



Asamblea General

Distr. general
4 de agosto de 2015
Español
Original: inglés

Septuagésimo período de sesiones

Tema 20 c) del programa provisional*

Desarrollo sostenible: Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres

Aplicación de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe se ofrece una síntesis de la aplicación de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres, incluido el resultado de la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, conforme a lo solicitado por la Asamblea General en su resolución 69/219. En el informe se presenta el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y sus consecuencias para la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015, la transición del Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres y un resumen de otras iniciativas de apoyo realizadas para prestarle apoyo.

El Marco de Sendai tiene como objetivo lograr “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”. El Marco desplaza la atención de la gestión de los desastres a la gestión del riesgo de desastres, haciendo énfasis en mejorar la comprensión del riesgo de desastres, fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar mejor dicho riesgo, invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia y aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor”. Es necesario que los Estados adopten medidas específicas con respecto a esas cuatro esferas prioritarias en todos los sectores, y entre ellos, en los planos local, nacional, regional y mundial. De esta forma, las siete metas mundiales

* A/70/150.



fijadas en el Marco de Sendai para reducir las pérdidas causadas por desastres pueden contribuir notablemente a alcanzar los nuevos objetivos de desarrollo sostenible. Para erradicar la pobreza y reducir la exposición a los fenómenos meteorológicos extremos exacerbados por el cambio climático, resulta esencial evitar la creación de nuevos riesgos y reducir los riesgos existentes.

I. La situación del riesgo de desastres

1. Veinticinco años después de que se proclamara el Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales, y diez años después de que la Asamblea General adoptara el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres, el riesgo de desastres a nivel mundial sigue acumulándose más rápido de lo que se reduce. Las pérdidas económicas han alcanzado un promedio de entre 250.000 y 300.000 millones de dólares cada año, lo que ha afectado gravemente a la estabilidad del crecimiento económico en los países de ingresos bajos y medianos y mermado las mejoras logradas en materia de desarrollo de las comunidades vulnerables.

2. A pesar de que durante el último decenio de aplicación del Marco de Acción de Hyogo se ha progresado considerablemente en la transmisión de una cultura de la reducción del riesgo de desastres en todo el mundo, la comunidad internacional se acerca a un punto muerto a medida que aumentan las pérdidas económicas y la tasa de mortalidad permanece obstinadamente alta en muchas regiones del mundo. En el *Informe de Evaluación Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres de 2015: Hacia el desarrollo sostenible: El futuro de la gestión del riesgo de desastres*, que se presentó en marzo de 2015 en Nueva York, se destaca la necesidad apremiante de abordar los factores subyacentes que amplifican los efectos de las amenazas naturales y los desastres tecnológicos y biológicos. Los factores de riesgo que más contribuyen al aumento de los niveles de riesgo en el plano mundial son la pobreza y la desigualdad, el cambio climático y la variabilidad del clima, la urbanización rápida y no planificada, la gestión irresponsable de las tierras, y factores agravantes como los cambios demográficos, la utilización no sostenible de los recursos naturales y el debilitamiento de los ecosistemas. La evaluación mundial de riesgos múltiples, que utiliza una técnica basada en modelos probabilísticos, diseñada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y sus asociados, ha estimado que solo el riesgo anual derivado de terremotos, inundaciones, ciclones tropicales y tsunamis asciende a 360.000 millones de dólares.

3. El desastre más mortífero provocado por un riesgo natural durante el período sobre el que se informa se desencadenó a raíz de dos terremotos ocurridos en el valle de Katmandú (Nepal) los días 25 de abril y 12 de mayo de 2015. La magnitud del impacto pone de relieve que se podría haber hecho más con respecto a los factores de riesgo subyacentes. Gracias a distintas entidades, como el Consorcio para la Reducción de Riesgos de Nepal y la Sociedad Nacional de Tecnología Sísmica de Nepal, en los últimos años un pequeño número de escuelas y centros de salud han sido acondicionados pero, como sucede en muchos otros países que se encuentran expuestos a riesgos naturales, el problema sigue consistiendo en cómo llevar a cabo ese tipo de obras a mayor escala. Las necesidades para actividades de recuperación, cifradas en 6.600 millones de dólares, representan más del 25% del producto interno bruto (PIB) del país. Las primeras estimaciones sugieren que un millón de personas se han hundido en la pobreza a consecuencia de esos desastres, justo cuando se esperaba que Nepal alcanzara algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Ese desastre ejemplifica el desafío al que se enfrentan los países de bajos ingresos, especialmente en lo que respecta a los desastres de gran intensidad.

4. El brote del ébola en África Occidental es el mayor y más complejo jamás registrado y constituye una enorme emergencia de salud pública que es motivo de preocupación a nivel internacional. La transmisión del ébola, generalizada e intensa, ha acarreado graves consecuencias sanitarias, sociales y económicas. Esto pone de manifiesto la necesidad, ya esbozada en el Marco de Sendai, de incorporar la reducción del riesgo de desastres en los sistemas nacionales de salud y desarrollar la capacidad de los profesionales de la salud para comprender el riesgo de desastres. El ébola y las demás pandemias ponen de relieve que es preciso reforzar la capacidad a nivel de los países para gestionar el riesgo de desastres en relación con la salud, aplicar el Reglamento Sanitario Internacional y crear sistemas sanitarios resilientes.

5. La situación penosa de los pequeños Estados insulares en desarrollo quedó patente en la sesión de apertura de la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada el 14 de marzo de 2015 en Sendai (Japón), cuando el Presidente de Vanuatu informó a los participantes acerca de los efectos del ciclón Pam, de categoría 5, que ese mismo día había sembrado muerte y destrucción en las islas dispersas de su país natal. Sin lugar a dudas, la Oficina Nacional de Gestión de Desastres de Vanuatu y la Cruz Roja de Vanuatu llevaron a cabo una gran labor difundiendo alertas tempranas y salvando vidas, pero el ciclón dejó a gran parte de la población sin hogar y vulnerable frente a las enfermedades transmitidas por vectores, cuando comenzaba la temporada de lluvias. El Banco Asiático de Desarrollo informa de que la economía de Vanuatu creció un 3,6% en 2014, pero es probable que esa cifra se reduzca en 2015 como consecuencia del ciclón Pam. La red eléctrica sufrió importantes daños y cerca del 96% de los cultivos quedaron arruinados. Aproximadamente 14.000 hogares fueron destruidos o dañados. Es una realidad que amenaza a muchos pequeños Estados insulares en desarrollo preocupados por el aumento del nivel del mar, los fenómenos meteorológicos extremos y otras características del cambio climático que están incrementando los niveles de exposición y vulnerabilidad en muchas partes del mundo.

6. El año pasado estuvo caracterizado por desastres frecuentes a pequeña escala. Tanto las zonas urbanas como las rurales, especialmente en los países de ingresos bajos y medianos, experimentan periódicamente pequeños desastres que menoscaban el desarrollo. Los modelos de riesgos de desastres a nivel mundial no tienen en cuenta el riesgo extensivo que supone el gran número de desastres, recurrentes y a pequeña escala, ocasionados principalmente por crecidas repentinas, desprendimientos de tierras, inundaciones urbanas, tormentas, incendios y otros fenómenos localizados, ni tampoco las pérdidas registradas en el plano internacional. Cuando el riesgo extensivo se traduce en daños o pérdidas reales, estos suelen ser asumidos por los hogares de bajos ingresos, las comunidades y las pequeñas empresas. Según el Informe de Evaluación Global, durante el último decenio las pérdidas asociadas con el riesgo extensivo en los 85 países y territorios para los que se disponía de datos fueron equivalentes a 94.000 millones de dólares, lo que refleja un deterioro constante de los activos del desarrollo, como las casas, las escuelas, los centros de salud, las carreteras y otros tipos de infraestructura local.

7. Una mejor metodología de investigación permitirá proporcionar una visión más clara de la forma en que la exposición y la vulnerabilidad al riesgo están cambiando en todo el mundo y del modo en que los distintos niveles de riesgo afectan el desarrollo. Resulta esencial contar con datos de calidad acerca de los peligros, la demografía y la vulnerabilidad de los activos físicos. Se sigue

trabajando en la creación de bases de datos nacionales sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres que, a mediados de 2015, ascendían a 82.

II. Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres

8. La Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Sendai del 14 al 18 de marzo de 2015, fue la primera de una serie de conferencias de las Naciones Unidas previstas para 2015 y 2016 con objeto de definir la agenda para el desarrollo después de 2015. El resultado de la Conferencia Mundial, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, está diseñado para complementar y reforzar otros resultados previstos de la tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015, el 25º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III).

9. Diversos donantes prestaron apoyo al proceso para lograr que los grupos principales y de otros participantes de la sociedad civil, como las personas con discapacidad, el sector privado, las organizaciones intergubernamentales y el sistema de las Naciones Unidas, participaran plenamente en la elaboración del Marco de Sendai. A ese respecto, cabe destacar el generoso apoyo brindado por Suiza, que acogió el proceso preparatorio, y por el Japón, que actuó como anfitrión de la Conferencia Mundial.

10. Más de 6.500 delegados asistieron a la Conferencia Mundial, incluidos 25 Jefes de Estado y de Gobierno y Vicepresidentes, así como más de 100 ministros. En las sesiones intergubernamentales todas las partes interesadas aportaron contribuciones sustanciales en las cinco mesas redondas ministeriales y los tres diálogos de alto nivel entre múltiples interesados y asociados, en los que participaron representantes de los grupos principales y otros interesados. Además, se celebraron 34 reuniones entre múltiples interesados dedicadas al progreso realizado en relación con el Marco de Acción de Hyogo, los riesgos emergentes y los compromisos contraídos para aplicar el Marco de Sendai. Fuera del entorno oficial de la Conferencia Mundial, en el marco del foro público se celebraron más de 700 actos paralelos a nivel local e internacional, a los que asistieron más de 50.000 personas.

11. El nivel de inclusión de las personas con discapacidad en la Conferencia Mundial sentó un nuevo precedente ya que se estimó que había sido la reunión de las Naciones Unidas más accesible hasta la fecha. El lugar de celebración era accesible, como lo fueron las actividades de la Conferencia gracias a servicios de interpretación en lenguaje de señas, la documentación en braille y el subtítulo del material. En la Conferencia también se cumplió con el compromiso contraído por las Naciones Unidas de lograr la “utilización eficiente del papel”, pues la proporción de documentos impresos fue menor que la de otras conferencias internacionales.

III. Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

12. El 18 de marzo la Conferencia Mundial aprobó el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 como sucesor del Marco de Acción de Hyogo, y la Asamblea General lo hizo suyo en su resolución 69/283, de 3 de junio de 2015.

13. El Marco de Sendai es el resultado de las consultas mantenidas con todas las partes interesadas entre marzo de 2012 y julio de 2014 y de las negociaciones intergubernamentales entabladas entre julio de 2014 y la clausura de la Conferencia Mundial. Esto comprendió las deliberaciones de la cuarta reunión de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en 2013, y las plataformas regionales relativas a la reducción del riesgo de desastres y sus instancias ministeriales a lo largo de 2014.

14. El Marco de Sendai establece un enfoque amplio, centrado en las personas, para la reducción del riesgo de desastres y se aplica a los riesgos de desastres de pequeña y gran escala, debidos a amenazas naturales o de origen humano, así como a las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos conexos. Tiene por objeto orientar la gestión del riesgo de desastres en relación con amenazas múltiples en el desarrollo a todos los niveles, así como en todos los sectores y entre un sector y otro. La consecución de este resultado requiere un liderazgo y un compromiso políticos firmes.

15. El Marco de Sendai promueve desplazar la atención de la gestión de los desastres a la gestión del riesgo e implementar políticas en materia de desarrollo sostenible, crecimiento económico y medio ambiente y cambio climático que prevengan la creación de nuevos riesgos, reduzcan los ya existentes y refuercen la resiliencia. En consecuencia, el Marco de Sendai puede usarse para interpretar otros instrumentos y velar por que, al aplicarlos, se tengan en cuenta y se gestionen los riesgos.

16. Los resultados previstos hacen hincapié en reducir el riesgo de desastres además de limitar las pérdidas que, en este contexto, pueden considerarse indicadores de un desarrollo que no tiene en cuenta los riesgos y que, por tanto, no es sostenible. Las siete metas mundiales introducen la posibilidad de contabilizar el progreso realizado con respecto al resultado previsto, y la correspondiente supervisión ofrece información sobre la forma de seguir fortaleciendo las políticas y los mecanismos de aplicación pertinentes en los distintos sectores. Esas siete metas son interdependientes y se refuerzan mutuamente.

17. Las siete metas mundiales del Marco de Sendai son las siguientes:

a) Reducir considerablemente la mortalidad mundial causada por desastres para 2030, y lograr reducir la tasa de mortalidad mundial causada por desastres por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015;

b) Reducir considerablemente el número de personas afectadas a nivel mundial para 2030, y lograr reducir la mortalidad mundial causada por desastres por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015;

c) Reducir las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el PIB mundial para 2030;

d) Reducir considerablemente los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos, como las instalaciones de salud y educativas, incluso desarrollando su resiliencia para 2030;

e) Incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020;

f) Mejorar considerablemente la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030;

g) Incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030.

18. La integración de las cuatro prioridades para la acción en los planos local, nacional, regional y mundial contribuirá a encauzar adecuadamente los esfuerzos y reforzar la cooperación. El Marco de Sendai también define la responsabilidad compartida entre los actores pertinentes y el importante papel que pueden y deben desempeñar en relación con la reducción del riesgo de desastres, en especial las contribuciones que se esperan de ellos para aplicar las prioridades de acción.

19. El Marco de Sendai se centra en: la necesidad de comprender mejor el riesgo de desastres en todas sus dimensiones de grado de exposición, vulnerabilidad y características de las amenazas; el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres, incluidas las plataformas nacionales para gestionar dicho riesgo; la rendición de cuentas en la gestión del riesgo de desastres; la necesidad de prepararse para “reconstruir mejor”; un firme llamamiento a hacer un mayor uso de la ciencia y la tecnología en la formulación de políticas; la movilización de inversiones que tengan en cuenta los riesgos a fin de impedir la aparición de nuevos riesgos; la resiliencia de las infraestructuras vitales, incluida la infraestructura sanitaria, y del patrimonio cultural y los lugares de trabajo; y la función de las autoridades y las comunidades locales.

20. En el Marco de Sendai se pide reforzar la cooperación internacional y las alianzas mundiales y elaborar políticas de los donantes y programas que tengan en cuenta los riesgos, incluidos los préstamos y el apoyo financiero brindados por las instituciones financieras internacionales, y se reconocen la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y las plataformas regionales y nacionales como mecanismos para armonizar los distintos programas, supervisar y realizar exámenes periódicos de la aplicación, incluidas las metas.

21. Los principios rectores son importantes para la aplicación de las cuatro prioridades de acción. Seis de los principios revisten particular importancia y definen la responsabilidad primordial que tienen los Estados de prevenir y reducir el riesgo de desastres, entre otras cosas, mediante la cooperación; la responsabilidad compartida entre las autoridades, los sectores y los interesados a nivel central y local; la protección de las personas y sus bienes, al tiempo que se protegen todos los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo, y se promueve su aplicación; el involucramiento de toda la sociedad; la participación de todas las instituciones estatales de carácter ejecutivo o legislativo en los planos nacional y local; y la coherencia entre los planes, políticas, prácticas y mecanismos de los diversos sectores y programas.

Aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

22. La aplicación del Marco de Sendai se basará en la labor que llevan a cabo los Estados, ya iniciada con arreglo al Marco de Acción de Hyogo. Para que las iniciativas en curso no se vean afectadas, es necesario que la transición del Marco de Acción de Hyogo al Marco de Sendai se produzca sin contratiempos, mientras se van integrando progresivamente los nuevos elementos convenidos en Sendai. Me complace observar que esto ya está ocurriendo con notable rapidez en todas las regiones. Unos meses después de la aprobación del Marco de Sendai en la Conferencia Mundial, ya se han celebrado reuniones importantes en América, Asia y África al objeto de elaborar planes de acción para aplicar dicho Marco. Más avanzado el año, en Europa se celebrará una reunión para intercambiar ideas con respecto a esa aplicación. Varios países han tomado la iniciativa de traducir el Marco de Sendai a sus idiomas nacionales.

23. En el plano nacional, los Estados necesitarán establecer centros de coordinación para aplicar el Marco de Sendai. Al hacerlo, tal vez los Estados deseen examinar la posibilidad de garantizar que se tenga en cuenta el carácter intersectorial de la reducción del riesgo de desastres y empoderar a los centros de coordinación para representar a todos los sectores.

24. La meta convenida de lograr, de aquí a 2020, un aumento sustancial de los países que cuentan con estrategias para reducir el riesgo de desastres, a nivel nacional y local, puede justificar la necesidad de prestar especial atención durante los próximos años a evaluar el riesgo de desastres, definir bases de referencia sobre las tendencias de los riesgos y elaborar estrategias en consecuencia. Con eso en mente, una serie de Estados ya han puesto en marcha procesos de evaluación y han entablado diálogos interinstitucionales sobre los posibles requerimientos para aplicar el Marco de Sendai.

25. La aplicación del Marco de Sendai requiere un conocimiento más profundo del riesgo. En el Marco se propugna potenciar el desarrollo y la difusión de metodologías y herramientas de base científica que permitan registrar y comunicar las pérdidas causadas por desastres y las estadísticas y datos desglosados pertinentes, así como potenciar la creación de modelos, la evaluación, la representación cartográfica y el seguimiento relativos a los riesgos de desastres y los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples, a fin de respaldar los procesos de adopción de decisiones que tengan en cuenta los riesgos.

26. El sistema de seguimiento de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo se actualizará a fin de reflejar el Marco de Sendai. El grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta sobre los indicadores y la terminología, establecido por la Asamblea General en junio de 2015, se encargará de elaborar los indicadores que se usarán para medir los progresos realizados en la consecución de las metas mundiales. Las actividades de seguimiento del Marco de Sendai comenzarán en 2017, una vez se hayan acordado las bases de referencia. Se están preparando comunicaciones y orientaciones prácticas a nivel mundial con objeto de ayudar a los Estados y las partes interesadas a aplicar el Marco de Sendai.

27. Antes de la Conferencia Mundial, y durante ella, las partes asumieron más de 460 compromisos voluntarios. La Conferencia Mundial aprobó una resolución en la que acogió con beneplácito los compromisos voluntarios asumidos por las partes

interesadas a fin de reducir el riesgo de desastres e invitó a que se siguieran asumiendo compromisos voluntarios y se crearan asociaciones para poner en práctica el Marco de Sendai. A fin de ayudar a las partes interesadas a llevar a la práctica sus compromisos se está llevando a cabo un análisis amplio y se están creando un registro en línea y un mecanismo de notificación.

IV. Cooperación y alianzas internacionales

28. En el Marco de Sendai, los Jefes de Estado y de Gobierno reconocieron la importancia de la cooperación internacional y las alianzas mundiales para brindar apoyo a los países en desarrollo, especialmente a los más expuestos y vulnerables, en la gestión de los desastres proporcionándoles mejores medios de aplicación.

29. La cooperación internacional ha sido esencial en la preparación de la Conferencia Mundial y su resultado. Ese apoyo incluye mecanismos como la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y las plataformas y herramientas regionales, como el sistema de seguimiento de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo y los exámenes entre pares realizados voluntariamente por los países.

30. La próxima sesión de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres tendrá lugar en 2017 y brindará una oportunidad excepcional para evaluar las primeras medidas adoptadas para la aplicación del Marco de Sendai, como la realización de evaluaciones del riesgo, la definición de las bases de referencia y el cumplimiento de los compromisos voluntarios contraídos por las partes interesadas. El proceso preparatorio de la Plataforma Mundial se basará en las deliberaciones de las plataformas regionales previstas para 2016.

31. La Conferencia Mundial invitó a la Asamblea General a que considerara la posibilidad de incluir el examen de los progresos a nivel mundial de la aplicación del Marco de Sendai como parte de sus procesos de seguimiento de las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, en consonancia con el Consejo Económico y Social, el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible y los ciclos de revisión cuatrienal amplia de la política, como correspondiera. Conforme avanzan los debates sobre el fortalecimiento del Consejo y los métodos de trabajo del foro político de alto nivel, los Estados Miembros tal vez deseen velar por que las deliberaciones de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y las plataformas regionales, así como su examen de los progresos logrados con respecto al Marco de Sendai, sirvan de base para los programas de los mecanismos y órganos de gobernanza competentes de las Naciones Unidas.

32. Los órganos creados en virtud de tratados están en condiciones de apoyar la transversalización de la gestión del riesgo de desastres. En ese contexto, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer colabora en la elaboración de un proyecto de recomendación general sobre las dimensiones relacionadas con el género y el empoderamiento de la mujer en la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático. La labor que está realizando la Comisión de Derecho Internacional con respecto a la protección de las personas en casos de desastre también constituye una contribución fundamental.

33. En los marcos internacionales relativos al desarrollo sostenible, el clima y el medio ambiente, cada vez se incluye con más frecuencia la reducción del riesgo de

desastres. Por ejemplo, en las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo el riesgo de desastre se trata en el contexto de los pequeños Estados insulares en desarrollo, al igual que se hace en las actividades de seguimiento del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020. Además, lo logrado recientemente en materia de acuerdos ambientales multilaterales ofrece nuevas oportunidades para involucrar al sector medioambiental y usar sus conocimientos especializados para impulsar la aplicación del Marco de Sendai, en especial el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional, Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, cuyas partes aprobaron recientemente resoluciones que promueven enfoques basados en los ecosistemas para la reducción del riesgo de desastres y el fortalecimiento de los vínculos con los planes de acción nacionales sobre biodiversidad y gestión sostenible de los humedales. La cuestión de la reducción del riesgo de desastres se tiene en cuenta en las metas y los objetivos de desarrollo sostenible, que están en proceso de negociación, y es esencial hacer referencia a ella específica y concretamente en el resultado final a fin de asegurar la coherencia en la aplicación del Marco de Sendai y la agenda para el desarrollo después de 2015.

34. Asimismo, también será necesario velar por que las actividades de reducción del riesgo de desastres mantengan la coherencia y se refuercen mutuamente en otros acuerdos y procesos internacionales para después de 2015. Esto puede lograrse de distintas maneras, entre ellas, reconociendo el Marco de Sendai y sus resultados en los futuros acuerdos internacionales, promoviendo y dando prioridad a los programas y alianzas que generen numerosos beneficios respecto de diversos acuerdos, y armonizando las metas, los indicadores y los requisitos de supervisión y notificación.

35. Acojo con beneplácito que la Asamblea General haya creado un grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta, con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y la participación de las partes interesadas, para diseñar un conjunto de indicadores que midan el progreso con respecto a las siete metas mundiales incluidas en el Marco de Sendai y sirvan para actualizar el informe titulado *2009 UNISDR Terminología sobre Reducción del Riesgo de Desastres*. El resultado que se espera del grupo de trabajo podría contribuir a la adopción de un enfoque coherente para aplicar los marcos internacionales.

36. Sobre la base de la última revisión cuatrienal amplia de la política, el sistema de las Naciones Unidas seguirá fortaleciendo los vínculos entre sus labores normativa y operacional en relación con la reducción del riesgo de desastres. Esto resulta especialmente importante en la medida en que el sistema de las Naciones Unidas apoya las iniciativas nacionales de los países en desarrollo encaminadas a integrar mejor la reducción del riesgo de desastres y aplicar el Marco de Sendai. El próximo ciclo de revisión cuatrienal amplia de la política permitirá a los Estados estudiar la forma de seguir adaptando las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo, con vistas a que hagan mayor hincapié en la gestión del riesgo de desastres en el contexto del desarrollo sostenible.

37. En la Conferencia Mundial, la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación se comprometió a integrar la reducción del riesgo de desastres en los programas y las operaciones del sistema. Asimismo,

reafirmó la determinación del sistema de dar prioridad a la reducción del riesgo de desastres en los planos estratégico y operacional, al igual que su disposición a apoyar a los Estados en la aplicación del Marco de Sendai. El sistema de las Naciones Unidas ahora mide el grado de eficacia con que se da respuesta al riesgo de desastres y el cambio climático dentro de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y los coordinadores residentes son los responsables de la coordinación de las actividades relativas a la reducción del riesgo de desastres realizadas por los equipos de las Naciones Unidas en los países. En la actualidad, el 79% de los Marcos contemplan la reducción del riesgo de desastres.

38. Después de que la Junta de los Jefes Ejecutivos aprobara el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia en abril de 2013, el sistema se ha comprometido a revisar el Plan de Acción a la luz del Marco de Sendai, a fin de establecer unas normas mínimas para su aplicación, fomentar la coherencia con el Plan de Acción y apoyar los objetivos de desarrollo sostenible y otros instrumentos pertinentes. Está previsto que el Plan de Acción revisado se presente ante la Junta de los Jefes Ejecutivos para su aprobación en 2016. Antes del inicio de la revisión, se presentará al Comité de Alto Nivel sobre Programas un informe sobre la marcha de los trabajos del sistema de las Naciones Unidas encaminados a la reducción del riesgo de desastres que se hayan realizado desde la aprobación del Plan de Acción.

39. La transversalización de las cuestiones relacionadas con el clima y el riesgo de desastres es una prioridad cada vez más importante para las instituciones financieras internacionales. El Banco Mundial se ha comprometido a examinar todos los proyectos de la Asociación Internacional de Fomento relacionados con el clima y el riesgo de desastres; incorporar las consideraciones relativas al riesgo de desastres y al clima en todos los nuevos marcos de colaboración entre los países; e introducir un sistema de rastreo de los beneficios colaterales para la financiación de la gestión del riesgo de desastres. En el ejercicio económico de 2014, el 80% de los marcos de colaboración entre los países tuvieron en cuenta los riesgos; en el 44% de los proyectos del Banco Mundial se tuvo en consideración el clima y el riesgo de desastres; y los beneficios colaterales de la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático alcanzaron los 5.900 millones de dólares.

V. Cooperación regional para reducir el riesgo de desastres

40. Las organizaciones intergubernamentales regionales desempeñarán un papel fundamental en la transición del Marco de Acción de Hyogo al Marco de Sendai. En el último decenio, dichas organizaciones han desempeñado un papel decisivo en la promoción de la reducción del riesgo de desastres en el plano nacional mediante la elaboración de estrategias y mecanismos. En la actualidad, existe la oportunidad de revisar esas estrategias y mecanismos para que promuevan una planificación más eficiente; impulsen la creación y la difusión de metodologías y herramientas de base científica; creen sistemas comunes de información; promuevan el desarrollo y la difusión de instrumentos tales como normas, códigos y guías operacionales; faciliten el intercambio de buenas prácticas y programas de apoyo para la cooperación y el desarrollo de capacidad, en consonancia con el Marco de Sendai. Las plataformas regionales ofrecen un espacio para que los Estados dirijan esa labor, aprovechen las alianzas existentes y entablen otras nuevas con el objetivo de apoyar la aplicación del Marco de Sendai.

África

41. En África actualmente existen 32 plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres; 32 países han informado sobre los progresos realizados en el cumplimiento de las prioridades fijadas en el Marco de Acción de Hyogo; 73 ciudades y pueblos participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes”; y 15 países cuentan con bases de datos nacionales operativas sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres, al tiempo que otras 5 bases de datos están en fase de creación. La declaración final de la Quinta Plataforma Regional Africana para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Abuja en 2014, fue aprobada por el Consejo Ejecutivo de la Unión Africana en su 26º periodo ordinario de sesiones, que tuvo lugar en enero de 2015, y quedó reflejada en las conclusiones de la tercera reunión de la Conferencia Ministerial Africana sobre Meteorología, celebrada los días 13 y 14 de febrero de 2015 en Praia, y en la 15ª reunión de la Conferencia Ministerial Africana sobre el Medio Ambiente, celebrada del 4 al 6 de marzo de 2015 en El Cairo. En esa declaración, se reconoció que la mayoría de los desastres ocurridos en África estaban relacionados con el agua y que era menester realizar esfuerzos para prevenir los conflictos en el marco de las medidas generales destinadas a aumentar la resiliencia ante los desastres. También se reconocieron los efectos del cambio climático en las zonas urbanas, así como la necesidad de contar con una ordenación territorial que estuviera preparada para los desastres, cumplir con códigos de edificación e invertir en infraestructura urbana resiliente; medidas que pueden aplicarse para prevenir la acumulación de nuevos riesgos.

42. El liderazgo de las partes interesadas en África quedó demostrado en varias instancias. Los parlamentarios tomaron la iniciativa formando un grupo sobre la reducción del riesgo de desastres en Kenya. Los representantes de la juventud de África dirigieron activamente la creación de un marco para después de 2015 orientado a la reducción del riesgo de desastres y participaron en una iniciativa innovadora junto con la organización no gubernamental Peace Boat, que fomentó una mayor conciencia con respecto a la resiliencia urbana y a formas de turismo que tienen en cuenta los riesgos. El Día Internacional para la Reducción de los Desastres de 2014, que contó con la participación activa de las personas de edad, se celebró en diversos países y culminó con un acto global de tres días de duración, que tuvo lugar en Sudáfrica, sobre la contribución de las personas de edad a la prevención, la mitigación y la reducción de los desastres.

43. Como seguimiento de la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, del 21 al 23 de julio de 2015 se celebró la séptima reunión del Grupo de Trabajo de África sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, que incluyó una serie de sesiones de alto nivel. La reunión, dirigida por la Comisión de la Unión Africana con el apoyo de las Naciones Unidas, fue organizada por el Gobierno del Camerún y la secretaría de la Comunidad Económica de los Estados de África Central ejercieron de anfitriones. A la luz del Marco de Sendai, en la reunión se examinó el Programa de Acción Ampliado para la Aplicación de la Estrategia Regional Africana para la Reducción de los Riesgos de Desastre. También está previsto organizar una serie de plataformas subregionales.

Estados Árabes

44. En los Estados Árabes existen actualmente 17 plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres; 15 países han informado sobre los progresos

realizados en el cumplimiento de las prioridades fijadas en el Marco de Acción de Hyogo; 293 ciudades y pueblos participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes”; y 10 países cuentan con bases de datos nacionales operativas sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres, que tienen en cuenta cuestiones específicas de la región, como la escasez de agua, la sequía y el cambio climático. La Liga de los Estados Árabes ha facilitado periódicamente la orientación y el apoyo legislativo necesarios para llevar adelante el programa de gestión del riesgo de desastres en la región árabe.

45. La colaboración entre la Liga de los Estados Árabes y el Gobierno de Egipto condujo a la celebración de la Segunda Conferencia Árabe sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en Sharm el-Sheikh (Egipto), en septiembre de 2014. La Conferencia desembocó en la aprobación de la Declaración de Sharm el-Sheikh sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, que a su vez fue aprobada por el Consejo de Ministros Árabes Encargados del Medio Ambiente. Los participantes árabes de la Conferencia asumieron compromisos voluntarios específicos para la región. La Declaración pide centrarse en la seguridad hídrica y alimentaria, las repercusiones del cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos, así como el establecimiento de una red árabe de ciencia y tecnología.

46. En septiembre de 2015 se celebrará una reunión preparatoria regional, en coordinación con la Liga de los Estados Árabes, con el objetivo de integrar los nuevos elementos del Marco de Sendai en la Estrategia Árabe para la Reducción del Riesgo de Desastres (2020). Está previsto celebrar una reunión a nivel ministerial en el primer semestre de 2016 a fin de asegurar que la aplicación del Marco de Sendai en los Estados árabes cuente con un firme respaldo político.

Asia y el Pacífico

47. En Asia y el Pacífico existen actualmente 17 plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres; 40 países han informado sobre los progresos realizados en el cumplimiento de las prioridades fijadas en el Marco de Acción de Hyogo; 651 ciudades y pueblos participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes”; y 26 países cuentan con bases de datos nacionales operativas sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. En junio de 2015 se celebró en Bangkok una reunión de la Alianza Asiática para la Reducción de los Desastres, en la que participaron 17 países para debatir acerca de la aplicación regional del Marco de Sendai. Los gobiernos y las partes interesadas acordaron preparar una guía y orientaciones normativas a nivel regional para la aplicación del Marco de Sendai, elaborar informes nacionales sobre la situación de la reducción del riesgo de desastres, preparar material informativo para el sector del desarrollo y apoyar la participación activa de los encargados de la formulación de políticas de desarrollo y los profesionales.

48. La próxima Conferencia Ministerial de Asia sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, organizada por la India, se celebrará en Nueva Delhi del 14 al 18 de noviembre de 2016 y tendrá como objetivo reforzar el papel de la Conferencia como plataforma regional. En noviembre de 2015 está previsto celebrar una reunión a nivel ministerial para intercambiar ideas sobre la creación de una guía para la aplicación del Marco de Sendai en Asia, que se presentará en la Conferencia de 2016. Las principales cuestiones en que se propone centrar la atención serán el

fortalecimiento de la función de las organizaciones intergubernamentales y la elaboración de planes de aplicación a nivel nacional y local.

49. En la Plataforma del Pacífico para la Gestión del Riesgo de Desastres de 2014, celebrada del 2 al 4 de junio, se aprobó la Estrategia para un Desarrollo Resiliente ante el Clima y los Desastres en el Pacífico. Esta se presentó en el marco de la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Samoa del 1 al 4 de septiembre de 2014, en la que la cuestión de la reducción del riesgo de desastres ocupó un lugar destacado. La Estrategia, que se espera que los dirigentes del Pacífico aprueben en septiembre de 2015, vinculará estrechamente la aplicación y la presentación de informes en apoyo del Marco de Sendai en el Pacífico. La próxima reunión regional del Pacífico sobre la reducción del riesgo de desastres se celebrará en octubre de 2015 en Suva. Mientras tanto, las empresas y los hoteles pequeños de propiedad local están trabajando para mejorar su resiliencia a través de planes de continuidad de las operaciones.

50. Los gobiernos de la región de Asia Central y el Cáucaso Meridional convocaron una reunión ministerial regional sobre reducción del riesgo de desastres en Bishkek, en enero de 2015, y se comprometieron a elaborar, evaluar y supervisar los programas regionales y nacionales. En abril de 2016 se celebrará un foro ministerial con objeto de evaluar las bases de referencia para la reducción del riesgo de desastres y examinar la posibilidad de crear un plan de acción regional para la aplicación del Marco de Sendai.

Europa

51. En Europa actualmente existen 27 plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres y 26 países han presentado, al menos una vez, informes de supervisión relativos al Marco de Acción de Hyogo. Un total de 601 ciudades y pueblos participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes”; y, a día de hoy, cuatro países cuentan con bases de datos nacionales operativas sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. El Consejo Europeo aprobó cinco conclusiones distintas sobre la comunicación del Marco de Sendai en relación con la capacidad de gestión de riesgos, la gestión de catástrofes que tenga en cuenta la discapacidad, el papel del sector privado en el desarrollo y los objetivos de desarrollo sostenible. Todas esas conclusiones reflejan el paso de un enfoque centrado en la respuesta a uno centrado en la prevención. El Parlamento Europeo, a través de su red para la reducción del riesgo de desastres, promovió los debates sobre la resiliencia ante los desastres en el contexto del desarrollo sostenible. La Unión Europea está proponiendo oficialmente que se adopten la metodología y los indicadores de las pérdidas y los daños elaborados por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, de forma que se garantice la compatibilidad con los países que no pertenecen a la Unión Europea y que cuentan con bases de datos nacionales sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres.

52. Aprovechando los resultados positivos obtenidos en el proceso de exámenes entre pares puesto en marcha por el Foro Europeo para la Reducción del Riesgo de Desastres y financiado por la Comisión Europea, esta última ha elaborado un programa de examen entre pares que se ejecutará en 2015 y 2016 y en el marco del cual homólogos nacionales examinan cuestiones relacionadas con la gestión del riesgo de desastres en Bulgaria, Estonia, Georgia, Malta, Polonia y Turquía. El

Acuerdo Europeo y Mediterráneo sobre Grandes Riesgos del Consejo de Europa, en colaboración con la Oficina Regional para Europa de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, publicó directrices sobre la inclusión de las personas con discapacidad en la gestión del riesgo de desastres dentro del Marco de Sendai.

53. Tras la aprobación del Marco de Sendai, Europa está elaborando una guía para aplicarlo que habría de aprobarse en la sexta reunión anual del Foro Europeo para la Reducción del Riesgo de Desastres, que tendrá lugar del 7 al 9 de octubre de 2015 en París e incluirá una reunión ministerial. Las organizaciones regionales están avanzando en la planificación de la aplicación del Marco de Sendai. El Consejo de Europa organizará una reunión ministerial centrada en la elaboración de un programa de cuatro años de duración sobre la gestión del riesgo de desastres, basado en el Marco de Sendai, y la Comisión Europea elaborará un plan de acción antes de 2016.

54. En la quinta reunión anual del Foro Europeo para la Reducción del Riesgo de Desastres, que tuvo lugar del 6 al 8 de octubre de 2014 en Madrid, se acordó celebrar reuniones semestrales abiertas del Foro, organizadas por la Comisión Europea y destinadas a aumentar el intercambio de conocimientos sobre los progresos en la reducción del riesgo de desastres; y elaborar una guía sobre las esferas habituales de actividad para abordar la aplicación del Marco de Sendai. Asimismo, se convino en designar a Finlandia y Turquía como futuros Presidente y Copresidente del Foro, respectivamente, tras la Presidencia de Francia en 2015; y se acordó un documento final en el que se destaca el papel fundamental de las iniciativas destinadas a aumentar la concienciación a nivel local, la adaptación al cambio climático, la gobernanza del riesgo, la reducción de las pérdidas debidas a las inundaciones, los derechos de las personas con discapacidad y el mayor intercambio de conocimientos, experiencias y buenas prácticas.

América

55. En América, actualmente existen 23 plataformas nacionales para la reducción del riesgo de desastres; 32 países han informado sobre los progresos realizados en el cumplimiento de las prioridades fijadas en el Marco de Acción de Hyogo; 822 ciudades y pueblos participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes”; y 27 países cuentan con bases de datos nacionales operativas sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. Sobre la base de los esfuerzos realizados a nivel regional y nacional para aplicar el Marco de Acción de Hyogo en las Américas, en la quinta reunión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, que se celebrará en 2016, los representantes examinarán las consecuencias del Marco de Sendai, incluida la armonización de las políticas, las estrategias y los planes nacionales de reducción del riesgo de desastres. Se espera que las organizaciones intergubernamentales regionales de todo el continente americano adopten medidas similares.

56. En el Tercer Foro Consultivo Regional de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres, celebrado los días 18 y 19 de junio de 2015 en El Salvador, se destacó la importancia de incorporar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres como parte de la aplicación del Marco de Sendai.

57. Con el apoyo de las Naciones Unidas, la región estableció una red latinoamericana de ministerios de finanzas para la reducción del riesgo de desastres, con objeto de favorecer una mayor integración de las prácticas de inversión que tienen en cuenta el riesgo de desastres en los procesos de planificación de las inversiones y los gastos públicos. A través de esa red, los países ofrecen asistencia a otros países para desarrollar la capacidad de los ministerios de economía y finanzas en América Central y el Caribe de incorporar consideraciones relativas a los riesgos de desastre en los sistemas nacionales de inversión pública.

VI. Iniciativas mundiales, alianzas y participación de los interesados

Creación de modelos y conocimientos sobre los riesgos a nivel mundial

58. Las Naciones Unidas y sus asociados prestaron apoyo a 30 países para asegurar que las evaluaciones del riesgo de desastres debidos a peligros múltiples y climáticos sirvieran como contribución en la planificación del desarrollo. En lo que constituyó un ejemplo de cooperación Sur-Sur, se brindó asistencia, con el apoyo técnico de Cuba, para la creación de centros experimentales de gestión de la reducción del riesgo en Guyana, las Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, la República Dominicana y Trinidad y Tabago. En la región de Asia y el Pacífico se reforzó la capacidad para evaluar las repercusiones de los riesgos climáticos en los principales sectores económicos. El Instituto de Educación y Capacitación Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres de la República de Corea ha capacitado a 2.082 funcionarios públicos de 74 países en materia de integración de la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático en las políticas de desarrollo.

Desarrollando ciudades resilientes: Mi ciudad se está preparando

59. Hasta la fecha, 2.550 ciudades participan en la campaña “Desarrollando ciudades resilientes: Mi ciudad se está preparando”. Los instrumentos de la campaña, a saber, el sistema de seguimiento de la aplicación del Marco de Acción de Hyogo, los “diez puntos esenciales” y el sistema de puntuación sobre la resiliencia ante los desastres, han dotado a los municipios de los medios para comprender y gestionar mejor el riesgo de desastres. La población total de todas las ciudades y los gobiernos locales que respaldan los diez puntos esenciales de la campaña para fomentar la resiliencia local ha alcanzado los 700 millones de personas. En la actualidad hay 54 ciudades ejemplares. El modelo de aprendizaje de ciudad a ciudad también ha aumentado su popularidad como un mecanismo para que los funcionarios municipales compartan lecciones y experiencias técnicas.

Iniciativa parlamentaria

60. En la actualidad, 1.850 parlamentarios de 163 países participan en la iniciativa parlamentaria de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. Más de 30 legisladores procedentes de África, Asia, Europa y América Latina son expertos en la reducción del riesgo de desastres y promulgan la integración de la reducción del riesgo de desastres en las labores legislativas y de supervisión de los parlamentos. En 2014, la 130ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria aprobó una resolución en la que se hizo un llamamiento a los

parlamentarios para que integraran la reducción del riesgo de desastres en los procesos nacionales de planificación y presupuestación.

61. En la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, los parlamentarios expresaron su determinación de adoptar medidas con miras a obtener apoyo para el Marco de Sendai, fortalecer los marcos legislativos y llevar a cabo exámenes periódicos y actualizaciones de la legislación. Los parlamentarios también se comprometieron a apoyar la iniciativa de la Comisión de Derecho Internacional que consiste en proponer un proyecto de tratado sobre la reducción del riesgo de desastre, que haga que los Estados tengan el deber de reducir el riesgo de desastres y eleve el derecho de las personas a no estar sometidas a los efectos de los desastres a la categoría de derecho consuetudinario internacional.

Iniciativa mundial de escuelas seguras

62. La iniciativa mundial de escuelas seguras, una alianza mundial dirigida por los gobiernos y destinada a promover la creación de escuelas seguras a nivel nacional, se presentó y aprobó en la Conferencia Mundial. La aprobación tuvo lugar tras una primera reunión de los líderes para las escuelas seguras, celebrada en Turquía en octubre de 2014, durante la cual se puso en marcha la guía de Estambul. La iniciativa tiene como objetivo apoyar a los países en el establecimiento de centros educativos seguros, la gestión de desastres en las escuelas y la integración de la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia en el ámbito de la enseñanza. Está previsto que la República Islámica del Irán sea el país anfitrión de la segunda reunión de los líderes para las escuelas seguras, los días 4 y 5 de octubre de 2015. La Alianza Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Resiliencia en el Sector de la Educación, que está integrada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación, Save the Children, Plan Internacional, World Vision y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, apoya esa labor.

Iniciativa de hospitales seguros

63. En la Conferencia Mundial, la Organización Mundial de la Salud puso en marcha el Marco Amplio para Hospitales Seguros, que se basa en los logros alcanzados por 79 países que han evaluado la seguridad de más de 4.000 centros de salud y han aplicado medidas concretas para que los hospitales sean seguros y operacionales en situaciones de emergencia. Se prevé que ese Marco, junto con la puesta en marcha de la segunda edición del Índice de Seguridad Hospitalaria, desempeñe un papel fundamental que permita a los países alcanzar la meta incluida en el Marco de Sendai que busca reducir los daños causados en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos.

Iniciativa “Unidos en pro de la resiliencia ante los desastres”

64. La iniciativa “Unidos en pro de la resiliencia ante los desastres” apoya la inclusión del sector privado en el Marco de Sendai y define el papel de la industria de los seguros como los gestores y portadores de riesgos y los inversores institucionales, en consonancia con los cinco objetivos del sector privado para un

futuro resiliente elaborados por la Alianza con el Sector Privado sobre la Reducción del Riesgo de Desastres de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. La iniciativa de compromisos de la industria de los seguros sirve de plataforma para que los aseguradores ejerzan su liderazgo adoptando medidas concretas que abarquen la gestión del riesgo, los productos de seguros, la inversión, las alianzas y marcos para la divulgación que apoyen la reducción del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y su mitigación, la inclusión financiera, la inversión sostenible y la rendición de cuentas y la transparencia.

Alerta temprana y preparación

65. En la meta del Marco de Sendai consistente en “incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030”, se determina la necesidad de establecer una iniciativa internacional encaminada a seguir reforzando y ampliando la utilización de sistemas completos de alerta temprana sobre amenazas múltiples, como una parte integral de los esfuerzos realizados por los países para reducir su exposición a los desastres naturales y adaptarse al cambio climático. Esto refuerza la necesidad de crear un Marco Mundial para los Servicios Climáticos. Los Estados y asociados interesados están elaborando iniciativas internacionales que se pondrán en marcha durante el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, cuya celebración tendrá lugar en París en diciembre de 2015, a través de la Agenda de Acción Lima-París, un programa que mi Oficina está ejecutando en colaboración con las presidencias del Perú y Francia de la Conferencia de las Partes y la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El décimo aniversario del tsunami acaecido en el Océano Índico, un desastre que causó la muerte de más de 200.000 personas y devastó comunidades costeras de Asia y ciertas partes de África, se conmemoró en todo el mundo el 24 de diciembre de 2014. Si bien se han alcanzado progresos considerables en materia de alerta temprana, sensibilización pública y educación, los subsiguientes tsunamis ocurridos en el Japón y los Estados del Pacífico ponen de manifiesto la necesidad de seguir mejorando a este respecto.

Día Internacional para la Reducción de los Desastres

66. En el marco de la campaña “Step Up”, de cinco años de duración, el Día Internacional para la Reducción de los Desastres de 2014 se centró en el papel de las personas de edad en el fomento de la resiliencia ante los desastres. Con el lema “La resiliencia es de por vida”, el Día Internacional hizo hincapié en la figura de las personas de edad como agentes activos de la capacidad de resiliencia; la campaña generó 4,5 millones de mensajes en Twitter. En colaboración con HelpAge International, se llevaron a cabo dos estudios sobre el envejecimiento y la reducción del riesgo de desastres. Dichos estudios revelaron que las personas de edad tenían la capacidad de prepararse para los desastres y debían participar en mayor medida en los planes comunitarios para la reducción del riesgo de desastres. El Día Internacional de 2015 pondrá de relieve la utilización de los conocimientos tradicionales, indígenas y locales en las actividades de reducción del riesgo de desastres y con él se pondrá fin a la campaña “Step up”, que en años anteriores

estuvo centrada en los niños, las mujeres y las niñas, las personas con discapacidad y las personas de edad.

Premio Sasakawa de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

67. En el Marco de Sendai se pide la creación de instrumentos eficaces para aumentar la educación y la sensibilización pública, señalando, a modo de ejemplo, el Premio Sasakawa para la Reducción del Riesgo de Desastres. El Premio reconoce las mejores prácticas y conceptos innovadores en materia de reducción del riesgo de desastres. En 2015 el ganador fue premiado sobre la base de sus “esfuerzos particulares, influyentes y duraderos”, entre los que se incluyen tres decenios de enseñanza e investigación que han dejado huella en las políticas de reducción del riesgo de desastres.

Inversiones que tienen en cuenta los riesgos de desastres

68. Desde la puesta en marcha de la iniciativa “R!SE” en la Sede de las Naciones Unidas en 2014, 10 empresas, gobiernos, organizaciones no gubernamentales y redes científicas se han sumado a la campaña en calidad de asociados activos o han expresado su apoyo. En una serie de actos realizados en todo el continente americano, Asia y Europa, se han efectuado intercambios entre las ciudades y los gobiernos, las empresas y los inversionistas, los organismos internacionales y los expertos en gestión del riesgo de desastres, y se han puesto en marcha actividades concretas en los planos local, nacional y mundial. La iniciativa se basa en la labor de la Alianza con el Sector Privado sobre la Reducción del Riesgo de Desastres encaminada a aunar a las empresas, los gobiernos, el mundo académico y la sociedad civil a fin de que las inversiones privadas y públicas tengan en cuenta los riesgos.

69. Asimismo, continuaron los esfuerzos para integrar el riesgo de desastres en el sistema financiero y en los procesos de adopción de decisiones del ámbito económico. Al reunir a una coalición de organizaciones contables, entidades del sector de los seguros, reguladores financieros, agencias de calificación crediticia y líderes en el campo de la ciencia, la iniciativa tiene como objetivo optimizar las actividades de reducción del riesgo de desastres fortaleciendo la resiliencia financiera, manteniendo la estabilidad económica y promoviendo normativas adecuadas. La iniciativa, que fue presentada en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2014 y en la Conferencia Mundial, ha dado lugar a compromisos, también por parte de la industria de los seguros, de integrar las consideraciones sobre el riesgo de desastres y el cambio climático en todas las categorías de activos y de lograr, de aquí al 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes, duplicar las inversiones que tengan en cuenta los desastres y el cambio climático hasta alcanzar los 84.000 millones de dólares y seguir aumentándolas hasta multiplicarlas por diez y llegar a los 420.000 millones de dólares para 2020.

Evaluaciones de necesidades posdesastre

70. En el marco de la alianza tripartita establecida entre la Unión Europea, el Banco Mundial y las Naciones Unidas, la metodología de evaluación de necesidades posdesastre y la guía para la elaboración de marcos de recuperación en casos de

desastre se presentaron durante la Conferencia Mundial. En el período que se examina, se han llevado a cabo evaluaciones de necesidades posdesastre con planes de recuperación detallados por sectores y por regiones, que incluían los costos, estrategias de aplicación y plazos, para la erupción volcánica en Cabo Verde, las inundaciones en Malawi y Mozambique, el terremoto en Nepal y el ciclón tropical en Vanuatu, y para responder al brote del ébola en África Occidental, Guinea, Liberia y Sierra Leona. Los resultados sirven de orientación a los amplios programas de recuperación gubernamentales y multilaterales.

Grupo Asesor Científico y Técnico

71. En la Conferencia Mundial se creó una alianza científica y técnica para la aplicación del Marco de Sendai, que tomó como base la labor del Grupo Asesor Científico y Tecnológico e incluyó a expertos y científicos de todas las regiones. La alianza estará abierta a la participación de los principales institutos u organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de carácter científico y técnico, las Naciones Unidas, centros de investigación, redes y plataformas que responderán a un llamamiento para adherirse a la aplicación del Marco de Sendai. La primera conferencia de la alianza de cooperación científica y técnica se celebrará a principios de 2016.

VII. Financiación de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

72. Para el bienio 2014-2015, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres fijó como objetivo dedicar 70 millones de dólares para llevar a cabo su labor, con la posibilidad de aumentar dicha suma hasta un máximo de 80 millones de dólares. En noviembre de 2014, la Oficina publicó un informe actualizado sobre la financiación en el que las necesidades mundiales para el bienio 2014-2015 se cifraron en 80 millones de dólares, incluida la organización de plataformas regionales para la reducción del riesgo de desastres y, principalmente, de la Conferencia Mundial y su proceso preparatorio.

73. En los últimos 10 años, las contribuciones voluntarias realizadas a la Oficina se cuadruplicaron con creces y el número de donantes aumentó de 19 a 28. En un contexto de crisis económica mundial y reducción de los presupuestos de asistencia, ese aumento es un indicio de la importancia que tiene la labor de la Oficina.

74. A fin de aumentar la previsibilidad, la estabilidad y la puntualidad de la financiación, durante el bienio 2014-2015 se han firmado 11 acuerdos plurianuales. También se ha seguido trabajando para aumentar la financiación para fines generales, en la medida de lo posible de forma plurianual.

75. Tras la aprobación del Marco de Sendai, y ante la necesidad de impulsar su aplicación, prosiguen los esfuerzos destinados a recaudar los fondos necesarios a través de contribuciones voluntarias. Ya en 2014 la Asamblea General, en su resolución 69/219, reconoció las crecientes demandas que atendía la Oficina y la necesidad de que se suministraran más recursos de manera oportuna, estable y previsible, y solicitó al Secretario General que recomendara opciones a fin de que la Oficina pudiera coordinar de manera eficaz la aplicación del Marco de Sendai.

76. Sin embargo, puede que depender de los recursos extrapresupuestarios para coordinar la aplicación del Marco de Sendai no resulte suficiente, habida cuenta de que sigue habiendo problemas para recabar fondos de forma previsible, estable y oportuna exclusivamente mediante las contribuciones voluntarias. El presupuesto ordinario de las Naciones Unidas prevé fondos para sufragar una plaza de categoría D-1. Por consiguiente, para aumentar la capacidad de la Oficina de manera estable y previsible, es necesario que los Estados Miembros consideren la posibilidad de aumentar los recursos asignados a la Oficina en el presupuesto ordinario por programas financiado con cuotas.

VIII. Conclusiones y recomendaciones

77. La Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, su proceso preparatorio y su resultado —el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015 y 2030— constituyen un punto de inflexión en lo que respecta a la forma en que deben abordarse los desastres y sus causas en el futuro.

78. El Marco de Sendai abre una nueva etapa y sus principales mensajes son: a) el cambio en el principal centro de atención, que ha pasado de la gestión de desastres a la gestión del riesgo; b) la necesidad de elaborar y aplicar políticas e instrumentos sectoriales, en particular sobre las inversiones, en los planos local, nacional, regional y mundial, que impidan de por sí la aparición de nuevos riesgos, reduzcan los ya existentes y aumenten la resiliencia; y c) la necesidad de nuevos modelos de colaboración entre las partes interesadas públicas y privadas y de cooperación internacional.

79. No se logrará reducir el riesgo de desastres únicamente con la aplicación del Marco de Sendai, sino más bien a través de la aplicación de todos los instrumentos relacionados con el desarrollo sostenible, el crecimiento, el medio ambiente, el cambio climático y las actividades de socorro interpretados mediante el enfoque propuesto en el Marco de Sendai, y siempre y cuando todas las partes interesadas asuman su parte de responsabilidad. Si bien la reducción del riesgo de desastres es la responsabilidad primordial del Estado y de todas sus instituciones, también requiere la participación de toda la sociedad y una articulación clara de responsabilidades entre todos los interesados. Asegurar la rendición de cuentas cuando se originen nuevos riesgos, además de los riesgos de desastres, es la consigna acordada en el Marco de Sendai, y la labor en curso de la Comisión de Derecho Internacional sobre la protección de las personas en casos de desastre constituye una contribución esencial a ese respecto.

80. Para finales de 2015, habrá un nuevo conjunto de instrumentos de política internacional relacionados con la reducción del riesgo de desastres, la financiación para el desarrollo, el desarrollo sostenible y el cambio climático. Será necesario asegurar la coherencia en la aplicación, lo cual constituirá un desafío importante que exigirá buena disposición y cooperación por parte de todos los interesados, tanto públicos como privados. La labor que se está realizando a fin de crear indicadores para medir el progreso en la aplicación de futuros instrumentos es una oportunidad para fomentar esa coherencia.

81. Los mecanismos existentes para la cooperación en el ámbito de la reducción del riesgo de desastres, como la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y las plataformas regionales y nacionales, serán esenciales para fomentar la coherencia en la elaboración y aplicación de las políticas y prácticas en todos los sectores, y para supervisar las tendencias del riesgo de desastres. Su funcionamiento integrado y sus deliberaciones serán una fuente fundamental de información en la que se pueden basar los debates y las orientaciones normativas de los órganos de gobernanza de las Naciones Unidas.

82. El Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia se revisará para reflejar las expectativas de que el sistema de las Naciones Unidas apoye a los Estados y a otras partes interesadas en la aplicación del Marco de Sendai, y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres se fortalecerá para satisfacer esas expectativas.

83. A la luz de lo anterior, se recomienda que:

a) Durante los próximos tres años, los Estados procedan al balance de las prácticas en materia de reducción del riesgo de desastres y den prioridad a la evaluación del riesgo de desastres y a la elaboración de bases de referencia para evaluar las tendencias de esos riesgos;

b) Durante los próximos cinco años, los Estados den prioridad a la elaboración de políticas, estrategias y planes para la reducción del riesgo de desastres, en los planos nacional y local, en los que se cuente con la participación de todas las partes interesadas;

c) A la luz de las características que se señalan en el Marco de Sendai, los Estados tengan debidamente en cuenta el establecimiento o el fortalecimiento de mecanismos nacionales para la reducción del riesgo de desastres, como las plataformas nacionales destinadas a tal efecto;

d) Los Estados participen activamente en el grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres;

e) Los Estados consideren utilizar los indicadores del riesgo de desastres en los sistemas pertinentes para cuantificar los progresos realizados con respecto a los objetivos y la agenda de desarrollo sostenible para después de 2015, el cambio climático y otros instrumentos pertinentes;

f) Los Estados tengan en cuenta los exámenes periódicos sobre los avances del Marco de Sendai en el contexto de los procesos de seguimiento integrados y coordinados de las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas y de las deliberaciones pertinentes del Consejo Económico y Social, incluidos los ciclos de revisión cuatrienal amplia de la política y el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible;

g) Los Estados mejoren la cooperación internacional y la prestación de medios de aplicación para ayudar a los países en desarrollo a cumplir el Marco de Sendai, en particular, la evaluación del riesgo de desastres y la elaboración de bases de referencia para evaluar las tendencias de ese riesgo y, en ese contexto, diseñar programas bilaterales y multilaterales de asistencia para el desarrollo que los tengan en cuenta;

h) Los Estados consideren la posibilidad de aumentar sus contribuciones financieras al Fondo Fiduciario de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres e incrementar el presupuesto ordinario por programas financiado con cuotas a fin de garantizar de manera oportuna, estable y previsible el apoyo a la aplicación del Marco de Sendai.
