



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 131 предварительной повестки дня*

Финансовые доклады и проверенные

финансовые ведомости и доклады

Комиссии ревизоров

Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2014 финансовый год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь во исполнение резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи препроводить ее членам краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в подготовленных Комиссией ревизоров докладах о проверке отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2014 года.

* A/70/150.



Препроводительные письма

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июня 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2014 финансовый год.

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров
от 30 июня 2015 года на имя Председателя
Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии.

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сфера охвата и мандат	5
II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций	6
A. Заключение ревизоров	6
B. Финансовые результаты	7
C. Обязательства по выплате вознаграждений работникам	12
D. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе и реализация связанных с этим преимуществ	14
E. Управление деятельностью, подотчетность и регулирование исков	19
F. Партнеры-исполнители	21
G. Осведомленность о проблеме мошенничества	23
H. Эффективное с точки зрения затрат управление деятельностью по предоставлению услуг	27
I. Исполнение бюджета	34
J. Реорганизация рабочих процессов	37
III. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	39
IV. Выражение признательности	41
Приложения	
I. Организации или темы аудиторских проверок	42
II. Разъяснение различных видов заключений ревизоров	43
III. Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год по состоянию на 30 марта 2015 года	44

I. Сфера охвата и мандат

1. В настоящем докладе содержатся выводы и заключения, сделанные в подготовленных Комиссией для представления Генеральной Ассамблее докладов за 2014 год по 20 структурам, включая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ОПМ) и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (см. приложение I)¹. Комиссия также опирается на выводы, содержащиеся в ее докладах по двум отдельным темам за этот же период².

2. В соответствии с резолюцией 68/19 Генеральной Ассамблеи начиная с 2014 года Комиссия будет готовить свое краткое резюме ежегодно, поскольку все структуры перешли на МСУГС и представляют отчетность на ежегодной основе. Подробные выводы и рекомендации, касающиеся той или иной конкретной структуры, приводятся в отдельных докладах о ревизии соответствующей структуры.

3. В контексте резолюции 68/19 27 января 2014 года Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам просил Комиссию продолжать представлять информацию по межорганизационным вопросам, включая вопросы, касающиеся необходимости принятия следующих мер:

- повышения эффективности контроля и наблюдения за партнерами-исполнителями в связи с возможностью злоупотреблений третьими сторонами, которые осуществляют деятельность от имени структур системы Организации Объединенных Наций;
- укрепления потенциала в основных областях деятельности, таких как закупки, контроль за исполнением контрактов и финансовое и бюджетное управление, посредством повышения квалификации персонала;
- усиления надзора, подотчетности и руководства в связи с деятельностью, которая осуществляется во многих странах мира, и достижения оптимального баланса между децентрализованными делегированными полномочиями и надлежащим уровнем наблюдения и контроля со стороны соответствующих подразделений Центральных учреждений.

4. Эта просьба была вновь высказана 19 февраля 2015 года в контексте резолюции 69/249. В своих докладах по отдельным структурам Комиссия продолжает освещать межорганизационные вопросы. Кроме того, в настоящий сводный доклад включены замечания в отношении обязательств по выплате вознаграждений работникам (раздел II. С); перехода на МСУГС и связанных

¹ В целях более эффективного оказания Генеральной Ассамблее поддержки в ее усилиях по налаживанию работы системы управления Комиссия включает в настоящий доклад информацию, касающуюся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы более полно отразить основные недостатки, указанные в ее докладах. В операциях по поддержанию мира принят годичный финансовый цикл, заканчивающийся 30 июня, в связи с чем, если не указано иное, данные по этим операциям приводятся по состоянию на эту дату. Девять структур применяют МСУГС и готовят финансовые ведомости на ежегодной основе с 2012 года. Все остальные структуры применяют МСУГС и представляют отчетность на ежегодной основе с 1 января 2014 года.

² Годовые доклады Комиссии по системе «Умоджа» и Генеральному плану капитального ремонта.

с этим выгод (раздел II. D); подотчетности и руководства в связи с деятельностью, которая осуществляется во многих странах мира (раздел II. E); партнеров-исполнителей (раздел II. F); осведомленности о рисках (раздел II.G); наличия квалифицированных кадров в основных областях деятельности (раздел II. H); и исполнения бюджета (раздел II. I).

5. Кроме того, 26 января 2015 года Председатель Консультативного комитета обратился к Комиссии с просьбой расширить ее всестороннюю проверку практики оплаты официальных поездок из средств, выделяемых на миротворческую деятельность, с целью включить в нее поездки, совершаемые сотрудниками специальных политических миссий (см. A/69/628, пункт 32).

6. Кроме того, Консультативный комитет обратился к Комиссии с просьбой расширять сферу охвата проводимых ею ревизий расходов на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) во всех структурах Секретариата, основных местах службы, операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других подразделениях на местах и представлять информацию по данному вопросу в контексте будущих докладов Комиссии (см. резолюцию 69/262, раздел II, пункт 17).

II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций

A. Заключение ревизоров

7. Комиссия ревизоров проверила финансовые ведомости и операции 20 организаций, включая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (см. приложение I), в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. По всем 20 структурам заключения ревизоров были вынесены без оговорок.

8. Только по одной структуре МУТР было сделано замечание по существу³ с целью привлечь внимание к вопросам о сроках и процедурах закрытия Трибунала, а также о передаче его активов и обязательств Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и о распоряжении ими. Тем не менее заключение ревизоров по этой структуре было вынесено без оговорок.

9. Комиссия подготовила краткие доклады, содержащие вынесенные по итогам ревизий заключения, и полные доклады с подробным изложением выводов и рекомендаций по итогам каждой ревизии (описание видов заключений ревизоров см. в приложении II).

³ «Замечание по существу» делается для того, чтобы привлечь внимание пользователей на вопрос, излагаемый или описываемый в финансовом докладе, который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет определяющее значение для понимания пользователями финансового доклада.

10. Несмотря на отдельные проблемы, с которыми столкнулись все структуры в процессе внедрения МСУГС, Комиссия отмечает признаки непрерывного прогресса в деле разработки процедур, связанных с закрытием финансовой отчетности и представлением финансовых ведомостей. Это важное достижение, которое свидетельствует о приверженности структур Организации Объединенных Наций выполнению своих соответствующих обязанностей по представлению отчетности об использовании ими финансовых ресурсов согласно требованиям МСУГС.

В. Финансовые результаты

Общие показатели

11. Из 20 организаций, по которым проводились ревизии, 14 структур закончили финансовый год с положительным сальдо, а остальные 6 — с отрицательным. У шести структур (ФКРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, БАПОР и «ООН-женщины») было зарегистрировано самое большое положительное сальдо в размере от 11 млн. долл. США до 573 млн. долл. США. Наличие столь значительного положительного сальдо объясняется внедрением стратегий мобилизации ресурсов, диверсификацией базы доноров и укреплением отношений с ними, а также расширением масштабов гуманитарной помощи в рамках реагирования на продолжающиеся конфликты в некоторых районах деятельности, в частности в секторе Газа и Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем в некоторых случаях (например, в случае ЮНЕП и ООН-Хабитат) наличие такого большого положительного сальдо обусловлено задержками в осуществлении ряда мероприятий, запланированных на этот год.

12. В таблице 1 приводятся результаты сопоставления чистых активов в 2013 и 2014 годах. В финансовых ведомостях шести структур (Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии, ПРООН, Организация Объединенных Наций (Vol. I) и УВКБ) отражено сокращение резервов в связи с необходимостью покрытия дефицита в размере от 1,0 млн. долл. США до 348,2 млн. долл. США. У двух структур (ПРООН и Организация Объединенных Наций (Vol. I)) отрицательное сальдо было зарегистрировано и за 2013 год. Сохранение отрицательного сальдо окажет негативное влияние на финансовые резервы и может сказаться на финансовом положении этих структур в целом и их способности погашать некоторые из своих обязательств.

Таблица 1
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2014 года
(В тыс. долл. США)

Структура	Чистые активы		Разница: увеличение/ (уменьшение) В процентах	Улучшение/ ухудшение	Причины возникновения разницы
	На декабрь 2014 года	На декабрь 2013 года (после пересчета)			
Организация Объединенных Наций (Vol. I)	1 689 895	2 999 514	(44)	Ухудшение	Актуарные убытки в связи с переоценкой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и образование отрицательного сальдо за год
Операции Организация Объединенных Наций по поддержанию мира	954 507	1 159 028	(18)	Ухудшение	Основная причина — увеличение обязательств по выплате вознаграждений работникам
ЦМТ	16 574	30 727	(46)	Ухудшение	Актуарные убытки в связи с переоценкой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (частично компенсированные положительным сальдо)
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	109 870	80 525	36	Улучшение	Увеличение инвестиций в 2014 году
ПРООН	4 185 237	4 729 874	(12)	Ухудшение	Уменьшение объема добровольных взносов в 2014 году
ЮНЕП	1 136 568	1 014 007	12	Ухудшение	Увеличение остатков средств неограниченного использования
ЮНФПА	727 430	759 394	(4)	Ухудшение	Увеличение доли освоенных ресурсов, зарезервированных на осуществление программ, и актуарные убытки по медицинскому страхованию после выхода на пенсию
ООН-Хабитат	323 227	316 159	2	Улучшение	Уменьшение остатков ресурсов, зарезервированных на конкретные цели, и увеличение доли необеспеченных обязательств по выплате вознаграждений работникам
ЮНИСЕФ	4 468 435	4 104 155	9	Улучшение	Сумма накопленного профицита увеличилась, но объем резервов уменьшился. Актуарные убытки в размере 207 млн. долл. США и сокращение резервов на переоценку инвестиций на 2 млн. долл. США компенсировались увеличением резервов в результате зачисления 37 млн. долл. США из положительного сальдо за год, вследствие чего объем резервов уменьшился на 172 млн. долл. США

Структура	Чистые активы		Разница: увеличение/ (уменьшение)		Улучшение/ ухудшение	Причины возникновения разницы
	На декабрь 2014 года	На декабрь 2013 года (после пересчета)	В процентах			
ЮНИТАР	16 200	13 890	17	Улучшение	(см. примечание 20 к финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за 2014 год). Тем не менее общая сумма чистых активов увеличилась.	
УВКБ	1 125 000	1 528 000	(26)	Ухудшение	Актуарные убытки по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, валовое увеличение обязательств по выплате вознаграждений работникам на 142 млн. долл. США и уменьшение накопленных резервов в связи с превышением расходов, вызванным расширением масштабов оперативной деятельности в 2014 году	
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	52 883 484	51 472 754	2,7	Улучшение	Уменьшение объема выплат в связи с повышением возраста выхода на пенсию до 65 лет	
УНП ООН	471 711	493 791	(4)	Ухудшение	Основная причина — сокращение добровольных взносов в составе активов, не относящихся к текущему периоду	
ЮНОПС	78 500	82 756	(5)	Ухудшение	Превышение актуарных убытков в связи с переоценкой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию над положительным сальдо по текущим операциям	
БАПОР	320 066	274 531	17	Улучшение	Основная причина — увеличение взносов доноров в ответ на призывы БАПОР об оказании чрезвычайной помощи в рамках реагирования на конфликты в секторе Газа и Сирийской Арабской Республике	
УООН	389 031	395 412	(2)	Ухудшение	Небольшое ухудшение обусловлено образованием отрицательного сальдо за 2014 год и актуарными убытками в связи с обязательствами по выплате вознаграждений работникам	
«ООН-женщины»	345 647	298 325	16	Улучшение	Увеличение оперативного резерва на 2,8 млн. долл. США (13 процентов) в соответствии с решением 2012/8 Исполнительного совета (см. UNW/2012/16)	

Структура	Чистые активы		Разница: увеличение/ (уменьшение)	Улучшение/ ухудшение	Причины возникновения разницы
	На декабрь 2014 года	На декабрь 2013 года (после пересчета)	В процентах		
Международный уголовный трибунал по Руанде	(22 457)	(13 385)	(68)	Ухудшение	Изменение суммы чистых активов в течение года обусловлено пересчетом в связи с необходимостью соблюдения требований МСУГС и возникновением чистых актуарных прибылей в результате корректировок, произведенных при актуарной оценке обязательств по выплате вознаграждений работникам на основе анализа их прошлой динамики
Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии	6 287	23 304	(73)	Ухудшение	Дополнительными факторами, которые привели к изменению суммы чистых активов в течение года, стали актуарные убытки и чистый результат пересчета в связи с необходимостью соблюдения требований МСУГС
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	31 226	1 172	2 664	Улучшение	Поступление средств на строительство здания МОМУТ в Аруше (S/2014/350, пункт 59)

Источник: Финансовые ведомости организаций системы Организации Объединенных Наций за 2013 и 2014 годы.

Коэффициенты

13. В надлежащих случаях⁴ Комиссия использовала для оценки финансовой состоятельности и ликвидности структур системы Организации Объединенных Наций анализ коэффициентов (таблица 2). В целом считается, что коэффициент 1:1 и выше является надежным показателем финансовой состоятельности и ликвидности структур, свидетельствующим о том, что структуры способны погашать все текущие обязательства без использования активов, не относящихся к текущему периоду.

⁴ В частности, в настоящем докладе не приводятся аналогичные коэффициенты по ОПФПООН ввиду особого характера его деятельности и мандатов.

Таблица 2
Анализ финансовых коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2014 года

Структура	Коэффициент текущей ликвидности ^a Текущие активы: текущие обязательства		Общая сумма активов: общая сумма обязательств ^b		Коэффициент абсолютной ликвидности ^c Денежные средства + краткосрочные инвестиции: текущие обязательства		Коэффициент быстрой ликвидности ^d Денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность: текущие обязательства	
	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год
ЮНИСЕФ	2,79	3,18	2,04	2,05	1,33	1,73	2,01	2,53
БАПОР	3,03	2,41	1,48	1,35	1,83	1,57	2,52	2,14
ЮНФПА	2,5	4,6	2,3	2,9	1,7	2,9	2,1	4,2
«ООН-женщины»	12,6	8,9	5,2	4,7	9,9	7,2	10,3	7,6
ПРООН	3,62	4,42	2,81	3,37	3,12	3,86	3,34	4,09
УВКБ	6,87	8,7	2,28	3,2	3,1	3,5	5,7	7,3
ЮНОПС	0,63	0,73	1,07	1,08	0,57	0,67	0,61	0,78
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	22,5	30,2	7,6	6,9	17,3	24,1	22,0	28,5
Организация Объединенных Наций (Vol. I)	2,73	–	1,29	–	1,5	–	3,36	–
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	0,97	–	1,25	–	0,51	–	0,80	–
ЦМТ	2,84	–	1,14	–	1,26	–	2,77	–
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	2,6	–	4,0	–	4,0	–	3,5	–
ЮНЕП	4,84	–	3,79	–	1,61	–	3,72	–
ООН-Хабитат	4,72	–	3,89	–	0,42	–	3,94	–
ЮНИТАР	4,98	–	2,15	–	2,95	–	4,58	–
УНП ООН	3,1	–	2,41	–	1,62	–	3,22	–
УООН	7,63	–	5,87	–	7,31	–	7,59	–
Международный уголовный трибунал по Руанде	2,34	–	0,72	–	2,3	–	1,45	–
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	1,1	–	5,3	–	3,2	–	3,3	–

Источник: Анализ финансовых ведомостей, проведенный Комиссией.

Примечание: По всем структурам, которые перешли на МСУГС в 2014 году, сравнительные показатели за 2013 год отсутствуют.

^a Высокий коэффициент указывает на способность структуры погашать ее краткосрочные обязательства.

^b Высокий коэффициент является хорошим показателем платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет оценить ликвидность структуры на основе имеющихся в ее текущих активах денежных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, позволяющих покрыть текущие обязательства.

^d По сравнению с коэффициентом текущей ликвидности коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем, поскольку в нем не учитываются запасы и другие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о большей ликвидности текущих активов.

14. По итогам 2014 года все структуры можно считать финансово состоятельными, поскольку их общая сумма активов превысила общую сумму обязательств, то есть структуры располагают достаточными активами для покрытия своих текущих и долгосрочных обязательств. У двух структур (Операция Организация Объединенных Наций по поддержанию мира и ЮНОПС) коэффициент текущей ликвидности составил меньше единицы, то есть на 31 декабря 2014 года они не располагали достаточными текущими активами для покрытия своих текущих обязательств.

15. Комиссия обращает особое внимание на изложенные ниже вопросы, касающиеся финансовых коэффициентов:

- у структур, которые перешли на МСУГС в 2012 году (за исключением Структуры «ООН-женщины» и БАПОР), коэффициент текущей ликвидности, соотношение общей суммы обязательств к общей сумме активов и коэффициент абсолютной ликвидности за 2014 год понизились по сравнению с аналогичными показателями за 2013 год. Это объясняется долгосрочными портфельными инвестициями и изменениями ставок дисконтирования, применявшихся актуариями при оценке вознаграждений по окончании трудовой деятельности. При этом у БАПОР и Структуры «ООН-женщины» эти коэффициенты увеличились в результате поступления взносов в конце финансового года;
- у тех структур, которые перешли на МСУГС в 2012 году, наблюдается аналогичное снижение коэффициента быстрой ликвидности, но показатели ликвидности БАПОР, Структуры «ООН-женщины» и ФКРООН повысились в связи с поступлением денежных средств ближе к концу года;
- у структур, которые перешли на МСУГС в 2014 году, изменение коэффициентов можно будет оценить только после представления финансовых ведомостей за 2015 год, в которых будут приведены соответствующие сравнительные показатели.

С. Обязательства по выплате вознаграждений работникам

16. Комиссия продолжает проведение проверок актуарной оценки начисленных обязательств в связи с прекращением службы и выходом на пенсию и следит за ходом урегулирования вопросов, связанных с этими обязательствами, сводная информация о которых приводится в таблице 3 ниже. Увеличение объема этих обязательств отражает, как правило, пересмотр использовавшихся при проведении актуарных оценок допущений руководства в отношении средней продолжительности жизни работников, а также динамики расходов на медицинское обслуживание и ставок дисконтирования.

Таблица 3
**Обязательства по выплате вознаграждений работникам
 в Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах**
(В тыс. долл. США)

Организация	Обязательства по выплате вознаграждений работникам ^a			Медицинское страхование после выхода на пенсию			Наличие плана финансирования (имеется/отсутствует)
	2014 год	2013 год	Увеличение/уменьшение (в процентах)	2014 год	2013 год	Увеличение/уменьшение (в процентах)	
Организация Объединенных Наций (Vol. I)	4 866 217	3 764 430	35	4 178 673	3 223 015	30	Отсутствует
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1 420 431	1 183 133	20	1 036 607	896 991	16	Отсутствует
ЦМТ	90 272	65 069	39	79 845	55 922	43	Отсутствует
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	16 075	12 828	25	13 874	7 899	76	Имеется
ПРООН	1 413 106	1 113 686	27	1 141 510	858 155	33	Имеется
ЮНЕП	165 877	113 888	46	121 186	84 725	43	Отсутствует
ЮНФПА	332 084	259 331	31	282 022	209 399	35	Имеется
ООН-Хабитат	35 857	24 687	45	24 750	17 805	39	Отсутствует
ЮНИСЕФ	1 298 294	1 018 904	27	1 081 082	816 022	32	Имеется
ЮНИТАР	7 139	6 404	61	7 838	4 897	60	Отсутствует
УВКБ	710 518	565 037	26	545 477	417 590	31	Имеется
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	76 992	56 319	37	68 717	51 174	34	Имеется
УНП ООН	119 065	87 523	36	94 219	64 056	47	Отсутствует
ЮНОПС	87 069	67 158	27	52 308	38 229	37	Имеется
БАПОР	560 268	526 557	6,4	488	495	1,4	Отсутствует
УООН	17 884	12 063	48	11 799	8 381	41	Имеется
«ООН-женщины»	73 161	52 605	39	53 200	36 191	47	Имеется
Международный уголовный трибунал по Руанде	55 281	56 753	(3)	41 153	40 895	1	Отсутствует
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	54 255	71 703	(24)	36 684	28 544	29	Отсутствует
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	12 196	3 308	269	7 798	1 659	370	Отсутствует
Всего	11 412 041	9 058 463	26	8 879 230	6 046 022	47	

Источник: Финансовые ведомости структур за 2013 и 2014 годы.

^a Обязательства по выплате вознаграждений работникам включают обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

17. Как указано в таблице 3 выше, совокупная сумма этих обязательств по оценкам на 31 декабря 2014 года составила 11,41 млрд. долл. США, что на 2,35 млрд. долл. США (26 процентов) больше по сравнению с показателем на 31 декабря 2013 года, составляющим 9,06 млрд. долл. США. Столь резкое увеличение обусловлено главным образом изменением показателей инфляции и ставок дисконтирования, использовавшихся при проведении актуарных оценок.

18. Комиссия обращает особое внимание на изложенные ниже вопросы, касающиеся обязательств в связи с прекращением службы:

- хотя в настоящее время полную информацию об обязательствах в связи с прекращением службы приводят в своей отчетности все структуры, что позволяет получить более полное представление об общем росте объема этих обязательств, лишь несколько структур разработали тот или иной план их финансирования. В отсутствие таких планов структуры столкнутся с риском того, что рост расходов будет оказывать негативное влияние на их дальнейшую способность погашать свои обязательства в связи с прекращением службы;
- планы финансирования разработаны только у девяти структур, которые, однако, не обладают четкими стратегиями финансирования своих обязательств. Остальные 11 структур выбрали распределительную систему. В частности, политика БАПОР в отношении мобилизации ресурсов направлена на удовлетворение насущных потребностей палестинских беженцев в гуманитарной помощи в сложных условиях работы. БАПОР заявило, что обязательства в связи с прекращением службы будут погашаться после справедливого и долгосрочного урегулирования вопроса о палестинских беженцах, и поэтому БАПОР рассчитывает, что в случае прекращения его деятельности эти обязательства будут покрываться из средств Организации Объединенных Наций (Vol. I). Однако Организация Объединенных Наций ни давала никаких письменных обязательств в этой связи, ни принимала решения о выделении соответствующих средств.

19. Распределительная система может использоваться в качестве эффективного механизма финансирования обязательств, но ее применение сопряжено с риском того, что в случае возникновения каких-либо значительных изменений в деятельности или мандате той или иной структуры она все чаще будет не в состоянии погашать свои обязательства в связи с прекращением службы за счет имеющихся у нее ресурсов. Наличие того или иного плана финансирования позволяет однозначно определить применяемый подход и обеспечивает принятие решений о финансировании на основе четкой системы подотчетности.

D. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе и реализация связанных с этим преимуществ

20. В соответствии с резолюцией 61/233 Генеральной Ассамблеи и в ответ на замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающиеся перехода на МСУГС (см. A/65/782, пункты 18 и 19), Комиссия продолжала проводить оценку хода работы по переходу на МСУГС в рамках своих докладов по различным структурам.

21. Хотя структуры, которые перешли на МСУГС с января 2012 года, продемонстрировали, что они постоянно проводят работу по устранению недостатков, отмеченных в прошедший двухгодичный период, Комиссия указала, что эти структуры по-прежнему сталкиваются с определенными проблемами. Так, например, из девяти структур лишь четыре (Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины») разработали систематизированные планы реализации преимуществ перехода на МСУГС, цель которых заключается в том, чтобы продемонстрировать, каким образом в процессе перехода на МСУГС можно добиться достижения поставленных целей. По этой причине большинство структур не смогли провести количественный и качественный анализ преимуществ перехода на МСУГС, реализованных до настоящего времени с тех пор, как впервые был осуществлен переход на МСУГС (см. таблицу 4 ниже). ЦМТ, ЮНЕП, «ООН-Хабитат», Организация Объединенных Наций (Vol. 1) и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые перешли на МСУГС в 2014 году, разработали планы работы, однако они нуждаются в определенном улучшении.

Таблица 4

Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе и реализация преимуществ такого перехода

<i>Структура</i>	<i>Качество методов учета</i>	<i>Оценка способности своевременно подготавливать высококачественные финансовые ведомости</i>	<i>Подготовка плана реализации преимуществ и использования данных в соответствии с МСУГС для принятия решений</i>	<i>Любые другие вопросы/отмеченные недостатки</i>
Организация Объединенных Наций (Vol.1)	Хорошее	Неудовлетворительная	Подготовлен	Различия между томом I и томом II обусловлены общей методикой управления и хотя такое разграничение согласуется с МСУГС, оно не является жестким. Так, например, в томе I рассматриваются две миротворческие операции.
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Удовлетворительное	Неудовлетворительная	Подготовлен	Администрация признала обязательства и выделила ассигнования в размере 300,9 млн. долл. США по линии нераспределенных средств за 2013/14 год. Администрация также пересмотрела данные, раскрываемые в соответствии с политикой в области бухгалтерского учета, на основе установления предельного порогового показателя для капитализации по различным категориям сооружений, имущества и оборудования, определения подклассов активов и сроков их полезного использования и установления порогового значения существенности для капитализации нефинансовых материальных средств.
ЦМТ	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	В целом коэффициент погрешности являлся высоким, и ЦМТ пришлось произвести существенную корректировку счетов главным образом с учетом обменных курсов и завершенности мероприятий.

<i>Структура</i>	<i>Качество методов учета</i>	<i>Оценка способности своевременно подготавливать высококачественные финансовые ведомости</i>	<i>Подготовка плана реализации преимуществ и использования данных в соответствии с МСУГС для принятия решений</i>	<i>Любые другие вопросы/отмеченные недостатки</i>
				Необходимо более эффективно внедрять рабочие механизмы, позволяющие руководству выявлять операции разграничительной проводки и более активно внедрять принципы перехода на МСУГС в рамках более широких рабочих процессов.
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	В МСУГС не было выявлено никаких существенных недостатков.
ПРООН	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	В ПРООН приблизительные сроки завершения отложенных поэтапных выплат на сумму 3,23 млн. долл. США — 20 июня 2012 года — 31 декабря 2014 года. Задержки с поэтапным погашением задолженности приводят к возникновению риска неточного и неполного учета поступлений в финансовых ведомостях. Комиссия проанализировала информационную панель МСУГС и отметила, что с декабря 2011 года, декабря 2012 года и декабря 2013 года соответственно не погашены обязательства по выплатам в размере 0,38 млн. долл. США, 2,84 млн. долл. США и 2,93 млн. долл. США. Несмотря на давно просроченную дебиторскую задолженность, ПРООН не провела соответствующую оценку в целях определения необходимости выделения ассигнований на покрытие сомнительной задолженности.
ЮНЕП	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	В ходе окончательной проверки были устранены недостатки, выявленные при проверке начального баланса в соответствии с МСУГС.
ЮНФПА	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	Отсутствуют.
ООН-Хабитат	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	Следующие погрешности, включая отсутствие стандартных оперативных процедур применительно к активам, находящимся ниже порогового уровня, установленного для имущества, сооружений и оборудования и неправильный учет заимствованных средств, не были устранены, поскольку, по мнению руководства, они не имеют существенного значения с количественной точки зрения, однако Комиссия считает, что их необходимо также устранить, поскольку они сопряжены с риском искажения данных.

<i>Структура</i>	<i>Качество методов учета</i>	<i>Оценка способности своевременно подготавливать высококачественные финансовые ведомости</i>	<i>Подготовка плана реализации преимуществ и использования данных в соответствии с МСУГС для принятия решений</i>	<i>Любые другие вопросы/отмеченные недостатки</i>
ЮНИСЕФ	Хорошее	Положительная	Не подготовлен	Руководству необходимо разработать четкие руководящие принципы и определить непосредственные затраты на осуществление программ и проектов, с тем чтобы в большей степени придерживаться принципа разграничения бюджетов по программам, как это предусмотрено Финансовыми положениями и правилами.
ЮНИТАР	Удовлетворительное	Удовлетворительная	Не подготовлен	В ходе ревизии финансовых ведомостей были отмечены определенные недостатки, такие как занижение нынешних обязательств, которые были скорректированы ЮНИТАР.
УВКБ	Хорошее	Хорошая	Не подготовлен	Будет обеспечено более широкое использование более полных данных, подготовленных с помощью МСУГС, в связи с модернизацией системы общеорганизационного планирования ресурсов в 2017 году.
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Хорошее	Хорошая	Не подготовлен	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций не подготовил ведомость о движении наличных средств, но согласился подготавливать такую ведомость в рамках финансовых ведомостей с 2015 года и в последующий период.
УНП ООН	Удовлетворительное	Удовлетворительная	Не подготовлен	До внедрения новой системы планирования общеорганизационных ресурсов в 2016 году процесс выверки счетов потребует выполнения большого объема работы, что повышает риск ошибок. Финансовые системы предыдущего поколения не содержат информации, необходимой для целей применения МСУГС, что создает чрезмерные трудности в процессе подготовки счетов.
ЮНОПС	Удовлетворительное	Удовлетворительная	Не подготовлен	До внедрения новой системы планирования общеорганизационных ресурсов в 2016 году процесс выверки счетов требует выполнения большого объема работы, что повышает риск ошибок. Финансовые системы предыдущего поколения не содержат информации, необходимой для целей применения МСУГС, что создает чрезмерные трудности в процессе подготовки счетов.
БАПОР	Хорошее	Удовлетворительная	Не подготовлен	Неполная информация о требованиях, касающихся применения МСУГС, приводит к получению неточных данных, не позволяет учесть некоторые поступления взносов в рамках многолетних соглашений и приводит к погрешностям при оценке и предании гласности данных.

<i>Структура</i>	<i>Качество методов учета</i>	<i>Оценка способности своевременно подготавливать высококачественные финансовые ведомости</i>	<i>Подготовка плана реализации преимуществ и использования данных в соответствии с МСУГС для принятия решений</i>	<i>Любые другие вопросы/отмеченные недостатки</i>
УООН	Хорошее	Хорошая	Не подготовлен	Отсутствуют.
Структура «ООН-женщины»	Хорошее	Удовлетворительная	Подготовлен	Отсутствуют.
Международный уголовный трибунал по Руанде	Хорошее	Неудовлетворительная	Не подготовлен	Не была обеспечена подготовка пробных ведомостей, как планировалось; при этом в процессе их подготовки возникали определенные проблемы.
Международный трибунал по бывшей Югославии	Хорошее	Неудовлетворительная	Не подготовлен	Не была обеспечена подготовка пробных ведомостей, как планировалось; при этом в процессе их подготовки возникали определенные проблемы.
Международный остаточный механизм для Уголовных трибуналов	Хорошее	Неудовлетворительная	Не подготовлен	Не была обеспечена подготовка пробных ведомостей, как планировалось; при этом в процессе их подготовки возникали определенные проблемы.

Источник: Доклады Комиссии, 2014 год.

Основные оценки:

Хорошее качество — в статьях всех финансовых ведомостей в формате их представления не было выявлено существенных недостатков.

Удовлетворительное качество — отмечались незначительные недостатки.

Неудовлетворительное качество — по итогам ревизии были выявлены и устранены определенные существенные искажения и недостатки.

22. Комиссия признает, что структуры, перешедшие на МСУГС в 2014 году, только приступили к процессу реализации преимуществ. Организация Объединенных Наций (Vol. I) разработала планы реализации преимуществ, предусматривающие возможности для преобразований в долгосрочной перспективе. Основные преимущества, ожидаемые от внедрения МСУГС, включают координацию работы в соответствии с передовыми методами, более эффективное распоряжение активами и пассивами; сбор более полной информации о расходах; повышение степени транспарентности и подотчетности и повышение согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

23. Все проверенные в 2014 году структуры допускали различные погрешности при подготовке финансовых ведомостей, что обуславливает необходимость определенной корректировки или их пересмотра. К числу проблем, вызывавших озабоченность, относились следующие: отсутствие учета некоторых взносов в рамках многосторонних соглашений; неправильная оценка и придание гласности данных об имуществе, сооружениях и оборудовании; неправильный

учет товарно-материальных запасов и операций с иностранной валютой, что приводило к искажению данных некоторых балансов. Четыре структуры [Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов и Организация Объединенных Наций (Vol. I)] не подготовили пробных финансовых ведомостей, которые помогли бы свести к минимуму количество ошибок, выявленных в ходе ревизии финансовых ведомостей. Как ожидалось, в первый год внесения таких важных изменений в систему отчетности Комиссия определила ряд важных мер по корректировке в ходе ревизии. В рамках обычного процесса проверки все существенные искажения были устранены руководством.

24. В целом, важным достижением являлась подготовка финансовых ведомостей для всех структур Организации Объединенных Наций в соответствии с МСУГС. Однако конечной проверкой успешных результатов будет дальнейшая разработка и обеспечение выполнения эффективных финансовых функций в целях подготовки высококачественных финансовых ведомостей, подкрепляемых более точными данными из финансовых систем. Комиссия отметила необходимость применения МСУГС для внедрения более эффективной системы финансового управления во всей деятельности структур Организации Объединенных Наций и уделения более пристального внимания своевременной подготовке точных данных, что будет содействовать обеспечению финансового учета и учета затрат. Комиссия будет по-прежнему подчеркивать необходимость разработки четких планов реализации преимуществ и выгод от перехода на МСУГС для системы финансового управления в каждой из таких структур.

Е. Управление деятельностью, подотчетность и регулирование исков

25. Для достижения целей той или иной организации ее руководству необходимо создать эффективную систему управления и внутреннего контроля. Необходимо выявить все факторы, ставящие под угрозу достижение этих целей, и активно заниматься их устранением; по этой причине применение общеорганизационного подхода в вопросах управления рисками имеет чрезвычайно важное значение.

Управление оперативной деятельностью, осуществляемой в самых разных районах мира

26. Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы продолжают развиваться как децентрализованные организации. Многие структуры обеспечивают функционирование автономных периферийных сетей и при осуществлении своих мандатов в значительной мере полагаются на третьи стороны, часто действуя в самых сложных условиях в мире. В результате этого с течением времени возникли комплексные сетевые объединения организаций и сложные схемы подчинения и взаимных связей при отсутствии во многих случаях четко установленного порядка подотчетности. Для осуществления важных мандатов и обеспечения рационального использования все более ограниченных бюджетных ресурсов абсолютно необходимо, чтобы в процессе своей деятельности Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы руководствовались самыми высокими современными стандартами в отношении управления подотчетности и транспарентности.

27. Надлежащее делегирование полномочий — это функциональная необходимость в международных организациях, осуществляющих деятельность в самых разных районах мира. В январе 2010 года Генеральный секретарь признал тот факт, что существующие системы управленческой информации не обеспечивают надлежащую поддержку в процессе делегирования полномочий, а также признал необходимость уточнения функций всех участвующих сторон на основе обеспечения четкой вертикальной системы подчинения и проведения в централизованном порядке всей работы по делегированию полномочий.

28. ПРООН, БАПОР и Структура «ООН-женщины» сообщили, что они обеспечивают подотчетность в вопросах использования ресурсов и делегирования полномочий в их соответствующих штаб-квартирах. Так, например, ПРООН приступила к поэтапной перестройке в целях усиления своего регионального присутствия для более эффективного делегирования функций нестратегического характера и обеспечения возможностей осуществления централизованного контроля за таким делегированием полномочий.

29. Полевые отделения ЮНОПС подотчетны региональным отделениям, которые в свою очередь отчитываются перед штаб-квартирой. ЮНОПС сообщило, что Управление не сталкивается с какими-либо проблемами при применении такого механизма. ЮНОПС осуществляет свою деятельность при содействии сети региональных страновых отделений и отделений по проектам. Хотя ЮНОДК со временем усовершенствовало свои функционирующие на местах финансовые системы, Управление по-прежнему сталкивается с ограничениями в сфере своевременного сбора информации от отделений на местах эффективным и действенным образом. Работу механизмов финансового контроля этой структуры также ограничивают унаследованные системы, которые не позволяют центральному органу выполнять надзорные функции, позволяющие отслеживать ключевые меры по обеспечению соблюдения установленных требований. Многие из этих недостатков будут устранены в результате успешного внедрения системы «Умоджа».

Управление общеорганизационными рисками

30. Управление общеорганизационными рисками — это систематический процесс, с помощью которого риски и возможности, влияющие на положение организации и ее способность решать поставленные задачи, определяются, ранжируются по степени важности и регулируются.

31. Что касается Организации Объединенных Наций (Vol. I), Комиссия отмечает поддержку, оказанную Генеральной Ассамблеей по внедрению системы управления общесистемными рисками в рамках всей Организации. В 2014 году удалось добиться прогресса в некоторых областях, в частности в области регулирования шести критических рисков, выявленных старшим руководством. При этом Организации Объединенных Наций (Vol. I) не удалось добиться значительного прогресса в деле внедрения системы управления общеорганизационными рисками в рамках всей Организации. Управление работой по внедрению такой системы не обеспечивалось в соответствии с согласованным планом по проекту, в котором приводится общий график внедрения системы и были указаны намеченные результаты, основные достижения, закономерности и показатели достижения успешных результатов и потребности в ресурсах.

32. УВКБ приступило к внедрению на систематизированной основе системы управления общеорганизационными рисками. В 2014 году Управление опубликовало вспомогательную административную инструкцию и процедуры внедрения системы управления общеорганизационными рисками, определяющие схему построения такой системы, предусматриваемые функции и ответственность, процедуры управления рисками и соблюдения установленных требований. УВКБ внедрило общеорганизационные регистры стратегических рисков для сбора информации о возникающих в ходе полевых операций и в важных стратегических областях деятельности рисках для всей Организации. Первая систематизированная оценка рисков была проведена в 2014 году, и ожидается, что она будет завершена в 2015 году. В рамках цикла управления операциями проводилась периодическая оценка возникающих рисков.

33. ЮНОДК документально подтвердило серьезные возникающие риски и предпринимает усилия по их снижению на оперативном уровне. Управление учредило координационную группу по вопросам, касающимся возникающих рисков, в Канцелярии Директора-исполнителя, с тем чтобы подчеркнуть важное значение этого процесса; дополнительные координационные группы были сформированы на уровне отделов, которые проводят ежеквартальные совещания. Персонал полевых отделений прошел подготовку по вопросам, касающимся возникающих рисков, и им оказывалась другая помощь в подготовке реестров рисков, что поможет более глубоко понять риски, с которыми сталкиваются полевые отделения, и способы управления такими рисками, а также провести оценку общеорганизационных реестров рисков. По состоянию на апрель 2015 года Управление завершает экспериментальное исследование в семи периферийных отделениях для подготовки реестров рисков, которые будут использоваться в процессе их деятельности. Управление обязало каждый отдел подготовить свои собственные реестры рисков, и в последние шесть месяцев 2015 года планируется организовать подготовку для всех руководителей программ.

34. Прогресс в деле внедрения системы общеорганизационного управления рисками в других областях деятельности Организации Объединенных Наций вызывает разочарование, поскольку эта система официально не закреплена.

Е. Партнеры-исполнители

35. Партнеры-исполнители играют важную роль в рамках глобальной модели предоставления услуг, применяемой многими структурами системы Организации Объединенных Наций. Партнеры-исполнители различаются по своему размеру, роли и в качестве партнеров-исполнителей выступают правительства, принимающие другие структуры Организации Объединенных Наций — от крупных многонациональных до более мелких местных неправительственных организаций. Виды проектов и программ, осуществляемых партнерами-исполнителями, также варьируются по своему размеру, продолжительности и стоимости осуществления.

36. Один из основных принципов подотчетности заключается в том, что, когда руководство передает средства другой организации независимо от того, к какой категории партнеров она относится, оно должно обеспечивать действенное общее управление для получения гарантий того, что средства используются по назначению, риск мошенничества и ошибок сведен к минимуму и что

ожидаемые результаты использования этих средств были достигнуты эффективным с точки зрения затрат образом. Доноры должны иметь наглядные объективные показатели эффективности управления в целях обеспечения уверенности в надлежащем и результативном использовании средств.

Прогресс в обеспечении большей согласованности методов работы

37. В 2005 году функционировавший в то время Исполнительный комитет Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в состав которого входили ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП, внедрил согласованный подход к переводу денежной наличности. По итогам проведенной в ноябре 2012 года совместной ревизорской проверки⁵ Группе по вопросам развития было вынесено негативное заключение, в котором был сделан вывод, что механизмы внутреннего контроля и общего управления либо не были созданы, либо не функционировали надлежащим образом.

38. В своем предыдущем кратком докладе Комиссия отметила, что Группа по вопросам развития приступила к пересмотру согласованного механизма перевода денежной наличности в целях повышения эффективности, последовательности его применения, ослабления бремени для учреждений и партнеров-исполнителей. В настоящее время этот новый механизм утвержден, и ПРООН проводит работу по его внедрению; при этом в некоторых страновых отделениях этот механизм по-прежнему не внедрен, а между учреждениями, внедрившими этот механизм, наблюдаются различия с точки зрения степени соблюдения установленных правил.

39. В этом году Комиссия убедилась в том, что другие структуры Организации Объединенных Наций добились дальнейшего прогресса в применении методов, позволяющих добиться большей последовательности при отборе, отслеживании хода осуществления и закрытии проектов, осуществлявшихся партнерами-исполнителями. Так, например, Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (Vol. I) и ЮНОДК разработали и в настоящее время внедряют свои собственные глобальные руководящие принципы, позволяющие добиться большей согласованности действий в рамках соответствующих глобальных сетей. Для Управления по координации гуманитарных вопросов и ЮНОДК эти руководящие принципы разработаны с целью обеспечить применение подхода, учитывающего возникающие риски, в вопросах руководства деятельностью, осуществляемой партнерами-исполнителями, включая применение, там, где это целесообразно, оценок имеющегося потенциала.

Использование информации

40. Наличие достоверной информации имеет чрезвычайно важное значение с управленческой точки зрения, позволяя принимать правильные решения при утверждении проектов и выборе партнеров для их осуществления. В своем предыдущем кратком докладе Комиссия выразила озабоченность в связи с тем, что структуры Организации Объединенных Наций, функционирующие в одних и тех же регионах, работают с одними и теми же внешними партнерами и не

⁵ Проверка проводилась Управлением внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ, Отделом служб надзора ЮНФПА (который руководил проверкой) и Управлением ревизии и расследований ПРООН.

имеют никаких официальных механизмов обмена информацией о результатах работы партнеров. Во исполнение вынесенных Комиссией рекомендаций тогдашний Исполнительный комитет Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций сформировали две целевые группы для рассмотрения вопроса о введении официального требования относительно обмена информацией о результатах деятельности партнеров-исполнителей. Комиссия продолжит работу по рассмотрению достигнутого в этой связи прогресса.

41. Партнеры-исполнители имеют важное значение для осуществления программы работы УВКБ, а расходы партнеров-исполнителей по-прежнему являются основной статьей расходов УВКБ, которые составляли порядка 1,068 млрд. долл. США в 2013 году и 1,348 млрд. долл. США в 2014 году. Комиссия отмечает, что руководство внимательно отслеживает расходы партнеров-исполнителей, но при этом могло бы проводить более активную работу по анализу и опротестованию расходов партнеров-исполнителей во избежание финансирования любых чрезмерных административных затрат. В дополнение к управленческим механизмам, применяемым УВКБ, ключевым средством, позволяющим обеспечивать контроль за расходами партнеров-исполнителей, является процесс удостоверения расходов в ходе проводимых ревизий. В 2014 году УВКБ внедрило новый механизм отбора внешних ревизоров путем заключения соглашений об установлении партнерских связей с аудиторскими фирмами, которые проводят ревизию на региональном или глобальном уровнях. Эти механизмы позволили УВКБ добиться большей последовательности и повышения качества работы в результате проведения этих ревизий.

Г. Осведомленность о проблеме мошенничества

42. Комиссия провела оценку результатов информационно-просветительской работы по проблемам мошенничества и мер по борьбе с этим явлением в 20 структурах Организации Объединенных Наций, используя данные, представленные руководством (таблица 5). В ходе проведенной оценки было установлено, что восемь структур нуждаются в более четких программах повышения степени осведомленности о проблеме мошенничества путем подготовки их сотрудников и их основных партнеров.

43. В целом, согласно поступившей информации, масштабы мошенничества и предполагаемого мошенничества в 2014 году сократились по сравнению с 2013 годом. Так, например, информация, опубликованная ПРООН, ЮНЕП, УВКБ, ЮНОДК, ЮНОПС и БАПОР, свидетельствует о сокращении масштабов мошенничества и предполагаемого мошенничества. При этом в ЮНФПА, ЮНИСЕФ и операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира наблюдается значительное увеличение числа случаев, связанных с мошенничеством или предполагаемым мошенничеством.

44. Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, о котором сообщала Организация Объединенных Наций (Vol. I), также сократилось; при этом многие департаменты и управления не смогли представить подробную информацию о случаях мошенничества, выявленных в 2014 году. В этой связи Комиссия не может гарантировать того, что суммы, указанные и переданные гласности руководством в томе I, являются полными или точными.

Таблица 5
**Случаи мошенничества, осведомленность о проблеме мошенничества
и меры по предупреждению мошенничества**

Структура	Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества		Принятие мер по повышению осведомленности о проблеме мошенничества и профессиональная подготовка			Выделение определенных ресурсов для принятия мер по борьбе с мошенничеством и проведение соответствующей работы		Создание потенциалов по проведению расследований и активов		Создание механизмов возмещения причиненного ущерба, потерь и активов	Разработка надлежащей стратегии
	2014 год	2013 год	Наличие разработанной политики борьбы с мошенничеством	Нет	Да	Наличие механизмов отчетности и контроля	Нет	Да	Нет		
Организация Объединенных Наций (Vol. I)	2	18	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	39	29	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
ЦМТ	0	0	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	0	0	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
ПРООН	7	22	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
ЮНЕП	0	3	Нет	Нет	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет
ЮНФПА	9	2	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
ООН-Хабитат	1	1	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет
ЮНИСЕФ	32	20	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
ЮНИТАР	0	0	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
УВКБ	11	16	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	1	0	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
ЮНОДК	1	6	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет
ЮНОПС	6	9	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
БАПОР	11	20	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет

Структура	Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества		Принятие мер по повышению осведомленности о проблеме мошенничества и профессиональная подготовка			Выделение определенных ресурсов для принятия мер по борьбе с мошенничеством и проведение соответствующей работы		Создание механизмов возмещения причиненного ущерба, потерь и активов		Разработка надлежащей стратегии
	2014 год	2013 год	Наличие разработанной политики борьбы с мошенничеством	Наличие механизмов отчетности и контроля	Наличие механизмов отчетности и контроля	Создание потенциала по проведению расследований	Создание потенциала по проведению расследований	Создание потенциала по проведению расследований		
УООН	0	0	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да	Нет	
Структура «ООН-женщины»	3	4	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	
Международный уголовный трибунал по Руанде	0	0	Нет	Да	Да	Нет	Да	Нет	Нет	
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	0	0	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	0	0	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	

Источник: Доклады Комиссии по отдельным структурам.

Политика и стратегия борьбы с мошенничеством

45. В предыдущем кратком резюме доклада Комиссия отметила, что только в ЮНОПС принята комплексная стратегия борьбы со всеми видами мошенничества (как внутреннего, так и внешнего). Результаты оценки 2014 года показали, что в 16 подразделениях такая политика разработана, а в 13 нет надлежащих стратегий осуществления. Например, в БАПОР не создано механизмов отчетности и мониторинга, не разработана политика борьбы с мошенничеством, не выделяются какие-либо ресурсы на принятие мер и деятельность по борьбе с ним и отсутствует потенциал и возможности для проведения расследований случаев мошенничества. В ООН-Хабитат не разработана политика борьбы с мошенничеством, не проводится подготовка по повышению уровня информированности и не выделяются ресурсы на принятие мер и деятельность по борьбе с мошенничеством. В Организации Объединенных Наций (Vol. I) не проводится учебных курсов по повышению степени информированности о мошенничестве и не разработаны надлежащие стратегии.

Оценки рисков мошенничества

46. Оценки риска мошенничества представляют для ревизоров по делам о мошенничестве бесценный ресурс для выявления и устранения уязвимости их клиентов и работодателей перед случаями внутреннего мошенничества. Ревизоры по делам о мошенничестве могут использовать этот ресурс для оказания помощи организациям в получении более полного представления об общей угрозе мошенничества, с которой они сталкиваются, при выявлении рисков мошенничества и разработке соответствующих мер реагирования.

47. Риск мошенничества является одной из составляющих операционного риска. В операционных рисках центральное место занимают риски, связанные с ошибками или событиями при обработке операций или осуществлении другой оперативной деятельности. В ходе обзора рисков мошенничества рассматривается вопрос о том, являются ли эти ошибки и события результатом преднамеренного деяния в интересах лица, совершившего правонарушение. Поэтому анализ рисков мошенничества должен быть предметным и проводиться группами экспертов, обладающих обширными знаниями в области рабочих и рыночных процессов и большим опытом в деле борьбы с мошенничеством.

48. Необходимо тщательно оценивать риски мошенничества по всем областям оперативной деятельности и рабочим процессам, таким как денежные выплаты, поступления наличных средств, продажи, приобретения, расходы партнеров-исполнителей, издержки, товарно-материальные запасы, начисление заработной платы, основные средства и предоставление займов. Такая оценка должна проводиться с учетом критериев оценки существующей системы внутреннего контроля и условий функционирования структуры.

49. Условия, в которых действует Организация Объединенных Наций, отличаются особой сложностью и высокой степенью риска. Зависимость от третьих сторон и осуществление проектов с помощью партнеров-исполнителей в отдаленных и нередко небезопасных районах означают, что Организация Объединенных Наций подвержена высоким рискам, связанным с мошенничеством. Поэтому Организации Объединенных Наций необходимо быть бдительной в отношении рисков мошенничества и четко определить уровень риска, на который она готова пойти, для проведения более тщательной оценки. Кроме того, необходимо разработать более согласованный и последовательный подход к борьбе с мошенничеством путем составления планов реагирования на случаи мошенничества и определить процедуры действий в отношении выявленных или предполагаемых случаев мошенничества.

50. Комиссия отметила существенный прогресс, достигнутый УВКБ в разработке четкого подхода к проведению оценок риска мошенничества и соответствующего процесса. Результаты таких оценок будут использоваться для составления подробных планов по уменьшению рисков мошенничества и для проведения учебной подготовки и обзора механизмов внутреннего контроля в областях повышенного риска. Планы разрабатывались на систематической основе с учетом мнений соответствующего персонала организации.

51. ПРООН, ЮНФПА, Структура «ООН-женщины», УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС имеют глобальное присутствие, и их работа с третьими сторонами, такими как партнеры-исполнители и подрядчики, сопряжена с высокой степенью риска мошенничества. Поэтому этим структурам необходимо определить

для себя приемлемый уровень риска мошенничества и разработать планы реагирования на такие случаи в качестве формальных механизмов для принятия целенаправленных мер по борьбе с выявленными или предполагаемыми случаями мошенничества, а также разработать комплексную стратегию и программы по предотвращению случаев мошенничества.

Сообщения о случаях мошенничества

52. Комиссия отметила, что в системе Организации Объединенных Наций существуют различные определения мошенничества и предполагаемого мошенничества. Это обусловлено тем, что в каждой структуре приняты разные стратегии, этические нормы и процедуры отчетности в отношении случаев мошенничества. В 2013 году уровень раскрытия информации в структурах был разным, и, таким образом, не было никакой связи между масштабом выявленных случаев мошенничества и объемом операций или уровнем децентрализации структур.

53. В 2014 году Комиссия совместно со структурами системы Организации Объединенных Наций разработала последовательный подход к выявлению случаев мошенничества, предложив использовать типовые формы, чтобы устранить проблемы с отчетностью. Однако эта цель не была достигнута, поскольку какое-либо конкретное юридическое толкование отсутствовало, и структурам необходимо было гармонизировать порядок представления своей отчетности о случаях мошенничества. Поэтому масштабы мошеннической деятельности в Организации Объединенных Наций не отслеживаются на системной основе. Кроме того, Комиссия установила, что вследствие этого, а также отсутствия планов реагирования на случаи мошенничества масштабы такой мошеннической деятельности скорее всего занижаются. Комиссия будет и впредь работать совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения последовательного подхода к представлению отчетности о случаях мошенничества. Объединенная инспекционная группа также указала, что будет заниматься решением этого вопроса.

54. Все структуры (за исключением Международного уголовного трибунала по Руанде) подтвердили, что привлекают своих внутренних ревизоров к расследованию случаев мошенничества. Были введены в действие некоторые процедуры в части принятия санкционных мер и предотвращения случаев мошенничества, однако отсутствие планов реагирования на эти случаи означает, что зачастую применение этих процедур носит непоследовательный и несистематический характер.

Н. Эффективное с точки зрения затрат управление деятельностью по предоставлению услуг

55. Как и все организации, в условиях сильной конкуренции учреждения системы Организации Объединенных Наций заинтересованы в привлечении высококвалифицированных работников-специалистов, и поэтому решающее значение имеет непрерывное совершенствование механизмов управления персоналом. Комиссия продолжает выявлять многочисленные и самые разнообразные недостатки в областях управления людскими ресурсами, управления имуществом, закупочной деятельности и управления контрактами, а также в сфере

управления ИКТ. Перечисленные выше важные производственные функции имеют жизненно важное значение для предоставления основных услуг эффективным с точки зрения затрат образом.

Управление людскими ресурсами

56. Эффективная система управления людскими ресурсами имеет исключительно большое значение для достижения Организацией ее целей. Она позволяет Организации развернуть оптимальный штат квалифицированных сотрудников в тех местах службы, где они больше всего необходимы.

57. В 2013 году Комиссия сообщила о том, что в Структуре «ООН-Женщины», ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ПРООН имеют место случаи привлечения подрядчиков для выполнения основных функций штатных сотрудников (оперативная поддержка, помощь в административных и финансовых вопросах) и задач, которые должны выполнять лица, обладающие статусом сотрудника Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия обнаружила, что некоторые сотрудники вообще не проходили ежегодную аттестацию; аналогичные случаи были выявлены также в операциях Организации Объединенных Наций по поддержке мира. В 2014 году Комиссия отметила следующее:

- в ЮНФПА до сих пор не создана глобальная база данных для мониторинга, контроля и представления отчетности в отношении осуществления в отделениях на местах специальных соглашений об услугах и контрактов о предоставлении услуг, а процесс набора персонала для заполнения вакантных должностей по-прежнему занимает продолжительный период времени. В 2015 году он занимал более шести месяцев в сопоставлении с целевым показателем ЮНФПА, составляющим 3,5 месяца;
- в Структуре «ООН-женщины» до сих пор не создана комплексная компьютеризованная система управления работой подрядчиков по специальным соглашениям об услугах, и поэтому данные имеются лишь в соответствующих отделениях на местах и в системе “Share Point”, которая не работает в режиме реального времени. Это ограничивает Центральным учреждениям доступ к представляемой в режиме реального времени информации, необходимой для осуществления контроля и принятия решений;
- приблизительно 16 процентов расходов ЦМТ приходятся на консультантов и подрядчиков, играющих крайне важную роль в осуществлении проектов по оказанию технической помощи в вопросах торговли. Несмотря на то, что ЦМТ разработал базу данных для управления деятельностью консультантов, Комиссия отметила наличие дополнительных возможностей для использования ее преимуществ. Указанная база данных может представлять более точную информацию для проведения обзора использования услуг индивидуальных подрядчиков с уделением особого внимания проблеме дублирования функций подрядчиков и штатных сотрудников, а также упорядочить использование таких услуг;
- помимо отступлений от административных инструкций в отношении найма консультантов, еще одним вопросом, связанным с услугами по контрактам, является отсутствие официальной оценки выполняемой подрядчиками работы или отсутствие документации, касающейся результатов

оценок в случаях их проведения. В одном случае, имевшем место в УООН, Комиссия установила, что в результате отсутствия соответствующих документов консультанту было поручено выполнение следующего задания, несмотря на конкретные рекомендации об обратном по результатам оценки выполнения предыдущего контракта. Отступления были также замечены Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНИСЕФ. Комиссия по-прежнему подчеркивает, что необходимо строго соблюдать административные инструкции в отношении найма консультантов.

Кадровое планирование

58. Кадровое планирование обеспечивает руководству возможность приводить кадровые ресурсы в соответствие с планом работы организации, прогнозировать изменения и решать текущие и будущие кадровые вопросы. В 2013 году Комиссия сообщила о том, что Организация Объединенных Наций (Vol. I) не осуществляла кадровое планирование, и рекомендовала руководству разработать среднесрочную или долгосрочную кадровую стратегию и оперативные кадровые планы. Кроме того, Генеральная Ассамблея настоятельно призывает Генерального секретаря разработать в первоочередном порядке систему кадрового планирования.

59. В 2014 году Комиссия пришла к выводу, что эта работа по-прежнему находится в зачаточном состоянии и что Управление людских ресурсов в настоящее время основное внимание уделяет проекту «Умоджа» и новой политике мобильности. В Управлении отсутствуют надлежащая и эффективная политика, кадры, процессы и информационные системы для анализа ситуации в плане состава рабочей силы и соответствующих финансовых затрат, и, таким образом, оно не может оказывать руководству консультационную помощь по вопросам, связанным с будущими ресурсными моделями, в целях оказания содействия в проведении важных управленческих реформ, таких как внедрение новой глобальной модели предоставления услуг или внесение изменений в штатное расписание, необходимых для обеспечения максимальных выгод от проекта «Умоджа».

60. Комиссия также рассмотрела стратегическое кадровое планирование в УВКБ, УНП ООН и ЮНОПС. Она пришла к выводу о том, что все три структуры нуждаются в более точной информации, например о квалификации персонала, а также в более долгосрочном планировании для обеспечения способности реагировать на будущие потребности организации и заинтересованных сторон. В ЮНОПС и УВКБ были приняты меры по приданию кадровым функциям большей стратегической значимости, и они стремятся к укреплению кадрового планирования. В связи с этим необходимо перенимать опыт в области создания системы мобильности персонала, накопленный как УВКБ, где такая система уже внедрена, так и УНП ООН, где ее внедрение будет осуществляться в будущем.

Управление имуществом

61. Комиссия вновь указывает на проблемы в области управления имуществом, например неопределенность в отношении оценок имущества и запасов и большие объемы неиспользуемого имущества. Был достигнут определенный

прогресс в том, какого рода информация используется для совершенствования оперативной деятельности, однако методы управления имуществом необходимо постоянно улучшать.

62. Комиссия отметила, что ПРООН зарегистрировала имущество на сумму 80 млн. долл. США, которое было полностью амортизировано и либо изъято из обращения, либо утилизировано. Комиссия выявила, что на складах ЮНИСЕФ находятся просроченные запасы на сумму 3,34 млн. долл. США и что по-прежнему существуют возможности для дальнейшего улучшения управления товарно-материальными запасами путем осуществления более строгого контроля за уровнем запасов, учета товаров с истекающим сроком годности и постоянного отслеживания предметов снабжения, фигурирующих как находящиеся в пути в течение неоправданно длительных периодов времени. Что касается УООН, то, несмотря на то, что в 2012 и 2013 годах Маастрихтский центр экономических исследований по инновациям и технологиям закупил книги и учебные материалы на общую сумму 111 679 долл. США, в период с 2012 по 2014 год каких-либо проверок фактического наличия указанных книг не проводилось.

63. Комиссия также обратила внимание на недостатки в управлении имуществом в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Например, общая стоимость имущества, не обнаруженного в ходе проверки их фактического наличия в миссиях, в которых осуществлялась ревизия, составила 3,17 млн. долл. США. Кроме того, были выявлены недостатки в использовании запасов, и Комиссия обнаружила неиспользуемое устаревающее имущество на сумму 55,23 млн. долл. США. Помимо этого, в 11 миссиях было обнаружено ожидающее списания имущество на сумму 12,2 млн. долл. США. Такое длительное ожидание списания имущества приводит не только к блокировке финансовых средств, которые можно было бы с большей пользой задействовать в других целях, но и к ухудшению качества приобретенного имущества.

64. Несмотря на использование переходных положений при учете основных средств в некоторых структурах, благодаря МСУГС удалось существенно повысить качество информации об основных средствах и эффективность распоряжения ими и контроля за ними. Кроме того, это привело к повышению эффективности управления таким имуществом. В течение последних нескольких лет руководство УНП ООН и ЮНОПС провело большую работу, с тем чтобы проверить правильность данных об учете имущества и улучшить контроль за использованием такого имущества.

65. УВКБ дорабатывает свой подход к учету запасов и контролю за ними после перехода на МСУГС в 2012 году. Анализ результатов поездок на склады УВКБ указывает на повышение качества данных в системе инвентарного учета и улучшение управления предметами снабжения на складах. Инвентарная стоимость на конец периода увеличивалась год от года в соответствии с увеличением объема деятельности УВКБ, однако проведенный Комиссией анализ показал, что объем устаревших инвентарных запасов значительно сократился в результате более эффективного перераспределения неиспользованных запасов, что также привело к сокращению затрат на их хранение. Руководству следует и далее изучать и анализировать расхождения в данных о товарных запасах, поскольку уровень расходов на хранение некоторых из них по-прежнему остается

высоким и существуют возможности для улучшения путем установления целевых показателей для товарно-материальных запасов, на основе которых можно проводить их оценку.

Управление закупочной и контрактной деятельностью

66. Закупочная деятельность представляет собой процесс осуществления выплат поставщикам и управления их деятельностью в целях предоставления товаров и услуг в соответствии с требованиями, предъявляемыми к рабочим операциям. Она играет крайне важную роль в обеспечении достижения организациями своих целей. Эффективная закупочная деятельность может повысить количество и качество товаров и услуг и эффективность управления рисками, предотвратить сбои в обеспечении общего обслуживания и привести к экономии средств.

67. Длительные сроки перезаключения контрактов с БАПОР привели к задержкам в закупочной деятельности, что повлекло за собой увеличение расходов. В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия отметила задержки на различных этапах процессов приобретения. Длительные задержки в закупке необходимых предметов снабжения и оборудования могут поставить под угрозу способность миссий эффективно и своевременно выполнять свои функции, а также к возникновению расходов, которых можно было бы избежать. Например, в двух случаях неспособность заключить новый договор на аренду воздушных судов на момент истечения срока действия текущего договора привела к продлению договоров и последующему возникновению расходов на сумму 3,46 млн. долл. США, которых можно было бы избежать.

68. Комиссия выявила случаи слабого контроля за деятельностью подрядчиков. Отмечая, что большая часть закупочной деятельности ЮНИСЕФ осуществляется в рамках комплексных соглашений, Комиссия выявила шесть долгосрочных соглашений, не включающих положения о залоговом обеспечении исполнения, а это могло иметь негативные последствия для ЮНИСЕФ в том, что касается своевременного предоставления необходимых услуг и помощи. ЮНИСЕФ столкнулся с проблемами задержек в поставке товаров и услуг в региональных и страновых отделениях; в Глобальном альянсе по проблемам вакцинации и иммунизации 47 процентов поставок были задержаны, но указанной структуре удалось добиться выплаты неустойки только в 0,36 процента случаев.

69. Что касается ФКРООН, то в некоторых отделениях не были подготовлены планы закупок на 2014 год, что препятствовало проведению старшим руководством обзора потребностей в области закупочной деятельности и ограничивало экономию за счет эффекта масштаба.

70. Отдел закупок Организации Объединенных Наций (Vol. I) продолжает предпринимать шаги для повышения уровня профессиональной подготовки персонала, занимающегося закупочной деятельностью. Некоторые департаменты требуют от сотрудников, выполняющих функции по управлению контрактами, проходить онлайн-учебный курс, подробно излагающий функции и обязанности. Так, Департамент полевой поддержки организовал подготовку более 600 сотрудников в период с августа 2014 года. Руководство также внесло на рассмотрение включающую три этапа программу подготовки, более высокие стандарты которой предлагают способы внешней аккредитации.

Информационно-коммуникационные технологии

71. Технологии играют все более важную роль в Организации Объединенных Наций в связи с нарастающими темпами развития цифровых технологий в мире. Комиссия будет и далее выявлять недостатки в функционировании системы контроля в сфере ИКТ.

- *Недостатки в структурах безопасности.* В ЮНОПС Комиссия выявила отсутствие стратегии или системы кибербезопасности и какого-либо плана реагирования, а также недостаточную надежность контроля за доступом к паролям. Структуры Организации Объединенных Наций должны прилагать больше усилий для того, чтобы их стратегии и меры контроля были достаточными для выявления киберугроз и реагирования на них. В БАПОР не разработано никакой политики или руководящих указаний в области мобильной и компьютерной безопасности. В некоторых операциях по поддержанию мира нет установленных процедур устранения киберугроз. Отсутствие таких процедур или стратегии может привести к сбоям в работе централизованных информационно-технологических систем, восстановление которых может потребовать значительных временных и материальных затрат. В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не было предусмотрено каких-либо процедур реагирования на чрезвычайные ситуации в области кибербезопасности и не было сформировано каких-либо групп для эффективной оценки нарушений кибербезопасности, реагирования на такие нарушения и устранения их последствий.
- *Ненадежность информационных систем, влияющая на принятие решений.* В ЮНИСЕФ не было выявлено проблем, связанных с несоответствием и надежностью данных, получаемых из системы управления ее служебной деятельностью и исходных систем. В ЮНЕП не было выявлено проблем, связанных с финансовыми данными, получаемыми из ее системы управления программной информацией. В ЮНФПА дисконфигурация прикладной системы электронных услуг для учета изменений и устранения ошибок в данных системы привела к тому, что из-за неверных и недостоверных данных, получаемых из этой системы, и отсутствия контроля за учетом отпусков возрастает риск представления неправильных данных об обязательствах, связанных с неиспользованными отпусками. В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира отмечается наличие большой разницы в объемах ассигнований и расходов.
- *Недостатки подходов в области послеаварийного восстановления данных, которые могут привести к потере данных.* В БАПОР существующий план послеаварийного восстановления данных не охватывал общеорганизационные системы ИКТ. Структура «ООН-женщины» не провела тестовые испытания плана послеаварийного восстановления и не смогла проверить его на полноту и подтвердить фактическую готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации. Комиссия отметила в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира задержки в разработке планов обеспечения бесперебойного функционирования, в результате чего миссии оказались подвержены риску убытков, связанных с их деятельностью и вызванных внешними и внутренними угрозами. Кроме того, программы послеаварийного восстановления не обновлялись на

периодической основе и не было создано учебных программ по повышению осведомленности, нацеленных на улучшение понимания и повышение осведомленности персонала. В МУТР процедуры тестирования систем послеаварийного восстановления не обновлялись, с тем чтобы отразить статус технологий или отдельных сотрудников.

- *Ненадлежащая стратегия в области информационных технологий.* В ОПФПООН Комиссия отметила задержки с осуществлением одного из проектов в области информационных технологий, а также дополнительные расходы на сумму не менее 3,28 млн. долл. США по состоянию на май 2015 года. В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия установила, что отсутствует какая-либо формальная политика по вопросам оценки кадровых потребностей в сфере ИКТ, что чревато риском снижения эффективности предоставления услуг и ограничения оперативных возможностей миссий и других полевых подразделений.

Организация поездок

72. 7 августа 2014 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратился к Комиссии с просьбой провести комплексную ревизию официальных поездок, финансируемых из бюджетов миротворческих операций. В силу важности оптимизации расходов на поездки Комиссия провела тщательную проверку и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выявить наличие эффективного с точки зрения затрат подхода к бронированию авиабилетов, принятие достаточных мер по обеспечению максимально эффективного использования телеконференций и видеоконференций в целях снижения путевых расходов, а также надлежащее обоснование потребностей в ресурсах для покрытия расходов на официальные поездки.

73. Комиссия отметила позитивные изменения в ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНФПА и БАПОР в 2014 году, поскольку никаких существенных проблем в организации поездок обнаружено не было. Указанные структуры более широко используют видеоконференции и телеконференции для сведения к минимуму путевых расходов. В то же время в УООН в 9 из 24 случаев (38 процентов) обоснование фактур платежа или выдача электронных авиабилетов производилась за 10 или менее дней до начала поездки. Общая сумма путевых расходов составила 5,2 млн. долл. США, или примерно 7 процентов от общей суммы расходов за год, закончившийся в 2014 году, и, вероятно, УООН упустил возможность экономии средств из-за приобретения авиабилетов ближе к дате поездки. Мы отмечаем шаги, предпринятые руководством для контроля за расходами на поездки в рамках своей новой политики в отношении поездок, однако УООН мог бы вместо формулировки «как можно скорее» более конкретно указать число дней, за которое должно происходить оформление авиабилетов в соответствии с политикой заблаговременной покупки авиабилетов, принятой Секретариатом Организации Объединенных Наций (ST/AI/2013/3). Кроме того, в указанной политике требуется уточнить необходимость одобрения отступлений от нее в случае срочных поездок или в тех случаях, когда такое заблаговременное приобретение авиабилетов не представляется возможным.

74. Комиссия отметила, что расходы на официальные поездки операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций превысили утвержденный бюджет на 25 процентов. Помимо этого, расходы на официальные поездки выросли с 46,42 млн. долл. США в 2011/12 году до 65,55 млн. долл. США в 2013/14 году. Также Комиссия пришла к выводу о несоблюдении административных инструкций в отношении заблаговременного приобретения авиабилетов, которая устанавливает требование заблаговременного бронирования и приобретения авиабилетов, которые должны быть завершены не позднее, чем за 16 календарных дней до начала официальной поездки. Например, из выборки в 75 заявок на поездки в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 40 заявок были утверждены менее чем за 16 дней до даты поездки; никакого обоснования удостоверяющим сотрудником в 4 из этих 40 случаев предоставлено не было.

75. В январе 2015 года Консультативный комитет просил Комиссию расширить охват обзора расходов на официальные поездки в операциях по поддержанию мира, с тем чтобы включить в них специальные политические миссии. В отношении этих миссий отмечается нехватка финансовой и другой информации о характере официальных поездок и расходах на них. Отсутствие надлежащих систем управленческой информации сказывается на способности руководства эффективно осуществлять наблюдение и контроль за путевыми расходами. Как и в случае операций по поддержанию мира, было широко распространено несоблюдение требования о заблаговременной покупке билетов не позднее, чем за 16 дней до самой поездки. Практически во все случаях поездок, рассмотренных Комиссией, требования этой политики не выполнялись, хотя в некоторых случаях благодаря ей билеты были куплены по более низкой цене.

76. Комиссия считает, что существует постоянная необходимость в рассмотрении фактических потребностей в ресурсах на официальные поездки и структурам следует предпринять шаги для укрепления планирования бюджета для покрытия расходов на официальные поездки с целью обеспечения оптимального распределения и использования ресурсов. Необходимо принять эффективные меры для обеспечения и отслеживания соблюдения требований в отношении заблаговременного приобретения авиабилетов, и там, где это возможно, персонал и руководство должны использовать телефонные и видеоконференции.

I. Исполнение бюджета

77. Информация об исполнении бюджета представляется с тем, чтобы заинтересованные стороны могли удостовериться в том, что средства расходуются законно и эффективно, согласно указаниям соответствующих органов и на цели эффективного оказания общественных услуг бенефициарам. Старшее руководство, управляющие и другие сотрудники, имеющие надзорные функции, должны развивать необходимые навыки, умения и механизмы, позволяющие им эффективно исполнять вверенный им бюджет, управлять им, осуществлять мониторинг и контроль за ним. Помимо этого, выявление отклонений от предусмотренных бюджетом показателей должно осуществляться на непрерывной основе, поскольку соответствующие меры должны приниматься уже на начальных этапах периода исполнения бюджета. Чтобы организация могла вы-

полнять свои годовые планы, управляющие и другие сотрудники, которым поручено обеспечивать эффективное исполнение бюджетов в их функциональных областях или общих бюджетов, должны обладать этими навыками.

78. Стратегические финансово-бюджетные планы должны обновляться по мере необходимости с учетом выводов, сделанных по результатам соответствующих наблюдений, то есть в эти документы должны постоянно вноситься поправки сообразно обстоятельствам. Поэтому в течение года бюджеты нередко нуждаются в корректировке. Ряду структур были делегированы полномочия на самостоятельную корректировку бюджета. Для них установлены различные ограничения в отношении операций по переводу средств между статьями, которые они могут производить в течение года. Для перевода сумм, превышающих максимальную сумму, на которую распространяются данные структуре полномочия, требуется разрешение вышестоящих органов, например исполнительного совета или Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Цель использования такого гибкого подхода заключается в том, чтобы дать управляющим определенную свободу действий, позволяющую им оперативно принимать решения, необходимые для достижения предусматриваемых бюджетом показателей и целей. Вместе с тем процесс получения разрешений от вышестоящих органов в отношении внесения значительных изменений в бюджет занимает длительное время, поэтому исключительно важным инструментом для смягчения связанных с потенциальными задержками рисков, например риска удерживания ресурсов, которые можно было бы использовать более свободно, является перспективное планирование.

79. В 2014 году Комиссия проанализировала информацию об исполнении бюджета в ряде структур и отметила, что в одних организациях наблюдаются низкие показатели освоения бюджета, а в других — его дефицит.

- ЮНЕП израсходовала лишь 50 процентов бюджетных средств, что было обусловлено отсутствием соответствующего потенциала у партнеров по осуществлению и задержками с предоставлением средств региональному отделению Программы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
- В ООН-Хабитат недорасход средств, выделенных на осуществление проектов, в 2014 году составлял 5–67 процентов, что объясняется политической нестабильностью в Государстве Палестина, Ираке и Шри-Ланке, а также значительной продолжительностью процедур и процессов, связанных с наймом экспертов, требующихся для осуществления проектов в Египте.
- Несмотря на то, что в целях обеспечения бюджетной стабильности БАПОР приняло меры жесткой экономии, дефицит его бюджета составил 4,2 процента⁶ от объема Общего фонда. В БАПОР не было создано четкого механизма отслеживания и количественной оценки чистой экономии, полученной в результате принятия этих мер, и оценки эффективности расходования его бюджетных средств.

⁶ В 2014 году дефицит Общего фонда составил 30,38 млн. долл. США, а совокупный объем его бюджета — 729,3 млн. долл. США.

- Если говорить об Организации Объединенных Наций (том I), то Управление людских ресурсов не участвовало в процедурах, связанных с созданием, сохранением, реклассификацией и упразднением должностей, которые являются частью бюджетного процесса, и в мониторинге по итогам исполнения бюджета и анализе тенденций и изменений в структуре штата.
- Что касается операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то в целом разница в объемах бюджетных ассигнований и расходов по трем широким группам (военнослужащие и сотрудники полиции, гражданский персонал и оперативные расходы) по всем 15 миссиям в совокупности варьировалась от 3 до 6 процентов, при этом максимальная разница (29 процентов) была зафиксирована по статье оперативных расходов одной из миссий. Комиссия также отметила значительные расхождения по бюджетным статьям в различных миссиях. В частности, во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее по 49 из 104 кодов (47 процентов) разница составляла более 50 процентов. Что касается ЮНАМИД, то в 2013/14 году разница между фактическими расходами и ассигнованиями по статьям бюджета оперативных расходов в этой миссии доходила до 676 процентов (консультанты). Что касается самих статей, то разница достигала 5,555 процента (обслуживание и ремонт оборудования информационных технологий). По восьми кодам расходы в размере 9,1 млн. долл. США были произведены даже несмотря на то, что выделение бюджетных средств по этим кодам не предусматривалось. По 15 кодам весь объем выделенных бюджетных ассигнований остался неизрасходованным, и на протяжении трех последних финансовых лет удалось добиться значительной экономии. Эти расхождения относятся к регулярным расходам миссии, которые указывают на недостатки в процессе планирования и прогнозирования бюджета.
- Перераспределение средств между различными категориями расходов и внутри категорий было обычной практикой, причем в расчет принималось только наличие ассигнований по статьям бюджета без учета того отрицательного воздействия, которое расходы по той или иной статье могут оказать на выполнение годового плана и достижение конечных результатов, предусмотренных по этой соответствующей статье бюджета в начале года. Между тем одному подразделению разрешалось использовать средства другого подразделения, хотя в соответствии с первоначальным планом таких потребностей не предусматривалось. Эта небрежность в принятии решений относительно перераспределения ресурсов не способствует соблюдению бюджетной дисциплины, в результате чего бюджет утрачивает свое значение как механизм контроля за расходами.
- Некоторые проблемы с исполнением бюджета, включая, в частности, недостаточно реалистичные оценки, ненадлежащий контроль и отсутствие планов на перспективу, могут свидетельствовать о недочетах при составлении сметы. Новые внешние факторы также могут привести к замедлению темпов исполнения бюджета. Например, при прогнозировании бюджета для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира использовались нереалистичные предположения, что привело к завышению ожидаемых расходов на топливо, пайки, воздушный транспорт и грузоперевозки. Завышение ожидаемых расходов привело к существен-

ному недорасходу средств; например, в 2014 году недорасход средств, выделенных на покрытие расходов на воздушные перевозки, сборов за посадку и расходов на транспортную обработку грузов, достиг 34 процентов, а перерасход средств, выделенных на горюче-смазочные материалы, — 45 процентов.

80. С учетом этих недочетов структурам было рекомендовано проанализировать недостатки, выявленные в процессе составления бюджета, и разработать более эффективные принципы и процедуры, которые помогали бы составлять реалистичные, единообразные и достоверные бюджеты, а также развивать необходимые навыки, умения и механизмы, обеспечивающие возможности для более эффективного исполнения бюджета, управления им, мониторинга и контроля за ним.

Ж. Реорганизация рабочих процессов

81. Перед организациями системы Организации Объединенных Наций стоит сложная задача — обеспечить осуществление расширяющихся мандатов в условиях финансовых ограничений. Чтобы ресурсы направлялись тем, кто в них больше всего нуждается, необходимо не допустить их расходования исключительно на покрытие административных издержек и расходов, обусловленных негибкостью рабочих процессов и закостенелостью структур. Хотя финансовые затруднения играют роль мощного стимула, повышение эффективности использования государственных средств само по себе является достойной и благородной целью.

82. Комиссия сообщила о ряде важных инициатив по реорганизации деятельности, реализуемых в нескольких организациях системы Организации Объединенных Наций. Ярким примером является ПРООН, где в настоящее время осуществляется сложная и амбициозная общеорганизационная программа преобразований, направленная на обеспечение более рационального распределения ресурсов между стратегическими целями. Задача руководства организации состоит в том, чтобы расширить ее региональное присутствие, консолидировать стратегические функции, рационализировать вспомогательные функции по управлению и оптимизировать соотношение числа сотрудников и руководителей. Комиссия нашла способы усовершенствования процесса реализации программы преобразований, которые включают, в частности, осуществление планов по реализации преимуществ и укрепление механизмов привлечения персонала к участию в процессе преобразований. Усилия руководства по модификации стратегий, организационных структур и процессов свидетельствуют о его твердом намерении усовершенствовать алгоритм работы организации.

83. Организация Объединенных Наций (том I) предпринимает шаги по осуществлению целого ряда крупных проектов по внедрению преобразований, включая переход на «Умоджу»⁷ и МСУГС, проведение кадровой реформы и внедрение стратегии общеорганизационного управления рисками. Это масштабные проекты, и появляются признаки того, что из-за совокупной нагрузки очень большие требования предъявляются к основному персоналу. В связи с этим Комиссия рекомендовала Организации Объединенных Наций принять меры по улучшению координации этих проектов.

⁷ Комиссия ревизоров подготавливает отдельный ежегодный доклад по «Умодже».

84. Организация Объединенных Наций также занималась осуществлением проектов, связанных с имуществом, включая реализацию Генерального плана капитального ремонта⁸. В 2014 году Комиссия опубликовала небольшой документ об уроках, усвоенных в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта, с изложением выводов, которые следует учитывать при планировании и осуществлении крупных капитальных проектов.

85. Комиссия неоднократно подчеркивала необходимость разработки Организацией Объединенных Наций (Vol. I) ориентировочного алгоритма работы, который поможет определить, какие функции будут выполняться какими сотрудниками и в каких отделениях. Отмечая планы руководства представить на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи новую глобальную модель обслуживания для Организации Объединенных Наций, охватывающую административные функции, Комиссия считает, что для обеспечения эффективной поддержки программ на любом последующем этапе внедрения этой модели следует учитывать более широкие аспекты деятельности Организации Объединенных Наций.

86. Чтобы эффективно провести реформы, начатые Организацией Объединенных Наций (том I), ей необходимо обеспечить участие обладающих необходимыми навыками и опытом сотрудников в реорганизации рабочих процессов. Комиссия по-прежнему сомневается в том, что дело обстоит именно так, и вновь рекомендовала Организации Объединенных Наций оценить свои возможности в плане осуществления преобразований на организационном уровне и начать использовать формальный подход к управлению и совершенствованию деятельности, с тем чтобы обеспечить непрерывность процесса реформ и улучшения в подразделениях.

87. В отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира Комиссия отметила, что, хотя в рамках глобальной стратегии полевой поддержки удалось добиться существенного прогресса в деле повышения качества и скорости оказания Департаментом полевой поддержки помощи миротворческим миссиям, достижение конечных целей и ключевых показателей результатов деятельности к концу периода осуществления этой стратегии в июне 2015 года находится под угрозой.

88. Комиссия отметила, например, что был разработан план обеспечения преемственности в управлении, но не было соблюдено ни одного изначального графика по компоненту людских ресурсов; имеют место существенные задержки в планировании и осуществлении реформ в области управления системой поставок; стратегический план внедрения концепции обслуживания по модульному принципу все еще не был подписан; все промежуточные результаты, которые должны быть достигнуты в соответствии с пересмотренным планом осуществления проекта по созданию потенциала, находятся на начальных этапах достижения; не имеется достаточной ясности в отношении сроков осуществления мероприятий, связанных с учетом глобальной стратегии полевой поддержки в основных направлениях деятельности и перспективным планированием ее осуществления; из-за недостатков в представлении докладов о ходе

⁸ Комиссия ревизоров подготавливает отдельный ежегодный доклад о ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта и начнет представлять отчетность о реализации стратегического плана сохранения наследия на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи.

осуществления руководство было лишено возможности выявлять сбои и вносить необходимые коррективы в процессе осуществления. Таким образом, необходимо ускорить достижение прогресса в реализации глобальной стратегии полевой поддержки на основе реалистичного пересмотренного плана осуществления, дополняемого четким планом реализации преимуществ, подлежащего регулярному пересмотру руководством.

89. Комиссия сообщает о том, что в целях улучшения административных процессов осуществляются проекты реорганизации рабочих процессов на основе информационно-коммуникационных технологий в БАПОР, Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, УВКБ, ЮНОПС и самой Организации Объединенных Наций («Умоджа»)⁹. Хотя проекты отличаются друг от друга по масштабам и уровню сложности и находятся на разных этапах реализации, у них есть и ряд общих черт, включая задержки с осуществлением и перерасход бюджетных средств (в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций и ЮНОПС и в отношении «Умоджи») и проблемы с созданием механизмов поддержки, например служб технической поддержки, после завершения проекта (в БАПОР и для «Умоджи»).

Выводы для руководства Организации Объединенных Наций

90. Комиссия по-прежнему считает, что на начальном этапе процессов серьезных преобразований необходимо четко определить цель проведения реформ, а затем дать количественную оценку достигнутому прогрессу, продемонстрировав заинтересованным сторонам качественные и количественные преимущества.

III. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

91. В ходе каждой ревизии Комиссия выявляет недостатки, анализирует их коренные причины и их возможные последствия, а затем выносит рекомендации в отношении устранения этих причин. Комиссия, как правило, следит за выполнением рекомендаций, вынесенных в ее предыдущих докладах, с тем чтобы убедиться, чтобы соответствующие организации приняли меры по выполнению рекомендаций или, если это необходимо, могут обосновать, почему некоторые приемлемые рекомендации не были выполнены или приняты.

92. Что касается отчетного периода, то в приложении к каждому докладу Комиссия представила сводную информацию о ходе осуществления ее рекомендаций соответствующей организацией за период, закончившийся 31 декабря 2013 года. Таблица со сводной информацией о выполнении этих рекомендаций всеми организациями содержится в приложении III к настоящему докладу.

93. Из в общей сложности 526 рекомендаций, вынесенных до 2013 года (в случае операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — до июня 2014 года), полностью была выполнена 261 рекомендация (49,6 про-

⁹ Система общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») в настоящее время внедряется в более чем 90 организациях, включая Секретариат Организации Объединенных Наций и операции по поддержанию мира.

цента). Это хуже показателя выполнения рекомендаций за предыдущий двух-годовой период, когда полностью были выполнены 56 процентов вынесенных ранее рекомендаций. Из остальных рекомендаций:

- 206 рекомендаций (39,2 процента) были в процессе выполнения;
- 29 рекомендаций (5,5 процента) не были выполнены;
- 23 рекомендации (4,4 процента) утратили свою актуальность;
- 2 рекомендации (0,4 процента) были вынесены повторно; и
- 5 рекомендаций (1 процент) были отменены Комиссией.

94. Комиссия приветствует прогресс, достигнутый в осуществлении вынесенных ранее рекомендаций, однако подчеркивает необходимость решения проблемы невыполненных рекомендаций. Конкретные причины невыполнения рекомендаций в полном объеме к началу-середине 2014 финансового года излагались отдельно в докладах Комиссии по каждой организации.

95. Рекомендации Комиссии охватывают широкий круг вопросов во многих организациях, и темпы их выполнения в разных организациях различны. С учетом круга охватываемых вопросов Комиссии не удалось выявить какие-либо разумные тенденции или заслуживающую упоминания динамику в изменении числа невыполненных рекомендаций.

96. Вместе с тем Комиссия хотела бы обратить особое внимание на следующие важнейшие выводы, которые администрации следует извлечь в связи с выполнением ее рекомендаций:

- необходимость создания администрацией специального механизма или должности для контроля за выполнением рекомендаций путем возложения на соответствующее подразделение ответственности за выполнение всех рекомендаций в заранее установленные сроки и обеспечения его подотчетности; и
- необходимость повышения ответственности руководства за выполнение рекомендаций в целях эффективного устранения коренных причин проблем, выявленных Комиссией.

IV. Выражение признательности

97. Комиссия хотела бы выразить признательность Секретариату и фондам и программам Организации Объединенных Наций за оказанные ее сотрудникам содействие и помощь.

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Эймьяс Ч. Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии

Приложение I

Организации или темы аудиторских проверок

<i>Организация</i>	<i>Главный ревизор</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Соединенное Королевство
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Индия
Центр по международной торговле	Соединенное Королевство
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа развития Организации Объединенных Наций	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	Объединенная Республика Танзания
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Объединенная Республика Танзания
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	Объединенная Республика Танзания
Детский фонд Организации Объединенных Наций	Индия
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Индия
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Соединенное Королевство
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Индия
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Соединенное Королевство
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Соединенное Королевство
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	Объединенная Республика Танзания
Университет Организации Объединенных Наций	Индия
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Объединенная Республика Танзания
Международный уголовный трибунал по Руанде	Объединенная Республика Танзания
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	Объединенная Республика Танзания
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Объединенная Республика Танзания

Приложение II

Разъяснение различных видов заключений ревизоров

<i>Безоговорочно положительное/без оговорок</i>	<i>Модифицированное</i>		
	<i>С оговорками</i>	<i>Отрицательное</i>	<i>Отказ в вынесении заключения</i>
<p>Безоговорочно положительное заключение означает, что финансовые ведомости организации, в которой проводилась ревизия, во всех существенных отношениях подготовлены в соответствии с применимой системой финансовой отчетности, т.е. с Международными стандартами учета в государственном секторе, принятыми Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами.</p>	<p>Заключение с оговорками означает, что ревизор, получив в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, приходит к выводу, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными, но не распространенными, или же ревизор не в состоянии получить в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, однако считает, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными, но не распространенными. Таким образом, ревизор выносит заключение в отношении точности представленной финансовой отчетности, но не по разделу, по которому не смог получить достаточных доказательств.</p>	<p>Отрицательное заключение означает, что на основании достаточных и надлежащих доказательств установлено, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными и при этом распространенными.</p>	<p>Отказ от вынесения заключения имеет место в тех случаях, когда ревизор не в состоянии получить достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, и приходит к выводу, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными и при этом распространенными.</p> <p>Отказ от вынесения заключения также выносится в случаях, когда в чрезвычайно редких обстоятельствах, предполагающих множество факторов неопределенности, ревизор приходит к выводу, что, несмотря на получение им или ею достаточных и надлежащих доказательств в отношении каждого из этих факторов неопределенности в отдельности, подготовить заключение в отношении финансовых ведомостей невозможно в силу потенциального взаимодействия этих факторов неопределенности и их возможного кумулятивного влияния на финансовые ведомости.</p>

Приложение III

Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год
по состоянию на 30 марта 2015 года

<i>Организация</i>	<i>Число реко- мендаций</i>	<i>Полностью выполнены</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не вы- полнены</i>	<i>Утратили актуальность</i>	<i>Вынесены повторно</i>	<i>Отменены Комиссией</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	47	5	19	18	0	–	5
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	49	25	17	–	7	–	–
Центр по международной торговле	14	3	10	–	1	–	–
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	11	6	4	1	–	–	–
Программа развития Организации Объединенных Наций	81	74	7	–	–	–	–
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	15	8	6	–	1	–	–
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	22	12	10	–	–	–	–
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	15	11	3	1	–	–	–
Детский фонд Организации Объединенных Наций	24	10	11	1	2	–	–
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	10	3	5	2	–	–	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	40	27	12	1	–	–	–
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	12	9	3	–	–	–	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	35	15	13	–	7	–	–
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	32	10	18	4	–	–	–
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	60	2	50	1	5	2	–
Университет Организации Объединенных Наций	11	5	6	–	–	–	–
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	34	27	7	–	–	–	–
Международный уголовный трибунал по Руанде	7	3	4	–	–	–	–
Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии	7	6	1	–	–	–	–
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	–	–	–	–	–	–	–

<i>Организация</i>	<i>Число реко- мендаций</i>	<i>Полностью выполнены</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не вы- полнены</i>	<i>Утратили актуальность</i>	<i>Вынесены повторно</i>	<i>Отменены Комиссией</i>
Всего	526	261	206	29	23	2	5
В процентах	100	49,6	39,2	5,5	4,4	0,4	1,0
Всего (2013 год)	467	263	188	10	6	–	–
В процентах (2013 год)	100	56	40	2	1	–	–

Источник: доклады Комиссии за 2014 год.

Примечание: годовой финансовый цикл операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заканчивается 30 июня; таким образом, приведенные цифровые данные относятся к рекомендациям, вынесенным до 30 июня 2014 года.