



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 23(а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

Осуществление, эффективность и результативность мер плавного перехода

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода, включая выдвинутые системой Организации Объединенных Наций инициативы по оказанию помощи странам на этапе их выхода из категории наименее развитых стран.

* A/70/150.



I. Введение

1. Основная цель Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 2011 году в Стамбуле, Турция, состоит в преодолении структурных барьеров, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, в целях искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания возможностей для выхода из категории наименее развитых стран. В Программе действий ставится масштабная задача обеспечить, чтобы половина наименее развитых стран отвечали критериям выхода из этой категории к 2020 году. Это также первая глобальная программа действий для наименее развитых стран, в которой содержится полноценная глава о «выходе и плавном переходе» и признается необходимость осуществления более активных усилий в этой области для достижения основной цели.

2. В Стамбульской декларации, принятой на той же Конференции, признается, «что процесс выхода наименее развитых стран из этой категории должен быть увязан с соответствующим пакетом мер стимулирования и поддержки, с тем чтобы не поставить под угрозу процесс развития стран, вышедших из этой категории». Достигнута договоренность о том, чтобы «предпринять усилия по разработке и осуществлению стратегии плавного перехода для наименее развитых стран, выходящих или вышедших из этой категории».

3. В своей резолюции 59/209 Генеральная Ассамблея изложила стратегию плавного перехода для стран, выходящих из списка наименее развитых стран. В этой резолюции определяется процесс выхода и выходящим странам предлагается разработать стратегию адаптации к постепенному прекращению поддержки наименее развитых стран.

4. Однако страны, вышедшие и выходящие из категории наименее развитых стран, выразили обеспокоенность в связи с тем, что существующий процесс плавного перехода на практике оказывается недостаточно результативным при значительной степени неопределенности относительно подхода международного сообщества к сотрудничеству в целях развития со странами, выходящими и вышедшими из категории НРС. В связи с этим было признано необходимым содействовать активному обмену мнениями и информацией между государствами-членами о процессе плавного перехода. В 2012 году была образована специальная рабочая группа Генеральной Ассамблеи для дальнейшего изучения и укрепления процесса плавного перехода для стран, выходящих из категории наименее развитых. Группа представила доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии (A/67/92).

5. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад специальной рабочей группы. Резолюция дополняет резолюцию 59/209 в плане совершенствования имеющихся мер плавного перехода и содействия выходу из категории наименее развитых стран.

6. В соответствии с резолюцией 67/221 был подготовлен настоящий доклад с целью представления обновленной информации по вопросу о выходе из категории наименее развитых стран и мерах плавного перехода, в частности в отношении осуществления новых положений данной резолюции. Доклад составлен на основе имеющихся источников, включая материалы портала по ме-

рам поддержки для наименее развитых стран и ответы на разосланные партнерам в области развития и организациям Организации Объединенных Наций Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам вопросники о мерах поддержки выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода, которые предоставляются странам, выходящим и вышедшим из этой категории.

II. Прогресс, достигнутый в отношении процесса выхода

7. Притом что в 2011 году, ко времени проведения четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, из категории наименее развитых стран вышли только Ботсвана, Кабо-Верде и Мальдивские Острова, за последние четыре года картина существенно изменилась — по состоянию на март 2015 года 10 наименее развитых стран достигли порога для выхода из этой категории. Кроме того, несколько наименее развитых стран выразили свое стремление выйти из данной категории к 2020 году.

Процесс выхода

8. Определение наименее развитых стран в настоящее время базируется на трех критериях: валовой национальный доход на душу населения, человеческий капитал и экономическая уязвимость к внешним потрясениям. Последние два критерия измеряются двумя показателями препятствий структурного характера, а именно индексом человеческого капитала и индексом экономической уязвимости, которые вместе с критерием дохода поясняются следующим образом.

- i) *Критерий дохода*, основанный на трехгодичной средней оценке валового национального дохода на душу населения за период 2011–2013 годов, рассчитываемый по методу Атласа Всемирного банка (менее 1035 долл. США для включения, более 1242 долл. США для выхода — критерии Комитета по политике в области развития для трехгодичного обзора 2015 года).
- ii) *Индекс человеческого капитала*, основанный на следующих показателях: i) питание: процентная доля населения, страдающего от недоедания; ii) здоровье: смертность детей в возрасте до пяти лет; iii) образование: валовой коэффициент охвата средним школьным образованием; и iv) процент грамотности взрослых.
- iii) *Индекс экономической уязвимости*, основанный на следующих показателях: i) численность населения; ii) географическая удаленность; iii) концентрация экспорта товаров; iv) доля сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в валовом внутреннем продукте; v) доля населения в низколежащих прибрежных районах; vi) нестабильность экспорта товаров и услуг; vii) жертвы стихийных бедствий; и viii) нестабильность сельскохозяйственного производства.

9. В процессе отбора Комитет по политике в области развития определяет пороговые уровни по каждому из указанных трех критериев для определения стран, которые должны быть включены в категорию наименее развитых стран

или исключены из нее. Пороговые значения для выхода из этой категории выше, чем для включения в нее.

10. Чтобы получить право на выход из этой категории, страна должна достичь пороговых уровней не менее чем по двум из указанных выше трех критериев или ее валовой национальный доход на душу населения должен превышать пороговый уровень не менее чем вдвое, при этом вероятность устойчивости уровня валового национального дохода на душу населения должна оцениваться как высокая. Для получения рекомендации на выход из категории наименее развитых стран страна должна быть признана отвечающей критериям в двух трехгодичных обзорах Комитета по политике в области развития подряд.

11. Согласно резолюции 59/209 страна исключается из перечня наименее развитых стран спустя три года после того, как Генеральная Ассамблея примет к сведению утверждение Экономическим и Социальным Советом рекомендации Комитета по политике в области развития. В течение этого трехлетнего периода страна остается в перечне наименее развитых стран и продолжает получать все преимущества от специальных мер поддержки для наименее развитых стран.

12. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что в основе успешного перехода каждой страны, выходящей из категории наименее развитых, должна лежать ее собственная, разработанная в приоритетном порядке самой страной национальная стратегия плавного перехода, осуществляемая вплоть до исключения из перечня, при ведущей роли данной страны и при участии всех заинтересованных участников Программы действий. В ней также рекомендовалось, чтобы национальная стратегия плавного перехода включала всеобъемлющий и согласованный комплекс конкретных и предсказуемых мер, отвечающих приоритетам выходящей страны, в котором учитывались бы присущие ей сложности структурного характера и факторы уязвимости, равно как и преимущества.

13. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также рекомендовала выходящей стране в сотрудничестве со своими двусторонними и многосторонними партнерами по развитию и торговле создать указанный в резолюции 59/209 консультативный механизм для содействия в разработке стратегии перехода и определении сопутствующих мер и согласования сроков их осуществления и постепенного свертывания в течение периода времени, продолжительность которого определяется ситуацией в плане развития соответствующей страны. Стратегия плавного перехода должна осуществляться только после выхода страны из категории наименее развитых. Процесс выхода изложен в таблице ниже.

Таблица
Процесс выхода

Год	Организация Объединенных Наций	Государства-члены
0	Комитет по политике в области развития впервые устанавливает наличие соответствия критериям (стране направляется уведомление)	

<i>Год</i>	<i>Организация Объединенных Наций</i>	<i>Государства-члены</i>
0–3	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию готовит профиль уязвимости с оценкой степени воздействия внешних экономических и природных потрясений на эффективность экономики и экономическую структуру рассматриваемой страны, и Департамент по экономическим и социальным вопросам готовит прогнозируемую оценку воздействия в отношении предполагаемых последствий выхода для экономического роста и развития (оба доклада рассылаются в страну для получения комментариев)	Отвечающая критериям страна, при содействии со стороны системы Организации Объединенных Наций, разрабатывает стратегию выхода, включая порядок использования конкретных мер поддержки для наименее развитых стран и другой помощи в целях устойчивого развития
3	Комитет вторично устанавливает наличие соответствия критериям. Комитет пересматривает профиль уязвимости, оценку воздействия и принятые страной меры. Комитет рекомендует исключение из перечня НРС. Экономический и Социальный Совет осуществляет соответствующие действия в отношении выводов Комитета. Генеральная Ассамблея принимает к сведению рекомендацию Комитета. Страна исключается из категории через три года.	Отвечающая критериям страна предоставляет Комитету дополнительную информацию о трудностях, связанных с процессом выхода
3–6	Комитет ежегодно проводит мониторинг продвижения выходящей страны в социально-экономическом развитии. Система Организации Объединенных Наций предоставляет информацию об общих мерах плавного перехода для всех стран, вышедших из категории НРС, и помощь в отношении консультативного механизма	Выходящая из категории НРС страна разрабатывает стратегию плавного перехода в сотрудничестве с партнерами в области развития и торговли и при содействии со стороны системы Организации Объединенных Наций (консультативный механизм)
6	Страна выходит из категории наименее развитых стран	
После выхода	Комитет проводит мониторинг прогресса в области развития вышедшей из категории страны в рамках трехгодичных обзоров	Вышедшая из категории страна осуществляет стратегию плавного перехода при помощи консультативного механизма, проводит мониторинг осуществления стратегии плавного перехода и информирует Генерального секретаря о результатах

Увеличение числа стран, достигающих пороговых показателей

14. Как отмечалось выше, прогресс на пути выхода из категории наименее развитых стран ускоряется с 2011 года. Самоа вышло из категории наименее развитых стран в январе 2014 года. Выход Экваториальной Гвинеи и Вануату планируется в 2017 году. Тувалу получила рекомендацию в отношении выхода от Комитета по политике в области развития в 2012 году, однако Экономический и Социальный Совет отложил решение о ее выходе до 2018 года. Ангола и Кирибати вторично достигли пороговых показателей для выхода в 2015 году. Рекомендация о выходе из категории Кирибати была отложена Комитетом до трехгодичного обзора 2018 года. Совет утвердил рекомендацию Комитета о выходе Анголы из категории наименее развитых стран. Дополнительно в 2015 году пять стран впервые продемонстрировали соответствие критериям выхода из категории наименее развитых стран: Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти (см. E/2015/33).

15. Рост числа стран, удовлетворяющих критериям для выхода из категории наименее развитых, свидетельствует об ускорении продвижения к цели Программы действий. Этот рост также означает, что в ближайшие годы станет более актуальной проблема плавного перехода после такого выхода.

16. Обнадешивает тот факт, что целый ряд наименее развитых стран заявили о своем стремлении выйти из этой категории к 2020 году. Среди них — Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал, которые включили конкретные сроки выхода из НРС в свои национальные планы развития. Многие из этих стран начали проводить оценку воздействия, которое окажет выход из категории наименее развитых стран на потоки официальной помощи в целях развития и торговые преференции, в том числе путем обмена мнениями со странами, уже вышедшими из этой категории. В Африке ряд наименее развитых стран планируют стать странами со средним уровнем дохода примерно в следующем десятилетии. Стремления, выраженные в национальных планах развития, в частности Объединенной Республики Танзании, Руанды, Уганды и Эфиопии, увязаны с долгосрочными перспективами и во многом отражают критерии, определяющие выход из статуса наименее развитых стран. Текущий пятилетний план развития в Эфиопии, известный как план роста и преобразования, направлен на стимулирование экономического роста, искоренение нищеты, осуществление структурных преобразований и достижение в период между 2020 и 2025 годами статуса страны со средним уровнем дохода. Аналогичная масштабная задача является одним из основных компонентов второй стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты Руанды и второго национального плана развития Уганды. В обоих случаях ставится цель достижения к 2020 году статуса страны со средним уровнем дохода и предусматриваются масштабные программы инвестиций в инфраструктуру, которые должны способствовать диверсификации экономики этих стран в динамично развивающиеся секторы. Наряду с этим национальный пятилетний план развития Объединенной Республики Танзании стал первым в серии из трех пятилетних инструментов реализации, введенных с целью достижения к 2025 году статуса страны со средним уровнем дохода.

17. Политические дискуссии о путях ускорения прогресса состоялись в ходе двух региональных совещаний, организованных Канцелярией Высокого пред-

ставителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Министры и представители правительств наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона собрались в Катманду 16–18 декабря 2014 года, чтобы обсудить вопросы выхода из категории НРС и повестку дня в области развития на период после 2015 года. В ходе совещания на уровне министров наименее развитых стран Африки, состоявшегося в Милане, Италия, 8–10 июня 2015 года, были рассмотрены вопросы структурных преобразований, процесса выхода, а также повестки дня в области развития на период после 2015 года в контексте тематики всемирной выставки «Питание для планеты. Энергия для жизни», которая состоится в Милане в 2015 году. Оба совещания послужили платформой для обмена опытом между странами.

18. На этих совещаниях представители правительств подчеркивали, что выход из категории наименее развитых стран следует рассматривать не как цель, а как средство для достижения структурных изменений, искоренения нищеты и диверсификации экономики наименее развитых стран и содействия тем самым ускоренному и эффективному достижению целей Программы действий и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

19. На обоих совещаниях также подчеркивалось, что усилия по выходу из категории наименее развитых стран должны опираться на заинтересованность и ведущую роль наименее развитых стран, поскольку основная ответственность за развитие лежит на самих этих странах. Кроме того, подчеркивалась потребность наименее развитых стран в конкретных и существенных международных мерах помощи в духе общей ответственности и взаимной подотчетности. Наименее развитым странам необходимо определить основные факторы выхода из категории НРС на основе своих национальных стратегий в области развития.

Адресная помощь системы Организации Объединенных Наций

20. В своей резолюции 68/224 Генеральная Ассамблея призвала все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций под руководством Канцелярии Высокого представителя оказать необходимую помощь наименее развитым странам, стремящимся выйти из этой категории, в разработке стратегий выхода и перехода. Ниже рассматриваются некоторые из самых последних мероприятий организаций системы Организации Объединенных Наций по оказанию существенной поддержки наименее развитым странам, стремящимся к выходу и выходящим из категории НРС.

21. В октябре 2014 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с правительством Бангладеш организовали семинар по вопросам недостатков в финансировании процесса выхода из категории НРС в 12 наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, на котором обсуждались оценки потребностей в финансовых средствах каждой из этих наименее развитых стран для решения проблем по выходу из категории НРС. Семинар был также призван определить источники финансовых средств, включая меры международной поддержки и национальные ресурсы.

22. По просьбе правительства Анголы Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода

к морю, и малым островным развивающимся государствам в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) провела в Луанде в июле 2013 года общенациональный семинар по вопросам стратегии выхода из категории НРС, результатом которого стала дорожная карта, содержащая основные этапы процесса выхода. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) также организовала общенациональный семинар по учебной подготовке и наращиванию потенциала в вопросах продвижения Анголы к выходу из категории НРС. Правительство Анголы образовало комитет высокого уровня для контроля над процессом выхода.

23. Кроме того, в декабре 2014 года в Мьянме Канцелярия Высокого представителя возглавила работу совместной миссии Организации Объединенных Наций с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЭСКАТО, ЮНКТАД и ПРООН. Миссия проводила работу с правительством Мьянмы по выработке стратегии выхода из категории наименее развитых стран. К настоящему времени Мьянма создала комитет высокого уровня по выходу из категории наименее развитых стран, возглавляемый вице-президентом, и специальные подкомитеты по каждому критерию выхода. Мьянма также занимается подготовкой национального комплексного плана развития, призванного содействовать достижению цели выхода из категории наименее развитых стран путем увязывания приоритетов с экономическими секторами, являющимися основной движущей силой для выхода из категории НРС.

24. Ряд структур Организации Объединенных Наций оказали содействие в проведении двенадцатого круглого стола между Бутаном и его партнерами в области развития, на котором правительство Бутана представило 11-й пятилетний план на период 2013–2018 годов. В плане еще раз подтверждается то, что выход из категории наименее развитых стран к 2020 году является одним из ключевых приоритетов правительства. Это совещание было также призвано более четко увязать помощь в области развития с национальными приоритетами в целях повышения ее эффективности.

25. Помимо этого, ряд структур Организации Объединенных Наций предоставили консультационные услуги, проводили информационно-просветительские и направленные на наращивание потенциала семинары по вопросам выхода из категории наименее развитых стран. ЮНКТАД организовала семинары-практикумы для Вануату, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Тувалу. ПРООН также организовала семинары-практикумы в Лаосской Народно-Демократической Республике и Самоа. ЭКА оказала содействие Лесото в переориентации плана в области развития на выход из категории наименее развитых стран. Кроме того, отделения различных учреждений Организации Объединенных Наций в стране способствуют проведению оценки воздействия и определению факторов уязвимости, а также осуществлению мониторинга прогресса, который достигнут странами, вышедшими из категории наименее развитых стран.

III. Меры плавного перехода

Международные меры поддержки

26. Существуют различные специальные меры по оказанию поддержки наименее развитым странам. Они предоставляются партнерами в области развития, включая двусторонних доноров и многосторонние организации. Основные международные меры поддержки для наименее развитых стран можно подразделить на три категории: официальная помощь в целях развития, меры, связанные с торговлей, и прочие меры¹.

27. Цель, содержащаяся в Программе действий, Целях развития тысячелетия (ЦРТ-8) и Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, которая предусматривает предоставление наименее развитым странам от 0,15 до 0,2 процента ОПР/ВНД, в 2013 году выполнили только девять из 28 стран Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Сокращение на 15 процентов потоков официальной помощи в целях развития наименее развитых стран было зафиксировано в 2014 году, и собравшиеся на Конференции государства-члены обязались остановить это сокращение и обеспечить увеличение объемов помощи.

28. Не существует четких положений относительно распределения официальной помощи в целях развития между наименее развитыми странами. Твердо установлено, что доноры не занимаются систематическим распределением помощи в соответствии с потребностями и возможностями стран-получателей, а применяют для распределения помощи странам другие факторы. В целом двусторонняя помощь скорее исходит из гуманитарных, экономических или политических соображений, нежели из категорий стран или критериев наименее развитых стран. Поэтому нельзя утверждать, что исключение из перечня наименее развитых стран неизбежно приведет к изменениям в распределении официальной помощи в целях развития. Несмотря на то что в настоящее время наименее развитым странам должно выделяться от 0,15 до 0,2 процента официальной помощи в целях развития/внутреннего национального дохода из общего объема официальной помощи в целях развития в 140 млрд. долл. США, наименее развитым странам выделяется всего лишь 36 млрд. долл. США, или около трети этих средств. Две трети общего объема официальной помощи в целях развития по-прежнему выделяется странам, которые не имеют статуса наименее развитых стран.

29. Комитет содействия развитию рекомендует в максимально возможной степени сокращать обусловленность официальной помощи в целях развития, устраняя юридические и регламентные барьеры для открытой конкуренции за закупки, финансируемые за счет этой помощи, что, как правило, обеспечивает рост эффективности помощи благодаря снижению операционных расходов. Однако 13 процентов потоков официальной помощи в целях развития, направленной наименее развитым странам в 2013 году, все еще определялись требованиями в отношении поставщиков в странах-донорах.

¹ Подробная информация имеется на портале по мерам поддержки для наименее развитых стран НРС (доступно по адресу: <http://esango.un.org/ldcportal/>).

30. В Аддис-Абебской программе действий отмечается, что важно направлять предоставляемые на наиболее льготных условиях ресурсы в первую очередь тем, кто больше всего нуждается в помощи и в наименьшей степени способен к мобилизации других ресурсов. ОЭСР также рекомендует в основном предоставлять гранты наименее развитым странам. В 2012 и 2013 годах на долю грантов приходилось 83,7 процента от общего объема официальной помощи в целях развития, предоставленной всем развивающимся странам, тогда как на них приходилось 98,6 процента официальной помощи в целях развития, поступающей наименее развитым странам. В декабре 2014 года страны Комитета содействия развитию приняли решение, согласно которому займы наименее развитым странам и другим странам с низким уровнем дохода должны предоставляться на весьма льготных условиях и только займы, в которых льготный компонент составляет не менее 45 процентов, подлежат отражению в отчетности как официальная помощь в целях развития, тогда как в займах для стран с уровнем дохода ниже среднего льготный компонент должен составлять лишь не менее 15 процентов, а для стран с уровнем дохода выше среднего — не менее 10 процентов, чтобы они отражались в отчетности как официальная помощь в целях развития.

31. Условия двусторонней финансовой помощи могут измениться после выхода из категории наименее развитых стран. Например, льготные процентные ставки на финансовые средства для наименее развитых стран, предоставляемые Японией в рамках проектов по обслуживанию займов в иенах, не будут доступны для стран, вышедших из этой категории. Как правило, уровень льготности займов может снизиться после выхода из категории наименее развитых стран, так же как и доля объединенной официальной помощи в целях развития. Снижение уровня льготности может для некоторых стран, выходящих из категории наименее развитых, привести к увеличению бремени, в особенности в Тихоокеанском регионе.

32. Торговые партнеры приняли обязательство предоставлять торговые преференции посредством обеспечения беспоплатного неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран. Кроме того, партнеры в области развития договорились предоставлять различные виды технической и финансовой помощи наименее развитым странам с целью повышения диверсификации и усиления производственного потенциала. Большинство стран предоставляют почти полностью беспоплатный неквотируемый доступ на рынки для продукции, произведенной в наименее развитых странах, в соответствии с Гонконгской министерской декларацией 2005 года и принятым на министерском уровне на Бали в 2013 году решением Всемирной торговой организации (ВТО) о беспоплатном неквотируемом доступе на рынки для наименее развитых стран. Ряд развивающихся стран, в том числе Индия, Китай и Чили, применяют беспоплатный неквотируемый доступ для наименее развитых стран в комплексном порядке. Около 60 процентов экспорта наименее развитых стран, за исключением нефти и оружия, пользовались преимуществами реального льготного режима в 2014 году, за исключением беспоплатного доступа в рамках режима наибольшего благоприятствования, по сравнению с 35 процентами в 2000 году. Однако использование льготного доступа на рынки у наиболее

развитых стран существенно различается в зависимости от ограниченности в плане предложения².

33. Другой вид помощи в области торговли, предназначенной непосредственно для наименее развитых стран, касается специальных положений о присоединении к ВТО и положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. В области торговли и услуг в ходе восьмой Министерской конференции ВТО в 2011 году был принят отказ от права, позволяющий государствам-членам предоставлять льготный доступ на рынки для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. Вслед за решением о введении в действие отказа от права наименее развитые страны сделали коллективный запрос, указав в нем, по каким услугам и видам услуг они хотели бы получить льготный доступ на рынки. Австралия и Канада были первыми странами, уведомившими ВТО о секторах и видах поставок, в которых они предоставят льготный режим. Уведомление Канады включает среди прочего временное передвижение физических лиц, упрощение студенческих обменов и финансовые услуги. Уведомление Австралии включает ряд секторов услуг, в частности туризм, транспорт и деловые услуги. Шестнадцать других государств – членов ВТО вновь подтвердили свое обязательство представить уведомление о льготном доступе на рынки для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран до 31 июля 2015 года.

34. В контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были созданы источники финансирования для особых потребностей развивающихся стран в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Наряду с этим в 1994 году был введен в действие трастовый Глобальный экологический фонд. В 2001 году на Конференции участников Конвенции был учрежден Фонд для наименее развитых стран (ФНРС) в целях поддержки наименее развитых стран в выработке и осуществлении национальных программ действий по адаптации к изменению климата. По состоянию на сегодняшний день 51 наименее развитая страна, включая вышедшие из категории наименее развитых стран Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Самоа, имела доступ к финансированию в размере 12,2 млн. долл. США от ФНРС для разработки соответствующих программ действий и 48 стран имели доступ в целом к 726,25 млн. долл. США для разработки 138 проектов в рамках программ действий по удовлетворению неотложных насущных потребностей в отношении адаптации.

35. Расширенная комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам представляет собой программу с участием многих доноров, которая оказывает помощь наименее развитым странам, расширяя их участие в международной торговой системе. В 2015 году после проведения широкого обзора в рамках пятого Глобального обзора помощи в области торговли ВТО был запущен второй этап Рамочной программы. Впервые эта программа может финансировать не только национальные, но и региональные проекты. Второй этап Рамочной программы будет охватывать период 2016–2022 годов. В настоящее время 47 наименее развитых стран и три страны, недавно вышедшие из этой категории, – Кабо-

² См. “Millennium Development Goals report 2015” (Доклад о ходе осуществления Целей развития тысячелетия, 2015 год) (доступно по адресу: [http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20\(July%201\).pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%201).pdf)).

Верде, Самоа и Мальдивские Острова — получили поддержку от Рамочной программы.

36. Организация Объединенных Наций оказывает финансовую поддержку для обеспечения участия представителей наименее развитых стран в ежегодных сессиях Генеральной Ассамблеи. Организация Объединенных Наций оплачивает путевые расходы, но не проживание не более пяти представителей государства-члена из числа наименее развитых стран, участвующих в очередной сессии Генеральной Ассамблеи; одного представителя государства-члена из числа наименее развитых стран, участвующего в специальной или чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи, а также одного члена постоянной миссии в Нью-Йорке, назначенного представителем или заместителем представителя на сессии Генеральной Ассамблеи.

37. Взносы в бюджет Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран ограничены на уровне 0,01 процента. Вопрос о мерах плавного перехода в этом отношении не рассматривался.

Действующие меры плавного перехода

38. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея призвала партнеров в области развития предпринять усилия, с тем чтобы их двусторонние и многосторонние стратегии и программы помощи на протяжении некоторого времени поддерживали национальную стратегию перехода после выхода страны из категории НРС.

39. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предложила партнерам в области развития использовать при распределении официальной помощи в целях развития критерии в отношении наименее развитых стран, величину валового национального дохода на душу населения, индекс человеческого капитала и индекс экономической уязвимости. Это станет неотъемлемым компонентом мер по обеспечению плавного перехода и будет содействовать большей стабильности и предсказуемости распределения официальной помощи в целях развития.

40. В отношении Фонда для наименее развитых стран следует отметить, что если национальная программа действий по адаптации разрабатывается до выхода страны из категории НРС, то доступ к средствам Фонда может сохраняться, но только по небольшому числу проектов, после чего доступ к этим средствам будет закрыт. Кабо-Верде и Мальдивские Острова воспользовались таким продлением. После выхода из категории наименее развитых стран обе страны получили средства на осуществление проекта в рамках национальной программы действий по адаптации.

41. Для стран — получателей помощи по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам, выходящих из категории наименее развитых стран, доступ к помощи по линии Рамочной программы будет автоматически продлен на три года после выхода и еще на два года при условии надлежащего обоснования и утверждения советом Рамочной программы.

42. В области торговых преференций Европейский союз с 2012 года применяет общую меру плавного перехода, которая в соответствии с инициативой «Все, кроме оружия» предусматривает продление льгот для наименее развитых

стран, выходящих из этой категории, на срок не менее трех лет. Эта мера направлена на смягчение любых неблагоприятных воздействий, которые могут быть вызваны отменой тарифных льгот, предоставленных в соответствии со специальным соглашением. Кабо-Верде, которая вышла из категории наименее развитых стран в 2007 году, было разрешено продолжать пользоваться льготами в рамках инициативы «Все, кроме оружия» до 2010 года, когда Европейский союз пришел к заключению, что переходный период не дает Кабо-Верде необходимого времени для преодоления чрезмерной зависимости от одной основной экспортной отрасли и тем самым — для смягчения потенциально неблагоприятных последствий ее исключения из инициативы «Все, кроме оружия». Поэтому период плавного перехода был продлен еще на два года. По завершении этого периода Европейский союз предоставил Кабо-Верде статус «ОСП+» (Общая система преференций), который обеспечивает льготный доступ на европейский рынок при выполнении определенных условий надлежащего правления³. Мальдивские Острова продолжали пользоваться льготами, предоставленными в рамках инициативы «Все, кроме оружия» в соответствии со специальным механизмом плавного перехода для наименее развитых стран, до 31 декабря 2013 года. Аналогичным образом Самоа, вышедшая из категории НРС в 2014 году, будет продолжать пользоваться такими льготами в течение трехлетнего переходного периода.

43. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея предложила торговым партнерам, которые еще не установили процедуры продления или постепенного прекращения предоставления льготного доступа на рынки, в частности режима беспошлинного и неквотируемого доступа, в качестве общей меры или в рамках консультативного механизма четко разъяснить их позицию в отношении продления срока предоставления преференций, предназначенных непосредственно для наименее развитых стран, указав число лет, на которое продлевается этот льготный доступ, или конкретизировав порядок постепенного прекращения действия этих мер.

44. В своей резолюции 65/286 Генеральная Ассамблея приняла решение продлить Кабо-Верде и Мальдивским Островам давно установленную льготу, касающуюся покрытия путевых расходов, в рамках существующих ресурсов и по получении соответствующей просьбы на период, соответствующий ситуации в стране в плане развития, но не более чем на три года. Аналогичная льгота будет предоставляться любой другой стране, которая выйдет из категории наименее развитых стран.

45. Международный союз электросвязи (МСЭ) предоставляет стипендии представителям государств-членов для участия в совещаниях Консультативной группы по развитию электросвязи. Группа ежегодно проводит совещания для представления рекомендаций директору Бюро по развитию электросвязи относительно осуществления плана действий Всемирной конференции по развитию электросвязи, которая проводится раз в четыре года. В рамках имеющегося бюджета стипендии предоставляются делегатам из наименее развитых

³ Расширенная система преференций ОСП+ означает полную отмену тарифов в отношении почти тех же категорий товаров, что и товары, подпадающие под общую схему. Они предоставляются странам, которые ратифицировали и осуществляют основные международные конвенции по вопросам прав человека, трудовому праву, защите окружающей среды и эффективным методам управления.

стран, а также из развивающихся стран с валовым внутренним продуктом на душу населения менее 2000 долл. США, при этом приоритет отдается наименее развитым странам. МСЭ предоставляет льготный период на неопределенный срок странам, недавно вышедшим из категории наименее развитых стран, таким как Кабо-Верде и Мальдивские Острова, которые продолжают получать стипендии после выхода.

Доступ к режиму, не предназначенному непосредственно для наименее развитых стран

46. Страны, вышедшие из категории НРС, будут по-прежнему иметь возможность получать официальную помощь в целях развития и торговые преференции, а также пользоваться особым режимом в рамках других мероприятий. Ниже рассматриваются некоторые виды такой поддержки, тесно связанной с указанными выше мерами.

47. С учетом того что в последние годы наименее развитым странам выделялось лишь около трети от общего объема официальной помощи в целях развития, очевидно, что страны, вышедшие из категории НРС, будут по-прежнему иметь доступ к такой помощи. Всемирный банк, Международный валютный фонд и региональные банки развития не применяют категорию наименее развитых стран в качестве критерия для выделения помощи. Право на высококопную поддержку, предоставляемую Международной ассоциацией развития Всемирного банка, имеют 77 стран. Последнее, семнадцатое пополнение бюджета Ассоциации завершилось в декабре 2013 года с рекордным результатом: размер пополнения составил 34,6 млрд. (52,1 млрд. долл. США) специальных прав заимствования для финансирования проектов в течение трехлетнего периода с 2014 по 2017 год. Квалификационный критерий определяется как валовой национальный доход на душу населения ниже установленного порога и ежегодно обновляется (1215 долл. США на 2016 финансовый год). Ассоциация также оказывает поддержку некоторым странам, включая несколько малых островных государств, у которых действующий предельный уровень превышает установленное пороговое значение, но которые не обладают необходимым уровнем кредитоспособности для заимствования у Международного банка реконструкции и развития. Для получения права на заимствование малые островные государства должны иметь численность населения менее 1,5 млн. человек, значительную степень уязвимости в силу размера и географического положения, а также весьма ограниченный уровень кредитоспособности и возможных вариантов финансирования. У них действующий в Ассоциации предел превышен в среднем в четыре раза (а в некоторых случаях даже в шесть раз). Вануату, Кабо-Верде, Кирибати, Мальдивские Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи и Тувалу имеют доступ к предоставляемой Ассоциацией помощи благодаря исключению, предусмотренному для малых островных государств.

48. Ряд наименее развитых стран могут также продолжать пользоваться льготным доступом на рынки после выхода из категории НРС. Например, наименее развитые страны (Кирибати, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу) могут пользоваться доступом на рынки на льготной основе благодаря их членству в Южнотихоокеанском региональном соглашении о торговле и экономическом сотрудничестве, которое разрешает беспоплатный и неограниченный или льготный доступ на рынки Австралии и Новой Зеландии для большинства товаров.

49. Закон об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке представляет собой программу предоставления невзаимных торговых преференций, которая предусматривает бесполошлинный режим для экспорта определенных товаров из отвечающих критериям стран Африки к югу от Сахары на рынок Соединенных Штатов Америки. Действие этой программы было недавно продлено еще на 10 лет. В настоящее время соответствующим требованиям удовлетворяют 39 стран, 26 из которых являются наименее развитыми странами. В отношении тарифных льгот и общих квалификационных критериев Закон схож с программой Общей системы преференций Соединенных Штатов, которая применяется в отношении свыше 120 развивающихся стран. Однако Закон охватывает больше товаров, в частности одежду, и включает дополнительные квалификационные критерии помимо тех, которые содержатся в Общей системе преференций. Закон оказал существенное воздействие на швейную промышленность стран Африки к югу от Сахары и содействовал открытию ряда текстильных фабрик в странах региона. Выход из категории НРС стран никак не скажется на праве участия в программах, предусмотренных Законом.

50. Соглашения об экономическом партнерстве представляют собой соглашения в области торговли и развития, которые обсуждаются между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, участвующими в процессе региональной экономической интеграции. Эти соглашения призваны заменить односторонние торговые преференции, предоставляемые Европейским союзом странам в этих регионах по *Соглашению о партнерстве между членами Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств*, с одной стороны, и Европейским сообществом и его государствами-членами, с другой стороны. Переговоры по соглашениям об экономическом партнерстве проводятся с семью регионами, включающими 37 наименее развитых стран и три страны, вышедшие из категории наименее развитых стран (все, кроме Мальдивских Островов). Однако эти соглашения находятся на разных этапах согласования, заключения и ратификации⁴. Не подписавшие соглашения страны, вышедшие из НРС, будут иметь доступ на рынок Европейского союза в рамках Общей системы преференций по истечении срока действия мер плавного перехода в соответствии с инициативой «Все, кроме оружия».

51. Фонд для наименее развитых стран доступен исключительно для наименее развитых стран, тогда как другими фондами могут пользоваться все развивающиеся страны. Специальный фонд для борьбы с изменением климата был учрежден в 2004 году для финансирования деятельности, программ и мер, касающихся изменения климата. По состоянию на апрель 2015 года Фонд профинансировал проекты в 79 странах, включая 12 наименее развитых стран. Действующий с 2009 года Адаптационный фонд был учрежден участниками Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для финансирования конкретных адаптационных проектов и программ в развивающихся странах.

52. Вновь созданный Копенгагенский зеленый климатический фонд ставит своей задачей равномерное распределение ресурсов на цели смягчения послед-

⁴ См.: <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/economic-partnerships/>.

ствий изменения климата и адаптации к ним и выделение не менее половины средств на цели адаптации странам, находящимся в уязвимом положении, в том числе малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и африканским государствам. Таким образом, это не приведет к серьезным изменениям в плане доступа к фондам для ряда африканских и малых островных развивающихся государств после их выхода из категории наименее развитых стран.

IV. Опыт плавного перехода стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых стран

Разработка стратегий плавного перехода

53. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что успешный переход должен базироваться на национальной стратегии плавного перехода, разработанной в приоритетном порядке каждой страной, выходящей из НРС, в период после принятия к сведению Ассамблеей рекомендации о выходе страны и до даты фактического выхода при ведущей роли данной страны и при участии всех заинтересованных сторон Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. Кроме того, странам, вышедшим из категории НРС, было предложено подготовить доклады о порядке плавного перехода после выхода.

54. Вануату впервые была признана страной, отвечающей критериям выхода из категории наименее развитых стран, в 2006 году, во второй раз — в 2009 году и в третий раз — в 2012 году. В конце 2013 года Генеральная Ассамблея вынесла решение о том, что выход этой страны из категории наименее развитых стран должен вступить в силу в конце 2017 года. Правительство Вануату учредило комитет, который будет заниматься политическими мерами по устранению возможных неблагоприятных последствий выхода из категории наименее развитых стран. Комитет проводит работу с партнерами в области развития и торговли в отношении стратегии плавного перехода, а также содействует проведению обзора и мониторинга процесса перехода с целью обеспечения дальнейшего продвижения Вануату по пути устойчивого развития. Основное внимание в стратегии плавного перехода должно уделяться минимизации неблагоприятных последствий выхода из категории НРС. Требуется решить проблему высокого уровня уязвимости Вануату, связанной с малыми размерами страны, ее подверженностью неблагоприятному воздействию изменения климата и стихийных бедствий. Следует усилить международную поддержку для решения проблемы уязвимости, сохраняющейся и после выхода страны из категории НРС.

55. Экваториальная Гвинея впервые стала соответствовать критериям выхода из категории НРС в 2006 году и во второй раз — в 2009 году. В конце 2013 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендацию Экономического и Социального Совета и вынесла решение о том, что выход этой страны из категории НРС должен вступить в силу в середине 2017 года. Согласно оценке последствий, подготовленной Департаментом по экономическим и социальным вопросам, потери от прекращения поддержки, предназначенной непосредственно для наименее развитых стран, будут минимальными, поскольку страна не получает каких-либо значительных средств в рамках офи-

циальной помощи в целях развития и отнесена Всемирным банком к категории стран с высоким уровнем дохода. Аналогичным образом в сфере торговли тарифы на нефть, являющуюся основным предметом экспорта, в целом либо отсутствуют, либо находятся на очень низком уровне, и, таким образом, у нее мало оснований для получения преференций. Тем не менее стратегию плавного перехода разработать необходимо для сохранения возможности пользоваться все еще доступной поддержкой, предназначенной непосредственно для наименее развитых стран, и дальнейшего продвижения по пути устойчивого развития, в котором важнейшую роль играют структурные изменения.

56. Самоа вышло из категории НРС 1 января 2014 года, после того как Генеральная Ассамблея приняла решение перенести первоначальную дату выхода в декабре 2010 года в связи с цунами, обрушившимся на страну в 2009 году. Правительство Самоа разработало стратегию плавного перехода в 2012 году. Эта стратегия является составной частью национального плана развития страны. Правительство продолжает проводить широкие консультации со своими партнерами в области развития относительно продолжения действия программ помощи. В 2011 году с большинством партнеров Самоа в области развития была согласована матрица совместной политики, что создает основу для предоставления помощи, обусловленной уровнем эффективности.

57. Самоа сумело договориться с Китаем о продлении до 2017 года беспшлинного неэквотируемого режима при нулевых тарифах на экспорт сока нони и других продуктов переработки сельскохозяйственной продукции. Страна также продолжает получать льготный доступ на рынки Австралии и Новой Зеландии в рамках Южнотихоокеанского регионального соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве, а также других программ. Япония исключила Самоа из списка льготного доступа на рынок в апреле 2014 года вскоре после ее выхода из категории НРС. Стоимость экспорта свежей рыбы из Самоа в 2014 году снизилась по сравнению с 2013 годом, тогда как выручка от экспорта пива, сока нони, таро и кокосового масла, которые также являются основными предметами экспорта, за тот же период увеличилась. Пока еще слишком рано определять причины колебаний в области экспорта.

58. Программы помощи со стороны основных двусторонних доноров, среди которых Австралия, Новая Зеландия, Япония и Европейский союз, продолжались в 2014 году без особых последствий, связанных с выходом из категории НРС. По последним оценкам, Китай в настоящее время является вторым крупнейшим донором Самоа и обеспечивает три четверти помощи в виде льготных займов. В 2014 году Самоа удалось получить большинство потоков помощи в виде грантов, но увеличение займов, предоставленных многосторонними финансовыми учреждениями и новыми двусторонними донорами, вызывает обеспокоенность в отношении внешнего долга страны. Кроме того, Самоа по-прежнему пользовалась доступом к связанным с путевыми расходами льготам, предоставленным Организацией Объединенных Наций после выхода Самоа из категории наименее развитых стран в 2014 году.

Воздействие выхода из категории наименее развитых стран на официальную помощь в целях развития и торговлю

59. Кабо-Верде и Мальдивские Острова — две страны, где можно наблюдать изменения в предоставлении внешней помощи после выхода из категории НРС и этапа плавного перехода.

60. Мальдивские Острова были впервые признаны удовлетворяющими критериям для выхода из категории наименее развитых стран в 1997 году, во второй раз — в 2000 году и в третий раз — в 2003 году. Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендацию Экономического и Социального Совета в 2004 году. Однако в 2006 году Генеральная Ассамблея решила отложить выход Мальдивских Островов из категории НРС до 1 января 2011 года в связи с цунами, обрушившимся на страну в декабре 2004 года. Мальдивские Острова разработали стратегию плавного перехода с акцентом на развитие торговли и финансирование проектов в области развития.

61. Потоки официальной помощи в целях развития для Мальдивских Островов значительно возросли до 2011 года — года выхода из категории наименее развитых стран⁵. В 2013 году общий объем официальной помощи в целях развития и помощи от доноров Комитета содействия развитию снизился до уровня первой половины десятилетия. Это отчасти было связано с завершением крупных инфраструктурных проектов и сокращением финансовых потоков от Азиатского банка развития ввиду включения Всемирным банком Мальдивских Островов в категорию стран с уровнем дохода выше среднего в 2010 году. По оценкам правительства, приток грантов возобновился в 2014 году.

62. Мальдивские Острова продолжали пользоваться льготами в рамках инициативы «Все, кроме оружия» Европейского союза, государства-члены которого являются главным импортером их консервированного и переработанного тунца, до 2013 года. В 2014 году страна пользовалась льготами Общей системы преференций Европейского союза при среднем уровне пошлин на экспорт тунца от нуля до 9,25 процента. Ввиду присвоения ей Всемирным банком категории страны с уровнем дохода выше среднего страна больше не может пользоваться такими льготами и таможенные ставки на экспорт тунца составляют для нее от 4,4 процента до 11 процентов. Япония применила к экспорту тунца из Мальдивских Островов тарифы режима наибольшего благоприятствования в размере 3,5 процента в 2011 году, сразу после выхода страны из категории НРС. Экспорт Мальдивских Островов после выхода из категории НРС в основном оставался без изменений — на уровне более 300 млн. долл. США в период 2011–2013 годов. За тот же период увеличилась стоимость экспорта рыбы. Однако в 2014 году условия в секторе рыбного хозяйства ухудшились из-за сокращения уловов и значительного падения международных цен на тунца. Для надлежащей оценки последствий утраты торговых преференций в этом важном секторе экономики Мальдивских Островов необходимы дополнительные меры по тщательному мониторингу рыбной промышленности в течение следующих нескольких лет.

⁵ Поскольку и Мальдивские Острова, и Кабо-Верде являются малыми островными государствами, в объемах официальной помощи в целях развития нередко происходят существенные колебания, которые не позволяют делать однозначные выводы на основании данных за короткий период времени.

63. Кабо-Верде вышла из категории наименее развитых стран в 2007 году, достигнув пороговых показателей в 1997, 2000 и 2003 годах. Поддержку по плавному переходу оказывала стратегия, разработанная правительством в сотрудничестве с донорской группой поддержки. Общий объем официальной помощи в целях развития, равно как и обязательства по оказанию помощи со стороны доноров Комитета содействия развитию, продолжал возрастать до 2009 года. После спада в 2010 и 2011 годах в диапазоне предыдущих колебаний объем официальной помощи в целях развития увеличился до максимального с 2000 года уровня в 2012 и 2013 годах. Что касается экспорта, то тенденция быстрого роста продолжилась после 2007 года. Общий объем экспорта увеличился с 19 млн. долл. США в 2007 году до 69 млн. долл. США в 2013 году.

V. Выводы и рекомендации

64. Государства-члены, в том числе партнеры в области развития, признают, что процесс выхода из категории наименее развитых стран должен сопровождаться принятием соответствующих мер, с тем чтобы не поставить под угрозу процесс развития и обеспечить непрерывное и необратимое достижение целей в области устойчивого развития.

65. Положения резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи обеспечивают прочную основу для обеспечения большей предсказуемости процесса выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода, а также механизм поддержки, которые будут предотвращать угрозу для продвижения по пути развития в результате утраты международных мер поддержки, предназначенных непосредственно для наименее развитых стран.

66. Страны, недавно вышедшие из категории НРС, — Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Самоа — до настоящего времени продолжали продвижение по пути развития при аналогичных уровнях официальной помощи в целях развития и объемах экспорта. Их стратегии плавного перехода также получали поддержку со стороны партнеров в области развития.

67. Однако многое еще необходимо сделать для эффективного осуществления широкомасштабных положений резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи, уделяя особое внимание странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых стран, при сохранении уровня поддержки со стороны партнеров в области развития и системы Организации Объединенных Наций.

68. Выход из категории наименее развитых стран и стратегии плавного перехода должны быть интегрированы в национальные стратегии развития и стратегии доноров по оказанию помощи. Цикл разработки таких стратегий должен учитываться на начальном этапе процесса выхода из категории НРС. Странам, признанным отвечающими квалификационным критериям для выхода из категории НРС, следует как можно раньше начинать процесс консультаций относительно стратегии перехода, взаимодействуя со всеми соответствующими донорами и заинтересованными сторонами. Такая стратегия должна быть достаточно гибкой, позволяющей вносить коррективы в соответствии с новыми задачами, которые могут возникнуть в ходе этого процесса.

69. Партнеры в области развития должны своевременно предоставлять информацию о мерах поддержки, направленных непосредственно на наименее развитые страны, и о мерах, обеспечивающих плавный переход, что позволит странам, выходящим из категории НРС, адаптироваться к постепенному прекращению поддержки, предназначенной непосредственно для наименее развитых стран.

70. Партнерам в области развития в процессе распределения помощи следует применять критерии наименее развитых стран, а именно валовой национальный доход на душу населения, индекс человеческого капитала и индекс экономической уязвимости. Это должно стать неотъемлемым компонентом плавного перехода, а также обеспечит более стабильное и предсказуемое распределение официальной помощи в целях развития.

71. Степень льготности международного государственного финансирования должна определяться уровнем развития каждой страны-получателя, включая уровень ее дохода, институциональный потенциал и факторы уязвимости, а также характер претендующего на финансирование проекта, в том числе его рентабельность. Это поможет странам, вышедшим из категории НРС, в обеспечении более устойчивого перехода.

72. Ряд стран, выходящих из категории НРС, выразили обеспокоенность относительно своего доступа к финансированию со стороны многосторонних банков развития и учреждений на льготной основе, а также адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. В частности, наименее развитые и вышедшие из категории НРС страны Тихоокеанского региона продолжают испытывать высокую степень уязвимости в отношении последствий изменения климата, в том числе в силу своего небольшого размера и удаленности. Поэтому важно обеспечить не только увеличение финансирования для наименее развитых стран, но и доступность льготного финансирования для стран, вышедших из категории НРС, с учетом проблем, обусловленных уязвимостью и спецификой географического положения.

73. Структурам Организации Объединенных Наций, взявшим на себя обязательства по выделению определенной части своих ресурсов наименее развитым странам, необходимо рассмотреть вопрос о продлении на определенный срок и постепенном свертывании в течение определенного периода предназначенной для наименее развитых стран помощи тем странам, которые вышли из этой категории, на предсказуемой основе и с учетом конкретного уровня развития каждой выходящей страны.

74. По просьбе стран, выходящих и желающих выйти из категории НРС, в последние годы под руководством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам была увеличена поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Это положительная тенденция. В связи с этим нуждается в продолжении институционализация мер, принимаемых Канцелярией Высокого представителя по координации действий организаций системы Организации Объединенных Наций, включая образование специальной рабочей группы в рамках механизма ее межучрежденческой Консультативной группы. Основная деятельность и оперативные программы Канцелярии Высокого представителя по оказанию поддержки наименее развитым странам, выходящим из категории НРС, нуждаются в усилении и

расширении, с тем чтобы удовлетворить возрастающие потребности по мере роста числа наименее развитых стран, продвигающихся к выходу из этой категории в ближайшие годы.

75. В целях повышения эффективности мер по плавному переходу необходимо проведение мониторинга и дальнейшее усиление последующих действий в отношении этих мер. Поэтому важно уделить серьезное внимание вопросам выхода из категории НРС и плавного перехода в ходе всеобъемлющего среднесрочного обзора высокого уровня, посвященного осуществлению Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, который состоится в 2016 году, с целью создания импульса для дополнительной поддержки выхода из категории наименее развитых стран и новых мер плавного перехода. Такие меры должны включать комплексные меры поддержки в области официальной помощи в целях развития, торговли, инвестиций и приемлемого уровня задолженности для обеспечения плавного перехода в странах, выходящих из категории наименее развитых.
