



大会

Distr.: General
6 August 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

临时议程* 项目 20(a)

可持续发展

《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 69/214 号决议编写的。报告提供最新资料，说明 2012 年联合国可持续发展大会的后续行动和新的动态发展，同时考虑到 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议的成果文件和该文件所载各项承诺，以及将于 2015 年 9 月 25 日至 27 日在纽约为通过 2015 年后发展议程而举行的联合国首脑会议的成果。

本报告还着重说明在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛第三次会议的主要成果，其主题是：“加强一体化、执行和审查：2015 年后的可持续发展问题高级别政治论坛”。高级别政治论坛的这次讨论就其作用提供了重要的深刻见解。自联合国可持续发展大会以来的其他动态发展包括由秘书处负责监测在该次大会上达成的伙伴关系和自愿承诺的落实情况。秘书长还就小岛屿发展中国家伙伴关系的后续行动提出了行动办法。报告就 2030 年可持续发展议程提出建议供会员国审议。

* A/70/150。



一. 导言

1. 为通过 2015 年后发展议程而定于 2015 年 9 月 25 日召开的联合国首脑会议将通过内载各项已商定可持续发展目标、题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的宣言。第三次发展筹资问题国际会议在 2015 年 7 月 16 日通过了作为 2030 年议程组成部分的《亚的斯亚贝巴行动议程》。《行动议程》随后获大会 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议认可并作为附件载入该决议。这是联合国可持续发展大会和大会第 69/214 号决议后续行动的一个关键时刻，标志着起源于里约会议的一个长期筹备进程的结束和一个执行 2030 年议程的新纪元的开始。在之后的几个月里必须阐明这一新议程对现有任务的后果和影响，尤其是那些明确涉及可持续发展的任务，以便促进协同作用并确保现有任务和新任务相辅相成。

2. 应结合向大会提交的关于可持续发展问题的其他报告来阅读本报告。

二. 联合国可持续发展大会的后续行动

3. 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件¹ 确立了用于促进制订 2030 年议程的若干政府间进程，特别是可持续发展目标开放工作组(见 [A/68/970](#))和可持续发展筹资问题政府间专家委员会(见 [A/69/315](#))，这两个机构还对第三次发展筹资问题国际会议作出了广泛贡献。此外，大会主席根据在大会第六十八届会议期间就促进开发、转让和推广清洁和环境友好型技术的推动机制的可能安排问题举行的四次为期一天的结构性对话拟订的总结和建议为在亚的斯亚贝巴就该机制作出决定铺平了道路。

4. 可持续发展目标相互交织、不可分割、具有全球性和普遍适用性，同时考虑到各国的不同国情、能力和发展水平，并尊重各国的政策和优先事项。具体目标被界定为鼓舞人心的全球目标，由各国政府以全球层面的远大志向为指导，在考虑到本国国情的情况下订立国家具体目标。各国政府必须决定如何将这些理想和全球具体目标纳入国家规划进程、政策和战略。可持续发展目标借助于千年发展目标奠定的基础，力求完成千年发展目标的未竟事业并应对新的挑战。

A. 可持续发展问题高级别政治论坛

5. 2030 年议程要求可持续发展问题高级别政治论坛根据现有任务规定，同大会、经济及社会理事会和其他相关机构和论坛协调一致地开展工作，以发挥在全球一级监督后续行动和审查进程网络这一关键作用。议程强调，必须同联合国所有相关会议和进程，包括同关于最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家里问题的会议和进程建立有效联系。

¹ 大会第 66/288 号决议，附件。

6. 创建可持续发展问题高级别政治论坛是联合国可持续发展大会所决定进行的可持续发展体制框架改革的核心内容。论坛在经济及社会理事会主持下于 2015 年 6 月 26 日至 7 月 8 日举行了第三次会议，包括一个为期三天的部长级部分。
7. 这次论坛的主题是“加强一体化、执行和审查：2015 年后的可持续发展问题高级别政治论坛”。
8. 由于举行高级别政治论坛之时恰逢就 2015 年后发展议程和第三次发展筹资问题国际会议的成果进行谈判，因此经济及社会理事会通过的该论坛的部长级宣言是程序性的，目的是避免事先判定正在进行的谈判的结果。该宣言请经济及社会理事会主席，在作为例外且不构成先例的情况下，发布高级别部分和可持续发展问题高级别政治论坛的讨论摘要，作为对第三次发展筹资问题国际会议和 2015 年后发展议程政府间谈判的贡献。
9. 高级别政治论坛 2015 年度会议为总结和加深了解新议程的若干方面提供了机会。该次会议提供了一个可用于讨论如何执行议程和如何为此动员各行为体的机会。
10. 与会者详细讨论了如何确保对议程采取后续行动和进行审查的问题、高级别政治论坛如何在此进程中发挥作用和更广泛地履行其职能的问题，以及联合国系统如何对这项工作作出贡献的问题。
11. 在讨论期间，会员国表示决心使高级别政治论坛具备能力，使之作为促进执行可持续发展和可持续发展目标并进行相关审查的联合国高级别核心平台发挥作用。它们还把论坛视为一个可用于建立一致性和采用新工作方法的平台，包括在联合国系统内。论坛有可能为联合国塑造一个新的作用，即作为促进发展会员国驱动的国际治理的平台；这种治理融入可持续发展的经济、社会和环境层面并在保持对消除贫穷问题的重视的同时展望长期和未来的世代。
12. 可将论坛的主旨作如下总结：

执行

- 有必要吸取千年发展目标正反两方面的经验教训。
- 在执行一个力求消除国家之间和国家内部不平等现象并“不让任何一个人掉队”的普遍和包容性议程时，国家自主权至关重要。
- 必须要有透明性并实施问责制，高级别政治论坛可在这一领域发挥重要作用。对问责制应作广义理解，例如，应包括在必须转型变革的情况下对私营部门的问责。
- 必须加强全球伙伴关系，其中包括一个以南北合作为基础、以南南合作为补充的旨在提供技术转让和知识转让的全球框架。

- 为成功执行议程，必须确保在国家、区域和全球各级进行协调，并在多利益攸关方中建立新的伙伴关系。
- 高级别政治论坛可以提供政策指导，以帮助在议程的不同要素之间建立联系。例如，论坛可要求各区域委员会、理事机构和联合国实体其他政府间平台及整个系统审查各自的做法和工作方式，以使它们能更好地支持执行议程。
- 高级别政治论坛应“以解决问题为导向”。在这方面，高级别政治论坛会议应留出足够时间用于分享经验和最佳做法，处理在落实目标时偏离轨道的问题，包括执行手段。
- 高级别政治论坛应鼓励并促进在执行工作中展开协调。为此目的，论坛应清晰了解所有国家在落实可持续发展目标方面的准备状况和能力。论坛通过评估(例如以国别审查的方式)所有国家在执行方面的可用资金、技术和能力建设状况，可帮助把支助引向最迫切需要之处。
- 高级别政治论坛应激励主要群体和民间社会其他利益攸关方就促进执行议程展开动员。必须以简单而有力的方式宣传议程内容，以使人民掌握自主权。

一体化

- 在举行联合国环境与发展会议(“地球首脑会议”)(1992年6月3日至14日，巴西里约热内卢)23年后，人们已普遍认识到，必须考虑到可持续发展的经济、社会和环境层面。可持续发展目标相互交织、不可分割、具有全球性和普遍适用性。协同作用很重要，平衡也很重要。
- 可从三个角度来理解一体化：横向一体化，包括如何确保不同的部委和组织共同作出努力；纵向一体化，包括如何确保不同层级的一致性和当地、国家以下各级和国家当局共同作出努力；以及利益攸关方的一体化，包括如何确保不同的行为体共同作出努力。
- 人们高度期望高级别政治论坛所产生的政策指导能帮助把议程的不同要素联系在一起。论坛应促进对可持续发展议程采用统筹办法，以全面方式解决消除贫穷的问题并在各相关部门和优先行动领域实现最大限度的一致性。
- 高级别政治论坛可发挥明确作用，促使联合国采用现代化方法来满足全世界的发展需求。论坛必须成为使专门机构及其他平台和机构的工作实现一体化的所在地。论坛可以向联合国系统内的协调结构提供指导，例如环境管理小组、联合国水机制和联合国能源机制。

- 统筹规划对于确保执行 2030 年可持续发展转型议程至关重要，除其他外，对于支持冲突后地区和受灾地区至关重要。包括各区域委员会在内的联合国系统可以提供技术援助和支持制定战略的方式帮助各国整合国家战略。
- 要整合可持续发展的三个层面就需要知识和技能，可通过正式和非正式教育获取这类知识和技能。即，科学有助于打破各自为政的现象。
- 可通过制订与一个以上具体目标(例如，水、粮食安全和健康)相关的多功能指标来支持实现一体化。

后续行动和审查

- 要使新议程成功就必须有一个有效的后续行动和审查框架。高级别政治论坛将在审查进程中发挥关键作用。
- 审查框架应旨在创造一种基于证据和健全方法的公开性文化。
- 虽然关于审查的指导意见不应过于详细，但应明确说明预期结果。将要提出的原则应包括：审查应是自愿和全面的，涉及在所有可持续发展目标和执行手段方面的进展情况；审查结果应有助于各国作出知情的政策抉择；审查工作应严格并以证据为基础，采用可靠的分类数据；审查工作应借助现有平台、机构和论坛，对所有利益攸关方开放并包容它们；应通过在这方面的能力建设支持发展中国家。这一进程应当由国家主导。同时，还应听取前线民众(公民、民间社会和其他利益攸关方)的意见。
- 应在多个层级开展后续行动，从地方一级一直扩展到全球一级，但起点和主要层级将是国家一级。
- 必须确保让社会层面在后续行动和审查进程中发挥关键作用。国家审查中特别有意义的主题应包括那些与技术创新和与便利化、能力发展和可持续发展目标筹资机制有关的主题。
- 包容性的国家审查将有助于区域和全球审查。应确保不同层级的一致性。
- 必须在国家审查的可比性与灵活性和确认国家对审查的自主权和主权之间达成适当平衡。
- 区域一级的审查可作为平台，用于交流经验和最佳做法、讨论区域趋势及跨界和越界区域问题，以及支持在应对共同挑战方面的区域合作和一致性。
- 现在有一些同行审查模式，如果会员国决定采用则可加以借鉴。这些模式包括人权领域的同行普遍审查、非洲同行审议机制、太平洋岛屿论坛

的审查和法语国家国际组织的审查。各区域可利用现有区域和次区域组织及进程，在考虑到各区域区情的情况下组织各自的审查进程。

- 在全球一级，高级别政治论坛负有开展国别审查的任务，需要确定如何进行这类审查并借鉴国家和区域审查。
- 还将进行专题审查。高级别政治论坛应借鉴在其他论坛开展的专题审查并以综合方式审议问题。专题平台对于与可持续发展目标相关的监测和后续行动至关重要。这类平台必须根据 2030 年可持续发展议程和目标进行调整。论坛应为包容这类平台提供空间，从而使它们能够展示最佳做法和经验教训及为论坛对各项目标的专题审查提供基础，同时铭记各项目标和具体目标之间及相关交叉问题之间的相互联系和协同作用。
- 应简化后续行动和审查进程，以确保不出现过度重叠，并确保报告进程不给各国带来过重负担或造成报告疲劳症，尤其对发展中国家。应尽量减少重复工作。
- 强调数据的重要性。分类数据必不可少，特别是在确保不让一个人掉队方面更是如此。同样非常重要，不仅要采用定量数据，而且还要采用定性数据。
- 必须确保国家统计局为充分利用这次机遇做好准备。需要调动资源用于收集数据和发展统计机构的能力，特别是在发展中国家。

对可持续发展问题高级别政治论坛的期望

- 可持续发展问题高级别政治论坛是国际社会观察“大局”之所在地。论坛将提供政治领导、指导和建议并跟踪可持续发展目标的执行情况。论坛可确保联合国系统内的问责和一致性。
- 高级别政治论坛应提供用于应对新的和正在出现的挑战的手段、促进科学与政策的衔接、处理可持续消费和生产问题，以及考虑处境特殊国家面临的特殊挑战。论坛应当具有前瞻性、评估政策和趋势的长期影响，并重视建设复原力。
- 在论坛会议上作出的决定应符合包括妇女、儿童和青年及弱势群体在内所有民众的心声。
- 论坛应把彼此之间沟通不够充分的所有相关进程、委员会、小组和其他机构的工作联系起来。如此，论坛就可作为国际行动的“预警系统”发挥作用，而部长级宣言已提供了具体行动建议。
- 论坛在帮助整合源于联合国可持续发展大会的所有政府间后续行动进程方面同样至关重要，其中包括第三次小岛屿发展中国家问题国际会议；

这些进程涉及 2030 年可持续发展议程的后续行动和 2015 年 3 月在日本仙台举行的第三次世界减少灾害风险大会的成果。

- 论坛应足够灵活，以在执行可持续发展目标的整个过程中都能发挥影响力。其议程应在可预测性和灵活性之间保持平衡。
- 论坛在大会届会一级的会议应侧重于审查战略一级的总体进展情况，并抽出时间专门审议需由国际社会解决的新的和紧迫的问题。
- 必须按照大会第 67/290 号会议的任务规定，确保主要群体和其他利益攸关方参与论坛的工作。
- 必须让各国议会和地方当局参与论坛的工作。可利用世界各地负责处理各种问题的议会网络，作为有用的监测平台。

13. 将由大会在为通过 2015 年后发展议程召开的联合国首脑会议(2015 年 9 月)上审议的 2030 年可持续发展议程要求秘书长在与会员国磋商的情况下编写一份报告供大会第七十届会议在筹备可持续发展问题高级别政治论坛 2016 年度会议时审议；报告应概述在开展全球一级一致、高效和包容性后续行动和审查过程中的关键里程碑。该报告应就在经济及社会理事会主持下的论坛开展由国家领导的审查工作的组织安排提出建议，包括关于自愿共同报告导则的建议，并应阐明机构职责和就论坛在年度专题、系列专题审查和定期审查方面的备选办法提供指导意见。

B. 用于促进开发、转让和推广清洁和环保技术的备选办法

14. 2012 年，联合国可持续发展大会呼吁为技术便利化机制确定备选办法。² 这一进程包括大会主席在 2013 年和 2014 年举办的 8 次讲习班和结构性对话；秘书长根据大会主席的建议在题为“2030 年享有尊严之路，消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告(A/69/700)中建议，在所有相关利益攸关方的参与下，在借鉴和补充现有倡议的基础上建立一个网上全球平台(第 125 段)。

15. 作为对秘书长建议的后续行动，联合国秘书处经济和社会事务部和联合国环境规划署(环境署)在 2014 年底设立了技术便利化机制问题机构间工作组。

16. 工作组的工作侧重于下列工作流程：(a) 查明现有技术便利化举措，包括支持制订政策及加强技术能力和创新的制度；(b) 确定联合国系统内与技术有关工作的协同作用领域和可能的合作领域；(c) 制订可用于建立可能的网上知识库和信息共享平台的备选办法；以及(d) 就科学、技术和创新能力建设同相关利益攸关方开展合作。

² 大会第 66/288 号决议，附件，第 273 段。

17. 在这方面，第三次发展筹资问题国际会议在《亚的斯亚贝巴行动议程》第 123 段中决定设立一个技术便利化机制，将于为通过 2015 年后发展议程而召开的联合国首脑会议期间启动，以支持可持续发展目标。该机制包括(a) 一个将由经济及社会理事会主席召集的科学、技术和创新促进可持续发展目标问题多利益攸关方论坛；(b) 一个在线平台，作为用于获取关于现有科学、技术和创新举措、机制和方案信息的门户；以及(c) 一个联合国科学、技术和创新促进可持续发展目标机构间任务小组，用于促进联合国系统内在科学、技术和创新相关事项方面的协调、一致性和合作，加强协同作用和效率，特别是加强能力建设举措。任务小组还将联系来自民间社会、私营部门和科学界的利益攸关方。

18. 会议还在《亚的斯亚贝巴行动议程》中决定，多利益攸关方论坛向可持续发展问题高级别政治论坛提交总结报告。可持续发展问题高级别政治论坛将审议即将举行的科学、技术和创新促进可持续发展目标问题多利益攸关方论坛的专题，同时考虑到联合国任务小组提供的专家意见。

C. 加强科学与政策的衔接

19. 正如联合国可持续发展大会成果文件所定义并得到 2030 年议程强调的，高级别政治论坛的一个职能是，除其他外，以利用现有评估结果编写全球可持续发展报告的方式来加强科学与政策的衔接，并加强各级循证决策(见大会第 66/288 号决议，附件，第 85(k)和(l)段)。

20. 论坛 2014 年和 2015 年度会议审议了与科学有关的问题，包括正在出现的问题。会员国在 2015 年强调，论坛可帮助确保将与 2015 年议程相关的主题列入世界各地科学家的研究议程。论坛应为科学与政策对话提供一个平台，着重指出趋势，讨论与政策相关的分析结果并把科学与政策问题辩论的成果转化为行动，从而促进制订议程。衔接职能涉及与决策者、科学界和民间社会进行交流。就这一对话而言，不仅“西方科学”很重要，传统知识和不同观点也很重要。

21. 会员国还期望论坛确定并讨论正在出现的问题。在讨论中确定了许多正在出现的问题和重大挑战。需要更系统地向决策者提供正在出现的问题背后的科学信息。《全球可持续发展报告》应向论坛提供对正在出现的问题和全球挑战的简要分析。

22. 秘书处筹备论坛 2015 年度会议时编写了 2015 年版的《全球可持续发展报告》，³目的是促进讨论科学与政策的衔接问题。

23. 为该报告向联合国系统、科学家、政府官员和利益攸关方广泛征求了意见。来自各区域联合国许多实体和附属组织的 500 多名独立科学家和专家对《报告》

³ 可查阅 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1758GSDR%202015%20Advance%20Unedited%20Version.pdf>。

作出了贡献。用联合国六种正式语文开展了一次众包尝试，收到了大约 187 篇科学简述。经过公众审查之后，将其中的一些简述纳入了报告。

24. 《报告》力求提出一系列科学观点，力求与政策相关而不是用于规范政策。《报告》就论坛如何加强科学与政策的衔接提出了具体建议。《报告》审查了作为一个相互关联体系的可持续发展目标，分析了各项目标如何通过各自的具体目标而相互关联，以及在一个目标方面的进展如何依赖和促进在其他目标方面的进展。对可持续发展目标和 2030 年议程的这种综合评估可能是今后《全球可持续发展报告》的一个标准特征。《报告》中的一些章节阐明了可持续发展目标之间的多重相互联系。《报告》就涉及下列领域的一系列紧迫的可持续发展问题提供了科学调查结果：海洋、海洋资源和人类福祉；减少灾害风险方面的交叉问题；工业化及其与可持续消费和生产的联系；以及在非洲创新性利用大数据的问题。第六章着重述及处境特殊国家的科学与政策的衔接现状。《报告》还从各种角度出发探讨正在出现的问题。

25. 论坛讨论了《全球可持续发展报告》。会员国强调，《报告》应向政府间讨论提供信息，并应明确与可持续发展目标的执行、后续行动和审查挂钩，特别要重视各项目标之间的相互联系和确认正在出现的问题。各专题章节可与高级别政治论坛的议程挂钩。

26. 会员国对 2015 年版《全球可持续发展报告》采用包容性做法表示欢迎并指出，在编写《报告》时应继续与联合国所有相关组织协作，特别是要借助经同行审查后得到的资料来源，同时避免重复其他报告的内容。

27. 关于《报告》的周期性，一些会员国表示倾向于每年发表一次，另一些会员国则希望每四年发表一次，以便与大会主持下召开的论坛会议相协调。还考虑了各种可能性。

28. 因此，将由大会在为通过 2015 年后发展议程而召开的联合国首脑会议上审议的 2030 年议程请经济及社会理事会主席就《报告》的范围、方法和发表频率及与可持续发展目标进展情况报告的关系问题展开磋商进程，论坛 2016 年部长级宣言应反映这次磋商进程的成果(第 83 段)。

D. 可持续消费和生产

29. 联合国可持续发展大会在其成果文件第 226 段通过了《可持续消费和生产模式十年方案框架》(A/CONF.216/5，附件)。大会在第 69/214 号决议中请十年方案框架理事会及其秘书处通过经济及社会理事会向高级别论坛提交报告。秘书长 2015 年 3 月 31 的说明(E/2015/56)载有十年方案框架 2015 年进展情况报告。

30. 经济及社会理事会主持召开的高级别政治论坛 2015 年度会议召集了一次关于可持续消费和生产问题的互动对话，十年方案框架理事会主席在这次对话上作

了报告。会员国强调，可持续消费和生产是可持续发展目标框架内一个不可或缺的交叉主题，而国家的政策和方案会反映出对可持续消费和生产的考量程度。人们普遍认识到，可持续消费和生产需要得到政府支持，必须纳入预算和规划系统。应促进公民参与改变价值观和行为。私营部门的参与，特别是中小企业的参与，被视为成功的关键所在。会员国承认在执行《十年方案框架》方面取得了进展并强调指出，应充分利用《十年方案框架》作为一个促进执行可持续消费和生产的全球机制。该框架下的小岛屿发展中国家可持续消费和生产平台被认为是一个有用的举措。论坛在今后可发挥的一个关键作用是向《十年方案框架》提供领导和战略方向。

E. 可持续发展问题区域论坛

31. 高级别政治论坛要全面履行其任务就必须提供一个可用于了解可持续发展的区域层面的空间。大会要求各区域委员会为论坛的工作作出贡献，包括通过举行年度区域会议。各区域委员会及其附属机构在把区域协调意见和观点带到全球一级方面至关重要。它们还可以在国家和全球两级之间建立有效联系、在促进2030年议程的执行、后续行动和审查方面发挥重要作用，因为它们有能力推动广大利益攸关方的参与。

32. 自举行联合国可持续发展大会以来，各区域委员会的成员已在三个区域建立了可持续发展问题区域论坛。⁴ 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)也举办了一次区域论坛，目前拉加经委会正在讨论今后可采用的模式。区域论坛是多利益攸关方平台，是向进一步促进就2030年可持续发展议程的执行、后续行动和审查形成区域意见方向迈出的重要一步。

33. 秘书长的说明(E/HLPF/2015/3)载有关于第二轮区域论坛的报告。

F. 伙伴关系和自愿承诺

34. 联合国可持续发展大会成果文件正式确认，在可持续发展方面的伙伴关系和自愿承诺是对政治成果的一种补充，并请秘书长建立和维持一个全面的自愿举措登记册；该登记册应定期更新、完全透明，并可供公众查询。

35. 为此，联合国秘书处在可持续发展大会后不久就推出了《可持续发展在行动登记册》。《登记册》载有关于所有已登记自愿举措的详细说明资料，还为获取用于促进可持续发展和促进就具体专题作出自愿承诺的其他登记册和举措或“行动网络”的资料提供了便利。其中包括“人人享有可持续能源倡议”、“联合国全球契约”、“每个妇女每个儿童”倡议、“高等教育可持续性倡议”、“可持续交通行

⁴ 西亚经济社会委员会(西亚经社会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和非洲经济委员会(非洲经委会)区域。欧洲经济委员会(欧洲经委会)为高级别政治论坛的专题专门举行了一届会议。

动网络”和第三次小岛屿发展中国家问题国际会议中产生的支援小岛屿发展中国家伙伴关系。

36. 此外自召开联合国可持续发展大会以来，秘书处已就多利益攸关方和自愿承诺在推动可持续发展方面的进展情况编写了三份年度专门报告。这些题为“可持续发展在行动”的报告还确认了这一工作领域里的趋势。⁵

37. 在 2015 年后发展时代，预计多利益攸关方伙伴关系在落实可持续发展方面将发挥越来越重要的作用。可持续发展目标 17 确认多利益攸关方伙伴关系是调动和分享知识、专长、技术和财政资源以支持所有国家、特别是发展中国家实现可持续发展目标的重要工具。

38. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议强调，必须建立真正和持久的伙伴关系。该次会议题为“小岛屿发展中国家快速行动方式”(“萨摩亚途径”)的成果文件第 101 段请秘书长与会员国磋商，包括利用现有政府间机制，就制订一个伙伴关系框架提出建议，目的是通过小岛屿发展中国家伙伴关系监测和确保全面落实各项许诺和承诺。⁶ 2015 年 6 月 25 日，马尔代夫作为小岛屿国家联盟主席国与秘书处经济和社会事务部主办了一次关于小岛屿发展中国家伙伴关系的特别活动。会员国和联合国系统各实体就小岛屿发展中国家伙伴关系提交了报告并强调，必须以数据收集和数据分析为基础对这类伙伴关系作严格审查并采取相关后续行动。大会第 69/217 号决议就该框架提供了进一步指导；大会在该决议中强调，伙伴关系框架应公开和适合小岛屿发展中国家的优先事项和现实及与其他相关进程和机制保持一致，以促进推动高效和切实贯彻在第三次国际会议上启动的伙伴关系，并鼓励为促进小岛屿发展中国家的可持续发展建立新的真正和持久的伙伴关系。秘书长因此根据在高级别政治论坛之前举行的一次小岛屿发展中国家伙伴关系对话中的一项调查得到的答复和评论提出了对框架作初步审议的建议。这些建议包括：(a) 成立一个非正式小组或“小岛屿发展中国家之友”小组，以支持贯彻现有的小岛屿发展中国家伙伴关系，并促进和倡导建立新的伙伴关系；(b) 在现有资源范围内，在经济及社会理事会主持举行的论坛会议的间隙时间里每年组办一次为期半天或一天的以行动为导向、注重成果的非正式多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话；(c) 与小岛屿发展中国家和伙伴密切协作，通过现有论坛，特别是通过各区域委员会(亚太经社会、拉加经委会和非洲经委会)组办区域多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话；(d) 鼓励组办国家多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话；(e) 为伙伴关系进展情况报告制订一个标准化报告机制；以及(f) 继续维持和进一步制订《小岛屿发展中国家行动纲领》。

⁵ 最新的报告(2015 年)见 <https://sustainabledevelopment.un.org/sdination/2015report>。

⁶ 大会第 69/15 号决议，附件。

39. 按照《萨摩亚途径》的规定，经济和社会事务部制订了《小岛屿发展中国家行动纲领》，适用于该次会议产生的所有伙伴关系，里面还包括联合国执行情况汇总表；汇总表是一个以联合国各实体的行动领域为重点的工具，用于确认现有和新建立的伙伴关系的相关主导责任和相互联系。

G. 主要群体和其他利益攸关方

40. 拟订 2015 年后发展议程的进程在联合国可持续发展大会和可持续发展目标开放工作组的做法的基础上在开放性和让民间社会的参与方面都达到了前所未有的程度。

41. 高级别政治论坛能够继续推进这一包容性和参与性做法。大会第 67/290 号决议就主要群体和其他利益攸关方参与论坛工作的问题作出了雄心勃勃的规定。在可持续发展委员会在让九个主要群体参与其工作的做法基础上，各种不同的行为体、群体和民间社会网络也越来越多地参与了关于 2015 年后发展议程的谈判。

42. 根据大会第 67/290 号决议的规定，主要群体和其他相关利益攸关方向高级别政治论坛 2015 年度会议提交了关于论坛专题的讨论文件(E/HLPF/2015/2)。主要群体和其他利益攸关方还成立了一个非正式的不限成员名额工作组，负责协调它们涉及论坛的准备工作，包括为各次届会挑选牵头讨论者和其他发言者。

43. 工作组还在 2015 年 6 月组办了一期讲习班，以探讨在主要群体和其他利益攸关方之间能满足高级别政治论坛的需求并能从多个视角支持其工作的新的协调结构和协作形式。

三. 将可持续发展的三个层面纳入联合国系统的主流

44. 联合国可持续发展大会呼吁将可持续发展的三个层面进一步纳入整个联合国系统的主流，并请秘书长通过经济及社会理事会向大会报告在这方面取得的进展情况。

45. 在 2015 年 3 月 30 日发表了秘书长关于该主题的第三次报告(A/70/75-E/2015/55)。该报告在前两次报告(A/68/79-E/2013/69 和 A/69/79-E/2014/66)所载调查结果的基础上着重说明如何使新的可持续发展目标为合作注入新的动力和如何将可持续发展纳入整个联合国系统的主流。报告十分重视战略计划，认为战略计划是将综合办法纳入各实体主流的核心工具。报告提及今后如何在对照 2015 年后发展议程评估进展情况方面加强现行循证评价职能的作用问题。

46. 该报告审查了机构间协调机制为以一致和综合思路向会员国提供支助所作的努力，在可持续发展目标开放工作组届会期间就是这样做的。整个联合国系统早已感受到 2015 年后发展议程和可持续发展目标的影响力。同时，联合国需要加紧努力，为提供国家一级的支助作好准备，帮助各国政府在本国落实新的发展

议程，以及审查各级的进展情况。报告强调指出了联合国系统为调整其工作方式所作的持续努力，审查了四年期全面定期审查的作用和从千年发展目标后续行动进程吸取经验教训的必要性。

47. 该报告建议秘书长阐明联合国系统在各项可持续发展目标方面的支助情况，作为下次四年期全面定期审查调查的组成部分，并就联合国如何有效支助各方案国制订综合政策和发展体制以实现可持续发展目标的问题征求方案国的意见。报告还建议联合国系统及其理事机构评估其工作中经济、社会和环境问题之间的平衡情况，使其战略计划与可持续发展目标和 2015 年后发展议程相一致，并打破其工作中各自为政的状况。联合国系统还必须执行环境管理小组制订的框架，以促进联合国系统内的环境和社会可持续性。需要作出创新性的机构间安排，借鉴协助可持续发展目标开放工作组工作的技术支助小组的经验和办法，支持高级别政治论坛和其他政府间平台开展工作。

四. 筹备 2015 年后时代高级别政治论坛：今后的步骤

48. 根据今年高级别政治论坛的辩论情况，显然在大会主持下召开的论坛 2019 年度会议必将是一个具有里程碑意义的事件。为了确保使之成为现实，2016-2019 年期间在经济及社会理事会主持下召开的论坛年度会议必须开展：(a) 对单个可持续发展目标或相关交叉专题的全面、有效和包容性审查，并在四年周期里审查所有目标，和(b) 对整个议程执行情况的国家自愿审查，同时还要促进执行，提供高级别政治指导和建议，提高科学与政策的衔接度，解决新问题和履行其他职能。一个有效和创新性的《全球可持续发展报告》是必不可少的。

49. 与会者在高级别政治论坛 2015 年度会议上为使论坛做好在 2015 年后发挥作用的准备而提出的各种想法是对为通过 2015 年后发展议程而召开的联合国首脑会议的成果文件将要提供的指导意见的一种有益补充。

50. 但是，为使论坛全面执行其任务，会员国必须采取短期和中期步骤。一些会员国在论坛会议上建议，有必要拟订一个侧重于如何为论坛 2016 年度会议做好准备和实现论坛愿景的路线图。2030 年议程同样要求拟订这样一个路线图。本节着重介绍这方面的一些想法，包括论坛与会者提出的一些想法。

增强论坛权能以提供高级别政治指导

51. 高级别政治论坛的设立是为了满足把在联合国关于可持续发展问题的讨论提高到最高级别这一必要性。以可持续发展为中心的 2030 年议程获得通过更加强了这一必要性。因此为了向前迈进，必须确保高级别政治论坛能履行其职能，即就可持续发展问题提供高级别政治指导和建议。

确定工作方案和专题

52. 会员国在论坛 2015 年度会议上指出，论坛的方案必须直接涉及关系到所有国家的问题。

53. 在未来几年里，论坛必须进一步阐明审查结构的运作情况并确定其工作方法。在这方面：

- 为确保全面、深入地了解所有 17 个可持续发展目标的进展情况，在一个为期四年的论坛周期里，在各种政府间专题平台的帮助下并利用各个目标的综合优势，每一年都要审查一组可持续发展目标。可按照各个目标的数字顺序进行审查(例如，每年审查 4 个目标，目标 17 则每年都要审查)。
- 关系办法：这种办法就是深入研究一组可持续发展目标领域之间的联系和审查涉及各种联系的科学知识的现状(见《2015 年全球可持续发展报告》第三章)。反过来也可选择专题，以强调国际议程中将要审议的问题(例如，2016 年的城市问题)；必须以灵活方式确定各个(特设)群组，以获得最大的附加值(例如，如一些国家在论坛会议提到的，讨论“单项”问题)。例如，围绕城市问题存在着许多有趣的关系。采用这个办法时的一个挑战就是，会员国必须确定并商定一个专题，使相关政府间平台、经济及社会委员会各职司委员会和其他论坛几乎没有时间做准备为这类辩论提供有意义的意见。
- 交叉问题：需要参照整个可持续发展目标系统来分析一个主题领域(见《2015 年可持续发展报告》第五章；该章对减少灾害风险采用了这个办法)。例如可对移徙问题采用这个办法；在论坛 2015 年度会议期间在这方面曾提及过这一点。在这种情况下，必须对可持续发展目标分别作全面专题审查。
- 这个办法的另一种做法是，“系统性探讨一个可持续发展目标领域”，这将涉及以系统性方式审查一个目标及其与其他目标的联系。特别是，这种办法也可适用于千年发展目标原有的“老的”可持续发展目标(教育、健康等)，以对正接受审议的主题提供新的视角。这种办法能查明在科学覆盖可持续发展目标之间的一些联系方面和在联合国系统对这些联系的覆盖方面存在的差距。

对上文述及的每一个备选办法而言，筹备文件都可列入该年《全球可持续发展报告》的一个章节。通过编写从“正在出现的问题”、“处境特殊国家”、“科学与政策的衔接”、“可持续发展情景和模型”和“总结创新性数据部分”等视角来审查相关主题的重点文件(或《报告》章节)可作进一步深入了解。如此，《报告》可支持对手头的主题作全面概述，使开展纳入各国家集团观点的前瞻性讨论成为可能。

论坛应提供一个双规办法，在三年或四年之前就确定一些专题，以便能够展开认真的准备工作，并为应对紧迫的正在出现的问题预留空间。

54. 会员国必须尽快决定在经济及社会理事会主持下召开的政治论坛 2015 年度会议的专题，理想的话也尽快决定 2017 年、2018 年和 2019 年的专题，以便专门为准备工作和所有利益攸关方的有意义的参与留出时间。

55. 论坛还必须讨论如何具体处理新的和正在出现的问题。2014 年和 2015 年《全球可持续发展报告》着重指出了这方面的若干备选办法。

改进论坛的工作方法

56. 一些会员国在论坛会议上指出，论坛筹备进程应受益于会员国的充分参与，并应具有包容性和透明性。这将确保论坛的方案、会议和成果具有广泛的自主权。一些会员国认为应建立适当机制。

审查和落实关于可持续发展问题的各次主要会议和首脑会议

57. 尽管可持续发展目标很全面，但并未涵盖联合国可持续发展大会和关于可持续发展各个层面的其他主要国际会议产生的每一项承诺。例如，可持续发展目标没有明确提到采矿，而联合国可持续发展大会的成果文件是述及这个问题的(第 227 和第 228 段)。会员国必须就如何有效涵盖这类问题提出指导意见，同时发展 2030 年议程框架和该框架所提供的专题一致性。

58. 在可持续发展目标的具体领域里，联合国可持续发展大会成果文件就为实现特定具体目标和大目标必须采取的具体行动提出了有用的指导意见。例如就可持续发展目标 2 (“消除饥饿、实现粮食安全和改善营养状况并促进可持续农业”)而言，该目标规定了实现具体目标的期限，而联合国可持续发展大会成果文件关于粮食安全及可持续农业和营养问题的章节则提出了若干具体行动，如果采取这些行动就能有助于实现目标 2。与目标专题平台相关的专家分析将提供其他详细的政策指导意见。

59. 同样，载入《2015 年全球可持续发展报告》第六章的“萨摩亚途径”、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和 2011 年 5 月在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》都提出了一些具体行动，可以为在各个层级执行可持续发展目标提供宝贵的指导。

60. 大会在通过 2030 年议程之前决定，除其他外，论坛应跟进并审查联合国经济、社会和环境领域各次主要会议和首脑会议产生的各项可持续发展承诺的 implementation 情况及各自的实施手段(大会第 67/290 号决议，第 7(d)段)。预计在论坛内对商定的 2030 年议程进行彻底和集中审查，同时借鉴包括经济及社会理事会和大会在内的其他政府间机构和平台的详细审查活动，将极大地有助于完成这一特定任务。

与此同时，论坛还承担着其他任务，其中一项重要的任务是适当审议新的和正在出现的可持续发展挑战。

为后续行动和审查工作作具体准备

61. 论坛在跟进在落实新议程方面的进展情况上将发挥决定性作用。在这样做的时候，论坛应借鉴从现有审查机制获得的经验。

62. 如上文所述，获 2015 年 9 月首脑会议通过以供大会审议的 2030 年可持续发展议程要求秘书长在与会员国磋商的情况下编写一份报告供大会第七十届会议在筹备高级别政治论坛 2016 年度会议时审议；该报告应概述在开展全球一级一致、高效和包容性后续行动和审查过程中的关键里程碑。报告应就在经济及社会理事会主持下召开的论坛开展国家领导的审查工作的组织安排提出建议，包括关于自愿共同报告导则的建议。报告应阐明机构职责并按专题审查顺序向论坛提供关于年度专题和定期审查备选办法的指导意见。

63. 关于专题审查，如《全球可持续发展报告》所述，把多重观点系统性地纳入专题审查是有益的，包括正在出现的问题、处境特殊国家、中收入国家和区域观点、科学与政策的衔接、产生于可持续发展情景和模型的见解及对创新性数据办法的总结。如此，《报告》可支持对手头的主题作全面概述，使开展纳入最新科学、知识和经验教训的前瞻性讨论成为可能。

为加强科学与政策的衔接找到具体办法

64. 论坛必须进一步讨论如何根据其任务加强科学与政策的衔接问题。《2015 年可持续发展报告》第一章提供了在这方面的一些备选办法和可能行动的详细清单。因此，可以此作为起点在这方面作些思考。论坛会议上同样出现了关于这一主题的一些想法。

向高级别政治论坛提供充分支持

65. 必须加强论坛使之能够适当履行其职责。为使论坛有能力履行其雄心勃勃的职能，就需要配备一个强大、高效和装备精良的秘书处。

66. 一些会员国在论坛 2015 年度会议上指出，论坛需要足够的资源。会员国将在 2015 年 12 月核准联合国 2016-2017 两年期经常预算。应将这个问题考虑在内。

五. 结论和建议

67. 在跟进联合国可持续发展大会方面已取得了进展，特别是在确定 2015 年后发展议程和论坛的作用方面。大会将在为通过 2015 年后发展议程而定于 2015 年 9 月举行的联合国首脑会议上审议的 2030 年可持续发展议程以指派经济及社会

理事会主席开展关于《全球可持续发展报告》的磋商和以指派秘书长编写上述报告的方式解决了这个问题。

68. 此外，大会第七十届会议不妨考虑：

(a) 邀请会员国和其他利益攸关方充分参与并支持论坛开展工作，以为论坛在 2016 年全面发挥作用并就可持续发展问题提供政治领导、指导和建议做好准备；

(b) 呼吁会员国和其他利益攸关方确保它们参与论坛工作的方式能增强可持续发展的三个层面的一体化，促进经济、社会和环境决策界的广泛参与并以综合方式进行参与；

(c) 邀请经济及社会理事会主席启动论坛的一个非正式进程，以思考论坛在作为可持续发展目标后续行动的中心之外如何按照其任务规定加强和支持与联合国关于可持续发展问题的主要会议的成果有关的各个政府间平台，包括联合国可持续发展大会、“萨摩亚途径”和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。在论坛 2016 年度会议的第一周可继续进行这类思考；

(d) 决定论坛 2016 年国家执行情况审查工作将侧重于各国如何过渡和准备执行可持续发展目标的问题；

(e) 还决定在经济及社会理事会主持下召开的论坛 2016 年度会议的专题和可能的话，论坛至 2019 年的工作方案，届时论坛将在大会主持下举行会议。或者，大会也可委托理事会主席根据广泛磋商的结果确定相关专题；

(f) 邀请经济及社会理事会主席采取必要行动，以透明和包容性方式筹备论坛会议，并让所有成员国及主要群体和其他利益攸关方参与。大会也可考虑邀请理事会主席向论坛 2016 年度会议提出建议，说明今后如何使这类筹备进程制度化并在所有层级做到具有实效和活力，以及如何得到一个强大的联合国机构间进程的支持；

(g) 呼吁联合国系统进一步努力，在其工作中整合可持续发展的经济、社会和环境层面，包括通过审查联合国系统对 2030 年可持续发展议程的支持情况，邀请秘书长就这类努力向论坛、经济及社会理事会和大会第七十一届会议提交报告，作为其关于将可持续发展纳入联合国系统工作主流问题的报告的组成部分。

(h) 邀请经济及社会理事会决定如何使其各部分和附属机构的工作能最好地有助于促进和执行在可持续发展目标方面的进展，特别是在论坛；

(i) 审查自己的议程和工作方法，以使自己的工作能反映可持续发展问题和 2030 年可持续发展议程。