



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 71(b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/162 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, включив в него раздел о ходе осуществления пункта 18 ее резолюции 68/151, касающегося активизации деятельности Целевого фонда для Программы на Десятилетие действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией с целью обеспечения успешного осуществления мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и повышения эффективности всесторонних мер по выполнению решений Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

* A/70/150.

** Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения консультаций с партнерами.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/162 Генеральная Ассамблея вновь заявила, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и обладают потенциалом для того, чтобы конструктивно содействовать развитию и благосостоянию их обществ, и что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута вместе с теориями, пытающимися установить наличие отдельных человеческих рас. Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринятые государствами для запрещения дискриминации и сегрегации и создания условий для полного осуществления экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав. Ассамблея подчеркнула, что, несмотря на прилагаемые в этой связи усилия, миллионы людей по-прежнему являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные формы и проявления, некоторые из которых принимают форму насилия.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала прилагаемые гражданским обществом усилия в поддержку механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и особо отметила первостепенное значение политической воли, международного сотрудничества и надлежащего финансирования на национальном, региональном и международном уровнях, необходимых в целях ликвидации всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для успешного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Ассамблея признала и подтвердила, что глобальная борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всех их ужасающих и современных форм и проявлений является первоочередной задачей для международного сообщества.

3. В соответствии со сложившейся ранее практикой и во исполнение резолюции 69/162 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлено резюме информации, полученной от различных заинтересованных сторон. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило у государств-членов и заинтересованных сторон информацию о ходе осуществления резолюции. Были получены представления от следующих государств-членов: Албании, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Греции, Ирана (Исламской Республики), Кувейта, Кыргызстана, Ливана, Маврикия, Норвегии, Омана, Парагвая, Саудовской Аравии, Тринидада и Тобаго, Уругвая и Ямайки. Кроме того, были получены материалы от национальных правозащитных учреждений или национальных органов по вопросам равенства и одной неправительственной организации. В докладе также приводятся обновленные данные о деятельности УВКПЧ в этой области.

II. Информация, полученная от государств-членов

Албания

4. Правительство Албании уделяет особое внимание учету вопросов, связанных с общинами рома и «египетскими» общинами, в контексте различных стратегий в области развития, как то: политического документа по социальной интеграции, национальной стратегии развития и интеграции на 2014–2020 годы и плана действий по интеграции общин рома и «египетских» общин на 2015–2020 годы. Указанный план действий предусматривает организацию и проведение новых мероприятий по содействию интеграции и принятию мер, направленных на укрепление городской интеграции и расширение доступа к судебной системе, рынку труда и системе профессионального образования, содействие жилищному обеспечению и укрепление социальной защиты.

5. Албания обратила внимание на работу Управления Комиссара по защите от дискриминации — национальной структуры, занимающейся вопросами защиты от дискриминации, включая расовую дискриминацию. К числу проводимых Управлением мероприятий относится проект по превращению школ в общественные центры, направленный на сокращение числа детей, не заканчивающих школу, и улучшение ситуации с образованием в общинах рома и «египтян», в том числе путем организации дополнительных занятий.

6. Что касается судебной системы, то в стране принимаются меры по проведению расследований и уголовному преследованию в связи со случаями ненавистнических высказываний в Интернете.

Аргентина

7. Аргентина представила общую информацию о ряде инициатив, предпринимаемых Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, в частности о молодежном федеральном парламенте, в рамках которого участники обсудили вопрос о приверженности молодых людей искоренению дискриминации в Аргентине. В рамках этой инициативы Институт предоставляет молодым мужчинам и женщинам возможность обмениваться мнениями, проводить дискуссии и обсуждать вопросы разработки единой политики, направленной на предотвращение дискриминации и содействие формированию справедливого общества. Одним из четырех обсуждаемых вопросов стала проблема расизма, в связи с чем для участников были предварительно организованы специальные учебные курсы, на которых им рассказали об основных понятиях этого явления, с тем чтобы, вооруженные этими знаниями, они могли более вдумчиво обсуждать представленные им законопроекты.

8. В октябре 2013 года Институт опубликовал учебник под названием «Мы все разные, но все мы равны», в котором предлагаются дополнительные дидактические и концептуальные инструменты для борьбы с дискриминацией в школах. Этот учебник, цель которого состоит в поощрении и укреплении практики интеграции и вовлечения разных культур в обществе, предназначен для преподавателей, школьников и студентов.

9. Институт также регулярно проводит информационные и учебные семинары, практикумы и кампании по вопросам дискриминации, расизма, ксенофобии и практики интеграции в ряде городов страны.

Босния и Герцеговина

10. В Боснии и Герцеговине расовая дискриминация и другие формы дискриминации прямо запрещены в Конституции и в соответствии с Уголовным кодексом признаются тяжкими уголовными преступлениями. Поэтому правительство страны проводит политику ликвидации расовой дискриминации как в рамках общей нормативно-правовой базы, так и путем поощрения и признания равенства всех при принятии законодательных, судебных, административных и других мер.

11. В 2009 году Босния и Герцеговина приняла закон о борьбе с дискриминацией, в соответствии с которым обязанностью и долгом всех органов государственной власти является борьба против дискриминации, воздержание от дискриминации и устранение ограничений, прямо или косвенно ее порождающих; кроме того, они должны активно способствовать созданию условий для обеспечения равенства обращения.

12. Босния и Герцеговина вновь заявила о своей готовности в полной мере выполнить рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях соответствующих комитетов Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета по ликвидации расовой дискриминации, и в этой связи приняла рамочный план действий по выполнению рекомендаций комитетов Организации Объединенных Наций и соответствующих комитетов и органов Совета Европы.

13. Босния и Герцеговина подчеркнула важность подготовки и обучения государственных служащих по таким вопросам, как значение международных конвенций, договоров и хартий для укрепления защиты прав человека и приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами.

Куба

14. Куба уделяет первоочередное внимание вопросам разработки и укрепления правовых мер в целях запрещения всех форм дискриминации и поощрения равенства. В дополнение к законодательным мерам в стране был принят ряд практических мер по устранению множества факторов, способствующих укоренению определенных расовых предрассудков, основанных на исторических и социально-культурных реалиях.

15. Помимо укрепления нормативно-правовой базы, призванной обеспечивать гарантии и защиту от любого акта дискриминации, Куба уделяет первоочередное внимание разработке и проведению политики, направленной на ликвидацию разрыва в социально-экономическом положении лиц африканского происхождения, с тем чтобы не допустить их дальнейшей маргинализации и избежать повторения какой-либо модели маргинализации у будущих поколений.

16. Что касается сферы образования, то в программу начального и среднего образования был включен курс гражданского права, в ходе которого слушателям предоставляется информация о средствах правовой защиты граждан, сталкивающихся с дискриминацией в какой бы то ни было форме, о современных проявлениях расизма и борьбе со всеми проявлениями расизма и связанными с ним формами социальной изоляции.

17. Среди других важных мер следует отметить мероприятия по повышению уровня информированности о проблеме расовой дискриминации и необходимости активного участия в борьбе с ее проявлениями, к числу которых относятся, в частности, проводимые в различных провинциях по всей территории страны семинары-практикумы.

18. Куба сообщила о том, что ею была разработана национальная программа осуществления Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в рамках которой планируются мероприятия по повышению уровня информированности и дискуссии по вопросу расовой дискриминации и ее социального воздействия. Эти мероприятия в первую очередь направлены на содействие проведению публичных обсуждений по вопросам борьбы с расистской практикой и дискриминацией на основании цвета кожи на уровне местных органов власти, всех политических, социальных, правительственных уровнях, а также в неправительственных организациях.

Греция

19. В 2014 году Греция приняла Закон № 4285/2014, представляющий собой поправку к Закону № 927/1979, с целью привести свое национальное законодательство в соответствие с законом Европейского союза (Рамочное решение Совета 2008/913/JHA от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии путем применения уголовного законодательства и другие положения). Новый закон содержит конкретные положения, касающиеся ненавистнических высказываний в адрес определенных лиц на основании их сексуальной ориентации, гендерной принадлежности и инвалидности. Так, в соответствии со статьей 1(1) этого закона, преднамеренная, публичная, совершаемая в устной форме либо в средствах массовой информации, Интернете или с помощью других средств или другим образом провокация, подстрекательство или побуждение к совершению действий, которые могут вызвать дискриминацию, ненависть или насилие против группы лиц или члена такой группы по признаку расы, цвета кожи, вероисповедания, родового, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации, гендерной принадлежности или инвалидности, таким образом, что это ставит под угрозу общественный порядок или создает угрозу жизни, свободе или физической неприкосновенности таких лиц, подлежит наказанию в виде лишения свободы.

20. Греция подчеркнула, что в стране проводится целый ряд образовательных инициатив, включая начатую в 2011 году инициативу, направленную на обеспечение государственного, бесплатного и высококачественного образования для всех. В рамках этой инициативы преследуются стратегические цели в области образования, как то: поощрение обучения на протяжении всей жизни, повышение качества образования, а также содействие социальной сплоченности и активному участию граждан в жизни общества.

Иран (Исламская Республика)

21. Исламская Республика Иран напомнила о положениях Дурбанской декларации и Программы действий, в частности о пункте 61 Декларации и пункте 150 Программы действий, в которых признается усиление исламофобии в различных частях мира и появление расистских движений, использующих методы насилия и отстаивающих расизм и другие дискриминационные идеи по отношению к мусульманским и другим общинам. Исламская Республика Иран отметила недавно принятую резолюцию 28/29 Совета по правам человека о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений и выразила обеспокоенность в связи с тем, что во всем мире по-прежнему наблюдается рост числа случаев проявления религиозной нетерпимости, дискриминации и связанного с ней насилия, а также формирования негативных стереотипных представлений о людях на основе религии или убеждений.

22. В этой связи Исламская Республика Иран обратилась к Генеральному секретарю с просьбой рассмотреть вопрос о вызывающем тревогу росте числа проявлений исламофобии под видом осуществления права на свободное выражение мнений, а также проблему негативного воздействия такого рода тенденций на осуществление мусульманами своих основных прав, в том числе права на свободу религии.

Ямайка

23. В 2011 году парламент Ямайки внес в Конституцию поправки, включив в нее новую главу об основных правах и свободах, которая заменила старую главу III Конституции и которая наделяет всех граждан правом на защиту их основных прав и свобод без каких бы то ни было различий. В разделе 13(3) Конституции в общих чертах излагается информация о правах, которыми наделен каждый человек, включая право на жизнь, личную свободу и свободу от дискриминации.

24. Правительство страны принимает активные меры для учреждения национального правозащитного института в целях поощрения и защиты прав человека. В июле 2014 года состоялся первоначальный раунд консультаций с Секретариатом Содружества. В данный момент разрабатывается концептуальный документ о дальнейших действиях, в том числе расширении роли и функций существующего учреждения.

Кувейт

25. Кувейт подчеркнул, что положения Конституции и национальное законодательство соответствуют принципам уважения человеческого достоинства и права человека на осуществление в полном объеме своих основных прав и свобод во всех сферах. В статье 29 Конституции провозглашается принцип равенства в правах и обязанностях и, в частности, принцип осуществления этих прав без каких бы то ни было различий в отношении расы, языка или религии. В этой связи правительство проводит политику на закрепление принципов равенства и защиты основных прав и свобод. Для достижения этой цели оно принимает законодательные и практические меры, направленные на предотвращение и искоренение дискриминации в различных сферах.

26. Что касается образования в области прав человека, то в программу высших учебных заведений включены соответствующие предметы, которые также начинают появляться в программах учебных заведений других уровней в рамках деятельности по осуществлению Арабского плана образования в области прав человека на 2009–2014 годы. В стране издана брошюра с руководящими принципами, касающимися образования в области прав человека, и организованы учебные курсы для преподавателей и составителей учебной программы в соответствии с планом проведения четырех учебных курсов в год, не считая проводимых в настоящее время лекций и симпозиумов.

27. Кувейт отметил, что Национальному собранию был представлен законопроект о создании управления по правам человека, которому было бы поручено получать, изучать и расследовать жалобы, касающиеся нарушений прав человека, следить за осуществлением международных договоров в области прав человека, издавать периодические доклады о ситуации в области прав человека в Кувейте и выносить компетентным органам власти рекомендации о процессуальных нормах, которые должны применяться в случаях нарушений прав человека.

Кыргызстан

28. Кыргызстан является участником ряда международных договоров, основные посвященные вопросу о дискриминации положения которых нашли свое отражение в Конституции.

29. В соответствии со статьей 31 Конституции запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

30. Политика обеспечения равных возможностей также нашла свое отражение в статье 52 Конституции, согласно которой граждане имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

31. В соответствии с законом об образовании, образование в Кыргызстане основывается на принципах, провозглашенных в международных соглашениях и Всеобщей декларации прав человека. В частности, сфера образования организована таким образом, чтобы обеспечивать равное право на образование для всех граждан и общедоступность общего среднего образования.

32. В соответствии с Указом президента № 24 созданы рабочие группы для разработки новой концепции государственной политики в религиозной сфере в Кыргызстане на 2014–2020 годы. Среди важнейших задач следует отметить поощрение терпимости и межконфессионального понимания.

Ливан

33. Ливан сообщил о принимаемых им мерах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в частности о плане развития образования, утвержденном решением Совета министров от 8 мая 1994 года, и постановлении № 10227/97 от 8 мая 1997 года, содержащем требования к общеобразовательным учебным программам и предусматривающем цели в области борьбы с расовой дискриминацией в сфере образования. Этими целями руководствуется Центр научных исследований и развития в области образования при обновлении содержания общеобразовательных учебных программ; в основе этих целей заложены такие базовые принципы, как уважение различий между людьми, уважение людей разных национальностей и отношение к другим с позиций равенства и беспристрастности.

34. Кроме того, Центр в сотрудничестве с организациями гражданского общества занимается реализацией проектов, направленных на повышение уровня осведомленности о культурных и социальных вопросах среди молодежи, включая образовательную программу, осуществляемую в координации с фондом «Адьян», цель которого состоит в построении такого гражданского общества, члены которого уважали бы религиозное многообразие и принимали бы других.

35. При Главном управлении Сил внутренней безопасности в соответствии с Указом № 755 от января 2008 года был создан отдел по правам человека, на который была возложена задача определения политики в области прав человека в различных отделениях Главного управления Сил внутренней безопасности и повышение информированности сотрудников Сил внутренней безопасности о правах человека и связанных с ними вопросах.

Маврикий

36. Конституция Маврикия запрещает дискриминацию по признаку кастовой принадлежности, цвета кожи, вероисповедания и расы. Она также предписывает, что ни один закон не должен быть дискриминационным сам по себе или по своему действию.

37. Национальная комиссия по правам человека уполномочена проводить расследования по любым письменным жалобам любого лица, считающего, что его права человека нарушены, нарушаются или что велика возможность их нарушения в силу действия или бездействия какого-либо лица, исполняющего

какие-либо государственные обязанности, возложенные на него в соответствии с законом, или иным образом исполняющего функции государственного учреждения или государственного органа. Она также имеет право расследовать письменные жалобы любого лица на действие или бездействие представителя полиции, кроме действия или бездействия, составляющего предмет расследования омбудсменом. Комиссия может в равной мере рассматривать предусмотренные в законодательстве или политике гарантии защиты прав человека, рассматривать факторы или трудности, препятствующие осуществлению прав человека, и осуществлять другие функции, которые она сочтет способствующими поощрению и защите прав человека.

38. Закон о равных возможностях запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию на основании таких характеристик, как возраст, кастовая принадлежность, цвет кожи, вероисповедание, этническое происхождение, инвалидность, семейное положение, место рождения, политические взгляды, раса, пол или сексуальная ориентация. Комиссия по вопросам равных возможностей, действующая с 2012 года, отвечает за обеспечение применения этого закона.

Норвегия

39. Норвежские власти принимают определенные меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в ряде областей.

40. В ноябре 2014 года премьер-министр организовал совещание по вопросу о «языке ненависти», участие в котором приняли несколько министров. В настоящее время соответствующие министерства рассматривают вопрос о том, каким образом следует организовать усилия, предпринимаемые в целях борьбы с подобными агрессивными высказываниями. Кроме того, правительство занимается сбором новой информации и рекомендаций в отношении этнической дискриминации. Его работа на этом направлении будет служить основой для целенаправленных и систематических усилий по борьбе с этнической дискриминацией, которые планируется начать предпринимать с 2015 года. В ближайшее время правительство планирует провести обследование норвежцев в плане их отношения к евреям и представителям других этнических и религиозных меньшинств. В 2012 году Центр изучения проблем Холокоста и религиозных меньшинств отметил, что в Норвегии отношение к евреям, мусульманам и рома характеризуется предрассудками и скептицизмом.

41. В октябре 2012 года Стортингу была представлена «белая книга» по вопросам комплексной политики интеграции на основе многообразия и общности. Цель политики интеграции заключается в том, чтобы гарантировать каждому равные возможности, права и обязанности. В «белой книге» рассматриваются возможности и проблемы, связанные с иммиграцией, а также представляются принципы и основы будущей политики поощрения многообразия и общности и в общих чертах излагается комплексная политика интеграции, предлагаемая правительством.

42. В августе 2013 года правительство приступило к реализации плана действий на 2013–2016 годы с целью содействовать более эффективному использованию навыков и опыта иммигрантов на рынке труда. В Закон об омбудсмене

по вопросам недопущения дискриминации также были внесены поправки в целях повышения потенциала в области ведения дел в Трибунале по вопросам равенства и недопущения дискриминации.

43. Норвегия отметила, что в стране действуют четыре антидискриминационных закона: Закон о равноправии мужчин и женщин, Закон о запрещении дискриминации по признаку этнической принадлежности, Закон о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступа и Закон о запрещении дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Кроме того, правительство планирует представить парламенту проект всеобъемлющего закона о всеобщем равенстве и запрещении дискриминации.

Оман

44. Оман признал важность Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и заявил, что положения этой конвенции соответствуют национальным правилам и положениям. Оман напомнил о том, что он ратифицировал Конвенцию в 2002 году, приняв закон № 87/2002. Что касается Международного десятилетия лиц африканского происхождения, то Оман отметил, что он выступает против какой бы то ни было дискриминации между своими гражданами и мигрантами, проживающими в стране, и не занимается их классификацией, полагая, что классификация является формой расовой дискриминации.

45. Что касается ксенофобии, то Оман отметил, что международная миграция имеет огромное значение для развития в странах происхождения, транзита и назначения, и выразил уверенность в том, что права человека мигрантов должны быть защищены.

Парагвай

46. В национальном плане развития культуры, утвержденном министерством культуры в декабре 2014 года, прописано, что интеграция является одним из главных элементов государственной политики, а культурное разнообразие — одним из важнейших компонентов устойчивого развития.

47. В настоящее время министерство культуры работает над законопроектом о культурном наследии, в котором рассматриваются ключевые вопросы о правах, закрепленных в Конституции и международных договорах в области прав человека. В случае принятия этого закона министерство получит возможность принимать меры, необходимые для защиты, охраны, сохранения, спасения, восстановления и регистрации культурных ценностей на территории всей страны, а также для рекламирования, изучения, исследования, преумножения таких ценностей и распространения о них информации.

48. Парагвай отметил сотрудничество в преддверии празднования Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в рамках которого он оказывал помощь в разработке и осуществлении программ, организуемых соответствующими подразделениями, и предоставил финансовую поддержку в проведении в 2014 году 23-го традиционного фестиваля «Фьеста Камба». Кроме того, техническая поддержка была предоставлена культурному центру «Камба-Куа».

49. Создание бюро по языкам и культурам коренных народов способствовало развитию деятельности по поддержке и поощрению языков и культур коренных народов и распространению о них информации, осуществляемой в сотрудничестве с другими государственными учреждениями, в частности Парагвайским институтом коренных народов и Секретариатом по вопросам языковой политики.

Саудовская Аравия

50. Саудовская Аравия запрещает все формы дискриминации, включая расовую дискриминацию. Основным низам о власти запрещает дискриминацию, в частности в статье 7, в которой говорится, что власть правительства основывается на Коране и традициях Пророка, на которых зиждется этот закон и другие законодательные акты государства. Статья 8 того же закона гласит, что власть в Саудовской Аравии основана на принципах справедливости, шуры (консультаций) и равенства в соответствии с исламским шариатом, а в статье 26 утверждается, что государство обязано обеспечивать защиту прав человека в соответствии с законами шариата.

51. Законодательство Саудовской Аравии запрещает пропаганду идей расового превосходства или расовой ненависти, включая акты насилия, совершаемые на основе таких идей, и предусматривает меры уголовного преследования в этой связи. Законодательство запрещает создание организаций и проведение мероприятий, которые способствуют пропаганде расовой дискриминации или подстрекательству к ней.

52. Саудовская Аравия сообщила о мерах, принимаемых Центром национального диалога имени Короля Абдель Азиза в целях повышения уровня информированности о культурном диалоге и правах человека, а также искоренения экстремизма, ненависти и дискриминации во всех их формах, в том числе расовой дискриминации. Для достижения этих целей Центр сотрудничает с правительственными учреждениями. Между Центром и министерством по делам ислама было подписано соглашение об организации для имамов учебных курсов с целью научить их тому, как в своих проповедях, беседах и в рамках различных мероприятий они могут распространять в обществе культуру толерантности.

Тринидад и Тобаго

53. Тринидад и Тобаго сослался на раздел 4 своей Конституции, в котором излагаются основные права и свободы и который конкретно защищает от дискриминации по признаку расы, происхождения, религии или пола.

54. Тринидад и Тобаго сослался на действующие законы, такие как Закон о равных возможностях 2000 года, в соответствии с которым были созданы Комиссия по равным возможностям и Трибунал по делам о равных возможностях — органы, выполняющие функции механизмов рассмотрения жалоб, через которые лица могут добиваться возмещения за некоторые формы дискриминации. В число других важных инициатив входило создание двух следующих министерств: министерство искусств и мультикультурализма и министерство национального многообразия и социальной интеграции, функции которых включают такие вопросы, как содействие вовлечению граждан и гражданского общества в общественную жизнь.

55. Что касается культурных и религиозных празднеств, то правительство приняло меры для обеспечения того, чтобы все основные религиозные и культурные праздники отмечались не только конкретной религиозной или этнической группой, но и признавались на национальном уровне, а все граждане — независимо от их религиозной или этнической принадлежности — приглашались для участия в целях просвещения общественности о значимости каждого праздника и поощрения терпимости и понимания.

Уругвай

56. В законе № 19,122 от 21 августа 2013 года объявляется, что интересам общественности отвечают разработка, поощрение и осуществление программы целенаправленных действий как в публичном, так и в государственном секторах и устанавливается, в числе прочих мер, что всякие государственные структуры, счетная палата, автономные госструктуры и децентрализованные службы и неправительственные публично-правовые структуры должны выделять 8 процентов своих рабочих мест лицам африканского происхождения. Кроме того, в статье 9 декрета № 144/014 от 22 мая 2014 года устанавливается обязанность ежегодно до 31 декабря информировать Национальное управление гражданской службы о количестве трудоустроенных лиц африканского происхождения, включая название должности.

57. Кроме того, согласно резолюции президента № 404/013 от 16 июля 2013 года была создана комиссия для отслеживания межведомственных мер и соглашений, касающихся ликвидации расизма и расовой дискриминации, которая действует при министерстве образования и культуры.

58. За период с 2004 года в рамках выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, а также международных соглашений, ратифицированных Уругваем, было создано несколько управлений в целях поощрения и разработки программ, методов или планов полной ликвидации расовой дискриминации. В их число входят: Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации (учрежденная законом № 17,817); Департамент по делам женщин африканского происхождения, созданный в 2005 году в качестве секретариата по делам женщин африканского происхождения, функционирующего как департамент с 2007 года, и его задача заключается в поощрении планов, стратегий и программ для обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения, особенно женщины африканского происхождения, в полном объеме реализовывали свои гражданские права; и Группа министерства иностранных дел по этно-расовым отношениям, главная задача

которой заключается во включении этно-расового вопроса в международную повестку дня наряду с разработкой стратегического плана для укрепления связей со всеми странами Африки к югу от Сахары, а также странами Латинской Америки и Карибского бассейна.

59. В период 2010 и 2011 годов был проведен обзор национального плана по борьбе против расизма и дискриминации в целях вовлечения государства в предусматривающий участие, общенациональный процесс, который мог бы пронизывать государственную политику посредством применения основанного на правах человека подхода, выявлять дискриминационную практику в уругвайском обществе и расширять права и возможности общественных организаций, которые защищают подвергающиеся дискриминации общины в целях обеспечения выполнения всех обязательств. Дополнительная цель состояла в содействии созданию возможностей выступать и проводить дискуссии, особенно с представителями находящихся в уязвимом положении общин, в целях разработки руководящих принципов для завершения процесса реализации национального плана, представляющего собой рамки действий и «дорожную карту» для выработки основанной на правах, справедливой и недискриминационной социальной политики.

III. Информация, полученная от национальных учреждений по правам человека

Комиссия по правам человека Австралии

60. Комиссия по правам человека Австралии руководит Национальным анти-расистским партнерством, которое было создано в рамках мультикультурной политики правительства Австралии.

61. Партнерство включает в себя несколько федеральных департаментов, такие как Департамент Генерального прокурора, Департамент социального обслуживания и Департамент премьер-министра и кабинет, и органы, представляющие мультикультурные общины и общины аборигенов и островитян Торрессова пролива, такие как Австралийский мультикультурный совет, Федерация советов этнических общин Австралии и Национальный конгресс коренного населения Австралии.

62. Партнерство разработало национальную стратегию по борьбе с расизмом, которая начала осуществляться в августе 2012 года. Стратегия нацелена на информирование о вреде расизма, на расширение прав людей выступать против расизма и углубление понимания общественностью важной роли, которую случайные свидетели могут играть в деле реагирования на расистское поведение. Это первая национальная стратегия, посвященная борьбе с расизмом в Австралии, и она основывается на научных исследованиях, консультациях и анализе.

63. Ключевой инициативой стратегии является кампания по расширению осведомленности общественности под лозунгом «Расизм. Он останавливается на мне», которая создает людям возможности выступать против расовой дискриминации и подчеркивает практические меры, которые могут приниматься отдельными лицами и организациями.

64. Стратегия также определяет ряд приоритетных областей, включая образование. Комиссия разработала учебные материалы по вопросам борьбы с расизмом для учащихся начальных и средних школ в рамках курса истории и медицинского просвещения/физического воспитания.

65. Стратегия демонстрирует то, как правительство и гражданское общество действовали сообща в реагировании на расизм в Австралии, и важность образования в широком смысле в деле борьбы с предрассудками и дискриминацией.

Национальная комиссия по правам человека Кореи

66. Национальная Комиссия по правам человека Кореи была создана в 2001 году в качестве национального информационно-пропагандистского учреждения для защиты прав человека. Ее мандат охватывает разработку политики в области прав человека посредством проведения посвященных правам человека научных исследований, выработки стратегических рекомендаций, расследования случаев дискриминации и нарушений прав человека и обеспечения доступа к средствам правовой защиты, поощрения образования по вопросам прав человека, расширения осведомленности общественности о правах человека, поощрения и отслеживания хода осуществления международных договоров по правам человека, а также сотрудничества с правительственными учреждениями, организациями гражданского общества, органами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными учреждениями по вопросам прав человека.

67. Комиссия отметила необходимость пресечения расовых дискриминационных проявлений в телевизионных программах и отслеживала несколько программ крупных телевещательных компаний и обнаружила дискриминационные проявления, направленные против мигрантов и иностранцев. В результате этого Комиссия рекомендовала, чтобы «крупные телевещательные компании воздерживались от дискриминационных проявлений в адрес мигрантов и иностранцев в телевизионных программах и разработали соответствующие детальные меры» и чтобы Комиссия по коммуникационным стандартам Кореи провела во время своих дискуссий тщательный обзор, посвященный тому, включают ли в себя телевизионные программы дискриминационные проявления в адрес мигрантов и иностранцев.

Национальный центр по правам человека Словакии

68. Национальный центр по правам человека Словакии является национальным правозащитным учреждением, которое выполняет широкий круг задач в области прав человека и основных свобод, включая права детей и соблюдение принципа равного обращения.

69. Центр уделяет большое внимание вопросам расизма, экстремизма и проявления нетерпимости и регулярно включает эти темы в свои мероприятия по вопросам образования и подготовки кадров. Помимо учебной подготовки, конкретно нацеленной на борьбу с расизмом, экстремизмом и антисемитизмом, Центр включает эти темы в мероприятия, посвященные запрету дискриминации и правам человека. Целевыми группами образовательных и учебных мероприятий Центра являются, в частности, дети и молодежь, учащиеся начальных

школ, средних школ и студенты вузов, сотрудники управлений по вопросам труда, социальным вопросам и делам семьи, сотрудники полиции, условно осужденные лица, члены цыганских общин, социальные работники на местах, учителя, представители престарелых и сотрудники социальных служб.

70. В 2013 году Центр организовал в школах 70 учебных курсов по вопросам прав человека. Он провел 54 просветительских мероприятия в начальных школах (27) и средних школах (27). В сентябре 2014 года Центр включил в программу работы тему — «Экстремизм».

IV. Информация, полученная от неправительственных организаций: Международная сеть солидарности общин далитов

71. Согласно международной сети солидарности общин далитов, дискриминация по кастовому признаку является одной из форм дискриминации, запрещенной международными стандартами в области прав человека, сопряженной с массовыми нарушениями гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, в результате чего во всем мире, по оценкам, по признаку занятости и происхождению дискриминации подвергаются 260 миллионов человек. Хотя концепция касты отличается от концепции расы, оба вида дискриминации приводят к сопоставимым формам политической, экономической и социальной изоляции. Сеть сослалась на определение в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, где «расовая дискриминация» определяется, как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

72. Сеть подчеркнула, что многочисленные органы и эксперты Организации Объединенных Наций неоднократно подтверждали, что часть этого определения, касающаяся «родового происхождения», охватывает касты; это мнение в ясно выраженной форме было сформулировано Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в общей рекомендации № 29 о статье 1, пункт Конвенции (родовое происхождение). Сеть заявила, что, несмотря на давние конституционные гарантии, законодательные акты и программы целенаправленных действий в странах, где присутствует дискриминация по кастовому признаку, такая дискриминация, к сожалению, в настоящее время по-прежнему широко распространена, глубоко укоренилась и представляет собой одну из самых серьезных и широко распространенных глобальных проблем в области прав человека. Это можно объяснить, среди прочего, пробелами в осуществлении, недостаточной политической волей и неадекватностью законодательных и стратегических мер.

73. Сеть рекомендовала, чтобы Генеральная Ассамблея поощряла и одобряла конкретные меры по борьбе с этим видом дискриминации и учитывала кастовый признак во всех обзорах, рамках и планах действий по борьбе с расовой дискриминацией и в рамках принятия последующих мер в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий и по случаю празднования их пятнадцатой годовщины.

V. Деятельность Управления комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

74. УВКПЧ играет лидирующую роль в работе Организации Объединенных Наций по предотвращению дискриминации и борьбе с ней и поощрению равенства и универсального уважения прав человека и основных свобод всех людей. Оно выступает за проведение реформ и поддерживает их, в том числе посредством оказания технических консультативных услуг и помощи государствам-членам в выполнении их международных обязательств и рекомендаций, принятых органами и механизмами по правам человека в области равенства и борьбы с дискриминацией. УВКПЧ сотрудничает с государствами-членами в принятии законодательных актов, разработке государственных стратегий, программ и национальных планов действий и другой деятельности. Оно также поддерживает усилия национальных учреждений по правам человека, специализированных органов по вопросам обеспечения равенства, гражданского общества и отдельных лиц, а также групп, сталкивающихся с дискриминацией.

75. УВКПЧ расширяет права и возможности групп и отдельных лиц, сталкивающихся с дискриминацией, содействуя их участию в соответствующей деятельности, осуществляя проекты по укреплению их потенциала в деле отстаивания своих прав и поддерживая низовые организации.

76. УВКПЧ также оказывает экспертные и консультативные услуги по вопросам прав человека, поддерживает организации гражданского общества в их информационно-пропагандистских усилиях, оказывает помощь страновым группам Организации Объединенных Наций и взаимодействует с международными механизмами по правам человека для поддержки принятия законов, которые согласуются с международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

A. Консультативные услуги и техническая помощь

77. В Скопье УВКПЧ организовало семинар на тему «Обеспечение эффективности механизмов предотвращения дискриминации и защиты от нее» в сотрудничестве с управлением координатора-резидента Организации Объединенных Наций и министерством труда и социальной политики. Оно укрепило потенциал различных национальных заинтересованных сторон, включая министерство, Комиссию по защите от дискриминации и организации гражданского общества, для устранения недостатков в нынешнем законодательстве по вопросам борьбы с дискриминацией в соответствии с международными и региональными стандартами и практикой по вопросам прав человека. На нем присутствовали порядка 40 участников.

78. Впоследствии УВКПЧ организовало второй семинар в сотрудничестве с Управлением координатора-резидента Организации Объединенных Наций и советника по правам человека и министерством труда и социальной политики, посвященный в этот раз соответствующим инициативам в области создания потенциала.

79. На втором семинаре присутствовали около 25 участников, включая представителей министерства труда и социальной политики, министерства иностранных дел, министерства финансов, министерства юстиции, Комиссии по защите от дискриминации, местных властей, Академии по подготовке и обучению судей, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и нескольких организаций гражданского общества. Приблизительно 90 процентов участников — это женщины.

80. В Беларуси УВКПЧ организовало в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и министерством иностранных дел семинар на тему «Борьба с разжиганием ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в киберпространстве». Это мероприятие состояло из двух следующих тематических сессий: первая была посвящена национальным и международным усилиям по борьбе с разжиганием ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в сети Интернет, а вторая — роли национальных и международных СМИ в борьбе с агрессивными выступлениями, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в сети Интернет.

81. Семинар посетили приблизительно 50 участников, включая представителей министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, министерства юстиции, представителей ученых кругов, СМИ и гражданского общества. В число других участников входили Специальный докладчик по вопросам меньшинств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Бельгийский центр за равные возможности и противодействие расизму и Российский региональный общественный центр по Интернет-технологиям.

82. В Российской Федерации УВКПЧ организовало в сотрудничестве с уполномоченным по правам человека в Свердловской области и старшим советником по правам человека в Российской Федерации семинар на тему «Поощрение равенства и борьба с дискриминацией». Он усилил потенциал национальных заинтересованных сторон в плане проведения практических и эффективных мероприятий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью согласно международным стандартам в области прав человека.

83. В число участников входили уполномоченный по правам человека и сотрудники отделений уполномоченного из шести областей, члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации, ученые, представители организаций гражданского общества, занимающихся вопросами, связанными с мигрантами, беженцами, ищущими убежище лицами, инвалидами, женщинами и детьми, а также представители СМИ и коммуникационных организаций.

84. Что касается вопроса о борьбе с расизмом в спорте и через спорт, то УВКПЧ организовало в Москве в сотрудничестве с Российским футбольным союзом и министерством спорта первое совещание заинтересованных сторон по вопросу о расизме и запрете дискриминации в футболе. Международные участники и представители нескольких местных и международных организа-

ций гражданского общества пообщались с партнерами из министерства спорта, министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, Российского футбольного союза и организаций болельщиков, обменявшись опытом и знаниями по вопросу о расизме и запрете дискриминации в футболе.

85. УВКПЧ стало одним из организаторов и участников четвертого совещания Иbero-американской сети учреждений и организаций, борющихся с дискриминацией, которое состоялось в Гватемале и обсудило и утвердило план работы Сети на 2015–2016 годы. Одной из приоритетных областей является осуществление плана действий Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

В. Инструменты научных исследований и практической ориентации

86. УВКПЧ завершило составление материалов для ориентации специализированных учреждений по вопросам равенства, координаторов и независимых национальных учреждений по правам человека, занимающихся вопросами равенства и запрещения дискриминации, в том что касается способов отслеживания и поощрения осуществления международных норм в области противодействия расовой дискриминации. В Кигали при участии всех национальных учреждений по правам человека в Центральной Африке будет проведен семинар для африканских сетей национальных учреждений по правам человека и занимающихся вопросами равенства органов, посвященный укреплению их потенциала в отношении мероприятий, касающихся поощрения, защиты и отслеживания применительно к борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

87. УВКПЧ издало публикацию о национальных планах действий против расовой дискриминации и завершает разработку инструмента, цель которого заключается в укреплении потенциала правительственных должностных лиц, включая национальные статистические ведомства, для сбора данных относительно поощрения расового равенства, обеспечивая при этом неприкосновенность частной жизни и соблюдение норм, регулирующих сбор данных.

88. УВКПЧ продолжает вести и обновлять свою базу данных о практических методах борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

89. УВКПЧ организует программу стипендий для лиц африканского происхождения, которая дает участникам возможность прохождения интенсивного учебного курса для углубления ими понимания системы инструментов и механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека и нацелена на вопросы, являющиеся особо актуальными для лиц африканского происхождения. Эта трехнедельная программа, как правило, совпадает с сессиями Совета по правам человека или договорных органов, что дает стипендиатам возможность лучше понять работу различных международных механизмов по вопросам прав человека. В настоящее время эта программа является неотъемлемой частью программы деятельности в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

С. Поддержка механизмов, учрежденных в целях принятия последующих мер в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

90. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения провела свою шестнадцатую сессию с 30 марта по 2 апреля 2015 года. В своем докладе о работе сессии (A/HRC/30/56) Рабочая группа признала наличие связей между низким уровнем развития и расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Она настоятельно призвала государства разработать программы, предусматривающие участие лиц африканского происхождения и направленные на улучшение их экономических и социальных условий. Кроме того, она подтвердила свою рекомендацию уделять особое внимание потребностям лиц африканского происхождения, в частности посредством подготовки конкретных программ действий для осуществления программ и мероприятий в рамках проведения Международного десятилетия народов африканского происхождения.

91. Рабочая группа посетила с официальным визитом Швецию 1–5 декабря 2014 года и Италию 1–5 июня 2015 года.

92. УВКПЧ оказывает поддержку Специальному комитету Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Во время седьмой сессии Специального комитета, которая состоялась 13–24 июля 2015 года, члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации выступили по вопросу об оценке использования механизма рассмотрения жалоб согласно статье 14 Конвенции и о цели общих рекомендаций Комитета, а также процессе, ведущем к их принятию в контексте эффективного осуществления Конвенции, и соответственно любых возможных недостатках.

93. Специальный комитет также рассмотрел вопросы процедурных пробелов, связанных с расизмом и спортом. Также состоялось групповое обсуждение для выработки сравнительных параметров национальных, региональных и субрегиональных механизмов, и различные государства изъявили свою готовность поделиться своим национальным опытом по вопросам, вызовам и передовым наработкам, касающимся представления докладов согласно Конвенции.

94. Что касается Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, то в письме от 8 апреля 2015 года на имя Генерального секретаря принц Эль-Хасан бен-Талал сообщил о выходе в отставку.

95. Четвертое заседание Группы состоялось 28 апреля 2015 года в Женеве с участием Ханны Сухотской и Эдны Марии Сантуш Роланд. Эти видные эксперты обсудили возможность и необходимость принятия ряда договоренностей в будущем относительно определения мандата Группы, назначения новых членов и выделения дополнительных ресурсов (см. A/HRC/29/54).

96. Эдна Мария Сантуш Роланд, выступая в своем качестве независимого видного эксперта, рассказала о своем участии в нескольких мероприятиях, связанных с осуществлением Дурбанской декларации и Программы действий как на национальном, так и на международном уровне. В число этих мероприятий,

в частности, входило участие в конференциях и семинарах по вопросам поощрения расового равенства; мероприятиях в ознаменование национальных памятных дней и других акциях в интересах лиц африканского происхождения и коренных народов. Она также отметила свое участие на местном уровне в разработке законопроектов по борьбе с дискриминацией.

D. Целевой фонд для Программы на Десятилетие действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией

97. Целевой фонд для Программы на Десятилетие действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией был учрежден Генеральным секретарем в 1973 году как финансовый механизм для осуществления деятельности, запланированной в контексте первого Десятилетия действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией (1973–1982 годы). Он также использовался для финансирования деятельности во время второго и третьего десятилетий (соответственно 1983–1992 и 1994–2003 годы), а также покрытия расходов, связанных со Всемирной конференцией 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Конференцией 2009 года по обзору Дурбанской декларации и Программы действий. Поскольку в рамках этого целевого фонда никакие другие мероприятия не запланированы и с 2009 года новые взносы не поступали, а также с учетом того, что все текущие обязательства были выполнены, в 2014 году Целевой фонд был закрыт.

VI. Выводы и рекомендации

98. Несмотря на определенный прогресс в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, это явление не искоренено и ни одна сторона не может заявить о том, что они в ней отсутствуют.

99. Необходимы более сильная политическая воля и неотложные меры для обращения вспять этих тревожных тенденций, которые развивались на протяжении последних нескольких лет существования все более враждебных расистских и ксенофобских подходов и насилия. Межкультурный диалог, терпимость и уважение многообразия существенно важны для борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью.

100. В целях проведения обзора прогресса в отношении всеобъемлющего осуществления и последующих мер в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий и итогового документа Дурбанской конференции по обзору всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять обновленные материалы в соответствии с просьбами УВКПЧ о предоставлении информации.

101. Государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется в полном объеме и эффективно осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Дурбанской конференции по обзору.

102. Государствам-членам рекомендуется в полной мере и эффективно выполнять обязательства, вытекающие из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К государствам, которые еще не сделали этого, обращается настоятельный призыв ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней для достижения универсальной ратификации.

103. Государствам-членам рекомендуется предложить Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости осуществлять страновые визиты.

104. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, учрежденным для отслеживания хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять вытекающие из них рекомендации.

105. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется разрабатывать и осуществлять национальные планы действий по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

106. Международным и региональным организациям рекомендуется активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

107. В контексте реализации программы действий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения всем государствам, межправительственным и неправительственным организациям, частным учреждениям и физическим лицам, а также другим донорам, которые могут сделать это, рекомендуется вносить щедрые взносы на осуществление программы мероприятий.