

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

3 August 2015

Russian

Original: Arabic/English/Spanish

**Семидесятая сессия**

Пункт 73(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы  
прав человека, включая альтернативные подходы  
в деле содействия эффективному осуществлению  
прав человека и основных свобод****Укрепление деятельности Организации Объединенных  
Наций в области прав человека путем содействия  
международному сотрудничеству и важное значение  
неизбирательности, беспристрастности и объективности****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой подборку ответов на вербальную ноту Управления Верховного комиссара по правам человека от 16 марта 2015 года, разосланную государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям в соответствии с резолюцией 68/176, в которой им было предложено представить практические предложения и соображения, способствующие укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности. Ответы были получены от правительств Бахрейна, Кубы, Корейской Народно-Демократической Республики и Катара, а также от Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Народного защитника Грузии. Эти ответы воспроизводятся в настоящем докладе в том виде, в котором они были получены.

\* A/70/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 68/176 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности.

2. В соответствии с пунктом 11 этой резолюции Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в своей вербальной ноте от 16 марта 2015 года предложило государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить практические предложения и соображения.

3. По состоянию на 29 июля 2015 года ответы были получены от правительств Бахрейна, Кубы, Корейской Народно-Демократической Республики и Катара, а также от Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Народного защитника Грузии; эти ответы воспроизводятся ниже в том виде, в котором они были получены. Ответы, полученные дополнительно, если таковые будут иметься, будут изданы в качестве добавлений к настоящему докладу.

## II. Ответы, полученные от правительств

### Бахрейн

[Подлинный текст на арабском языке]

#### **Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности**

Руководствуясь целью укрепления международного сотрудничества в сфере прав человека и положениями резолюции 68/176 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности», Королевство Бахрейн приняло ряд мер для расширения своей деятельности по линии международного сотрудничества в сфере прав человека. Эти меры включают направление приглашений британским и американским экспертам по международному праву, в том числе бывшим юристам из Государственного департамента Соединенных Штатов и Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, которые оказывали юридическую консультативную помощь по вопросам создания механизмов контроля, в частности Следственному управлению Генеральной прокуратуры, Секретариату по жалобам и Комиссии по положению заключенных и задержанных лиц. Компетентные власти Бахрейна продолжают изучать опыт Программы развития Организации Объединенных Наций в сфере организации учебных программ и практикумов по вопросам прав человека. Бахрейн планирует подпи-

сать меморандум о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара по правам человека, что позволит этой стране наращивать ее потенциал в сфере защиты прав человека. Кроме того, Бахрейн сотрудничает с экспертами Организации Объединенных Наций, которые предоставили материалы, используемые Министерством внутренних дел в качестве основы для программ обучения служащих сил безопасности вопросам прав человека. Эта инициатива принята в рамках текущих усилий по привлечению международных экспертов в целях проведения для сотрудников Министерства специальной подготовки по вопросам уголовного правосудия и проведения уголовных расследований. Учебный курс, организованный сотрудниками Министерства в Королевской полицейской академии, был одобрен экзаменационным советом Edexcel Соединенного Королевства. Кроме того, Министерство внутренних дел расширило сотрудничество с международными организациями, подписав меморандум о взаимопонимании с Международным комитетом Красного Креста по вопросам мониторинга ситуации в тюрьмах и реформирования пенитенциарных учреждений.

Ряд государственных ведомств продолжают взаимодействовать с международными организациями и экспертами. Министерство юстиции и по делам ислама наладило сотрудничество с Международным научно-исследовательским институтом криминологии в Италии, Центром за верховенство права им. лорда Бингхэма в Соединенном Королевстве, Фондом им. лорда Слинна и Тюремным инспектором Соединенного Королевства в целях укрепления верховенства права в институциональных структурах Бахрейна. Кроме того, Министерство юстиции и по делам ислама приняло постоянного эксперта по вопросам организации рассмотрения дел из Национальной школы управления Соединенного Королевства. Для продолжения реформ в сфере средств массовой информации Министерство обратилось к глобальному опыту и привлекло для этой цели консультантов из европейских и арабских стран. В результате этого в июне 2013 года было создано Главное управление по делам аудиовизуальных средств массовой информации, а Министерство образования подписало меморандум о взаимопонимании с Международным бюро просвещения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в соответствии с которым Бюро будет оказывать техническую поддержку Министерству в разработке новых учебных программ и обучении преподавателей и сотрудников, имеющих отношение к разработке учебных программ.

Бахрейн уделяет особое внимание своим обязательствам по сотрудничеству с национальными и международными неправительственными организациями. Правительство Бахрейна запрашивает мнения национальных неправительственных организаций и включает их в доклады, которые Бахрейн представляет комитетам, учрежденным в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций, и в рамках механизма универсального периодического обзора. Если говорить о международном уровне, то в мае 2014 года Бахрейн посетила делегация организации «Международная амнистия», члены которой встретились с представителями ряда правозащитных организаций в стране. Кроме того, проводились обсуждения с представителями ряда других неправительственных организаций, призванные способствовать развитию конструктивного сотрудничества.

Бахрейн всегда стремится наращивать сотрудничество с дружественными странами, механизмами Организации Объединенных Наций, международными

неправительственными организациями и другими государствами. Бахрейн подчеркивает, что такое конструктивное сотрудничество, основанное на принципе взаимоуважения и сотрудничества без ущерба для государственного суверенитета и безопасности, соответствует объявленной Его Величеством Королем программе реформ и намерению правительства пересмотреть законодательство или институциональные структуры страны с учетом международных стандартов.

## Куба

[Подлинный текст на испанском языке]

Республика Куба хотела бы представить следующие соображения:

- Международное сотрудничество в области прав человека должно осуществляться на основе принципов универсальности, объективности, беспристрастности и неизбирательности, которые открывают истинный путь к поощрению и защите прав человека во всем мире.
- Принятие в отношении стран избирательных резолюций, которые не пользуются поддержкой или признанием со стороны соответствующих стран, противоречит этому принципу, а также не способствует эффективному осуществлению цели, заключающейся в защите прав человека, и не обеспечивает развития международного сотрудничества в условиях равенства для всех государств.
- Механизм универсального периодического обзора является наиболее эффективным инструментом для развития международного сотрудничества на равноправной основе для всех государств.
- Куба выступает в поддержку правовых рамок, установленных в Венской декларации международного сотрудничества в области прав человека.
- Для обеспечения эффективности международного сотрудничества в области прав человека необходимо положить конец политике двойных стандартов, гегемонистским подходам и манипулированию вопросами прав человека. Кроме того, необходимо отменить любые предварительные условия для развития сотрудничества.
- Международное сотрудничество не должно навязываться и не должно быть основано на подходах, не учитывающих особенности каждой страны и конкретную ситуацию в странах. Кроме того, не следует превозносить значение карательных мер.
- Налаживаемое сотрудничество должно быть основано на реалистичных обязательствах, нацеленных на предоставление поддержки в тех областях, которые имеют наибольшее значение и наиболее значительные последствия для достижения поставленной цели. Международное сотрудничество должно осуществляться на основе уважения принципа транспарентности и приоритетов соответствующих государств. Такое сотрудничество не должно быть основано на уникальных или предназначенных для подражания моделях, которые навязываются как универсальные, хотя они таковыми и не являются.

- Международное сотрудничество должно осуществляться в соответствии с нормами международного права и целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, такими как суверенитет, территориальная целостность и невмешательство во внутренние дела государств.
- Для укрепления такого сотрудничества необходимо также способствовать обеспечению реальной представленности и географической ротации должностных лиц специальных процедур Совета и экспертов договорных органов. Кроме того, следует обеспечивать справедливую сбалансированность персонала Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ресурсов, необходимых для осуществления деятельности по поощрению прав человека, в частности деятельности в областях технического сотрудничества, просвещения по вопросам прав человека и образования в целом, без каких-либо предварительных условий или предвзятых подходов, отвечающих интересам доноров.
- Один из вопросов, который необходимо рассмотреть в контексте усилий по содействию эффективному сотрудничеству в области прав человека, — это вопрос о принятии мер в целях обеспечения того, чтобы отдельные лица, учреждения и государства не могли манипулировать специальными процедурами и другими механизмами по обеспечению прав человека в целях, не совместимых с целями защиты прав человека, для достижения которых используется эта тема как элемент политической программы. В этой связи необходимо надлежащим образом принимать во внимание положения статьи 8 приложения к резолюции 5/2 Совета по правам человека об источниках информации, предназначенной для принятия решений в рамках специальных процедур. Эти источники должны обеспечивать достоверность информации, должны быть как можно более разнообразными, должны надлежащим образом соответствовать принципам прав человека и не должны быть политически мотивированными вопреки положениям Устава Организации Объединенных Наций.
- Одним из значительных препятствий на пути развития международного сотрудничества в области прав человека являются односторонние меры, вводимые против определенных стран в качестве инструмента политического и/или экономического принуждения. Эти меры оказывают негативное воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека, и кроме того, они противоречат суверенитету, независимости и праву на свободное самоопределение народов.

Действуя на основе вышеописанных подходов, Куба поддерживает высокий уровень сотрудничества и взаимодействия с процедурами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, которые должны применяться на универсальной и недискриминационной основе. В этой связи необходимо отметить следующее:

- Наша страна укрепляет позитивный диалог с органами, созданными в соответствии с международными договорами в области прав человека. Она предпринимает также максимальные усилия в целях выполнения своих обязательств в отношении подготовки докладов для представления этим органам.

- В период 2010–2015 годов было подготовлено семь национальных докладов, а именно, второй периодический доклад Комитету по правам ребенка (2011 год), объединенные четырнадцатый — восемнадцатый доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации (2011 год), объединенные второй, третий и четвертый доклады Комитету против пыток (2012 год), седьмой и восьмой объединенные периодические доклады, представляемые в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2010 год), первоначальные доклады, представление которых предусмотрено факультативными протоколами I и II к Конвенции о правах ребенка по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2011 и 2014 годы, соответственно), первоначальный доклад Кубы Комитету по правам инвалидов и первоначальный доклад Кубы Комитету по насильственным исчезновениям.
- Кроме того, кубинское правительство систематически представляет информацию, запрашиваемую в рамках тематических процедур Совета по правам человека. В отчетном периоде правительство представляло информацию на постоянной основе и в установленные сроки отвечало на большинство вопросников, рассылаемых мандатариями.
- Кубинское правительство решительно привержено продолжению практики, в соответствии с которой оно направляет приглашения к посещению своей страны обладателям мандатов Совета по правам человека, учрежденных на недискриминационной основе. Именно исходя из этого в 2015 году было направлено приглашение посетить страну Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми. С той же целью было также направлено приглашение Председателю Международного комитета Красного Креста.
- Куба уже представила доклад по двум циклам универсального периодического обзора: первый доклад в 2009 году и второй — в 2013 году. В обоих докладах представлены позитивные результаты, достигнутые нашей страной, в качестве наглядного подтверждения достижений в области прав человека за данный период.
- Как проявление неизменной готовности к диалогу по всем вопросам и со всеми государствами на основе взаимного уважения, суверенного равенства, самоопределения и признания права каждого народа выбирать свою собственную политическую, экономическую и социальную систему, проводятся двусторонние диалоги по вопросам прав человека с различными странами и группами стран, некоторые из которых имеют определенную периодичность.

В дополнение к сотрудничеству с правозащитными механизмами Куба поддерживает тесные отношения сотрудничества со многими странами в регионе и в мире. Следует отметить реализацию проектов в целях поощрения и защиты экономических и социальных прав, в частности в областях здравоохранения и образования, а также технического сотрудничества, осуществляемого в различных сферах. Это сотрудничество приносит пользу наиболее уязвимым группам населения во многих странах третьего мира, включая коренные народы, женщин и инвалидов. Только по проектам в области здравоохранения отмечаются следующие достижения:

- Осуществляется проект в духе сотрудничества, известный как «Операция чудо», в рамках которого были проведены бесплатные глазные операции для 3,4 миллиона человек в 34 странах. Кроме того, было подготовлено 9 миллионов человек в рамках программы по обучению грамоте под названием «Да, я могу» и 1,113 миллиона человек в рамках программы по повышению уровня знаний под названием «Да, я могу продолжать учебу».
- В настоящее время более 51 000 кубинских работников сферы здравоохранения предоставляют услуги в 67 странах по всему миру.
- Куба сотрудничала с другими странами и Всемирной организацией здравоохранения в борьбе с вирусом Эбола в Западной Африке. Более 250 сотрудников медицинской бригады «Генри Рив» участвовали в работе в наиболее пострадавших районах. Еще 4000 медицинских работников из Кубы действуют в рамках программы профилактического обслуживания в 32 африканских странах.

## **Корейская Народно-Демократическая Республика**

Последовательная позиция правительства Корейской Народно-Демократической Республики заключается в решении вопросов, связанных с правами человека, на основе принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности.

Несмотря на эти четко определенные принципы, избирательность и двойные стандарты насаждаются в Организации Объединенных Наций и среди международного сообщества защитников прав человека Соединенными Штатами и другими западными странами, которые открыто посягают на достоинство и суверенитет развивающихся стран на том абсурдном основании, что они не разделяют западных ценностей.

В качестве типичного примера можно привести «резолуции по правам человека», направленные против Корейской Народно-Демократической Республики, которые были под принуждением приняты на предыдущих сессиях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи на основе «Доклада Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике», полного лжи, фальсификаций и измышлений.

Не уделяя никакого внимания улучшению собственной ужасающей ситуации в области прав человека, вызывающей возмущение и осуждение среди людей во всем мире, эта большая страна предпринимает отчаянные усилия с тем, чтобы оклеветать и очернить ситуацию с правами человека в суверенном государстве на основе мобилизации своих сторонников — беглых преступников и других подобных негодяев, — а также с тем, чтобы вынести этот вопрос на рассмотрение Совета Безопасности в попытке получить предлог для вмешательства во внутренние дела и совершения агрессии с целью свержения режима. Это представляет собой самое серьезное нарушение прав человека.

В настоящее время Организация Объединенных Наций деградировала до такой степени, что превратилась в арену для мнимых защитников «прав человека» в развивающихся странах и место для политической конфронтации, и в

результате этого уменьшаются надежды международного сообщества на роль Организации Объединенных Наций и его доверие к ней.

В сложившейся ситуации от государств — членов Организации Объединенных Наций требуется, чтобы они еще больше укрепляли свою приверженность принципам неизбирательности, беспристрастности, объективности, взаимного уважения и международного сотрудничества, не допуская политизации, двойных стандартов и конфронтации и активно выступая против этого.

В качестве первоочередной задачи Организации Объединенных Наций и Совету по правам человека Организации Объединенных Наций необходимо незамедлительно отменить «резолуции по правам человека», направленные против Корейской Народно-Демократической Республики, которые были под принуждением приняты на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи и на предыдущих сессиях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций в условиях политического заговора, подлога и давления извне, а также по-новому взглянуть на недопустимое поведение авторов этих резолюций, включая Японию. Кроме того, им следует уделять внимание решению пользующихся международным признанием общих вопросов прав человека и принятию комплексных мер, а не рассмотрению вопроса о положении в области прав человека в специально отобранных для этого отдельных странах.

Корейская Народно-Демократическая Республика будет вносить активный вклад в укрепление роли Организации Объединенных Наций в области прав человека на основе соблюдения принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности и на основе международного сотрудничества, а также будет активно защищать права человека своего народа от посягательств враждебных сил посредством защиты своего национального суверенитета.

## **Италия**

Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 68/176, Италия представляет следующие сведения о своей системе сотрудничества в целях развития.

В руководящих принципах и ориентирах для осуществления программ в области сотрудничества в целях развития на трехгодичный период 2014–2016 годов есть ряд положений, свидетельствующих о том, что в этой системе вопросам прав человека отводится особое место. Аналогичные положения включены также и в программный документ на трехгодичный период 2015–2017 годов, в котором особо отмечается деятельность всех учреждений и программ Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к этой области, и меры по расширению участия Италии в деятельности по поощрению и защите прав человека.

Что касается роли, которую играет Италия в формировании повестки дня в области развития на период после 2015 года с учетом всех изменений в международной обстановке, то Италия поддерживает предложение о создании единой системы критериев для пересмотра целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и определения целей в области устойчивого развития.



Как часто упоминается в ходе текущих обсуждений, эта новая система должна будет учитывать взаимодополняемость трех компонентов устойчивого развития (социального, экономического и экологического) и большое значение ряда ключевых аспектов, таких как использование природных ресурсов и распоряжение ими, преодоление неравенства, содействие созданию новых рабочих мест, мир, благое управление и соблюдение прав человека, как самой надежной политической основы для осуществления деятельности в области сотрудничества. Благодаря своему глобальному охвату повестка дня в области развития на период после 2015 года приведет к пересмотру традиционного подхода к сотрудничеству в целях развития, которое больше не сможет основываться на четком различии между странами-донорами и странами-бенефициарами или на центральной роли одного субъекта — государства. В этой связи Италия хотела бы выделить ряд аспектов, особенно точно определяющих характер ее усилий в области сотрудничества, а именно поощрение соблюдения прав человека и гендерного равенства, обеспечение продовольственной безопасности и питания, содействие комплексному развитию сельских районов с учетом роли мелких фермерских хозяйств и развитие частного сектора посредством создания местных партнерских и сетевых объединений малых и средних предприятий.

В более широком плане внешняя политика Италии ориентирована в первую очередь на построение справедливого мира, в котором все человечество будет иметь гарантированный доступ к основным общественным благам, таким как, в частности, мир, справедливость, экономическая стабильность, охрана окружающей среды, знания и гуманитарная помощь.

В осуществлении своей деятельности в области сотрудничества в целях развития, которое является неотъемлемой частью ее внешней политики, Италия присоединяется к международному сообществу в его стремлении достигнуть целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году и предоставляет имеющиеся у нее ресурсы тем странам и секторам, которые способны наилучшим образом продемонстрировать свой потенциал.

Главные стратегические цели Италии заключаются в следующем:

- а) обеспечение демократии, соблюдение прав человека и достижение гендерного равенства, а также содействие ликвидации дискриминации во всех формах, включая ограничение прав инвалидов и эксплуатацию несовершеннолетних;
- б) сокращение масштабов нищеты посредством создания новых возможностей для достойного трудоустройства и устранения социально-экономического неравенства, которое становится все более распространенным даже в странах с положительными тенденциями экономического роста и приводит к увеличению масштабов социальной нестабильности и маргинализации;
- в) содействие странам-партнерам в осуществлении их стратегий в области развития, в том числе посредством принятия политических мер, направленных на поощрение частного сектора и предпринимательства, особенно в отношении женщин, и доступа к международным рынкам и торговле;

- d) повышение уровня продовольственной безопасности и развитие сельского хозяйства;
- e) содействие улучшению здоровья людей по всем мире посредством активизации борьбы с неравенством в осуществлении права на здоровье жителей более бедных стран, сельских районов и пригородов, а также лиц из числа меньшинств и уязвимых групп населения;
- f) содействие всеобщему базовому образованию;
- g) выдвижение на первый план необходимости солидарности и международной роли итальянских добровольцев;
- h) предотвращение и смягчение последствий изменения климата;
- i) участие в предотвращении конфликтов посредством содействия усилиям в области миротворчества, примирения и постконфликтного восстановления, а также укрепления и поддержки демократических институтов, в первую очередь на основе эффективного сотрудничества с другими членами и организациями Европейского союза;
- j) оказание гуманитарной помощи.

Раздел 3.1 руководящих принципов и ориентиров на период 2014–2016 годов посвящен именно вопросам прав человека (поощрение прав человека, гендерного равенства, представительной демократии, более эффективного управления и поддержки гражданского общества).

Уделение основного внимания особенностям политического и демократического контекста и соблюдению прав человека в целом и прав женщин в частности будет и впредь оставаться для Италии приоритетом в осуществлении ею деятельности в области развития. Эти вопросы будут включены в цели программы «СТРИМ», достижение которых будет обеспечено как посредством реализации конкретных инициатив, так и осуществления деятельности в рамках всех финансируемых инициатив.

Будет оказываться поддержка местным органам власти и организациям, занимающимся поощрением и защитой гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав в соответствии с международными конвенциями, к которым присоединилась Италия.

Содействие повышению уровня демократической ответственности — это содействие оказанию различных видов прямой помощи местным учреждениям, общественным объединениям и сетям заинтересованных сторон, профсоюзам и местным организациям гражданского общества, которые озвучивают потребности различных слоев общества в развивающихся странах. Это предполагает не просто оказание поддержки заявителям, направляющим запросы правительствам своих стран, но и расширение и улучшение взаимодействия между государством, промежуточными органами и гражданами, а также поощрение соблюдения прав человека и принципов транспарентности. В этой связи деятельность Италии в области сотрудничества будет ориентироваться, помимо прочего, на «Программу преобразований», в которой вопросы развития, защиты прав человека, демократии и благого управления тесно связаны между собой.

Укрепление потенциала на местном уровне не должно рассматриваться как простая передача знаний; оно должно достигаться посредством содействия

внутренним преобразованиям, в которых будут участвовать учреждения и заинтересованные стороны в странах-партнерах и целью которых будет предоставление им необходимых знаний и возможности самостоятельно управлять процессом своего развития.

В странах, которые, по мнению международного сообщества, могут в приоритетном порядке претендовать на финансовую поддержку, этот инструмент будет и впредь использоваться для повышения качества помощи и достижения цели, заключающейся в сокращении масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития, в соответствии с международным принципом обеспечения ответственности стран-партнеров.

### **План действий в отношении инвалидов**

Проблема инвалидности особо остро стоит в развивающихся странах, где она зачастую связана с нищетой, социальной изоляцией и дискриминацией и влечет за собой тяжелые социальные, экономические и культурные последствия.

В соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 году, в 2010 году Итальянское агентство по сотрудничеству утвердило руководящие принципы в отношении инвалидов и в июне 2013 года приняло план действий Итальянского агентства по сотрудничеству в отношении инвалидов для осуществления этих принципов.

План действий изложен в двухгодичной программе действий по поощрению прав и интеграции инвалидов, разработанной Национальным центром по наблюдению за состоянием инвалидов и утвержденной указом президента от 4 октября 2013 года. План основан на принципе учета интересов инвалидов на каждом этапе планирования и осуществления деятельности в области развития и составлен с учетом всех мер, направленных на обеспечение равных возможностей для инвалидов. Осуществление плана началось в декабре 2013 года с проведения первой серии пропагандистских и информационно-просветительских мероприятий.

В начале 2014 года были учреждены первые технические рабочие группы по каждому из следующих направлений:

- a) доступность и удобство использования помещений, товаров и услуг;
- b) распоряжение гуманитарной помощью и действия в чрезвычайных ситуациях с учетом интересов инвалидов;
- c) инклюзивное образование;
- d) сбор и анализ данных об инициативах, осуществлявшихся за последние пять лет;
- e) подготовка проекта документа, содержащего анализ используемых Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР) категорий, с тем чтобы обеспечить все более полный учет вопросов инвалидности.

Деятельность рабочих групп будет и впредь направлена на содействие осуществлению мероприятий, предусмотренных в плане действий, для гаран-

тированного обеспечения всестороннего учета вопросов инвалидности, и они будут преследовать цель внести значительный вклад в обеспечение социальной интеграции инвалидов и добиться претворения в жизнь прогрессивной и новаторской долгосрочной стратегии в соответствии с международными стандартами.

**Деятельность Руководящего комитета по вопросам сотрудничества в целях развития, имеющая отношение к гендерным вопросам**

Руководящий комитет по вопросам сотрудничества в целях развития уже давно уделяет пристальное внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, опираясь на ряд международных договоров. Если говорить более конкретно, то цель обеспечения равного отношения к женщинам и мужчинам и защиты прав женщин уже несколько десятилетий назад была закреплена в таких международных документах, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Платформа действий, которая была сформулирована по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Кроме того, эти вопросы нашли отражение в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а затем и в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и озвучивались в ходе межправительственных обсуждений в Рабочей группе открытого состава по целям в области устойчивого развития, по итогам которых была организована Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году, через 20 лет после встречи на высшем уровне «Планета Земля».

Гендерные вопросы также олицетворяют общие ценности и основополагающие принципы деятельности Европейского союза, который придерживается двойного подхода к вопросам гендерного равенства в сотрудничестве в целях развития, обеспечивая принятие мер, конкретно направленных на устранение гендерного неравенства, и в то же самое время обеспечивая всесторонний учет гендерных вопросов на всех этапах разработки стратегий в области развития. В 2010 году Европейский союз принял свой план действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в области развития на период 2010–2015 годов.

Что касается гендерных вопросов, то деятельность Италии в области сотрудничества в целях развития в последние годы сопровождалась значительными достижениями, основными из которых были следующие:

1. принятие руководящих принципов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, которые были утверждены Руководящим комитетом по вопросам сотрудничества в целях развития в ноябре 2010 года;

2. введение в декабре 2012 года нового «показателя эффективности», применяемого в отношении всех инициатив Руководящего комитета по вопросам сотрудничества в целях развития. Этот показатель применяется для оценки всех сквозных инициатив и программ Итальянского агентства по сотрудничеству с точки зрения гендерных вопросов, а также вопросов сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды;

3. налаживание взаимодействия между Руководящим комитетом по вопросам сотрудничества в целях развития и Заморским агрономическим институтом, который с 2012 года является инициатором научных исследований с целью учета гендерной проблематики в инициативах по развитию сельских районов (продовольственная безопасность, изменение климата, «зеленый» рост); результаты этих исследований были представлены в октябре 2012 года на международном семинаре, в котором приняли участие все заинтересованные стороны, страны-партнеры и расположенные в Риме структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами сельского хозяйства и питания (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа);

4. публикация в ноябре 2013 года третьего доклада Европейской комиссии о результатах осуществления плана действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в котором указано, что Италия, несмотря на широко известный факт общего сокращения объемов двусторонней помощи, активизировала поддержку деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и что из всех видов предоставляемой Италией официальной помощи в целях развития в данной области за отчетный период было зарегистрировано увеличение на 39 процентов.

Это обстоятельство свидетельствует о принятии Италией систематических мер, ставящих ее в один ряд с ведущими донорами по гендерным вопросам в нескольких приоритетных странах (в первую очередь в Палестине и Сенегале, но также и в других особо сложных зонах, например Афганистане, где было создано подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и обеспечено финансирование деятельности неправительственных организаций, с тем чтобы повысить уровень информированности жителей сельских районов о правах женщин). Пришло время воспользоваться результатами этой деятельности. В контексте давнего стремления Италии к повышению эффективности своей деятельности по сотрудничеству Руководящий комитет по вопросам сотрудничества в целях развития намеревается принять комплексный план действий, основные элементы которого в настоящее время находятся на стадии разработки и который, возможно, в еще большей степени будет способствовать повышению эффективности осуществляемых Италией инициатив по ликвидации гендерного неравенства и расширению прав и возможностей женщин.

В частности, цели, предусмотренные в этом плане действий, будут включать в себя:

- формулирование с участием многих заинтересованных сторон общей «итальянской позиции» по вопросу об обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и ее представление в ходе международных дискуссий в преддверии разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года;
- составление в контексте проведения в Милане Всемирной выставки 2015 года плана по расширению прав и возможностей женщин, в котором особое внимание будет уделяться критической роли женщин в сфере продовольственной безопасности и питания. Участие Итальянского агентства по сотрудничеству во Всемирной выставке подразумевает широкое осве-

щение вопросов расширения прав и возможностей женщин, которым будет отведено особое место;

- повышение эффективности системы помощи Итальянского агентства по сотрудничеству посредством признания универсального и сквозного характера вопросов гендерного равенства в деятельности Итальянского агентства по сотрудничеству благодаря применению указанного выше двойного подхода к вопросам гендерного равенства.

Вышеуказанные меры должны быть направлены на достижение следующих ожидаемых результатов:

1. подготовка удобных для использования материалов на английском и итальянском языках о результатах тематических исследований по успешным программам сотрудничества в соответствии с критериями Европейского союза и КСР ОЭСР;

2. составление плана работы международных совещаний, особенно в контексте подготовки к Всемирной выставке 2015 года, и разработка материалов (инструментарии, критерии и показатели, опробованные в ходе реализации по крайней мере трех программ развития Руководящего комитета по вопросам сотрудничества в области развития), которые также будут использоваться Италией во время участия в работе Нового альянса в области продовольственной безопасности и питания Группы восьми;

3. создание сети советников и координаторов по гендерным вопросам в составе местных технических групп, с тем чтобы обеспечить оказание технической помощи по указанным вопросам в режиме реального времени.

## Катар

### **Укрепление международного сотрудничества на базе принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности**

Одной из важнейших сфер международного сотрудничества являются права человека. Международное сотрудничество в сфере прав человека призвано обеспечить защиту человечества, то есть всех людей без каких бы то ни было различий. Для стран такое сотрудничество обеспечивает возможность проявить свое стремление и решимость обеспечить уважение и защиту прав их граждан и лиц, находящихся под их юрисдикцией. Такое сотрудничество является подтверждением того, что государства признают права и свободы своих граждан и граждан других стран. Такое сотрудничество имеет целью создание глобальных условий, в которых бы господствовали мир, свобода, безопасность и равноправие, а человечество двигалось бы в направлении роста и процветания.

Международные отношения и, в частности права человека, претерпели существенные изменения со времени подписания Устава Организации Объединенных Наций. Одна из главных целей Организации Объединенных Наций, провозглашенная в статье 1 Устава, заключается в осуществлении международного сотрудничества и развитии уважения к правам человека для всех без каких бы то ни было различий. Вместе с тем, хотя большинство государств стремится уважать провозглашенные в Уставе цели, а также ратифицировали

многочисленные документы по правам человека или стали их участниками, это не означает, что международное сотрудничество во всех случаях основывается на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности. Во многих случаях международные отношения строятся на принципах, которые идут вразрез с интересами обеспечения суверенитета и равенства, или же строятся на балансе сил и политических и экономических интересах.

Нынешняя международная обстановка показывает, что вопросы прав человека в некоторых случаях используются в угоду политическим интересам, которые не имеют ничего общего с благородными целями и принципами, положенными в основу прав человека. Политические и экономические цели в некоторых случаях достигаются путем использования вопроса о правах человека в качестве предлога или же путем замалчивания нарушений прав человека. Такие стратегии наносят ущерб основополагающим принципам прав человека, в основе которых лежит абсолютное равенство всех людей. Правозащитные органы Организации Объединенных Наций выражают в этой связи опасения и тревогу. Во многих резолюциях они подчеркивают необходимость принятия объективного и неизбирательного подхода к вопросам прав человека и отказа от применения двойных стандартов и политизации.

## **I. Деятельность Организации Объединенных Наций**

С момента подписания Устава Организации Объединенных Наций Организация стала символом мира, терпимости, сосуществования народов и уважения прав человека всех без каких бы то ни было различий. Устав является высшим проявлением стремления человечества к сотрудничеству в интересах обеспечения защиты прав человека. На формулировке Устава существенное влияние оказали условия, в которых Устав подписывался. В силу нестабильности, присущей современной международной системе, важно подумать над возможностью пересмотра некоторых положений Устава в свете международных событий; политических, экономических, социальных и культурных последствий глобализации и порождаемых ею проблем; и, в частности, международной угрозы, создаваемой терроризмом, последствия которого в некоторых случаях являются столь же масштабными, как и последствия обычной войны.

С учетом сказанного выше мы хотели бы сформулировать и объяснить следующие предложения по реструктуризации Организации Объединенных Наций:

1. В соответствии с положениями пунктов 1 и 2 статьи 109 Устава Организации Объединенных Наций следует пересмотреть другие положения Устава таким образом, чтобы предоставить Генеральной Ассамблее более широкие полномочия по поддержанию международного мира и безопасности. Такие полномочия необходимо согласовать с полномочиями Совета Безопасности и предусмотреть механизмы контроля в целях обеспечения эффективной координации и взаимодействия, а также недопущения каких-либо конфликтов сфер полномочий. Устав в его нынешней формулировке предоставляет Совету Безопасности и, в частности, его постоянным членам право вето и возможность отклонить любую резолюцию по вопросам международного мира и безопасности. Национальный комитет по правам человека считает, что такие полномочия несовместимы с принципами, на которых должна строиться Организация Объединенных Наций как глобальный форум для защиты демократических ценно-

стей. Это предложение может натолкнуться на сопротивление пяти постоянных членов Совета Безопасности. Вместе с тем его можно претворить в жизнь, если все государства-члены активизируют диалог и добьются более полного взаимопонимания с пятью постоянными членами, объяснив им, что от этого выиграет международное сообщество, включая постоянных членов.

2. Национальный комитет по правам человека считает, что расширение членского состава Совета Безопасности делает этот орган более демократичным и будет иметь позитивные последствия для Организации Объединенных Наций и всей современной международной системы.

3. Право пяти постоянных членов использовать вето необходимо пересмотреть, в частности в отношении резолюций, касающихся вопросов прав человека. Эти вопросы затрагивают не одну и не две страны; они касаются интересов всего международного сообщества. Если какая-либо одна страна нарушает права человека и Совет Безопасности не в состоянии принять соответствующую резолюцию по причине применения избирательного подхода или отсутствия объективности, то это может нанести ущерб интересам многих других стран. Кроме того, политика, характеризующаяся избирательностью или отсутствием объективности, может породить враждебность и жажду мести, что стимулирует терроризм, который является угрозой всему международному сообществу.

## **II. Международные отношения**

Мы считаем, что международное сотрудничество, основанное на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, можно укрепить следующим образом:

1. Государства, которые проводят избирательную, необъективную и пристрастную политику в сфере прав человека, должны быть исключены из различных сфер отношений экономического и иного сотрудничества.

2. Следует развивать различные отношения экономического и иного партнерства с государствами, которые беспристрастно и объективно подходят к решению вопросов прав человека.

3. Национальные правозащитные учреждения должны координировать свою деятельность и поддерживать обмен информацией по всем вопросам прав человека.

4. Международное сообщество должно сотрудничать в деле мобилизации финансовых средств, необходимых для осуществления программ и деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека.

## **III. Договорные органы по правам человека и другие институциональные механизмы**

1. Необходимо укрепить договорные органы по правам человека и другие институциональные механизмы, а также поддерживать и развивать эффективное сотрудничество и партнерство в области прав человека с неправительственными организациями, особенно в том, что касается обмена информацией.



2. Необходимо совершенствовать и развивать эффективную координацию между всеми органами Организации Объединенных Наций в целях укрепления и обеспечения защиты прав человека.

3. Всем учреждениям и сотрудникам Организации Объединенных Наций необходимо предоставить любую требуемую им защиту от применения пятью постоянными членами Совета Безопасности права вето.

4. Международным следователям необходимо предоставить дополнительные гарантии в целях обеспечения их нейтральности, беспристрастности и объективности, а также гарантирования их безопасности при исполнении их обязанностей, которые носят чувствительный характер и затрагивают интересы народов и государств.

5. Необходимо создать соответствующие механизмы для привлечения к ответственности международных следователей и различные международные органы, если они, вне всякого сомнения, продемонстрировали, что они не в состоянии выполнять свои функции с надлежащей беспристрастностью и объективностью.

### **III. Ответы межправительственных организаций**

#### **Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**

##### **Введение**

В целом ряде документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) государства-участники подчеркивают важность практического сотрудничества между государствами — участниками ОБСЕ в гуманитарной сфере, и они придерживаются мнения о том, что обеспечение прогресса в гуманитарной сфере по-прежнему остается одной из ключевых функций ОБСЕ. В 1992 году в Хельсинки государства-участники вновь подтвердили свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и обязались «укреплять контакты и практическое сотрудничество с соответствующими международными организациями», а также «расширять свои отношения со всеми организациями и учреждениями, действующими в целях обеспечения всеобъемлющей безопасности на пространстве ОБСЕ» (совещание в Маастрихте, 2003 год).

На совещании в Стамбуле в 1999 году государства — участники ОБСЕ обязались принимать совместные меры на основе сотрудничества как в рамках ОБСЕ, так и «по линии организаций, членами которых мы являемся, в целях оказания помощи государствам-участникам в более эффективном соблюдении принципов и обязательств ОБСЕ. Мы будем укреплять существующие механизмы сотрудничества и разрабатывать новые механизмы в целях принятия эффективных мер реагирования в связи с просьбами государств-участников об оказании помощи». На совещании, состоявшемся в Маастрихте в 2003 году, государства-участники подчеркнули, что их сотрудничество с другими организациями и учреждениями в настоящее время включает в себя политический диалог, координацию и структурированное сотрудничество по «тематическим или региональным вопросам во всем регионе ОБСЕ».

## Текущая практика

В соответствии со своим мандатом Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ) осуществляет сотрудничество в гуманитарной сфере с целым рядом международных и региональных организаций на основе созданных в официальном порядке и неофициальных механизмов сотрудничества. В то время как государства — участники ОБСЕ несут главную ответственность за осуществление основных прав человека и демократических принципов на национальном уровне на основе обязательств ОБСЕ в гуманитарной сфере, международные и региональные организации, имеющие мандаты в областях прав человека и демократизации, наряду с организациями гражданского общества выполняют взаимодополняющие функции по поощрению, защите и укреплению универсального характера прав человека и принципов демократического правления.

В целях оказания помощи государствам — участникам ОБСЕ в осуществлении их обязательств в гуманитарной сфере БДИПЧ приступило к работе в рамках официальных механизмов сотрудничества на основе меморандумов о взаимопонимании или соглашений о сотрудничестве<sup>1</sup> с международными и региональными организациями. На основе этих официальных механизмов сотрудничества регулируется совместное программирование и осуществление проектов, предоставление технической консультативной помощи правительствам, обмен передовыми методами работы, налаживание институциональных связей и создание должностей сотрудников по связи в целях содействия обмену информацией, взаимный обмен между организациями в рамках участия в совещаниях и конференциях, а также издание совместных сообщений и пресс-релизов, среди прочего.

Существуют и другие неофициальные механизмы сотрудничества между ОБСЕ и международными и региональными организациями, такие как регулярные консультации и совещания персонала с участием сотрудников полевых операций и учреждений ОБСЕ, включая сотрудников БДИПЧ и Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях рабочего уровня уделяется повышенное внимание, в частности, координации усилий по разработке программ и выработке политики, укреплению существующих связей и разработке новых подходов к сотрудничеству между региональными и международными механизмами в области прав человека. Кроме того, ОБСЕ и международные и региональные организации осуществляют сотрудничество в форме обмена информацией по вопросам представления докладов договорным органам Организации Объединенных Наций, работы судебных механизмов и деятельности с использованием других инструментов в области прав человека.

В рамках предоставления помощи БДИПЧ сотрудничает с рядом региональных и международных организаций в осуществлении совместных мероприятий и проектов, направленных на обеспечение согласованности при оказании помощи государствам — участникам ОБСЕ и избежание дублирования усилий. Примеры такого сотрудничества включают проведение совещания по Декларации принципов в области выборов с участием ключевых партнеров по проведению выборов, таких как ПРООН. БДИПЧ на регулярной основе содей-

---

<sup>1</sup> ОБСЕ подписала меморандумы о взаимопонимании и соглашения о сотрудничестве с УВКБ, УВКПЧ, ПРООН и Советом Европы.

ствуется проведению форума по вопросам уголовного правосудия в Центральной Азии, в котором принимают участие представители полевых операций ОБСЕ и подразделений Организации Объединенных Наций, таких как Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций, ПРООН, Совет Европы и Европейский союз.

БДИПЧ осуществляет сбор и обмен информацией и данными в рамках поведения миссий по установлению фактов, наблюдению и оценке. По итогам этой деятельности принимаются конкретные рекомендации в адрес государств — участников ОБСЕ в целях активизации усилий по выполнению обязательств в гуманитарной сфере, содержащихся в выводах по итогам оценки и докладах.

Кроме того, БДИПЧ предоставляет информационные материалы и экспертные знания действующим на регулярной основе механизмам и процедурам отчетности, учрежденным его международными и региональными партнерами, особенно в областях прав человека и верховенства права. В качестве примера можно привести материалы, представленные БДИПЧ для универсального периодического обзора, и поддержку, оказываемую государствам — участникам ОБСЕ в том, что касается представления докладов договорным органам Организации Объединенных Наций. Кроме того, БДИПЧ предоставляет экспертные знания и материалы в поддержку проведения исследований Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество между БДИПЧ и международными и региональными организациями принимает различные формы, и наилучшие практические результаты достигаются при наличии эффективной координации и сотрудничества, позволяющих выявлять пробелы в деятельности в гуманитарной сфере и устанавливать международные стандарты в интересах государств — участников ОБСЕ и гражданского общества в регионе ОБСЕ. БДИПЧ тесно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций в областях демократизации, выборов, прав человека, терпимости и недискриминации, а также по вопросам рома и синти.

Что касается правосудия в области военных преступлений, то БДИПЧ сотрудничает с Международным уголовным трибуналом Организации Объединенных Наций по бывшей Югославии и полевыми операциями ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, уделяя основное внимание наращиванию потенциала национальных субъектов по рассмотрению дел о военных преступлениях.

Что касается обеспечения терпимости и недискриминации, то БДИПЧ оказывает помощь государствам — участникам ОБСЕ и гражданскому обществу в их усилиях по предотвращению и пресечению преступлений на почве ненависти, а также по содействию укреплению взаимного уважения и взаимопонимания. БДИПЧ разработало целый ряд программ по оказанию помощи, в том числе в таких областях, как помощь по законодательным вопросам, наращивание потенциала правоохранительных органов, сбор данных, диалог и сотрудничество между правительством и гражданским обществом, образование и повышение осведомленности. С использованием своего интерактивного веб-сайта [hatecrime.osce.org](http://hatecrime.osce.org) БДИПЧ распространяет данные о преступлениях на почве ненависти и информацию о соответствующих инициативах. В этой связи БДИПЧ координирует усилия и работает в тесном контакте с другими международными организациями (Управлением Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Советом Европы, Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости, ЮНЕСКО и УВКБ) в целях обобщения информации, необходимой для его веб-сайта, на котором регистрируются преступления на почве ненависти. В области поощрения взаимного уважения и понимания БДИПЧ работает в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО в целях разработки руководящих принципов для преподавателей по вопросам борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман.

БДИПЧ поддерживает прекрасные отношения сотрудничества с подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций (Отделом по оказанию помощи в проведении выборов, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, ПРООН и Структурой «ООН-женщины») в рамках своей деятельности, связанной с проведением выборов. Эта деятельность включает проведение страновых совещаний с органами Организации Объединенных Наций в контексте миссий по оценке потребностей, наблюдения за проведением выборов и последующей деятельности; а также координацию общеорганизационных подходов и деятельности в рамках Группы по Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами, учреждение которой было одобрено Организацией Объединенных Наций в 2005 году.

В рамках своей деятельности по наблюдению за соблюдением прав человека БДИПЧ/ОБСЕ уделяет особое внимание необходимости основывать свои выводы на информации из первых рук, собранной в соответствии с принципами транспарентности, точности и беспристрастности. Начиная с 2011 года БДИПЧ участвует в контроле за проведением публичных собраний по всему региону ОБСЕ. При выборе государств-участников и мероприятий для целей наблюдения БДИПЧ старается обеспечивать географическую сбалансированность и широкий охват различных стран региона ОБСЕ в зависимости от существующих в них условий, обеспечивая тем самым соблюдение принципа неизбирательности. В целях обеспечения целостности выборки наблюдения осуществляется только за мероприятиями, которые были отобраны БДИПЧ на основе установленных критериев. Публикуемые БДИПЧ выводы по итогам наблюдения включаются в материалы, представляемые БДИПЧ в рамках универсального периодического обзора, и тем самым БДИПЧ способствует осуществлению процесса универсального периодического обзора на основе представления информации с учетом принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности, которые занимают центральное место в работе БДИПЧ по наблюдению за собраниями.

Координатору БДИПЧ по вопросам рома и синти поручено оказывать помощь государствам — членам ОБСЕ в выполнении обязательств в отношении рома и синти, таких как обязательства в соответствии с принятым в 2003 году Планом действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ и последующими решениями Совета министров, принятыми в 2008, 2009 и 2013 годах. В этом Плане действий установлены цели в отношении образования, решения социально-экономических вопросов, участия рома и синти и улучшения их положения в кризисных и посткризисных ситуациях на основе основополагающего принципа борьбы с дискриминацией. Координатор БДИПЧ по вопросам рома и синти опубликовал доклады о положении дел в 2008 и 2013 годах, а также издал специальные доклады о положении рома и

синти по итогам поездок в целях проведения оценки на местах в Румынию (2007 год), Италию (2008 год), Венгрию (2009 год), Украину<sup>2</sup> и Словакию (2014 год). Такие независимые оценки способствуют осуществлению процесса универсального периодического обзора, и в рамках общей работы по Программе в интересах рома и синти БДИПЧ тесно сотрудничает и координирует усилия с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в особенности с УВКБ, в целях решения вопросов, касающихся регистрации актов гражданского состояния рома и положения рома в кризисных ситуациях, а также с ПРООН и УВКПЧ — в целях обеспечения взаимодополняемости усилий в том, что касается рассмотрения положения в области прав человека рома с учетом позиции национальных властей.

### Рекомендации

Необходимо повышать уровень осведомленности и предпринимать дальнейшие шаги в целях укрепления сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, особенно в том, что касается устранения пробелов в обязательствах ОБСЕ, которые отмечаются по сравнению со стандартами, установленными Организацией Объединенных Наций, в том числе в таких областях, как свобода слова и свобода средств массовой информации и Интернета. В то время как не имеется каких-либо противоречий между обязательствами в гуманитарной сфере и стандартами в области прав человека, установленными Организацией Объединенных Наций, различия в сфере охвата и существующие пробелы не должны приводить к возникновению серьезных расхождений. В этой связи необходимо отметить, что укрепление сотрудничества способствует обеспечению соблюдения существующих международных стандартов, выработке общих толкований и совместному размышлению над стандартами «мягкого права».

- БДИПЧ и Организация Объединенных Наций должны продолжать свою работу в целях официального оформления и институционализации форм своего сотрудничества, ориентированного на принятие конкретных мер, на новаторской и динамичной основе, опираясь на уже принятые меморандумы о взаимопонимании и другие официальные механизмы, а также за счет укрепления неофициальных механизмов сотрудничества; в частности, УВКПЧ и БДИПЧ необходимо строить свою работу на основе совместной декларации, подписанной в 2014 году;
- БДИПЧ необходимо на систематической основе обмениваться информацией о юриспруденции Организации Объединенных Наций и установленных ею стандартах, ссылаться на них и использовать их в своей работе, и Организации Объединенных Наций необходимо делать то же самое. Организации Объединенных Наций следует провести обзор обязательств ОБСЕ и положения дел с их выполнением на местах, где действует большинство должностных лиц ОБСЕ (2000 из 2800 сотрудников ОБСЕ действуют в рамках полевых операций);

<sup>2</sup> Доклад по вопросам оценки положения рома в Украине и воздействия на него текущего кризиса (<http://www.osce.org/odihr/124494>).

- БДИПЧ и Организации Объединенных Наций необходимо иметь представление о своих конкретных сравнительных преимуществах и способствовать их развитию при налаживании взаимодействия с другими организациями;
- БДИПЧ и Организация Объединенных Наций должны повсеместно внедрять культуру сотрудничества и солидарности в рамках своих структур. Кроме того, необходимо обеспечивать налаживание неофициальных контактов и сотрудничества невзирая на текучесть кадров и нехватку финансовых средств в некоторых областях деятельности по оказанию помощи;
- БДИПЧ и Организации Объединенных Наций необходимо уделять больше внимания стратегическим аспектам своего сотрудничества и совместно работать не только в целях принятия краткосрочных мер вмешательства, но и в контексте среднесрочного и долгосрочного планирования и принятия мер вмешательства, в частности в рамках программ и проектов;
- БДИПЧ должно способствовать укреплению партнерских связей и повышению согласованности работы на страновом уровне при осуществлении мер в целях эффективного реагирования на рекомендации механизмов Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека;
- БДИПЧ могло бы совместно с организациями-партнерами разрабатывать инструменты в целях представления руководящих указаний государствам — участникам ОБСЕ, а также должно на систематической основе давать перекрестные ссылки на их соответствующие стандарты и инструменты;
- БДИПЧ следует и далее участвовать в проведении универсального периодического обзора Организации Объединенных Наций и рассмотрении страновых докладов органами Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением договоров по правам человека, а также систематизировать вопросы, связанные с таким участием;
- БДИПЧ могло бы организовывать совещания экспертов по вопросам сбора данных, особенно в таких областях, как гендерная проблематика, борьба с коррупцией и благое управление, совместно с другими международными организациями, в том числе с Организацией Объединенных Наций;
- БДИПЧ следует более эффективно использовать данные, собираемые другими международными организациями, а также представлять данные для их существующих механизмов сбора данных, в том числе в рамках универсального периодического обзора и договорных органов;
- БДИПЧ и УВКПЧ следует создать совместную специальную рабочую группу для проведения обзора существующих форм сотрудничества и обсуждения конкретных мер по осуществлению рекомендаций, вынесенных на семинаре по человеческому измерению, который был посвящен повышению эффективности работы ОБСЕ за счет расширения ее сотрудничества с соответствующими региональными и международными организациями и состоялся в Варшаве 12–14 мая 2014 года.

## IV. Ответы неправительственных организаций

### Народный защитник Грузии

Народный защитник (омбудсмен) Грузии представил грузинским властям ряд рекомендаций по эффективному осуществлению общепризнанных стандартов в области прав человека. Эти рекомендации отражены в ежегодном парламентском докладе омбудсмена Грузии за 2014 год.

Рекомендации сводятся к следующему:

1. инициировать процедуры ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 года;
  2. рассмотреть рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о создании системы квот для временных специальных мер;
  3. рассмотреть рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и внести в Гражданский кодекс Грузии соответствующие поправки в отношении обязательного судебного разрешения на вступление в брак в возрасте от 16 до 18 лет;
  4. инициировать процедуры подписания и ратификации Конвенции Международной организации труда № 183 об охране материнства, а также обеспечить участие всех заинтересованных сторон в этом процессе;
  5. ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов;
  6. руководить осуществлением государственной политики и стратегии в отношении инвалидов, включая женщин, в целях выполнения статьи 6 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов;
  7. пересмотреть положения законодательных актов, проектов законов, стратегий и программ в целях отражения в них принципов, предусмотренных в Мадридском международном плане действий по проблемам старения и региональной стратегии осуществления;
  8. осуществить Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также предусмотреть в законодательстве Грузии конкретные процедуры для осуществления прав, упомянутых в этой Конвенции.
- Народный защитник Грузии хотел бы заявить о своей готовности активно сотрудничать с соответствующими органами Организации Объединенных Наций в целях выполнения Грузией этих рекомендаций.