



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

联合国阿富汗援助团

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2016 年拟议所需资源，数额为 183 310 000 美元(净额)(毛额 196 528 400 美元)。



目录

	页次
一. 背景和援助团概览及今后的作用.....	3
二. 援助团的任务和计划成果	7
三. 所需资源	26
A. 所需资源总额	26
B. 所需人员编制	27
1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室	32
2. 办公室主任办公室	35
3. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)	37
4. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)	40
5. 援助团支助	43
6. 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处	56
7. 区域和省级外地办事处	59
四. 所需资源分析	66
A. 军事和警务人员	67
B. 文职人员	68
C. 业务费用	70
五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要	76
附件	
一. 组织结构图	82
A. 联合国阿富汗援助团	82
B. 区域和省级办事处	83
C. 援助团支助(喀布尔).....	84
D. 科威特办事处(包括科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处).....	85
二. 2016 年安保估计费用	86
三. 同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国机构、基金和方案 2015 年实务活动(酌情综合)资料	87

一. 背景和援助团概览及今后的作用

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立,最初为期 12 个月。安全理事会随后在第 1471 (2003)、1536 (2004)、1589 (2005)、1662 (2006)、1746 (2007)、1806 (2008)、1868 (2009)、1917 (2010)、1974 (2011)、2041 (2012)、2096 (2013)和 2145 (2014)号决议中,延长了联阿援助团的任务期限。安理会第 2210 (2015)号决议将联阿援助团的任务期限延长至 2016 年 3 月 17 日。
2. 阿富汗继续面临政治、经济和安全方面的重大挑战。在政治方面,截至 2015 年 7 月,建立内阁的进程基本完成,除了国防部长的任命外,所有部长的任命均已确认。内阁中有 4 名妇女成员。此外,34 名省长中,有 21 人已经就职,其余 13 人临时代理。
3. 关于和平与和解进程,阿富汗总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼继续努力开展阿富汗人之间的对话,争取塔利班参加对话。经过一系列非正式的“第 2 轨”互动,阿富汗政府 7 月初在巴基斯坦与塔利班代表直接会晤。
4. 关于区域合作,亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程继续发挥核心作用。5 月 25 日,该进程高级官员在伊斯兰堡举行会议,着重讨论共同安全挑战,支持阿富汗和平进程和加强经济联系的问题。中亚和南亚之间的能源贸易也依然是区域合作的一个重要领域。阿富汗、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和塔吉克斯坦已于 4 月签署中亚-南亚电力输送和贸易项目的最后文件。此外,加尼总统继续拓展区域联系,于 3 月对沙特阿拉伯并于 4 月对伊朗伊斯兰共和国和印度高调进行访问,包括动员支持可能开展的和平进程。
5. 选举改革以及筹备下一次议会和县议会选举的工作尚未开始。3 月 21 日的总统令建立了选举改革委员会,但尚未开始工作。根据宪法应在 2015 年举行议会和县议会选举,但由于没有确定选举日期,也没有进行选举改革,捐助方削减了它们给选举管理机构的资金。与此同时,议会下院原定于 6 月 22 日到期的 5 年任期已经延长。
6. 4 月 3 日,内阁批准了 2014 年 12 月伦敦会议上提出的题为“实现自力更生:改革承诺和更新伙伴关系”该国改革议程的执行计划。民族团结政府确定了 26 项优先改革,各部委宣布了“100 天计划”,概述其主要目标。政府开始筹备 9 月举行的高级官员会议,预计届时将介绍最新情况和改革议程的最新动态,考虑更新东京相互问责框架,并规划预期在 2016 年举行的部长级会议。
7. 经济萎缩显著,部分是由于最近在政治和安全过渡期间出现不确定性,投资者和消费者的信心因而减弱。增长速度急剧下降,国内生产总值(国内总产值)从 2012 年的 9.9%降至 2013 年的 3.7%和 2014 年的 2%。政府收入显著下降,估计 2013 年为国内总产值的 9.7%,2014 年为国内总产值的 8.7%。阿富汗的财政赤字

扩大。据世界银行估计，2014 年为 3.37 亿美元。因此担心政府是否有能力创造足够的收入维持自身、确保安全、提供重要的社会服务和刺激合法经济。

8. 非法部门依然是一个巨大的经济力量。阿富汗的鸦片生产总价值大约占国内总产值的 13%，而根据 2012 年联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的调查计算，行贿费用大约占国内总产值的 20%。这些因素既扭曲公平经济增长的前景，又扭曲改善收入情况的前景。虽然世界银行的预测表明中期增长情况有可能改善，但这种预测取决于政治和经济部门的稳定发展。

9. 2015 年人权的总体情况依然与 2014 年记录的趋势相同。政府继续努力履行与妇女和儿童权利有关的义务，为此执行《消除暴力侵害妇女行为法》，包括调解程序新规定；在公共部门打击性骚扰，执行内政部顾及性别平等的战略和安全理事会第 1325(2000)号决议的行动计划。针对 2015 年 2 月联阿援助团关于酷刑折磨和虐待与冲突有关被拘留者的报告，政府通过了关于消除酷刑的国家计划，并采取步骤批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》任择议定书，显示了政府解决酷刑折磨和虐待被拘留者的努力。

10. 2015 年头 5 个月安全局势显著恶化，发生了 9 682 起事件，比 2014 年同期增加近 10%。平民伤亡人数显著增加，2015 年头 5 个月比 2014 年增加 17%，是 2009 年以来类似期间记录的平民伤亡人数最多的。反政府武装团体得以给阿富汗国家安全部队制造了相当大的压力，具体是在法利亚布、赫尔曼德、库纳尔、巴达赫尚、昆都士和楠格哈尔省，而且 2015 年 4 月 24 日塔利班开始春季攻势以来尤其如此。阿富汗国家安全部队在赫尔曼德、坎大哈、查布尔和楠格哈尔省发起大规模进攻/扫荡，但反政府武装团体颇为顽强。反政府分子在春季攻势中打了几次大仗，包括在首都。

与其他实体合作

11. 援助团与联合国国家工作队密切合作，使其方案协调一致，卓有成效，并与 2015-2019 年联合国发展援助框架所反映的政府的国家优先方案相协调。联阿援助团在向政府提供支持时，与联合国国家工作队合作，特别是在法治和治理领域合作，由援助团着重提供政策支持，而联合国有关机构、基金和方案则着重业务问题和方案活动，包括能力建设。

12. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员根据 2015-2019 年联合国发展援助框架和 2015 年人道主义应急计划，在驻地协调员办公室和人道主义事务协调厅的支持下，领导协调阿富汗境内的联合国机构、基金和方案。联发援框架反映了援助团工作统筹，特别在选举、治理、法治和人权方面。例如，在选举支助方面，联阿援助团通过斡旋作用提供政治领导，联合国开发计划署(开发署)提供技术援助。为了节约成本，援助团和联合国国家工作队合用某些共同事务。联阿援助团与联合国机构、基金和方案一起开展实务项目活动的资料见附件三。

13. 联阿援助团还与联合国中亚地区预防外交中心密切合作，支持促进阿富汗与其他中亚国家之间对话与合作的努力。援助团还与区域机构和组织合作，支持与该地区其他会员国进行的旨在协助阿富汗领导的和解、禁毒活动和社会经济发展的对话。

14. 秘书长特别代表作为指定官员领导安保管理小组，其成员为安全和安保部、联阿援助团以及联合国机构、基金和方案。该小组负责共同安保管理和事务，包括协调多机构院落按分摊费用办法提供的安保安排，监督办公室、应急程序、航空和道路运输的共同安全标准。

15. 2012年12月以来，科威特联合支助办事处一直在开展工作，推进联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)两个援助团之间的费用分担安排。支助办公室的工作详情见下文第三节.B。

2016年优先事项 和规划假设

16. 阿富汗将继续面临政治、经济的和安全方面的重大挑战，同时外部援助减少。促进政治团结与稳定将对确保执行政府雄心勃勃的改革议程至关重要。选举改革和宪政改革以及2016年的议会和县议会选举有可能加剧内在的紧张关系。和平进程或许可以站稳脚跟。区域动态对任何进程的成功并且对经济增长将依然至关重要。处理腐败和非法经济问题将继续构成挑战，包括税收和法治方面的挑战。

17. 安全局势可能依然动荡不安，反政府武装团体将继续考验阿富汗部队的的能力。一些县中心将继续在政府控制之外，另一些则可能暂时由反政府武装团体控制。塔利班内部一些更激进的团体可能考验其凝聚力。武装团体的犯罪活动将影响安全和联合国的行动。

18. 不安全局势将继续影响财政可持续性和税收。与此同时，鸦片生产将可能增加，助长腐败和非法经济。捐助资金减少将影响政府落实发展和安全优先事项的能力。

19. 武装冲突中保护平民将依然是一个令人关切的严重问题。冲突各方违反和践踏人权和国际人道主义法的行为将依然是可能导致冲突升级的根源并威胁平民。有罪不罚和缺乏问责势必影响国家机构和法治。尽管如此，政府表示致力于推进法治和经济发展，并进行财政和法律改革，可能会使这些方面有所进展。

20. 援助团将进一步根据全球外勤支助战略的服务提供模式调整援助团的支助结构。除了遵守国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的要求外，援助团将遵守“团结”系统和流程。联阿援助团计划合并其供应链和仓储职能。此外，还将合并提供服务、业务和行政支持职能。

2016 年的战略优先事项和计划

21. 援助团的战略优先事项将根据安全理事会第 2210 (2015)号决议确定。安理会在该决议中决定将援助团的任务期限延长到 2016 年 3 月 17 日。援助团将在阿富汗主权、主导权和自主权原则指导下，视安全理事会规定的“审查”结果，继续注重以下 3 个优先事项：

(a) 政治支持：援助团将应政府请求并与其密切协商，为阿富汗主导和自主的和平进程提供外联和斡旋支持。联阿援助团将监测《阿富汗和平与重返社会方案》的执行工作，在国家、省级和县级向政府提供适当支持，特别是支持高级和平委员会与民间社会、政治团体、反政府武装团体、宗教学者和妇女的和平与和解举措。援助团将支持阿富汗主导的选举改革和阿富汗选举管理机构落实改善选举流程和机构廉正、包容和可持续性的必要措施，包括为此：(一) 提供斡旋，支持筹备和进行议会和县议会选举的工作；(二) 支持透明、包容各方和可信的选举；(三) 鼓励并协调捐助方和广大国际社会提供的支持。援助团还将促进阿富汗及其邻国之间的双边和多边政治对话，特别是亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程的建立信任措施；

(b) 人权：联阿援助团将在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下，促进推进人权。这将涉及研究、公开报告、倡导和缔结战略伙伴关系，并与各种利益攸关方对话。联阿援助团将着重 5 个优先领域：(一) 监测冲突各方按照国际人道主义法保护平民的情况并对其进行宣传倡导，特别关注武装冲突中的儿童；(二) 报告暴力侵害妇女的情况，并进行宣传倡导，改善妇女获得司法救助的情况；(三) 支持政府执行其关于消除酷刑的国家行动计划，从而努力改善羁押做法；(四) 与阿富汗独立人权委员会合作并加强其能力；(五) 与民间社会合作，促进落实阿富汗人民和平对话制订的国家和省的和平路线图；

(c) 发展方面的协调：联阿援助团将推动国际社会协调一致地支持政府促进实现转型十年目标的国家发展战略。援助团将继续倡导国际社会作出可以预测和均衡的财政承诺，支持加强相互问责以及透明、有效地使用援助的努力。援助团将为政府在 2014 年 12 月伦敦会议上提出的“实现自力更生”文件中作出的承诺进行宣传倡导。在筹备 2016 年阿富汗部长级会议时，联阿援助团将支持政府主导与发展伙伴进行的政策对话，并促进民间社会参与。援助团将在法治和治理等领域帮助协调拟定政策和协调伙伴关系，以营造一个更有利于经济发展和私营部门投资的环境。

22. 安全理事会在第 2210(2015)号决议中，要求“对阿富汗境内所有联合国实体的作用、结构和活动进行一次全面审查”。该决议通过后，联阿援助团代表秘书长，通过援助团与政府共同领导并有国际利益攸关方参与的三方工作组进行了一次审查。工作组将审议指导联合国在阿富汗境内工作的原则，包括评估联合国的

作用、结构和活动，并将向安全理事会通报秘书长的报告。对联合国系统和双边行为体提供的援助情况进行全面审查将有助于工作组的审议。

23. 援助团的外地办事处将与当地利益攸关方进行外联，支持援助团执行任务。外地办事处将在地方一级酌情向阿富汗主导和自主的和平举措提供斡旋支持；倡导、监测和报告人权问题；向援助团总部报告和分析有关动态和趋势。此外，外地办事处将与联合国机构、基金和方案合作，协调、促进和报告人道主义需要和干预措施，并谈判人道主义准入。

二. 援助团的任务和计划成果

表 1
2015 年业绩说明

预期成绩

(a) 社会政治环境越来越有利于实现可持续的和平与稳定

计划绩效指标	实际绩效指标
(一) 加强政治上的外联，包括落实协商和平支尔格的建议	在 2015 年年底前是否有可能实现目标？ 部分
业绩计量	2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩
和平高级委员会和省和平理事会将继续积极参加外联、建立信任、谈判和解决冤情的工作。省级联合秘书处小组拟定小额赠款项目的能力将进一步提高。《阿富汗和平与重返社会方案》将向重返社会人员和社区发展项目提供支持	2015 年头 3 月，有 502 名战斗人员重返社会。2014 年由于组建政府的过程旷日持久，因此没有执行社区发展项目。2 月，捐助方批准了 2015 年第一季度的阿富汗和平与重返社会方案资源。省和平理事会表示付款方面有困难
阿富汗和平与重返社会方案支持的重返社会人数： (2013 年：1 612；2014 年：1 716；2015 年：1 700)	2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩
阿富汗和平与重返社会方案支持的社区发展项目数目： (2013 年：589；2014 年：2 200；2015 年：3 000)	政府对和平高级委员会可能进行的改组预计提高其开展外联、建立信任、谈判和解决冤情的能力。阿富汗和平与重返社会方案支持的重返社会人数取决于和平对话的进展情况；目标人数有可能实现。鉴于正在改组和平高级委员会，3 000 个社区发展项目的目标不可能实现。
(二) 落实建立信任措施，加强社区之间的对话，以解决以往的冤情	在 2015 年年底前是否有可能实现目标？ 或许
业绩计量	2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩
与政府和解并得到阿富汗安全部队安全保证	在锁定的 4 个原高级战斗人员中，1 个已经和解。

<p>的原高级战斗人员人数 (2013 年: 4; 2014 年: 1; 2015 年: 4)</p>	<p>这一比例部分是因为政治与和平进程旷日持久 2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩 其余 3 个原高级战斗人员的和解工作将取决于国内的政治和安全环境</p>
<p>(三) 阿富汗国内和省内的部族冲突、土地纠纷、族裔冲突、政党之间的冲突和关于政府任命的争议等冲突数目减少</p>	<p>在 2015 年年底前是否有可能实现目标? 或许</p>
<p>业绩计量 通过联阿援助团的斡旋和政治外联采取的减少冲突举措数目 (2013 年: 77; 2014 年: 62; 2015 年: 75)</p>	<p>2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩 迄今已开展 18 个地方一级的和平与和解活动。这一比例反映了不安全和没有及时正式任命重要省级职位造成的影响 2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩 既定活动的完成将在很大程度上取决于改组后的和平高级委员会和省和平理事会的效力</p>
<p>(四) 政府进一步参与阿富汗选举的开展、规划和资助工作, 包括努力加强选举的可持续性、廉正和包容</p>	<p>在 2015 年年底前是否有可能实现目标? 或许</p>
<p>业绩计量 将按照独立选举委员会的日历举行议会和县议会选举, 并将按照民族团结政府制定的协议进行选举改革。联阿援助团和开发署选举支助二期项目将继续根据政府和选举管理机构的请求提供技术援助, 以帮助巩固选举能力, 并改善下次选举的廉正、包容和可持续性</p>	<p>2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩 联阿援助团和开发署二期为将来加强法律和选举能力项目(选举支助二期项目)根据阿富汗政府和选举管理机构的请求, 提供了援助。新建立的选举改革委员会尚未开始工作 2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩 进一步进展取决于选举改革委员会开始工作并制订选举日历。已请联阿援助团为选举改革委员会提供咨询意见。开发署选举支助二期项目已于 7 月 31 日停止工作, 因为捐助资金减少, 反映了捐助方对缺乏选举改革和选举日期的关切。议会和县议会选举将不会在 2015 年举行</p>

预期成绩

(b) 阿富汗安全部门改革和法治取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>(一) 阿富汗国家警察更好地向社区问责和作出回应, 特别是为妇女和儿童提供司法救助</p>	<p>在 2015 年年底前是否有可能实现目标? 部分</p>

业绩计量

颁布内政部领导的社区警务战略和计划

- 将在 19 个县建立社区协商制度，并在其他 19 个县开展安全外联方案
- 将在阿富汗国家警察的培训课程中包括社区协商和安全外联方案，并将对工作人员进行落实方案的培训

建立制度和机制，使警察与社区之间的伙伴关系制度化，特别强调女警察的作用

- 将为编制手册提供指导，以协助将女警察委员会推广至所有 34 个省，并建立一个全国委员会。将通过传帮带和制订标准作业程序，加强家庭问题应对股的能力。将为正式建立内政部投诉机制提供咨询意见，以保护女警察。将通过社区参与，促使公众认识女警察的作用

建立省级女警察委员会的数目

(2013 年：4；2014 年：6；2015 年：24)

(二) 通过法律和其他法律文书

业绩计量

将向国民议会提交刑法；将核准刑事诉讼法导则；国民议会将通过土地管理法、征用法、商会法、监狱法和信息获取法修正案；部长会议将核准关于追回和归还侵占土地的政策；将逐步实行私人投资政策

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

- 在 9 个省进行了 88 次县级社区协商，并在 5 个省开展了 18 个安全外联方案
- 联阿援助团支持编写了社区协商手册，并为内政部的一般训练司令部和警察发展委员会编写了培训课程

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

- 联阿援助团将在 2 个省提供协商、监测和评价，支持 10 所学校/安全外联活动，并在巴格兰省的 3 个县进行社区警察协商；已举行 36 个社区协商后续培训讲习班

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

- 建立了 20 个省级女警察委员会，使全国总数达到 30 个
- 在喀布尔，内政部和国际社会包括联阿援助团在内的 1 个联合讲习班赞同内政部将妇女纳入警察队伍的行动计划。联阿援助团监测对 56 名国家工作人员进行关于防止暴力侵害妇女的培训。政府采取步骤，建立了以权利为基础的独立和保密的投诉机制，以投诉阿富汗国家警察内的性骚扰事件。组织了 8 次社区外联活动

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

- 不安全局势可能导致无法在所有省建立女警察委员会。内政部已经建立全国女警察委员会。联阿援助团支持召开全国女警察委员会会议

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？

否

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

所有罗列的优先法律和修正案都尚待司法部最后订定。目前在继续起草和修订关于消除暴力侵害妇女行为、道德罪和侵占土地的各项规定。部长会议核准了关于追回和归还侵占土地的政策。联阿援助团主办了一个关于定罪惩办侵占土地行为和改革国有土地分配制度的讲习班

	2015年6月至12月预计取得的成绩
	阿富汗土地局在联阿援助团的指导下，修订了2007年土地政策，并在土地局与联阿援助团组织的一次会议上推出
(三) 改善司法部门的协调	在2015年年底前是否有可能实现目标？
	否
业绩计量	2015年1月至5月实际取得的成绩
将在34个省启动省司法协调会议论坛，由联阿援助团提供支持。联阿援助团将发表与司法部门利益攸关方协商编写的关于侵占土地和国有土地分配制度的2个专题报告，以加强土地政策和法律的协调和实施启动省级司法协调会议论坛的省份数目：	在25个省举行了省级司法协调会议。联阿援助团发表了关于土地问题的第二份报告，其中建议全面修改2007年土地政策
(2013年：30；2014年：32；2015年：34)	2015年6月至12月预计取得的成绩
	将视安全情况，定期或停止举行省级司法协调会议。发表第三份土地报告
(四) 改善阿富汗拘留设施和惩戒中心的条件	在2015年年底前是否有可能实现目标？
	否
业绩计量	2015年1月至5月实际取得的成绩
在所有监狱和拘留中心开始执行案件管理流程	对所有监狱官员进行关于落实126项业务指令的培训。监狱最高理事会命令公共卫生部和内政部签署关于医疗服务的谅解备忘录
在所有监狱和拘留中心持续落实126项业务指令。将重新评估其余47项业务的指令及其在全国的执行情况。将执行公共卫生部和内政部之间的谅解备忘录，以确保向所有被拘留者提供基本保健服务	2015年6月至12月预计取得的成绩
	将向下级别官员颁布126项指令中一些指令。可能签署上述谅解备忘录

预期成绩

(c) 在阿富汗增进对人权的尊重

计划绩效指标

(一) 加强打击暴力侵害妇女行为的努力

业绩计量

增强执行消除暴力侵害妇女行为的法律

- 联阿援助团的报告和宣传活动，包括发表一份关于妇女权利的报告，将着重推动全面执行消除暴力侵害妇女行为法以及相关条例和机制，从而减少有害做法

实际绩效指标

在2015年年底前是否有可能实现目标？

是

2015年1月至5月实际取得的成绩

- 阿富汗政府提高公众对有害传统做法的认识，并使公众认识到受暴力影响的妇女享有的法律保护。妇女事务部和省长在34个省举办了提高公众认识的活动
- 政府致力于制定一个条例，按照消除暴力侵害妇女法规范调解工作

- 将加大该法的执行力度，为此进一步利用其中规定并对暴力侵害妇女案件加强问责，从而至少执行联阿援助团的 10 项建议

增强政府和民间社会支持将性别观点纳入国家政策和方案的能力

- 联阿援助团将继续倡导妇女在新的民族团结政府中担任决策职务。联阿援助团将与民间社会合作，总结 2014 年选举的经验教训，以便进一步改善妇女的参与情况，并在计划的议会选举中将性别平等问题包括在内。将协助政府编制、执行、协调和监测伦敦会议所述改革议程中有关性别平等方面的计划

(二) 加强遵守国际人权和人道主义法，确保在武装冲突中保护平民

业绩计量

联阿援助团开展的监测和宣传倡导工作，包括与社区和民间社会代表举行的 50 多次磋商和发表的两份关于保护平民的公开报告以及其他双边宣传倡导工作，将促使持续提供或增加用于保护平民不受武装冲突伤害的资源，诸如采用以下方式：阿富汗国家安全部队的反简易爆炸装置能力和结构；清除战争遗留爆炸物；修订行为准则和指令，使塔利班更好地遵守国际人道主义法

联阿援助团与社区和民间社会代表协商的次数
(2013 年：>50；2014 年：>50；2015 年：>50)

(三) 更好地尊重与冲突相关的被拘留者的人权

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

- 政府继续开展宣传运动。关于消除公共场所和工作环境中的性骚扰行为的条例草案已经批准
- 通过了暴力侵害妇女案件的调解条例

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

- 任命了 4 名女部长加入内阁(比原先增加 2 名)

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

- 议会审议了最高法院一名女候选人提名
- 通过了国家有关安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的行动计划

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？

是

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

联阿援助团与民间社会代表之间举行了 123 次协商。联阿援助团发表了 2014 年保护平民年度报告和季度最新情况

由于国际部队北约领导的坚定支持援助团提供技术支持和培训，阿富汗国家安全部队反简易爆炸装置能力加强。北约继续在最后清除射击场

塔利班关于“平民”的定义依然不符合国际人道主义法的定义。塔利班表示承诺按照伊斯兰法充分保护妇女的权利。平民伤亡比 2014 年增加，70% 以上是反政府分子造成的，其中主要是塔利班

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

国际部队可能使某地受到战争遗留爆炸物污染的标示和清除工作取得进展。高爆射击场大炮造成的平民伤亡减少。保护平民的年中报告发表

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？

是

业绩计量

监测、报告和宣传工作，包括发表一份关于对待与冲突相关的被拘留者情况的公开报告，将有助于阿富汗机构加强问责和加强保护被拘留者人权的工作。联阿援助团将继续监测和支持政府努力执行关于拘留的总统令以及政府为解决逮捕和拘留时的酷刑和虐待问题所采取的任何其他补救措施。联阿援助团将继续倡导建立国家预防机制

(四) 加强解决过渡时期司法和有罪不罚问题的努力

业绩计量

联阿援助团将支持阿富汗民间社会和阿富汗独立人权委员会的宣传努力，从而继续倡导推动一个包容各方、以权利为基础、公正和问责的和平进程。重点将是宣传所有 34 个地方和平路线图的建议和结论以及国家一级的结论。联阿援助团还将进一步监测和宣传旨在防止不惩罚和一律赦免侵犯人权行为的建设和平举措和努力。联阿援助团将促进边缘化群体参与和平进程

(五) 依照安全理事会第 1612(2005)和 1882(2009)号决议，通过文书和设立机制，以保护受武装冲突影响的儿童

业绩计量

政府关于儿童与武装冲突问题的部际指导委员会将在联阿援助团的技术援助和指导下，继续在执行行动计划和商定的路线图方面取得进展。国民议会上院和总统将批准定罪惩办招募未成年人和使用儿童兵的立法。在全国重点监测和报告严重侵犯儿童权利的行为以及使用关于攻击学校和医院的全球全面指导说明

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

联阿援助团发表题为“对待与冲突相关的被拘留者的最新情况：问责和执行第 129 号总统令”的报告后，政府宣布将制定一项消除酷刑的国家计划，其中设想进行立法改革，更严格地遵守现有法律、开展培训和提高认识，并且追究违法人的责任。防止酷刑小组委员会提出帮助政府批准《禁止酷刑公约任择议定书》，并且或许建立一个国家预防机制。政府责成国家安全顾问和第二副总统起草一项行动计划，在阿富汗独立人权委员会、包括辩护律师在内的阿富汗民间社会和联阿援助团的技术支持下，支持国家计划的执行工作

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

一个国家指导委员会进一步拟定并开始执行国家计划。阿富汗着手批准《禁止酷刑公约任择议定书》，并可能取消对该公约的保留

在 2015 年年底之前是否有可能实现目标？

是

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

阿富汗人民对话会议之后，政府承诺支持 34 个省的和平路线图概述的阿富汗人民对话会议的结论和建议

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

阿富汗民间社会的宣传倡导工作使政府落实阿富汗人民对话会议的一些建议

在 2015 年年底之前是否有可能实现目标？

是

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

总统批准了禁止招募儿童参加阿富汗国家安全部队的法律。该法律已经传达到阿富汗国家安全部队的所有招募中心

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

政府关于儿童与武装冲突问题的部际指导委员会在联阿援助团的支持下，在执行合规路线图方面取得

将有助于联阿援助团更有针对性地促使对话者加强儿童保护

进展。援助团和伙伴监测并报告严重侵犯儿童权利的事件，从而更有针对性地与对话者进行宣传倡导

预期成绩

(d) 提高对阿富汗的发展和人道主义援助的实效，改进阿富汗各机构，特别是国家以下各级的政府结构

计划绩效指标

实际绩效指标

(一) 提高联合国发展援助框架的实效，加强整个联合国系统的一体化和一致性，重点是与发展优先事项保持一致

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？
是

业绩计量

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

将完成与阿富汗政府一道审查 2015-2019 年联合国发展援助框架的工作。将启动政府-联合国联合指导委员会，以在 2015 年指导联合国在框架内开展工作。将完成对当前框架的评价并把结果用于指导与政府和捐助方的讨论

组建政府后，联发援框架便提交审查，随后，重点转向组合审查(根据政府的优先事项审查所有发展伙伴的活动)。已开始制订 2015 年年度综合工作计划，以指导联合国机构、基金和方案的方案工作

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成就

联合国与职能部委协作开展其 100 天计划。将借鉴拟议的联合国发展援助框架，订定该框架每个支柱的年度综合工作计划以及指示性资源分配，并与政府对对应部门分享。关于规定对联合国在阿富汗的作用和责任进行的审查，由阿富汗政府和联阿援助团共同主持，并由国际社会的代表参加的一个三方工作组在开展审查

(二) 把国家方案推广到各省

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？
不确定

业绩计量

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

涉及 22 个省市的公共行政改革方案第二阶段将全面开展。联阿援助团将通过国家以下各级治理及改革能力建设协调论坛，协调捐助方对该进程提供的技术和财政支持，从而继续支持和促进市政改革的进行。联阿援助团将在省级和县级举办 30 个关于协调一致治理和交付服务的讲习班，从而继续支持地方当局和民间社会

公共行政改革方案第二阶段已在 11 个市完成。禁止征聘公务员的总统令在 2015 年 5 月失效

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成就

独立地方治理局新领导层的改革议程和准则指导并推动在其余各市开展改革进程。随着改革的推进，联阿援助团将其安排的讲习班从中部地区 6 省扩大到另外 6 个省。可能达到 30 个讲习班的目标数目

联阿援助团在省级和县级提供的关于协调一致治理和交付服务的讲习班数目

(2013 年：0；2014 年：23；2015 年：30)

(三) 提高阿富汗政府确定和执行反腐败措施的能力

在 2015 年年底前是否有可能实现目标？
是

业绩计量

将向政府提供技术援助，以制订、执行、协调和监测伦敦会议上提出的改革议程包括的反腐败措施的计划。联阿援助团将继续向省议会和民间社会提供技术援助，以加强反腐败措施执行力度和国家以下各级监督机制的透明度

(四) 建立和实施各种机制，以促进形成一支更负责任和更有效力的公务员队伍，包括国家以下各级在内

业绩计量

- 接受阿富汗公务员学院核心胜任能力培训的公务员人数
(2013 年: 2 375; 2014 年: 2 975; 2015 年: 2 580)
- 依照改善县、乡治理和发展的国家政策设立县级协调理事会: 将就最初设立 195 个县级协调理事会作出一项政策决定
- 每年通过择优任用进程征聘的副省长数目
(2013 年: 2; 2014 年: 0; 2015 年: 0)
- 每年通过择优任用进程征聘的县长数目
(2013 年: 90; 2014 年: 85; 2015 年: 80)

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

联阿援助团向省议会提供政策咨询，以加强其监督和公共问责的作用。联阿援助团同地方治理独立局和开发署一道，推出一项联合支助省议会举措，以加强省议会和省职能部门之间的合作与协调

联阿援助团向独立联合反腐败监测和评价委员会技术工作组提供政策咨询。独立联合反腐败监测和评价委员会对阿富汗进行了一次访问，并发表了一份报告。政府承诺执行独立联合反腐败监测和评价委员会的所有建议

2015 年 6 月至 12 月预计取得的成绩

向省议会提供政策咨询，以加强其监督和公共问责的作用。联阿援助团设想举办 60 个省议会和省行政当局的讲习班

独立联合反腐败监测和评价委员会将进行两次访问，以审查各部委执行先前建议的进展，并制定新的建议

在 2015 年年底前是否有可能实现目标?

否

2015 年 1 月至 5 月实际取得的成绩

- 在拟于 2015 年接受阿富汗公务员学院核心胜任能力培训的 2 580 名公务员中，仅有 570 名公务员受到培训
- 最初设立 195 个县级协调理事会的工作受到旷日持久的政治进程的影响。新政府优先关注机构改革而不是建立理事会
- 在 34 位省长中，已任命 21 位省长

2015年6月至12月预计取得的成绩

- 禁止征聘公务员的总统令在2015年5月失效。预计将征聘新的公务员并实施一些改革举措，包括设立县级协调理事会
- 地方治理独立局计划通过全国地区发展方案启动县级协调理事会试点，并审查在今后数年推广方案的可行性。将安排举行县理事会选举

预期成绩

(e) 加强执行阿富汗国家发展战略基准、伦敦和喀布尔会议基准以及国家优先方案

计划绩效指标	实际绩效指标
(一) 加强阿富汗政府与国际社会之间的协作，通过联合协调监测委员会确定和执行优先事项，包括支持执行作为喀布尔进程一部分的国家优先事项	在2015年年底前是否有可能实现目标？ 是——但须在年底前修订并精简国家优先方案
业绩计量 将完成东京相互问责框架的更新工作。将支持制订精简的国家优先方案和审查有关协调机制，包括部门发展群组，以加强国家发展计划的执行	2015年1月至5月实际取得的成绩 政府和发展伙伴就9月的高级官员会议(高官会)和更新东京相互问责框架的进程和时间表举行了磋商。继2014年12月伦敦会议后，拟订了一个全面计划，内容是规划、协调、监测和报告执行政府“实现自力更生”议程的情况。计划已获得内阁核准，现已开始与各部委和机构协商制定行动计划 政府将精简国家优先方案作为26项优先行动之一，对其重视程度超过高官会
(二) 加强政府有效协调捐助方的能力并在国家一级和国家以下各级增强管理、评价和监测援助实效的能力	2015年6月至12月预计取得的成绩 预计将订定修订的东京相互问责框架。国家优先方案相关目标取决于政府关于精简国家优先方案的最后数目(从22减至10或12)和内容的决定。此后将相应修订国家优先方案的协调架构 在2015年年底前是否有可能实现目标？ 是
业绩计量 将根据政府优先事项逐步调整发展援助，包括评估纳入援助实效“新政”原则的各种选项，以支持执行援助管理政策	2015年1月至5月实际取得的成绩 由财政部分析并在捐助机构负责人论坛上向捐助方报告的初步官方发展援助数据表明，2014年实现了50%的官方发展援助预算目标，仅有9%的官方发展援助承诺和付款无法与阿富汗国家发展战略群组匹配。现已开始进行“新政”国家脆弱性评估

<p>(三) 为落实政府优先事项建立一个充分运作的监测和评价框架</p> <p>业绩计量</p> <p>在订定政府改革行动计划后，将对援助组合进行审查，并根据转型十年总体优先事项确定分阶段发展重点。为促进问责，将让民间社会参与国家发展对话和关于东京相互问责框架的高级官员会议</p>	<p>2015年6月至12月预计取得的成绩</p> <p>更新的东京相互问责框架将反映捐助方和政府为援助实效的共同承诺。完成“新政”国家脆弱性评估</p> <p>在2015年年底前是否有可能实现目标？</p> <p>是</p> <p>2015年1月至5月实际取得的成绩</p> <p>内阁批准了改革行动计划，已开始准备详细的执行计划，以落实每项承诺，并完善报告和监测机制。政府承诺让民间社会参与审查计划。总统办公室在捐助方组合审查的基础上，与双边捐助方一起对援助议程进行了一系列专题讨论。同联阿援助团和选中的一些联合国机构开展了类似进程，期间，政府强调了对能力和机构建设的兴趣及其不断演变的国家发展优先事项</p> <p>联阿援助团支持民间社会参与国家发展和治理政策对话</p> <p>启动了阿富汗民间社会研究所，以按地方界定和国际公认的标准核证地方组织，从而提高民间社会的公信力。研究所同国际捐助方/组织一道，规范民间社会能力建设培训</p> <p>2015年6月至12月预计取得的成绩</p> <p>政府将在高官会上介绍关于东京相互问责框架改革措施的进展，政府实体、发展伙伴和民间社会将参加高官会，以认可更新后的相互问责框架</p> <p>将把查明民间社会的活动扩大到全国各地</p>
---	--

2016年的目标、预期成绩和绩效指标

24. 援助团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 2

2016年的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：促进阿富汗的和平与稳定

预期成绩

绩效指标

(a) 社会政治环境越来越有利于可持续和平与稳定

(a) (一) 对所有行为体开展政治外联，以支持通过和平高级委员会和相关机构实施的阿富汗主导的和平与和解进程

业绩计量

目标：和平高级委员会和相关机构积极参与外联、建立信任、谈判和解决冤情的工作

阿富汗和平与重返社会方案、省级联合秘书处工作队或其继任者为前战斗人员重返社会和相关项目提供有效支持

(二) 扩大地方一级的社区间和社区内对话，包括与妇女的对话，以促进和平与稳定

业绩计量

联阿援助团举办的地方社区代表集会的数目

2016 年目标：11

(三) 阿富汗内部和地方冲突的数量减少，如部族冲突、土地纠纷、族裔冲突、政党间冲突及关于政府任命的争议

业绩计量

通过联阿援助团斡旋和政治外联消除冲突的举措数目

2014 年实际：62

2015 年估计：75

2016 年目标：至少 60

(四) 政府进一步参与选举的执行和规划，包括努力加强其可持续性、廉正和包容性

业绩计量

2016 年目标：依照改革议程“实现自力更生”，政府举行选举的能力得到加强。

依照成立民族团结政府的协定进行选举改革

按照独立选举委员会的时间表举行议会和县议会选举

(五) 区域合作活动和建立信任措施增加

业绩计量

区域技术小组会议数目

2014 年实际：2

2015 年估计：6

2016 年目标：6

高级官员会议数目

2014 年实际：3

2015 年估计：3

2016 年目标：3

举办一次伊斯坦布尔进程部长级会议，审查建立信任措施方面的进展

产出

- 在国家和国家以下各级向阿富汗政府提供斡旋以加强和平与稳定，包括提供警务指导以提高阿富汗和平与重返社会方案的实效
- 通过斡旋，协助阿富汗和平与重返社会方案联合秘书处与和平高级委员会以及各部委、职能部门和民间社会
- 在阿富汗各地协助举行 11 次地方集会以推动和平与稳定
- 促进妇女进一步参与地方和平举措
- 提供斡旋并进行政治外联，支持并推动执行 60 项消除冲突举措
- 应政府和选举管理机构的请求，提供斡旋并协助政治部选援司提供技术援助，以支持选举工作，包括改革
- 通过核心小组会议，与开发署一道协调对选举工作的国际政治支持
- 向阿富汗机构提供有关区域合作问题的咨询意见和支持，定期对邻国、区域机构和区域会议开展外联，以推动合作并促进阿富汗的稳定和经济发展
- 协助联合国系统的更广泛参与，为此举行区域技术小组会议，并辅以亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程高级官员会议，以执行建立信任措施

外部因素

25. 援助团预计实现目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方维持必要的政治和财政支持，鉴于政治和军事战略的协调和区域邻国的参与是创建有利于和平与稳定的环境的必要因素；(b) 促成建立民族团结政府的政治协定能够持久，政府内部的稳定和政治团结增强；(c) 政府显示改善治理和减少腐败的政治意愿；(d) 立法、司法与行政机构之间以及国家以下各级与中央政府机构之间的紧张关系不会对选举改革进程产生负面影响；(e) 利益攸关方就包容各方的政治进程及和解方案达成一致；(f) 阿富汗安全局势不恶化至严重损害联阿援助团执行任务能力的程度。

预期成绩

绩效指标

(b) 在阿富汗安全部门改革和法治方面取得进展

(b) (一) 阿富汗国家警察更好地接受社区问责和更好地回应社区要求，特别是向妇女和儿童提供

司法救助

业绩计量

举行社区协商的数目

2014 年实际：19

2015 年估计：19

2016 年目标：30

在县和省开展安全外联访问的数目

2014 年实际：19

2015 年估计：19

2016 年目标：30

正式设立保护女警察的内务部投诉机制

(二) 通过法律和其他法律文书

业绩计量

2016 年目标：在下列法律和法律文书方面取得进展：

- 向国民议会提交刑法
- 核准刑事诉讼法导则
- 国民议会通过土地管理法、征用法、商会法、监狱法和信息获取法修正案
- 部长会议核准关于追回和归还侵占的土地的政策
- 逐步执行私人投资政策

(三) 加强司法部门的协调

业绩计量

在各省运作的省级司法协调会议论坛的数目

2014 年实际：32

2015 年估计：34

2016 年目标：24

捐助者理事会(司法部门)每年的会议数目

2016 年目标：11

为加强关于执行土地相关政策和法律的协调、

政策咨询和宣传，与政府举行会议的数目

2016 年目标：18

(四) 改善阿富汗拘留设施和惩戒中心的条件

业绩计量

2016 年目标：按照公共卫生部和内政部之间的谅解备忘录，向所有拘留设施和惩戒中心提供基本卫生服务

产出

- 通过在 30 个县开展外联，为国家和国家以下各级警察机构提供咨询，以发挥女警察的作用并巩固社区关系
- 在 3 个省协助政府部门、警察、司法部门和其他机构开展讨论与协调，以确保及时、恰当应对暴力侵害妇女事件
- 提供咨询意见并协调相关利益攸关方的努力，支持在刑法中列入《国际刑事法院罗马规约》、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书、定罪惩办侵占土地行为以及国际人权和刑事司法标准规定的罪行
- 提供咨询意见并与相关利益攸关方协调，支持拟订并通过土地和商业环境法律和监督机制
- 就侵占土地以及国有土地分配制度问题发表两份专题报告
- 向最高法院、总检察长办公室和司法部提供政策咨询，履行技术工作组秘书处职能，以加强战略、政策和活动的协调一致
- 每年至少协助举行 11 次司法部门捐助者理事会会议，以在关键的国际利益攸关方之间展开讨论、进行协调并建设共识，为司法部门提供支助
- 向最高法院以及中央和省级的政府司法机构提供战略咨询和规定的政策倡导，以加强协调并为主管机构和部委调动资源
- 支持并协调阿富汗土地管理局和其他相关机构制订追回和归还侵占土地的政策的工作
- 协助向居住在喀布尔非正式定居点的境内流离失所者提供法律援助；并为难民和归国部提供战略咨询，以减轻逐出土地和抢夺土地造成的不利影响
- 为政府、联合国和国际伙伴之间的监狱管理、监狱改革协调和恢复正常生活举措提供政策支持

外部因素

26. 援助团预计实现目标和预期成绩，前提是：(a) 政府和捐助方继续支助司法部门的刑事和民事领域；(b) 议会有能力审查法律文件，以确定政府恪守立法日程和执行必要立法的能力；(c) 提高高等法律教育的数量和质量，以增强司法部门的能力；(d) 继续支持一项国家方案，作为驱动司法机构内部改革的重要手段，并在重建法治方面得到捐助方的大力支持；(e) 国家的安全状况允许继续开展活动。

预期成绩	绩效指标
(c) 在阿富汗增进对人权的尊重	(c) (一) 加强打击暴力侵害妇女行为的工作
	业绩计量
	已执行的援助团关于妇女权利的报告中的建议数目，以便对暴力侵害妇女的案件加强执行相关法律
	2016 年目标：10
	报告的暴力侵害妇女案件诉诸法律的数目
	2015 年估计：110
	2016 年目标：150
	联阿援助团监测并采取后续行动的暴力侵害妇女案件数目
	2014 年实际：818
	2015 年估计：1 000
	2016 年目标：1 200
	按照政府关于把目前专门法中的所有罪行纳入一部刑法的政策，将消除暴力侵害妇女行为的法令中的犯罪定义纳入修订的刑法
	(二) 按照安全理事会第 1325(2000)号决议，加大妇女参与政治和安全过渡进程的力度
	(三) 更好地遵守国际人权和人道主义法，确保在武装冲突中保护平民
	业绩计量
	减少平民伤亡人数
	2014 年实际：10 548
	2015 年估计：10 654
	2016 年目标：10 000
	(四) 更加尊重与冲突相关的被拘留者的人权
	业绩计量
	对报告的酷刑和虐待事件进行调查和起诉的数目
	报告的酷刑和虐待事件减少

2014 年实际：35%

2015 年估计：20%

2016 年目标：15%

撤回对 1987 年《禁止酷刑公约》声明的数目

2016 年目标：2

制定国家防范机制和消除酷刑国家计划

(五) 处理过渡时期司法和有罪不罚问题的努力加强

业绩计量

地方和平路线图的执行数目，以支持阿富汗民间社会和阿富汗独立人权委员会加强宣传倡导，推动一个包容各方、以权利为基础、公正和问责的和平进程

2016 年目标：34

(六) 依照安全理事会第 1612(2005)和 1882(2009)号决议，通过文书和设立机制，以保护受武装冲突影响的儿童

业绩计量

政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会执行《行动计划》和商定路线图中提出的建议数目

2016 年目标：15

通过对武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制，对严重侵犯儿童权利行为开展全国重点监测和报告(安理会第 1612(2005)号决议)，并使用关于攻击学校和医院的全球全面指导说明

产出

- 发表关于妇女权利和倡导活动的报告，着重通过法院裁决和调解促进司法救助
- 开展监测和倡导活动，推动统一合法地适用相关法律
- 提供斡旋援助，以便在把消除暴力侵害妇女行为法纳入刑法的问题上，增加捐助方支持并扩大政策共识；向司法部提供战略政策和起草咨询，以在刑法中反映国际司法和人权标准
- 监测并记录所有影响平民的冲突相关事件
- 向冲突各方发出建议，以减轻冲突对平民的影响

- 半年印发并发布平民伤亡数字和建议
- 向政府提供斡旋、倡导和技术援助；推动利益攸关方达成政策共识，以确保在刑法中纳入《罗马规约》规定的战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪
- 持续监测拘留场所并向阿富汗政府提供技术支持，审查与禁止酷刑和虐待有关的立法
- 就防止和消除酷刑、包括设立国家防范机制，向阿富汗政府进行宣传并提供技术支持；拟订并执行消除酷刑国家计划以及其他补救措施
- 向国家机构以及阿富汗国防和安全部队提供关于人权问题的技术支持，特别是为了提高问责
- 监测并宣传旨在防止不惩罚和一律赦免侵犯人权行为的建设和平举措和努力
- 协助民间社会和阿富汗独立人权委员会的倡导努力，包括执行 34 个地方和平路线图
- 向政府的儿童与武装冲突问题部际指导委员会提供技术援助

外部因素

27. 援助团预计实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 叛乱活动的增加不会导致践踏人权案件的数量增加；(b) 缩减国际军事存在不会导致不安全状况严重加剧；(c) 新政府表现出调查践踏人权行为并促进问责的意愿和能力，这对推进人权议程必不可少；(d) 过渡时期司法问题能得到政治支持；(e) 人权议程能得到政治和财政支持。

预期成绩	绩效指标
(d) 更高效地为阿富汗提供发展援助和人道主义援助，改善阿富汗机构，主要关注国家以下一级的政府架构	(d) (一) 联合国全系统活动的效力提高，一体化和协调程度加强，更好地配合政府的发展优先事项和 2014 年 12 月通过的“实现自力更生”的战略
	业绩计量
	2015 年估计：与政府进行 2 次高级别磋商
	2016 年目标：与政府进行 4 次高级别磋商
	(二) 把国家方案推广到各省
	业绩计量
	为审查国家以下各级的治理政策组织的政策对话次数
	2016 年目标：5 次政策对话
	核准并向各省推出的省级计划数目
	进行公共行政改革的省市数目
	2016 年目标：10 个城市

(三) 阿富汗政府制定和执行反腐败措施的能力加强

业绩计量

随着公共行政的专业化和 2010 年《公务员法》的修订与执行，将建立更多的国家以下各级监督机制，其透明度将提高

接受、执行和报告的独立联合反腐败监测和评价委员会的建议数目，表明反腐败仍然是政府的最高优先事项

(四) 建立和实施有关机制，促进加强公务员制度的问责制和提高效率

业绩计量

完成阿富汗公务员学院核心能力培训的公务员人数

2014 年实际：2 975

2015 年估计：2 580

2016 年目标：2 000

通过择优任用程序征聘的县长人数

2014 年实际：85

2015 年估计：80

2016 年目标：15

产出

- 为国际捐助方和发展利益攸关方提供咨询和协调服务，使其活动与政府的发展优先事项、“实现自力更生”战略、国家优先方案和省级发展计划相吻合
 - 为财政部定期发布财务审查报告提供支持；执行省级预算编制举措
 - 为省和县当局提供培训和咨询，使其了解自身角色和责任
 - 组织 5 次政策对话，审查涉及捐助方和政府对口部门的国家以下各级的治理政策
 - 支持 10 个市开展城市改革
 - 在国家一级向政府提供技术援助，协助拟订、执行、协调和监测反腐败措施的计划
 - 为反腐败举措提供斡旋，支持独立联合反腐败监测和评价委员会等反腐败机构
 - 为司法部提供斡旋、宣传、促进达成政策共识并提供技术援助，确保将《联合国反腐败公约》中规定的罪行和部分认定罪行纳入经修订的《刑法》
 - 协调能力建设方案，使国家以下各级当局能规划、执行和监测省级发展活动
 - 支持民间社会组织参与国家和国家以下各级的治理和发展
-

外部因素

28. 稳定团预计实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 利益攸关方保持必要的政治和财政承诺，包括在《东京相互问责框架》中作出的承诺；(b) 该国各区域的安全局势仍然有利于更注重国家以下各级的执行工作；(c) 自然灾害不给重建活动造成消极影响；(d) 捐助方为联合国方案和有关协调举措提供财政支持。

预期成绩	绩效指标
(e) 加强执行阿富汗国家发展战略的基准，伦敦、喀布尔和东京会议的承诺及国家优先方案	<p>(e) (一) 通过协调和监察联合委员会，加强政府与国际社会在确定并执行优先事项方面的合作</p> <p>业绩计量</p> <p>加强国家发展计划的执行</p> <p>将修订国家优先方案，使其符合民族团结政府的“实现自力更生”文件</p> <p>(二) 加强政府与捐助方进行有效协调的能力，提高管理、评价和监测援助实效的能力</p> <p>业绩计量</p> <p>使发展援助逐步与政府优先事项相协调，包括评估采用援助实效“新政”原则的情况，以支持执行管理政策</p> <p>(三) 设立一个充分运作的监测和评价框架，以落实政府的优先事项</p>

产出

- 促进协调和监察联合委员会在政府和国际社会间开展磋商，为其秘书处提供技术援助
- 协助制定精简的国家优先方案，审查相关协调机制，包括部门发展群组
- 提供战略咨询和斡旋，以支持关键的利益攸关方促进实施经修订的国家优先方案
- 协助政府努力执行国家优先方案；开展国家优先方案的宣传和外联工作；在国家和国家以下一级将政策建设和省级预算挂钩
- 向各省级发展委员会和省议会、省长和职能部委提供技术援助，协助其制定、监测和执行省级发展计划，并与国家优先方案保持一致
- 为支持定期协商提供技术援助，加强财政部和经济部与地方治理独立理事会在国家和国家以下各级预算编制和监测发展方案方面的协调
- 促进民间社会参与国家发展对话，包括更新后的东京相互问责框架

外部因素

29. 援助团预计实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 所有利益攸关方继续提供必要的政治和财政承诺，以实现阿富汗国家发展战略的目标，达到喀布尔、伦敦和东京会议的基准；(b) 重大政治动荡、自然灾害或国家的任何其他紧急情况不妨碍执行国家发展战略、国家优先方案、东京相互问责框架或援助管理政策。

三. 所需资源

A. 所需资源总额

30. 如表 3 和 16 所示，2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团拟议所需资源估计数为 183 310 000 美元(减除工作人员薪金税)，比 2015 年援助团核定资源净减少 4 109 300 美元。表 4 和 5 列示所需人员配置的详细情况。

表 3

所需资源总额(减除工作人员薪金税)

(千美元)

类别	2014-2015 年			2016 年所需经费		2015 年 核定预算	2014-2015 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
军事和警务人员费用	1 649.3	1 556.7	92.6	821.5	—	971.4	(149.9)
文职人员费用	232 717.7	234 769.0	(2 051.3)	118 520.6	—	117 340.8	1 179.8
业务费用	134 683.1	132 724.4	1 958.7	63 967.9	2 148.5	69 107.1	(5 139.2)
共计	369 050.1	369 050.1	—	183 310.0	2 148.5	187 419.3	(4 109.3)

31. 2016 年所需经费与 2015 年核定预算之间的净差异主要体现在：

(a) 拟关闭在朱兹詹(希比尔甘)的省级办事处，将有关职能并入巴尔赫(马扎里沙里夫)的区域办事处，以最大限度地扩大该区域内的外联；

(b) 军事和警察人员所需经费减少，原因是军事顾问人数从 15 名减至 12 名，警察顾问人数从 6 名减至 5 名；

(c) 文职人员所需经费增加，原因是订正了工作人员费用计算参数；因拟在援助团总体人员配置中裁撤 61 个职位而部分抵销，详见表 6；

(d) 用于支付业务费用的所需经费减少，主要原因是：(一) 燃料费用减少；(二) 设施和基础设施的费用减少，因为完成了办公室和工作人员宿舍的建造，升级并全面更新了通信和信息技术设备，采购了装甲车，加上与安全有关的其

他重大项目，2016 年没有进行重大资本投资的计划；(三) 空运费减少，因为改变了机队组成，进而减少了机队的租金和运行费用。

预算外资源

32. 两个多年期项目将由预算外资源支持，具体如下：(a) 支持社区警务和增强妇女在阿富汗国家警察中作用的项目(300 万欧元)；(b) 支持和平与和解进程以及和平高级委员会的项目(165 万美元)。

B. 所需人员编制

表 4

所需人员配置总数

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事			当地 雇员
	秘书长	秘书长														
2015 年核定数	1	2	1	8	28	79	83	25	227	170	1	398	186	1 015	79	1 678
2016 年拟议数	1	2	1	8	28	75	75	21	211	164	1	376	186	977	79	1 618
变动	—	—	—	—	—	(4)	(8)	(4)	(16)	(6)	—	(22)	—	(38)	—	(60)

拟议所需人员配置总数

33. 如表 4 所示，2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，联阿援助团拟议人员配置总数为 1 618 个职位，其中将包括 376 个国际职位(211 个专业干事、164 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等))、1 163 个本国职位(186 个本国专业干事和 977 个当地雇员)和 79 个联合国志愿人员。表 5 详细说明各地点核定职位和拟议职位的情况。

34. 预计下文所述的拟议人员变动不会对相关组织单位的方案交付产生负面影响。

拟裁撤的核定职位

35. 如表 6 所示，拟裁撤 61 个职位，分别为 22 个国际职位(16 个专业干事和 6 个外勤事务)和 39 个本国职位(1 个本国专业干事和 38 个当地雇员)。

拟调动的核定职位

36. 如表 7 所示，拟在阿富汗各地的一些援助团驻地和科威特办事处之间调动 25 个职位，分别为 9 个国际职位(6 个专业干事和 3 个外勤事务)、12 个本国职位(5 个本国专业干事和 7 个当地雇员)和 4 名联合国志愿人员。

拟增设的职位

37. 如表 8 所示, 拟议在喀布尔办公室主任前沿办公室增设 1 个本国专业干事职位。

喀布尔各办事处的拟议人员配置

38. 如表 5 所示, 联阿援助团驻喀布尔各办事处拟议人员配置总数为 826 个职位, 其中将包括 228 个国际工作人员职位(121 个专业干事和 107 个外勤事务)、538 个本国工作人员职位(70 个本国专业干事和 468 个当地雇员)和 60 个联合国志愿人员。

外地办事处、支助办事处和联络处的拟议人员配置

39. 如表 5 所示, 援助团 7 个区域办事处、5 个省级办事处、1 个支助办事处和 2 个联络处的拟议人员配置总数为 787 个职位, 其中将包括:

(a) 部署到 7 个区域的 542 个职位(62 个专业干事、32 个外勤事务、99 个本国专业干事、335 个当地雇员和 14 个联合国志愿人员);

(b) 部署到 5 个省的 188 个职位(15 个专业干事、6 个外勤事务、15 个本国专业干事、147 个当地雇员和 5 个联合国志愿人员);

(c) 部署到科威特的 49 个职位(6 个专业干事、19 个外勤事务和 24 个当地雇员);

(d) 部署到伊斯兰堡和德黑兰联络处的 8 个职位(3 个专业干事、2 个本国专业干事和 3 个当地雇员)。

拟议支助人员配置

40. 如表 5 所示, 设在纽约的政治事务部中东和西亚司阿富汗工作队的拟议人员配置总数为 5 个职位。

空缺率

41. 拟使用下列年均空缺率估算 2016 年薪金和有关工作人员费用: 军事人员 5%; 联合国警察 20%; 国际工作人员 12%; 本国专业干事 6%, 当地雇员 4%; 联合国志愿人员 20%。

42. 2015 年军事人员、联合国警察和援助团所有其他工作人员的实际部署造成的年均空缺率如下: 军事人员 10.0%; 联合国警察 37.5%; 国际工作人员 13.0%; 本国专业干事 8.4%, 当地雇员 4.6%; 联合国志愿人员 19.2%。

表 5
各地点的所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员		一般事 务人员	本国专 业干事			当地 雇员
2015 年核定数																
总部																
喀布尔	1	2	1	7	17	43	40	12	123	109	—	232	70	477	60	839
伊斯兰堡	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	4	1	8	4	—	12	13	37	1	63
坎大哈	—	—	—	—	1	2	3	1	7	6	—	13	14	50	1	78
赫拉特	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	5	4	—	10	4	—	14	14	54	2	84
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37
朱兹詹(希比尔甘)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	2	23	—	29
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	4	5	2	12	5	—	17	15	52	2	86
昆都士	—	—	—	—	1	4	3	1	9	4	—	13	14	49	3	79
巴达赫尚(费扎巴德)	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	28	—	34
巴格兰(波勒霍姆里)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	37
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	4	2	2	9	3	—	12	13	46	2	73
巴米扬	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	3	43
科威特办事处	—	—	—	—	2	3	8	2	15	22	—	37	—	31	—	68
纽约(政治事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2015 年共计	1	2	1	8	28	79	83	25	227	170	1	398	186	1 015	79	1 678

2016 年拟议数

总部

喀布尔	1	2	1	7	17	44	39	10	121	107	—	228	70	468	60	826
伊斯兰堡	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3
区域和省级办事处																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	5	1	9	4	—	13	13	37	1	64
坎大哈	—	—	—	—	1	2	3	1	7	6	—	13	14	50	1	78

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员		一般事 务人员	本国专 业干事			当地 雇员
赫拉特	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79
法拉	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	5	4	1	11	4	—	15	16	55	2	88
法利亚布	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	4	4	2	11	5	—	16	15	52	2	85
昆都士	—	—	—	—	1	2	3	1	7	4	—	11	14	49	3	77
巴达赫尚(费扎巴德)	—	—	—	—	—	2	2	—	4	1	—	5	2	28	—	35
巴格兰(波勒霍姆里)	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	37
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	3	2	1	7	3	—	10	13	46	2	71
巴米扬	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	3	43
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	19	—	25	—	24	—	49
纽约(政治事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2016 年共计	1	2	1	8	28	75	75	21	211	164	1	376	186	977	79	1 618
变动	—	—	—	—	—	(4)	(8)	(4)	(16)	(6)	—	(22)	—	(38)	—	(60)

表 6
拟裁撤的核定职位

国际工作人员：22 个职位

本国工作人员：39 个职位

组织单位/职位职等	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事 务人员	本国专 业干事			当地 雇员
喀布尔																
战略传播和发言人股	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	1	—	3
安保科	—	—	—	—	—	—	—	2	2	1	—	3	—	7	—	10
法律事务股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1
政治事务司	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1
秘书长副特别代表(驻地 协调员/人道主义协调员)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
前沿办公室																
水陆运输科	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

组织单位/职位职等	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	一般事务及 有关职类		本国专 业干事	当地 雇员			
										外勤/ 安保人员						一般事务 人员
区域办事处																
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1
昆都士	—	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2	—	—	—	2
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—	—	—	1
省级办事处																
朱兹詹(希比尔甘)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	22	—	23
科威特																
地理信息科	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	2	—	—	—	2
驻地审计员股	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2
采购科	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	2	—	4
信息管理股	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
预算和规划科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
通信和信息技术科	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	1	—	3
财产调查和索偿股	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	1	—	3
共计	—	—	—	—	—	4	8	4	16	6	—	22	1	38	—	61

表 7
拟调动的核定职位

国际工作人员：9 个职位

本国工作人员：12 个职位

联合国志愿人员：4 个职位

职位	从	到
1 个 P-4	帕克蒂亚(加德兹)区域办事处	法治股(喀布尔)
1 个 P-4		巴达赫尚(费扎巴德)省级办事处
1 个 P-3		喀布尔区域办事处
1 个 P-2	朱兹詹(希比尔甘)省级办事处	
2 个 NPO		巴尔赫(马扎里沙里夫)区域办事处
1 个 LL		
1 个 FS	财务科(喀布尔)	
1 个 LL		
2 个 UNV		财务、预算和规划科(喀布尔)

职位	从	到
1 个 P-4	预算和规划科(科威特)	
1 个 P-3		
1 个 FS	水陆运输科(喀布尔)	
1 个 NPO		
1 个 FS	工程科(喀布尔)	综合仓储科(喀布尔)
1 个 NPO		
2 个 LL		
1 个 UNV		
3 个 LL	地理空间信息和电信技术科(喀布尔)	
1 个 NPO	地理信息科(喀布尔)	地理空间信息和电信技术科(喀布尔)
1 个 UNV		
共计 25		

简称：FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

表 8 拟设立的职位

本国工作人员：1 个职位

组织单位/职位职等	专业及以上职类								小计	一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/安保 人员	一般事 务人员		本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员		
喀布尔																	
办公室主任前沿办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1

1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室

组织单位/职位职等	专业及以上职类								小计	一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/安保 人员	一般事 务人员		本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员		
2015 年核定数	1	—	—	1	1	1	—	—	4	2	—	6	—	2	—	—	8
2016 年拟议数	1	—	—	1	1	1	—	—	4	2	—	6	—	2	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

43. 负责阿富汗问题秘书长特别代表前沿办公室将继续开展实务和行政职能，支持秘书长特别代表和援助团，包括为特别代表提供支持以及就援助团所有领域的工作提出建议；以特别代表的名义与援助团各部门保持联络；为特别代表开展工作提供全方位的行政支持。

人权股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员		一般事 务人员	本国专 业干事	当地 雇员		志愿 人员
2015 年核定数	—	—	—	1	3	3	3	—	10	1	—	11	6	10	2	29
2016 年拟议数	—	—	—	1	3	3	3	—	10	1	—	11	6	10	2	29
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

44. 人权股将继续：(a) 促进在执行宪法、国内法和国际法为所有阿富汗公民规定的各项基本人权方面的问责，特别是在安全理事会决议中规定的受武装冲突影响的妇女权利和儿童权利方面；(b) 监测和倡导冲突各方根据国际人道主义法保护平民；(c) 继续努力推动消除暴力侵害妇女的行为；(d) 改善拘留做法；(e) 继续支持并配合阿富汗独立人权委员会和民间社会。

战略传播和发言人股

国际工作人员：裁撤 1 个职位

本国工作人员：裁撤 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际 工作 人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员		一般事 务人员	本国专 业干事	当地 雇员		志愿 人员
2015 年核定数	—	—	—	1	1	2	3	—	7	1	—	8	6	13	—	27
2016 年拟议数	—	—	—	1	1	2	2	—	6	1	—	7	5	12	—	24
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(3)

45. 战略传播和发言人股主要着重推动有效的公众宣传，解释和执行援助团的任务。该股的工作密切配合援助团的优先事项：(a) 斡旋，包括和平与和解、选举问题、为政府提供支持；(b) 人权，包括保护平民，拘留问题，加强妇女权利和消除暴力侵害妇女行为；(c) 区域参与；(d) 发展的连贯性，包括善政和法治。

46. 该股力求通过多种沟通方法协助执行援助团的任务和落实关键目标，包括：(a) 为援助团拟订和传播关键的公共信息，促进公众了解援助团的角色和立场，防范声誉风险；(b) 推动阿富汗不同社区和利益攸关方积极参与并讨论援助团授权支持的各种问题；(c) 使阿富汗人有能力领导解决重要问题；(d) 与媒体、民间社会、政府官员、教育工作者和其他利益攸关方建立有效的伙伴关系；(e) 与阿富汗的主要利益攸关者进行对话。

47. 拟裁撤 1 个国际职位和 2 个本国职位，因为不再需要与其有关的职能，具体如下：

(a) 1 个新闻干事职位(P-3)，原因如下：(一) 团队中的本国工作人员有足够的广播技能；(二) 广播团队的优先语言是达里语和普什图语；(三) 在该股改组过程中，广播组与摄影和录像组合成一个视听小组，由 1 个 P-4 职位的人员主管；

(b) 1 个媒体关系干事职位(本国专业干事)，原因是援助团不再定期举行需要该任职者提供日常支持的新闻发布会；

(c) 1 个摄像师职位(当地雇员)，原因是录像和其他录影需求有限。

安保科

国际工作人员：裁撤 3 个职位

本国工作人员：裁撤 7 个职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	2	2	6	5	15	66	—	81	—	175	3	259
2016 年拟议数	—	—	—	—	2	2	6	3	13	65	—	78	—	168	3	249
变动	—	—	—	—	—	—	—	(2)	(2)	(1)	—	(3)	—	(7)	—	(10)

48. 安保科将继续确保任务区内联合国工作人员和资产的安全保障。该科提供安全评价和分析，并设计安全培训课程。该科受安全和安保部和援助团首席安保顾问的领导。

49. 联阿援助团和阿富汗政府之间的《援助团地位协定》规定，东道国政府对保护联合国工作人员及其配偶、合格受扶养人和财产以及援助团的财产负有主要责任。援助团的任务则是协助东道国政府发展能力，以便为联合国工作人员及资产提供适当保护。

50. 援助团文职人员开展工作的地区和场合将始终存在极度不安全的情况。实际上，他们工作的重点就是如何通过执行授权任务解决冲突和捍卫人权，从而扭转

这种局面。因此，保护联阿援助团工作人员的安保规划必须有能力评估实地局势，并与东道国政府不断协商。此外，还必须牢记安全理事会交付的相互配合任务，与包括北约在内的其他组织开展协商，以确保联阿援助团行动和活动的安全。

51. 为确保设立一个综合的信息监测、报告和了解情况的中心，安保科负责监督位于喀布尔援助团总部的联合行动中心的工作。

52. 拟裁撤 3 个国际职位(2 个协理安保干事(P-2)和 1 个安保干事(外勤人员))和 7 个本国职位(7 个警卫(当地雇员))，因为位于喀布尔的布拉沃营地关闭后，不再需要与其相关的职能。

2. 办公室主任办公室

办公室主任前沿办公室

本国工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	1	—	—	1	2	—	4	1	—	5	1	3	—	9
2016 年拟议数	—	—	1	—	—	1	2	—	4	1	—	5	2	3	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1

53. 办公室主任办公室协助援助团各个构成部分和地点的统筹和协调运作。该办公室协助援助团领导层按照秘书长特别代表的战略设想统筹联阿援助团的活动，同时确保这些决定完全符合联合国的政策、准则、细则和条例、立法机构的决定、国际法和实践，并酌情符合国家法律。该办公室还规划全援助团的工作，确保按照政策、准则和规划最佳做法的要求，使授权任务、援助团各构成部分的计划和行动概念与联合国全系统的统筹规划进程协调一致。

54. 该办公室还与援助团支助部门联络，促使援助团各构成部分对实质性优先事项和支助能力有明确的了解，并确保统筹制定成果预算，包括与战略和业务计划保持一致，并提供满足资源需求的足够经费。

55. 该办公室还同援助团实务、行政和安全部门密切联系，将援助团优先事项转化为实际的指导、战略和业务规划工具和机制。此外，该办公室监督援助团 12 个外地办事处的行政协调。该办公室还确保协同工作的通信结构的质量，并对正式访问和活动提供支持。

56. 拟在办公室主任前沿办公室增设一个本国专业干事，履行协调干事的职责，并帮助有效支助外地办事处的工作，不仅促进与喀布尔的协调，而且促进外地办事处之间的协调，以及与联合国各机构、基金和方案的协调。

战略规划和报告编写股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	2	2	—	6
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	2	2	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

57. 战略规划和报告编写股协助援助团完成任务，为此支持高级管理人员制定援助团的战略方向、建立、支持和执行规划进程，并监测执行任务的进展情况。基于秘书长特别代表的设想，该股还发挥关键作用，支持联阿援助团的领导把任务转化为援助团的目标、成果和产出，进而指导制定组成部分的工作计划。该股还负责起草规划文件，包括援助团构想、特别代表的契约和年度成果预算实务部分。此外，该股与 12 个外地办事处和总部办事处合作，汇编、编辑、起草和分发援助团每日情况报告和每两周的情况报告。

法律事务股

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	1	—	5	1	1	—	7
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	—	4	—	—	4	1	1	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	(1)

58. 法律事务股负责保护联合国在阿富汗的合法权益，为此提供法律服务和支助，协助解决有关联合国任务和方案管理的法律问题。

59. 拟裁撤 1 个行政助理职位(外勤人员)，因为已确定其余行政支助人员可以向该股提供行政支助。

语文股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	1	—	10
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	1	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

60. 语文股将继续负责援助团所有公开信息的英文(偶尔阿拉伯文)版本与阿富汗两种主要民族语文即达里语和普什图语之间的互译。

驻地审计员股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

61. 驻地审计股主要负责对联阿援助团在阿富汗境内开展的财务和业务活动进行内部监督,包括设在伊斯兰堡和德黑兰的联络处和设在科威特市的科威特联合支助办事处。

综合行为和纪律股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

62. 综合行为和纪律股于 2014 年在科威特设立,向 4 个外地特派团提供支助:联阿援助团、联伊援助团、联合国中亚地区预防外交中心和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)。该股支持联阿援助团团长维护援助团所有联合国人员的最高行为标准,特别是关于防止性剥削和性虐待及促进一个有利的和谐工作环境的行為标准。

3. 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(第一支柱)

秘书长副特别代表(政治事务)前沿办公室

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
2016 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

63. 秘书长副特别代表办公室前沿办公室将继续支持副特别代表履行其职责，包括管理政治事务司、联合分析和政策股、军事顾问股及伊斯兰堡和德黑兰的联络处。前沿办公室将继续：(a) 对阿富汗境内不断变化的环境开展政治分析；(b) 与国际社会、大使馆、非政府组织和在阿富汗的国际观察员就政治、选举以及军事问题进行联络；(c) 在援助团内并与总部协调重要优先事项。

64. 副特别代表就影响到援助团执行任务的政治问题和动态向特别代表提供咨询。在特别代表缺席时，副代表须代表其与阿富汗政府和外交使团接触。

德黑兰联络处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

65. 德黑兰联络处将继续在伊朗伊斯兰共和国代表联阿援助团，充当与政府、安全机构、外交界、联合国各机构、民间社会、独立智囊团、国际组织和非政府组织联络的协调中心。该联络处还将继续确保高级领导人定期获悉可能影响阿富汗、区域合作与和解事项的重要情况的最新消息和分析。

伊斯兰堡联络处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	1	2	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

66. 伊斯兰堡联络处将继续在巴基斯坦代表联阿援助团，充当与政府、安全机构、外交界、联合国各机构、民间社会、独立智囊团、国际组织和非政府组织联络的协调中心。该联络处还将继续确保高级领导人定期获悉可能影响阿富汗、区域合作与和解事项的重要情况的最新消息和分析。

政治事务司

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	1	1	6	6	1	15	1	—	16	7	12	2	37
2016 年拟议数	—	—	—	1	1	6	5	1	14	1	—	15	7	12	2	36
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

67. 政治事务司将继续向阿富汗主导的包容性政治进程提供斡旋和支持，包括支持阿富汗内部对话，如和平高级委员会与省、国家和区域各级民间社会、政治团体和武装反对派团体的倡议，以支持推进一个全国谈判的框架；促进阿富汗机构在落实透明、包容和可信议会选举必须具备的所有方面的作用，包括加强技术准备和鼓励协调一致的国际捐助方支助；支持阿富汗与邻国之间定期举行结构化的双边和多边政治对话，特别是与商定的伊斯坦布尔进程建立信任措施挂钩，以解决区域合作问题。

68. 拟裁撤 1 个在喀布尔主要进行安全部门改革的政治事务干事职位(P-3)，因为已确定该职位履行的职能可以由现有的 1 个 P-3 职位和 1 个联合国志愿人员承担。

中东和西亚司/政治事务部阿富汗小组

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2016 年拟议数	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

69. 政治事务部中东和西亚司阿富汗小组将继续向援助团提供援助。鉴于阿富汗继续存在政治、经济和安全方面的不确定性，该部应对援助要求的能力仍将至关重要，包括提供业务支助、加强援助团规划、协助按照援助团的任务和政治需要确定重要战略目标并排定先后顺序，并与会员国以及其他主要的区域和国际合作伙伴接触。

联合分析和政策股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	1	—	8
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	2	1	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

70. 联合分析和政策股将继续利用援助团的专门知识，发挥分析部门的作用，并提出共有问题报告和专题报告。

军事顾问股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10	—	10
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

71. 军事顾问股将继续发挥支助作用，向联阿援助团所有其他业务单位以及援助团在纽约总部和外地的领导提供支助。该股还将继续促进联阿援助团与阿富汗境内所有获得授权的安全部队之间富有成效的工作关系。

72. 12 名军事顾问将继续就所有军事问题向其负责领域的民事对应方提供军事方面的专门知识和咨询意见。

73. 上表所列拟议人员编制包括语文助理。他们将继续担任笔译和口译，支助援助团中的军事人员。

4. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(第二支柱)

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室

本国工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	2	—	7	—	3	—	10
2016 年拟议数	—	1	—	—	—	2	1	1	5	2	—	7	—	2	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

74. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室将继续支持秘书长副特别代表履行其职责,包括领导并协调援助团第二支柱各办事处的工作。副特别代表还将继续与联合国国家工作队保持联系,作为副特别代表既是人道主义和驻地协调员又兼任开发署驻地代表双重作用的一部分。前沿办公室将继续支助副特别代表履行援助团的捐助方协调职能,促进捐助方之间及捐助方与政府之间讨论援助政策和规划援助协调。

75. 拟裁撤 1 个行政助理职位(当地雇员),因为已确定原先由该职位行使的职能可以由现有的 1 个当地雇员职位承担。

驻地协调员/联合国国家工作队股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	2	2	—	8
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	1	1	1	4	—	—	4	2	2	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

76. 驻地协调员/联合国国家工作队股将继续:

- (a) 支助副特别代表协调联合国国家工作队;
- (b) 充当联合国国家小组及其 4 个小组委员会的秘书处;
- (c) 向联合国国家工作队提供政策咨询;
- (d) 支助战略政策小组的工作;
- (e) 协调联合国各机构执行联合国发展援助框架的工作;
- (f) 支助业务管理工作队和联合国的业务活动战略;
- (g) 协助 9 个专题工作组,汇集联合国各机构,在某些情况下也汇集双边捐助机构和政府对应部门,解决一系列共同的优先领域事项;
- (h) 联络并推动与外交部联合国和国际会议司的讨论;
- (i) 支持 8 个联合国区域工作队开展协调方案行动,支持阿富汗发展伙伴;
- (j) 作为活跃在阿富汗的 4 个非驻地联合国机构的协调人。

治理股(原民政股)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	1	1	5	2	2	11	2	—	13	5	4	—	22
2016 年拟议数	—	—	—	1	1	5	2	2	11	2	—	13	5	4	—	22
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

77. 民政科将通过支持民间社会的工作，继续着重分析经济治理、采掘业、国家以下各级治理和公共问责情况。该股还将继续向联合国各区域工作队提供秘书处支助。

78. 根据阿富汗政府促进地方治理和执行国家优先方案的倡议，拟将民政科改名为治理股，以反映其活动重点的调整，以支持政府努力在省和地方各级建设良好治理和反腐败活动方面的能力。该股将与政府合作，支持加强国家以下各级治理的努力，并支持加强民间社会参与治理和问责的努力。

79. 鉴于阿富汗的严峻经济形势，该股将定期向援助团领导层并酌情向政府和主要利益攸关方提供省级经济监测报告。该股将继续促进调整和协调联合国各机构、基金和方案在省一级的工作。

法治股

国际工作人员：调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	1	1	4	1	—	7	—	—	7	2	4	—	13
2016 年拟议数	—	—	—	1	1	5	1	—	8	—	—	8	2	4	—	14
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

80. 法治股将继续通过联阿援助团的斡旋，支持阿富汗政府和司法机构的改革议程，协调捐助方活动，促进政策共识，倡导优先任务，并提供关于法治方面的战略咨询意见。该股还将继续着手有关刑法、民商法以及土地和水的管理和侵占问题。此外，该股就下列问题提供报告、分析和建议：影响经济增长和私营部门环境的法律和监管框架、反腐败、透明度以及影响合法和非法经济的税收措施。

81. 应政府和司法部门的请求，该股还提供协调，促进捐助政策和活动的一致性，并在这些经济发展领域进行立法宣传和提供专门知识。这些主题的增加，加之要

求法治股就政府改革提案的法律依据向高级领导层提供分析和建议的需求不断增加，有必要为总部配备更有力的政策方面的能力，以便能够协调和建立政策和立法共识，支持政府各部委和司法机构。因此，拟从加德兹区域办事处调来 1 个 P-4 职位，担任司法事务干事。

警务咨询股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

82. 警务咨询股将继续着重应要求和酌情在国家一级提供关于将性别平等观念纳入阿富汗国家警察和民主警务工作的政策咨询意见。

5. 援助团支助

表 9

援助团支助所需人员编制(喀布尔)

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般事 务人 员	国际工 作人 员共 计	本国专 业 干 事	当地 雇 员		联合 国 志 愿 人 员
2015 年核定数	—	—	—	1	2	10	11	1	25	31	—	56	25	232	53	366
2016 年拟议数	—	—	—	1	2	10	12	1	26	31	—	57	25	232	53	367
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1

83. 援助团支助部门将继续通过喀布尔和科威特两个办事处向整个联阿援助团提供行政和后勤支助。表 9 详细列出喀布尔援助团支助工作人员编制 2015 年核定数和 2016 年拟议数。

84. 遵循全球外勤支助战略的主要原则，联阿援助团拟议相应重新调整其援助团支助的组织结构，目的是转变管理重点，以便出于较为惯常的业务考虑因素，将领导要求和高层决策适当细分。

85. 对联阿援助团这类中型特派团而言，关键考虑因素包括向阿富汗各地 12 个外地办事处提供支助的范围，以及需要援助团支助事务主管大力参与援助团领导和高级管理决策的援助团高级别任务规定。

86. 根据对联阿援助团这类特派团提出的全球外勤支助战略指导意见，仍由援助团支助事务主管负责通盘监督、战略咨询和内部管制。经拟议调整之后，援助团支助事务主管可集中精力行使咨询、客户和监督职能。

87. 援助团支助的拟议变动如下：

(a) 合并现有财务和预算职能，组成财务、预算和规划科，直接向援助团支助事务主管报告，设在喀布尔；

(b) 将援助团支助副主任的任务和职责交给现任行政事务处处长，一个 P-5 职等职位。这一职位向援助团支助事务主管报告，并负责进行协调和业务监督，同时确保向客户提供关键支助服务。目前向行政事务处处长报告的职能将调整为向援助团支助副主任报告，采购职能则除外，拟将采购职能与其核定人员配置都转给供应链管理；

(c) 通过终端到终端相互联系程序设立管理良好、高效、有效、灵活的供应链管理职能；协调一致的基础设施、技术、资源和手段；可衡量的业绩管理。基于这一前提，拟将目前向技术事务主任报告的供应链各组成部分和提供服务职能合并起来，详情如下：

(一) 将隶属行政事务处处长权力和责任范围的采购职能调至供应链管理处。将供应链管理处处长的职能和责任赋予技术事务主任，其职位为 P-5 职等。该职位将向援助团支助事务主管报告，并负责管理和协调货物和服务供应链运作和提供相关服务。预计拟议的供应链管理和提供服务职能将改进业绩和提高客户满意度；

(二) 设立一个综合仓储科并重新部署供应科现有人员配置和现有工程科、运输科以及通信和信息技术科的部分工作人员。综合仓储科将向供应链管理主任报告。

88. 这些科室的名称将按照小型特派团模式作出相应修改。因此：

(a) 目前设在喀布尔的地理信息科职能将与现有的通信和信息技术科合并，并改名为地理空间信息和电信技术科。

(b) 新成立的地理空间信息和电信技术科将提供电信和信息技术服务，包括有针对性的地理空间产品。

援助团支助事务主管办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
2015 年核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5	
2016 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

89. 援助团支助事务主管将继续担任援助团团长的有关行政和技术支助所有事项的首席顾问。援助团支助事务主管将继续规划、组织、实施、管理和监督所有后勤和行政支助业务活动，为此向高级行政和后勤工作人员提供指导和支助以及监督，以促进顺利和有效地执行援助团的任务。

90. 援助团支助事务主管办公室将继续支持执行援助团的任务，在预算、财务、人力资源管理、一般事务和后勤等领域提供必要的管理、后勤和行政支助。

财务、预算和规划科(原预算和规划科)

国际工作人员：调入 3 个职位

本国工作人员：调入 1 个职位

联合国志愿人员：调入 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	1	1	2	7
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	—	1	2	6

91. 预算和规划科将继续负责按照既定条例和细则，切实有效地管理、监测和控制预算资源，确保为援助团开展各项活动提供资金。

92. 拟将财务科与预算和规划科合并为财务、预算和规划科。为此，拟从喀布尔的财务科调动 1 个外勤事务职位、1 个当地雇员职位和 2 个联合国志愿人员。

93. 还拟从科威特的预算和规划科调动 1 个 P-4 职位(首席预算和规划干事)和 1 个 P-3 职位(预算干事)。

空中安全股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	—	—	2
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

94. 空中安全股将继续确保援助团的航空活动符合既定的航空安全条例和细则，并确保落实保障空中业务安全的控制措施。

供应链管理处(原技术事务办公室)处长办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	秘书长	秘书长														
2015 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	1	—	2	—	1	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

95. 技术事务主任办公室目前负责为援助团各组成部分协调和提供有效及时的后勤支助。技术事务主任办公室以此身份监管援助团的关键支助职能，如工程、通信和信息技术、地面运输、供应/燃料、空中业务、调度、财产管理、设施管理和地理信息系统。技术事务主任还就援助团支助的所有技术和后勤事项向援助团支助事务主管和高级管理层提供咨询意见。

96. 拟将技术事务主任办公室改名为供应链管理主任办公室。在援助团支助中增添兼带提供服务职能的供应链管理支柱将改进业绩和提高客户满意度。将援助团支助与提供服务模式相结合，并纳入一个供应链管理支柱将有助于为客户提供更协调和更优质的服务，并能更严格地衡量业绩。

97. P-5 职位的供应链管理处处长将向援助团支助事务主管报告，并将负责管理和协调货物和服务供应链的运作和提供相关服务，让援助团的客户满意。

工程科

国际工作人员：调出 1 个职位

本国工作人员：调出 3 个职位

联合国志愿人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	秘书长	秘书长														
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	3	—	6	1	13	8	28
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	—	11	7	23
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	(2)	(1)	(5)

98. 工程科将继续有效和及时地规划、监督和协调工程支助业务。工程科还将继续管理基础设施项目和维持方案，从立项、确定规格、设计到质量控制，并跟踪项目的执行工作，从采购程序、授予合同直至完成项目。

99. 拟将 1 个外勤事务职位(材料和资产助理)、1 个本国专业干事(库存和供应干事)、2 个当地雇员职位(保管员和设施管理助理)和 1 个联合国志愿人员(设施管理助理)调至新设立的综合仓储科。这些调动是为了协助将每个特派团的不同设备类别整合到一个从事综合仓储职能的管理结构。拟议的调动将有助于实现统一的终端到终端的方法,根据最佳做法集中管理仓储;改进库存交易记录的质量和及时性;提高库存记录的准确性;改善产品供应情况和客户满意度;加强资源利用;有效管理能力。

地理空间、信息和电信技术科(原信息和通信技术科)

本国工作人员: 调入 1 个职位; 调出 3 个职位

联合国志愿人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
	秘书长	秘书长														
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	4	25	7	44
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	7	—	8	5	22	8	43
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(3)	1	(1)

100. 拟将通信和信息技术科更名为地理空间信息和电信技术科,将通信和通信信息技术科以及地理信息系统的现有职能合并到一起。该科将在整个阿富汗为联阿援助团工作人员提供安全和可靠的信息技术服务。通信和信息技术科将继续监督各种项目,诸如灾后恢复和业务连续性、虚拟化、增加喀布尔总部和外地办事处的带宽、信息安全和使外地服务和用户支助标准化,以及提供地理信息科的职能。

101. 外勤支助部目前在整合全球地理空间能力并结束初始试点阶段,将能力集中于意大利布林迪西的全球服务中心。集中力量可以发挥现有基础设施的作用并有助于避免基础设施的冗余、重复采购和难以实现标准化的问题。因此,外勤支助部计划将联阿援助团目前所履行的以下职责集中到全球服务中心:(a) 图像管理和加工;(b) 空间、地形以及环境分析活动;(c) 地理空间应用程序与开发;(d) 流程、产品和数据模型标准化,包括机构地理空间数据库的建立和管理;(e) 地形图和基本地图的绘制。

102. 外勤部提议,为了有人力承担履行各项职能而产生的工作负荷,应利用包括联阿援助团在内的外地特派团拟裁撤的相关职位,为全球服务中心设立更多的职位。因此,该中心的人事费将由减少外地特派团的现有地理信息系统的资源而抵消。

103. 因此, 拟将 1 个本国专业干事(地理信息干事)和 1 名联合国志愿人员(地理信息干事)从喀布尔的地理信息科调至地理空间信息和电信技术科; 3 个当地雇员职位(资产管理办事员和秘书)调至新成立的综合仓储科, 以协助将每个特派团不同设备类别整合到一个从事综合仓储职能的管理结构。

综合仓储科(原供应/燃料小组科)

国际工作人员: 调入 2 个职位

本国工作人员: 调入 7 个职位

联合国志愿人员: 调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	2	—	4	—	12	3	19
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	2	17	4	29
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	5	1	10

104. 按照全球外勤支助战略指导意见, 拟议在供应/燃料小组科现有工作人员配置以及增加来自现有工程、运输、通信和信息技术领域工作人员的基础上, 在联阿援助团设立综合仓储科。

105. 综合仓储科将向供应链管理主任报告。建立综合仓储的理由是要克服现有组织结构、程序和遗留工具方面存在的效力和效率局限性。这些局限性体现在四个职能领域: 批量管理、移动库存、盘点库存(当地称为实物核查)和发放库存。

106. 批量管理的局限性被称为耗时的人工程序, 使用电子表格操作, 并不提供跟踪物项生命或终止日期的自动系统。第二, 目前在仓库内看不出库存移动, 影响核对数量。此外, 具体物项靠目测或人工查看数据补充。同样, 盘点库存(实物核查)受到缺乏现代化手段和工具的限制, 并且储存物资在接近最低水平时没有自动提示。最后, 发放库存的核准过程是缓慢的人工方式, 而且与需求预测并无有效联系。规划周密的综合仓储科建立之后, 预计将克服上述缺陷。

107. 除上述职能外, 该科还将负责履行原供应/燃料小组科的各项职能, 即监督有效和及时规划、监督和协调供应支助业务活动, 并管理联阿援助团一应用品以及医疗、安保、消防、福利和培训资产及设备的采购和供应。

108. 因此, 拟作出如下调动:

(a) 从工程科调入 1 个外勤事务职位(材料和资产助理)、1 个本国专业干事(库存和供应干事)、2 个当地雇员职位(保管员和设施管理助理)和 1 个联合国志愿人员(资产管理助理);

(b) 从水陆运输科调入 1 个外勤事务职位(车辆技术员)和 1 个本国专业干事(运输干事);

(c) 从地理空间信息和电信技术科调入 3 个当地雇员职位(管理办事员和秘书)。

109. 拟议的调动将有助于实现协调一致的终端到终端方法, 以根据最佳做法集中管理仓储; 改进库存交易记录的质量和及时性; 提高库存记录的准确性; 改善产品供应情况和提高客户满意度; 加强资源利用; 有效管理能力。

水陆运输科

国际工作人员: 裁撤 1 个职位 调出 1 个职位

本国工作人员: 调出 1 个职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	2	120	4	132
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	4	1	120	4	129
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(1)	—	—	(3)

110. 水陆运输科将继续向喀布尔和外地办事处所有工作人员提供有效的地面运输支助, 包括通过联阿援助团拥有和管理的车间帮助内部修理和保养各种车辆。

111. 过去四年中, 随着外地办事处从 22 个减至 11 个, 装甲车从 368 辆减至 248 辆, 首席运输干事的职责范围逐步缩小。因此, 确定他的职责可在科内下调一个级别履行。因此, 拟议裁撤首席运输干事这一 P-4 职位, 而将该职位的职能移交 给现有的一个外勤事务职位。

112. 另拟将 1 个外勤事务职位(车辆技术员)和 1 个本国专业干事(运输干事)调至新成立的综合仓储科, 以协助将每个援助团的不同设备类别整合到一个从事综合仓储职能的管理结构。拟议的调动将有助于实现协调一致的终端到终端方法, 根据最佳做法集中管理仓储; 改进库存交易记录的质量和及时性; 提高库存记录的准确性; 改善产品供应情况和提高客户满意度; 加强资源利用; 有效管理能力。

空中业务科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	7	4	17
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	7	4	17
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

113. 空中业务科将继续为援助团提供高效率的空运服务，以期实现空运承包最高性价比。该科还将继续有效利用其目前在国际和国家两级拥有的合格航空专家资源。

调度科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	15	1	20
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	2	15	1	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

114. 调度科将继续通过高效利用所有可用的运输资产，规划、协调、安排、执行和控制人员和货物的运输。

地理信息科

本国工作人员：调出 1 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)

115. 地理信息科负责制作对援助团的安全和实务人员开展工作至关重要的地图和其他地理信息产品及工具。该科主管为 1 个 P-3 职位，由 1 个 P-2 职位提供辅

助，这两个职位均设在科威特；还有 1 个本国专业干事和 1 名联合国志愿人员，均设在喀布尔。

116. 外勤支助部正在整合全球地理空间能力，并结束初始试点阶段，将能力集中于布林迪西的全球服务中心。该进程于 2014 年启动。集中力量可以发挥现有基础设施的作用，并有助于避免基础设施冗余、重复采购和难以实现标准化的问题。外勤支助部确认将联阿援助团目前所履行的以下职责集中到全球服务中心：

- (a) 图像管理和加工；
- (b) 空间、地形以及环境分析活动；
- (c) 地理空间应用程序与开发；
- (d) 流程、产品和数据模型的标准化，包括机构地理空间数据库的建立和管理；
- (e) 地形图和基本地图的绘制。

117. 根据上述情况，拟中断喀布尔地理信息科的职能，并将 1 个本国专业干事和 1 名联合国志愿人员(地理信息干事)调至喀布尔的地理空间信息和电信技术科。除根据客户的不断需求定期对数据稍作更新和支持产品之外，他们还担任与客户沟通的协调人，并协助按具体要求提供服务。

118. 还拟议中止科威特办事处地理信息科的职能，并裁撤其 1 个 P-3(首席地理信息干事)和 1 个 P-2(协理地理信息干事)的人员配置。

财产管理科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	—	9	3	15
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	2	—	3	—	9	3	15
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

119. 财产管理科将继续监督援助团整个供应链流程的管理，包括请购、接收、使用、维护、监测、监督、控制、制定库存标准、消减剩余存货、计算消耗率和确定更换周期，以优化援助团库存管理以及进行财产调查、评估和处置。

120. 该科还将执行与管理所有联合国所属装备相关的政策和程序，为援助团提供专门库存管理支助，合并对财产的战略管理。该科还将确保所有联合国所属装备的整体问责和全球视野。

设施管理股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	6	10
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	6	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

121. 设施管理股将继续监督联合国提供的住宿和办公房地的管理。

采购科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国志 愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	2	—	8
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	2	2	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

122. 采购科负责监管援助团所有当地购置的用品和服务的采购工作，包括防御器材、施工用品以及地面燃料和喷气机燃油。该科还负责管理援助团所有的当地合同，包括所有武装和非武装安保服务的租约和合同。该科将向供应链管理主任报告。

援助团支助事务副主管办公室（原行政事务处处长办公室）

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

123. 行政事务处处长办公室将继续负责协调并有效和及时地向联阿援助团所有构成部分提供行政支助，包括履行对援助团至关重要的支助职能，如财务、人力资源管理、采购、医疗、工作人员咨询、福利和信息管理。

124. 拟议将行政事务处处长办公室改名为援助团支助事务副主管办公室，并且由现有的行政事务处处长这一 P-5 职位承担援助团支助事务副主管责任，向援助团支助事务主管报告。援助团支助事务副主管将负责进行协调和业务监督，并确保向客户提交关键使能服务。援助团支助事务副主管还将监督业务工作，并接管援助团支助事务主管分派的一些战略职能。

125. 还拟议重新部署援助团支助事务副主管的财务职能，将其并入财务、预算和规划科，向援助团支助事务主管报告；并将采购职能及其核定工作人员配置归并于供应链管理主任。

联合国志愿人员支助股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				总计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

126. 联合国志愿人员支助股由一名联合国志愿人员方案管理人员领导。该人员由联合国志愿人员总部和外勤支助部之间的谅解备忘录中的联合国志愿人员支助费用部分供资。该方案管理人员由一名联合国志愿人员提供支助。该股根据谅解备忘录中的规定，向联合国志愿人员提供有效的方案管理和行政服务，支持执行援助团和联合国志愿人员的任务。

127. 该股负责：

(a) 管理联合国志愿人员，包括评价新的员额说明和要求，监测正在进行的工作，包括合同问题，请假监测、及时支付应享福利、咨询、住宿安排、安全意识、组织福利活动、培训和学习；

(b) 管理援助团的联合国志愿人员资源，包括定期财务报告、编制项目订正预算和对资源进行财务跟踪；

(c) 参与联阿援助团的规划工作，以在援助团内创建新的联合国志愿人员方案和职位。这包括定期进行短期和长期方案分析，编制方案规划咨询说明、战略文件和项目文件；

(d) 为促进联合国志愿人员在联阿援助团中的工作编制案例研究、最佳做法准则和简报供出版。

人力资源科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	3	7	2	16
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—	4	3	7	2	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

128. 人力资源科将继续负责管理援助团的人力资源，包括征聘和留用工作人员，向工作人员提供合同安排和应享待遇方面的指导，业绩管理和职业发展等等。

129. 驻喀布尔的首席文职人员干事管理人力资源管理系统的的所有活动，包括与科威特联合支助办事处的人力资源小组协调。所有国际和本国工作人员的往来活动由科威特的人力资源小组进行。

财务科

国际工作人员：调出 1 个职位

本国工作人员：调出 1 个职位

联合国志愿人员：调出 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	2	4
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	(2)	(4)

130. 财务科负责管理提供有效财务管理和风险管理咨询意见的工作，支持援助团执行任务，并力求确保严格遵守联合国财务条例和细则。该科还负责确保设立有效的内部控制，以保护财务资产，并开展及时和可靠的财务业务。

131. 拟议：

(a) 撤销财务科，并将其职能转到财务、预算和规划科；

(b) 将 4 个职位(1 个外勤人员、1 个当地雇员、2 个联合国志愿人员)调到财务、预算和规划科。

医务科

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	9	6	21
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

132. 医务科将继续负责为联阿援助团的所有国际和本国工作人员及其家属提供保健服务，包括为喀布尔和外地的所有工作人员提供医疗设施和服务。

133. 设在喀布尔的联阿援助团医疗设施中心诊所旨在为联合国国际工作人员、本国工作人员及其家属治疗常见病；急诊 24 小时开放；正常上班时间提供门诊服务；设有床位，病人可留察和治疗数小时至数日；提供的治疗包括初级保健、先进的生命支持、创伤管理、小手术、伤病员后送、牙科护理以及预防性药物等。

134. 该科还将管理在阿尔法大院以及 6 个区域办事处的卫星诊所。此外，为维持现有医务能力，援助团分担阿富汗医疗应急响应队的费用。

信息管理股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	4	2	7
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	4	2	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

135. 信息管理股将继续负责管理援助团产生的信息，包括制定和实施一项综合记录管理方案以及适用和(或)改进信息管理的政策、程序和工具，以支持执行援助团的任务。

工作人员咨询股

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	1	2	7
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	2	1	2	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

136. 工作人员咨询股将继续为阿富汗境内的所有联阿援助团工作人员的社会心理健康提供支助，包括提供个人和团体咨询，为经历突发事件的工作人员提供紧急心理服务和后续服务，就减轻和预防压力战略向联合国各办事处提供技术咨询，并将为工作人员和管理人员开展培训活动及提供心理社会教育，监督同伴互助人员和他们的活动。

福利股

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			总计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

137. 福利股将继续制定联阿援助团工作人员的福利框架和工作计划，包括协调改善并维护联阿援助团的福利设施和定期活动，以促进阿富汗各地联阿援助团工作人员的福利和福祉。

6. 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处

科威特联阿援助团支助办公室

表 10

科威特联阿援助团支助办公室所需人员编制

国际工作人员：裁撤 10 个职位；调出 2 个职位

本国工作人员：裁撤 7 个职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员			总计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事		当地 雇员	联合国 志愿人员
2015 年核定数	—	—	—	—	1	2	6	1	10	7	—	17	—	11	—	28
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	4	—	5	—	4	—	9
变动	—	—	—	—	—	(2)	(6)	(1)	(9)	(3)	—	(12)	—	(7)	—	(19)

138. 科威特联阿援助团支助办公室于 2010 年 9 月设立，依据下述决定：配备自动系统的联阿援助团各支助办公室能够有效地在海外开展工作并向联阿援助团工作人员提供必要的支助服务，包括采购、地理信息系统、行为和纪律、驻地审计、财产管理、预算和规划、灾后恢复和业务连续性方面的职能和服务。

139. 科威特培训中心使联阿援助团工作人员能以具有成本效益的方式获得第三方的区域培训专门知识。科威特联阿援助团支助办公室还有临时办公空间，供援助团区域内其他地方无法安置的来自外地办事处的可能疏散人员或在可能的极端情况下来自喀布尔的人员使用。

140. 科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处在科威特城联伊援助团目前占用的房地联合办公。

141. 2015年，科威特联阿援助团支助办公室的人员配置为28个职位(1个P-5、2个P-4、6个P-3、1个P-2、7个外勤人员、11个当地雇员)。2016年，拟议裁撤17个职位(1个P-4、5个P-3、1个P-2、3个外勤人员、7个当地雇员)，并将2个职位(1个P-4、1个P-3)调到喀布尔。其余9个职位(1个P-5、4个外勤人员、4个当地雇员)将继续在科威特执行任务，从而减少联阿援助团在喀布尔的足迹，并将向其各自在喀布尔的科长/股长直接报告工作。

科威特联合支助办事处

表 11

科威特联合支助办事处所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015年核定数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	15	—	20	—	20	—	40
2016年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	15	—	20	—	20	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

142. 科威特联阿援助团支助办公室于2010年9月设立，依据下述决定：配备自动系统的联阿援助团各支助办公室能够有效地在海外开展工作并向联阿援助团工作人员提供必要的支助服务，包括财务、人力资源、差旅和培训方面的大部分职能和服务。

143. 2010年11月，在与科威特政府签署一项协定备忘录之后，联阿援助团支助办公室正式开始在科威特运作，与联伊援助团支助办公室在赫伊坦大院同地办公。自2004年以来，联伊援助团一直在科威特开办其支助办公室。

144. 大会第65/259号决议鼓励在同一地点开展工作的特派团之间彼此加强合作，以提高效率和成本效益。为响应该决议，科威特联合支助办事处于2012年12月启动，不是作为一个单独供资的办事处，而是作为联阿援助团和联伊援助团的一个共同组成部分，通过两个援助团的分摊预算提供经费。联合支助办事处可以根据两个援助团的要求扩大规模，并在各自承担的资源中反映向每个援助团提供服务

务的比例。联阿援助团和联伊援助团共同管理该办事处，并共同对办事处的业绩问责。该办事处的资源与联阿援助团和联伊援助团的其他所需资源一起确定。

145. 随着办事处的发展，联阿援助团和联伊援助团决心继续努力，按照全球外勤支助战略的目标提供效益(见大会第 64/269 号决议)。

146. 自从联合支助办事处正式启动以来，继续在逐步将联阿援助团和联伊援助团的行政支助人员和程序纳入为两个援助团提供服务的综合支助办事处。这项工作一直由一个指导委员会(由联阿援助团和联伊援助团的援助团支助事务主管和外勤支助部代表组成)和联合支助办事处管理小组领导。此外，自从该办事处的财务和人力资源事务合并以来，指导委员会和管理小组一直在从事旨在合并和改善现有业务做法和服务交付工作的活动和举措。

147. 联合支助办事处已获得核准并得到相关授权，可以批准与两个援助团有关的工作流程，特别是在财务和人力资源领域。这就能更好地整合并实现规模经济，从而取得更大的效益。

148. 联合支助办事处还支持联合国的全球倡议，如实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)、团结项目和 *Inspira* 系统，并承担委派的额外任务，向联合国中亚地区预防外交中心和驻也门的政治事务部工作人员提供财务和人力资源支助服务。联阿援助团和联伊援助团领导层继续进行讨论，以确定彼此之间更多的合作领域。

149. 2016 年及以后，联合支助办事处预计将持续实现人员相关费用的效率，因为部署到科威特的国际工作人员的费用低于阿富汗和伊拉克，主要是因为工作地点艰苦条件津贴、应享教育补助金及回籍假和探亲旅行应享待遇较低。此外，由于部署到科威特的工作人员不享有休产假，因此联合支助办事处将有更多的生产工作日。由于提供安全住宿、装甲车运输的要求和其他维持生命要求减少，援助团支助费用的效率也提高了。远程提供服务的效益在 2013 年首次实现，此后继续不断地为本组织提供效益。2015 年，联合支助办事处预期在人员配置方面再减 13% 左右(联阿援助团供资员额减少 9%)。将在 2016 年及以后进行这些预期的人员削减，包括减少人事费。

150. 联合支助办事处有 40 个职位的人员编制(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、15 个外勤人员、20 个当地雇员)，由联阿援助团供资。该办事处负有双重责任，支持联阿援助团和联伊援助团这两个援助团，为它们履行行政任务，包括财务和人力资源领域的行政任务。

151. 联阿援助团和联伊援助团都为联合支助办事处提供员额。下表说明这两个援助团 2015 年为该办事处提供的员额和 2016 年拟提供的员额。

表 12
联阿援助团和联伊援助团为科威特联合支助办事处提供的员额

	国际工作人员	本国工作人员	共计	份额的百分比
2015 年核定职位				
联阿援助团	20	20	40	52
联伊援助团	12	25	37	48
共计	32	45	77	100
2016 年拟议职位				
联阿援助团	20	20	40	52
联伊援助团	12	25	37	48
共计	32	45	77	100
变动	—	—	—	—

152. 除了为联合支助办事处内的上述职位供资外，客户援助团还为办事处的业务费用供资。该办事处占用联伊援助团经营的房舍。联伊援助团每月向联阿援助团开账单，回收办事处内联阿援助团供资人员的共同事务费用。此外，这两个客户援助团承担由各自援助团供资的办事处人员的差旅费和培训费用。

7. 区域和省级外地办事处

背景

153. 根据 2001 年 12 月《波恩协定》，在喀布尔(喀布尔，中央区域办事处)、坎大哈(坎大哈)、赫拉特(赫拉特)、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)、昆都士、巴米扬和帕克蒂亚(加德兹)设立了 8 个区域办事处，在法利亚布(迈马纳)和巴达赫尚(费扎巴德)设立了 2 个省级办事处。随后的几年里，在查布尔(卡拉特)、尼姆鲁兹(扎兰季)、乌鲁兹甘(提林库特)、法拉(法拉)、古尔(恰赫恰兰)、巴德吉斯(瑙堡)、萨尔普勒(萨尔普勒)、库纳尔(阿萨达巴德)、巴格兰(普勒胡姆里)、戴孔迪(尼勒)、霍斯特(霍斯特)、朱兹詹(希比尔甘)和塔哈尔(塔卢坎)增设了省级办事处。

154. 联阿援助团的实地存在对援助团在阿富汗各区域与其利益攸关方互动仍将十分重要。实地存在使援助团能够参与、促进、监测和报告与援助团任务有关的各种问题，特别是为此与偏远地区和恶劣安保环境中的民众进行外联。

155. 近年来，由于援助团结构/组织变化和资源重新优先排序，关闭了联阿援助团在巴德吉斯、古尔、尼姆鲁兹、查布尔、戴孔迪、乌鲁兹甘、塔哈尔、萨尔普勒、库纳尔和霍斯特的 10 个省级办事处。因此，2016 年，援助团拟关闭在希比

尔甘(朱兹詹省)的省级办事处,并在阿富汗各地运作 12 个外地办事处,其中 7 个是区域办事处,5 个是省级办事处。

156. 为使援助团省级办事处在 2016 年开展尽可能多的外联活动,拟议将朱兹詹省的希比尔甘办事处与马扎里沙里夫的区域办事处合并。为此将需要关闭希比尔甘省级办事处,裁撤该办事处的 23 个核定职位,调出 6 个核定职位,见有关省级办事处项下的说明。

157. 下文概述了 2016 年运作的所有区域和省级办事处的状况。提议:

- (a) 东部区域(贾拉拉巴德)保持现状,不设省级办事处;
- (b) 西部区域(赫拉特)保持现状,在法拉设 1 个省级办事处;
- (c) 中央区域(喀布尔)保持现状,不设省级办事处;
- (d) 北部区域(Mazar)保持现状,在法利亚布(迈马纳)设 1 个省级办事处;
- (e) 东南部区域(加德兹)保持现状,不设省级办事处;
- (f) 东北部区域(昆都士)保持现状,在巴达赫尚和巴格兰各设 1 个省级办事处;
- (g) 南部区域(坎大哈)保持现状,不设省级办事处;
- (h) 中部高地区域(巴米扬)保持现状,不设省级外地办事处。巴米扬外地办公室被视为省级办公室,尽管其业务区域跨越巴米扬和戴孔迪两省。

158. 下表 13 详细说明联阿援助团区域和省级外地办事处人员配置结构 2015 年核定数和 2016 年拟议数。

表 13
区域和省级办事处的所需人员配置^a

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				国际工作人员 共计	联合国志 愿人员	共计
	助理 秘书长	秘书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	本国专业干 事	当地雇 员	联合国志 愿人员				
2015 年核定数	—	—	—	—	7	31	33	11	82	39	—	121	114	504	19	758		
2016 年拟议数	—	—	—	—	7	28	32	10	77	38	—	115	114	482	19	730		
变动	—	—	—	—	(3)	(1)	(1)	(1)	(5)	(1)	—	(6)	—	(22)	—	(28)		

^a 包括 7 个区域办事处和 5 个省级办事处。

区域办事处

159. 援助团将继续运作设在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)、昆都士和帕克蒂亚(加德兹)的7个区域办事处, 拟议人员编制共计542个职位, 如下表14所示。

160. 下表详细说明每个区域办事处的拟议人员配置结构, 包括拟议裁撤和调动。

表14

区域办事处所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015年核定数	—	—	—	—	7	25	26	7	65	32	—	97	97	334	14	542
2016年拟议数	—	—	—	—	7	22	26	7	62	32	—	94	99	335	14	542
变动	—	—	—	—	(3)	—	—	(3)	—	—	(3)	2	1	—	—	—

喀布尔区域办事处——中央区域

国际工作人员: 调入1个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015年核定数	—	—	—	—	1	2	4	1	8	4	—	12	13	37	1	63
2016年拟议数	—	—	—	—	1	2	5	1	9	4	—	13	13	37	1	64
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1

161. 拟从希比尔甘省级办事处调入1个政治事务干事职位(P-3)。喀布尔区域外地办事处覆盖六个省份, 是联阿援助团所有外地办事处中覆盖范围最广的一个。因此, 调入上述职位将加强该办事处履行授权活动的的能力, 使其能与省级当局增强联络, 更好地监测该区域内的政治和安全动态。

坎大哈区域办事处——南部区域

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015年核定数	—	—	—	—	1	2	3	1	7	6	—	13	14	50	1	78
2016年拟议数	—	—	—	—	1	2	3	1	7	6	—	13	14	50	1	78
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

赫拉特区域办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2015 年核定数	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79	
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	4	5	—	10	6	—	16	14	46	3	79	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

巴尔赫(马扎里沙里夫)区域办事处

国际工作人员：调入 1 个职位

本国工作人员：调入 3 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2015 年核定数	—	—	—	—	1	5	4	—	10	4	—	14	14	54	2	84	
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	5	4	1	11	4	—	15	16	55	2	88	
变动	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	2	1	—	4	

162. 鉴于拟议关闭希比尔甘省级办事处，拟由马扎里沙里夫区域办事处接管所覆盖的朱兹詹省，以通过经常存在和持续参与，满足该省政府当局和利益攸关方的政治期望。

163. 因此，拟从希比尔甘省级办事处调入以下职位：

(a) 2 个本国专业干事(人权干事和民政干事)，以加强区域办事处的人权和民政事务能力，确保有效覆盖朱兹詹省；

(b) 1 个当地雇员职位(政治事务助理)，以加强办事处的能力，确保有效覆盖朱兹詹省；

(c) 1 个 P-2 职位(助理民政干事)和 1 个本国专业干事(民政干事)，以支持民政方面的活动，确保有效覆盖朱兹詹省。

楠格哈尔(贾拉拉巴德)区域办事处

国际工作人员：裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	4	5	2	12	5	—	17	15	52	2	86
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	4	4	2	11	5	—	16	15	52	2	85
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

164. 鉴于办事处目前的人员配置足以开展民事工作，拟裁撤 1 个民政干事职位(P-3)。

昆都士区域办事处

国际工作人员：裁撤 2 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	4	3	1	9	4	—	13	14	49	3	79
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	2	3	1	7	4	—	11	14	49	3	77
变动	—	—	—	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	—	(2)

165. 在昆都士实行的安全限制措施限制了援助团在该区域内的行动，导致需要协调的捐助方/利益攸关方活动大幅度减少，援助团接触省级司法机构的能力也大幅下降。因此，拟议裁撤 2 个 P-4 职位，分别为协调干事和法治干事。

帕克蒂亚(加德兹)区域办事处——东南部区域

国际工作人员：调出 1 个职位、裁撤 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	1	4	2	2	9	3	—	12	13	46	2	73
2016 年拟议数	—	—	—	—	1	3	2	1	7	3	—	10	13	46	2	71
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	—	(2)	—	—	—	(2)

166. 拟向喀布尔总部法治股调动 1 个司法事务干事职位(P-4)，以协助法治股转变工作重点，将建立监管框架包括在内，以促进合法经济中的企业发展，并就刑事和民事司法，包括土地和水的管理以及反腐败执法问题制定国家一级的纲领，建立政策共识。此外，这一职位在加德兹一直没有得到充分利用，原因是安全限制措施严重限制了该地区的人员行动和与省级司法机构的接触。

167. 鉴于办事处目前的人员配置足以开展人权工作，还拟裁撤 1 个协理人权干事职位(P-2)。

省级办事处

168. 援助团将在法拉(法拉)、法利亚布(迈马纳)、巴达赫尚(费扎巴德)、巴格兰(普勒胡姆里)和巴米扬运作 5 个省级办事处，拟议人员编制共计 188 个职位，如下表 15 所示。

表 15
省级办事处所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	6	7	4	17	7	—	24	17	170	5	216
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	6	6	3	15	6	—	21	15	147	5	188
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	(1)	—	(3)	(2)	(23)	—	(28)

法拉(法拉)(隶属赫拉特区域办事处/西部区域)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	28	1	36
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

法利亚布(迈马纳)(隶属巴尔赫区域办事处/北部区域)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	3	30	1	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

朱兹詹(希比尔甘)(隶属巴尔赫区域办事处/北部区域)

国际工作人员：调出 3 个职位、裁撤 1 个职位

本国工作人员：调出 3 个职位、裁撤 22 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	2	23	—	29
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(1)	—	(4)	(2)	(23)	—	(29)

169. 拟将朱兹詹省的希比尔甘办事处与在马扎里沙里夫的区域办事处合并，以最大限度地开展外联活动。

170. 鉴于上述情况，拟调动以下职位：

(a) 将 1 个 P-2(协理民政干事)、2 个本国专业干事(人权干事和民政干事)和 1 个当地雇员(政治事务助理)调往马扎里沙里夫的区域办事处；

(b) 将 1 个 P-4(办事处主任)调往巴达赫尚省级办事处；

(c) 将 1 个 P-3(政治事务干事)调往喀布尔区域办事处。

171. 还拟裁撤 1 个外勤人员职位(安保干事)和 22 个当地雇员职位(语文助理、司机、信息技术助理、行政助理、安保干事、无线电操作人员、警卫和安保助理)。

巴达赫尚(法扎巴德)(隶属昆都士区域办事处/东北区域)

国际工作人员：调入 1 个职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2015 年核定数	—	—	—	—	—	1	2	—	3	1	—	4	2	28	—	34
2016 年拟议数	—	—	—	—	—	2	2	—	4	1	—	5	2	28	—	35
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

172. 巴达赫尚省北部与塔吉克斯坦接壤，东部与中国接壤，东南与巴基斯坦接壤。随着该地区的冲突(包括跨界活动)增多，越来越需要联阿援助团发挥斡旋作用。因此，拟从希比尔甘省级办事处调入 1 个 P-4(办事处主任)职位，领导巴达赫尚省级办事处的工作。

巴格兰(波勒霍姆里)(隶属昆都士区域办事处/东北区域)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	37
2015年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	1	—	4	3	30	—	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

巴米扬

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014年核定数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	3	43
2015年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	4	31	3	43
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

四. 所需资源分析

表 16
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2014-2015年			2016年所需资源		2015年 核定预算	2015-2016年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
一. 军事和警务人员费用							
1. 军事观察员	1 295.7	1 211.0	84.7	588.9	—	730.8	(141.9)
2. 联合国警察	353.6	345.7	7.9	232.6	—	240.6	(8.0)
第一类共计	1 649.3	1 556.7	92.6	821.5	—	971.4	(149.9)
二. 文职人员费用							
1. 国际工作人员	141 525.4	139 448.0	2 077.4	70 759.1	—	72 418.9	(1 659.8)
2. 本国工作人员	84 675.0	88 803.7	(4 128.7)	44 321.3	—	41 786.3	2 535.0
3. 联合国志愿人员	6 517.3	6 517.3	—	3 440.2	—	3 135.6	304.6
第二类共计	232 717.7	234 769.0	(2 051.3)	118 520.6	—	117 340.8	1 179.8

支出类别	2014-2015 年			2016 年所需资源		2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
三. 业务费用							
1. 咨询人	400.4	400.4	—	185.9	—	195.5	(9.6)
2. 公务差旅	3 461.8	3 461.8	—	1 823.0	—	1 780.8	42.2
3. 设施和基础设施	64 374.9	63 428.9	946.0	31 741.9	1 507.8	33 935.5	(2 193.6)
4. 陆运	3 597.6	3 546.5	51.1	1 773.9	—	1 516.7	257.2
5. 空运	44 006.9	42 422.5	1 584.4	18 589.9	—	21 937.9	(3 348.0)
6. 通信	9 312.9	9 312.9	—	4 466.7	260.0	4 907.4	(440.7)
7. 信息技术	5 515.2	5 515.2	—	2 407.9	159.6	2 490.3	(82.4)
8. 医务	841.0	841.0	—	619.6	80.0	642.9	(23.3)
9. 其他用品、服务和设备	3 172.4	3 795.2	(622.8)	2 359.1	141.1	1 700.1	659.0
第三类共计	134 683.1	132 724.4	1 958.7	63 967.9	2 148.5	69 107.1	(5 139.2)
所需资源共计	369 050.1	369 050.1	—	183 310.0	2 148.5	187 419.3	(4 109.3)

A. 军事和警务人员

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
军事观察员	1 295.7	1 211.0	84.7	588.9	730.8	(141.9)

173. 编列的 588 900 美元为部署 12 名军事顾问的所需资源,用于支付特派任务生活津贴,其中考虑到 5%的估计空缺率(461 000 美元)、差旅费(85 500 美元)、服装津贴(2 400 美元)、死亡和伤残偿金(40 000 美元)。

174. 2014-2015 年出现未支配余额的原因是:收回联合国提供的办公房地的成本;军事顾问的部署和返国实际所需费用减少;空缺率低于预算。

175. 2015 年军事人员的实际部署人数导致平均空缺率为 10%,而编入预算的空缺率为 5%。

176. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间的差异主要是因为参加援助团的军事顾问人数从 15 人减至 12 人。2014 年底,国际安全援助部队撤离阿富汗。尽管如此,联阿援助团领导层认为,军事顾问人数减少后,军事顾问股仍能继续履行职能。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
联合国警察	353.6	345.7	7.9	232.6	240.6	(8.0)

177. 编列的 232 600 美元为部署 5 名联合国警察人员的所需资源，用于支付特派任务生活津贴，其中考虑到 20% 的估计空缺率(161 800 美元)、差旅费(30 000 美元)、服装津贴(800 美元)、死亡和伤残赔偿金(40 000 美元)。

178. 2014-2015 年出现未支配余额的主要原因是空缺率高于预算。

179. 2015 年联合国警察的实际部署人数导致平均空缺率为 37.5%，而编入预算的空缺率为 30%。

180. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是，由于警务咨询股将不再参与监测和评价捐助者出资的项目，因此参加援助团的警务人员数目从 6 人减至 5 人；还因为编入预算的空缺率下降，从 2015 年的 30% 降至 2016 年的 20%。

B. 文职人员

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
国际工作人员	141 525.4	139 448.0	2 077.4	70 759.1	72 418.9	(1 659.8)

181. 编列的 70 759 100 美元为部署 376 名国际工作人员(包括 211 名专业职类、164 名外勤事务职类和 1 名一般事务职类人员)的所需资源，用于支付薪金(36 237 800 美元)、一般工作人员费用(28 809 000 美元)和危险津贴(5 712 300 美元)。费用估计数考虑到 12% 的估计空缺率。

182. 上述费用估计数考虑到以下拟议变动：

(a) 如表 6 详示，裁撤 22 个国际职位(16 个专业职位和 6 个外勤事务职位)；

(b) 如表 7 详示，调动 9 个国际职位(6 个专业职位和 3 个外勤事务职位)。

183. 薪金和一般工作人员费用经费反映按现职人员职等内实际平均职档和领取扶养津贴的情况拨备的经费，以及根据支出趋势得出的一般工作人员费用实际支出与实际薪金的比率。

184. 危险津贴经费将支付在危险条件下提供服务的补偿金，仅支付给部署在阿富汗境内所有地点的国际工作人员，按照每名国际工作人员每月 1 600 美元、为期 10 个月编入预算，其中考虑到不享受危险津贴的二个月休养期。

185. 2015 年国际工作人员的实际部署人数导致平均空缺率为 13%，而编入预算的空缺率为 12%。

186. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间的净差额主要是因为拟议裁撤 22 个国际职位。

187. 2014-2015 年度出现未支配余额的主要原因是空缺率高于预算。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
本国工作人员	84 675.0	88 803.7	(4 128.7)	44 321.3	41 786.3	2 535.0

188. 编列的 44 321 300 美元为 1 163 个本国工作人员职位(包括 186 名本国专业干事和 977 名当地雇员职位)的所需资源，用于支付薪金(27 450 800 美元)、一般工作人员费用(9 512 200 美元)、危险工作地点津贴(6 998 300 美元)和加班费(360 000 美元)。费用估计数考虑到本国专业干事 6% 的估计空缺率和当地雇员 4% 的空缺率。

189. 上述费用估计数考虑到以下拟议变动：

- (a) 如表 6 详示，裁撤 39 个本国职位(1 个本国专业干事和 38 个当地雇员)；
- (b) 如表 7 详示，调动 12 个本国职位(5 个本国专业干事和 7 个当地雇员)；
- (c) 如表 8 详示，设立 1 个本国专业干事。

190. 薪金预算按照 2015 年 3 月 1 日生效的阿富汗薪金表(本国专业干事的为订正版 15，当地工作人员的为订正版 46)编列。部署在科威特的当地工作人员的薪金预算按照薪金表订正版 110 编列。

191. 驻阿富汗、伊斯兰堡和德黑兰的工作人员的一般工作人员费用预算按照本国净薪 35% 编列；驻科威特的工作人员按照本国净薪 25% 编列。

192. 危险津贴经费将用于支付派往危险工作地点工作的津贴。

193. 预计需要为超时提供服务的本国司机支付加班费。

194. 2015 年本国工作人员的实际部署人数导致本国干事的平均空缺率为 8.4%，当地雇员的平均空缺率为 4.6%。

195. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是，本国工作人员的薪金增加，因拟议减少本国职位数目而部分抵消。

196. 2014-2015 年超支的主要原因是，2015 年 3 月 1 日起，本国工作人员的薪金上涨，本国专业干事的涨幅为 10.1%，当地雇员的涨幅为 12%。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
联合国志愿人员	6 517.3	6 517.3	—	3 440.2	3 135.6	304.6

197. 编列的 3 440 200 美元为部署 79 名联合国志愿人员的所需资源，用于支付经常性费用和非经常性费用(3 185 400 美元)，其中考虑到 20% 的估计空缺率，还用于向设在德国波恩的联合国志愿人员总部支付方案支助费，按联合国志愿人员费用总额的 8% 编列(254 800 美元)。

198. 费用估计数考虑的 2016 年平均空缺率为 20%。2015 联合国志愿人员的实际部署人数导致平均空缺率为 19.2%，而编入预算的空缺率为 20%。

199. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是，2015 年 3 月起执行新的志愿人员服务条件，增加了健康差别费用，导致应享权利增加。

C. 业务费用

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
咨询人	400.4	400.4	—	185.9	195.5	(9.6)

200. 编列的 185 900 美元为聘用咨询人提供技术和专业化知识所需的资源，用于支持援助团实务领域的非培训活动(44 000 美元)和援助团人员的培训活动(141 900 美元)。

201. 2016 年所需资源与 2015 年核定预算之间出现差异主要是由于与培训相关的咨询所需资源减少。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
公务差旅	3 461.8	3 461.8	—	1 823.0	1 780.8	42.2

202. 编列的 1 823 000 美元为开展非培训(1 465 000 美元)和培训(358 000 美元)活动所需的公务差旅经费。

203. 拟议用于工作人员非培训活动公务差旅的所需资源包括任务区内外的差旅，具体如下：

(a) 任务区内的旅行包括援助团支助人员和区域办事处(包括伊斯兰堡和德黑兰联络处)主任的差旅，用于出席与秘书长特别代表和援助团高级管理人员的每月定期会议。此外，还需要在任务区内旅行，以便向外地办事处提供必要的技术支助，并确保援助团各部门之间进行经常的方案协商，使之能有效执行任务；

(b) 任务区以外的差旅包括秘书长特别代表及其高级工作人员进行与执行援助团任务有关的公务旅行，以出席关于阿富汗问题的各种高级别会议、访问各捐助国首都并在那里与它们举行会议；为与政治对应方协商以及前往纽约向安全理事会通报情况而进行的公务差旅；工作人员参加会议、研讨会、讲习班和协商会的公务差旅；工作人员为使中东和西亚司工作组能够在喀布尔进行政治和业务协商所作的公务差旅。

204. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异主要是由于秘书长阿富汗问题支柱一(政治事务)副特别代表为支持阿富汗和平与和解进程而进行的公务差旅所需经费增加。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
设施和基础设施	64 374.9	63 428.9	946.0	31 741.9	33 935.5	(2 193.6)

205. 编列的 31 741 900 美元为设施和基础设施所需资源，用于：

(a) 购置价值为 1 881 600 美元的物品，包括：预制设施、住宿和冷冻设备(125 500 美元)；工程用品(373 800 美元)；发电机和电气设备(345 000 美元)；净水设备、化粪池及燃料箱和泵(60 000 美元)；办公家具(156 700 美元)；办公和其他设备(229 800 美元)；战地防御、安保和安全、消防、观察和个人防护设备(590 800 美元)；

(b) 在喀布尔及阿富汗各地区和省份以及在伊斯兰堡、德黑兰和迪拜的房地租金(3 807 500 美元)；

(c) 公用事业和废物处置服务(673 600 美元)；

(d) 维护、清洁、快速增援、虫害控制和废物处置服务，包括援助团所有地点的电工、水管工的临时工费用以及下水道、清洁和其他楼房维修服务费用(3 077 500 美元)；

(e) 安保服务费用估计为 11 623 800 美元，包括：

(一) 援助团分担的由阿富汗保护和安全管理局和私营保安公司提供的、为确保联合国在喀布尔及各地大院安保而部署的武装固定哨卫费用(1 475 800 美元)；

(二) 私营保安公司为确保联合国援助团在喀布尔和各地大院安保提供的非武装警卫服务(370 700 美元)；

(三) 在喀布尔和外地办事处部署私营保安公司武装警卫(7 362 300 美元)；

- (四) 公路执勤任务，包括武装护卫队膳食津贴和护送车辆的燃料费用(235 000 美元)；
- (五) 在联阿援助团 7 个区域办事处部署快速反应部队(385 600 美元)；
- (六) 联阿援助团在由开发署经管的联合国安全和安保部分担费用预算中的所占份额(911 000 美元)；
- (七) 警犬服务，包括警犬和训犬员，设在喀布尔和坎大哈(682 100 美元)；
- (八) 援助团分担的科威特办事处和德黑兰联络处共同安全安排的安保费用(201 300 美元)；
- (F) 援助团在喀布尔总部和所有外地办事处各地点的改建、翻修和建筑服务(3 519 900 美元)；
- (g) 文具和办公用品(127 900 美元)；
- (h) 工作人员宿舍维护备件以及办公和杂项设备和备件(715 800 美元)；
- (i) 保护联阿援助团整个任务区房舍和工作人员安全和安保的战地防御用品(65 900 美元)；
- (j) 发电机汽油、机油和润滑油，估计消耗 610 万升发电机燃料(5 841 360 美元，按每公升为 0.9576 美元计算)以及机油和润滑油(366 040 美元)；
- (k) 援助团在喀布尔和外地办事处的办公室和工作人员住处的卫生和清洁材料和用品(41 000 美元)。

206. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是：发电机燃料价格下降，2015 年每公升为 1.19 美元，而 2016 年则为 0.9576 美元；建筑项目所需资源减少；租赁房地产的所需经费减少，原因是喀布尔大院 B 和希比尔甘省级办事处已关闭。

207. 2014-2015 年的未支配余额主要是由于安保服务所需经费低于预算，特别是快速反应部队的费用低于预期，因为 2014 年期间未动用快速反应部队。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
陆运	3 597.6	3 546.5	51.1	1 773.9	1 516.7	257.2

208. 编列的 1 773 900 美元为援助团陆运车队所需资源。车队共有 314 部车辆，包括 28 辆轻型车、13 辆中型车、3 辆重型车、237 辆装甲民用车、10 件物资搬运设备、2 辆装甲运货面包车、5 件车辆附加装置、1 件空运设备、10 辆装甲救护车、4 辆装甲贵宾车和 1 辆飞机牵引车。2016 年拟议所需资源包括：

(a) 为援助团汽车维修车间购置更多的车辆维修车间设备和工具(8 900 美元);

(b) 租赁工程用途的专用车辆和重型设备(58 100 美元);

(c) 购买车辆和物资搬运设备第三方责任保险(14 600 美元);

(d) 车辆维修和保养 (500 000 美元);

(e) 备件(558 100 美元);

(f) 汽油、机油和润滑油, 估计联阿援助团所有车辆每年消耗 632 100 公升汽油(605 300 美元,按每公升为 0.9576 美元计算)及越野调整费(28 900 美元)。

209. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异主要是因为用于支付车辆修理和维护费用的经费增加, 因每公升燃料价格从 2015 年 1.19 美元减至 2016 年 0.9576 美元及中止了购置装甲车的一次性经费而部分抵消。

210. 2014-2015 年的未支配余额主要是由于列入“其他用品、服务和设备”预算项目下的运费。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
空运	44 006.9	42 422.5	1 584.4	18 589.9	21 937.9	(3 348.0)

211. 编列的 18 589 900 美元为援助团机队所需资源。机队共有 6 架飞机(3 架固定翼飞机和 3 架旋转翼飞机), 共运行 3 000 小时, 具体如下:

(a) 租赁和运行固定翼飞机(7 668 100 美元);

(b) 租赁和运行旋转翼飞机(8 452 600 美元);

(c) 汽油、机油和润滑油, 以 3 000 个飞行小时估计消耗约 200 万升航空燃料每升油价为 1.180 美元计算, 因预计将从联合国各机构收回使用联阿援助团飞机的费用而部分抵销(2 298 100 美元);

(d) 责任保险(50 000 美元);

(e) 着陆费和地勤费(57 900 美元);

(f) 航空安全设备和与航空安全有关的用品(14 400 美元);

(g) 空勤人员生活津贴(13 600 美元);

(h) 空中交通服务, 包括联阿援助团飞行的空中导航费; 空中跟踪服务费; 飞机除冰服务(35 200 美元)。

212. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异主要是由于固定翼机队组成有所变动，即一架 DHC-7 被一架 B-1900D 型飞机所取代。这将减少机队的租赁和运营费用；还由于燃料价格下降，从 2015 年每公升 1.471 美元减至 2016 年 1.180 美元。

213. 2014-2015 年的未支配余额主要是由于固定翼机队组成有所变动，即一架 B-1900D 型飞机取代了一架 DHC-7 型飞机，从而使机队的租赁和运行费用总体减少；还由于 2015 年期间，援助团的机队使用总体减少，进而使租赁和运营、服务和地勤费用减少，并且减少了燃料消耗量。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
通信	9 312.9	9 312.9	—	4 466.7	4 907.4	(440.7)

214. 编列的 4 466 700 美元为通信所需经费，用于：

(a) 购置更多的通信设备，包括私营公司武装警卫用的手持无线电，并更换已达到或超过预定使用寿命的无线电(245 000 美元)；

(b) 商营通信，包括转发器费用；援助团承担的布林迪西联合国全球服务中心建立的各种租赁线路费用；因特网服务、电话费和本地租用线路；无线电频率许可证；纽约邮局信箱；近身保护人员使用的全球定位系统跟踪服务(3 029 500 美元)；

(c) 通信支助服务，包括以下费用：同手持式无线电制造商的管理支持合同；中央化广域网通信支助服务；联合国全球服务中心提供电视会议的全球支助合同；关于印巴观察组向伊斯兰堡和德黑兰联络处提供支助服务的谅解备忘录(338 000 美元)；

(d) 备件和用品(311 200 美元)；

(e) 购置广播设备和服务、印刷和复制、用品和维修以及新闻订阅费(543 000 美元)。

215. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是未编列 2015 年用于支付一次性无线电(TETRA 网络)中央化费用的经费，因为 2016 年不再需要这一服务，而且，卫星因特网服务逐步换成了陆地光纤因特网服务；但因支付备件和用品以维修老旧无线电设备的费用及额外购置手提无线电的所需资源增加而部分抵销。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
信息技术	5 515.2	5 515.2	—	2 407.9	2 490.3	(82.4)

216. 编列的 2 407 900 美元为信息技术所需经费，用于：

(a) 购置膝上型计算机和网络设备，以替换已达到或超出预定使用寿命的膝上型计算机(159 600 美元)；

(b) 维护和支持各种软件应用程序；企业许可证费用(702 300 美元)；

(c) 布林迪西联合国全球服务中心和纽约信息和通信技术厅提供中央信息技术服务；全球服务中心中央数据储存服务；援助团不间断供电系统保养外包(1 235 300 美元)；

(d) 备件和用品(310 700 美元)。

217. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是列在“其他用品、服务和设备”预算项目下的运费，还由于购置信息技术设备和软件包的所需经费减少。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
医务	841.0	841.0	—	619.6	642.9	(23.3)

218. 编列的 619 600 美元是向部署在阿富汗各地的工作人员提供医疗服务(196 300 美元)，购置和替换医疗设备(80 000 美元)及包括药品和实验室用品在内的医疗用品(343 300 美元)的所需资源。

219. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是列在“其他用品、服务和设备”预算项目下的运费，还由于购置医疗设备的所需经费减少。

	2014-2015 年 批款	2014-2015 年 支出估计数	差异	2016 年 所需资源共计	2015 年 核定预算	2015-2016 年 差异
其他用品、服务和设备	3 172.4	3 795.2	(622.8)	2 359.1	1 700.1	659.0

220. 编列的 2 359 100 美元为其他用品、服务和设备所需资源，用于：

(a) 援助团喀布尔大院和外地办事处的康健物项，包括维护康健设施和文娱设施、休闲和娱乐设备及用品，以及其他康健物项(82 800 美元)；

(b) 保安人员的制服、旗帜和标记，包括：当地警卫和司机的制服，工程、运输和用品及调度领域人员的安全和防护服装及鞋子(141 100 美元)；

(c) 培训费、用品和服务(113 300 美元)；

(d) 外地办事处的公务职能(23 000 美元)；

(e) 秘书长特别代表和副特别代表进行公务交往及其高级团队与其他国际利益攸关方进行公务交往的招待费(19 000 美元);

(f) 为运送现金以及运往任务区的装备和用品提供的一般保险(49 600 美元);

(g) 向援助团持有银行账户的各地金融机构支付的银行费用(853 200 美元);

(h) 杂项索赔和调整数,用于支付援助团工作人员在履行公务过程中发生事故所引起的第三方索赔以及个人财物损失的索赔(31 500 美元);

(i) 包括邮件和邮袋服务、货物转运及相关费用在内的运费,用于支付物资和用品运费、装备运费以及滞期费、储存费和结关费用(969 500 美元);

(j) 口粮,包括维持应急口粮(即食食品)储备,以及在办公室为工作人员提供过滤水(76 100 美元)。

221. 2016 年所需资源和 2015 年核定预算之间出现差异的主要原因是用于支付为援助团购置的所有物品运费的经费都列入了这一预算类别,而在 2015 年前则分门别类地列入各预算类别。

222. 2014-2015 年超支的主要原因是,根据团结项目的要求,将购置所有设备和用品的有关运费均记入了这一类别,而在 2015 年,运费列入编列相关采购的预算类别。

五. 为执行内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(A/69/628)

行政和预算问题咨询委员会经要求后获得了秘书长的报告 A/70/348 探讨了这项建议截至 2014 年 9 月 30 日已经空缺超过一年的 50 个职位的清单,其中 6 个职位已经空缺近两年或更长时间(联阿援助团中 2 个职位和秘书长叙利亚问题特使办公室 4 个职位),包括联阿援助团 1 个空缺 4 年的职位。行预咨委会建议:在编制援助团 12 个月预算时审查联阿援助团的职位。行预咨委会重申其观点,即作为一项整体政策,应审查已空缺两年或更长时间的员额的持续需要并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则,应提议裁撤这些员额(A/68/7,第 107 段)。行预咨委会仍然认为应对特别政治任务的所需人员配置适用这一政

建议简述

为执行建议采取的行动

策。行预咨委会重申其观点，即秘书长应在今后的拟议预算中提供资料，说明特别政治任务中已经存在两年或更长时间的空缺(如有)情况(A/68/7/Add. 10, 第 23 段)。此外，行预咨委会回顾，大会请秘书长确保尽快填补空缺员额(第 66/264 号决议, 第二节, 第 21 段)。(第 18 段)

秘书长指出，按照行预咨委会的意见和建议，在继续努力调整并尽可能严格遵循维持和平行动预算的格式和列报方式(A/69/363, 第 18 段)。行预咨委会重申，秘书长应进一步改进特别政治任务拟议预算的列报方式和内容及其信息的一致性，以类似维持和平行动经费筹措概览报告的格式，提出有关共有问题的全面信息，为行预咨委会提供更详细的补充信息，包括联阿援助团和联伊援助团的预算，以便大会审议问题和作出决策(A/68/7/Add. 10, 第 26 段)。(第 34 段)

行预咨委会询问后获悉，短期借调的 3 名工作人员(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)的职位由 2014/15 年维持和平行动支助账户供资，作为维持和平行动部行动厅亚洲统筹行动小组的一部分。行预咨委会还获悉，当决定移交联阿援助团的领导权时，确切的时间框架仍不明朗，续设这 3 个职位可确保连续性和机构知识，有利于移交。继续支持该援助团的资源将列入 2015 年初审查该援助团后编制的 12 个月拟议预算。将鼓励目前在这些借调职位任职的工作人员申请这些职位，但须经大会核准在总部支持该援助团所需的这些拟设职位。至于由预算外资金支持 D-1 职位将是否在 12 个月后续设，行预咨委会询问后获悉，将于 2015 年初进行的援助团审查，将为 2015 年预算报告提供参照，包括是否需要在总部支持联阿援助团。目前，政治事务部支助联阿援助团的小组包括下列职位：1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员。行预咨委会建议，支持联阿援助团所需人员编制和这些编制所需经费既在 2015/16 年维持和平行动支助账户又在 2015 年联阿援助团 12 个月预算下进行审查。(第 43 段)

本拟议预算在列报方式和内容方面作了改进

政治事务部支助联阿援助团的 5 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))已作为 2015 年联阿援助团预算的一部分予以核准，为期 6 个月，从 2015 年 7 月 1 日起至 2015 年 12 月 31 日止。2016 年联阿援助团拟议预算拟议保持同等支助水平。

建议简述	为执行建议采取的行动
<p>行预咨委会回顾，大会第 68/247A 号决议认可了行预咨委会的建议，请秘书长在政治特派团 2015 年预算中对科威特联合支助办事处的成本效益进行全面分析(A/68/7/Add.10，第 38 段)。秘书长表示，由于缺少经审议的联阿援助团全部所需资源情况，目前还无法对科威特联合支助办事处的共享服务进行全面成本效益分析(A/69/363，第 94 段)。行预咨委会询问后获悉，由于驻科威特的国际工作人员的费用低于阿富汗和伊拉克，每年节省的人事方面的费用达 140 万美元，远距离提供服务于 2013 年首次为联合国带来效益，而且成为一项经常效益。行预咨委会认为，本可以对科威特联合支助办事处启动以来这段时间的共享服务进行一次成本效益分析。行预咨委会对秘书长没有完成大会的请求表示遗憾，建议大会请秘书长在下一次政治特派团预算报告中进行此项分析。(第 56 段)</p>	<p>秘书长的报告 A/70/348 中探讨了这项建议</p>
<p>行预咨委会注意到，秘书长关于联阿援助团 2015 年期中的提议(A/69/363/Add.4)非常简短，没有提供详细资料，说明成果预算编制框架、实际支出和预计支出、人员配置变动情况、空缺率、增效措施以及与援助团 2014 年业绩有关的其他细节。行预咨委会本指望预算文件中列有这些细节，以利其审查援助团 2014 年财政期间的预算执行情况。行预咨委会认为，秘书长的本次预算报告所载预算信息不够充分，在行预咨委会看来可谓是在没有充分理由的情况下请拨资源。行预咨委会回顾曾在以往报告中提过类似意见(A/67/604，第 209 段)，期望在今后的拟议预算中列入关于援助团预算执行情况的详细信息。(第 179 段)</p>	<p>本拟议预算提供更多详细资料，说明援助团 2015 年业绩和 2016 年预期业绩，包括成果预算编制框架、实际支出和预计支出、人员配置变动情况、空缺率和增效措施。</p>
<p>大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(A/69/628/Add. 2)</p> <p>行预咨委会认为，秘书长拟议预算所载信息未能明确说明科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处的结构、职能和能力。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的预算报告(包括科威特联阿援助团支助办公室的预算)中更好地列报这些信息。(第 25 段)</p>	<p>本报告提供了驻科威特联合支助办事处的联阿援助团和联伊援助团的工作人员详情，包括组织结构图，其中包含联阿援助团供资的职位</p>

建议简述

为执行建议采取的行动

行预咨委会期望叙级工作能作为一种客观的手段，为现有工作职能规定适当的职等。行预咨委会相信，所有特别政治任务的职位均将尽快叙级，建议大会请秘书长在 2016 年拟议预算中报告这方面取得的进展。(第 38 段)

关于“国际武装警卫”一词的使用，行预咨委会回顾，在联阿援助团，这些警卫实际上是为联合国提供服务的私营保安公司的约聘人员(见 A/68/7/Add.10，第 180 段)。行预咨委会询问后获悉，此类约聘人员还包括一些武装固定哨卫和快速反应部队警卫以及一些非武装警卫和警犬服务人员。行预咨委会还回顾，曾表示希望秘书长在所有拟议预算中酌情明确区分警察和部队派遣国所提供的武装警卫和从私营保安公司雇用的武装警卫的所需资源。行预咨委会注意到，秘书长在联阿援助团 2015 年拟议预算中，未提供明确资料说明所有私营安保公司约聘人员的情况，敦促秘书长在今后提交的预算中予以说明。行预咨委会重申，由于“联合国警卫”这一名称被用来指警察和部队派遣国所提供的人员，因而，不宜使用“国际武装警卫”一词来指私营公司安保人员(同上)。(第 43 段)

此外，行预咨委会回顾，它在关于使用私营安保服务的报告中曾建议大会相关委员会审议联合国使用私营武装安保公司的政策(见 A/67/624，第 25 段)，并回顾大会第 67/254 A 号决议第五节，其中大会强调指出，必须确保采取一切必要措施，避免联合国在使用私营安保公司武装安保服务时产生法律风险和声誉风险。大会还在同一决议中请秘书长澄清作业标准，说明在联合国总部和外勤地点业务活动中何时可以正当地使用私营安保公司的武装安保服务，并在向大会提交的有关报告中就此提出报告。行预咨委会重申建议大会请秘书长在特别政治任务今后所有的预算中提供资料，说明使用私营安保公司的情况(见 A/68/7/Add. 10，第 180 段)。(第 44 段)

行预咨委会重申，应着眼于本组织的利益明智审慎地使用公务差旅资源，而且，核准公务差旅的首要考虑因素应该是：是否有必要为了执

联阿援助团全团的员额叙级工作正在进行，有待外勤支助部外勤人事司组织设计和叙级股做出初步分类结果

根据这一建议，联阿援助团不再使用“国际武装警卫”一词，而代之以“私营保安公司的约聘武装警卫”一词

联阿援助团雇用的所有私营安保公司约聘武装警卫均由主管保安事务副秘书长代表秘书长在安全风险评估上签字核准。此外，作为技术评估的一部分，对竞标这一职能的所有私营安保公司一一进行严格评估，确保对本组织没有任何法律风险或名誉风险。

联阿援助团将确保参加讲习班、会议和知识分享活动等非培训差旅的工作人员无论旅行时间多长都乘坐经济舱

建议简述

为执行建议采取的行动

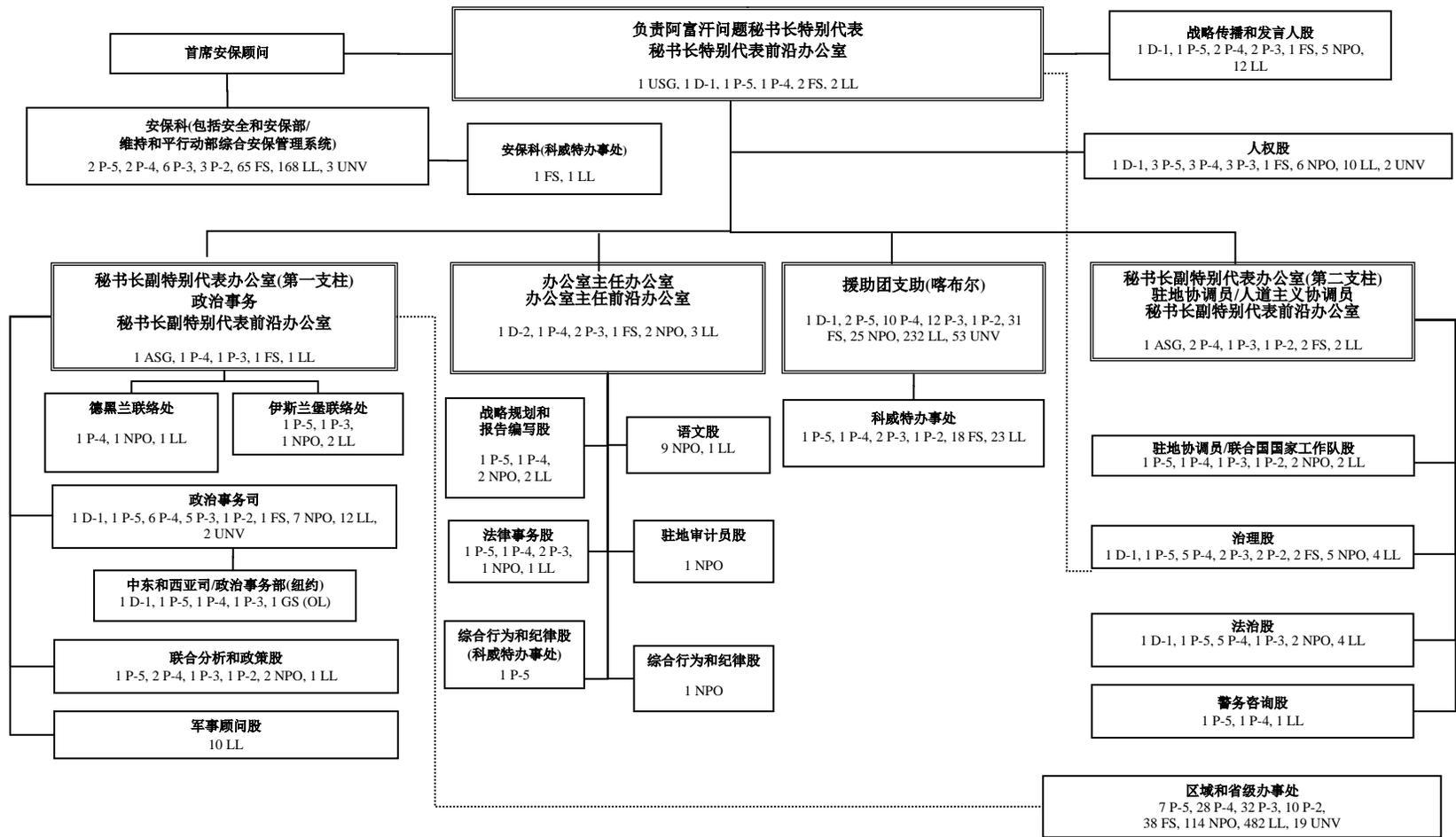
行任务而进行面对面的直接接触？如果不是，则应采用其他交流手段（见 [A/69/787](#)，第 29 段）。(第 48 段)

此外，行预咨委会认为，数差并出和采用替代交流手段等措施将不仅有助于更有效地利用财务资源，而且降低工作人员频繁或长期离开特派团对其日常工作造成的干扰。(第 49 段)

附件一

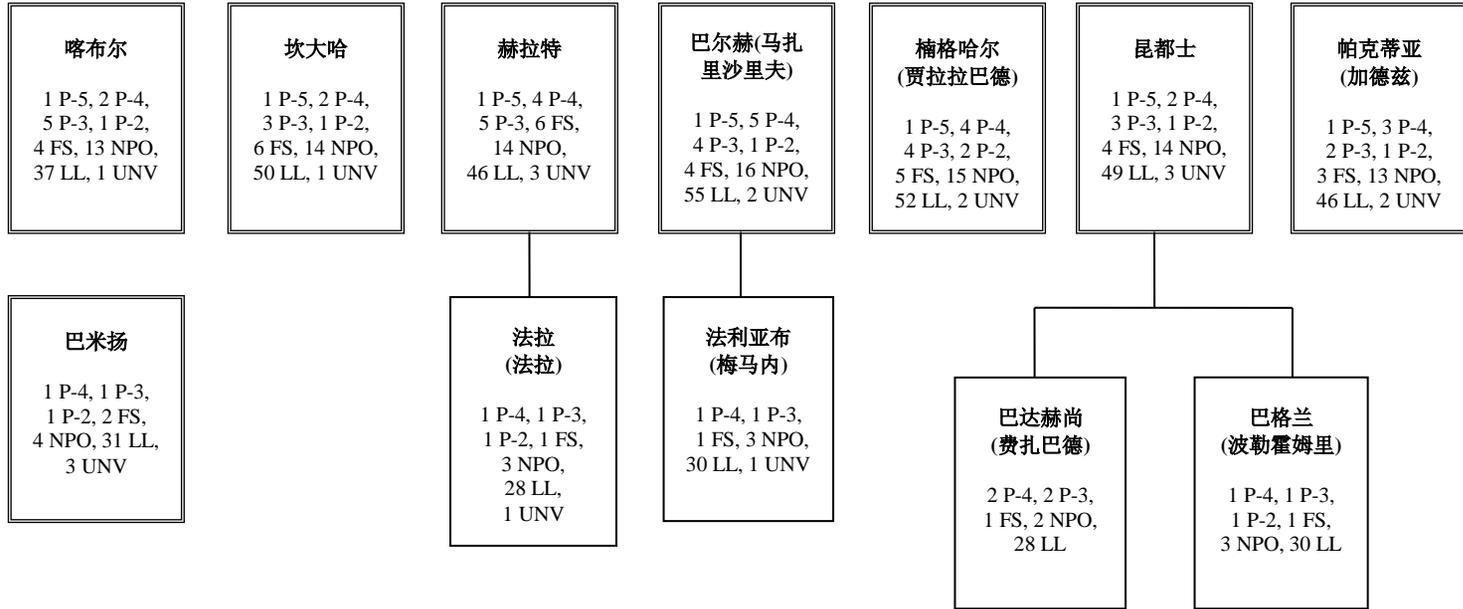
组织结构图

A. 联合国阿富汗援助团

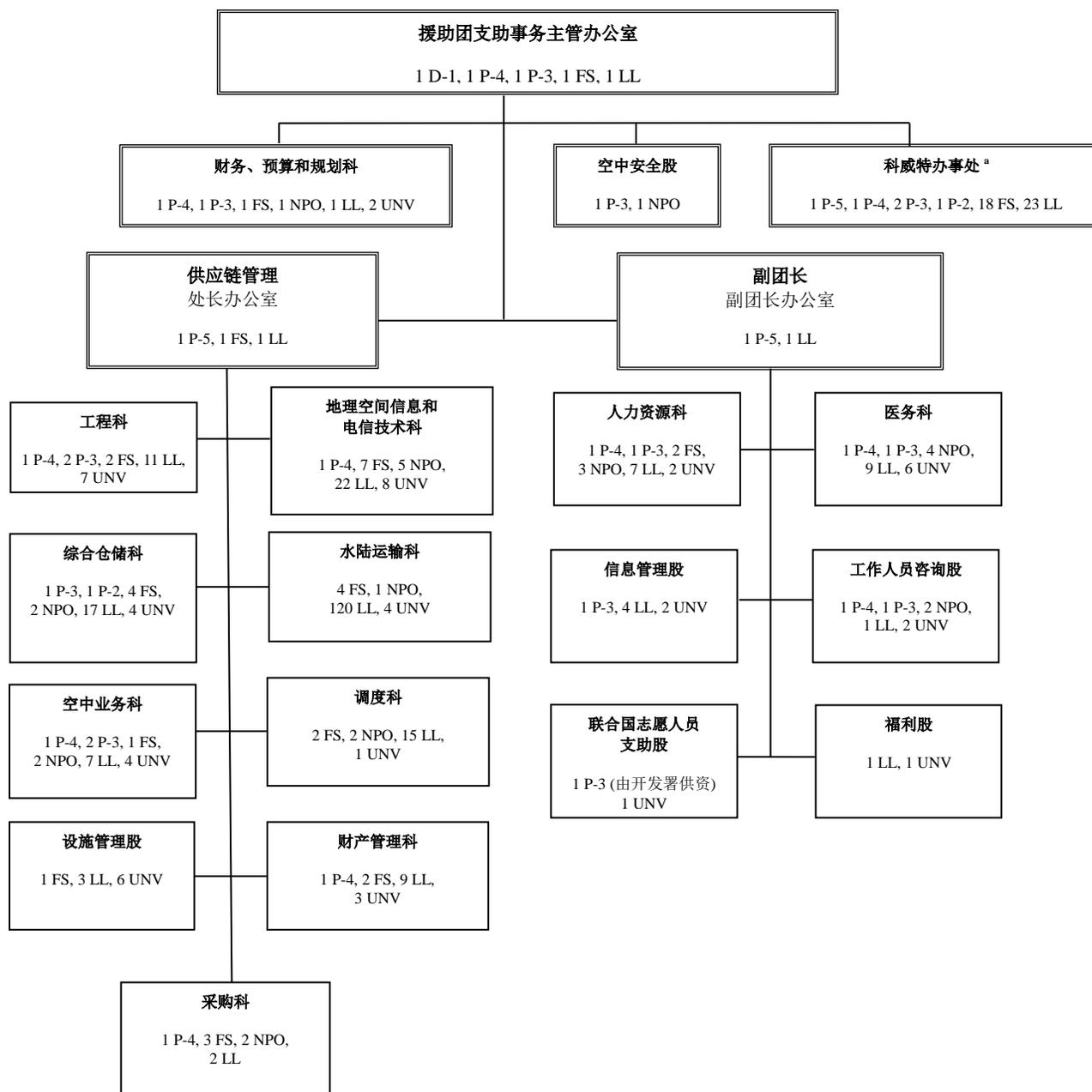


缩写: SRSG=秘书长特别代表; DSRSG=秘书长副特别代表; USG=副秘书长; ASG=助理秘书长; FS=外勤事务; NPO=本国专业干事; LL=当地雇员; UNV=联合国志愿人员。

B. 区域和省级办事处

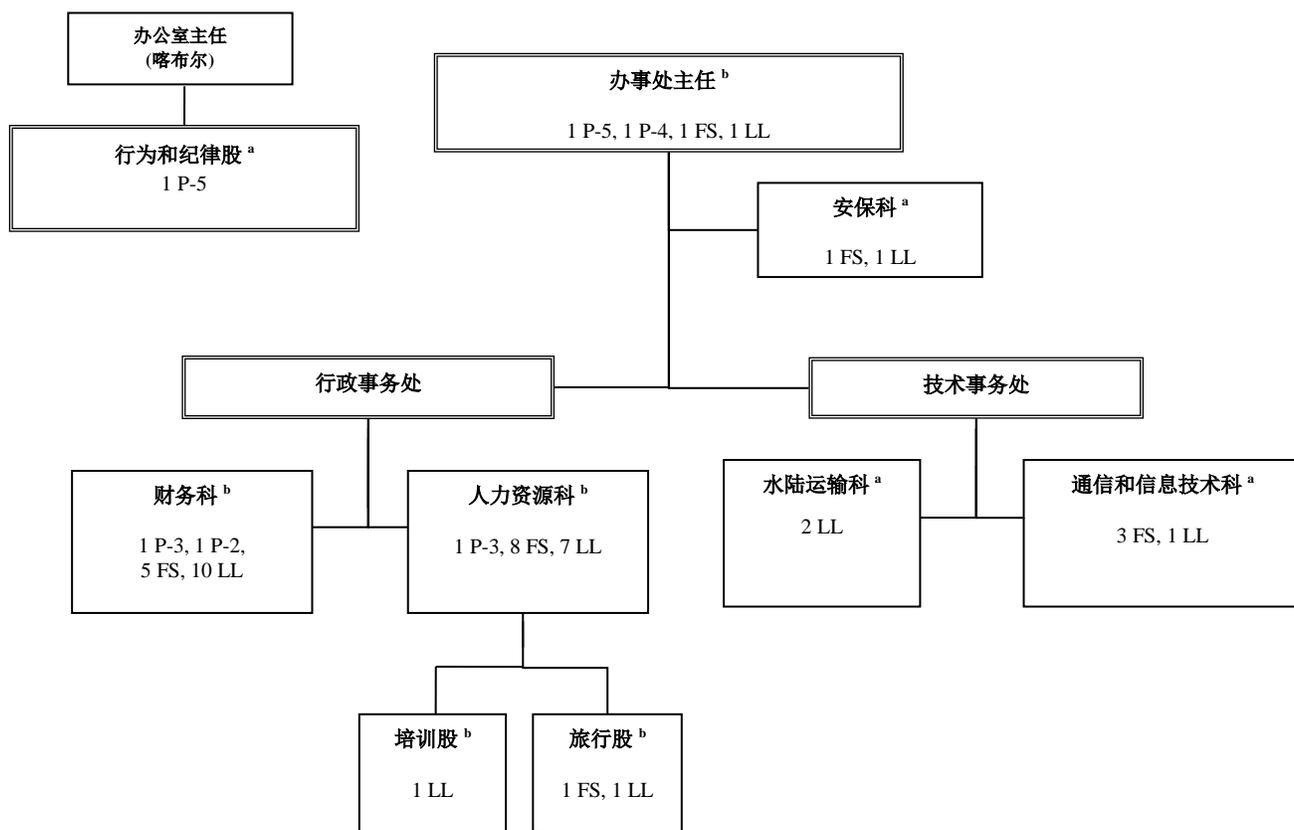


C. 援助团支助(喀布尔)



^a 科威特办事处不包括向办公室主任(喀布尔)报告的综合行为和纪律股 1 个 P-5；向安保科(喀布尔)报告的 1 个外勤事务和 1 个当地雇员。

D. 科威特办事处(包括科威特联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处)



^a 科威特联阿援助团支助办公室的组成部分。

^b 科威特联合支助办事处的组成部分。

附件二

2016 年安保估计费用

(美元)

说明	估计费用
国际工作人员 ^a	18 553 600
本国工作人员 ^b	12 688 300
联合国志愿人员 ^c	130 600
安保事务	11 623 800
购置安保和安全设备	679 500
制服和训练	119 400
防御工事器材	75 800
共计	43 871 000

^a 包括 108 个国际职位(2 个 P-5、2 个 P-4、13 个 P-3、3 个 P-2/1 和 88 个外勤事务)。

^b 包括 401 个本国职位(6 个本国专业干事和 395 个当地雇员)。

^c 包括 3 个联合国志愿人员。

附件三

同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国机构、
基金和方案 2015 年实务活动(酌情综合)资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国机构、基金和方案启动实务活动的平台	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国粮食及农业组织 • 国际原子能机构 • 国际农业发展基金 • 国际劳工组织 • 国际移徙组织 • 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 • 人道主义事务协调厅 • 开发署 • 安全和安保部 • 联合国环境规划署 • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国人口基金 • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国人类住区规划署 • 联合国地雷行动处 • 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室) • 人权高专办 • 联合国项目事务署 • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 • 世界粮食计划署 • 联合国工业发展组织 • 世界卫生组织 	<p>数额为 369 573 美元的预算支持 1 个本国干事和协调资金, 包括用于联合国发展援助框架和有关的协调职能, 包括联合国发展援助框架工作组和由联合国国家工作队执行的有关综合年度工作计划。</p>	<p>设在联阿援助团的驻地协调员办事处是综合结构的一部分, 负责协调发展活动, 并为阿富汗各地的所有联合国机构、基金和方案提供指导。现有机制包括联合国方案交付框架的工作组。其中包括联合国发展援助框架; 相关的综合年度工作计划, 重点是交叉问题专题工作组。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导和协调所有联合国机构的整个国家机制是联合国国家工作队。</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国选举支助	<ul style="list-style-type: none"> • 亚洲开发银行 • 国际货币基金组织 • 世界银行 开发署	<p>开发署选举援助二期项目以独立选举委员会和独立选举投诉委员会为执行机构，重点是建设地方选举管理机构的基础设施和技术专长，确保今后能更可持续地举行选举。2014 年估计预算总额为 140 000 美元。具体而言，2014 年期间的重点是业务能力建设及规划、选民登记和改善喀布尔总部及省级基础设施，以支助总统和省议会选举。</p> <p>目前正在对 2015/2016 年的选举援助二期项目进行重大改组和改造，因为捐助者表示，由于没有选举日历，而且改革未见进展，给阿富汗选举管理机构的资金将大大减少，并要求开始缩减规模。捐助者还设法让阿富汗政府提供更多选举资金，以确保可持续性。</p>	<p>联阿援助团根据其任务规定，支持加强今后选举的诚信度、包容性和可持续性，并因此提供深度政治分析，致力于确保国际援助努力的一致，采取行动支持阿富汗机构及其相互间建立关系发挥宪法赋予的作用。开发署的选举援助二期项目方案通过与独立选举委员会同地办公的工作人员提供技术支持，以增强筹划和实施选举的能力。</p> <p>现有主要机制是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 独立选举委员会和开发署/联阿援助团共同主持的项目委员会。成员包括捐助方和关键的国内利益攸关方（视需要） • 联合国内部选举协调小组，以确保各特派团和各机构方针一致，其中包括开发署和联阿援助团 • 与纽约总部的视频会议，参加的有联阿援助团、开发署选举援助二期项目、开发署和政治事务部。
人权	人权高专办	<p>已从人权高专办收到捐款 248 000 美元，用于在 2015 年支持整个人权方案。</p> <p>向人权高专办提供了每周情况报告、年中和年度进展报告、每月财务报告以及关于预算分配和活动的年中报告。</p>	<p>人权高专办分配的资金总额支持各种人权方案的若干技术和宣传相关举措，其中包括保护平民、执行消除暴力侵害妇女行为的法律和妇女获得司法救助；防止和消除阿富汗拘留设施中的酷刑和任意拘留；保护儿童；促进建立一个包容性的基于权利的和平与和解进程，并为此推动阿富汗民间社会领</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
阿富汗和平与重返社会方案	开发署	<p>2014-2015 年阿富汗和平与重返社会方案收到捐款共计 212 180 504 美元。开发署负责为“窗口 B”项下收到的资金拟订方案。这笔资金目前数额为 131 766 485 美元。捐助国政府为支持此项目所作的捐助如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 澳大利亚：11 970 000 美元 • 丹麦：7 961 741 美元 • 爱沙尼亚：43 085 美元 • 芬兰：2 470 000 美元 • 德国：39 535 469 美元 • 意大利：5 683 656 美元 • 日本：67 055 941 美元 • 荷兰：2 500 000 美元 • 大韩民国：1 000 000 美元 • 西班牙：6 666 667 美元 • 大不列颠及北爱尔兰联合王国：15 930 933 美元 • 美利坚合众国：50 000 000 美元 	<p>导的阿富汗人民和平对话。这些活动包括文件和报告，包括为此进行数据库管理，建设主要伙伴和工作人员的能力，并通过各种方法与关键的利益攸关方开展外联，特别是在偏远和不安全地区；所有这些都纳入了联阿援助团人权股的年度工作计划。</p> <p>联阿援助团为阿富汗和平与重返社会方案提供支持并让利益攸关方参与政策问题，包括作为技术委员会成员协助审查阿富汗和平与重返社会的各个项目。</p> <p>开发署通过下列方式支持阿富汗和平与重返社会方案：协助和平高级委员会、联合秘书处及其省级架构扩大其外联、重返社会及社区恢复组成部分，以在阿富汗各社区促进和平、和解和安全。开发署与联合秘书处的外勤业务、财务和发展单位密切合作，规划、执行和监测此方案的各个组成部分。开发署在中央层面向联合秘书处提供技术支持，并在省级通过 6 个区域办事处向省级联合秘书处各工作队提供技术支持。</p>
禁毒问题的协调和宣传	毒品和犯罪问题办公室	<p>2015 年，捐助方为毒品和犯罪问题办公室国家方案提供财政资源约 1 360 万美元，以支持各种旨在建设政府禁毒能力和发展替代生计的方案。</p> <p>2015 年，捐助方为毒品和犯罪问题办公室阿富汗及其邻国区</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 毒品和犯罪问题办公室是负责执行与打击毒品、跨国有组织犯罪以及反腐败问题有关的各种方案的联合国牵头机构。安全理事会第 2145(2014)号决议强调联阿援助团与毒品和犯罪问题

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构和方案开展活动的可用财政资源	说明
		域方案提供财政资源约 740 万美元。	<p>办公室在这方面开展合作的重要性。毒品和犯罪问题办公室阿富汗国家方案(2012-2015 年)旨在通过加强刑事司法系统和阿富汗政府的禁毒努力及能力促进阿富汗的稳定与发展。目前正在制定 2016-2019 年国家方案。</p>
			<ul style="list-style-type: none"> • 推动 2011-2015 年在阿富汗及邻国禁毒努力的区域方案是推动该区域协调一致行动和取得更大影响的框架,以促进阿富汗及其邻国之间的区域合作。该方案还旨在通过改进协调和推动伊斯坦布尔进程、三方举措以及阿富汗、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦倡议内的建立信任措施等新的和持续实行的区域举措增强区域一级的禁毒能力。目前正在制定 2016-2019 年区域方案第二阶段。 • 毒品和犯罪问题办公室以及联阿援助团设立的联合国系统跨国有组织犯罪和贩毒威胁安全与稳定问题工作队继续支持就有组织犯罪问题开展机构间合作。
医疗应急反应小组	<ul style="list-style-type: none"> • 联阿援助团 • 开发署 • 驻地协调员/联合国国家工作队 	<ul style="list-style-type: none"> • 2014-2015 年,项目将得到联合国国家工作队费用分摊机制的 300 000 美元,将用于支助购买两个稳定创伤机动设施。联阿援助团在这一机制中承担的份额是 83 500 美元。 • 开发署管理服务合同,而联阿援助团则将创伤专业医疗人员安置在其大院。 	<p>该项目力求支助成立一支医疗应急反应小组,由其提供有效的紧急医疗能力,支持阿富汗境内的联合国和国际人道主义行动,改善国家紧急医疗能力,为阿富汗人民服务。</p> <p>联合国国家工作队认识到,治安环境变化、省重建工作队解散、联合国目前所处的过渡环</p>

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
		<ul style="list-style-type: none"> 捐助方，特别是联合国、瑞典和荷兰表示将追加财政支助。该项目需要 225 万美元支付人员费用，另需 825 000 美元购置稳定创伤设施。 	<p>境都需要改善对联合国人员和人道主义人员的医疗支持，同时在全国医疗基础设施内建立防备和应对大规模伤亡事故的能力。</p> <p>各省设立自行维持的应急医疗能力，配备先进的创伤护理和稳定设施，包括为国家医疗设施和医院提供应对创伤的培训，以及在向喀布尔运送伤员的飞行途中持续提供支助将不仅使联合国人员和人道主义人员受益，而且也将向合作伙伴和捐助方提供急需的支助。</p> <p>有联合国国家工作队分摊费用和捐助方提供资助，开发署将与特别服务供应商订立一项合同，由其向阿富汗全国各个关键省份、联阿援助团和开发署驻地派出创伤特护人员。合作伙伴和捐助方将能够与服务供应商另行订立服务合同，以解决任何保险/责任问题。</p> <p>驻地协调员和风险管理股将支助监测活动，确保有效落实和管理医疗应急响应小组。</p>