



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия
Пункт 54 повестки дня
**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи
палестинским беженцам и организации работ**

Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Докладчик: Иселин Ларсен (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ освещается деятельность Группы в 2015 году и содержится подробная информация о текущем финансовом положении Агентства. Рабочая группа единогласно утвердила доклад на своем заседании 17 сентября 2015 года. Как и в предыдущих докладах Группы, в конце настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.



I. Введение

1. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) была создана Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства. В этой резолюции Ассамблея просила Рабочую группу оказывать помощь Генеральному секретарю и Генеральному комиссару БАПОР в решении проблем, вызываемых финансовым кризисом Агентства. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат последний раз продлевался Ассамблеей в резолюции 68/76.

2. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Й. Халит Чевик (Турция).

3. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2014 году — A/69/391), и принимала резолюции, в которых она с удовлетворением принимала к сведению усилия Рабочей группы (резолюция 69/88).

II. Деятельность Рабочей группы

4. Первое заседание очередной сессии Рабочей группы было проведено 1 июля 2015 года под председательством постоянного представителя Турции Й. Халита Чевика. В ходе этого заседания директор Представительства БАПОР в Нью-Йорке представил обновленную информацию, касающуюся серьезного финансового положения Агентства и ситуации, сложившейся в областях деятельности БАПОР. Заместитель директора Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии Департамента по политическим вопросам представил членам Рабочей группы обновленную информацию о последних политических событиях в регионе. Второе, третье и четвертое заседания Рабочая группа провела на уровне экспертов (соответственно 15 июля, 6 августа и 2 сентября) и 17 сентября в присутствии Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций, директора Представительства БАПОР в Нью-Йорке и заместителя директора Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии утвердила настоящий доклад.

III. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

5. В условиях, когда весь Ближний Восток охвачен кризисами, БАПОР остается оплотом стабильности. Однако стабилизирующая роль БАПОР и оказание им основных услуг находятся под угрозой из-за недостаточного объема ресурсов. До середины 2015 года БАПОР прогнозировало, что если в ближайшее время не поступят необходимые ресурсы, то после сентября оно больше не

сможет в полном объеме осуществлять свои основные виды деятельности, санкционированные Генеральной Ассамблеей (оказание услуг в области образования, а также первичной медико-санитарной помощи и чрезвычайной помощи наиболее уязвимым группам населения). БАПОР оказалось в наиболее тяжелом финансовом положении за последние несколько десятилетий. С учетом ожидавшегося по состоянию на июль 2015 года дефицита основного бюджета в размере 100 млн. долл. США БАПОР испытывало огромные трудности. С учетом уже принятых мер жесткой экономии Агентство планировало продолжить до конца 2015 года предоставление услуг, считающихся жизненно важными или незаменимыми для обеспечения благополучия и безопасности палестинских беженцев (программы в области здравоохранения, оказание чрезвычайной помощи и социальных услуг, санитарно-профилактические мероприятия и помощь в экстренных ситуациях). Однако это означало нехватку ресурсов для финансирования школ БАПОР, в которых учатся полмиллиона детей палестинских беженцев. В отсутствие дополнительного финансирования для полного покрытия дефицита в размере 101 млн. долл. США БАПОР было вынуждено объявить о плановой приостановке работы всех своих школ с августа 2015 года, что поставило под угрозу на неопределенный период времени образование более чем 500 000 учащихся. Для урегулирования кризиса Агентство активно взаимодействовало с заинтересованными сторонами в целях мобилизации необходимых ресурсов. После внеочередного заседания Консультативной комиссии БАПОР, состоявшегося 26 июля, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил на рассмотрение членов Генеральной Ассамблеи Специальный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ о финансовом кризисе, затронувшем Агентство (см. A/70/272). Со своей стороны Агентство приняло исключительные меры к сокращению расходов с целью ликвидировать часть дефицита и продемонстрировать свою приверженность повышению эффективности использования ресурсов. Эти меры включали увеличение до 50 человек максимального числа детей в классах в школах БАПОР, что может привести к снижению качества образования более чем 500 000 палестинских детей; уменьшение числа международных сотрудников, должности которых финансируются из основного бюджета Агентства; а также введение моратория на замещение всех должностей, не имеющих жизненно важного значения для оказания основных услуг. Члены общин беженцев выступили против этих мер, в связи с чем возросла напряженность в некоторых лагерях. Заинтересованные стороны активно откликнулись на призывы Генерального секретаря и правительств принимающих стран и стран-доноров оказать поддержку БАПОР. К концу августа было обещано дополнительное финансирование в объеме примерно 80 млн. долл. США, и ожидалось поступление от одного из основных доноров еще 20 млн. долл. США для полного покрытия дефицита в 2015 году. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что приблизительно половина дополнительных взносов была объявлена донорами из числа арабских государств, что свидетельствует об их приверженности делу поддержки БАПОР. Хотя в 2015 году Агентству и удалось разрешить свой финансовый кризис, впереди его ждут серьезные проблемы. Для решения проблемы хронического дефицита бюджета БАПОР потребуются очень непростые решения. При этом необходимо будет изменить сам подход к финансированию Агентства, что подразумевает в том числе активные действия со стороны государств-членов, внедрение инноваци-

онных механизмов финансирования и расширение базы доноров БАПОР. Ведь речь идет о возможности продолжения Агентством своей деятельности.

6. Общий фонд Агентства на двухгодичный период 2014–2015 годов в виде денежной наличности и взносов натурой составляет 1,4 млрд. долл. США, из которых денежный компонент для удовлетворения его программных потребностей в 2014 году составляет 729,3 млн. долл. США и в 2015 году — 741,5 млн. долл. США. Кроме того, бюджет по программам на 2014 и 2015 годы включает помощь натурой в объеме 2,3 млн. долл. США в каждом году двухгодичного периода. Денежный компонент бюджета на 2015 год в размере 741,5 млн. долл. США включает поступления в размере 29,9 млн. долл. США в виде начисленных взносов Организации Объединенных Наций на цели покрытия расходов на 150 должностей международных сотрудников, предусмотренных по регулярному бюджету на двухгодичный период 2014–2015 годов. По состоянию на конец августа 2015 года ожидалось, что благодаря дополнительным объявленным взносам, о которых говорится в пункте 5 настоящего доклада, будет покрыт ожидающийся на конец года дефицит средств в Общем фонде в размере 24,8 млн. долл. США. Рабочая группа с глубоким беспокойством отмечает, что если вышеупомянутый ожидаемый дефицит денежных средств не будет преодолен, то к концу октября 2015 года Агентство окажется не в состоянии выполнить все свои финансовые обязательства. Это означает, в частности, что, помимо всего прочего, БАПОР не сможет выплачивать заработную плату 30 000 своих сотрудников, что может серьезно ограничить объем услуг, предоставляемых более чем 5 миллионам зарегистрированных палестинских беженцев.

7. Агентство предоставило Рабочей группе подробную информацию о масштабах и характере переживаемого им финансового кризиса и о своих текущих усилиях по его преодолению. Последние включают осуществление мер, предусмотренных стратегией Агентства в области мобилизации ресурсов на 2012–2015 годы и разработку новой стратегии на 2016–2021 годы, осуществление среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы, продолжение начатых реформ и принятие управленческих мер, о которых говорится в пункте 5 выше. Кроме того, руководство продолжает принимать меры жесткой экономии, включая перенос сроков запланированных капитальных затрат и сокращение расходов на поездки и услуги консультантов, покрываемых за счет основного бюджета Агентства.

8. Рабочая группа высоко оценивает усилия БАПОР и настоятельно призывает Агентство продолжать проводить реформы и принимать другие меры по уменьшению хронического бюджетного дефицита, а Генеральную Ассамблею — изыскивать способы оказания Агентству дальнейшей поддержки. БАПОР выразило глубокую признательность донорам за их щедрые взносы, особенно в условиях финансовых трудностей во всем мире. В 2014 году доноры сделали крупные взносы, которые позволили БАПОР преодолеть финансовый дефицит. БАПОР смогло полностью выплатить оклады за декабрь 2014 года, что стало возможным благодаря получению дополнительно 6,65 млн. евро от Европейского союза, 10 млн. долл. США от Соединенных Штатов Америки и 3,3 млн. швейцарских франков от Швейцарии и аванса на финансирование расходов на вспомогательное обслуживание программ в размере 3,9 млн. долл. США от Саудовской Аравии, а также благодаря мерам жесткой экономии и приостановлению платежей кредиторам. В результате

БАПОР смогло полностью покрыть расходы на предоставление важнейших услуг, которые включают в основном расходы на заработную плату учителей, врачей, медсестер и социальных работников. В 2015 году оперативные расходы БАПОР продолжали увеличиваться из-за роста потребностей все большего числа беженцев, а также других стоимостных факторов, включая изменение обменных курсов, получения меньшего, чем ожидалось, объема взносов от доноров и увеличения заработной платы сотрудников с учетом ее увеличения в государственном секторе принимающих стран, где осуществляет свою деятельность БАПОР. Из-за большой доли фиксированных расходов на предоставление важнейших услуг в оперативном бюджете БАПОР Агентству сложно сократить расходы для удовлетворения краткосрочных потребностей в денежной наличности и покрытия среднесрочного дефицита ресурсов. БАПОР почти полностью зависит от поступления добровольных взносов, являющихся основным источником средств, необходимых для выполнения его мандата и удовлетворения основных потребностей растущего числа все более нуждающихся палестинских беженцев, зарегистрированных в Агентстве (в настоящее время их число составляет 5,2 миллиона человек). Чтобы Агентство могло и дальше предоставлять услуги, по-прежнему исключительно важно добиваться повышения предсказуемости и увеличения размеров поступлений. Требуются большие объемы финансирования, особенно в первом квартале, когда приток донорских взносов традиционно мал, а расходы Агентства структурно велики и фиксированы. Агентство постепенно обращается к донорам с призывами предпринять дополнительные усилия для обеспечения полного финансирования бюджета Общего фонда, напоминая, что БАПОР является главным провайдером основных услуг для палестинских беженцев. Рабочая группа отметила, что, хотя финансовые и бюджетные трудности ощущаются во всей системе Организации Объединенных Наций, твердая приверженность международного сообщества делу помощи палестинским беженцам по-прежнему имеет жизненно важное значение в условиях отсутствия справедливого и долгосрочного решения проблем, с которыми они сталкиваются, а также продолжающихся конфликтов и растущей нестабильности в регионе с их разрушительными экономическими и социальными последствиями, предвещающими еще большую дестабилизацию, если не будет принято срочных мер.

9. Агентство уведомило Рабочую группу о том, что нехватка финансирования ведет к снижению качества предоставляемых БАПОР услуг и угрожает стабильности в регионе. Она также ставит под угрозу способность Агентства осуществлять в полном объеме крупные управленческие реформы, начатые в 2006 году, и последующие реформы программной деятельности, в том числе в области здравоохранения, образования и социальных услуг. Опираясь на результаты реформы управленческих структур, стратегического планирования и системы отчетности, Агентство в последние годы переносит акцент на реформирование своей программной деятельности. Благодаря текущей системной реформе деятельности Агентства в области образования была создана более эффективная концептуальная, стратегическая и организационная база, обеспечивающая более широкие возможности для целенаправленного развития потенциала учителей и директоров. В конечном итоге реформа должна привести к изменению методов обучения и тем самым способствовать более эффективному развитию навыков, знаний и профессиональных качеств 500 000 учащихся школ БАПОР. Это позволит детям палестинских беженцев вести более полноценную жизнь и принесет пользу обществу на местном и

глобальном уровнях, что соответствует основным целям БАПОР в области развития человеческого потенциала. Дальнейшее проведение этих реформ будет способствовать повышению эффективности и сокращению расходов, которые ложатся на БАПОР в тех случаях, когда дети остаются на второй год, и которые, по оценкам, составляют 10 млн. долл. США в год. Кроме того, образование является программной областью, наиболее пострадавшей в результате финансового кризиса. Агентство вынуждено принимать меры к ограничению дальнейшего роста расходов, одной из которых стало введение моратория на набор новых учителей и увеличение максимального числа учащихся в классе, что может привести к снижению качества образования. Больше всего от этих мер пострадал сектор Газа, где 27 000 квалифицированных кандидатов претендуют на 200 должностей.

10. Для повышения эффективности предоставляемых БАПОР первичных медико-санитарных услуг и в ответ на новые вызовы, например все более широкое распространение неинфекционных заболеваний, в 2011 году Агентство приняло пакет мер по реформированию своей деятельности в области здравоохранения на основе подхода, предполагающего создание медицинских бригад по охране здоровья семьи. Модель с использованием таких бригад предусматривает комплексное и всеобъемлющее первичное медико-санитарное обслуживание для всех членов семьи, при котором особое внимание уделяется долгосрочным взаимоотношениям между провайдерами услуг и пациентами/семьями. Масштаб реформы расширяется, и по состоянию на декабрь 2014 года она охватывала уже около 100 из 137 медицинских центров. Меры в области здравоохранения помогают сдерживать рост некоторых расходов в этой области за счет повышения качества и эффективности первичного медико-санитарного обслуживания, что позволяет сдерживать увеличение количества случаев выдачи направлений на прохождение лечения в условиях больничного стационара, а также за счет сокращения числа выписываемых рецептов. БАПОР принимает также упреждающие меры, в том числе направленные на искоренение нищеты среди палестинских беженцев. Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг БАПОР уделяет особое внимание увязке компонентов своих программ друг с другом с акцентом на стабилизацию ситуации в общинах. В рамках программы социальной защиты наиболее нуждающимся палестинским беженцам по-прежнему оказывается материальная и социальная поддержка. Кроме того, работая с молодежью как основной движущей силой позитивных изменений в обществе, Департамент стремится выявлять возможности для того, чтобы молодые беженцы становились полезными членами своих общин и могли разорвать порочный круг нищеты, унаследованной от предыдущих поколений.

11. В условиях постоянных дефицитов, рекордной нехватки финансовых ресурсов и связанных с этим острых финансовых проблем, с которыми сталкивается Агентство, крайне важно:

а) увеличить объем средств, получаемых от старых и новых доноров и стран — членов Лиги арабских государств, в целях сохранения объема услуг, предоставляемых по линии Общего фонда Агентства при одновременном расширении базы доноров и увеличении объема средств, выделяемых на цели осуществления проектов и в ответ на чрезвычайные призывы, в том числе в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО, частным сектором и фондами;

b) восстановить финансовое здоровье Агентства путем обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования в надлежащих объемах;

c) воссоздать надлежащие резервы оборотного капитала, которые были полностью исчерпаны в 2014 году, в связи с чем БАПОР вынуждено вести свою деятельность в отсутствие каких-либо резервов;

d) активизировать усилия по сдерживанию роста расходов, повышению рентабельности и эффективности и укреплению партнерских отношений, с тем чтобы добиться как можно большего положительного влияния на жизнь палестинских беженцев при данном объеме имеющихся ресурсов;

e) обеспечить более стратегический характер коммуникации с внешними заинтересованными сторонами за счет создания более мощного и цельного организационного имиджа и использования новаторских технологий;

f) активизировать усилия по мобилизации ресурсов и укрепить стратегические связи в целях более систематического использования открывающихся возможностей и обеспечения более инициативного и творческого подхода к организации информационно-пропагандистской работы и распространению призывов.

12. БАПОР сообщило Рабочей группе последнюю информацию о некоторых мерах, принятых им в целях совершенствования своего стратегического подхода к работе по мобилизации ресурсов в соответствии с резолюцией 65/272 и последующими резолюциями по данному вопросу, в которых Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Генерального комиссара продолжать усилия, направленные на сохранение и увеличение поддержки со стороны традиционных доноров и увеличение поступлений от нетрадиционных доноров. Одной из приоритетных задач Агентства является расширение связей с государствами-членами, заинтересованными в оказании большей финансовой поддержки БАПОР. Генеральный комиссар назначила ответственным за данное направление работы одного из старших советников. Эти новые меры, ставшие продолжением работы, начатой несколько лет назад, привели к увеличению объема взносов, представляемых странами с формирующейся рыночной экономикой. Щедрые взносы поступают, в частности, от Азербайджана, Бразилии, Колумбии, Индии, Малайзии, Мексики, Намибии и Пакистана. Значительную часть ресурсов Агентству в настоящее время предоставляют арабские страны-партнеры, в том числе Кувейт, Саудовская Аравия (третий по общему объему взносов донор в 2014 году) и Объединенные Арабские Эмираты. Кроме того, Группой по вопросам партнерств, входящей в состав Департамента внешних связей и коммуникации БАПОР, был достигнут прогресс в развитии ключевых партнерских связей с частными донорами. В 2014 году ей удалось собрать 26 млн. долл. США в виде взносов со стороны частного сектора, и в частности получить значительные по объему взносы от организации «Исламская помощь — США». За последние три года такие взносы увеличились четырехкратно, причем еще 12 млн. долл. США составили взносы натурой. Основная часть этих средств была использована БАПОР для оказания чрезвычайной помощи беженцам в секторе Газа и, хотя и в меньшей степени, в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, Группа осуществляет надзор за работой по сбору средств на местах, а также координирует мероприятия с участием первого Регионального посла БАПОР по делам молодежи Мохаммеда Ассафа. Что касается основного финансирования, то пятью крупнейшими донорами

Агентства остаются Соединенные Штаты, Европейский союз, Соединенное Королевство, Швеция и Норвегия. Несмотря на эти усилия, финансовое положение БАПОР продолжает ухудшаться.

13. С учетом структуры расходов Агентства, непредсказуемости характера финансирования и зависимости от добровольных взносов БАПОР считает, что в соответствии с обычной передовой практикой государственного и частного секторов было бы благоразумным поддерживать остатки денежных средств на счетах оборотного капитала в размере, эквивалентном трехмесячным сметным потребностям в ресурсах. По состоянию на конец декабря 2014 года на счетах Общего фонда БАПОР оставалось 3 млн. долл. США, при том что ежемесячный отток наличности составлял 57 млн. долл. США (47 млн. долл. США на покрытие расходов по персоналу и 10 млн. долл. США — на покрытие расходов, не связанных с персоналом). Это означает, что БАПОР по-прежнему не хватает оборотного капитала. Для создания минимальной подушки безопасности требуется инъекция оборотного капитала в размере 171 млн. долл. США, поскольку расходы растут более быстрыми темпами, чем объемы донорской помощи. Относительный дефицит наличных средств для покрытия оперативных потребностей проявляется по-разному. Во-первых, в настоящее время оборотного капитала у БАПОР практически нет. Во-вторых, в последние три года БАПОР приходится периодически приостанавливать платежи кредиторам (так, в конце 2014 года платежи кредиторам в объеме 7,5 млн. долл. США были перенесены на начало 2015 года). И наконец, в последние пять лет БАПОР приходится ежегодно прибегать к авансам в счет взносов, объявленных на следующий год, и приостанавливать выплаты кредиторам, что каждый год увеличивает дефицит средств.

14. Капитальные расходы в рамках программ БАПОР, а также расходы, связанные с улучшением состояния окружающей среды и восстановлением жилья, включаются в основном в смету расходов по проектам Агентства. Эти расходы включают расходы на строительство и расширение школ, медицинских центров, объектов водоснабжения и санитарии, а также на деятельность по общему благоустройству лагерей, осуществляемую в сотрудничестве с соответствующими органами власти. Бюджет по проектам на двухгодичный период 2014–2015 годов составляет 485,9 млн. долл. США. Расходы на 2014 год были предусмотрены в размере 247,4 млн. долл. США. Из этой суммы на конец декабря 2014 года донорами было обещано 55,9 млн. долл. США. Объем полученных средств составил всего 26,8 млн. долл. США, в результате чего возник дефицит в размере 191,5 млн. долл. США по статье объявленных взносов и 220,6 млн. долл. США по статье полученных взносов. Что касается бюджета по проектам на 2015 год, то он составляет 238,4 млн. долл. США, из которых по состоянию на конец августа 2015 года доноры обещали предоставить 73,4 млн. долл. США. Сумма полученных средств составила 18,5 млн. долл. США, в результате чего возник дефицит в размере 165,5 млн. долл. США по статье объявленных взносов и 220,4 млн. долл. США по статье полученных взносов. Рабочая группа обеспокоена нехваткой средств для финансирования проектов, учитывая настоятельную необходимость строительства новых и модернизации существующих объектов в целях удовлетворения потребностей растущего числа беженцев, недопущения ухудшения состояния старых объектов и предоставления палестинским беженцам высококачественных услуг.

15. Агентство сообщило Рабочей группе о своей обеспокоенности по поводу отсутствия средств для выплаты выходных пособий персоналу, суммарный объем которых по состоянию на 31 декабря 2014 года составил, согласно результатам проведенной ревизии, 524,5 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 32,8 млн. долл. США (расчеты производились с учетом уровня текущих расходов и требований Положений и правил о персонале БАПОР). Учитывая, что от БАПОР требуют проявления большей гибкости в вопросах эффективного использования персонала, средства для выплаты выходных пособий необходимы немедленно. Агентство напомнило, что сокращение числа сотрудников, финансируемых не из регулярного бюджета, должно осуществляться в соответствии с местными трудовым законодательством, что может повлечь за собой обязательства, касающиеся выплаты выходных пособий и производства связанных с ними платежей. Поэтому с учетом положений резолюции 65/272 об укреплении управленческого потенциала БАПОР Агентство хотело бы обратить внимание Генеральной Ассамблеи на необходимость выявления потенциальных источников финансирования, которые в случае необходимости можно было бы использовать для покрытия потребностей, связанных с выплатой выходных пособий. Кроме того, в связи с беспрецедентно острым дефицитом средств в Общем фонде в 2015 году Агентство создало, в дополнение к системе добровольного досрочного выхода на пенсию, механизм добровольного прекращения службы с четко установленными сроками с целью обеспечить сотрудникам возможность добровольного прекращения службы в Агентстве. Создание такого механизма является одной из серии управленческих мер, таких как введение с середины 2015 года моратория на набор персонала (с возможностью исключений из него с разрешения Административной канцелярии) в целях обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов и сохранения объема предоставляемых жизненно важных услуг.

16. По состоянию на 31 декабря 2014 года общий объем задолженности перед Агентством по возмещению ему налогов на добавленную стоимость, включенных в цену товаров и услуг, которые были закуплены для Западного берега и сектора Газа, составил около 96,8 млн. долл. США, что представляет собой самую большую за все время задолженность Палестинской администрации перед Агентством. В конце 2013 года после обсуждений с соответствующими палестинскими властями БАПОР было освобождено от налога на добавленную стоимость в отношении приобретаемых им товаров и услуг, при условии соблюдения ряда требований. С этого момента практически все новые контракты были освобождены от налога на добавленную стоимость. Налог на добавленную стоимость, выплаченный по состоянию на конец декабря 2014 года на Западном берегу и в секторе Газа, был на 62 процента меньше налога, выплаченного годом ранее, что полностью объяснялось истечением срока действия предыдущих коммерческих контрактов.

17. Рабочая группа была также проинформирована о том, что Агентство по-прежнему беспокоят дополнительные кадровые, транзитные и логистические издержки, обусловленные блокадой территорий и мерами безопасности, используемыми Израилем в секторе Газа (в 2014 году они составили более 7,5 млн. долл. США). Эта сумма равна стоимости строительства в Газе четырех школ БАПОР или расходам на обеспечение продовольствием обслуживаемых БАПОР беженцев, число которых составляет 868 000 человек, на протяжении

пяти недель. После обнаружения в октябре 2013 года тоннеля, ведущего из сектора Газа в Израиль, правительство Израиля приняло дополнительные меры безопасности и ввело дополнительные ограничения в отношении доступа, и в частности потребовало ежедневного мониторинга работы цементных заводов в Газе силами международного персонала, что увеличило финансовое бремя Агентства в 2014 и 2015 годах. Требование о ежедневных посещениях для мониторинга работы цементных заводов обусловило необходимость приема на работу на международной основе инженера для наблюдения за перевозкой цемента и недопущения нарушений, с тем чтобы можно было продолжать строительную программу БАПОР в секторе Газа. Израиль также продолжал взимать транзитные сборы за ввоз товаров в сектор Газа, в связи с чем в 2014 году БАПОР пришлось выплатить 2,2 млн. долл. США. По мнению Агентства, такие сборы представляют собой прямой налог, от которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Кроме того, на протяжении длительных периодов времени объемы поставок товаров для Агентства не соответствовали обязательствам Израиля по соглашению Комая-Микельмора 1967 года и его обязательствам согласно международному гуманитарному праву. В этой связи Рабочая группа призывает все соответствующие стороны способствовать выполнению БАПОР возложенных на него задач и сведению к минимуму расходов по предоставлению соответствующих услуг.

18. Когда в июле-августе 2014 года в секторе Газа началась военная эскалация, БАПОР объявило чрезвычайное положение во всех своих пяти районах. Как указывается в призыве БАПОР 2015 года об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории, в целях удовлетворения неотлагательных гуманитарных потребностей населения сектора Газа в 2015 году БАПОР необходимо мобилизовать 366,6 млн. долл. США, включая 127 млн. долл. США на предоставление временного жилья, ремонт центров коллективного размещения и управление ими, 105,6 млн. долл. США на оказание чрезвычайной продовольственной помощи и 68,6 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи по программе «Деньги в обмен на труд». Общие потребности БАПОР в финансовых средствах для предоставления временного жилья составляют 720 млн. долл. США, однако взносы, объявленные на эти цели, составили всего 227 млн. долл. США, то есть дефицит средств по данной статье составляет более 493 млн. долл. США. В связи с масштабным конфликтом, разразившимся во втором квартале 2014 года, БАПОР в разгар этого конфликта организовало работу 90 убежищ, в которых размещалось почти 300 000 внутренне перемещенных гражданских лиц. Благодаря реализации переходного плана для внутренне перемещенных лиц, школы постепенно смогли вернуться к выполнению своих образовательных функций, а пострадавшим семьям были предоставлены альтернативные варианты размещения. Рабочая группа отмечает, что БАПОР по-прежнему испытывает серьезные негативные последствия этого разрушительного конфликта для своей работы в секторе Газа и что в связи с восстановлением Газы после конфликта Агентство будет продолжать нуждаться в дополнительной поддержке со стороны доноров. Кроме того, она настоятельно призывает доноров внести взносы, объявленные в Каире в октябре 2014 года, а также рассмотреть вопрос о внесении новых взносов на цели деятельности БАПОР в Газе.

19. Для получения разрешений на ввоз строительных материалов в сектор Газа БАПОР должно представлять израильскому Координатору операций правительства на территориях подробные заявки с приложением проектной документации и ведомости объемов работ. Рабочая группа отмечает, что после конфликта 2014 года все строительные проекты Агентства, некоторые из которых годами находились на рассмотрении, были утверждены, однако, импорт строительных материалов по-прежнему носит небыстрый и непредсказуемый характер. Рабочая группа также отмечает, что в октябре 2014 года Организация Объединенных Наций, правительство Израиля и Палестинская администрация договорились создать механизм восстановления сектора Газа, призванный облегчить ввоз строительных материалов на цели восстановления. В период с января по июль 2015 года с помощью этого механизма была организована доставка в Газу большого количества строительных материалов, для перевозки которых потребовалось 5847 рейсов грузовых автомашин. Общий объем утвержденных инфраструктурных проектов БАПОР, находящихся на различных этапах реализации — от разработки проекта до завершения строительства, — не считая проектов по ремонту убежищ и восстановлению разрушенного после конфликта 2014 года и реконструкцию в рамках временного механизма восстановления сектора Газа, составляет 195,9 млн. долл. США. Строительные проекты БАПОР включают строительство школ, медицинских центров, систем хозяйственно-бытовой и ливневой канализации и водоснабжения, а также проект строительства жилья в Рафахе. Эти проекты представляют собой исключительно важные капиталовложения в развитие инфраструктуры в прибрежном анклав и способствуют созданию остро необходимых рабочих мест. Такие места создаются путем заключения подрядных контрактов на строительные работы и формирования цепочки поставок строительных материалов. Рабочая группа отмечает, что по состоянию на 31 августа 2015 года режим доступа, существовавший до начала боевых действий в середине 2014 года, остался без изменений, однако Агентство испытывает трудности с ввозом в сектор Газа своих обычных и заранее утвержденных строительных материалов для строительных проектов, осуществляемых под руководством БАПОР. По состоянию на август 2015 года ни один из домов, разрушенных в ходе конфликта в середине 2014 года, не был восстановлен. БАПОР отметило некоторые подвижки в восстановлении разрушенного: почти 700 семей получили разрешения на восстановление своих домов и более 160 семей, включая 53 семьи палестинских беженцев, начали отстраивать свои дома. В этой связи Рабочая группа выражает сожаление по поводу того, что, по данным Всемирного банка, по состоянию на 15 мая 2015 года поступило только 27,5 процента от общей суммы взносов (3,5 млрд. долл. США), объявленных на Каирской конференции в октябре 2014 года и остро необходимых для восстановления сектора Газа. По состоянию на август 2015 года сумма объявленных взносов в поддержку программы БАПОР по предоставлению временного жилья составляла только 227 млн. долл. США, что на 493 млн. долл. США меньше общего объема потребностей в рамках этой программы.

20. Рабочая группа вновь выражает обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в деле отмены остающихся ограничений и настоятельно призывает Израиль активизировать усилия по ослаблению ограничений, увеличению объема грузов, ввозимых в сектор Газа, и выдаче разрешений на экспорт из Газы в другие страны. Рабочая группа отмечает возобновление, хотя и в ограниченных объемах, экспорта сельскохозяйственной продукции из Газы в марте

2015 года. Рабочая группа принимает к сведению последние опубликованные данные об уровне безработицы, составившем во втором квартале 2015 года 41,5 процента. Рабочая группа вновь подчеркивает необходимость достижения прогресса в нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в секторе Газа и обращает внимание на важность осуществления в полном объеме резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности. В 2014 году средний уровень безработицы составил 43,9 процента, что является самым высоким за все время годовым показателем, зарегистрированным в секторе Газа, и одним из самых высоких показателей в мире. Результаты последнего обследования, проведенного в 2013 году, свидетельствуют о том, что в 2013 году показатель, характеризующий степень отсутствия продовольственной безопасности, по-прежнему оставался в секторе Газа на очень высоком уровне — 57 процентов. Отсутствие продовольственной безопасности является следствием высокого уровня бедности, обусловленного безработицей. Продукты питания имеются в продаже, но основная часть доведенного до нищеты населения не может себе позволить большинство из них. Если в 2000 году от продовольственной помощи зависели лишь 80 000 палестинских беженцев, то в настоящее время такую помощь ежеквартально получают почти 877 000 беженцев. Рабочая группа признает исключительно важную роль БАПОР в оказании гуманитарной помощи и помощи в целях развития в секторе Газа. Подчеркивая необходимость обеспечения безопасного, постоянного и регулярного перемещения товаров и людей через пункты пересечения границы в секторе Газа и беспрепятственной доставки и распределения гуманитарной помощи по всей территории сектора, Рабочая группа обращает внимание на тот факт, что впервые введенные в 2007 году ограничения на ввоз и вывоз товаров и услуг усугубляют нищету, повышают зависимость населения от услуг, предоставляемых Агентством, и увеличивают нагрузку на его ресурсы и возможности, которые и без того на пределе. Рабочая группа признает, что ситуация в Газе неустойчива и что необходимо стремиться к полному осуществлению резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

21. БАПОР проинформировало Рабочую группу о том, что палестинские беженцы по-прежнему страдают от последствий политики и действий правительства Израиля на Западном берегу. Ограничения на доступ и передвижение, введенные правительством Израиля, по-прежнему являются серьезным препятствием для передвижения людей и перемещения товаров и услуг и ведут к увеличению затрат БАПОР на оказание эффективной гуманитарной помощи беженцам. Такое положение дел не только тормозит экономическое развитие, но и является одной из непосредственных причин высокого уровня безработицы и нехватки продовольствия для беженцев. Кроме того, на бюджете Палестинской администрации серьезно сказалось решение правительства Израиля не перечислять в течение продолжительного времени налоговые поступления, собранные от ее имени, в результате чего на протяжении почти четырех месяцев в начале 2015 года она не могла полностью выплачивать заработную плату своим сотрудникам, что только усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности и заставило палестинцев, включая беженцев на Западном берегу, искать новые способы выживания. Остается значительным, особенно в зоне С, число вынужденно перемещенных семей, пострадавших от сноса домов или насилия со стороны израильских поселенцев. За первые восемь месяцев 2015 года было зарегистрировано 405 случаев насилия со стороны поселенцев; за тот же период 2014 года было зарегистрировано 469 таких

случаев. В 2014 году палестинские беженцы составляли 34 процента от общего числа палестинцев, перемещенных в результате сноса домов на Западном берегу на основании административных постановлений. В период с 1 января по 31 августа 2015 года палестинские беженцы составляли 62 процента от общего числа перемещенных лиц (по меньшей мере 320 человек из 519). Серьезную обеспокоенность за судьбу палестинских беженцев, включая порядка 2300 палестинских беженцев из числа бедуинов, которым грозит дальнейшее перемещение, вызывают планы расширения поселений, в том числе в районах к востоку от Иерусалима.

22. Рабочая группа отметила, что в декабре 2014 года БАПОР обратилось с призывом об оказании в 2015 году чрезвычайной помощи населению оккупированных палестинских территорий на сумму 414,4 млн. долл. США, 88,5 процента которой пойдет на финансирование деятельности в секторе Газа и 11,5 процента — деятельности на Западном берегу. К концу июня 2015 года в ответ на этот призыв было получено около 26 млн. долл. США, или 58 процентов от общего объема потребностей. При этом каких-либо новых поступлений не предвидится. Учитывая нехватку ресурсов, приоритетное внимание будет уделяться мероприятиям по обеспечению защиты и оказанию медико-санитарных услуг, с тем чтобы не допустить значительного дефицита средств в рамках таких проектов и связанных с этим перебоев в предоставлении услуг. Мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности, скорее всего, окажутся серьезно недофинансированными (ожидается, что до конца года соответствующую помощь получают менее 55 процентов из 35 000 нуждающихся в ней домохозяйств). Хотя Агентство призывает в полном объеме профинансировать его призыв об оказании чрезвычайной помощи, ему удалось стабилизировать свои гуманитарные программы на Западном берегу в рамках прогнозируемых поступлений главным образом за счет реформы его программы оказания чрезвычайной помощи «Деньги в обмен на труд» и принятия в 2014 году совместной программы ВПП–БАПОР по выдаче электронных продуктовых талонов. Партнерство с ВПП позволяет Агентству экономить значительные средства, особенно на расходах на персонал и оперативную деятельность.

23. Для продолжения деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в секторе Газа БАПОР требуется не менее 275 млн. долл. США, причем большая часть этой суммы необходима для оказания продовольственной помощи, ремонта временных убежищ и управления центрами коллективного размещения. По состоянию на 31 августа 2015 года общая сумма объявленных взносов для БАПОР составила всего 189,8 млн. долл. США, или 46 процентов от общей суммы, запрошенной в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи, (414 млн. долл. США). В связи с эскалацией военных действий в 2014 году БАПОР обратилось с призывом об оказании экстренной помощи для сектора Газа в размере 295 млн. долл. США, с тем чтобы БАПОР могло оказать помощь пострадавшим от боевых действий. Сумма объявленных в этой связи взносов для БАПОР составила 182,9 млн. долл. США, или 62 процента от общего объема потребностей. В январе 2015 года БАПОР было вынуждено приостановить свою программу денежной помощи семьям палестинских беженцев в секторе Газа на цели ремонта жилья и субсидирования арендной платы. В последние месяцы общественные комитеты получателей помощи и беженцев часто проводят перед зданиями центров по оказанию чрезвычайной помощи и социаль-

ных услуг БАПОР демонстрации протеста в связи с медленными темпами осуществления программы предоставления временного жилья, что может стать причиной новых народных волнений.

24. Катастрофический по своим масштабам и последствиям конфликт в Сирийской Арабской Республике усугубляет уязвимость беженцев и по-прежнему представляет огромную опасность для находящихся там палестинских беженцев. БАПОР сообщило Рабочей группе, что с декабря 2012 года от конфликта и его последствий серьезно страдают все 12 лагерей палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. По состоянию на август 2015 года около 280 000 палестинских беженцев были перемещены в пределах Сирийской Арабской Республики, и около 48 000 палестинских беженцев находились в труднодоступных районах. Кроме того, БАПОР по-прежнему испытывает глубокую озабоченность в связи с положением 18 000 гражданских лиц, в основном палестинских беженцев, которые либо остаются в лагере Ярмук, либо уже бежали в расположенные по соседству районы Ялды, Бабилы и Бейт-Сахама в результате интенсивных боевых действий между вооруженными группами и сирийскими властями, которые начались 1 апреля 2015 года. В течение отчетного периода гуманитарный доступ к лагерю Ярмук был крайне нерегулярным, причем в период с декабря по февраль помощь туда доставлялась только три раза. БАПОР имело доступ к лагерю и осуществляло распределение помощи в течение 14 дней в марте, однако с 28 марта 2015 года оно этого доступа лишилось. Вместе с тем в период с 13 апреля по 31 августа 2015 года Агентство в 30 случаях имело возможность доставлять помощь в прилегающие к лагерю Ярмук районы Ялды, Бабилы, Бейт-Сахама и Тадамуна, благодаря чему тысячи перемещенных гражданских лиц получили самую разную гуманитарную помощь, хотя с 7 июня 2015 года доступ в эти районы для целей распределения продовольственных наборов и непродовольственных товаров был временно приостановлен сирийскими властями. С 18 августа Агентству было разрешено открыть временный медицинский пункт в Ялде для оказания медицинских услуг в связи с предполагаемыми случаями заболевания брюшным тифом. По состоянию на 31 августа Агентство в рамках четырех отдельных миссий предоставило медицинскую помощь 54 заболевшим.

25. Практически единственный способ выживания палестинских беженцев состоит в том, чтобы оставаться с принимающими семьями в более безопасных лагерях и местах размещения, что делает их еще более уязвимыми. По данным Агентства, сегодня в помощи БАПОР нуждаются 95 процентов из приблизительно 480 000 палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике. БАПОР продолжает осуществлять свою программу гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике силами своих 18 международных и 3500 местных сотрудников. Местный персонал, на который ложится большая часть работы БАПОР, проявляет мужество и стойкость в условиях активного конфликта. Согласно данным на август 2015 года с начала конфликта 14 местных сотрудников погибли и 26 были задержаны сирийскими властями или пропали без вести. В Сирийской Арабской Республике БАПОР осуществляет критически важную программу гуманитарной помощи палестинским беженцам, имеющим ограниченные возможности в части получения убежища и помощи внутри страны и за ее пределами. Из-за нестабильности и насилия в Сирийской Арабской Республике, существенно пострадала экономика страны, в связи с чем становится все сложнее и опаснее предоставлять услуги по мик-

рофинансированию. Это привело к сокращению масштабов деятельности по программе микрофинансирования в Сирийской Арабской Республике, в том числе к закрытию ряда отделений. Около 45 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики находятся в настоящий момент в Ливане, однако из-за усиления пограничного контроля возможности для въезда в Ливан палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики теперь существенно ограничены. Около 15 600 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики обратились в БАПОР в Иордании. Палестинцы, как и сирийцы, бегут в Иорданию из-за эскалации конфликта и насилия в Сирийской Арабской Республике. Однако в отличие от сирийцев палестинцам запрещен въезд в страну, а те, кому удалось въехать в Иорданию, сталкиваются с риском высылки, в том числе из-за отсутствия правового статуса. Восемьдесят процентов палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, зарегистрированных БАПОР в Иордании, находятся в уязвимом положении и живут в тяжелых социально-экономических условиях. Рабочая группа принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15), призывает соседние страны сохранять режим открытых границ для палестинских беженцев, спасающихся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, и благодарит страны, сохраняющие такой режим. Она также призывает все стороны конфликта уважать и обеспечивать безопасность, нейтралитет и гражданский статус лагерей для палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике.

26. В декабре 2014 года БАПОР в рамках общего призыва Организации Объединенных Наций призвало предоставить чрезвычайную помощь в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике в размере 415,4 млн. долл. США. Эти средства должны были пойти на покрытие расходов, связанных с осуществлением деятельности в Сирийской Арабской Республике, Иордании и Ливане в период с января по декабрь 2015 года. Из общей сметы расходов на 2015 год 329 млн. долл. США были предназначены для осуществления программ в Сирийской Арабской Республике, 63,5 млн. долл. США — в Ливане, 16,5 млн. долл. США — в Иордании и 6,4 млн. долл. США — для целей регионального управления и чрезвычайного реагирования вне рамок вышеуказанных направлений деятельности. По состоянию на 31 августа 2015 года сумма объявленных взносов на цели финансирования этих расходов составила 154,7 млн. долл. США, или 37,3 процента от общих потребностей БАПОР на 2015 год. Нехватка финансовых средств ставит под угрозу осуществление гуманитарной деятельности БАПОР в регионе. БАПОР уже сократило с шести до трех число запланированных циклов оказания денежной помощи в Сирийской Арабской Республике и допускает возможность дальнейшего сокращения такой помощи, если необходимые финансовые средства не будут получены в ближайшее время. В Ливане, где палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики также находятся в чрезвычайно тяжелом социально-экономическом положении, БАПОР приостановило с июля 2015 года выделение денежных средств на цели обеспечения палестинских беженцев временным жильем, а в сентябре 2015 года будет вынуждено сократить объем денежной помощи на цели приобретения продуктов питания, если не будет получено дополнительного финансирования. На настоящий момент дефицит средств БАПОР увеличился до тревожного показателя в 70 процентов от запрашиваемого объема. Одновременно осложняется оказание палестинским беженцам основных услуг, особенно медицинских и образовательных, так как в условиях

конфликта их предоставление сопряжено со значительными дополнительными расходами. Рост оперативных расходов затрудняет также финансирование чрезвычайной и основной деятельности БАПОР в Сирийской Арабской Республике. Согласно последним данным, с начала кризиса расходы на здравоохранение выросли на 60 процентов, а расходы на образование — на 75 процентов. Без дополнительных взносов существует высокий риск значительного ухудшения и без того бедственного положения этой крайне уязвимой категории населения и риск дальнейшей дестабилизации обстановки.

27. Агентство также предоставило Рабочей группе обновленную информацию о ситуации и финансовых проблемах, с которыми оно сталкивается в Ливане. С мая по сентябрь 2007 года на севере Ливана в окрестностях лагеря беженцев Нахр эль-Баред велись ожесточенные бои, в результате которых лагерь был полностью разрушен, а 27 000 его обитателей лишились крова и оказались на положении перемещенных лиц. Восстановление лагеря и оказание помощи перемещенным беженцам стало одной из наиболее масштабных задач, когда-либо решавшихся БАПОР. Многие из перемещенных беженцев размещаются во временном жилье и получают субсидии на его аренду. Хотя в прошлом доноры относительно активно откликались на призывы БАПОР об оказании помощи тем, кто остается на положении перемещенных лиц, по состоянию на конец августа 2015 года дефицит финансирования в контексте призыва 2015 года об оказании экстренной помощи лагерю Нахр эль-Баред составил 3,3 млн. долл. США (при общем объеме потребностей на 2015 год в 5,3 млн. долл. США). При условии поступления средств от доноров БАПОР намерено оказывать помощь перемещенным семьям вплоть до полного восстановления лагеря. Из-за сохраняющейся нехватки средств БАПОР взаимодействует с общинами и лидерами ряда местных палестинских политических группировок, договариваясь с ними о способах сокращения затрат на предоставление услуг.

28. Для восстановления лагеря требуется в общей сложности 345 млн. долл. США. По состоянию на август 2015 года общий объем твердых обязательств по предоставлению взносов составил 206,3 млн. долл. США. Проект восстановления включает восемь этапов, или «блоков». Сумма предоставленных на сегодняшний день взносов достаточна для покрытия расходов на строительство жилых и торговых помещений и соответствующих объектов инфраструктуры в рамках первых четырех этапов и третьей части пятого этапа, а также пяти из шести школьных зданий и одного медицинского центра на территории комплекса БАПОР. Что касается работ, предусмотренных в рамках остальных этапов, то для их выполнения необходимо мобилизовать еще 137 млн. долл. США (40 процентов от общего объема необходимых средств). По состоянию на август 2015 года ключи от своих домов, восстановленных в рамках этапов 1–4, получили 2119 семей. Кроме того, в свои магазины смогли вернуться 569 торговцев. Ожидается, что с учетом нынешних темпов финансирования восстановительных работ к началу 2017 года в свои дома в лагере смогут вернуться в общей сложности 670 семей. Рабочая группа призывает БАПОР продолжать осуществлять получившую поддержку ливанского правительства комплексную инициативу по благоустройству лагерей, призванную способствовать улучшению условий жизни еще в 11 лагерях палестинских беженцев в Ливане. В этой связи Рабочая группа призывает БАПОР продолжать работу с донорами, с тем чтобы обеспечить поступление столь необходимых ресурсов.

29. Как и другие страны, граничащие с Сирийской Арабской Республикой, Ливан с середины 2012 года сталкивается с проблемой притока большого числа беженцев из Сирийской Арабской Республики. Число палестинских беженцев, прибывших в Ливан из Сирийской Арабской Республики, увеличилось с незначительного в июле 2012 года до примерно 45 000 в августе 2015 года. Этот приток продолжает требовать от БАПОР напряжения всех сил и является серьезной проблемой для Агентства, с учетом того, что ему уже сейчас с трудом удается продолжать работу по оказанию услуг палестинским беженцам в Ливане. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики подпадают под мандат БАПОР и не имеют доступа к государственным услугам в области здравоохранения, образования и чрезвычайной помощи. БАПОР предоставляет палестинским беженцам, прибывшим из Сирийской Арабской Республики, те же услуги, которые получают палестинские беженцы, проживающие в Ливане. По возможности им также оказывается другая чрезвычайная помощь. В контексте последнего по времени призыва об оказании помощи на период с января по декабрь 2015 года для отделения БАПОР в Ливане испрашивалось 63,5 млн. долл. США, однако на момент подготовки настоящего доклада сумма объявленных взносов составила только 33 млн. долл. США.

30. В декабре 2010 года БАПОР в партнерстве с Американским университетом в Бейруте провело обследование социально-экономического положения палестинских беженцев в Ливане, которое показало, что две трети из них относятся к категории малоимущих, а 7 процентов живут в условиях крайней нищеты. Хотя Рабочая группа приветствует внесение поправок в трудовой и социальный кодекс, которые были утверждены парламентом Ливана в 2010 году, она настоятельно призывает ливанские власти принять положения, обеспечивающие применение этих поправок, в том числе облегчающие выдачу разрешений на работу палестинцам и их доступ к ливанскому рынку труда, пока не будет достигнуто справедливое и долгосрочное решение проблемы палестинских беженцев.

IV. Заключительные замечания

31. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу значительной нехватки средств на счетах Общего фонда БАПОР в 2015 году и высоко оценивает меры по мобилизации усилий международного сообщества для успешного покрытия ожидаемого дефицита бюджета Агентства в размере 101 млн. долл. США и обеспечения возможностей для предоставления образовательных услуг примерно 500 000 палестинским беженцам на протяжении всего 2015 года, а также вновь заявляет, что Генеральная Ассамблея и международное сообщество несут основную ответственность за то, чтобы Агентство продолжало оказывать услуги в приемлемых объемах и надлежащего качества в соответствии со своим мандатом и чтобы финансирование осуществлялось с учетом меняющихся потребностей беженцев и увеличения их численности. Она принимает к сведению дополнительные меры по сокращению бюджетных расходов БАПОР и просит все государства-члены рассмотреть возможность выделения дополнительных ресурсов для Общего фонда БАПОР.

32. Рабочая группа считает, что БАПОР продолжает играть исключительно важную роль в оказании помощи палестинским беженцам и создании возможностей для их развития, а также в укреплении региональной стабильности и

безопасности. Для содействия решению этой стратегической задачи крайне важно обеспечить надлежащие объемы международного финансирования с учетом меняющихся потребностей беженцев и необходимости достижения уровня обслуживания, сопоставимое с уровнем обслуживания, который обеспечивают своим гражданам власти принимающих стран, а также с учетом событий, влияющих на социально-экономическую и гуманитарную ситуацию и обстановку в плане безопасности. В этой связи Рабочая группа приветствует усилия Агентства по продолжению процесса реформирования программной и управленческой деятельности и осуществлению комплексной стратегии в области мобилизации ресурсов. Вместе с тем Рабочая группа отмечает, что одни только реформы не решат проблему дефицита ресурсов БАПОР, для преодоления которого необходимо также более активное участие доноров. Кроме того, Рабочая группа выражает озабоченность по поводу возможных дестабилизирующих последствий такого дефицита для региона, если Агентство будет вынуждено продолжать принимать непопулярные меры по сокращению расходов в тот момент, когда Ближний Восток уже сталкивается с различными по своей остроте кризисами.

33. Рабочая группа рекомендует Генеральной Ассамблее продолжать рассмотрение вопросов, связанных с бюджетом по программам БАПОР на двухгодичный период 2016–2017 годов, с тем чтобы обеспечить дальнейшую способность Агентства оказывать палестинским беженцам жизненно необходимые услуги. В этой связи Рабочая группа призывает Ассамблею и впредь содействовать укреплению управленческого потенциала БАПОР в соответствии с докладом Генерального секретаря по данному вопросу за 2009 год (A/65/705). Рабочая группа вновь выражает серьезную озабоченность по поводу того, что в случае отсутствия у Агентства достаточных ресурсов будут поставлены под угрозу прогресс, достигнутый в результате проведения комплексных реформ, и способность БАПОР в полной мере выполнять свой мандат, что крайне негативно отразится на положении палестинских беженцев во всех районах деятельности БАПОР.

34. Рабочая группа отмечает стремление Агентства повысить результативность своей работы и настоятельно призывает его продолжать реформу системы управления, с тем чтобы иметь возможность еще более эффективно использовать ресурсы и вносить в свою работу изменения для оказания нуждающимся более качественных услуг. Рабочая группа также рекомендует БАПОР продолжать осуществление плана мобилизации ресурсов для повышения уровня своей финансовой устойчивости и приветствует разработку новой стратегии на период 2016–2021 годов. Рабочая группа настоятельно призывает БАПОР использовать все возможности для налаживания партнерских отношений в целях сокращения расходов. Для решения финансовых проблем необходимо, чтобы Агентство продолжало осуществлять свой план мобилизации ресурсов и повышать эффективность своей работы и чтобы доноры были по-прежнему готовы нести свою часть финансового бремени.

35. В связи с тяжелой гуманитарной ситуацией на оккупированных палестинских территориях, Рабочая группа обращает внимание на исключительно важную гуманитарную роль, которую играет Агентство в деле облегчения тяжелого положения беженцев и недопущения дальнейшего ухудшения условий их жизни, особенно в периоды усиления напряженности и кризисов. Она настоятельно призывает всех потенциальных доноров — как традиционных, так и не-

традиционных — активно откликнуться на экстренный призыв Агентства об оказании помощи в 2015 году и на его призыв о финансировании восстановительных работ в секторе Газа, пострадавшем в результате боевых действий в середине 2014 года.

36. Рабочая группа вновь выражает обеспокоенность по поводу сохраняющихся жестких ограничений на передвижение персонала и перевозку гуманитарных грузов БАПОР через границы оккупированных палестинских территорий и границу между сектором Газа и Западным берегом, а также по территории Западного берега. Она призывает правительство Израиля предоставлять Агентству свободный и беспрепятственный доступ и подчеркивает необходимость продолжать работу по упрощению процедуры получения Агентством разрешений на транспортировку в Газу гуманитарных грузов и оперативно содействовать доставке таких грузов. Рабочая группа поддерживает открытие новых пропускных пунктов на границе сектора Газа для обеспечения беспрепятственного перемещения через нее гуманитарной помощи, коммерческих грузов и людей в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности.

37. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников БАПОР, направленные на обеспечение способности Агентства в условиях весьма сложной оперативной обстановки продолжать оказывать свои обычные и чрезвычайные услуги. Рабочая группа выражает сожаление в связи с гибелью 14 сотрудников БАПОР, погибших в Сирийской Арабской Республике с начала конфликта, и еще 11 сотрудников БАПОР, погибших в секторе Газа в ходе боевых действий в середине 2014 года. Она также выражает признательность Генеральному комиссару за усилия Агентства по сбору средств, а также за его стремление укреплять отношения с традиционными и нетрадиционными донорами в целях получения БАПОР необходимых финансовых средств и его готовность развивать в духе доверия и транспарентности отношения с властями и донорами принимающих стран. Рабочая группа с удовлетворением отмечает увеличение объема взносов, поступающих в Общий фонд от все большего числа нетрадиционных доноров. Консультативная комиссия в своих рекомендациях, вынесенных на заседании в ноябре 2013 года, настоятельно призвала БАПОР продолжать усилия по мобилизации ресурсов и активизировать работу по установлению партнерских отношений с другими заинтересованными сторонами. Она также рекомендовала БАПОР продолжать и активизировать усилия по расширению донорской базы и привлечению новых ресурсов. Рабочая группа приветствует проведение 2 июня 2015 года конференции высокого уровня на тему «БАПОР@65: устойчивое развитие человеческого потенциала и защита прав палестинских беженцев», а также настоятельно призывает государства-члены выполнить решения, принятые в ходе специального совещания группы доноров БАПОР, состоявшегося в Нью-Йорке в 2013 году.

38. Рабочая группа призывает доноров как можно скорее и в полном объеме выплатить БАПОР всю сумму объявленных взносов. Она также отмечает, что оперативная выплата объявленных взносов и, когда это возможно, принятие обязательств по взносам на несколько лет вперед имеют важное значение для планирования деятельности Агентства.

39. Рабочая группа в очередной раз приветствует финансовые реформы Агентства и усиление транспарентности в его работе, благодаря чему оно оказалось в первых рядах учреждений Организации Объединенных Наций, идущих по пути перемен. БАПОР является одним из немногих учреждений, установивших строгий порядок закрытия месячных бухгалтерских счетов, что было отмечено Комиссией ревизоров.

40. Рабочая группа выражает беспокойство по поводу недостаточного финансирования проектов Агентства, которые являются для него третьим каналом поступления средств (после Общего фонда и экстренных призывов к предоставлению средств). Она призывает правительства всех стран увеличить объемы финансирования по всем каналам. В частности, Рабочая группа обеспокоена нехваткой средств для восстановления лагеря Нахр эль-Баред в Ливане, который стал для Агентства крупнейшим проектом. Рабочая группа призывает всех доноров, в том числе страны Ближнего Востока, в полной мере поддерживать проведение восстановительных работ и оказание чрезвычайной помощи вплоть до полного восстановления лагеря, так как отсутствие такой поддержки может серьезно отразиться на безопасности беженцев и стабильности в Ливане и во всем регионе.

41. Рабочая группа также благодарит персонал БАПОР в Сирийской Арабской Республике за его усилия по обеспечению бесперебойного оказания услуг и проведению операций Агентства в условиях конфликта и серьезных рисков для жизни. Рабочая группа выражает глубокую обеспокоенность в связи с положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. Она осуждает все формы насилия в отношении этой уязвимой группы и призывает международное сообщество как можно активнее финансировать деятельность, предусмотренную планами Агентства в отношении мер реагирования, в целях оказания поддержки палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике и за ее пределами. Она призывает к бесперебойной и регулярной доставке гуманитарной помощи, в том числе продовольствия и медикаментов, в осажденные и труднодоступные районы, включая Ярмук. Она также призывает все стороны конфликта уважать нейтралитет палестинских беженцев в стране.

42. Рабочая группа вновь заявляет о том, что нынешние гуманитарные проблемы палестинских беженцев должны решаться на основе совместных международных усилий, пока в соответствии с нормами международного права, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, не будет достигнуто справедливое, окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта. Вплоть до справедливого и долгосрочного решения проблемы беженцев услуги БАПОР будут обеспечивать им минимальную поддержку, необходимую для ведения здоровой и продуктивной жизни. Любое сокращение объема таких услуг может оказать дестабилизирующее воздействие на весь регион. Рабочая группа надеется, что международная поддержка БАПОР, о которой заявляется в ежегодных резолюциях Генеральной Ассамблеи, где признается важность работы Агентства, найдет свое выражение в увеличении объемов финансовой помощи со стороны все большего числа государств-членов в целях обеспечения дальнейшего функционирования Агентства на прочной финансовой основе.

43. Рабочая группа настоятельно призывает правительства всех стран учитывать вышеизложенные соображения при определении размеров своих взносов на деятельность БАПОР в 2015 и 2016 годах. Рабочая группа вновь:

a) настоятельно призывает правительства, которые еще не предоставляли взносов на финансирование БАПОР, в том числе через его Общий фонд, делать это на регулярной основе, с озабоченностью принимая к сведению принимаемые БАПОР меры по преодолению бюджетного дефицита средств в 2015 году;

b) настоятельно призывает правительства, которые до сих пор предоставляли лишь сравнительно небольшие по размеру взносы или взносы, не соответствующие возрастающим потребностям, увеличить объем своей поддержки;

c) настоятельно призывает правительства, которые и в прошлом предоставляли щедрые взносы в Общий фонд и чрезвычайный бюджет БАПОР, продолжать делать это на своевременной основе и стараться увеличивать их размер;

d) настоятельно призывает правительства, которые в прошлом предоставляли щедрые взносы в Общий фонд и чрезвычайный бюджет БАПОР, но в последнее время сократили их объем своих взносов или прекратили их предоставлять, возобновить усилия по поддержке Агентства;

e) настоятельно призывает правительства, которые традиционно проявляют особую заинтересованность в обеспечении благополучия палестинских беженцев как внутри региона, так и за его пределами, начать предоставлять взносы на финансирование БАПОР или увеличить размер таких, в том числе направляемых в его Общий фонд;

f) настоятельно призывает правительства всех стран — членов Лиги арабских государств выполнить свои обязательства по достижению и поддержанию целевого показателя объема взносов в основной бюджет (Общий фонд) БАПОР (7,8 процента), отмечая увеличение в последнее время общего объема поступающих от них взносов;

g) настоятельно призывает правительства в полном объеме обеспечить финансирование Общего фонда БАПОР в двухгодичном периоде 2014–2015 годов, с тем чтобы реальный объем взносов на деятельность Агентства сохранялся на неизменном уровне и чтобы поддержка донорами чрезвычайных и специальных проектов никоим образом не вела к сокращению их взносов в Общий фонд;

h) настоятельно призывает правительства стран-доноров по мере возможности увеличивать объемы многолетнего финансирования, с тем чтобы БАПОР могло более эффективно планировать свою деятельность;

i) призывает все государства-члены положительно рассмотреть доклад Генерального секретаря (A/67/365) и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказывать Агентству достаточную поддержку в осуществлении его исключительно важной деятельности;

j) настоятельно призывает правительства признать, что БАПОР провело широкомасштабные реформы и будет и дальше принимать, где это возможно, меры к сокращению расходов без ущерба для качества его основных услуг;

к) подчеркивает необходимость выявления новых потенциальных источников финансирования для покрытия обязательств БАПОР по выплате выходных пособий.
