



大会

Distr.: General
4 August 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

临时议程* 项目 20(b)

可持续发展

《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

大会在关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)的第 69/15 号决议中,以及在第 69/217 号决议中,要求继续支持小岛屿发展中国家努力执行国家可持续发展战略和方案,包括为此将小岛屿发展中国家优先事项和活动纳入相关战略和方案框架,并要求充分、有效落实第三次小岛屿发展中国家问题国际会议所作的承诺和所宣布的伙伴关系。大会在第 69/217 号决议中,还要求秘书长在定期报告中说明联合检查组审查联合国系统支持小岛屿发展中国家情况的初步结果以及所提建议。

本报告的目的是介绍落实《萨摩亚途径》的最新情况,供会员国审议。报告内容包括第三次小岛屿发展中国家问题国际会议所宣布伙伴关系的落实情况,还包括联合检查组的初步审查结果。

* A/70/150。



一. 引言

1. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议于 2014 年 9 月 1 日至 4 日在萨摩亚举行，会议主题是“建立真正、持久的伙伴关系，实现小岛屿发展中国家的可持续发展”。会议通过了《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)(第 69/15 号决议，附件)，作为其成果文件。
2. 大会就《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》开展后续行动和落实工作通过了第 69/217 号决议，其中回顾了小岛屿发展中国家可持续发展的优先事项，并强调需要确保有效执行、监测《萨摩亚途径》并采取相关后续行动。
3. 在同一决议中，大会呼吁联合国系统、国际和区域金融机构、其他多边发展伙伴继续支持小岛屿发展中国家努力执行国家可持续发展战略和方案，为此根据各自的任务规定和总体优先事项，在国家和区域两级通过联合国发展援助框架等途径，把小岛屿发展中国家的优先事项和活动纳入相关战略和方案框架。大会还促请全面、有效落实会议所作承诺和所宣布伙伴关系。
4. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议举行并通过报告(A/CONF.223/10)后，第 69/217 号决议是大会根据会议各项决定通过的第一个决议。
5. 本报告概述了按照大会第 69/217 号决议进一步执行《毛里求斯战略》方面取得的进展。编写本报告时，征求了区域委员会等联合国系统相关实体、小岛屿发展中国家区域政府间组织、各主要集团、会员国的看法。¹

二. 执行、监测、落实《萨摩亚途径》

纳入国家和区域的政策，纳入发展与合作框架、方案、活动，支助国家可持续发展战略和方案

A. 联合国系统和伙伴机构介绍的最新情况

6. 执行《萨摩亚途径》已成为联合国系统各组织以及区域和全球政府间组织战略计划、工作方案、投资的一个重要因素。各组织正在调整其规划的和正在进行

¹ 听取了下列各方的意见：最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国贸易和发展会议、联合国减少灾害风险办公室、联合国工业发展组织、联合国资本发展基金、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司、联合国粮食及农业组织、联合国南南合作办公室、国际贸易中心、国际电信联盟、世界气象组织、联合检查组、英联邦、全球环境基金、国际可再生能源机构、世界银行，以及澳大利亚、古巴、意大利、日本、毛里求斯、摩纳哥、新西兰等国政府。

的活动，以配合《萨摩亚途径》和第三次小岛屿发展中国家问题国际会议发起的各种伙伴关系的执行工作。

7. 经济和社会事务执行委员会(“经济和社会事务执行委员会+”)将监测联合国系统内的执行工作，确保以统筹方式采取会议的后续行动。正在将此项工作与第三次联合国世界减少灾害风险大会、第三次发展筹资问题国际会议以及 2015 年后发展议程这三者联系起来。机构间小岛屿发展中国家问题协商小组由积极解决小岛屿发展中国家相关问题的联合国和非联合国系统机构组成，现已得到振兴，为监测和促进成员参与的伙伴关系发挥作用。小组研究共同关心的问题，并向各方征求意见和交流信息。

8. 秘书处经济和社会事务部可持续发展司设立了“小岛屿发展中国家行动平台”网站(www.sids2014.org)，功能包括管理联合国《萨摩亚途径》执行情况汇总表，其中概述《萨摩亚途径》的各项关键行动。该司也是负责协调各项关键行动的联合国实体。

9. 此外，许多国际和区域政府间组织在国家、区域、全球各级与服务对象进行了后续磋商，确定如何以最佳方式落实《萨摩亚途径》提出的优先事项。

10. 联合国系统各组织、非联合国实体、发展伙伴都按《萨摩亚途径》在各自职权范围内采取务实性后续举措，支持小岛屿发展中国家。

贯穿各领域的活动

11. 上述国际会议举行以来，联合国开发计划署(开发署)已采取一系列行动，审议如何将《萨摩亚途径》纳入其工作，以及如何支持各国政府在国家一级采纳、执行《萨摩亚途径》。开发署的工作以国家为单位，主要是在国家一级与联合国国家工作队和伙伴国家进行协商，通过联合国发展援助框架协调各项活动。

12. 例如，设在萨摩亚的开发署多国办事处已将《萨摩亚途径》纳入方案框架(开发计划署次区域方案)。为响应《萨摩亚途径》，其 2015 年优先任务之一便是根据《萨摩亚途径》关于加强沟通与伙伴关系的部分采取后续行动。其主要活动内容包括：以《萨摩亚途径》、千年发展目标、可持续发展目标、脆弱性/排斥性指标为重点，制定宣传和联合外联举措及活动；实施伙伴关系调查，分析审查结果；建立创新的联盟关系。

13. 联合国儿童基金会(儿基会)正在就小岛屿发展中国家存在的多种问题开展工作，包括减少灾害风险、加强营养、解决水和环境卫生问题、增进健康、防治非传染性疾病。其中重点强调下述工作：降低儿童死亡率、降低产妇死亡率、解决少女怀孕问题、防治艾滋病毒/艾滋病、实施社会保护制度、增进性别平等、增强妇女权能，尤其重视解决暴力侵害女童、少女怀孕、女孩的教育和社会发展问题。

儿基会还协助落实《萨摩亚途径》有关气候变化、水的环境卫生与个人卫生、教育、青年的内容。

14. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在拟订该组织的小岛屿发展中国家行动计划。制定这份前瞻性文件是响应教科文组织大会第三十七届会议所通过第1号决议的第五部分第1(e)段。会议在该决议中请教科文组织总干事制定行动计划，确定如何在与教科文组织任务相关的领域执行第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件。例如，教科文组织在非洲、加勒比、太平洋地区为教育工作者和培训人员举办一系列讲习班，协助其采取积极主动的“衡量、分析、分享、采取行动”办法，制定务实型教育促进可持续发展方案。

15. 此外，教科文组织还在加勒比地区开展了“全球以青年为优先事项：加强青年发展”活动，目标是确保男女青年参与制定和执行影响他们的政策和方案，并使其在国家和社区牵头采取行动促进和平与可持续发展。2015年7月，该组织在维拉港举行了关于打击非法贩运文物的美拉尼西亚讲习班，审查了2001年在斐济举行上次太平洋讲习班以来取得的进展，其目标是保护文化和遗产。

16. 除上述机构承担的总体任务外，另一些机构还侧重于《萨摩亚途径》的具体领域。这方面的实例如下：

经济增长

17. 联合国工业发展组织(工发组织)致力于与私营部门采取伙伴合作举措，包括：将南南合作、三角合作、多边合作与技术合作结合起来，扩大名为“包容及可持续的工业发展”的价值链增进伙伴关系；计划为大西洋和印度洋地区小岛屿发展中国家开展经验交流活动，探讨如何实现工业为导向的农产工业发展和农产企业价值链发展。工发组织与小岛屿发展中国家可持续能源倡议²成员以及区域组织一道，共同参与了加勒比、太平洋、印度洋和非洲小岛屿发展中国家区域可持续能源中心网络的建立工作。

18. 联合国资本发展基金致力于通过太平洋金融普惠方案在2019年之前使100万太平洋岛民加入正规金融部门，包括为此牵头采取政策和监管举措，以利其获得适当金融服务和交付渠道，同时加强其财务能力、增进其消费者权能。

19. 世界银行正在设法以更敏捷灵活的方式应对小国不断变化的需求，并为在几个领域支持小国采取了各种行动。通过佛得角公路部门支助项目，使国家公路网资产值增至6 000亿佛得角元以上，增幅约达15%；通过基里巴斯适应方案，正在支持该国适应气候变化的影响，改善水安全，提高海岸复原力。

² 小岛屿发展中国家可持续能源倡议是小岛屿国家联盟成员国的一项举措。它提供一个集体机构机制，通过改造小岛屿发展中国家的能源部门，帮助其获得财政资源，用以解决气候变化问题。

20. 许多小岛屿发展中国家虽是中等收入国家，但鉴于其所面临问题，世界银行现允许其获得某些优惠资金。此举使小岛屿发展中国家能够享受国际开发协会(开发协会)的常规信贷条件，其偿还期较长，有宽限期，利率较低。世界银行向小国提供的资助额接近 30 亿美元，仅 2014 财政年度便增加了 7 亿美元。世界银行还资助了若干处理自然灾害紧急情况的方案，其中包括国际开发协会的危机应对窗口，还资助了加勒比灾难风险保险基金等保险计划。这些方案都辅之以技术和咨询活动。此外，国际金融公司还在一些具体行业向小岛屿发展中国家提供咨询，协助其促进增长和创造就业，包括在所罗门群岛改善金枪鱼捕捞业的投资环境，在圣多美和普林西比实施签证改革，在特立尼达建立投资区。

21. 在加勒比地区，世界银行有两个举措：一是全面增长和债务框架举措，目标是债务减免；一是加勒比增长论坛，目标是促进可持续的、有包容性的增长。加勒比灾难风险保险基金是保险方面的支柱项目。太平洋地区启动了改善通信、渔业、灾难风险管理的方案。通过与太平洋共同体秘书处、亚洲开发银行、欧洲联盟、日本、全球减灾和灾后恢复基金等方开展合作，建立了太平洋灾害风险评估和融资倡议，成为保险领域的一项模式。世界银行在非洲、印度洋、地中海、南海等区域从事下列项目：西南印度洋风险评估和筹资倡议，目标是提供灾害保险；西南印度洋渔业治理共同增长方案，目标是促进可持续渔业；ASPIRE 方案，目标是吸引可再生能源投资。

22. 在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上，联合国南南合作办公室与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室共同创办了小岛屿发展中国家南南技术转让基金。通过主办现场业务匹配空间，调集了来自 15 个国家的 48 个企业；通过与太平洋岛屿私营部门组织签署谅解备忘录，在亚洲太平洋区域设立了南南全球技术产权交易所区域中心；还通过与萨摩亚工商联合会签署协议，在该国增设了一个南南全球技术产权交易所中心。

贸易

23. 国际贸易中心(国贸中心)已将小岛屿发展中国家的优先事项充分纳入其工作方案，实现了《萨摩亚途径》的主流化。该中心与小岛屿发展中国家利益攸关方密切协作，制定了 2015-2017 年战略计划，规定了工作方法和优先事项，用以提供贸易综合解决办法，密切对应《萨摩亚途径》的各个优先领域。

24. 战略计划确定了以下 6 个主要重点领域：提供贸易和市场情报，提高中小型企业竞争力；支持区域经济一体化和南南联系；接入价值链：中小型企业提高竞争力，增强多样化，连接出口市场；加强贸易和投资支助机构；促进有包容性的绿色贸易，使之主流化；建立有利的商业环境。国贸中心促进小岛屿发展中国家在下述领域采取行动：实现持久的、可持续的、有包容性的、公平的经济增长；发展旅游部门；增进性别平等，增强妇女权能；发展贸易。

数据和统计资料

25. 经济和社会事务部正致力于解决小岛屿发展中国家在数据和统计方面的需求，特别是用于开展 2015 年后发展议程的相关工作。该部还与开发署和区域组织合作，通过联合国发展账户的一个项目，在 8 个试点国家开始进行国家脆弱性与复原力特征分析。该部还促进小岛屿国家大学联合会内部不断开展协作研究项目。

26. 开发署各国家办事处支助 50% 的小岛屿发展中国家加强数据与分析，增进监测和评价，提高对证据能力的利用。

海洋

27. 法律事务厅海洋事务和海洋法司设立了多项基金，用于编制提交大陆架界限委员会的划界案，³ 并用于协助缔约国实施《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(实施办法依据该《协定》第七部分)。该司还针对小岛屿发展中国家开展各种技术援助活动，包括联合国与日本财团合办的研究金方案。该方案向发展中国家政府官员和其他中级专业人员发放研究金，支助其接受海洋事务和海洋法等学科的教育和从事相关研究。⁴

28. 太平洋岛屿论坛秘书处目前将重点放在帮助在萨摩亚发起的太平洋联盟，具体方式为提供政策和技术咨询。

29. 太平洋联盟是第三次小岛屿发展中国家问题国际会议发起的新伙伴合作机构，由联盟主席负责主持其工作。该联盟为不限成员名额、自愿共享信息、自愿相互协调的伙伴合作机构，成员是对太平洋及其资源的可持续发展、管理、养护感兴趣的利益攸关者。

气候变化

30. 在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上，世界气象组织(气象组织)代表其所有合作伙伴发起一项新伙伴关系，旨在协助加勒比、南太平洋、印度洋等地区小岛屿发展中国家加强天气和气候服务。气象组织的工作重点是投资开展具体活动，维护和恢复现有天气和气候观察站，培训当地工作人员维护、校准、维修这些设备，协助国家气象部门增强对当前天气和气候数据进行归档、分析、报告的能力，以促进国家和区域两级更好地做出规划决定。

31. 全球环境基金继续支助与《萨摩亚途径》目标相符的众多项目。全球环境基金模式催化其他机构的供资，促进并将继续促进建立萨摩亚所需类型的真正、持

³ 见 www.un.org/Depts/los/clcs_new/trust_fund_article76.htm。

⁴ 见 www.un.org/Depts/los/nippon/index。

久伙伴关系。该基金已为 2014-2018 年期间拨出 2.56 亿美元以上的资金，用于在小岛屿发展中国家开展旨在保护全球环境、促进可持续发展的项目。这些资源按全球环境基金的程序、根据《萨摩亚途径》的原则提供给小岛屿发展中国家。该基金一直与开发署密切合作。

32. 英联邦秘书处正在就建立英联邦气候融资技能中心和反应机制拟定全面提案。该技能中心将参照成功的“贸易辐射”模式，组建区域和国家技术顾问网，协助有关方面获得气候融资。顾问们将帮助小岛屿发展中国家建设能力，以便能够制定建议，遵守资格标准，并就气候变化制定有效的长期对策。将在毛里求斯设立高度联网的研究管理部门，促进南南交流，并向顾问提供支助。

33. 气候融资技能中心将密切配合绿色气候基金，目前正与该基金及英联邦秘书处进行技术层面的磋商。此外，该中心还将与区域组织、各国政府、从事气候融资准备的组织紧密合作。

34. 拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比次区域办事处正在配合加勒比共同体(加共体)气候变化中心开展工作，加强国家和次区域两级抵御气候变化和减轻其危害的能力。

减少灾害风险

35. 联合国减少灾害风险办公室注意到，第三次联合国世界减少灾害风险大会讨论了与小岛屿发展中国家相关的优先事项。各国 2015 年 3 月 18 日在日本仙台市举行会议，以《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》为基础，通过了《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。该框架规定了在可持续发展范畴内减少灾害风险的新全球议程。框架确认小岛屿发展中国家面临特殊挑战，需要特别关注和支持，包括在减少灾害风险领域落实《萨摩亚途径》。

36. 联合国人口基金(人口基金)支持、协办了一次讲习班，旨在进一步培训有关人员。加共体救灾股主持了讲习班，其主题是巴巴多斯、圭亚那及东加勒比 6 国的生殖健康最低初步成套服务。讲习班的目的是鼓励培训人员扩大成套服务，倡导和支持将性健康和生殖健康以及基于性别的暴力纳入国家灾害规划与反应计划。区域合作伙伴还包括加勒比紧急救灾机构。还向 5 个国家和地区(巴巴多斯、伯利兹、圭亚那、牙买加、圣马丁岛)提供咨询意见，协助其制定人道主义应急计划和意外情况应对及业务连续性计划。

能源

37. 国际可再生能源机构制定了小岛屿发展中国家灯塔倡议，以支持小岛屿发展中国家可再生能源的战略部署工作，使决策者明确所需步骤，能够开展计划的行动。该倡议是小岛屿发展中国家和发展伙伴的合作活动，将协助小岛屿发展中国家改造能源系统，包括创造有利条件，实现以可再生能源为基础的未来，还包括

摒弃闭门造车的项目制定方法，转而采取整体式做法，涵盖所有相关内容，包括政策和市场框架、技术选项、能力建设。

38. 2015 年，维也纳能源论坛发起了小岛屿发展中国家区域可持续能源中心网络。该网络的参与方包括小岛屿发展中国家可持续能源倡议、工发组织、太平洋共同体秘书处、加勒比共同体、奥地利发展合作机构。克林顿基金会作为合作伙伴参与了筹备工作。网络成员包括加勒比可再生能源和能源效率中心、太平洋可再生能源和能源效率中心。第三个成员为 2014 年 9 月在佛得角成立的西非国家经济共同体(西非经共体)可再生能源和能源效率中心。这些中心将促进小岛屿发展中国家在可持续能源领域开展合作，包括加强区域知识管理、制定政策、增强能力、促进投资、增进商务。该项活动的内容还包括签署《小岛屿发展中国家可持续能源倡议规约》。活动还强调将性别平等观点纳入小岛屿发展中国家政策主流的作用，包括设立岛屿妇女可持续能源和气候变化适应力网络。该网络的重点是各中心的首批旗舰方案之一，即可持续能源和气候变化适应力。活动还呼吁在联合国关于妇女问题的主要报告中更多论述小岛屿发展中国家的情况。

卫生

39. 在加勒比地区，人口基金协助各国利用财政资源，获取最先进工具，培训专业卫生人员，努力普及卫生服务。通过这些方面的投入，增进了性健康和生殖健康方案与艾滋病毒方案的融合。

40. 人口基金还向加勒比各国卫生部和非政府组织伙伴提供技术和财政支助，使其更有能力提供生殖健康综合服务和避孕技术培训。

41. 人口基金支持加勒比各国审查和更新护士学校和医学院的培训课程，在其中增加该地区与非传染性疾病相关的性健康和生殖健康内容。

性别平等和增强妇女权能

42. 人口基金 2013-2017 年多国方案规定采取何种途径与国家对口部门协作，从政策制订、服务交付、社区动员等方面入手，应对性别暴力问题。在联合国太平洋发展援助框架之下，还可执行各种方案，致力协助国家对应机构把性别平等观点纳入政策制定工作。

43. 人口基金与太平洋各国卫生部、妇女事务部、大学、民间社会组织合作，在太平洋地区共同促进性别平等目标的实现。在这类伙伴关系的促进下，太平洋小岛屿发展中国家提高了性别平等程度，包括在家庭、社区、国家各级开辟更多妇女参与决策渠道，还包括加强保护系统，应对和防止暴力侵害妇女、儿童等弱势群体。

伙伴关系框架

44. 大会第 69/217 号决议重申《萨摩亚途径》第 101 段，其中各国元首和政府首脑请秘书长与会员国协商，建议如何设立伙伴关系框架，监测和确保通过小岛屿发展中国家伙伴关系充分执行各项相关许诺和承诺。作为该项工作的一部分，经济和社会事务部向各国常驻代表团发送调查问卷，征求了所有会员国的意见。收到了 73 个会员国以及小岛屿国家联盟和欧洲联盟的答复。秘书处根据所征得的意见，编写了关于伙伴关系框架的非正式说明，发布在“小岛屿发展中国家行动平台”网站。该说明所提建议如下：

(a) 建议 1：组建非正式的“小岛屿发展中国家之友”小组，以支持就现有小岛屿发展中国家伙伴关系采取后续行动，同时促进和倡导发起新的此类伙伴关系。小组不妨以各类不同会员国为成员，还可邀请联合国实体、国际组织、区域组织、各主要集团等利益攸关方加入，酌情为会议作出贡献。小组应有两个共同主席职位，一个由小岛屿国家联盟主席担任，另一个由非小岛屿发展中国家轮流担任。小组应与秘书处及其有关部门密切协作，有效开展活动。秘书处发挥辅助作用，应提供技术援助，为小组各方面工作提供信息，在实务和分析方面向小岛屿发展中国家伙伴关系提供支持。

(b) 建议 2：每年在现有资源范围内组织一次务实的、注重结果的、有多个利益攸关方参与的非正式伙伴对话，为期半天或 1 天，时间选在可持续发展问题高级别政治论坛会议期间，由经济及社会理事会主持。此伙伴对话应为开展下列工作提供机会：就小岛屿发展中国家伙伴关系的良好做法、经验教训、所面临挑战交换意见，特别是针对在萨摩亚发起的伙伴关系开展此项工作；鼓励在小岛屿发展中国家建立新的伙伴关系。对话期间，还将审查通过区域和国家伙伴关系对话编写的报告(见下文)。伙伴关系对话应依据《萨摩亚途径》和 2015 年后发展议程所述优先事项，重点讨论这些伙伴关系如何在“实地”发挥效益；

(c) 建议 3：利用现有论坛，特别是亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、非洲的区域委员会，同时借助与小岛屿发展中国家和伙伴的密切合作，举办区域多利益攸关方伙伴关系对话。区域对话应审查本区域的伙伴关系状况，提出政策建议，编写区域进展报告，提交给可持续发展高级别政治论坛的伙伴关系对话；

(d) 建议 4：鼓励举办国家多利益攸关方伙伴关系对话，并可将之与现有发展规划活动或相应捐助方协商结合起来，为伙伴提供一个平台，讨论最佳做法和与国情有关的挑战。国家多利益攸关方伙伴关系对话应该是自愿的，并应着眼于国家的需要、优先事项、具体情况。小岛屿发展中国家应大力鼓励本国的伙伴关系在这些对话中报告伙伴关系的进展，以维护国家自主权，同时跟踪国家一级的进展情况。国家一级对话中可编写国家进展报告，或提交给区域一级，或提交给全球伙伴关系对话。国家报告必须参照现行报告规则，以免增加会员国提交报告的负担；

(e) 建议 5: 就伙伴关系进展报告设定标准化报告机制。应设立定期报告制度, 尽量减少报告负担, 实现报告的统一性, 还要做到既能分析研究单个伙伴关系及其进展, 也能分析研究区域、国家两级的伙伴关系及其进展。应尽可能充分利用现行报告机制和秘书长的报告;

(f) 建议 6: 继续保持和进一步发展“小岛屿发展中国家行动平台”, 做到简单、与进程相吻合, 同时开放接纳新登记的伙伴关系, 并下放其内容和管理权, 让不同类型的协调人(单个伙伴、国家、区域)都能直接在“小岛屿发展中国家行动平台”报告伙伴关系的进展情况。

伙伴关系对话

45. 为落实第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果, 马尔代夫常驻联合国代表团与经济和社会事务部共同于 2015 年 6 月 25 日在纽约举办了一次非正式的伙伴关系对话。会议让所有伙伴有机会向利益攸关方介绍在小岛屿发展中国家开展伙伴关系活动的进展情况, 还就提出的伙伴关系框架建议交换了意见。

46. 会员国在会议上强调《萨摩亚途径》第 101 段十分重要, 关乎制定健全的伙伴关系框架, 作为落实小岛屿发展中国伙伴关系的重要机制, 同时强调该框架应注重这些伙伴关系的行动和影响。

47. 与会者强调不应忽略任何伙伴关系, 并促请秘书处各部门和单位开展建设性合作, 以协调一致方式处理与小岛屿发展中国家有关的问题。

小岛屿发展中国家国际年

48. 小岛屿发展中国家国际年于 2014 年 2 月开始, 于 2015 年 2 月圆满结束。在大会主持下, 分别举行了开始仪式和结束仪式。

49. 国际年的目标是提高全球对小岛屿发展中国家可持续发展挑战的认识, 也是为了庆祝这些国家丰富的文化和自然遗产。小岛屿国家联盟任命了 3 名国际年大使, 负责协助动员国家、区域、国际三级的利益攸关方和伙伴开展多种美术、音乐、舞蹈等文化活动, 举办摄影展、美术展、文学作品展, 并运用视频和其他媒体功能, 介绍小岛屿发展中国家的日常生活, 展示各种外部冲击对这些国家的影响。

50. 在国际生物多样性日、国际海洋日、世界环境日, 国际社会也重点关注了小岛屿发展中国家问题。最重要的是, 小岛屿发展中国家国际年活动为促成第三次小岛屿发展中国家问题国际会议作出了贡献。国际年结束仪式上, 举行了题为“小岛屿发展中国家问题也是全球性问题: 摆正小岛屿发展中国家在 2015 年后发展议程中的位置”的座谈会, 从而与当前的谈判和进程建立了联系。

B. 会员国介绍的最新情况

51. 根据第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件的主题，会员国还积极寻求在小岛屿发展中国家的优先领域落实《萨摩亚途径》。自从《萨摩亚途径》获得通过以来，在重点领域开展了各种活动，其中包括：

经济增长

52. 意大利打算资助一个试点项目，旨在促进东加勒比国家组织各国加强公共与私人对话，增强观光农业集群和价值链。

53. 日本的《官方发展援助宪章》现改称为《发展合作宪章》。该文件确认小岛屿发展中国家存在特殊脆弱性，特别是在气候变化方面存在特殊脆弱性，建议在顾及各国特殊国情的前提下按具体发展需要提供发展援助。文件建议在建立伙伴关系、加强体制、改进公共教育、开展宣传活动等方面制定战略。

可持续能源

54. 2007 年，太平洋小岛屿发展中国家与奥地利、意大利、卢森堡、西班牙签署伙伴关系谅解备忘录，目的是实施一项气候变化和可持续能源方案。意大利正在促进扩大根据该文件内容开展活动的范围。2015 年，意大利还发放新增款给“太平洋岛屿国家管控能源政策对生态系统和生计的影响”方案，目标是在可再生能源部门开展新项目活动。

大洋和海洋

55. 摩纳哥致力保护生物多样性以及大洋和海洋，希望与小岛屿发展中国家在落实《萨摩亚途径》方面发展伙伴关系。两个成功范例是海地和萨摩亚恢复红树林的项目。

粮食保障和营养

56. 澳大利亚正在协助小岛屿发展中国家落实《萨摩亚途径》的两个优先主题。澳大利亚为太平洋地区提供渔业援助，主要途径是与太平洋岛屿论坛渔业局和太平洋共同体秘书处建立长期性区域伙伴关系(2015 至 2018 年援助额达 4 000 万澳元)。澳大利亚支持的活动还包括：太平洋洋景举措；珊瑚礁、渔业和粮食安全问题珊瑚三角区倡议；打击非法、未报告、无管制的捕捞活动；太平洋预防污染方案；《生物多样性公约》区域讲习班。

57. 2015 年 10 月，意大利计划在经济和社会事务部的技术支持下，于主题为“滋养地球，为生命加油”的 2015 年米兰世界博览会期间主办一次评估活动。该次会议是一次独特机会，可用以评估小岛屿发展中国家和捐助方所取得的进展，监测《萨摩亚途径》中所作承诺的履行情况，并将之与全球粮食保障和营养问题辩论联系起来。

性别平等和增强妇女权能

58. 澳大利亚正在促进为太平洋地区妇女提供更多更好的政治、经济、社会机会，途径包括执行太平洋妇女塑造太平洋发展 10 年方案(2012 至 2022 年)，费用达 3.2 亿澳元。澳大利亚支持为太平洋岛屿论坛 14 个国家的太平洋妇女提供更多更好的政治、经济、社会机会。

数据和统计资料

59. 新西兰支持各方面的举措，包括落实数据和统计工作，为小岛屿发展中国家提供体制方面的支助，以及开展监测和问责工作。

伙伴关系

60. 澳大利亚还参与许多小岛屿发展中国伙伴伙伴关系，其中包括：嘉年华澳大利亚伙伴关系；西太平洋银行伙伴关系；澳新银行伙伴关系；太平洋私营部门发展举措；国际金融公司太平洋伙伴关系；妇女与贸易：增强太平洋妇女的经济权能；小岛屿发展中国家以增强妇女经济权能促进可持续发展；太平洋第四贷款机制；太平洋与澳大利亚气候变化科学和适应规划方案；国际珊瑚礁倡议；太平洋气候和海洋支助方案。

61. 日本举行了各种首脑会议和部长级会议，以支持日本与非洲、加勒比、太平洋这三个区域的小岛屿发展中国家发展伙伴关系。

62. 2015 年 5 月，太平洋地区会议在福岛举行，各国领导人在会上讨论了未来 3 年可能开展的各种合作，重点包括：减少灾害风险；气候变化；环境；各国民众间交流；可持续发展；大洋、海洋问题、渔业；贸易、投资、旅游。日本承诺提供 550 亿日元，用于今后三年发展人力资源，以及开展各国民间交流。首脑会议结束时，通过了《福岛磐城宣言》。

63. 在 2014 年加共体会议上，举行了多次高级别会谈，以大幅度加强日本与加勒比小岛屿发展中国家的合作。该国宣布其关于加共体的政策包括三大支柱。第一个支柱是合作推动可持续发展，包括克服小岛屿发展中国家特有的脆弱性。

64. 第五次非洲发展问题东京国际会议于 2013 年举行，发布了两项成果文件：一是《2013 年横滨宣言》，其中阐述了非洲未来发展方向；二是《2013 至 2017 年横滨行动计划》，其中提出了具体的路线图，包含今后 5 年在东京国际会议进程范围内根据《2013 年横滨宣言》采取哪些措施。这些措施包括援助非洲岛屿国家减少灾害风险，具体项目包括安装气候雷达系统，采取防山体滑坡措施，保护毛里求斯海岸，治理塞舌尔的海岸侵蚀和洪水问题。

三. 小岛屿发展中国家优先事项与联合国总体发展援助框架的关系

2015 年后发展议程

65. 世界各国领导人将于 2015 年 9 月认可 2015 年后发展议程的预期成果，其中包括：一项政治宣言；根据可持续发展目标开放工作组报告制定的可持续发展目标和指标；发展筹资和执行方式。

66. 《萨摩亚途径》提出了小岛屿发展中国家的优先事项，以供各方在讨论 2015 年后发展议程时予以审议。在发展筹资方面，小岛屿发展中国家要求明确阐述与债务可持续性有关的问题，以确保在从最不发达国家地位毕业方面实现平稳过渡，达到可持续发展目标中提出的要求。它们还要求促进能力建设，包括加强执行方案的能力，也包括加强克服国内私人融资局限性的能力。

活动

佛得角

67. 佛得角、科摩罗、毛里求斯、圣多美和普林西比、塞舌尔与联合国共同在普拉亚举行会议，讨论了这些国家在 2015 年后议程框架内实现可持续发展的最佳战略。这次会议发表了《普拉亚宣言》，其重点是可持续发展目标。会议在《宣言》中确认，各国公民、议会、民间社会、商业界在推动可持续发展、跟踪进展情况方面能够发挥关键作用。各国承诺促进社会平等，增强机构收集分类数据的能力，以便作出知情的政策选择，同时能监测所有社会阶层的进展情况。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

68. 拉丁美洲和加勒比经济委员会在纽约举行会议，讨论了该区域向 2015 年后发展议程过渡问题。会议认为该区域面临一系列问题，主要包括经济增长乏力、不平等、贫穷、基础设施落后、环境灾害和自然灾害严重，因此有必要建立基础广泛的发展议程，其中应大力发挥市场、技术、可持续发展的作用。

69. 与会者确认该区域大部分是中等收入国家，因此面临特殊的筹资挑战。会议希望能够继续大规模提供官方发展援助，因为执行 2015 年后进程需要采取多部门方式，解决贯穿各领域的问题。南南合作将至关重要，同时还应获得联合国主要机构的支助。

70. 有必要建立新的发展模式，一方面促进人民福祉，一方面认识到资源有限，避免因政出多门而过多发生重复工作情况。

亚洲及太平洋经济社会委员会

71. 亚洲及太平洋经济社会委员会 2015 年 5 月举行第七十一届会议，成员国就执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)通过了第 71/4 号决议。

72. 在监测和后续行动方面，委员会一方面继续支持统计能力建设，一方面启动了新的发展账户项目，将协助制定可持续发展目标的指标，以至协助制定《萨摩亚途径》的指标，并将这些指标纳入工作的主流。

联合国人口基金

73. 2015 年 4 月，人口基金与 11 个太平洋岛国就 2015 年后发展议程举行对话，向其介绍就国家优先事项和区域承诺开展各种政府间进程和协作活动的情况，包括发表《莫阿纳宣言》和《萨摩亚途径》的情况。对话结束时，各国表示决心完成千年发展目标的未竟事业，并决心充分执行 2014 年以后国际人口与发展会议的成果文件。

联合国主要会议和进程

74. 2015 年 3 月 14 日至 18 日，第三次联合国世界减少灾害风险大会在仙台举行。会议开展的活动突出了小岛屿发展中国家主题。会议通过了成果文件《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，确认小岛屿发展中国家需要特别的关注和支持，应通过双边和多边渠道增强其国内资源和能力。

75. 此外，会议期间还举行了一次会外活动，主题是“建立有效伙伴关系，增强小岛屿发展中国家 2015 年后的复原力”。据认为，这次活动使利益攸关方有机会直接接触小岛屿发展中国家的领导人，以利共同加强这些国家应对灾害挑战的能力。

76. 2015 年 7 月，第三届发展筹资问题国际会议在亚的斯亚贝巴举行。其间开展了以小岛屿发展中国家为重点会外活动。这次活动的主题是“小岛屿发展中国家：迎接 2015 年后筹资挑战”，也有利于利益攸关方协助小岛屿发展中国家应对可持续发展筹资方面的财政困难。

可持续发展问题高级别政治论坛

77. 2015 年 7 月 1 日，可持续发展问题高级别政治论坛举行了有关小岛屿发展中国家的讨论会，主题为“《萨摩亚途径》：将愿景化为行动”。会议演讲嘉宾来自会员国、私人部门、学术界、国际机构、各主要集团，讨论主题是如何落实《萨摩亚途径》，包括筹资、能力建设、加强复原力。萨摩亚还介绍了第三次小岛屿发展中国家问题国际会议及执行活动的影响。

78. 与会者注意到有必要缩小承诺与实际行动之间的差距，因此普遍认为高级别政治论坛应发挥重要作用，审查落实《萨摩亚途径》的总体情况，并应结合下述文件开展这项工作：2015 年后议程、可持续发展目标、第三次发展筹资问题国际会议的成果文件、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议期间将在巴黎通过的气候协议。会议发出了以行动取代言辞的明确信号。与会者提出有必

要建立补充区域审查机制，使区域一级的利益攸关方参与进来，同时需要在区域和国家两级采取审查行动。

79. 对话中强调指出了小岛屿发展中国家面临的关键挑战，包括：需要提供充足和可预测的资金(特别是为基础设施项目提供资金)，从而为包容性经济增长创造有利条件；经济基础偏小，因为地处偏远，土地稀缺，有脆弱性；需要重点为青年创造就业，同时要降低总体失业率。气候变化仍然是小岛屿发展中国家关切的一个关键问题，因为气候变化影响不仅造成环境和社会后果，还关乎到一些国家的安全。民间社会与会者在发言中强调有必要加强性别平等，并有必要为妇女和青年增强权能。

四. 结论

80. 小岛屿发展中国家在向 2015 年后发展议程过渡的过程中，已通过《萨摩亚途径》并通过制定 2015 年后发展议程和可持续发展目标，慎重确定了其优先事项。国际社会向小岛屿发展中国家提供了大量支助，并仍然致力于落实《萨摩亚途径》。

81. 大会第七十届会议期间，预计将继续为落实《萨摩亚途径》开展相关活动，特别是因为联合检查组将就联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况发布报告(见附件)。

附件

联合检查组参与确定参数、支持《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)执行工作的概况

一. 背景

1. 2014 年 12 月 19 日,大会在第 69/217 号决议第 12 段中请联合检查组提出建议,以利大会第六十九届会议确定参数,用于全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)的情况。
2. 根据这项授权,联合检查组在 2015 年工作方案中列入一项报告,题为“关于联合国大会确定参数用于全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家情况的建议”(见 [A/69/921](#))。该报告在截止日期前交付,其中载有实质性结论和 6 项建议。

二. 进展情况

3. 2015 年 6 月 8 日,大会在第 69/288 号决议中赞赏地注意到联合检查组的报告,并请联检组根据报告所述建议和审查结果,对联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况进行一次全面审查(第 2 段)。大会还请联检组考虑到可用于提交初步审查结果的时间框架有限,尽快开始与报告所提建议 2、3、4 相关的审查(第 4 段)。
4. 联检组 6 月 24 日至 26 日举行会议,决定根据第 69/288 号决议第 4 段将题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况:初步审查结果”的报告列入其现行 2015 年工作方案。该新项目将在现有资源范围内执行,但将影响 2015 年预算的执行,因为资源已分配给本年度的其他项目。
5. 报告将优先论述下列方面的问题:
 - 评价联合国总部现行资源分配状况,重点是经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室这两个机构的情况,以评估为支助小岛屿发展中国家可持续发展而分配给它们的资源与任务是否匹配得当。
 - 评估联合国秘书处包括区域委员会、联合国贸易和发展会议、联合国减少灾害风险办公室在内的有关实体之间现行方案协调状况。
 - 评估机构间小岛屿发展中国家问题协商小组的作用,确定采取哪些措施加强小组在促进落实《萨摩亚途径》方面的效力。
6. 第 69/288 号决议所规定的全面审查已列入 2016 年工作方案专题表,检查专员将从中挑选列入工作方案的专题。能否从 2016 年初开始进行全面审查,取决

于是否获得额外的(预算外)资源，因为需要广泛开展实地工作和咨询，以便涵盖大多数与小岛屿发展中国家相关的各类问题。

7. 联合检查组将尽其所能及时提交第一份报告，为此将依赖于联合国秘书处内与建议 2、3、4 相关各实体和机构间机制给予合作。这些实体和机制包括各区域委员会、联合国贸易和发展会议、联合国减少灾害风险办公室、机构间协商小组。

三. 预期成果

8. 此项目的成果文件“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结果”将尽快提供给主要利益攸关方，时间可能在 2015 年底之前或 2016 年初。编写文件时，联检组将注意向所有小岛屿发展中国家、发展伙伴、联合国系统内外机构行动方征求意见。
