



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 139 предварительной повестки дня*

Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/254 Генеральной Ассамблеи об обзоре эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. Доклад включает также информацию о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики согласно указаниям Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 63/250 об управлении людскими ресурсами.

Настоящий доклад охватывает период с 1 августа 2014 года по 31 июля 2015 года.

* A/70/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад — десятый со времени учреждения Бюро по вопросам этики в январе 2006 года — был подготовлен во исполнение пункта 16(i) резолюции 60/254 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики.
2. С учетом задач мандата Бюро по вопросам этики способствовать поддержанию высоких стандартов добросовестности и добиваться формирования в Организации культуры уважительности, прозрачности и подотчетности, в настоящем докладе содержится анализ и оценка деятельности Бюро за период с 1 августа 2014 года по 31 июля 2015 года.
3. Хотя Бюро по вопросам этики базируется в Нью-Йорке, оно оказывает консультативную помощь по вопросам этики и другие услуги всем сотрудникам Секретариата, работающим в различных структурах системы Организации Объединенных Наций. При выполнении своих обязанностей в этой области Бюро в течение рассматриваемого периода продолжало прилагать усилия по привлечению как можно более широкого числа сотрудников к участию в его программах в рамках всей Организации. Помимо проведения информационно-просветительских выездных миссий в различные места службы, Бюро организовало, в частности, новый обязательный учебный онлайн-курс по разъяснению важности соблюдения этических норм, разработало и инициировало в 2014 году в рамках всего Секретариата программу «Диалог с руководством», а также переработало и распространило методические и справочные материалы по вопросам этики.
4. Кроме того, в настоящем докладе показана статистика проведения в Организации программы раскрытия финансовой информации и политики защиты от преследований. В этих двух сферах будут предприниматься дальнейшие шаги по усилению работы.
5. Настоящий доклад включает информацию о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, как это предусмотрено в резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи.

II. История вопроса и информация общего характера

6. Бюро по вопросам этики было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого подразделения Секретариата с одобрения Генеральной Ассамблеи на Всемирном саммите 2005 года (см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 161(d)). Бюро приступило к работе 3 января 2006 года, и согласно бюллетеням Генерального секретаря ST/SGB/2005/22 и ST/SGB/2007/11 его мандат предусматривает:
 - а) оказание в конфиденциальном порядке консультативной помощи сотрудникам и вынесение рекомендаций по вопросам этики, включая создание телефонной службы помощи по этическим вопросам;
 - б) проведение в рамках Организации программы раскрытия финансовой информации;

с) проведение в рамках Организации политики защиты от преследований;

д) разработку стандартов и учебно-образовательных программ по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и другими подразделениями и проведение информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам этики;

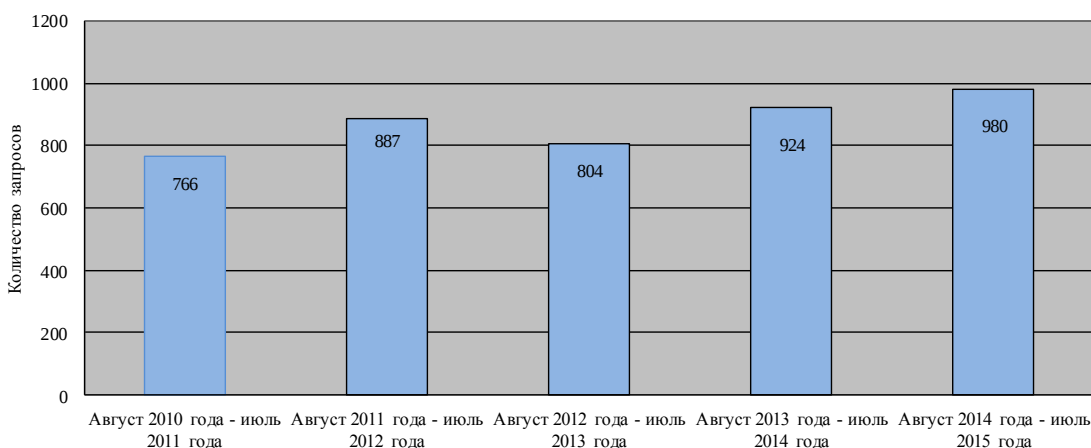
е) оказание поддержки в установлении этических стандартов и обеспечении согласованности политики Секретариата и фондов и программ Организации Объединенных Наций.

7. В порядке выполнения своих основных обязанностей Бюро по вопросам этики оказывает помощь Генеральному секретарю в обеспечении того, чтобы все сотрудники выполняли свои функции в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, как того требует Устав Организации Объединенных Наций. Бюро обслуживает все подразделения Секретариата, включая места службы в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби, все региональные комиссии, миротворческие операции, специальные политические миссии и другие определенные структуры.

8. В отчетный период Бюро по вопросам этики получило 980 просьб об оказании услуг, а это самый высокий показатель числа заявок, полученных Бюро в отдельный отчетный цикл за всю историю его работы (см. диаграмму I).

Диаграмма I

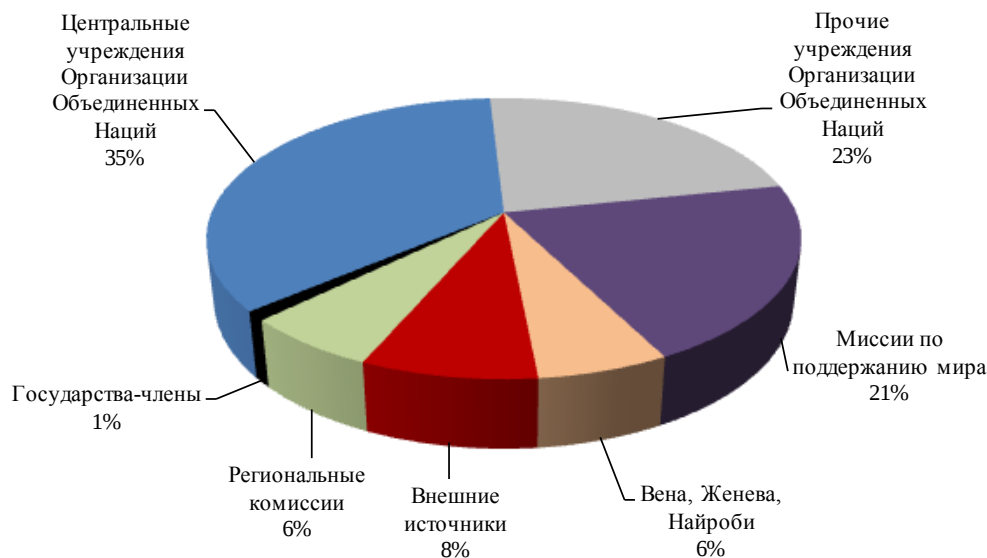
Общее число запросов о предоставлении услуг, поступивших в Бюро по вопросам этики, с разбивкой по циклам отчетности, август 2010 года — июль 2015 года



9. Несмотря на то, что Бюро по вопросам этики было создано в Нью-Йорке, оно по-прежнему получает значительное количество заявок на предоставление услуг из других отделений и организаций, находящихся за пределами Центральные учреждений (см. диаграмму II). Руководствуясь своей политикой оказания высококачественных и конфиденциальных услуг всем сотрудникам, независимо от их места службы, Бюро проводит регулярные и непрерывные информационно-разъяснительные мероприятия в этой сфере. С 2011 года Бюро

провело свыше 50 выездных мероприятий в различных отделениях и учреждениях Организации Объединенных Наций, расположенных за пределами Нью-Йорка. Эти усилия Бюро по расширению сферы обслуживания привели к увеличению числа запросов с 412 заявок в 2009/10 году до среднего показателя 872 заявки в год в течение последних пяти лет.

Диаграмма II
Запросы о предоставлении услуг с разбивкой по источникам, 1 августа 2014 года — 31 июля 2015 года



10. Как показано на диаграмме III и отражено в структуре распределения услуг, оказываемых Бюро по вопросам этики, запросы, полученные в отчетный период, касались следующих сфер деятельности: предоставление консультаций по вопросам этики общего характера; осуществление программы раскрытия финансовой информации; реализация мер защиты от преследований из мести; проведение учебно-ознакомительных инструктажей и информационно-пропагандистских мероприятий; и оказание поддержки в деле установления стандартов и нормативного регулирования. Большинство поступающих запросов о предоставлении услуг, в том числе по программе раскрытия финансовой информации, по-прежнему приходилось на консультации по вопросам этики (60 процентов запросов в текущем цикле).

Диаграмма III
Запросы о предоставлении услуг с разбивкой по категориям, 1 августа
2014 года — 31 июля 2015 года



III. Деятельность Бюро по вопросам этики

A. Консультативные услуги и рекомендации

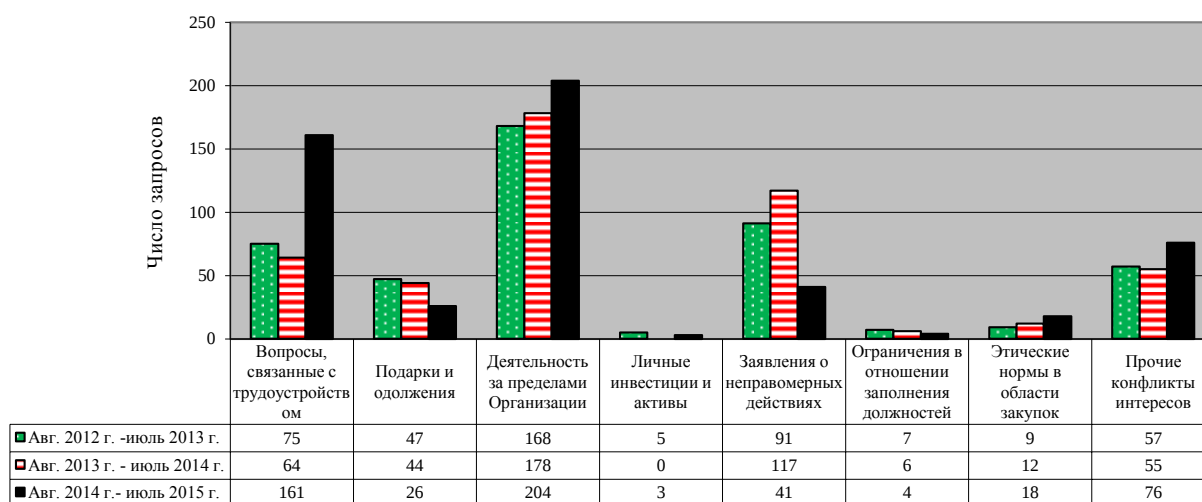
11. Бюро по вопросам этики, выступая в качестве конфиденциального и беспристрастного органа, предназначенного для оказания сотрудникам консультативной помощи по вопросам этики, играет важную роль в деле утверждения и поддержания высоких этических стандартов Организации. Выполнение этой консультативной функции и вынесение рекомендаций позволяет сотрудникам лучше понять их обязанности, закрепленные в Уставе и соответствующих положениях, правилах и директивных указаниях, и помогает им принимать более грамотные решения, руководствуясь ценностями, принципами и интересами Организации Объединенных Наций.

12. Кроме того, для уменьшения оперативных и репутационных рисков Бюро по вопросам этики оказывает сотрудникам и руководителям подразделений консультативную помощь в предотвращении, урегулировании и устранении существующих или потенциальных конфликтов интересов. Выполняя эту функцию, Бюро способствует повышению авторитета и репутации Организации.

13. Поскольку Бюро по вопросам этики выполняет важную роль независимого органа, который не представляет ни персонал, ни администрацию, сотрудники подразделений Организации Объединенных Наций всех уровней часто обращаются в Бюро за получением непредвзятых и конфиденциальных консультаций и рекомендаций. В отчетный цикл Бюро получило 533 запроса о предоставлении консультативных услуг, что на 12 процентов больше по сравнению с предыдущим циклом. На диаграмме IV представлена статистика в разбивке по категориям и количеству полученных запросов о предоставлении консультативных услуг за последние три отчетных периода.

Диаграмма IV

Запросы о предоставлении консультаций по вопросам этики с разбивкой по циклам, август 2012 года — июль 2015 года



14. Самое большое число запросов о консультативной помощи, поступивших в Бюро по вопросам этики в отчетный период, приходится на категорию «Деятельность за пределами Организации». Сохранение постоянно высокого числа таких заявок свидетельствует о понимании сотрудниками необходимости консультироваться на предмет их предполагаемого участия в той или иной внеслужебной деятельности в свете их обязательств перед Организацией. Бюро по вопросам этики предоставляет консультации и рекомендации относительно допустимости рассматриваемого участия во внеслужебной деятельности, а также относительно существующих процедур получения разрешения. Вынося консультативное заключение о недопустимости участия сотрудника во внеслужебной деятельности как несовместимой со статусом международного гражданского служащего, Бюро тем самым ограждает репутацию Организации.

15. В нынешнем отчетном периоде было отмечено уменьшение числа запросов по категории «Заявления о неправомерных действиях». Такое снижение обусловлено решением Бюро по вопросам этики о пересмотре статей этой категории, поскольку теперь в ней отражаются только случаи, когда сотрудник, желающий подать официальное заявление, обращается с просьбой разъяснить, какой механизм надлежит использовать для подачи жалобы. В предыдущие циклы эта категория включала все случаи подачи жалоб общего характера. Многие из этих вопросов,

такие как запросы, касающиеся споров работников с их начальниками, теперь относятся к категории «Ограничения в отношении заполнения должностей»

16. Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять Отделу закупок Департамента по вопросам управления независимые консультации по этическим вопросам в рамках проверки корпоративных программ по обеспечению добросовестности, борьбе с коррупцией и соблюдению требований, которые осуществляются поставщиками, желающими поддерживать деловые отношения с Организацией Объединенных Наций. Основное внимание в рамках этой деятельности уделялось выяснению приемлемости нанимаемых поставщиками внешних экспертов по вопросам этики и соблюдения требований и, в частности, проверке того, что поставщик осуществляет программы по этике деловых отношений, борьбе с коррупцией и соблюдению требований, которые соответствуют условиям Организации Объединенных Наций; а также проверке осуществляемых поставщиком инициатив по обеспечению добросовестности на предмет наличия в них достаточных гарантий того, что поставщик выполняет требования Организации Объединенных Наций.

17. За отчетный период Бюро по вопросам этики ответило на запросы Отдела закупок, которые касались 18 поставщиков, находящихся на различных этапах процесса восстановления в списке. Подготовка каждой рекомендации по вопросу о восстановлении в списке требует проведения множества обзоров в непосредственном взаимодействии с другими департаментами. Бюро продолжало работать в тесном сотрудничестве с Отделом закупок в целях вынесения рекомендаций относительно проявления должной осмотрительности в отношении третьих сторон, репутационных рисков, потенциальных организационных и личных конфликтов интересов и передовой практики в области осуществления программ по борьбе с коррупцией. Помимо внесения изменений в действующие нормативные положения Организации Объединенных Наций, касающиеся соблюдения этических требований, которым должны удовлетворять поставщики для их восстановления в списке, Бюро рекомендовало, чтобы при заключении контрактов с крупными поставщиками в предложениях предусматривалось наличие у них собственных корпоративных программ контроля за соблюдением требований.

18. Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять консультативные услуги Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки в связи с применением процедуры контроля за соблюдением требований в отношении двух основных поставщиков, обслуживающих структуры, занимающиеся вопросами поддержания мира. Процедура контроля за соблюдением требований — это механизм надзора за исполнением контракта, который позволяет поставщикам продолжать оказывать услуги, если они и их сотрудники неукоснительно соблюдают предъявляемые Организацией Объединенных Наций требования. Эта процедура контроля применяется уже в течение трех лет, и в настоящее время поставщики выполняют рекомендации контролеров.

19. В порядке оказания помощи подразделениям Организации Объединенных Наций Бюро по вопросам этики отреагировало на заявки многих организаций системы Организации Объединенных Наций и их секретариатов о предоставлении консультаций, рекомендаций и запрашиваемых сведений. Среди них были Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Университет

Организации Объединенных Наций, секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Всемирная организация здравоохранения и Межрегиональный научно-исследовательский институт по вопросам преступности и правосудия.

В. Программа раскрытия финансовой информации

20. Программа раскрытия финансовой информации, которая осуществляется под руководством Бюро по вопросам этики, призвана ограждать авторитет и репутацию Организации путем выявления, урегулирования и смягчения последствий конфликтов личных интересов. Сотрудники на определенных должностях, включая всех сотрудников уровня Д-1 и выше, а также сотрудников, которые главным образом занимаются вопросами закупок и инвестиций, обязаны ежегодно представлять декларации о доходах и финансовых активах. Проверка этих деклараций осуществляется независимой внешней стороной.

21. В течение отчетного годового цикла 2014 года, который начался 1 марта 2014 года и охватывал период раскрытия финансовой информации с 1 января по 31 декабря 2013 года, в программе приняли участие в общей сложности 5043 человека, из которых 1092 человека (21,6 процента) участвовали в программе впервые. В конце цикла 2014 года удалось добиться соблюдения требований программы на уровне 100 процентов. Такой показатель полного соблюдения требований удалось достигнуть впервые за всю историю программы. Столь высокий уровень заслуживает внимания еще и потому, что в середине цикла подачи деклараций было создано несколько новых миссий в районах кризиса.

22. В целях содействия соблюдению требований Бюро по вопросам этики оказывало сотрудникам практическую и техническую поддержку на протяжении всего цикла подачи деклараций 2014 года. Бюро отвечает на индивидуальные запросы в течение 48 часов и сопровождает ситуацию до тех пор, пока проблемы сотрудников не будут полностью разрешены. Бюро оперативно реагировало на запросы сотрудников, по которым необходимо было выносить детальные рекомендации с учетом их конкретной ситуации, и разъясняло применимые нормативные положения и правила о персонале.

23. В рамках отчетного цикла Бюро поддерживало связь с участниками программы главным образом по электронной почте и по телефону. Программой было обработано около 38 000 электронных сообщений. В их числе 21 000 сообщений были обработаны непосредственно сотрудниками Бюро и еще 17 000 сообщений были получены и отправлены внешними контролерами.

24. Бюро по вопросам этики расширило возможности использования информационных технологий, облегчающих соблюдение участниками программы установленных требований. Бюро впервые внедрило систему WebEx, позволяющую новым сотрудникам, которые не умеют пользоваться онлайн-платформой подачи деклараций, получать в реальном времени помощь в применении поисковой системы. Такая помощь оказалась крайне эффективной и получила положительный отзыв со стороны декларантов.

25. В течение цикла 2014 года Бюро по вопросам этики регулярно информировало координаторов и руководителей соответствующих департаментов о ходе подачи деклараций их сотрудниками. Эта мера позволяла департаментам осуществлять

внутренний контроль в отношении тех сотрудников, которые не представляли вовремя финансовые декларации или подтверждающую документацию. Такой контроль крайне важен для своевременного выявления и устранения имеющихся недочетов.

26. Неотъемлемой частью программы раскрытия финансовой информации является проверка достоверности и полноты представленных сведений. В отчетном цикле 2014 года были отобраны 239 декларантов для проверки деклараций с применением методики стратифицированной случайной выборки.

27. В отчетном цикле 2014 года внешние контролеры, проводившие проверку участников программы, выявили 177 декларантов (3,5 процента от общего числа), по которым имелось в общей сложности 193 статьи доходов или вида деятельности, требовавших рассмотрения на предмет конфликта интересов. Из этого числа 58 случаев были связаны с финансовыми активами, 53 — с внеслужебной деятельностью, 78 — с активами родственников и 4 — с прочими категориями. Внешние контролеры, по согласованию с Бюро по вопросам этики, вынесли отдельные рекомендации в отношении мер, которые следует принять для урегулирования всех фактических и потенциальных конфликтов интересов и смягчения их последствий.

28. В своей резолюции 63/250 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, в которой Генеральному секретарю предлагается представлять конкретную информацию, с разбивкой по местам службы, о а) числе лиц, охватываемых данной программой; b) числе лиц, которые соблюдают требования о декларировании доходов; c) числе лиц, которые не выполняют эти требования; и d) причинах, по которым они их не выполняют. Сведения, касающиеся осуществления программы раскрытия финансовой информации за 2014 год, с разбивкой по департаментам и управлениям, содержатся в приложении к настоящему докладу.

29. В 2007 году Генеральный секретарь ввел в действие инициативу публичного раскрытия информации на добровольной основе, которая представляет собой ежегодное мероприятие, в котором могут участвовать старшие должностные лица на уровне помощника Генерального секретаря и выше, выполнившие свои обязательства по конфиденциальному раскрытию финансовой информации в рамках программы. Заполненные и подписанные бланки с добровольно раскрытой информацией размещаются на веб-странице Генерального секретаря на веб-сайте Организации Объединенных Наций. В этом мероприятии могут участвовать только те старшие должностные лица, которые заполнили и подписали бланки для конфиденциального раскрытия финансовой информации. Эта инициатива является одним из ключевых компонентов политики Генерального секретаря, направленной на повышение прозрачности и подотчетности в работе Организации. Публично раскрывая информацию на добровольной основе, старшие должностные лица тем самым предоставляют широкой общественности и государствам-членам гарантии отсутствия у них каких-либо личных интересов при выполнении ими своих служебных обязанностей.

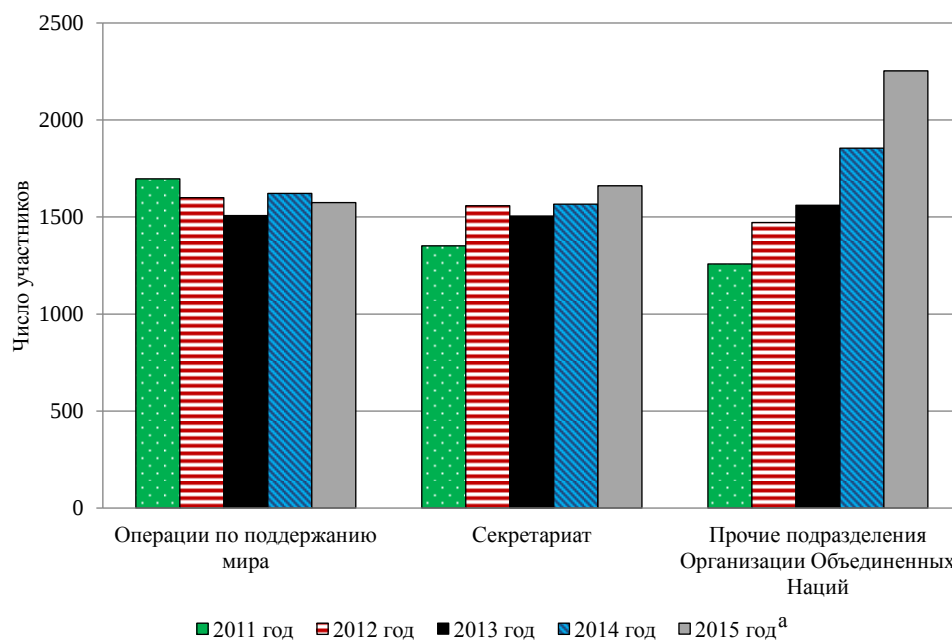
30. В 2014 году в мероприятии по публичному разглашению финансовой информации на добровольной основе имели право участвовать в общей сложности 151 сотрудник старшего руководящего звена, из которых 103 сотрудника приняли решение публично раскрыть сведения о своих активах, пассивах и побочных интересах лишь в обобщенном виде. При этом старшие должностные лица, которые

предпочли сохранить конфиденциальный характер их финансовой информации, подлежащей раскрытию, приводили, среди прочего, такие доводы, как соображения безопасности, а также культурные, религиозные и/или иные причины. Уровень участия в программе 2014 года остался в пределах показателей предыдущих лет, что свидетельствует о желании сотрудников участвовать в этой инициативе.

31. 1 марта 2015 года успешно начался отчетный цикл подачи деклараций 2015 года. По состоянию на 31 июля 2015 года финансовые декларации представили в общей сложности 5488 сотрудников. На диаграмме V в графической форме представлены сравнительные данные о числе участников за несколько годовых циклов представления отчетности в рамках программы, с разбивкой по категориям подразделений. В препроводительной таблице содержится та же информация в разбивке по численности участников. В последнее время число лиц, представивших декларации, продолжает возрастать, но более медленными темпами, чем в течение первых лет. Как видно, по сравнению с показателем 2006 года, когда число декларантов составило 1704 человека, нынешний показатель составляет 5488 человек, или увеличение на 222 процента. Большинство декларантов приходится на сотрудников Секретариата и миротворческих операций, однако при этом число декларантов из других учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в программе раскрытия финансовой информации на основе совместного несения расходов, тоже значительно возросло, увеличившись с 339 в 2006 году до 2253 участников в 2015 году.

Диаграмма V

Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2011–2015 годы



^a По состоянию на 31 июля 2015 года.

Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2011–2015 годы

Год	Операции по поддержанию мира	Секретариат	Прочие структуры	Всего по годам
			Организации Объединенных Наций	
2011	1 697	1 351	1 258	4 306
2012	1 600	1 558	1 472	4 630
2013	1 508	1 505	1 560	4 573
2014	1 622	1 566	1 855	5 043
2015 ^a	1 574	1 661	2 253	5 488

^a По состоянию на 31 июля 2015 года.

32. Такое увеличение численности декларантов свидетельствует о понимании руководителями программ, которые занимаются отбором их участников, необходимости выявления и устранения риска возникновения конфликта интересов.

33. Помимо обслуживания Секретариата, на Бюро по вопросам этики возложено осуществление программы раскрытия информации в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, участвующих в ней на основе совместного несения расходов¹. К ним относятся подразделения Организации Объединенных Наций, которые имеют небольшое число участников программы или которые предпочли передать эту функцию Секретариату Организации Объединенных Наций.

34. Предоставление Бюро по вопросам этики услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций в области раскрытия финансовой информации позволяет обеспечить одинаковое применение во всех подразделениях Организации Объединенных Наций мер, направленных на разъяснение среди персонала проблемы возможного существования конфликта интересов, а также на уменьшение риска возникновения такого конфликта. Такой подход помогает получить дополнительную экономию за счет снижения, в частности, удельных издержек в результате увеличения числа участников программы.

35. Кроме того, в отчетный период Бюро по вопросам этики дополнительно предоставляло технические консультации и практические рекомендации другим структурам Организации Объединенных Наций, которые намерены внедрить свои

¹ В настоящее время в программе участвуют следующие подразделения Организации Объединенных Наций: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения; Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций; секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Университет Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и Международный уголовный суд.

программы раскрытия финансовой информации. Такая помощь способствовала созданию эффективного потенциала и единообразному применению стандартов и методик в области раскрытия финансовой информации, учитывая при этом стремление подразделений Организации Объединенных Наций, имеющих значительное число декларантов, самим управлять своими собственными программами и устранять риски возникновения конфликтов интересов.

36. В отчетном цикле 2014/15 года продолжалось проведение анализа нормативной базы программ раскрытия финансовой информации. В 2014 году Бюро по вопросам этики завершило первоначальный внутренний анализ, сфокусировав внимание на существующей нормативной базе и учитывая историю программы и полученный опыт в области урегулирования конфликтов интересов и смягчение их последствий. Для продолжения анализа нормативной базы и вынесения рекомендаций по итогам проведения внутреннего анализа в 2015 году в Секретариате была создана рабочая группа в составе представителей Управления людских ресурсов, Управления централизованного обслуживания и Бюро по вопросам этики. Рабочая группа, в консультации с Управлением по правовым вопросам, определила сферы, в которых было бы целесообразно внести изменения, и сейчас продолжает заниматься различными аспектами программы. Работа этой группы включает проведение обсуждений по следующим вопросам: как заострить внимание программы на рисках возникновения конфликтов интересов, как повысить понимание персоналом важности участия в программах и какие изменения могли бы способствовать повышению эффективности программ. При этом ее задача предусматривала учет опыта прочих структур Организации Объединенных Наций или нормативных положений национального законодательства, касающихся применения механизмов устранения конфликтов интересов и систем декларирования доходов.

С. Защита сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований

37. Бюро по вопросам этики проводит политику защиты сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований (см. бюллетень Генерального секретаря ST/SGB/2005/21). С учетом важности защиты информаторов для поощрения практики уведомления об актах мошенничества, коррупции и других серьезных проступках в Секретариате была разработана политика защиты от преследований из мести, которая служит важным механизмом укрепления подотчетности, как это определено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

38. В соответствии с принципами этой политики Бюро по вопросам этики принимает от сотрудников жалобы об их преследовании и проводит предварительные проверки таких заявлений, чтобы установить, занимается ли заявитель защищаемым видом деятельности и, если он или она к этому причастны, являлся ли этот защищаемый вид деятельности фактором, способствовавшим предполагаемому преследованию. Если Бюро установит факт явного преследования, дело передается на расследование в Управление служб внутреннего надзора. После

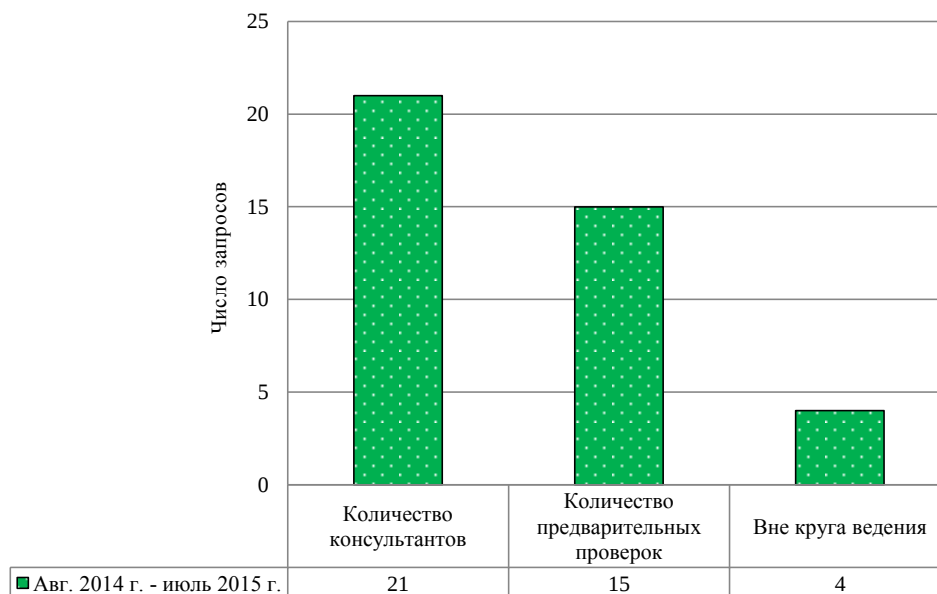
получения и рассмотрения отчета о завершеном расследовании и подтверждающих доказательств Бюро выносит окончательное определение по факту преследования.

39. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики получило 40 запросов, касающихся политики защиты от преследования (см. диаграмму VI). Из них 4 запроса были признаны не относящимися к его кругу ведения, и 21 запрос касался предоставления консультаций и информации. Сотрудникам, обратившим внимание на служебные проблемы, находящиеся вне сферы действия политики, было сообщено о наличии других механизмов рассмотрения жалоб или было рекомендовано обратиться в соответствующие инстанции, включая Канцелярию Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу и Управление людских ресурсов. В 21 случае запросов о получении консультаций не выдвигались обвинения в преследовании по смыслу требований политики защиты от преследования.

40. В связи с запросами, в которых сотрудники сообщали о фактах преследования по смыслу бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2005/21, Бюро по вопросам этики провело 15 предварительных проверок. По одной жалобе заявление было отозвано. В одном случае вопрос был урегулирован неформально к удовлетворению заявителя. В семи случаях проверки Бюро не установили фактов явного преследования. В этих случаях большинство служебных конфликтов касались отношений заявителя со своими коллегами или начальником, и потому было определено, что заявитель не занимался защищаемым видом деятельности по смыслу требований политики защиты от преследования. Шесть дел по-прежнему остаются на стадии предварительной проверки.

Диаграмма VI

Меры, принятые в связи с просьбами о защите, 1 августа 2014 года — 31 июля 2015 года



41. В отчетный период Бюро по вопросам этики установило один случай явного преследования по итогам проверки, которая была проведена в 2013/14 году. Тем не менее, по рекомендации Бюро и с согласия заявителя этот вопрос был решен удовлетворительно.

41. В отчетный период Бюро по вопросам этики установило один случай явного преследования по итогам проверки, которая была проведена в 2013/14 году. Тем не менее, по рекомендации Бюро и с согласия заявителя этот вопрос был решен удовлетворительно.

42. Как указывалось в предыдущих докладах, в 2012/13 году Секретариат проводил, с привлечением внешних экспертов, анализ своей политики защиты от преследования. Такой экспертный анализ был завершен в отчетный цикл 2013/14 года и по его итогам были вынесены рекомендации, направленные на повышение эффективности и действенности такой политики. С учетом тенденций в формировании глобальной передовой практики, а также исходя из того, что нынешняя политика по-прежнему используется сотрудниками в качестве механизма разрешения трудовых споров, эксперты рекомендовали изменить направленность политики, сделав акцент на защиту информаторов, сообщающих о нарушениях или сотрудничающих со следствием по раскрытию злоупотреблений, наносящих существенный вред интересам, деятельности и функционированию Организации. В выводах экспертов особенно отмечается растущая тенденция включать в соответствующее национальное законодательство положения, направленные на защиту информаторов, сообщающих о нарушениях не ради корыстных целей, а во благо общественным интересам. Кроме того, было рекомендовано расширить сферу действия политики защиты от преследования, включив в нее меры по предотвращению преследований.

43. После завершения экспертного анализа Бюро по вопросам этики, в консультации с Департаментом по вопросам управления, Управлением по правовым вопросам и Управлением служб внутреннего надзора, подготовило предложение о пересмотре политики защиты от преследования из мести. Это предложение, пройдя процедуру изучения в Административной канцелярии Генерального секретаря, было вынесено на рассмотрение Комитета по взаимоотношениям между администрацией и персоналом в ходе его заседания, которое состоялось в апреле 2015 года в Бонне (Германия). Затем Комитет по взаимоотношениям между администрацией и персоналом создал неофициальную рабочую группу для дальнейшего изучения предложения о пересмотре политики. Эта рабочая группа в составе представителей администрации и персонала провела свое первое заседание в июне 2015 года. После завершения своей работы группа представит свои рекомендации Комитету.

D. Информационно-просветительская деятельность, профессиональная подготовка и обучение

44. В 2014/15 году Бюро по вопросам этики продолжало проводить информационно-просветительскую работу среди сотрудников всех подразделений Организации. Проведение информационно-просветительской и разъяснительной работы с персоналом имеет важнейшее значение для выявления этических проблем в Организации Объединенных Наций и для формирования и утверждения во всех ее подразделениях единой и общепризнанной этической культуры.

45. Руководствуясь этой задачей, Бюро по вопросам этики провело целый ряд информационно-просветительских мероприятий с выездом на места. В частности, Бюро посетило Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Миссию Организации Объединенных Наций по делам Временной администрации в Косово, Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Экономическую комиссию для Африки, Региональный центр обслуживания в Энтеббе (Уганда), Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций в Мали, Миссию Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и Кувейтское объединенное бюро поддержки Организации Объединенных Наций.

46. Во время этих поездок Бюро по вопросам этики встретилось более чем с 1000 сотрудников. Бюро организовывало общие собрания, консультировало сотрудников в индивидуальном, конфиденциальном порядке и проводило специальные брифинги и встречи по вопросам этики для сотрудников, работающих в полевых условиях и периферийных отделениях.

47. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, которая была поддержана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247, Бюро по вопросам этики проводило обязательные брифинги ознакомительного характера по вопросам этики для старшего руководства с целью оказать положительное влияние на утверждение культуры этики, добросовестности и подотчетности в Организации. Непосредственно директор Бюро лично провел 13 конфиденциальных ознакомительных брифингов по вопросам этики для недавно назначенных помощников Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря, включая специальных представителей Генерального секретаря и заместителей специальных представителей Генерального секретаря. Эти брифинги касались выполнения руководителями персональной этической обязанности «задавать тон на самом верху», предотвращать преследования из мести и внедрять практику обеспечения прозрачности и подотчетности.

48. Для обеспечения соблюдения в Организации этических стандартов и ценностей, Бюро по вопросам этики дополнительно провело еще 13 брифингов для новых членов различных групп экспертов. Такие брифинги, проводимые в координации с Департаментом по политическим вопросам, предназначены для ознакомления сторонних экспертов, привлекаемых для выполнения важной работы по контрактам, с этическими нормами Организации Объединенных Наций.

49. В 2014/15 году Бюро по вопросам этики, в сотрудничестве с Управлением людских ресурсов, запустило новый онлайн-учебный курс по вопросам этики под названием «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций». Этот курс заменил прежнюю программу «Инициатива по разъяснению принципов добросовестности» и полудневной учебный семинар «Профессиональная этика и добросовестность в нашей повседневной работе». Новый курс проводится на английском и французском языках с использованием системы Inspira и является обязательным для всех сотрудников.

50. В соответствии с задачами мандата Бюро по вопросам этики добиваться утверждения этической культуры во всех подразделениях Организации, новая программа «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций»

призвана способствовать формированию у сотрудников этического сознания и принятию ими этически оправданных решений, позволяющих им лучше выполнять миссию Организации. Новая онлайн-учебная программа разъясняет типичные этические проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники, и направлена на обеспечение единого понимания современных этических норм и стандартов добросовестности. Помимо ознакомления новых сотрудников с этическими нормами Организации, курс предоставляет также хорошую возможность освежить свои знания работающим сотрудникам, которые проходили подобный инструктаж раньше. По состоянию на 31 июля 2015 года этот курс прошли более 11 000 сотрудников.

51. С учетом важности обучения вопросам этики всех сотрудников Организации Объединенных Наций программа «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций» была распространена на другие категории персонала Секретариата, такие как консультанты и временные работники. К ней можно подключиться через систему Колледжа персонала Организации Объединенных Наций на веб-странице “UNKampus Portals” на сайте <http://portals.unssc.org/>. Кроме того, этот сайт может быть также доступен персоналу других организаций системы Организации Объединенных Наций и широкой общественности.

52. Материалы этого ознакомительного курса могут использоваться другими структурами Организации Объединенных Наций в качестве типовой учебной программы при обновлении или разработке их собственных онлайн-курсов по вопросам этики.

53. В отчетный период Административная канцелярия Генерального секретаря и Бюро по вопросам этики запустили программу диалога с руководством на 2014 год по теме «Как строить взаимоотношения на основе уважения и толерантности». Проведение ежегодных программ в рамках диалога с руководством предоставляет рядовым сотрудникам и руководителям подразделений в Центральных учреждениях и периферийных отделениях возможность участвовать в одночасовом обсуждении норм этичного и добросовестного поведения. Эта тема диалога с руководством была сфокусирована на разъяснении важности проявления уважительного и толерантного отношения к коллегам на службе и была выбрана с учетом существования явного интереса персонала к вопросам эффективного управления и справедливого обращения на рабочем месте. Цикл программы 2014 года завершился 31 декабря 2014 года.

54. Опираясь на успешное завершение программы цикла 2014 года, Бюро по вопросам этики разработало программу диалога с руководством на 2015 год по теме «Выполнение миссии: брать на себя личную ответственность». Программа на 2015 год направлена на разъяснение важности взятия всеми сотрудниками личной ответственности за достижение целей и задач Организации. Программа диалога с руководством на 2015 год будет развернута во второй половине 2015 года.

55. Важнейшим компонентом мандата Бюро по вопросам этики в области проведения информационно-просветительской работы, учебных мероприятий и образовательных программ является подготовка и распространение учебно-методических материалов по вопросам этики. Для разъяснения среди всех сотрудников их этических обязанностей и соответствующих стандартов поведения и с учетом ограниченности собственных ресурсов, Бюро выделило приоритетные темы в подготовке доступных информационно-справочных материалов для персонала. В отчетный период Бюро организовало перевод своего документа под

названием «Этика в действии: руководство для персонала ООН» на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Это методическое руководство, в котором сотрудникам разъясняются основополагающие нравственно-этические ценности и стандарты, применимые к их повседневной работе, размещено на веб-страницах Бюро по вопросам этики.

56. Был также обновлен документ Бюро по вопросам этики под названием «Дорожная карта: справочник для сотрудников по нахождению надлежащего органа», который переводится на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Как указывалось в прежних докладах, этот документ получил общеорганизационное признание за его роль в поиске нужных механизмов рассмотрения жалоб персонала. С помощью этого справочного пособия сотрудник может сразу же найти соответствующий орган, которые занимается тем или иным конкретным вопросом, а это позволяет более эффективно использовать кадровые ресурсы и рабочее время.

57. Заметную роль в распространении информации по вопросам этики, как среди персонала Организации Объединенных Наций, так и среди широкой общественности, по-прежнему играет веб-страница Бюро по вопросам этики (www.un.org/en/ethics). На этой веб-странице размещены полезные информационно-справочные материалы, такие как справочные пособия по тематике «Диалог с руководством», «Методическое руководство по вопросам этики» и «Дорожная карта». В 2014/15 году веб-страницу посетило более 74 000 пользователей. Доступ к ней открыт через iSeek, и на ней размещены материалы, ссылки и другая информация по этическим нормам Организации Объединенных Наций.

Е. Поддержка в деле установления стандартов и нормативного регулирования

58. В отчетный период Бюро по вопросам этики предоставляло значительную помощь различным учреждениям системы Организации Объединенных Наций в деле разработки нормативных положений и стандартов, регулирующих поведение персонала и способствующих повышению добросовестного отношения к работе. В частности, Бюро предоставляло консультативно-методическую помощь в таких сферах, как раскрытие финансовой информации, урегулирование конфликтов интересов и защита от преследований из мести. Благодаря оказанию такой помощи Бюро внесло вклад в создание в этих учреждениях собственного потенциала в области утверждения принципов этики и добросовестности.

59. Бюро по вопросам этики предоставляло консультативную помощь полевым отделениям, миротворческим операциям и региональным комиссиям в разъяснении среди полевых сотрудников требований, касающихся участия во внеслужебной деятельности, использования социальных медийных средств, обучения персонала этическим нормам и урегулирования конфликтов интересов и смягчения их последствий. Такая помощь оказывалась в виде методических указаний и предложений о пересмотре служебных памяток для персонала и консультирования по вопросам проверки сотрудников на предмет наличия конфликтов интересов.

60. Кроме того, Бюро по вопросам этики проводило консультации с другими департаментами Секретариата при рассмотрении личных или служебных конфликтов интересов и оказывало консультативно-методическую помощь в разработке условий службы для определенных категорий сотрудников.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики

61. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, созданная в декабре 2007 года как Комитет по вопросам этики Организации Объединенных Наций и переименованная в апреле 2013 года, уполномочена формировать единый комплекс этических стандартов и нормативных положений Секретариата, а также других самостоятельно управляемых органов и программ. Кроме того, Коллегия призвана проводить консультации по особо важным и сложным вопросам, имеющим общеорганизационное значение. Председателем Коллегии является директор Бюро по вопросам этики.

62. В состав Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики входят главы бюро по вопросам этики фондов и программ и Секретариата. Согласно бюллетеню Генерального секретаря ST/SGB/2007/11, Бюро по вопросам этики предоставляет услуги тем самостоятельно управляемым органам и программам, которые пока не назначили своих сотрудников по вопросам этики.

63. В отчетный период Коллегия по вопросам этики провела 11 официальных сессий, на которых она занималась проблемой обеспечения единообразия и последовательности при применении стандартов и анализировала опыт осуществления своих основных мандатов. Коллегия рассмотрела также годовые отчеты участвующих бюро по вопросам этики.

64. В 2014/15 году Коллегия по вопросам этики выявляла и рассматривала возникающие проблемы этического характера, представляющие индивидуальный, институциональный или процедурный риск. Коллегия провела, в частности, консультации по вопросам, касающимся урегулирования репутационных рисков, ликвидации организационных и личных конфликтов интересов, ограничения внеслужебной деятельности, использования социальных медийных средств, проверки финансовых деклараций, налаживания внутриучрежденческих отношений, определения параметров конфиденциальности и устранения проблем внутренней системы отправления правосудия. Проведение подобных консультаций позволяет добиться унификации и единообразного применения этических стандартов во всех учреждениях и подразделениях системы.

65. Участвующие бюро по вопросам этики продолжали разрабатывать и/или адаптировать базовые учебные программы по вопросам этики с учетом потребностей каждого учреждения. Они стремились использовать различные методы обучения с целью повысить отдачу и результативность в усвоении этических норм.

66. Бюро по вопросам этики и члены Коллегии по вопросам этики продолжали принимать участие в деятельности Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Эта сеть была создана в июне 2010 года в поддержку усилий Генерального секретаря, направленных на укрепление общесистемного сотрудничества в вопросах применения этических норм в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Будучи представительным форумом подразделений, занимающихся вопросами этики в структурах Организации Объединенных Наций, а также в связанных с ней международных организациях и международных финансовых учреждениях, Сеть оказывает содействие профессиональному развитию, разработке базовых показателей и обмену опытом в применении нормативных положений и практических подходов в области этики. За счет привлечения к участию

заинтересованных межправительственных организаций и финансовых учреждений, имеющих консультативный статус или соглашения о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Сеть сумела расширить обмен накопленным опытом и извлеченными уроками в области предоставления консультативной помощи многосторонним организациям в вопросах применения этических норм. Седьмая встреча членов Сети была организована Межамериканским банком развития и прошла в Вашингтоне, ОК, с 7 по 10 июля 2015 года.

67. Коллегия по вопросам этики остается единственным механизмом, который предназначен для обеспечения согласованного применения этических стандартов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Добиваясь единообразия нормативных положений и практических подходов в применении стандартов этики и принципов добросовестности, Коллегия вносит важный вклад в продвижении концепции «ООН как образец добросовестности и подотчетности». Внедряя организационную культуру этики и добросовестности, Коллегия способствует улучшению и оздоровлению атмосферы в подразделениях всей системы.

V. Замечания и вывод

68. Руководствуясь задачами своего мандата внедрять и утверждать культуру этики, прозрачности и подотчетности в работе Организации Объединенных Наций, Бюро по вопросам этики предоставляет свои услуги персоналу Секретариата во всех подразделениях Организации. Об эффективности вклада этого важного звена в формирование культуры этики свидетельствует то, что в течение отчетного периода Бюро получило 980 запросов о предоставлении услуг по вопросам этического характера. Этот показатель числа запросов является самым высоким за всю историю работы этого бюро. Наиболее яркими результатами работы Бюро в этот период были: реагирование на 533 заявки о предоставлении конфиденциальных консультаций по вопросам этики; осуществление проверок и обработка 5043 деклараций за цикл 2014 года в рамках программы раскрытия финансовой информации; проведение 148 мероприятий по линии разъяснительной, учебно-подготовительной и информационно-просветительской работы; реагирование на 40 запросов на предмет проведения в Организации политики защиты информаторов от преследований из мести; реализация инициативы в 2014 году в рамках программы «Диалог с руководством»; и запуск нового, онлайн-учебного курса по разъяснению этических норм. Кроме того, Бюро продолжало работу по содействию внедрению и единообразному применению этических стандартов, нормативных положений и инициатив во всех структурах Организации Объединенных Наций.

69. Важное место в усилиях Бюро по вопросам этики по-прежнему отводится вовлечению персонала к участию в расширенных инициативах, направленных на предотвращение, уменьшение и устранение этических и репутационных рисков в рамках всей Организации. Прямое взаимодействие Бюро с персоналом во всех регионах мира убедительно демонстрирует наличие среди сотрудников различных подразделений высокого спроса на услуги Бюро, в частности в виде получения советов, консультаций и рекомендаций по вопросам этики и добросовестности. С учетом важности формирования и создания общеорганизационной среды, способствующей утверждению принципов этики и добросовестности во всех структурах, Бюро намерено и впредь поддерживать как можно более широкое взаимодействие с персоналом всех подразделений, независимо от места нахождения.

70. Выполняя свои задачи, Бюро по вопросам этики по-прежнему остается главным гарантом защиты ценностей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Способность налаживать прямые контакты с сотрудниками и другими заинтересованными субъектами и добиваться поддержания высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности позволяет Бюро играть особую, незаменимую роль в Организации.

71. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2014 год

<i>Структуры Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Секретариат Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	—
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	—
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	25	25	—
Департамент по экономическим и социальным вопросам	53	53	—
Департамент по вопросам управления	240	240	—
Департамент по политическим вопросам, включая специальные политические миссии	369	369	—
Департамент общественной информации	37	37	—
Департамент по вопросам охраны и безопасности	24	24	—
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	42	42	—
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	30	30	—
Экономическая комиссия для Африки	111	111	—
Европейская экономическая комиссия	10	10	—
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	53	53	—
Бюро по вопросам этики	13	13	—
Административная канцелярия Генерального секретаря	15	15	—
Международный уголовный трибунал по Руанде	19	19	—
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	16	16	—
Международный трибунал по бывшей Югославии	34	34	—
Управление по координации гуманитарных вопросов	27	27	—
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	—
Управление служб внутреннего надзора	16	16	—
Управление по правовым вопросам	24	24	—
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	4	4	—
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	2	2	—
Канцелярия Специального советника по Африке	2	2	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	1	1	—

<i>Структуры Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	3	3	—
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	21	21	—
Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций	2	2	—
Управление по поддержке миростроительства	4	4	—
Нью-Йоркское отделение связи с региональными комиссиями	1	1	—
Специальный суд по Сьерра-Леоне	1	1	—
Специальный трибунал по Ливану	30	30	—
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	26	26	—
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	73	73	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	82	82	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	47	47	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	17	17	—
Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения	6	6	—
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	62	62	—
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	7	7	—
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	—
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 560	1 560	—
Операции по поддержанию мира	1 628	1 628	—
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	1 855	1 855	—
Итого	5 043	5 043	—