

I. Кыргызская Республика

41. Правительство Кыргызской Республики заявило, что государственно-конфессиональные отношения в Кыргызской Республике регулируются Конституцией, Законом «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» и другими международными и национальными законодательными актами.

42. 14 ноября 2014 года Указом Президента была утверждена «Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы». Одной из задач новой редакции Концепции является формирование толерантности и межконфессионального уважения. Рабочая группа по разработке проекта Концепции политики состояла из представителей мусульманской общины, в частности Духовного управления мусульман Кыргызстана, христианской общины, в частности Русской православной церкви, Евангель-

ских христиан баптистов, религиоведов академической среды, теологов, представителей государственных структур. Концепция устанавливает, что религиозные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Кыргызстана, со стороны государства устанавливается равное отношение к религиозным конфессиям. Государство и религиозные организации сотрудничают в социальной, культурной, образовательной, благотворительной и экономической сферах, а также в вопросах обеспечения общественной безопасности, включая профилактику экстремизма.

43. За 2014 и 2015 годы Госкомиссия по делам религий организовала и провела более 30 мероприятий по правам человека и верховенству права в контексте религиозных прав и свобод, направленных на межрелигиозное взаимопонимание, уважение религий и религиозных ценностей.

44. Кыргызстан заявил, что согласно нормам статей 7, 16, 20, 32 его Конституции, в Кыргызстане никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств, каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания, каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения и никто не может быть принужден к отказу от них. Конституция запрещает пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, социального или гендерного превосходства, призывающую к дискриминации, ненависти или насилию.

Ж. Парагвай

45. Парагвай заявил, что свобода вероисповедания и идеологии в стране гарантируется статьей 24 Конституции.

46. Департамент по делам культов, созданный при министерстве образования и культуры согласно Общему закону № 1264/08 «Об образовании» и статье 24 Конституции и с учетом организационной структуры министерства образования и культуры, назначен в качестве структуры, ведущей официальный учет церквей и религиозных и философских организаций в стране и осуществляет различные мероприятия в целях поощрения взаимоуважения среди них.

47. Задачей Постоянного форума по межрелигиозному диалогу Парагвая, который был учрежден постановлением министерства № 28561/11, является укрепление межрелигиозного сотрудничества и поощрение разнообразия убеждений, учений и философских воззрений, существующих в стране. В рамках форума периодически организовываются совещания и национальные и международные конференции, семинары, а также совещания экспертов и консультативные форумы с участием и привлечением религиозных и философских общин и образовательного сообщества в целом.

48. Парагвай информировал, что Управление по вопросам учебных программ министерства образования ведет борьбу с дискриминацией в национальных учебных планах на всех ступенях системы образования (например, начальное

образование, базовое образование, среднее образование, а также образование молодежи и взрослых). Управление тщательно изучает содержание, проводит анализ, толкование и оценку материалов, имеющих отношение к борьбе с дискриминацией, а также разрабатывает темы проектов, которые призваны обеспечить, чтобы соответствующие ценности стали частью повседневной жизни граждан.

К. Российская Федерация

49. Российская Федерация отметила, что в Конституции страны гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда, поощряющая исключительность, превосходство или неполноценность индивида по социальному, расовому, национальному, религиозному или языковому признаку.

50. Законодательство Российской Федерации предусматривает применение широкого спектра мер уголовной и административной ответственности за экстремистскую деятельность. В качестве одного из основных инструментов защиты граждан от религиозной и национальной дискриминации выступает статья 5.62 Кодекса об административных правонарушениях. Уголовным кодексом установлена уголовная ответственность за различные виды дискриминации, такие как нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, этнического происхождения, религии, убеждений, имущественного или должностного положения, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, если указанные действия допущены лицом с использованием служебного положения (статья 136), а также незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов (статья 148). Дискриминация лица на основе его религии или убеждений причисляется в Российской Федерации к одной из разновидностей экстремистской деятельности.

51. В российское уголовное законодательство внесены изменения, направленные на противостояние насилию на расовой, национальной и религиозной почве (Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» с изменениями от 22 февраля 2014 года).

52. Российская Федерация отметила, что террористические группы все шире используют возможности сети Интернет и социальных сетей для пропаганды экстремизма. С февраля 2014 года согласно статье 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с поправками от 24 ноября 2014 года) по требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации ограничивается доступ к ресурсам сети Интернет, содержащим призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности. Блокирование Интернет-ресурсов может

производиться Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

53. Указом Президента от 31 марта 2015 года № 168 было создано Федеральное агентство по делам национальностей. В ведении Агентства находятся функции по выработке и реализации государственной национальной политики, осуществлению мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, и защите прав национальных меньшинств и коренных народов России. Агентство уполномочено осуществлять функции по профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности и предупреждению любых попыток разжигания розни, ненависти либо вражды.

L. Сербия

54. Сербия представила информацию о том, что Отделение по правам человека и правам меньшинств координировало процесс разработки стратегии по предупреждению дискриминации и защите от нее, которая была принята в июне 2013 года. Эта стратегия начала разрабатываться уполномоченным по защите равенства по инициативе организаций гражданского общества на основе участия широкого круга сторон. В рамках данной стратегии особое внимание уделяется улучшению положения девяти уязвимых групп населения в Сербии (этнические меньшинства, религиозные общины и группы, женщины, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, инвалиды, лица пожилого возраста, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и группы мигрантов), а также лиц, которые могут подвергаться дискриминации по состоянию здоровья. Сербия отметила, что эти социальные группы населения являются особо уязвимыми по отношению к отрицательным аспектам глобализации, особенно нищете.

55. Сербия отметила, что в плане действий по осуществлению стратегии на период 2014–2018 годов, который был принят в октябре 2014 года, определяются направления политики правительства в области борьбы с дискриминацией. Осуществление плана действий и предусмотренных мер позволит добиться прогресса в деле уважения и поощрения прав человека, укрепления толерантности в обществе, признания разнообразия, уважения принципа равенства и предотвращения конфликтов, что будет способствовать сокращению масштабов дискриминации в Сербии. Этот план действий охватывает такие общие области, как государственное управление и борьба с дискриминацией, полиция, служба безопасности и судебные органы, а также специфические области, такие как образование и профессиональная подготовка; труд и занятость; брачные и семейные отношения и наследование; медицинское обслуживание, охрана здоровья, социальная защита и обеспечение жильем; дела молодежи, спорт, культура и СМИ и вопросы регионального развития и местного самоуправления. В настоящее время ведется разработка механизма для контроля за осуществлением плана действий (<http://sociojalnoukljucivanje.gov.rs/rs/category/dokumenta/>).

56. В системе контроля в области инклюзивного образования в Сербии, которая была разработана в сентябре 2014 года, определяется методологическая основа для контроля за качеством инклюзивного образования; это дает воз-

возможность оценить текущее положение дел в области инклюзивного образования, а также предлагаются механизмы для его коррекции и развития.

М. Сингапур

57. Сингапур заявил, что социальная сплоченность на основе принципов меритократии, светского образа жизни и многорасовости гарантируется, в частности, статьей 12 Конституции, запрещающей дискриминацию в отношении граждан Сингапура по религиозному, расовому признаку, признаку происхождения или места рождения. Кроме того, существуют законодательные гарантии, которые посредством законодательного процесса гарантируют, чтобы ни одна из этнических или религиозных общин в Сингапуре не посягала на права других общин.

58. Президентский совет по правам меньшинств, созданный в 1973 году, тщательно изучает принимаемые парламентом законодательные акты, с тем чтобы законопроекты не создавали оснований для дискриминации по отношению к какой-либо этнической или религиозной общине. Закон «О поддержании религиозного согласия», который вступил в силу в 1992 году, направлен на поддержание религиозного согласия и обеспечение того, чтобы религия в Сингапуре не использовалась в каких-либо политических или подрывных целях.

59. Кроме того, Сингапур отметил, что согласно разделу 4(1) Закона «О подстрекательстве к мятежу» (глава 290) преступлением считается совершение, попытка совершения, какая-либо подготовка к совершению того или иного действия или заговор с каким-либо лицом в целях совершения того или иного действия, которое обладает признаками подстрекательства к мятежу, в том числе направлено на формирование недоброжелательного отношения и разжигание вражды между различными расами.

60. Согласно руководящим принципам, закрепленным в Стратегии этнической интеграции, доля каждой этнической группы, проживающей в том или ином государственном жилищном массиве, должна отражать этнический состав населения страны. Данная политика призвана не допускать формирования этнических анклавов и давать жителям возможность налаживать дружеские отношения с другими сингапурцами в ходе своей повседневной жизни. Национальная служба, или военная служба, обязательная для всех сингапурцев мужского пола в возрасте 18 лет, дает широкие возможности для того, чтобы молодые люди различных рас и религий взаимодействовали, укрепляли связи между собой и работали вместе и формировали прочные отношения и взаимное доверие.

61. Согласно статье 152 Конституции, «правительство отвечает за защиту интересов расовых и религиозных меньшинств, проживающих в Сингапуре», и оно использует существующие механизмы для проведения консультаций с этими меньшинствами по стратегическим вопросам, которые могут затрагивать их интересы.

62. Сингапур добавил, что в целях налаживания более тесных связей между группами в феврале 2006 года была внедрена Программа общинного участия. Она направлена на создание системы общественного реагирования, в рамках которой можно мобилизовать общинных активистов, с тем чтобы помочь под-

держат социальную и психологическую устойчивость после кризиса, в частности после кризиса расового или религиозного характера. В рамках этой программы был создан национальный координационный комитет по достижению расовой и религиозной гармонии, предоставляющий этническим и религиозным лидерам, лидерам общин и органов власти национальную платформу, в рамках которой они могли бы взаимодействовать друг с другом, укреплять доверие и разрабатывать стратегии для активизации взаимодействия между общинами.

63. Кроме того, в 2013 году был создан Фонд согласия в целях повышения уровня информированности о важном значении расовой и религиозной терпимости и взаимопонимания, содействия пониманию различных культурных традиций, укрепления взаимодействия между разными расовыми или религиозными группами, а также сокращения негативных стереотипов и предрассудков в отношении других общин. Фонд оказывает содействие осуществлению инициатив, исходящих от местного населения, и оказывает поддержку в связи с проведением крупных мероприятий, способствующих укреплению межконфессионального и межрасового согласия, таких как ежегодные Игры согласия.

N. Тринидад и Тобаго

64. По сообщениям Тринидада и Тобаго, защита и реализация основных прав и свобод без какой-либо дискриминации по признаку расы, происхождения, цвета кожи, вероисповедания или пола гарантируется разделом 4 Конституции 1976 года. Кроме того, в разделе 14 Конституции говорится, что в том случае, если то или иное лицо утверждает, что его права были нарушены, нарушаются, либо существует угроза их нарушения, то это лицо вправе обратиться в Высочайший суд с требованием возместить ущерб.

65. Закон «О равных возможностях» 2000 года направлен на защиту лиц от дискриминации в области трудоустройства, образования, предоставления товаров и услуг и обеспечения жильем. Согласно этому закону все граждане равны между собой и имеют право на справедливое обращение без различия по признаку пола, расы, этнической принадлежности, происхождения, вероисповедания, семейного положения или любой инвалидности. Разделом 26 Закона учреждается Комиссия по обеспечению равных возможностей, целью работы которой является поощрение равенства возможностей и налаживание добрых отношений между лицами с разным статусом в целом, а также получение жалоб на возможную дискриминацию и расследование таких случаев, а также содействие, по возможности, примирению соответствующих сторон.

66. Закон «О злонамеренном причинении вреда» 1925 года в разделе 3 гласит, что любое лицо, которое в нарушение закона и со злым умыслом устраивает поджог в любой церкви, часовне, молельном доме или другом месте богослужения, подлежит пожизненному лишению свободы. Согласно разделам 96 и 96 А Закона «О суммарных правонарушениях» 1921 года, любые акты нарушения порядка в местах отправления религиозных культов приравниваются к преступлению, в том числе нарушение покоя или прав религиозного лидера или должностного лица, отправляющего религиозные обряды. Кроме того, любое лицо, которое с презрением или недоверием относится к религиозным убеждениям другого лица или же критикует, высмеивает или очерняет его

убеждения таким образом, что это может нарушить спокойствие, совершает преступление, за которое при осуждении в порядке суммарного производства назначается наказание в виде штрафа в размере 1000 сингапурских долларов.

67. В том что касается приема в государственные школы, то Закон «Об образовании» 1996 года запрещает дискриминацию по религиозному признаку. Раздел 7 Закона гласит, что «ни одному лицу не может быть отказано в приеме в какое-либо государственное учебное заведение на основе религиозных убеждений, расы, социального положения или языка этого лица или его родителей».

68. Закон «О подстрекательстве к мятежам» 1920 года направлен на устранение возможности совершения какого бы то ни было действия, причиняющего вред какой-либо определенной группе или создающего для нее неудобства. Он нацелен на предотвращение случаев подстрекательства к насилию в отношении той или иной группы лиц (в том числе религиозной группы), основанному на дискриминации. Предусматриваемые согласно этому закону меры наказания включают штрафы и тюремное заключение в случае вынесения обвинительного вердикта.

69. Тринидадом и Тобаго была представлена информация о проведении общинных фестивалей, торжественных мероприятий в государственных учреждениях и школах и уличных празднеств, а также о том, что национальные праздники включают в себя Рождество, Пасху, праздник Дивали, Ид аль-Фитр и День духовного освобождения баптистов.

70. В государственных школах допускается и поощряется религиозное обучение. Каждую неделю выделяется время для уроков религиозного обучения, посещение которых носит добровольный характер; в ходе таких занятий представлены различные религиозные группы.

О. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

71. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии продолжает свою деятельность в рамках национальных планов действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти. В 2014 году правительство провело обзор своей деятельности в соответствии с тремя основными принципами: а) создание доказательственной базы о преступлениях на почве ненависти в целях усовершенствования регистрации в полиции преступлений, совершенных на почве ненависти по признаку инвалидности, расы, религии или иных убеждений, сексуальной ориентации и трансгендерной идентичности; б) дальнейшее укрепление мощной национальной правовой базы; и с) оказание прямой финансовой поддержки специалистам «на переднем крае», добровольческим организациям и жертвам преступлений, совершенных на почве ненависти.

72. Правительство принимает меры по координации представления информации о преступлениях на почве ненависти в онлайн-режиме через свой Интернет-центр «Истинное видение», у которого имеется примерно 10 000 посещений в месяц и в который в 2013–2014 годах поступило 3641 сообщение. Обращения к общественности используются для того, чтобы убедить обществен-

ность в том, что лица, виновные в совершении преступлений на почве ненависти, будут наказаны по всей строгости закона.

73. Соединенное Королевство заявило, что одна из все более насущных задач заключается в том, чтобы, с одной стороны, очистить различные средства массовой информации от материалов, разжигающих ненависть, а с другой — защитить свободу выражения мнений. Правительство сотрудничает с полицией и Независимой консультативной группой по вопросам преступлений на почве ненависти в целях налаживания отношений с ведущими социальными средствами массовой информации и повышения эффективности их реагирования на агрессивные и незаконные материалы в Интернете, разжигающие ненависть, в том числе путем оказания поддержки международной рабочей группе Межпарламентской коалиции по борьбе с антисемитизмом. В рамках этой группы ведущие компании, занятые в социальных средствах массовой информации, объединились с политиками, представителями гражданского общества и научных кругов, а также с экспертами по конкретным вопросам, чтобы на основе сотрудничества искать пути сокращения масштабов вреда, причиняемого пропагандой ненависти в Интернете; причем центральная роль в поиске таких путей отводится самим этим компаниям, а работа опирается на различные международные законодательные механизмы. Кроме того, правительство более тесно сотрудничает на внутреннем уровне, обеспечивая связь между политической и оперативными областями там, где имеются сквозные вопросы, связанные с преступлениями в Интернете, в том числе с проявлениями в Интернете экстремизма.

74. Кроме того, Генеральный прокурор опубликовал руководящие принципы судебного преследования в связи с делами, касающимися социальных средств массовой информации, включая преступления на почве ненависти. Эти руководящие принципы дают работникам прокуратуры и сотрудникам полиции ясные представления о пороговых показателях для уголовного преследования.

75. Соединенное Королевство сообщило о том, что полицейские силы по всей стране по-прежнему работают в тесном контакте с мусульманскими общинами и организациями в целях оказания поддержки, принятия мер по обеспечению безопасности и предоставления консультаций в сфере безопасности. В некоторых районах обеспечивалось круглосуточное полицейское патрулирование в целях охраны особо важных объектов.

76. Межведомственная рабочая группа по борьбе с антимусульманскими настроениями расширила масштабы своих отношений с международными организациями в целях разработки определения антимусульманских настроений и исламофобии, а также поиска путей решения проблем, связанных с проявлениями ненависти в Интернете. Целевой фонд «Безопасность общин» — еврейская организация с большим опытом работы в области информирования о преступлениях на почве ненависти, связанной с антисемитизмом, — по-прежнему оказывает содействие благотворительной организации «Важность веры» и ее программе отчетности «Расскажи МАМА» в дальнейшем совершенствовании ее системы сбора данных.

77. Был проведен или проводится целый ряд проектов, в том числе: а) «Расскажи МАМА» — первая услуга третьей стороны по регистрации инцидентов и поддержке жертв антимусульманских настроений; б) проведение Дня памяти жертв событий в Сребренице; и с) проведение при поддержке Департа-

мента по делам общин и местного самоуправления практиков по социальным средствам массовой информации, направленных на противодействие проявлениям ненависти в режиме онлайн.

78. Кроме того, Соединенное Королевство сообщило о том, что оно по-прежнему решительно поддерживает деятельность в рамках международных организаций, направленную на борьбу с антисемитизмом. В рамках межведомственной рабочей группы по борьбе с антисемитизмом по-прежнему предоставляются значительные возможности для осуществления долгосрочных совместных усилий правительства и еврейской общины, направленных на обсуждение проблемы антисемитизма и борьбу с этим явлением.

79. Соединенное Королевство играет ведущую роль в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с Берлинской декларацией о борьбе с преступлениями на почве ненависти, в том числе преступлениями, связанными с ненавистью на почве антисемитизма; страна была представлена на уровне министров на состоявшемся в ноябре 2014 года мероприятии, проведенном в ознаменование десятилетней годовщины принятия Берлинской декларации. Кроме того, Соединенное Королевство активно участвует в работе Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости.

80. Ввиду важности обеспечения руководящих указаний для правоохранительных органов в отношении урегулирования антисемитских инцидентов Колледж полицейской службы Соединенного Королевства недавно опубликовал новое руководство в отношении преступлений на почве ненависти.

81. Соединенное Королевство исполняло обязанности председателя Международного альянса памяти жертв Холокоста в период с февраля 2014 года по март 2015 года, в ходе которого оно провело недельную серию встреч в Лондоне, а затем в Манчестере. Оно прилагало усилия к тому, чтобы обеспечить регулярное проведение заседаний комитета Альянса по борьбе с антисемитизмом и отрицанием Холокоста, в котором представители неправительственных организаций из Соединенного Королевства играют ключевую роль. Соединенное Королевство было одной из первых стран, которые представили доклады в соответствии с новой системой страновой отчетности Альянса.

Р. Соединенные Штаты Америки

82. Соединенные Штаты Америки сообщили, что первая поправка к их Конституции предусматривает, что Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии или запрещающего свободное исповедание оной, либо ограничивающего свободу слова. Применимость этой поправки к органам управления штатов и местным органам управления установлена четырнадцатой поправкой к Конституции. Свобода мысли и совести защищены гарантией свободы слова и убеждений. Действия Федерального правительства, существенно обременяющие отправление религии, могут быть признаны судебными органами в качестве незаконных, за исключением тех случаев, когда такие действия представляют собой наименее ограничительные меры по реализации императивных интересов правительства (www.justice.gov).

83. Федеральное законодательство запрещает дискриминацию по признаку религии в сферах образования, занятости, жилья, общественных благ и досту-

па к общественным объектам (Закон о гражданских правах 1964 года). Отдел по вопросам гражданских прав министерства юстиции, отслеживающий исполнение этих положений, учредил должность Специального советника по вопросам религиозной дискриминации, который координирует рассмотрение дел, связанных с дискриминацией по признаку религии, различными секциями Отдела и осуществляет надзор за информационно-пропагандистской работой, проводимой в религиозных общинах. Граждане, которые полагают, что их права на свободу вероисповедания были нарушены или что они подверглись дискриминации по признаку их религии, могут обращаться в Отдел по вопросам гражданских прав по бесплатным телефонным номерам. Отдел также активно следит за исполнением положений об использовании земель Закона об использовании земли в религиозных целях и лицах, содержащихся в казенных заведениях (принят в 2000 году), в котором гарантируется защита молельных домов от дискриминационных или необоснованно обременительных правил зонирования.

84. Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве занимается расследованием сообщений о случаях дискриминации по признаку вероисповедания при трудоустройстве и периодически подает судебные иски в целях защиты прав пострадавших. Трудящиеся могут также подавать свои собственные иски.

85. Служба по связям с общинами в составе министерства юстиции занимается налаживанием и поддержанием связей с членами различных общин, поощряя создание сетей взаимодействия и устанавливая механизмы для работы с различными общинами в потенциально конфликтных областях, чреватых конфликтами на этой почве. Служба, действующая на уровне штатов, населенных пунктов и племен, оказывает содействие в предупреждении и урегулировании расовых и этнических конфликтов, применяя стратегии, направленные на предотвращение возможных случаев насилия на почве ненависти и реагирование на них; она также разработала комплекс передовых методов работы. Что касается поджогов церквей, то Служба работала в непосредственном контакте с сотнями сельских, пригородных и городских органов власти, помогая ликвидировать расовое недоверие и поляризацию, содействуя осуществлению программ в интересах различных рас, проводя учебные мероприятия на тему расовых отношений для общинных лидеров и сотрудников правоохранительных органов, организуя обсуждения на уровне общин и оказывая содействие в налаживании контактов между правоохранительными органами и членами общин, принадлежащих к группам меньшинств. Кроме того, Служба приняла меры в связи с сообщениями о случаях вандализма и поджогов в отношении мечетей и сикхских храмов и организовала взаимодействие учащихся и их родителей — арабов, мусульман и сикхов с сотрудниками местных правоохранительных органов, органов управления и школьной администрации в целях реагирования на заявления о случаях дискриминации и притеснений в школах; в рамках такого взаимодействия осуществляются программы повышения культурного уровня и профессионализма и созданная Службой программа «Выявление проблем учащихся и совместное решение вопросов».

86. Управление гражданских прав и свобод министерства национальной безопасности регулярно проводит «круглые столы» для лидеров общин в восьми городах, «круглые столы» для молодежи по всей стране, а также обучение для

сотрудников правоохранительных органов и специалистов по анализу разведывательных данных.

87. Что касается пункта 9 резолюции 69/174, то поджог недвижимого имущества, имеющего религиозное предназначение, включая молитвенные дома, или его осквернение составляют преступление федерального уголовного законодательства в связи с религиозным характером такого имущества.

88. Свое слово в борьбе с нетерпимостью в соответствии с вверенными им функциями высказали Президент и другие высокопоставленные должностные лица, и в настоящее время принимаются меры по развитию межконфессионального диалога и единства в Соединенных Штатах, которые играют эффективную роль в реагировании на различные случаи проявления нетерпимости и в демонстрации единства и терпимости перед лицом ненависти. Регулярно выступают против нетерпимости лидеры гражданского общества, включая религиозных лидеров.

89. Кроме того, Соединенные Штаты участвуют в международных усилиях, направленных на налаживание глобального диалога. За время, прошедшее после проведения совещания на уровне экспертов по вопросу об осуществлении резолюции 16/18 Совета по правам человека, которое состоялось в декабре 2011 года в Вашингтоне (О.К.), была разработана программа практикумов для конкретных стран с целью изучения передового опыта в деле осуществления этой резолюции в Боснии и Герцеговине, Греции и Индонезии, а также планируется осуществление дополнительных программ.

Q. Уругвай

90. Уругвай сообщил, что основную роль в регулировании соответствующих вопросов играют статьи, которые содержатся в Конституции, и законодательные нормы, регулирующие эти вопросы, а также институциональные механизмы, в том числе Почетная комиссия по борьбе против расизма, ксенофобии и любых других форм дискриминации, созданная на основании Закона № 17.817 от 6 сентября 2004 года. В статье 8 Конституции Республики предусматривается, что «Все люди равны перед законом; между ними не признается иных различий, кроме различий в способностях и добродетелях», в отношении религиозных вопросов в статье 5 предусмотрено, что «Все религиозные культы в Уругвае свободны. Государство не поддерживает ни одной религии» и что «штаты освобождают от всех налогов храмы, где отправляются религиозные обряды». Законом № 17.817 предусматривается, что борьба с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации составляет часть национальных интересов, и в статье 4 говорится, что ее цель состоит в том, чтобы «выдвигать национальные стратегии и практические меры в целях предотвращения и пресечения расизма, ксенофобии и дискриминации, включая политику гарантирования квот».

91. В функции Почетной комиссии входят разработка и осуществление программ, просветительных кампаний, направленных на сохранение социального, культурного и религиозного многообразия, ликвидацию моделей поведения, основанных на расизме, ксенофобии и дискриминации, а также на уважение многообразия (статья 5.D); получение и централизация данных, касающихся поведения, основанного на расизме, ксенофобии и дискриминации, сбор этих

данных и, при необходимости, подача судебных исков (статья 5.G); предоставление комплекса услуг и бесплатных консультаций отдельным лицам или группам, которые считают, что подвергаются дискриминации или становятся жертвами расизма, ксенофобии и дискриминации (статья 5.I) и информирование общественности о проявлениях расизма, ксенофобии и дискриминации, которые могут существовать во всех областях жизни страны, в том числе в таких областях, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и трудоустройство; они могут исходить от государственных органов или физических или юридических лиц (статья 5.K).

92. Уругвай сообщил, что Комиссия осуществляет также такие виды деятельности, как поощрение посещения музеев и важных центров, представляющих различные религии и культуры; организация бесед в школах по этому вопросу; содействие проведению совместных мероприятий среди людей и групп, занимающихся рассмотрением сообщений о случаях дискриминационного отношения; и деятельность по просвещению и повышению осведомленности о проблеме геноцида, которая осуществляется с участием оставшихся в живых жертв Холокоста и членов местной армянской общины.

93. Сентябрь был объявлен «Месяцем религиозной терпимости», в рамках которого предусматривается проведение информационно-пропагандистской кампании и мероприятий по поощрению терпимости и уважения в отношениях между различными религиями с участием ряда религиозных лидеров.

III. Выводы

94. Государства будут и далее принимать меры, которые направлены на осуществление плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 7/174, и которые носят главным образом политический или правовой характер. Во всех государствах, представивших доклады, существуют конституционные положения, касающиеся свободы религии и убеждений, и приняты или находятся в процессе принятия или изменения внутреннее законодательство, уголовные кодексы и гражданское законодательство для защиты от дискриминации и насилия на почве религии или убеждений. Дискриминация запрещена законом в целом ряде секторов, таких как труд и занятость, жилье, здравоохранение, условия проживания и образование, и вопросы дискриминации регулируются федеральными законами и конкретными законодательными актами, обеспечивающими возмещение ущерба жертвам и наказание виновных.

95. В ряде государств на национальном уровне принимаются меры для решения проблем, связанных с преступлениями на почве ненависти. Пропаганда или разжигание ненависти, как правило, являются уголовно наказуемыми, причем запрет нередко охватывает ряд признаков, включая религиозную принадлежность или убеждения. Было также отмечено, что свобода выражения мнений и убеждений имеет большое значение для борьбы с религиозной нетерпимостью, включая словесные проявления ненависти.

96. Некоторые государства предпринимают как национальные, так и международные инициативы, направленные на борьбу с разжиганием ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Интернете, а также на изучение роли средств массовой информации в борьбе с языком ненависти, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в Интернете. В общем и целом указывалось, что Интернет служит средством распространения ненавистнических высказываний или совершения преступлений на почве ненависти. В то же время он используется также в качестве одного из средств борьбы с дискриминацией по признаку религии или убеждений, поскольку он представляет собой форум для обмена информацией, выражения мнений, диалога, просвещения, управления знаниями и обмена информацией между сетями, должностными лицами органов безопасности, правительствами и общинами и среди них.

97. Государства сообщили, что в целом в их странах существуют свобода религий и плюрализм и что члены религиозных групп и общин могут исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить вклад в общество. Такая свобода вероисповедания часто гарантируется конституционными режимами и законом при условии, что она не противоречит национальному законодательству. В некоторых ответах было отмечено, что проблемы экстремизма и радикализма, зачастую приводящие к преступлениям на почве ненависти и насилия, решаются с помощью программ по укреплению социальной сплоченности и интеграции, а также с помощью мер реагирования полиции и служб безопасности, часто в сочетании с регулярными контактами и взаимодействием с религиозными лидерами, местными общинами и молодежью, а также с помощью сбора данных и мониторинга.

98. Почти во всех странах предусмотрен один или несколько каналов или иных форм связи и консультаций между религиозными группами и общинами, с одной стороны, и государственными органами — с другой. Были приведены многочисленные практические примеры органов связи или форумов между государственными учреждениями и религиозными группами или общинами по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности, или форумов общего характера для обмена мнениями. Несколько государств являются участниками сетей, в которые входят, в частности, представители гражданского общества, государственные чиновники, сотрудники полиции и представители религиозных общин. Национальные учреждения, комиссии, адвокаты, уполномоченные по правам человека и другие при всей разнице их мандатов играют важную роль в деле борьбы с нетерпимостью на почве религии или убеждений в различных национальных условиях.

99. Вопросы религиозной нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации и дискриминации, в частности, решаются посредством проведения информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью просветительских мер. Государства также финансируют проекты на местном и национальном уровнях, направленные на развитие и укрепление потенциала, социальной сплоченности, межконфессионального диалога и участия религиозных групп и общин в жизни общества.

100. Государства сообщили, что они принимают меры и проводят политику для обеспечения всецело уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты, а также принимают защитные меры в тех случаях, когда эти объекты подвергаются риску вандализма или разрушения.

101. В ряде представленных материалов была подчеркнута важность межконфессионального и межкультурного диалога. Межконфессиональный диалог осуществляется на местном, национальном и региональном уровнях, и многие государства также оказывают таким инициативам финансовую поддержку. Кроме того, государства активно участвуют в межконфессиональном и межкультурном диалоге на международном уровне.
