



第七十届会议

临时议程* 项目 19

发展筹资问题国际会议成果的
后续行动和执行情况

第三次发展筹资问题国际会议的成果

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 69/208 号决议提交,概述了第三次发展筹资问题国际会议的成果。报告分为五节。导言一节概述了会议的筹备工作和成果。第二节简要介绍了会议过程。第三节概述了会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》。第四节讨论了振兴可持续发展全球伙伴关系,并总结了在会议期间宣布的其他倡议、承诺和可交付成果。最后一节概述了非政府利益攸关方、特别是民间社会组织全球论坛和国际商业论坛为会议提供的投入。

* A/70/150。



一. 引言

1. 第三次发展筹资问题国际会议于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行。来自 174 个国家的 24 位正副国家元首和政府首脑、100 多位财政、外交和发展合作部长和副部长以及其他高级别政府官员出席了会议。主要金融、贸易和发展机构的负责人、联合国机构和其他国际组织的高级代表、600 多个民间社会组织 and 网络以及 400 多名工商界代表参加了会议。

2. 会议政府间筹备进程于 2014 年 10 月启动。¹ 根据大会第 68/279 号决议，大会第六十九届会议主席萨姆·库泰萨(乌干达)任命圭亚那常驻联合国代表乔治·塔尔伯特和挪威常驻联合国代表盖尔·彼得森为共同召集人，牵头就会议所有相关议题进行开放、包容和透明的协商。

3. 会议筹备工作包括在 2014 年 10 月至 2015 年 4 月期间举行的一系列实质性会议(见 [A/CONF.227/3](#))以及与民间社会和工商界代表的非正式互动听证会(见 [A/CONF.227/4](#) 和 [A/CONF.227/5](#))，以及在 2015 年 1 月至 6 月期间举行的起草会议和非正式协商。此外，联合国各区域委员会也在 2015 年 3 月和 4 月期间举行了发展筹资问题区域协商。² 所有这些会议的成果都为编写会议成果文件草案提供了投入([A/CONF.227/6](#))。

4. 为支持政府间筹备进程，秘书长指定主管经济和社会事务副秘书长吴红波为会议秘书长。秘书处经济和社会事务部发展筹资办公室为会议的筹备和组织提供实务支助，与东道国政府以及联合国系统内外所有相关利益攸关方密切合作，努力确保会议取得成功。

5. 会议最终通过了政府间谈判商定的成果，即《亚的斯亚贝巴行动议程》，该议程随后由大会在 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议中核准。

6. 《亚的斯亚贝巴行动议程》为支持执行 2015 年后发展议程提供了坚实的基础，其中包含一个新的可持续发展全球筹资框架，确保所有资金流动和政策符合经济、社会和环境优先事项。会员国和其他利益攸关方还商定了一整套政策行动，提出了 100 多项利用一切金融、科技、创新、贸易、债务和数据来源为实现可持续发展目标提供支助的具体措施。

7. 《行动议程》也成为各国政府、国际组织、民间社会、工商界和慈善组织采取进一步行动的指导。在会议期间附带会议上宣布的可交付成果，以及拟在今后几个月启动的其他倡议，将进一步促进实现可持续发展目标。由于使用的方法不同，难以对会议期间作出的所有承诺进行量化，但估计总共可提供 5 000 亿至

¹ 见 www.un.org/esa/ffd/ffd3/preparatory-process.html。

² 见 <http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/preparatory-process/regional-consultations.html>。

10 000 亿美元的资源用于可持续发展投资，其中大部分将通过开发银行提供，其余资源则来自私营部门。

8. 这些努力相互结合，有助于振兴和加强可持续发展全球伙伴关系，实现消除赤贫和全人类可持续发展。

二. 会议过程

9. 依照大会第 69/278 号决议，会议的正式过程(见 [A/CONF.227/20](#))包括八次全体会议和六次多利益攸关方圆桌会议。会议主席、埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼宣布全体辩论开始。秘书长、大会主席、发展筹资进程各主要机构利益攸关方(世界银行集团、世界贸易组织(世贸组织)、联合国贸易和发展会议及联合国开发计划署(开发署))的行政首长、以及国际货币基金组织(基金组织)副总裁和经济及社会理事会副主席在会议第一天的开幕式和第二次全体会议上作了发言。

10. 会员国和机构利益攸关方在发言中回顾了执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》取得的进展，指出了执行方面的障碍和制约因素，并提出了予以克服的行动和举措。他们还提到新挑战和正在出现的问题，包括开发所有发展筹资来源的必要性，利用可持续发展三个层面各项筹资目标之间协同增效作用的重要性，以及支持 2015 年后发展议程的必要性。³

11. 全体会议期间还举行了六次多利益攸关方圆桌会议，主题是全球伙伴关系与可持续发展的三个层面，以及确保所有各级政策连贯一致且环境有利于可持续发展。包括国家元首和政府首脑、部长、国际金融和贸易机构负责人、著名学者、非政府组织负责人和高级企业代表在内的最高级别人员参加了圆桌会议。⁴

12. 会议开幕式上设立了一个负责审议和敲定会议成果文件草案的主要委员会。会议以鼓掌方式选举埃塞俄比亚外交部长特德罗斯·阿达诺姆·盖布雷耶苏斯为主要委员会主席。主要委员会于 2015 年 7 月 15 日圆满完成了工作。会议于 2015 年 7 月 16 日通过了成果文件。

13. 许多国家表示坚决支持这一成果。欧洲联盟称赞《亚的斯亚贝巴行动议程》的宏伟愿景和全面性质，认为该议程提供了实现可持续发展目标的方法。不过，有几个代表团提出了一些保留意见。77 国集团加中国承认在《行动议程》方面取得进展，但也指出仍有若干问题未得到适足考虑，包括共同但有区别的责任原则以及全面提升联合国国际税务合作专家委员会地位的必要性。

³ 全体会议摘要，见 www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html。

⁴ 圆桌会议摘要，见 www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html。

14. 会议期间，会员国、各主要机构利益攸关方、联合国各机构和其他政府间组织以及民间社会、工商界和慈善组织共举办了 182 场会外活动。⁵ 除正式会议外，会外活动为政府和其他利益攸关方宣布额外承诺和提出新举措，作为《行动议程》所载行动的补充提供了平台。

15. 会外活动吸引了高层次参与，涉及与发展筹资有关的各类议题，例如国内资源调动(24 场)、私人企业与融资(18 场)以及支助妇女和儿童(16 场)。有 10 多场会外活动分别重点关注下列领域：气候与环境融资、粮食和水、基础设施、健康以及国际发展合作。其他活动则讨论了开发银行的作用以及农业、能源、科学技术和城镇化的筹资问题。

16. 在会议开幕之前，民间社会组织于 2015 年 7 月 11 日和 12 日举办民间社会组织全球论坛，讨论了发展筹资议程的所有方面，并最终通过了论坛宣言。在整个会议期间，民间社会组织都表示坚决支持改变联合国国际税务合作专家委员会的地位，使其成为一个政府间机构。他们在评估成果文件时，对其中缺乏具体承诺表示关切，而且觉得发展筹资议程在体系问题上越来越狭隘。不过，他们欢迎经济及社会理事会设立发展筹资问题年度论坛，为持续接触和进一步发展提供空间。

17. 2015 年 7 月 14 日，工商界举行了为期一天的国际商业论坛。包括 400 多名工商界代表在内的大约 800 人参加论坛，就如何投资于 2015 年后可持续发展议程进行了互动对话。论坛宣布了新的具体倡议和伙伴关系，包括一个新的可持续发展投资伙伴关系，将在五年时间内调集 1 000 亿美元私人资金，用于发展中国家的基础设施项目。

三. 《亚的斯亚贝巴行动议程》

新的筹资框架

18. 实现 2030 年可持续发展议程的筹资需求非常巨大，每年大约数万亿美元，但挑战并非不可克服。全球公共和私人投资足以应付，但前提是金融资源必须投资于可持续发展并与可持续发展保持一致。这就需要建立公共财政、政策和监管框架，释放民众和私营部门的变革潜力，并鼓励通过改变消费、生产和投资模式来支持可持续发展。

19. 《亚的斯亚贝巴行动议程》提出了使资金流动与公共目标重新保持一致的政策框架。官方发展援助依然重要，对于最需要援助的国家尤其如此，但仅有援助是不够的。《行动议程》提到了公共和私人以及国内和国际的所有资金来源。与《蒙特雷共识》一样，《行动议程》确认筹资不仅仅是资金流动问题，还取决于

⁵ 会外活动清单，见 www.un.org/esa/ffd/ffd3/index.html。

可加强国内和国际扶持型环境的公共政策。《行动议程》重申了国家对经济及社会发展负有首要责任的原则，同时也承诺国际社会将创造一个扶持型环境。

20. 但《行动议程》也已超越《蒙特雷共识》，对统筹实现可持续发展所有三个层面(即经济、社会和环境层面)的监管和其他政策要求作了充分考虑。《行动议程》述及 2015 年后发展议程的普遍性质，并支持实施可持续发展目标。为应对更大和更加多样化的筹资需求，《行动议程》提供了对不同类型资金相关惠益和风险的更细致了解。

21. 《行动议程》提出了具体的公共政策和监管框架，以鼓励私人投资支持可持续发展目标。《行动议程》强调了长期投资的重要性以及所有筹资与可持续发展保持一致的必要性。《行动议程》详细阐述了公共财政的潜在贡献，突出说明了国家、国际和多边开发银行日益重要的作用。《行动议程》强调，技术开发和传播以及能力建设是实施 2030 年可持续发展议程的关键手段。《行动议程》还纳入了可持续发展目标开放工作组确定的所有实施方式。

关键倡议

为所有人提供社会保护和基本公共服务的新社会契约

22. 全世界有超过 24 亿人仍然缺乏清洁水和环境卫生设施，5 700 万儿童没有入学，一半以上人口没有任何社会保障覆盖。在新社会契约中，各国政府承诺提供财政上可持续且适合国情的社会保护体系，包括社会保护最低标准。将鼓励各国政府制订适合国情的支出目标，对健康、教育、能源、水和环境卫生等人人可享有的基本公共服务进行高质量投资。政府同意为此目的调集更多国内公共资源。与此同时，国际社会承诺为这些努力提供强有力的国际支持。

弥合基础设施差距的全球基础设施论坛

23. 发展中国家的基本基础设施投资估计每年需要筹资 1 万亿至 1.5 万亿美元。为弥补这一资金缺口，会员国同意启动全球基础设施论坛，以借鉴并更好地协调现有基础设施倡议。论坛将鼓励听取更多声音，特别是发展中国家的声音。论坛将查明和解决在基础设施和能力方面存在的差距，确保不遗漏任何国家或部门，并尊重对可持续发展的社会和环境层面的承诺。

支持最贫穷国家的“最不发达国家一揽子方案”

24. 近些年来，虽然官方发展援助有所增加，但分配给最不发达国家的份额下降了 16%。在《行动议程》中，发达国家承诺扭转这一趋势。进一步鼓励发达国家将针对世界最贫穷国家的官方发展援助目标提高到占国民收入的 0.2%，欧洲联盟已承诺最迟于 2030 年做到这一点。各国还同意采用或加强最不发达国家投资促进机制，包括提供资金和技术支持。此外，各国政府确定了到 2017 年使最不发达国家技术库投入运作的目标。

推进可持续发展目标的技术便利化机制

25. 《行动议程》确认，广大经济部门存在的技术鸿沟使发展中国家难以实现可持续发展。为帮助促进开发、转让和传播与实现可持续发展目标相关的技术，会员国同意建立技术便利化机制，包括一个联合国机构间任务小组，一个科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度协作论坛，以及一个网上平台。

加强国际税务合作，协助筹集国内资源

26. 需要有更多税收收入来落实新社会契约和资助可持续发展。改进国内税收管理和加强国际税收合作是确保充裕资金的关键所在。为了支持这些努力，各国同意通过官方发展援助等方式加强能力建设，还商定支持和加强现有国际税务合作倡议，着重扩大发展中国家的参与。在这方面，会员国同意加强联合国国际税务合作专家委员会。

将增强妇女权能纳入发展筹资的主流

27. 虽然过去十年在性别平等方面，例如在女童入读小学及妇女和女童获取保健服务方面取得了许多进展，但仍有更多工作需要完成。同工同酬仍然存在显著差异，妇女在政府任职人数依然偏低，暴力侵害妇女行为依然普遍得令人无法接受。《行动议程》在所有章节都纳入了性别平等因素，并强调增强妇女权能可为全人类的经济发展作出重大贡献。为此目的，《行动议程》鼓励各国为赋予妇女平等权利进行立法和行政改革，并推动采用注重性别平等的预算编制和跟踪办法等其他措施。

28. 《行动议程》中还列有其他贯穿各领域的问题，包括加大消除饥饿和营养不良工作的力度，促进包容和可持续产业化、充分生产性就业和人人有体面工作及和平与包容的社会，以及保护生态系统。《行动议程》承诺借助各种筹资和技术模式及模式组合，并利用大有前途的国际合作新领域，促进实现 2030 年可持续发展议程，包括可持续发展目标。《行动议程》着重提到一整套广泛倡议，相关政策内容将在下文各节更加详细地阐述。

行动领域汇总

29. 《行动议程》包括七大领域的协议和政策建议，这七个领域是：(一) 国内公共资源；(二) 国内和国际私人企业与融资；(三) 国际发展合作；(四) 国际贸易作为发展引擎；(五) 债务可持续性；(六) 解决体系问题；以及(七) 科学、技术、创新和能力建设。最后一节述及数据、监测和后续行动。

国内公共资源

30. 对于所有国家，制订公共政策并调动和有效利用国内资源都是追求可持续发展的核心工作。大量增加国内资源并以国际援助作为补充，是实现可持续发展和达到可持续发展目标的关键所在。各国承诺通过扩大税收基础和加强税务管理等

途径，提高税收制度的公平性、透明度、效率和实效。《行动议程》欢迎各国根据国情确定增加国内收入的国内目标和时间表，并商定支持有需要的发展中国家实现这些目标。各国还商定通过强化官方发展援助等途径加强国际合作，支持发展中国家进行能力建设。

31. 各国在《行动议程》中承诺加倍努力，通过加强国家管理和扩大国际合作来打击逃税和腐败，到 2030 年大幅减少非法资金流动，并最终予以消除。在这方面，《行动议程》邀请主管国际机构公布非法资金流动的估计数量和构成情况，并鼓励国际社会制订关于资产返还的良好做法。各国还承诺努力消除助长被盗资产外流和非法资金流动的安全庇护所。

32. 各国商定通过具体的透明和报告机制等手段加强国际税务合作。《行动议程》还促请企业向其从事经济活动和创造价值的所在国政府纳税。《行动议程》支持基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行的持续努力，并支持加强联合国国际税务合作专家委员会，以确保国家税务机关开展更多的包容性合作和对话。

33. 各国还承诺与可持续发展保持一致进行切实高效的支出，包括为此合理使用并逐步淘汰低效化石燃料补贴，同时尽量减少对贫穷者的影响。各国还承诺采用透明和注重性别平等的预算编制办法并建立透明的公共采购框架。各国特别关注开发银行为长期投资筹措资金的潜力，特别是在商业银行没有充分参与或筹资缺口很大的信贷市场部门。

国内和国际私人企业与融资

34. 《行动议程》邀请企业将创造力和创新用于应对可持续发展挑战，并作为伙伴参与发展进程。《行动议程》鼓励企业采用顾及活动对环境、社会和治理的影响的核心经营模式，包括提出综合报告，并鼓励进行影响力投资。《行动议程》特别鼓励私人基金会通过影响力投资积极利用资源，更好地支持可持续发展。

35. 各国商定加强扶持型环境以鼓励私人投资。各国还商定推广可持续的企业做法，包括将环境、社会和治理因素纳入企业报告。为此，《行动议程》呼吁统一关于负责任筹资标准的各种倡议。与此同时，《行动议程》强调必须建立强有力的监管和政策框架，使私人投资更好地与公共目标保持一致。

36. 各国承认普惠金融的重要性，商定考虑将普惠金融作为金融监管的一个政策目标。《行动议程》着重提出了一整套旨在加强中小型和微型企业获得资金的政策措施，包括通过使用开发银行和创新工具。《行动议程》认识到必须为所有金融中介建立基于风险的强有力监管框架，但特别指出一些风险缓解措施可能会产生意外后果，例如增加中小型和微型企业获得金融服务的难度。各国商定努力确保政策和监管环境有助于金融市场稳定，以平衡的方式增进普惠金融。发展中国家还商定开发或加强作为发展资金来源的长期债券市场，同时制订资本市场法规，以减少过度波动并促进符合可持续发展的长期投资。

37. 《行动议程》还确定了最迟于 2030 年将跨界汇款平均费用降到 3% 以下的目标。各国还商定确保汇款通道收费低于 5%，同时保持适足的服务覆盖面，特别是针对最有需要者的服务覆盖。

国际发展合作

38. 宏伟的 2030 年可持续发展议程将对政府部门的预算和能力提出很高要求，这就需要国际社会提供更多和更加有效的支助，包括优惠和非优惠筹资。在这方面，发达国家再次表达了对官方发展援助目标的承诺，包括将国民总收入的 0.7% 作为官方发展援助并将 0.15% 至 0.20% 提供给最不发达国家。发达国家还承诺扭转对最不发达国家的官方发展援助不断减少的趋势，并确立将国民总收入的至少 0.20% 作为官方发展援助提供给最不发达国家的目标，欧洲联盟已承诺最迟于 2030 年做到这一点。

39. 《行动议程》促请官方发展援助和南南合作提供方进一步提高合作实效，并更多地分享各自工作经验。在这方面，各国还决定就“可持续发展官方支助总量”的拟议计量办法进行公开、包容和透明的讨论。《行动议程》提到需要在所有资金流动中考虑可持续发展的三个层面，并加大力度增强各国应对冲击和自然灾害的能力。

40. 《行动议程》促请多边开发银行适应并充分响应可持续发展议程，强调开发银行应优化利用其资源和资产负债表。《行动议程》鼓励开发银行考察各自作用、规模和运作，提高对可持续发展议程的贡献，还促请开发银行制订分期分批逐步毕业的政策，帮助确保各国在毕业后可获得足够且可负担的资金。《行动议程》欢迎新开发银行和这些银行对发展的贡献，促请这些银行建立或维持社会及环境保护体系。《行动议程》承认多利益攸关方伙伴关系在为某些部门筹资方面发挥的作用，并鼓励它们支持由国家驱动的优先事项和战略。

国际贸易作为发展引擎

41. 《行动议程》欢迎多边贸易谈判最近取得的进展，特别是达成世贸组织第九次部长级会议的《巴厘一揽子协定》。议程呼吁世贸组织成员加倍努力，迅速结束多哈发展议程谈判。议程强调连贯一致的政策和区域一体化具有重要意义，在这方面，各国承诺在贸易和投资协定中制定适当保障措施，以便不妨碍符合公共利益的国内政策和法规。议程承诺探讨如何扩大贸易融资，以缓解对获取贸易扩张机会的限制。《行动议程》邀请世贸组织总理事会审议世贸组织应如何帮助促进可持续发展。

42. 《行动议程》特别关注世贸组织鼓励最不发达国家和其他发展中国家扩大贸易的政策，并特别欢迎启动新的世贸组织进程以监测并分析世贸组织对发展中国家的“特殊和差别待遇”政策的执行情况。《行动议程》重申世贸组织成员有权利用保护知识产权协议提供的灵活性来保护公众健康，并鼓励世贸组织成员在

2015 年底前接受协议，以便更容易获取负担得起的药品。各国政府还赞同“促贸援助”，将努力把更大比例的促贸援助提供给最不发达国家。他们还承诺向内陆发展中国家提供技术援助，支持这些国家参加贸易谈判。各国政府决心加大力度支持处理给许多国家带来挑战的非法野生动植物贸易及非法捕捞、砍伐和采矿问题。

债务可持续性

43. 《行动议程》指出，自蒙特雷会议以来在债务和债务可持续性领域取得了进展，但议程也对一些国家面临债务可持续性挑战表示关切。议程确认债务重组可加强受债务困扰国家实现可持续发展的能力。与《蒙特雷共识》一样，《行动议程》确认借贷双方都对债务危机负有责任，各国也在议程中承诺将努力就有关债务人和债权人责任的指导方针达成全球共识。议程还邀请有关机构考虑建立中央数据登记册，列入债务重组信息，以促进债务数据的公开。

44. 《行动议程》确认，有必要阻止持有危机国债券的少数不合作持有人(所谓秃鹫基金)的活动，并鼓励各国开展相关立法工作。各国还承诺加强国际支助，为发展中国家提供法律咨询。《行动议程》呼吁国际社会为债务可持续性受到冲击和自然灾害威胁的国家提供支助。《行动议程》鼓励考虑采取进一步减免债务的步骤，并研究新的缓解风险金融工具，以帮助面临债务困扰的发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

解决体系问题

45. 《行动议程》重申，蒙特雷会议强调必须继续改进全球经济治理，不断加强联合国在促进发展方面的主导作用。蒙特雷会议还强调国际金融、货币和贸易制度的协调和统一对支持发展十分重要。《行动议程》反映出 2015 年后发展议程不断扩大，纳入了可持续发展经济、社会和环境层面的政策一致性问题。《行动议程》还考虑了国际移徙问题，肯定了移徙工人的权利。

46. 与《蒙特雷共识》一样，《行动议程》强调国际金融稳定和国际合作对消除过度波动十分重要。这反映出对金融部门的监管漏洞和不当激励措施引发系统性风险的关注。各国商定消除影子银行和“规模大到不能倒闭”的金融机构造成的相关系统性风险。各国还承诺采取措施，确保粮食商品市场发挥正常功能。各国决心在审慎银行法规等方面减少对信用评级机构评估的机械依赖。为此目的，各国承诺采取措施提高评级质量，包括为此促进竞争，并采取避免利益冲突和提高透明度的措施。

47. 《行动议程》还确认需要加强常设国际金融安全网，建设强有力的基金组织并加强与区域金融举措的对话与合作。会员国期待今年开展特别提款权审查。《行动议程》促请基金组织向努力实现可持续发展的发展中国家提供适足的财政支助，并协助发展中国家管理本国国际收支方面的任何相关压力。

48. 《行动议程》还呼吁进一步增加发展中国家在基金组织、世界银行等全球定规和决策机构以及金融定规机构的发言权和代表性。此外，作为各国际主要金融机构的股东，会员国承诺以开放和透明、性别平衡和择优方式选拔领导人，并加强工作人员的多样性。《行动议程》还强调必须确保国际协定、规则 and 标准相互一致，与可持续发展目标的进展相吻合，并鼓励发展融资机构按照 2015 年后发展议程调整各自业务做法。

科学、技术、创新和能力建设

49. 《亚的斯亚贝巴行动议程》增加了科学、技术、创新和能力建设部分，这是对《蒙特雷议程》的重要扩展和推动。《行动议程》强调公共政策和金融对激励创新的重要意义，并呼吁各国考虑建立多元化的创新基金。《行动议程》将能力建设作为核心，包括建设调动国内资源、国际支持发展本地资本市场、公私伙伴关系、外国直接投资和基础设施方面的能力。

50. 《行动议程》建立了一个技术便利化机制，由三个部分组成，即：(一) 一个科学、技术和创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组，将与民间社会、私营部门和科学界合作，促进技术举措的协调、一致与合作；(二) 一个网上平台，将综合概述并传播科学、技术和创新相关举措、机制和方案的信息；(三) 一个科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度协作论坛。将提供一个场所，促进相关利益攸关方相互交流并为它们牵线搭桥，并帮助促进开发、转让和传播实现可持续发展目标的相关技术。

51. 各国政府将结合最不发达国家技术库问题高级别小组的建议，努力使技术库在 2017 年底前投入运作。各国政府还将设法推动技术库与技术便利化机制产生协同增效作用。

数据、监测和后续行动

52. 《行动议程》最后一章述及国际社会应如何监测商定行动的执行情况，其中强调了高质量分类数据对决策的重要性，必须监测《行动议程》和 2015 年后发展议程的实施进度，并将能力建设作为这一领域的优先事项。该章还促请联合国系统与国际金融机构协商，制订除人均收入以外的可持续发展进度透明计量办法。

53. 为确保采取适当的后续行动，《行动议程》设立了所有政府间组织都可参与的经济及社会理事会发展筹资后续行动年度论坛。政府间商定的结论和建议，将在可持续发展问题高级别政治论坛跟进和审查 2015 年后发展议程执行情况时加以考虑。还将考虑经济及社会理事会发展合作论坛的审议情况。各国还决定，在高级别政治论坛每四年一次召开会议时，在大会主持下，与高级别政治论坛连续举行大会关于发展筹资问题的高级别对话。此外，将设立一个机构间工作队，负责每年报告落实发展筹资成果以及 2015 年后发展议程执行手段的进展。这些努力相互结合，可确保不遗漏任何一个国家。

四. 振兴可持续发展全球伙伴关系

54. 《行动议程》还为各国政府、国际组织、工商界、民间团体和慈善家采取进一步行动提供指导。除在成果文件中达成的协议外，还在会议上推出了超过 65 项倡议和具体公告。超过一半的承诺由各国政府作出，反映了会议的政府间性质，但公告是由国家、区域和全球各级所有类型的行为体(政府、国际组织、企业、民间社会和慈善界)发布。

55. 虽然承诺和倡议涵盖各种问题，但许多倡议集中在五个主要领域，即：(一) 调动国内资源；(二) 基础设施建设及中小型和微型企业融资；(三) 社会需求；(四) 环境关切；(五) 数据。许多新倡议侧重于能力建设，数项倡议包括增加资源的承诺。公告与最近建立新的多边开发银行和新基金的决定相辅相成，主要侧重于基础设施。下文将阐述一部分关键倡议。自愿承诺和倡议的完整清单可查询会议网站。⁶

56. 认识到调动国内资源的核心作用，在国际税务合作领域提出了四项主要倡议，即亚的斯亚贝巴税务倡议、税务监察员无国界倡议、基金组织/世界银行联合税务倡议和新的亚太地区税务管理者区域网络。

57. 在亚的斯亚贝巴税务倡议中，有 30 多个国家和国际组织开展合作，以加强调动和有效利用国内资源，并改善税收制度的公平性、透明度、效率和成效。捐助国将集体在 2020 年底将调动国内收入和税收方面的技术合作增加一倍，伙伴国家则再次承诺加大调动国内资源的力度。税务监察员无国界项目是经合组织和开发署的联合倡议，将协助在全球发展中国家提供有针对性的税务审计援助。税务审计专家将与发展中国家税务管理部门的地方官员一起工作，以帮助加强税务审计能力，包括关于国际税务事项问题的能力。

58. 基金组织/世界银行联合税务倡议有两个支柱：一是深化与发展中国家关于国际税务问题的对话，目的是帮助扩大它们在国际税务规则辩论与合作中的声音；二是开发更完善的诊断工具，帮助成员国评估并加强税务政策。借鉴其他已成功分享经验和专门知识的区域论坛的成果，亚洲及太平洋经济社会委员会提议在区域建立新的税务论坛，即一群税务专家负责促进开展区域行动，以提高该地区较低的税收占国内总产值的比率。

59. 各开发银行尤其宣布了多项涉及基础设施以及中小型和微型企业筹资的倡议。一个由世界银行和五个区域开发银行组成的小组郑重声明，将在今后三年把用于可持续发展的资金增至 4 000 多亿美元，这在一定程度上反映了为更好地利用资产负债表所作的努力。日本政府承诺在今后五年向亚洲国家提供新增总额为 1 100 亿美元的创新基础设施资金，其中部分资金将通过亚洲开发银行提供。大不

⁶ 见 www.un.org/esa/ffd/ffd3。

列颠及北爱尔兰联合王国宣布将在三年内向政府下属的发展融资机构即英联邦开发公司注资 7.35 亿英镑(11.4 亿美元), 以便该公司向发展中国家提供更多支持。

60. 意大利总理宣布在意大利国家促进性银行 Cassa Depositi e Prestiti 内设立新的意大利发展融资机构。加拿大宣布设立一个面向低收入和中等收入国家的发展筹资倡议。作为“重新设计发展融资倡议”的主席国, 加拿大还与世界经济论坛、道尔伯格全球发展顾问公司和全球发展孵化器组织合作, 启动了称为“汇聚(Convergence)”的新倡议, 该倡议是一个网上平台, 可用来分享知识, 开展配对活动, 并建立混合筹资伙伴关系。此外, 由国际发展融资俱乐部召集的一组开发银行宣布, 其成员将每年拨付大约 4 400 亿美元, 用于为战略部门的各种项目提供资金, 国家开发银行在为可持续发展目标筹资方面正发挥越来越大的作用。

61. 除这些宣告外, 最近还有建立新开发银行的倡议。在会议开幕前一个月, 亚洲基础设施投资银行正式成立。在会议结束后不久, 巴西、俄罗斯联邦、印度、中国、南非(金砖五国)正式启动了“新开发银行”。这些机构的注册资本预计都为 1 000 亿美元。此外, 中国还在会议开幕前数月启动了 400 亿美元的丝绸之路基础设施基金。

62. 在亚的斯亚贝巴, 还推出了一个新的多利益攸关方伙伴关系, 即“可持续发展投资伙伴关系”。这一伙伴关系的目标是在五年内为基础设施项目调动 1 000 亿美元私人资金, 通过改进和加强风险缓解工具, 减少政治、监管、信贷和货币风险以及流动性威胁。这一伙伴关系由花旗集团、德意志银行、东方华银、标准渣打银行、斯托博朗和三井住友金融集团共同创立。

63. 人人享有可持续能源倡议发布报告, 查明了逐年增加可持续能源投资的可能性。这份关于扩大可持续能源投资融资规模的报告由该倡议咨询理事会的财务委员会编写, 阐述了通过创新筹资结构, 到 2020 年每年增加 1 200 亿美元重要私营部门投资的具体途径。报告还载有关于如何改进特别是发展中国家合适项目后备库的建议。

64. 在会议开幕前, 非洲开发银行、世界银行集团和瑞典政府联合承诺增加 90 亿美元, 用于支持“电力非洲”倡议。在亚的斯亚贝巴, 欧洲联盟和“电力非洲”倡议宣布建立新伙伴关系, 欧洲联盟承诺为整个撒哈拉以南非洲的可持续能源活动提供超过 28 亿美元资金。这些资金预计将动员更多来自私营部门的投资。“电力非洲”倡议最初承付的 70 亿美元已动员到 200 多亿美元的私营部门承付款。

65. 还建立了处理健康和营养问题的新筹资伙伴关系, 并启动了支持“每个妇女每个儿童”倡议的全球融资机制。为全球融资机制四个发展领先国家(刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国)由国家主导的妇女、儿童和青少年健康五年投资计划调动了 120 亿美元的国内和国际私人 and 公共资金。比尔和梅林达·盖茨基金会、加拿大、日本和美利坚合众国宣布为全球融资机制提供总共为 2.14 亿美元的新承付款。在此之前, 加拿大和挪威已承诺提供 8 亿美元。

66. 伊斯兰开发银行与比尔和梅林达·盖茨基金会提出了一项将称为“生命和生计基金”的新倡议，以应对伊斯兰开发银行成员国的贫穷和疾病问题。伊斯兰开发银行、盖茨基金会和其他捐助方将通过这一创新倡议，今后五年支持在初级保健、疾病防治、小农农业和基本农业基础设施领域实施价值为 25 亿美元、以扶贫为重点的方案。此外，六个非洲国家宣布实施 UNITLIFE，这是第一个为资助儿童营养干预措施对采掘业收入进行小额征税的方案。

67. 一些国家重申或更新了提供官方发展援助的承诺。欧洲联盟作为一个小组，特别承诺在 2015 年后议程的时间框架内集体实现将国民总收入的 0.70% 作为官方发展援助的联合国目标，包括承诺在近期集体将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 作为官方发展援助提供给最不发达国家，最迟于 2030 年将国民总收入的 0.20% 作为官方发展援助提供给最不发达国家。五个官方发展援助已超过国民总收入 0.70% 的国家(丹麦、卢森堡、挪威、瑞典和联合王国)，都承诺继续按这一水平提供官方发展援助。比利时承诺将 50% 的官方发展援助分配给最不发达国家。美国承诺继续努力将 50% 的官方发展援助分配给最不发达国家或者脆弱和遭受冲突影响的国家。德国承诺将提供给绿色气候基金的捐款增加一倍。

68. 政府、企业、民间社会和国际组织还为消除数据生成、开放和使用方面的差距作出重大承诺，包括宣布在 2015 年 9 月推出可持续发展数据全球伙伴关系。各国商定迅速探讨建立全球伙伴关系架构的备选方案，美国与威廉和弗洛拉·休利特基金会已同意为伙伴关系秘书处提供启动资金。

69. 振兴可持续发展全球伙伴关系需要在《亚的斯亚贝巴行动议程》和会议所作宣告的基础上采取更多行动。上文所述筹资框架为这些行动提供了依据，并将影响到发展合作以及国际经济和金融治理。只有确保所有政策都与国际目标、具体目标和承诺保持一致，才能真正形成一个得到振兴的全球伙伴关系。

五. 非国家利益攸关方的投入

民间社会组织全球论坛

70. 世界各地民间社会组织和网络的 600 多名代表参加了为期两天由亚的斯亚贝巴民间社会组织协调小组主办的民间社会组织全球论坛。论坛通过了《亚的斯亚贝巴民间社会组织发展筹资论坛宣言》，⁷ 其中概述了民间社会对发展筹资议程和可持续发展目标执行手段各类相关问题的看法。

71. 宣言指出，作为 2015 年可持续发展问题三个重要联合国首脑会议中的第一个会议，亚的斯亚贝巴会议提供了为宏伟变革议程定下基调的机会，这一议程将解决当前全球经济体系中的结构性不公正问题，并确保所有发展筹资以人为本和保护环境。民间社会组织和各社会运动坚决支持既能满足所有人基本需求同时又

⁷ 可查阅 <https://csoforffd.wordpress.com/cso-forum/addis-ababa-cso-ffd-forum-declaration>。

为子孙后代保护地球的发展筹资办法。宣言指出，民主所有权和领导权原则是筹资框架的核心。宣言认为，建立一个有利于民间社会机构的环境至关重要。宣言还指出，共同但有区别的责任原则是发展筹资议程获得政治合法性并产生影响的不可或缺因素。

72. 民间社会组织感到关切的是，亚的斯亚贝巴成果还不足以实现可持续发展并成为 2015 年后发展议程的执行手段。不过，他们重申愿意继续与所有国家、机构和国家以下各级主管部门合作，努力用此类发展办法调整筹资活动。为此目的，他们同意在全球、区域和国家各级加强参与发展筹资进程的各类民间团体。他们还筹备过程中获得的参与和接触机会表示感谢。

73. 在会议闭幕式上，民间社会组织针对成果文件作出回应，⁸ 重申了他们的关切，但也再次承诺坚定不移地期望建立响应迫切人权需要及人道和团结价值观的经济、货币和金融框架。他们承诺继续宣传经济为人和地球服务的理念，并倡导实现经济治理民主化和重申联合国在这方面的核心地位。他们指出，建立一个普遍性政府间发展筹资论坛，将为沿着这一方向推动全球规范议程提供政治空间。

国际商业论坛

74. 国际商业论坛从私营部门角度探讨了发展合作的挑战和解决方案。论坛由工商界发展筹资指导委员会在国际商会领导下，与国际金融公司、联合国基金会、联合国全球契约和世界经济论坛协作举办。

75. 在这次会议上，来自全球发展界的与会者确认并认可迫切需要与私营部门开展进一步合作和战略对话，以扩大私营部门对世界各地可持续发展解决方案的贡献。他们同意，更加包容和持久的增长有赖于将所有国家纳入全球货物和服务市场并对全球资本加以利用。与会者还指出，私营部门在这方面发挥着关键的作用。为了释放潜力，企业需要有恰当且有利的经济、法律和监管环境，还需要有通过公共政策确定的恰当激励措施。与会者承认没有可适用于所有国家的单一模式，建议各国从战略角度创造有利于生产力增长的商业环境。

76. 论坛还强调，实现 2015 年后发展议程需要建立新的伙伴关系，利用私营部门的力量来推动经济增长、创造就业和减少贫穷。许多企业已认识到，为造福于社会的消费者、社会及环境解决方案提供资金，带来了很好的投资机会。

77. 私营部门多种多样，从微型企业到合作社到多国公司，既有外国的，也有国内的，它们为应对可持续发展挑战提供了创造性和革新能力。最为重要的是，企业期待继续与政府和其他利益攸关方合作，确保以负责任、可持续和社会包容的方式开展商业活动。在这方面，企业宣布了促进私人发展筹资项目的新举措。

⁸ 可查阅 <https://csoforffd.files.wordpress.com/2015/07/cso-response-to-ffd-addis-ababa-action-agenda-16-july-2015.pdf>。