



Семидесятая сессия

Пункт 131 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров**Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2014 года****Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленные Генеральной Ассамблее 24 доклада, включая финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года, по 19 структурам системы Организации Объединенных Наций; доклад Комиссии о Генеральном плане капитального ремонта; седьмой доклад о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»); краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2014 финансовый год; и предварительные варианты докладов Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии, содержащихся в ее докладах об Организации Объединенных Наций и Генеральном плане капитального ремонта и о фондах и программах за год, закончившийся 31 декабря 2014 года. **Консультативный комитет с признательностью отмечает, что уже второй год подряд доклады Комиссии на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций своевременно поступили на рассмотрение Комитета.** Комитет представит свои замечания и рекомендации в отношении доклада Комиссии ревизоров о Пенсионном фонде за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2014 года, в рамках своего будущего доклада по этому вопросу. В приложении к настоящему докладу приводится список докладов, рассмотренных Комитетом.

2. В ходе рассмотрения докладов Консультативный комитет встретился с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые



представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили в адрес Комитета письменные ответы, полученные 2 октября 2015 года. Консультативный комитет также обсудил ход выполнения рекомендаций Комиссии с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили письменные ответы, полученные 9 октября 2015 года.

3. Консультативный комитет отмечает, что, поскольку все структуры уже перешли на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и представляют свою отчетность ежегодно, Комиссия ревизоров начиная с финансового периода, закончившегося 31 декабря 2014 года, будет выпускать свое краткое резюме каждый год. Это краткое резюме представляет собой сжатое изложение замечаний и рекомендаций Комиссии по широкому кругу вопросов, касающихся отдельных структур, охваченных ревизией, и общих для всех структур сквозных тем. В докладе, касающемся последнего отчетного периода, рассматриваются вопросы финансовых обязательств в связи с вознаграждением работникам; перехода на МСУГС; управления, подотчетности и регулирования рисков; партнеров-исполнителей; осведомленности о проблеме мошенничества; управления деятельностью по предоставлению ключевых производственных услуг; исполнения бюджета; и реорганизации рабочих процессов.

4. **Консультативный комитет по-прежнему считает полезным представление Комиссией доклада о сквозных темах, общих для структур, охваченных ее ревизией, и с удовлетворением отмечает высокое качество краткого резюме и докладов о ревизии и отдельных структур и их формат, облегчающий изучение этих документов. Вместе с тем Консультативный комитет рекомендует Комиссии при подготовке ее докладов о ревизии отдельных структур и по отдельным темам придерживаться, насколько это возможно, единой структуры и формата, с тем чтобы облегчить сопоставление по различным структурам.**

II. Заключение Комиссии ревизоров

5. Комиссия вынесла по всем 19 структурам безоговорочно положительные заключения ревизоров; в отношении одной структуры — Международного уголовного трибунала по Руанде — было высказано замечание по существу относительно сроков и процедур ее закрытия и выбытия и передачи всех ее активов и обязательств Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов. Что касается финансового года, закончившегося 31 декабря 2013 года, то все структуры, ревизия которых проводилась в указанный период, также получили безоговорочно положительные заключения. Комиссия по-прежнему отмечает тенденцию к неуклонному повышению качества подготовительных процедур, связанных с закрытием финансовой отчетности и представлением финансовых ведомостей, несмотря на определенные проблемы, с которыми сталкиваются все структуры в процессе перехода на МСУГС (A/70/322 и Согг.1 и 2, пункт 10). **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает, что все структуры получили от Комиссии ревизоров безоговорочно положительные заключения ревизоров.**

III. Основные выводы Комиссии ревизоров

A. Общие замечания

1. Общая финансовая ситуация

6. Комиссия пришла к выводу, что из 19 охваченных ревизией структур 13 структур завершили финансовый год с положительным сальдо¹, а 6 структур сообщили о дефиците², вызванном сокращением резервов. Что касается Программы развития Организации Объединенных Наций и операций Организации Объединенных Наций (за исключением операций по поддержанию мира), то они сообщили также о дефиците и за финансовый период, закончившийся в 2013 году (там же, таблица 1).

7. В соответствии с рекомендацией МСУГС Комиссия провела для оценки финансовой устойчивости и ликвидности всех структур Организации Объединенных Наций анализ следующих финансовых коэффициентов: а) коэффициента текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), который свидетельствует о способности покрывать краткосрочные обязательства; б) коэффициента платежеспособности (отношение совокупных активов к совокупным пассивам); с) коэффициента абсолютной ликвидности, оценивающего объем денежной наличности, денежных эквивалентов и инвестированных средств, которые могут быть направлены на покрытие текущих обязательств; и d) коэффициента быстрой ликвидности — еще одного показателя ликвидности, в котором не учитываются такие активы, как товарно-материальные запасы, с трудом поддающиеся обращению в денежную наличность (см. A/70/322/Согр.2, таблица 2).

8. Проведенный Комиссией анализ этих финансовых коэффициентов показал, что по состоянию на 31 декабря 2014 года все охваченные ревизией структуры, которые теперь представляют отчетность в соответствии с МСУГС, отличаются финансовой устойчивостью: их совокупные активы превышают совокупные обязательства. Комиссия указывает на то, что в целом отношение текущих активов к текущим обязательствам, составляющее 1:1 или больше, счи-

¹ Структуры, сообщившие о положительном сальдо: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; Центр по международной торговле; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

² Структуры, сообщившие о дефиците: Международный уголовный трибунал по Руанде; Международный трибунал по бывшей Югославии; Организация Объединенных Наций (A/70/5 (Vol. I)); Университет Организации Объединенных Наций; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; и Программа развития Организации Объединенных Наций.

тается надежным показателем финансовой устойчивости и ликвидности, поскольку в этом случае структуры в состоянии погашать все текущие обязательства без утилизации нетекущих активов. В ответ на запрос Комиссия разъяснила, что незначительное общее ухудшение показателей по сравнению с 2013 годом произошло в результате увеличения резервов на покрытие обязательств в связи с оплатой расходов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выполнения предусмотренного МСУГС требования оценивать обязательства по выплате вознаграждения персоналу с учетом таких внешних факторов, как темпы инфляции и ставки дисконтирования, используемые при актуарной оценке.

9. Комиссия указывает, что у Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) показатель текущей ликвидности снизился до уровня меньше 1 (0,63), т.е. по состоянию на 31 декабря 2014 года эта структура обладала недостаточными текущими активами для покрытия своих текущих обязательств. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2014 году ЮНОПС выделило на долгосрочные инвестиции более значительную долю средств (47 процентов), чем в 2013 году (38 процентов). Кроме того, поскольку такие инвестиции можно при необходимости обратить в ликвидные средства в любое время, ЮНОПС в состоянии мобилизовать достаточный объем ликвидных средств для покрытия своих оперативных потребностей. Комитет был далее информирован о том, что, если бы не решение перенаправить средства в более долгосрочные инвестиции, коэффициент текущей ликвидности ЮНОПС остался бы на том же уровне, что и в 2013 году, т.е. 1,14. В ходе обсуждения этого вопроса с Комиссией Консультативный комитет был информирован о том, что организационная модель ЮНОПС отличается большей коммерциализацией и что, поскольку основным источником поступлений Управления является взимаемая им плата за услуги, ЮНОПС существенно отличается от других структур Организации Объединенных Наций. В силу этого Комиссия считает, что коэффициент текущей ликвидности, составляющий 1:1, является обоснованным.

10. Кроме того, Комиссия указывает, что коэффициенты текущей ликвидности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») выросли по сравнению с уровнем 2013 года до 3,03 и, соответственно, 12,6. Это является прямым следствием поступления взносов в конце финансового периода. У Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) коэффициент текущей ликвидности несколько снизился, но все еще остается высоким и составляет 6,87 (A/70/322/Согг.2, таблица 2). В то же время положение с ликвидностью в БАПОР по-прежнему вызывает беспокойство. Кроме того, применительно к Общему фонду БАПОР, представляющему собой целевой фонд, из которого финансируется основная деятельность Агентства, отношение денежной наличности к совокупным активам составляло 0,01; коэффициент текущей ликвидности составлял 0,66; а коэффициент абсолютной ликвидности — 0,02 (см. A/70/5/Add.4, таблица II.2), что свидетельствует о том, что объем денежной наличности для финансирования основной деятельности находился на очень низком уровне. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, как показывает пока-

затель защищенного периода³ БАПОР, в 2014 году Агентство было в состоянии функционировать, не получая средств от доноров, в среднем в течение 147 дней, тогда как в 2013 году аналогичный показатель составлял 129 дней; в то же время средства Общего фонда БАПОР могут обеспечить финансирование повседневной деятельности Агентства в среднем в течение 53 дней. В этой связи Консультативный комитет в ответ на свой запрос получил информацию о том, что Комиссия по-прежнему оценивает финансовое положение БАПОР как «удовлетворительное», т.е. так же, как и в предыдущем финансовом периоде, закончившемся в 2013 году, но при этом отмечает незначительные изменения, выражающиеся в увеличении совокупных активов Агентства на 6 процентов.

11. Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что постоянный дефицит грозит привести к сокращению финансовых резервов и может отрицательно сказаться на общем финансовом положении структур и их способности своевременно погашать имеющиеся у них обязательства. Комитет также разделяет озабоченность Комиссии по поводу того, что для некоторых структур, в частности для БАПОР, поддержание требуемого уровня ликвидности по-прежнему является проблематичным, и согласен с Комиссией в том, что Агентству следует активизировать проведение своей стратегии мобилизации ресурсов, продолжив принятие таких мер, как расширение базы доноров. Консультативный комитет намерен внимательно следить за осуществлением стратегии мобилизации ресурсов БАПОР и финансовой ликвидностью Агентства при подготовке соответствующих докладов по Агентству.

12. У некоторых структур коэффициенты ликвидности, напротив, по-прежнему существенно превышают отношение текущих активов к текущим обязательствам в размере 1:1, т.е. объем имеющихся у них ресурсов превышает их способность осваивать средства. Например, Комиссия указала, что коэффициент текущей ликвидности Структуры «ООН-женщины» вырос в 2014 году до 12,6 (в 2013 году этот показатель составлял 8,9). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, несмотря на высокие коэффициенты, некоторые структуры продолжают осуществлять мобилизацию средств, объясняя это тем, что высокие показатели нельзя рассматривать изолированно в качестве обоснования необходимости прекращения или ослабления деятельности по мобилизации ресурсов. В некоторых случаях средства предназначены для финансирования многолетних проектов и требуются для покрытия будущих финансовых обязательств. В этой связи Консультативный комитет отмечает высказанную Комиссией в адрес Структуры «ООН-женщины» рекомендацию увеличить объем взносов, поступающих от самых разных доноров (см. A/70/5/Add.12, пункт 21). В ответ Структура «ООН-женщины» указала, что сумма добровольных взносов, в том числе перечисленных примерно 140 государствами-членами, увеличилась с 275 млн. долл. США в 2013 году до 323 млн. долл. США в 2014 году (A/70/338/Add.1, пункт 761).

13. Применительно к структурам, имеющим устойчивое положительное сальдо, Консультативный комитет вновь отмечает, что в настоящее время отсутствуют четкие указания относительно единых для всех структур Ор-

³ Показатель защищенного периода дает представление о том, сколько дней организация может продолжать функционировать, не задействуя свои долгосрочные активы.

ганизации Объединенных Наций надлежащих нормативов определения рекомендованного уровня резервов. Хотя Комитет признает необходимость придерживаться консервативного подхода к поддержанию уровня резервов, особенно теми структурами, которые финансируются главным образом за счет добровольных ресурсов или имеют многолетние обязательства, он надеется на то, что будут приняты меры по оперативному освоению средств, с тем чтобы обеспечить их использование по назначению.

2. Положение дел с выполнением рекомендаций, вынесенных Комиссией

14. В подробных докладах Комиссии по каждой из подвергшихся ревизии структур, включая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, представлена информация о положении дел с выполнением ее рекомендаций за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2013 года. В кратком резюме (см. A/70/322, пункты 92–96 и приложение III) эта информация изложена в обобщенном виде. Комиссия указывает, что из 526 рекомендаций, вынесенных до 2013 года (в случае операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — до июня 2014 года), полностью выполнена 261 рекомендация (49,6 процента) и что это хуже показателя за предыдущие периоды, когда полностью были выполнены 56 процентов вынесенных ранее рекомендаций. При этом Консультативный комитет отмечает, что годовой цикл отчетности, предписываемый МСУГС, начался только с текущего отчетного периода, в силу чего прямое сопоставление статистических данных о выполнении рекомендаций с данными за предыдущие периоды может оказаться невозможным. **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что проблему невыполненных рекомендаций необходимо своевременно решать.**

В. Сквозные вопросы

1. Реорганизация рабочих процессов

15. В своих докладах по отдельно взятым структурам (прежде всего в докладе об Организации Объединенных Наций (A/70/5 (Vol. I), пункты 185–199)) и в кратком резюме (A/70/322, пункты 81–90) Комиссия подытоживает проведенный ею обзор основных преобразовательных инициатив в нескольких основных организациях.

16. Комиссия отмечает, что Организация Объединенных Наций занимается одновременной реализацией преобразовательных проектов, включая следующие: система для общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»), глобальная модель оказания услуг, стратегия в области информационно-коммуникационных технологий, глобальная стратегия полевой поддержки, инициативы в области людских ресурсов (например, программа мобильности персонала), МСУГС и другие инициативы, а именно генеральный план капитального ремонта, стратегический план сохранения наследия, стратегический обзор капитальных активов и рассмотрение таких вопросов, как введение гибких механизмов использования рабочих мест и удовлетворение долгосрочных потребностей в помещениях в Центральных учреждениях. В этой связи Комиссия указывает на отсутствие общего подхода к управлению преобразовательными проектами и рекомендует администрации усовершенствовать свой по-

тенциал в области координации осуществляемых проектов такого рода (см. A/70/5 (Vol. I), пункты 198–199). Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что необходим более согласованный подход к общесистемным инициативам по реорганизации рабочих процессов, позволяющий добиваться эффективности использования финансовых и кадровых ресурсов и избегать дублирования в деятельности. **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии о том, чтобы администрация разработала официальный подход к управлению деятельностью и ее совершенствованию с целью обеспечить возможность непрерывного реформирования и совершенствования работы департаментов, а также расширила свой потенциал в области координации осуществляемых преобразовательных проектов.** Комитет намерен внимательно отслеживать вопросы, касающиеся вышеупомянутых инициатив, и будет представлять свои замечания и рекомендации в своих периодических докладах по каждой из этих тем.

2. Управление деятельностью по предоставлению основных услуг

17. Комиссия продолжает отмечать недостатки в организации различных производственных процессов у разных структур, ставших объектом ревизии, в том числе в таких сферах, как управление людскими ресурсами и организация поездов. Эти недостатки разбираются ею в своих докладах по отдельно взятым структурам, а также в кратком резюме (см. A/70/322, пункты 55–76).

18. В контексте своих замечаний относительно управления людскими ресурсами Комиссия отмечает, что кадровое планирование остается на начальных стадиях, хотя Генеральная Ассамблея в ее резолюции 68/252 настоятельно призвала Генерального секретаря разработать систему кадрового планирования в первоочередном порядке. Управление людских ресурсов указало, что основное внимание оно уделяет внедрению «Умоджи» и новой политики мобильности и что оно не располагает надлежащими элементами для того, чтобы эффективно провести какой-либо анализ сценариев в отношении будущего состава рабочей силы и соответствующих финансовых затрат. Комиссия обнаружила, в частности, что Управлению не удается активно отслеживать открывающиеся вакансии и соответствующим образом составлять планы набора персонала; проводить обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении продолжительного периода времени, чтобы установить, являются ли они всё еще необходимыми; отслеживать характеристики рабочей силы, касающиеся образования, квалификации, навыков, развития и потребностей в профессиональной подготовке. Комиссия пришла к выводу, что Управление не в состоянии дать администрации полезные консультации относительно будущих ресурсных моделей для поддержки таких управленческих реформ, как глобальная модель оказания услуг, или внесения в штатное расписание изменений, необходимых для получения максимальных преимуществ от «Умоджи» (см. A/70/5 (Vol. I), пункты 69–75).

19. Применительно же к УВКБ и ЮНОПС Комиссия отметила, что обе эти структуры предприняли шаги к обеспечению того, чтобы за функциями, связанными с людскими ресурсами, признавалась более стратегическая роль, и укрепляют свое кадровое планирование, причем Секретариат Организации Объединенных Наций мог бы извлечь уроки из их опыта (см. A/70/5/Add.6, пункты 90–100, и A/70/5/Add.11, пункты 59–62). По запросу Консультативного комитета Комиссия сообщила ему, что в ответе, полученном ею от Управления

людских ресурсов, Управление признало кадровое планирование в качестве одной из приоритетных областей.

20. **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что Секретариат Организации Объединенных Наций мог бы рассмотреть вопрос об извлечении уроков из опыта других ооновских структур, таких как УВКБ и ЮНОПС, которые уже ввели или сейчас вводят рамочные процессы, обеспечивающие мобильность персонала, и другие меры кадрового планирования.** Консультативный комитет намерен держать вопрос о кадровом планировании под контролем и будет представлять свои замечания и рекомендации в соответствующих докладах, посвященных управлению людскими ресурсами в Секретариате Организации Объединенных Наций.

21. Касаясь связанного с этим вопроса о расходах по персоналу Организации Объединенных Наций, Комиссия разбирает аспекты, относящиеся к размеру окладов сотрудников Организации Объединенных Наций (см. A/70/5 (Vol. I), пункт 43). **Консультативный комитет напоминает, что такие относящиеся к расходам по персоналу вопросы, как установление размера окладов, остаются сугубой прерогативой Генеральной Ассамблеи, опирающейся при этом на предложения соответствующего экспертного органа — Комиссии по международной гражданской службе (КМГС).** Комитет также отмечает, что соответствующие предложения будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей во время ее предстоящего обзора доклада КМГС.

22. Переходя к еще одному вопросу, касающемуся людских ресурсов, Комиссия указывает, что Организацией Объединенных Наций установлена официальная политика в отношении предоставления сотрудникам-инвалидам доступа к помещениям, обеспечения им возможностей для трудоустройства и разумного приспособления имеющегося оснащения к их нуждам, которая изложена в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2014/3. Однако Комиссия указывает также на отсутствие механизма для отслеживания того, как реализуются положения этого бюллетеня. Как сообщили Консультативному комитету в ответ на его запрос, бюллетень предусматривает, что такие сотрудники должны информировать ответственных должностных лиц о своих нуждах в плане разумного приспособления, которое после этого осуществляется в консультации с сотрудником. Комитету сообщили далее, что намечено издать административную инструкцию, где будут детальнее прописаны процедуры осуществления политики Организации Объединенных Наций в отношении разумного приспособления, а также обязанности и роли различных подразделений. **Консультативный комитет рассчитывает, что в свои заключения по итогам последующих ревизий Секретариата Организации Объединенных Наций Комиссия будет включать сведения о том, как действует вышеуказанная политика Организации Объединенных Наций.**

23. Что касается организации поездок, то Комиссия провела по просьбе Консультативного комитета комплексную ревизию официальных поездок, финансируемых из бюджетов миротворческих операций, а позднее охватила ею и другие ооновские структуры. Комиссия указала, что в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонде Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и БАПОР каких-либо существенных проблем не обна-

ружено. Что же касается Университета Организации Объединенных Наций (УООН), то там в 9 из 24 случаев (т.е. в 38 процентах случаев) выписывание или выдача электронных билетов производились за 10 или менее дней до начала поездки, в результате чего упускалась потенциальная экономия. Применительно к операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям Организации Объединенных Наций Комиссия отметила случаи несоблюдения административной инструкции, которая предусматривает заблаговременное приобретение билетов, требуя бронировать и выкупать их не позднее чем за 16 календарных дней до начала официальной поездки (ST/AI/2013/3). В ответ на рекомендацию Комиссии о соблюдении этого правила Секретариат сообщил, что данная рекомендация находится в процессе выполнения, что полностью выполнить ее намечено в четвертом квартале 2016 года, что соблюдение правила о приобретении билетов за 16 дней будет отслеживаться на ежеквартальной основе и что после того, как во втором квартале 2016 года в «Умодже» будет активирована функция оформления поездок, в отчет о соблюдении этого правила будет включаться ключевая запрашиваемая информация, например о дате покупки, классе поезда и стоимости полетов (A/70/338, пункты 65–67). Свои замечания и рекомендации по этому вопросу Консультативный комитет изложил в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов (см. A/70/7, пункты 106–108).

3. Осведомленность о проблеме мошенничества

24. Комиссия представляет оценку результатов информационно-просветительской работы по проблемам мошенничества и мер по борьбе с этим явлением в докладах по соответствующим подразделениям, а также в сводном докладе (A/70/322, пункты 42–54). Комиссия пришла к выводу о том, что масштабы мошенничества и предполагаемого мошенничества в 2014 году сократились по сравнению с 2013 годом в ПРООН, ЮНЕП, УВКБ, Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), ЮНОПС и БАПОР. При этом в ЮНФПА, Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира было отмечено значительное увеличение числа случаев такого мошенничества.

25. В том, что касается деятельности Организации Объединенных Наций, о которой говорится в томе I, то Комиссия указывает, что число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества сократилось с 13 случаев в 2013 году до всего лишь 2 случаев в 2014 году. Вместе с тем Комиссия отметила, что ряд департаментов и управлений Организации Объединенных Наций не представили подробные данные о случаях мошенничества, выявленных в 2014 году. В том, что касается контроля и отслеживания рассмотрения дел в Секретариате Организации Объединенных Наций, то Комиссия рекомендовала создать централизованную систему контроля в целях отслеживания количества проводимых расследований по предполагаемым проступкам начиная с этапа официальной подачи жалобы или вынесения рекомендации Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) (см. A/70/5 (Vol. I), пункты 100–104).

26. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что ответственность за проведение расследований возможных нарушений на местах распределяется между руководителями управлений и департаментов, а

также УСВН. Группа по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки отслеживает по своей онлайн-системе ход расследования сообщений о возможном ненадлежащем поведении во всех миссиях по поддержке мира. В то же время УСВН представило новую систему управления следственным производством (“GoCase”), которая, как ожидается, станет онлайн-ресурсом в рамках всего Секретариата для представления информации о возможном ненадлежащем поведении и получения информации о ходе расследования таких сообщений после принятия соответствующих решений УСВН и/или администрацией, в том числе в отношении расследований, любых дисциплинарных процедур и их результатов.

27. Консультативный комитет отмечает с озабоченностью, что Комиссия оказалась не в состоянии гарантировать, что число случаев мошенничества в Секретариате Организации Объединенных Наций, зарегистрированных и обнаруженных руководством в течение отчетного периода, является полным или точным. В этой связи Консультативный комитет обращает особое внимание на роль УСВН на всех этапах процесса проведения расследований, в том числе в деле контроля за рассмотрением дел, и рассчитывает на то, что вышеупомянутая система управления следственным производством будет полностью введена в действие без каких бы то ни было дальнейших задержек.

28. Комиссия пришла к выводу о том, что, хотя в 16 подразделениях стратегии борьбы с мошенничеством разработаны, в 13 подразделениях, включая БАПОР, ООН-Хабитат и Организацию Объединенных Наций (см. Vol. I), не имеется надлежащих стратегий осуществления, например, не создано механизмов отчетности и мониторинга, не разработана политика борьбы с мошенничеством, не выделяются какие-либо ресурсы на принятие мер и деятельность по борьбе с ним и отсутствует потенциал и возможности для проведения расследований случаев мошенничества. Комиссия отметила, что только в ЮНОПС принята комплексная стратегия борьбы со всеми видами мошенничества (как внутреннего, так и внешнего). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что руководство ЮНОПС приступило к реализации стратегии для решения проблем, связанных с риском мошенничества, совершаемого штатными сотрудниками и другим персоналом, а также со случаями мошенничества, к которым причастны поставщики и подрядчики. Кроме того, Комитету было сообщено о том, что ЮНОПС разработало меры по борьбе с мошенничеством, предусматривающие, в частности, проведение более тщательной проверки кандидатов во время найма, приступило к осуществлению инициативы по предотвращению мошенничества и коррупции в сфере закупок и ежегодно проводит среди сотрудников обследования по вопросам этики, добросовестности и борьбы с мошенничеством. В то же время, по мнению Комиссии, ЮНОПС все еще необходимо воплотить эти усилия в конкретные практические действия (см. A/70/5/Add.11, приложение II). **Консультативный комитет настоятельно призывает другие подразделения системы Организации Объединенных Наций также разработать стратегии борьбы с мошенничеством, использовать меры и методы, применяемые в других подразделениях Организации Объединенных Наций, как, например, в ЮНОПС, и учитывать уроки, извлеченные к настоящему времени в этом отношении.**

29. Комиссия отмечает, что в прошлом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций применялись различные определения мошенничества или предполагаемого мошенничества и что это приводило к неадекватному раскрытию информации без какой бы то ни было увязки между количеством сообщений о случаях мошенничества и объемом операций или степенью децентрализации в соответствующем подразделении. Комиссия также отмечает, что в 2014 финансовом году она сотрудничала с подразделениями Организации Объединенных Наций в целях разработки согласованного подхода; однако в отсутствие согласованного правового определения вероятность недостаточного раскрытия информации сохраняется. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что это, вероятно, относится к отмеченному выше незначительному числу сообщений о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, касающихся деятельности Организации Объединенных Наций, о которой говорится в томе I. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что Управление по правовым вопросам представило определение того, что может рассматриваться в качестве либо «мошенничества», либо «предполагаемого мошенничества» применительно к Секретариату Организации Объединенных Наций.

30. Консультативный комитет подчеркивает, что наличие единого согласованного определения того, что является мошенничеством, а также случаев предположительного или подозреваемого мошенничества существенно необходимо для разработки эффективных стратегий борьбы с мошенничеством и обеспечения согласованности и сопоставимости соответствующих данных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для повышения уровня гласности и транспарентности в отношениях с государствами-членами, донорами и персоналом. Комитет полагает, что такие руководящие указания наиболее целесообразно было бы разработать Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), что позволило бы обеспечить их последовательное применение во всех организациях системы Организации Объединенных Наций.

4. Управление деятельностью партнеров-исполнителей

31. Комиссия излагает свои замечания в отношении партнеров-исполнителей в подразделениях Организации Объединенных Наций в ее докладах по соответствующим подразделениям, а также в сводном докладе (A/70/322, пункты 35–41). Комиссия отмечает, а Консультативный комитет согласен с тем, что партнеры-исполнители играют важную роль в рамках существующей модели предоставления услуг, применяемой многими структурами системы Организации Объединенных Наций. В таких случаях необходимо демонстрировать эффективное управление в целях предоставления донорам гарантий того, что средства используются по назначению.

32. Комиссия отмечает достижение дальнейшего прогресса в применении методов, позволяющих добиться большей последовательности при отборе, отслеживании хода осуществления и закрытии проектов, осуществляемых партнерами-исполнителями, и при этом приводит в качестве примера Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и УНП ООН, которые разработали свои собственные глобальные руководящие принципы, с тем чтобы обеспечить применение подхода, учитывающего возни-

кающие риски, в вопросах руководства деятельностью, осуществляемой партнерами-исполнителями, включая применение, там, где это целесообразно, оценок имеющегося потенциала для повышения согласованности в деятельности глобальных сетей. В своем сводном докладе Комиссия также отмечает, что в связи с выраженной ею ранее озабоченностью в отношении того, что некоторые организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в одних и тех же регионах, работают с одними и теми же внешними партнерами и не имеют никаких официальных механизмов обмена информацией о результатах работы партнеров, Исполнительный комитет Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР сформировали две целевые группы для рассмотрения вопроса о введении официального требования относительно обмена информацией о результатах деятельности партнеров-исполнителей.

33. Консультативный комитет особо отмечает ту важную роль, которую играют партнеры-исполнители в деле выполнения мандатов Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что этим подразделениям необходимы надлежащие механизмы контроля для обеспечения общей подотчетности и транспарентности. Консультативный комитет выражает надежду на то, что Комиссия будет и впредь уделять приоритетное внимание этому вопросу при проведении ревизий в будущем, и ожидает рассмотрения соответствующей информации в этом отношении.

С. Вопросы, касающиеся конкретных подразделений

1. Программа развития Организации Объединенных Наций

34. Комиссия рассмотрела вопросы, касающиеся договоренностей между ПРООН и принимающими ее подразделениями странами (A/70/5/Add.1). В ответ на запрос Комиссия ответила, что сделанные ею выводы касаются руководства ПРООН и что именно руководство ПРООН несет ответственность за выполнение любых таких рекомендаций.

2. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Обязательства в связи с прекращением службы

35. Что касается БАПОР, то Комиссия по-прежнему обеспокоена тем, что указанный объем необеспеченных средствами обязательств по выплатам в связи с прекращением службы местных сотрудников БАПОР составлял 491,72 млн. долл. США в 2013 году и увеличился на 32,82 млн. долл. США (6,67 процента) до 524,54 млн. долл. США в 2014 году. Комиссия, отметив, что БАПОР увеличило коэффициент, применяемый для расчета пенсионных пособий, с 11 процентов от базового оклада до 12 процентов, рекомендовала Агентству принять меры по сокращению таких обязательств (см. A/70/5/5/Add.4, пункты 20–23). Консультативный комитет отмечает, что БАПОР не согласилось с этой рекомендацией и просило Комиссию отменить ее, заявив, что данная рекомендация неприменима с учетом возложенных на Агентство функций. Однако БАПОР приступило к реализации ряда мер жесткой экономии, включая различные варианты добровольного досрочного выхода на пенсию, что позволит сократить расходы по персоналу и, следовательно, обязательства

в связи с прекращением службы (A/70/338/Add.1, пункт 247). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что финансирование обязательств в связи с прекращением службы и других обязательств Агентства в отношении персонала и помощи, которую оно оказывает палестинским беженцам, будет осуществляться в координации с соответствующими властями и будет зависеть от дальнейшего получения финансовой поддержки от международного сообщества.

Управление программой в области образования

36. Комиссия представила свои замечания и рекомендации в отношении управления программой БАПОР в области образования в своем докладе о своей ревизии Агентства (A/70/5/Add.4, пункты 64–71). Более подробная информация об управлении программой Агентства в области образования и соответствующих замечаниях Комиссии будет включена в следующий доклад Консультативного комитета о предлагаемом бюджете по программам Агентства на двухгодичный период 2016–2017 годов.

3. Секретариат Организации Объединенных Наций

Выполнение рекомендаций

37. Что касается выполнения текущих рекомендаций Секретариатом, то Комиссия отмечает, что, судя по полученной ею информации, из 47 рекомендаций 5 (11 процентов) были полностью выполнены, 19 (40 процентов) находятся в стадии выполнения, 18 (38 процентов) не были выполнены и 5 (11 процентов) были отменены Комиссией (см. A/70/5 (Vol.I), пункты 9–12). Комитет отмечает, что уменьшение доли выполненных рекомендаций отчасти вызвано тем, что на Секретариат возлагаются высокие требования в связи с реализацией и приоритизацией крупных инициатив по проведению реформ (см. также пункты 15 и 16 выше).

38. В ответ на запрос Консультативного комитета Секретариат сообщил ему, что в докладе Комиссии приводится информация о состоянии выполнения лишь 47 вынесенных рекомендаций по состоянию на апрель 2015 года и что в докладах Комиссии за периоды, закончившиеся 31 декабря 2011 года и 31 декабря 2013 года, соответственно, указаны более высокие коэффициенты выполнения рекомендаций (см. A/67/5 (Vol. I) и Corr.1 и 2; и A/69/5 (Vol. I)). Более того, в докладе Генерального секретаря приводится информация о состоянии выполнения всех рекомендаций за три предыдущих двухгодичных периода на апрель 2015 года (A/70/338 и Corr.1, таблица 3).

Приложение

Финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года, и другие соответствующие доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

1. Организация Объединенных Наций (A/70/5 (Vol. I) и Corr.1)
2. Центр по международной торговле (A/70/5 (Vol. III) и Corr.1)
3. Университет Организации Объединенных Наций (A/70/5 (Vol. IV))
4. Генеральный план капитального ремонта (A/70/5 (Vol. V))^a
5. Программа развития Организации Объединенных Наций (A/70/5/Add.1)
6. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (A/70/5/Add.2)
7. Детский фонд Организации Объединенных Наций (A/70/5/Add.3)
8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/70/5/Add.4 и Corr.1)
9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (A/70/5/Add.5)
10. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/70/5/Add.6)
11. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (A/70/5/Add.7)
12. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (A/70/5/Add.8)
13. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (A/70/5/Add.9)
14. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (A/70/5/Add.10 и Corr.1)
15. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (A/70/5/Add.11 и Corr.1)
16. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (A/70/5/Add.12)

^a Обсуждается в отдельном докладе Консультативного комитета.

17. Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года (A/70/5/Add.13)
18. Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года (A/70/5/Add.14 и Согг.1)
19. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (A/70/5/Add.15)
20. Седьмой доклад Генерального секретаря о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» (A/70/369 и Согг.1)
21. Доклад Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/70/9) (предварительный вариант)
22. Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2014 финансовый год (A/70/322 и Согг.1)
23. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах по Организации Объединенных Наций и генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2014 года (A/70/338 и Согг.1)
24. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2014 года (A/70/338/Add.1)