



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 72 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Право народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 69/164 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций и ее механизмов по правам человека со времени представления последнего доклада (A/69/342).

* A/70/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/164 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важное значение, которое имеет для эффективного гарантирования и соблюдения прав человека всеобщее осуществление права народов на самоопределение.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции 69/164 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее семидесятой сессии.
3. В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций и ее механизмов по правам человека со времени представления последнего доклада (A/69/342). Кроме того, в нем кратко излагаются основные замечания, касающиеся права на самоопределение, сделанные Генеральным секретарем в его последнем докладе Совету Безопасности о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2015/246). В настоящем докладе также содержится обзор резолюций Генеральной Ассамблеи, которые касаются права народов на самоопределение, в том числе в связи с несамоуправляющимися территориями и использованием наемников, а также в связи с правом палестинского народа на самоопределение.
4. В докладе упоминается рассмотрение этого вопроса Советом по правам человека, как в рамках положений его резолюций, так и замечаний, которые содержатся в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур.
5. В доклад также включена информация о соответствующей юридической практике Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения ими периодических докладов, представленных государствами — участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, относительно осуществления права всех народов на самоопределение, гарантированного в статье 1, которая является общей для обоих пактов.

II. Совет Безопасности

6. Во исполнение резолюции 2152 (2014) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету вышеупомянутый доклад о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2015/246). В этом докладе освещаются последние события в Западной Сахаре, обстановка в которой в течение отчетного периода оставалась в целом спокойной. К западу от вала общественная жизнь протекала мирно и характеризовалась, в частности, многочисленными митингами в связи с социально значимыми событиями в городских районах, проходившими без каких-либо серьезных происшествий. В тех эпизодах, которые могла наблюдать Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, отмечалось значительное присутствие марокканских сил безопасности. Среди населения Западной Сахары ощущалось определенное недовольство, которое проявлялось в эпизодических демонстрациях в Эль-Аюне и других городах. Участники этих мероприятий хотели привлечь внима-

ние к ситуации в области прав человека и социально-экономическим проблемам, а также выступали с политическими требованиями, включая право на самоопределение. Эти акты протеста были незначительными по своему масштабу, и марокканским силам безопасности удавалось их быстро рассеять. В ряде случаев были получены достоверные сообщения о несоразмерном применении силы со стороны сил безопасности и ответных враждебных действиях со стороны демонстрантов.

7. Согласно докладу, сохранялись разногласия между правительством Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО по поводу инвестиций в освоение ресурсов территориальных вод, примыкающих к Западной Сахаре, с учетом давнего спора о статусе Западной Сахары. Хотя правительство Марокко считает, что началу разведочных работ предшествовали широкие консультации с участием местного населения и что эти работы ведутся в соответствии с нормами международного права, Фронт ПОЛИСАРИО и западносахарские организации гражданского общества неоднократно выступали против проведения этих работ, указывая на то, что их мнения не были учтены и что эти работы ведутся в нарушение международного права (S/2015/246, пункт 62). В этой связи в докладе было указано, что сейчас самое время призвать всех соответствующих субъектов признать тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, согласно статье 73 главы XI Устава Организации Объединенных Наций (там же, пункт 80).

8. Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что растущее недовольство среди западносахарцев и дальнейшее ухудшение состояния лагерей беженцев наряду с расширением района деятельности преступных и экстремистских сетей в Сахаро-сахельской зоне создают повышенную угрозу для стабильности и безопасности региона, ослаблению которой способствовало бы урегулирование западносахарского конфликта. Генеральный секретарь вновь обратился к сторонам с призывом самым серьезным образом взаимодействовать с его Личным посланником по Западной Сахаре, а также последовательно осуществлять и активизировать их усилия в рамках переговоров в целях достижения взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, к которому призвал Совет Безопасности в резолюции 2152 (2014).

9. Рассмотрев доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары, Совет Безопасности принял резолюцию 2218 (2015), в которой призвал стороны продолжать переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий и добросовестно, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций. Совет вновь подтвердил свою приверженность оказанию сторонам содействия в этой области и отметил роль и обязанности сторон в этой связи.

III. Генеральная Ассамблея

10. В течение отчетного периода Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых она напрямую затрагивала вопрос о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Эти резолюции касаются несамостоятельных территорий, использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, вопроса о Западной Сахаре и права палестинского народа на самоопределение.

A. Несамостоятельные территории

11. В статье 1.3, общей для Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, содержатся конкретные ссылки на то, что участвующие в Пактах государства несут ответственность за управление несамостоятельными и подопечными территориями и должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

12. В своей резолюции 69/98 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов несамостоятельных территорий на самоопределение, а также их право пользоваться своими природными ресурсами и их право распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам. Она также вновь подтвердила ответственность управляющих держав в соответствии с Уставом за содействие политическому, экономическому и социальному прогрессу и прогрессу в области образования на благо населения несамостоятельных территорий. Ассамблея вновь подтвердила свое беспокойство по поводу деятельности, которая направлена на эксплуатацию природных ресурсов, являющихся достоянием народов несамостоятельных территорий, в том числе коренного населения, в Карибском бассейне, Тихоокеанском и других регионах, и эксплуатацию их людских ресурсов в ущерб их интересам и которая осуществляется так, что лишает их права распоряжаться этими ресурсами.

13. В своей резолюции 69/101 по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея поддержала процесс переговоров, инициированный Советом Безопасности в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре в этой связи.

14. В своей резолюции 69/102 по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея выразила мнение, что адекватные меры для проведения консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного и транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеет принципиально важное значение для осуществления свободного и подлинного акта самоопределения в соответствии с принципами и практикой Организации Объединенных Наций. В этой связи она призвала управляющую державу изучить вопрос о разработке обра-

зовательной программы для информирования народа Новой Каледонии о том, что такое самоопределение, с тем чтобы он мог лучше подготовиться к принятию будущего решения по этому вопросу. Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать их диалог в духе гармонии, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должно само население Новой Каледонии.

15. В своей резолюции 69/103 по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус, и призвала управляющую державу, действуя в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций, разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии его права на самоопределение и активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения.

16. В своей резолюции 69/104 по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея отметила намерение Токелау продолжить обзор своего Национального стратегического плана, определив при этом направления развития и другие приоритеты на период после 2015 года и охватив рассмотрение вопроса о самоопределении и порядке проведения территорией возможного референдума по этому вопросу в сотрудничестве с управляющей державой.

17. В своей резолюции 69/105 по вопросам об Американском Самоа, Ангилье, Бермудских островах, Британских Виргинских островах, Виргинских островах Соединенных Штатов, Гуаме, островах Кайман, Монтсеррате, острове Святой Елены, островах Тёркс и Кайкос и Питкэрне Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в процессе деколонизации нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека. Ассамблея вновь подтвердила далее, что в конечном счете самим народам этих территорий предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и соответствующим резолюциям Ассамблеи, и вновь повторила свой давний призыв к управляющим державам в сотрудничестве с правительствами территорий и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территорий программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением его права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса.

18. В этой связи Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Комитету по правам человека сотрудничать со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости ко-

лониальным странам и народам в рамках его мандата, касающегося права на самоопределение и содержащегося в Международном пакте о гражданских и политических правах, с целью обмена информацией.

В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

19. В своей резолюции 69/163 Генеральная Ассамблея осудила недавнюю деятельность наемников в развивающихся странах, в частности в районах конфликта, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уважения конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение. Она подчеркнула важность анализа Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение источников и коренных причин наемничества, а также политических мотивов наемников и связанной с наемничеством деятельности. Ассамблея просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предавать гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью.

С. Право палестинского народа на самоопределение

20. Право палестинского народа на самоопределение, включая его право на провозглашение независимого Государства Палестина, было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/165. В этой резолюции Ассамблея настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение.

21. Экономический аспект права на самоопределение, а именно право народов на суверенитет над своими природными ресурсами, был подтвержден Генеральной Ассамблеей в отношении палестинского народа в ее резолюции 69/241.

IV. Экономический и Социальный Совет

22. В своей резолюции 2014/25 Экономический и Социальный Совет рекомендовал ряд мер, которые следует принять специализированным учреждениям и международным организациям, связанным с Организацией Объединенных Наций, в поддержку самоуправляющихся территорий. Совет вновь подтвердил, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи.

V. Совет по правам человека

A. Резолюции

23. На своей двадцать шестой сессии, состоявшейся 10–27 июня 2014 года, Совет по правам человека принял резолюцию 26/27 о правах человека и изменении климата. В этой резолюции Совет подчеркнул, что неблагоприятные последствия изменения климата самым разным образом прямо и косвенно влияют на эффективное осуществление прав человека, включая право на самоопределение.

24. На своей двадцать седьмой сессии, проходившей 8–26 сентября 2014 года, Совет по правам человека принял резолюцию 27/10 об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. В этой резолюции Совет осудил деятельность наемников и ту угрозу, которую она создает для целостности и конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение. Он также настоятельно призвал все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принимать законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства, расчленение государства или подрыв, полной или частичный, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом на самоопределение народов.

25. В своей резолюции 27/21 о правах человека и односторонних принудительных мерах, которая была принята на той же сессии, Совет подтвердил право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободны в выборе своего политического статуса и осуществлении своего экономического, социального и культурного развития.

26. На своей двадцать восьмой сессии, состоявшейся 2–27 марта 2015 года, Совет по правам человека рассмотрел вопрос о реализации права палестинского народа на самоопределение, приняв резолюции 28/25, 28/26 и 28/27¹. В своей резолюции 28/25 Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина. Совет подтвердил, что право палестинского народа на неотъемлемый суверенитет над его естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках его права на самоопределение, и настоятельно призвал все государства-члены и соответствующие органы системы Ор-

¹ Кроме того, право на самоопределение палестинского народа было вновь подтверждено в резолюции S-21/1 Совета по правам человека. В докладе Независимой комиссии по расследованию, учрежденной во исполнение резолюции S-21/1 Совета по правам человека (A/HRC/29/52), также упоминалось право палестинского народа на самоопределение.

ганизации Объединенных Наций оказать поддержку и помощь палестинскому народу в скорейшей реализации его права на самоопределение.

27. В своей резолюции 28/26 Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении обеспечения надлежащих средств правовой защиты пострадавшим. В своей резолюции 28/27 Совет подчеркнул необходимость ухода Израиля с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы палестинский народ мог реализовать свое всеми признанное право на самоопределение.

28. В своей резолюции 28/14 года о правах человека, демократии и верховенстве права Совет вновь подтвердил необходимость должного уважения суверенитета и права на самоопределение.

В. Специальные процедуры

29. В своем третьем докладе Генеральной Ассамблее (A/69/272) Независимый эксперт по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка рассматривал осуществление права на самоопределение в качестве ключевого фактора международного порядка, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций².

30. Он напомнил о том, что самоопределение следует рассматривать как процесс, допускающий пересмотр и корректировку, а не как одноразовый выбор, право на который исчезает с течением времени. Он провел различие между самоопределением внутри страны и вне страны и заявил, что если права человека реализуются для всех народов без какой-либо дискриминации и группы населения чувствуют, что они сами определяют свою судьбу, то они будут менее склонны к самоопределению вне страны (см. A/69/272, пункты 3 и 13).

31. Независимый эксперт провел обзор применимых норм и практики и сделал вывод о том, что пока народы не добились самоопределения и пока они страдают от оккупации и эксплуатации со стороны иностранных держав, международный мир и безопасность находятся под угрозой. Он заявил, что самоопределение осуществляется не только в рамках национальной юрисдикции данного государства: оно также является предметом легитимной озабоченности международного сообщества (там же, пункты 10 и 67).

32. Независимый эксперт заявил, что существует много способов осуществления самоопределения, и это осуществление представляет собой важную стратегию содействия национальной и международной стабильности и недопущения того, чтобы этнические или религиозные трения вылились в нарушения локального, регионального или международного мира. Он заявил, что вместо того, чтобы воспринимать самоопределение как источник конфликтов, лучше рассматривать вооруженный конфликт как следствие нарушения права на самоопределение (там же, пункты 78 и 79).

² См. также доклад Независимого эксперта на двадцать седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/27/51).

33. В пунктах 42 и 44 своего доклада на двадцать седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/27/52) Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рассмотрела проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы во всем мире, в том числе практически повсеместно неблагоприятные социально-экономические условия жизни коренных народов по сравнению с социально-экономическими условиями жизни большинства населения обществ, в которых живут эти народы. В этой связи Специальный докладчик упомянула о взаимосвязи между текущим неблагоприятным положением коренных народов и их прошлым, в котором им отказывали в правах на самоопределение, землю и ресурсы. Кроме того, она заявила, что ответные меры по улучшению социально-экономического положения коренных народов должны учитывать их историю и содействовать возвращению коренным народам утраченного, в том числе достаточного количества земли, чтобы обеспечить базу для экономического развития, и средств для самоопределения в отношении их развития.

34. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации в пункте 67 его доклада на двадцать девятой сессии Совета по правам человека (A/HRC/29/25) также упоминал самоопределение. Он пришел к выводу о том, что важнейшим условием для обеспечения того, чтобы эксплуатация природных ресурсов осуществлялась справедливым, транспарентным и подотчетным образом и приносила пользу гражданам, является создание обстановки, способствующей действенному осуществлению прав на проведение мирных собраний и свободу ассоциации. Эти права предполагают доступ к информации, участие и выражение свободного, предварительного и осознанного согласия со стороны общественности, а также позволяют выявлять пробелы в осуществлении других прав, касающихся землевладения, окружающей среды и самоопределения.

VI. Договорные органы по правам человека

35. В пункте 1 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и в пункте 1 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подтверждается право всех народов на самоопределение. В этом контексте Комитет по правам человека³ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривают вопрос о праве на самоопределение при обсуждении периодических докладов государств-участников. Ниже излагаются соответствующие заключительные замечания, принятые в течение рассматриваемого периода.

A. Заключительные замечания Комитета по правам человека

36. В течение отчетного периода Комитет по правам человека рассматривал вопрос о праве на самоопределение, в том числе для коренных народов, вынеся два заключительных замечания, принятых на 111-й и 112-й сессиях Комитета.

³ См. также: Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).

37. В пункте 10 своих заключительных замечаний по шестому периодическому докладу Чили (CCPR/C/CHL/CO/6) Комитет выразил озабоченность в связи с недостаточностью существующего механизма приобретения земель коренными народами для того, чтобы гарантировать соблюдение права коренных народов на владение исконными землями. Он рекомендовал Чили создать эффективный консультативный механизм, соответствующий положениям статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и направленный на получение свободного, предварительного и осознанного согласия общин коренных народов при вынесении решений по вопросам, затрагивающим их права. Кроме того, он рекомендовал государству-участнику удвоить усилия по обеспечению права коренного населения на владение исконными землями.

38. В пункте 17 своих заключительных замечаний по четвертому периодическому докладу Израиля (CCPR/C/ISR/CO/4) Комитет с озабоченностью отметил, что ряд совершенных Израилем актов затрудняют реализацию палестинцами широкого спектра их прав в соответствии с Пактом, включая право на самоопределение. Комитет призвал это государство-участник обеспечить и упростить недискриминационный доступ палестинцев на оккупированные палестинские территории, включая Восточный Иерусалим, к земле, природным ресурсам, водоснабжению и канализации; положить конец практике экспроприации земли и выделения государственных земель для расширения поселений; прекратить строительство и расширение поселений на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны, и всю связанную с поселениями деятельность, в том числе перевод туда своего населения, и принять меры, направленные на отзыв всех поселенцев с этих территорий; и изменить направление строительства стены в соответствии с консультативным заключением Международного Суда о правовых последствиях сооружения стены на оккупированных палестинских территориях от 9 июля 2004 года и обеспечить палестинцам полный доступ к их землям и источникам средств к существованию.

В. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

39. На своих пятидесят третьей, пятидесят четвертой и пятидесят пятой сессиях Комитет по экономическим, социальным и культурным правам затрагивал соответствующие аспекты права на самоопределение в своих заключительных замечаниях по Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале, Непалу, Парагваю, Таиланду, Уганде, Финляндии и Чили в части, касающейся прав коренных народов.

40. В пункте 9 своих заключительных замечаний по шестому периодическому докладу Финляндии (E/C.12/FIN/CO/6) Комитет выразил сожаление по поводу длительности процедур, связанных с признанием прав народа саами пользоваться своими землями и иметь на своей территории проживания традиционные уклады жизни. Комитет был обеспокоен отсутствием адекватных мер по устранению неблагоприятных последствий изменения климата для народа саами и по обеспечению того, чтобы заготовка леса и другие виды деятельности, осуществляемые частными компаниями, не оказывали неблагоприятного воздействия на осуществление народом саами его экономических, социальных и

культурных прав. Комитет настоятельно призвал государство-участник активизировать свои усилия для принятия необходимых законодательных и административных мер с целью полного и эффективного гарантирования прав народа саами на владение своей землей и на свободное распоряжение их природными богатствами и ресурсами и добиваться получения предварительного, свободного и осознанного согласия народа саами до предоставления лицензий частным компаниям с целью осуществления различных видов экономической деятельности на территориях, традиционно занимаемых или используемых общинами саами.

41. В пунктах 6 и 7 своих заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Гватемалы (E/C.12/GTM/CO/3) Комитет с озабоченностью отметил, что это государство-участник не располагает эффективным правовым механизмом для признания права коренных народов как таковых на коллективное владение землей. Он рекомендовал государству-участнику предусмотреть механизмы, обеспечивающие признание права коренных народов на их традиционные земли и природные ресурсы, и продолжать наращивать усилия по обеспечению эффективного осуществления их экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что решения в отношении использования природных ресурсов на традиционных землях коренных народов принимаются без проведения с ними надлежащих консультаций и получения их свободного, предварительного и осознанного согласия. Комитет рекомендовал государству-участнику в срочном порядке создать правовой механизм для проведения таких консультаций с коренными народами.

42. В пункте 9 своих заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Непала (E/C.12/NPL/CO/3) Комитет выразил обеспокоенность в связи с информацией о том, что коренные народы были лишены традиционно принадлежащих им земель, территорий и ресурсов в результате осуществления государством-участником проектов в области развития без получения их свободного, предварительного и осознанного согласия. Комитет рекомендовал государству-участнику гарантировать право коренных народов владеть, использовать и развивать свои исконные земли, территории и ресурсы с целью предоставления им возможности в полной мере пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами и запрашивать их свободное, предварительное и осознанное согласие до начала осуществления любых проектов в области развития.

43. В пункте 6 своих заключительных замечаний по четвертому периодическому докладу Парагвая (E/C.12/PRY/CO/4) Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия правового механизма, гарантирующего получение предварительного, свободного и осознанного согласия коренных народов в связи с принятием решений, которые могут повлиять на реализацию их экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отметил, что значительное число лиц, принадлежащих к коренному населению, по-прежнему не имеют земли или их земли не были юридически признаны и что даже в случае регистрации своих земель они могут подвергнуться принудительному выселению. Кроме того, Комитет был обеспокоен тем, что данное государство-участник все еще не признало в законодательном порядке право коренных народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами и не создало эффективного механизма для возвращения

родовых земель. Комитет настоятельно призвал государство-участник принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в связи с принятием решений, которые могут непосредственно повлиять на реализацию их экономических, социальных и культурных прав, и незамедлительно принять необходимые меры, включая юридическое признание и защиту, с целью гарантировать право коренных народов свободно распоряжаться своими землями, территориями и природными ресурсами.

44. В пункте 8 своих заключительных замечаний по четвертому периодическому докладу Чили (E/C.12/CHL/CO/4) Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия правового механизма, гарантирующего получение свободного и осознанного предварительного согласия коренных народов в связи с принятием решений, которые могут повлиять на реализацию их экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность в связи с ограниченной защитой права коренных народов свободно распоряжаться своими богатствами и природными ресурсами, а также их исконными землями.

45. В пункте 9 своих заключительных замечаний по сводному первоначальному и второму периодическим докладам Таиланда (E/C.12/THA/CO/1-2) Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием признания коренных народов этим государством-участником и предложил государству-участнику пересмотреть свою позицию и признать свои коренные народы в юридическом и политическом отношении на основе самоидентификации. Комитет рекомендовал Таиланду гарантировать право коренных народов на владение, использование, контроль и освоение земель, территорий и ресурсов, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

46. В пункте 13 своих заключительных замечаний по первоначальному докладу Уганды (E/C.12/UGA/CO/1) Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что многим коренным народам, в том числе общинам бенет, батва и скотоводов, было отказано в доступе к их исконным землям, и они были лишены возможности сохранять свой традиционный уклад жизни. Комитет был также обеспокоен отсутствием надлежащего определения коренных народов в Конституции государства-участника, наряду с полным отсутствием информации о практическом осуществлении закрепленных в Пакте прав коренными народами. Он рекомендовал государству-участнику признать права коренных народов на их исконные земли и природные ресурсы и приступить к проведению консультаций с коренными народами, с тем чтобы обеспечить им возможность давать свое свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении деятельности в области развития, влияющей на доступ к их землям.

47. В пункте 9 своих заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Венесуэлы (E/C.12/VEN/CO/3) Комитет с удовлетворением отметил, что право коренных народов на проведение с ними консультаций было официально признано в рамках нормативно-правовой базы этого государства-участника. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что с коренными народами не проводятся консультации на регулярной основе, со всеми необходимыми гарантиями, особенно перед выдачей лицензий на разведку и добычу природных ресурсов. Комитет рекомендовал государству-участнику принять

все необходимые меры, чтобы гарантировать получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в отношении всех решений, которые могут повлиять на осуществление ими своих экономических, социальных и культурных прав.

VII. Выводы

48. Право народов на самоопределение имеет особое значение для международного сообщества, поскольку его реализация является важнейшим условием для эффективной гарантии и соблюдения прав человека отдельных лиц, а также для расширения и укрепления этих прав⁴. Большинство главных органов Организации Объединенных Наций продолжают обсуждать и принимать решения, касающиеся этого права, в том числе Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Совет по правам человека и другие ключевые правозащитные механизмы.

49. В течение отчетного периода в рамках специальных процедур Совета по правам человека обсуждался вопрос об осуществлении права на самоопределение в качестве ключевого фактора международного порядка, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций, и реализации прав человека, рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы, и было отмечено, что важнейшим условием для обеспечения того, чтобы эксплуатация природных ресурсов осуществлялась справедливым, транспарентным и подотчетным образом и приносила пользу гражданам, является создание обстановки, способствующей действительному осуществлению прав на проведение мирных собраний и свободу ассоциации. Поощрение этих прав предполагает доступ к информации, участие и выражение свободного, предварительного и осознанного согласия со стороны общественности, а также позволяет выявлять пробелы в осуществлении других прав, касающихся землевладения, окружающей среды и самоопределения.

50. В течение отчетного периода договорные органы по правам человека затрагивали ряд проблем, связанных с реализацией права на самоопределение. В ряде случаев они выражали обеспокоенность по поводу трудностей, с которыми сталкиваются коренные народы в плане свободного осуществления своего экономического, социального и культурного развития, а также по поводу отсутствия консультаций с коренными народами в отношении деятельности, которая может повлиять на их природные богатства и ресурсы. Как подчеркнул Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, практически все коренные народы в прошлом страдали от угнетения, маргинализации и эксплуатации, да и сегодня очень часто их права, включая право на самоопределение, по-прежнему попираются и игнорируются⁵.

⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12, пункт 1 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).

⁵ Вступительные замечания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на восьмой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов,

51. На всех государствах лежит обязанность поощрять реализацию права на самоопределение и уважать это право в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, как было отмечено Комитетом по правам человека в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах, государствам — участникам Пакта надлежит принять позитивные меры, направленные на содействие осуществлению и уважению права народов на самоопределение. Такие позитивные меры должны соответствовать обязательствам государств по Уставу и международному праву. В частности, государства должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств и оказания таким путем негативного воздействия на осуществление права на самоопределение⁶. Эффективная реализация права на самоопределение будет способствовать более широкому осуществлению прав человека, миру и стабильности.

которая проходила в Женеве 20–24 июля 2015 года. Размещено по адресу: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16251&LangID=E.

⁶ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12, пункт 6 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).