



Asamblea General

Distr. general
31 de julio de 2015
Español
Original: inglés

Septuagésimo período de sesiones
Tema 22 d) del programa provisional*
Globalización e interdependencia

Cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

Informe del Secretario General

Resumen

Los países de ingresos medianos se enfrentan a una serie de problemas en las tres dimensiones del desarrollo sostenible. Si bien el crecimiento económico en esos países se ha mantenido firme, el ritmo ha disminuido debido a condiciones externas menos favorables y a la fragilidad a nivel interno. Esto también ha dado lugar a condiciones más difíciles en los mercados de trabajo, así como acusados problemas de empleo de carácter estructural en varios países de ingresos medianos. Aunque los países de ingresos medianos, como grupo, han registrado notables progresos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se enfrentan a dificultades considerables en lo que respecta al desarrollo sostenible. Lograr el desarrollo económico, social y ecológicamente sostenible exige coordinar los esfuerzos en materia de políticas, y varios países de ingresos medianos han puesto en marcha medidas que pueden considerarse ejemplos a seguir.

La cooperación para el desarrollo entre el sistema de las Naciones Unidas y los países de ingresos medianos es tan variada como importante para la consecución del desarrollo sostenible en esos países. Han cobrado importancia las actividades de cooperación a nivel institucional y, en particular, el fomento de la capacidad, así como las preocupaciones acerca de la sostenibilidad ambiental. En futuras iniciativas deberán tenerse en cuenta las necesidades específicas de cada país, así como el equilibrio entre la creación de un contexto de políticas más coherente para facilitar la cooperación para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos y la preservación de la independencia suficiente para cumplir los mandatos específicos de cada uno de los organismos.

* A/70/150.



I. Introducción

1. En su resolución 68/222, la Asamblea General solicitó al Secretario General que le presentara en su septuagésimo período de sesiones un informe sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos. El presente informe se ha preparado en respuesta a esa solicitud.

2. Al igual que en el informe anterior sobre esta cuestión¹, en el presente informe se designan tentativamente como países de ingresos medianos aquellos países con un ingreso nacional bruto *per capita* entre 1.045 y 12.736 dólares, con arreglo a la clasificación del Banco Mundial, que se basa en el método Atlas, al 1 de julio de 2015. En 2015, integran esta categoría 104 países². El Banco Mundial, a su vez, establece una distinción dentro de ese grupo de países e incluye en la categoría de países de ingresos medianos bajos a aquellos con un ingreso nacional bruto *per capita* inferior a 4.125 dólares. El Banco Mundial no reconoce la categoría de países menos adelantados establecida por las Naciones Unidas, sino que para sus políticas sobre préstamos utiliza la categoría de países de ingresos bajos. Así pues, los países de ingresos medianos constituyen una categoría intermedia que se define solamente por los ingresos *per capita*, a diferencia de la categoría de los países menos adelantados, en la cual se tienen también en cuenta la vulnerabilidad económica y ambiental y el nivel de desarrollo humano.

II. Principales desafíos al desarrollo de los países de ingresos medianos

A. Tendencias recientes en materia macroeconómica y de desarrollo

1. Crecimiento económico

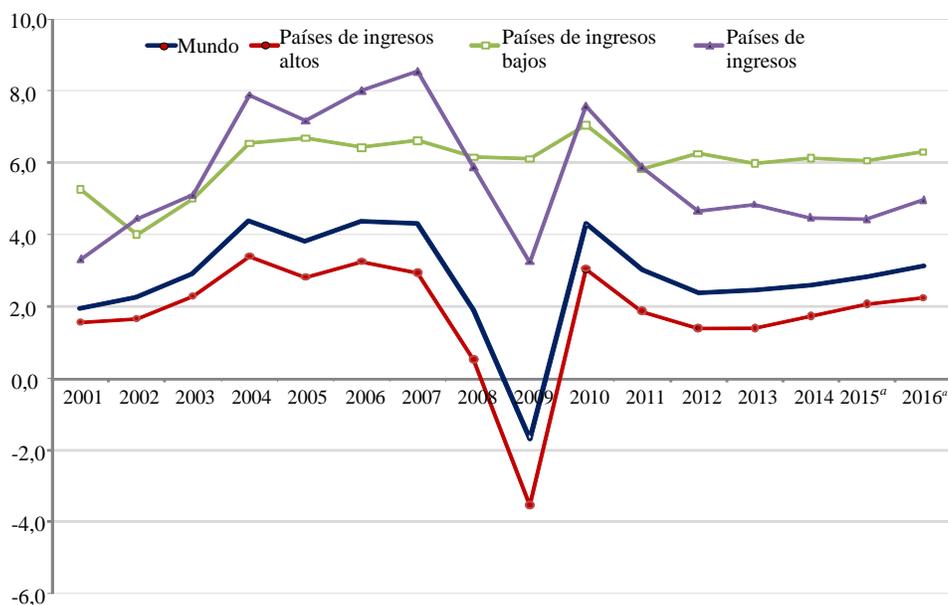
3. La fortaleza económica en los países de ingresos medianos se ha deteriorado desde 2011, aunque su tasa de crecimiento general se ha mantenido por encima de la media mundial. Entre 2012 y 2014, el promedio de crecimiento económico en esos países, que estaba por encima del 8,0% en 2006-2007, disminuyó al 4,7% y se prevé que se mantenga a un ritmo similar en el corto plazo debido a condiciones externas menos favorables, entre ellas la caída de los precios de los productos básicos y la fragilidad en el plano interno (véase el gráfico I)³. En general, las perspectivas económicas de los países de ingresos medianos, que representan más de un tercio del producto interno bruto (PIB) mundial, parecen ser más difíciles en comparación con el decenio anterior, si bien las condiciones son muy heterogéneas según las regiones y los países.

¹ A/68/265.

² El número de los países de ingresos medianos indicado en el texto se refiere a su situación en ese momento.

³ Para obtener información más detallada de las perspectivas económicas mundiales, véanse *World Economic Situation and Prospects 2015* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.15.II.C.2) y *World Economic Situation and Prospects: Update as of mid-2015*.

Gráfico I
Crecimiento anual real del PIB por grupos de países, 2001-2016
 (variación porcentual)

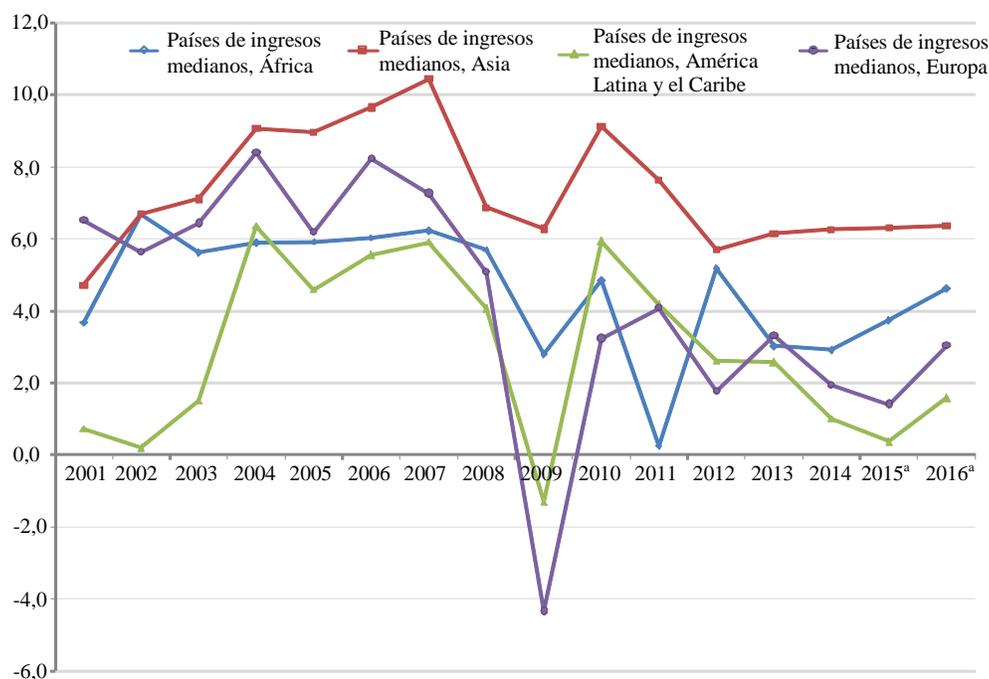


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

^a Previsiones de las Naciones Unidas.

4. Entre regiones, los países de ingresos medianos de Asia han podido mantener las tasas de crecimiento más altas y más estables, con un promedio aproximado del 6,0% en los últimos tres años, gracias a la fuerte demanda interna, el vigor de las exportaciones y la diversificación creciente de sus economías (véase el gráfico II). Por el contrario, el crecimiento de los países de ingresos medianos de la región de América Latina y el Caribe ha experimentado el mayor descenso en los últimos años, debido a la caída de los precios de los productos básicos, una fuerte reducción de las inversiones y, en algunos casos, deficiencias de carácter institucional. La economía de esos países creció solo un 1,0% en 2014 y se prevé que la desaceleración económica continuará en 2015, sobre todo en países como la Argentina, el Brasil y Venezuela (República Bolivariana de). Asimismo, las condiciones externas más difíciles, así como el aumento de las tensiones geopolíticas y la vulnerabilidad en el plano interno, han dado lugar a un deterioro de las condiciones económicas en los países de ingresos medianos de Europa, en particular en Ucrania. A pesar de que las condiciones no son las mismas en todos los casos, el crecimiento de los países de ingresos medianos de África también ha disminuido, del 5,8% en 2012 a solo el 3,0% en 2013 y al 2,9% en 2014, debido a la caída de los precios de los productos básicos, los conflictos y la inestabilidad política y la debilidad de la demanda externa. El crecimiento del PIB *per capita* también ha disminuido en la mayoría de los países de ingresos medianos en los últimos años, con la excepción de Asia.

Gráfico II
Crecimiento del PIB real anual de los países de ingresos medianos por regiones, 2001-2016 (variación porcentual)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

^a Previsiones de las Naciones Unidas.

2. Empleo y mercado de trabajo

5. Desde la crisis financiera mundial de 2008-2009, han mejorado considerablemente varios indicadores del mercado de trabajo en los países de ingresos medianos. Por ejemplo, las tasas de desempleo muestran una considerable tendencia a la baja, las tasas de empleo han aumentado de forma constante hasta alcanzar niveles sin precedentes, y países como el Brasil, Indonesia y Turquía registraron tasas de empleo más elevadas en 2014 que en 2007. Estos hechos son algunos de los principales factores que también explican los progresos realizados en algunos indicadores sociales, como la reducción de la pobreza. Sin embargo, los indicadores del mercado de trabajo en los países de ingresos medianos han empeorado un poco en los últimos años, debido al deterioro de las condiciones económicas. En consecuencia, el crecimiento del empleo ha disminuido sustancialmente y el desempleo, que anteriormente había mostrado una tendencia a la baja, ha empezado a aumentar moderadamente. Sin embargo, los países de ingresos medianos afrontan diversos problemas estructurales con respecto a sus mercados de trabajo, entre ellos el alto desempleo juvenil, notables diferencias de género y el predominio del empleo en el sector no estructurado.

3. Inflación

6. La inflación en los países de ingresos medianos sigue siendo estable y moderada, en un contexto de caída de los precios del petróleo y crecimiento económico moderado. En 2014, la inflación en esos países alcanzó el 6,8%, un 0,6% menos que en 2013, cifra cercana a la tasa media de inflación del 6,6% registrada en el decenio anterior. Con todo, la inflación en esos países es relativamente elevada en comparación con el promedio mundial del 3,1% en 2014 y con la situación en los países de ingresos altos, donde las tasas de inflación son bajas y persisten los riesgos de deflación. No obstante este panorama general, existen diferencias significativas entre regiones y países. Por ejemplo, la inflación de los países de ingresos medianos en América Latina y el Caribe aumentó del 8,3% en 2013 al 11,6% en 2014, en su mayor parte debido a las altas tasas de inflación registradas en algunos países de América del Sur, como la Argentina y Venezuela (República Bolivariana de). En cambio, la inflación de los países de ingresos medianos de Asia disminuyó marcadamente, pasando del 7,2% en 2013 al 4,7% en 2014, especialmente en países como la India, Sri Lanka y Viet Nam.

4. Comercio internacional

7. El total de la demanda externa de los países de ingresos medianos mejoró ligeramente en 2013-2014, pero sigue siendo menos propicia para el crecimiento de sus exportaciones en comparación con el período anterior a la crisis, debido a factores como la reducción de los precios de los productos básicos para los países exportadores de dichos productos, la lenta recuperación de las economías desarrolladas y la desaceleración mundial de las actividades de inversión. En 2013-2014 siguió aumentando la parte correspondiente a los países de ingresos medianos tanto en las exportaciones como en las importaciones a nivel mundial, llegando a cerca del 25,7%, lo que subraya su importancia en la economía mundial. Sin embargo, esta actividad corresponde principalmente a los países de ingresos medianos de Asia, puesto que las exportaciones procedentes de América Latina se estancaron en términos reales en 2013 y solo crecieron muy modestamente en 2014, mientras que las exportaciones de África disminuyeron drásticamente en 2013, en parte debido a la reducción de las exportaciones de petróleo de Libia, y no lograron recuperarse en 2014. En muchos países de ingresos medianos, los índices de concentración de los productos de exportación siguen siendo altos, lo que pone de relieve su vulnerabilidad a perturbaciones externas. Mientras que en China el índice⁴ es cercano a cero, lo que refleja una gran diversificación de la base de las exportaciones, en varios países de ingresos medianos el índice es cercano a uno. Muchos países de ingresos medianos también tienen índices elevados de concentración de los mercados de exportación y, por tanto, dependen de un pequeño número de socios comerciales. Para muchos países, apenas se dieron condiciones positivas para aumentar la diversidad de su base de exportaciones, ya que el índice de concentración de los productos de exportación en 2012 se mantuvo aproximadamente en el mismo nivel que a mediados del decenio de 1990.

⁴ Índice Herfindahl-Hirschman de concentración de productos.

5. Entradas de capital

8. Las entradas de capital en los países de ingresos medianos han mostrado una tendencia a la baja en los últimos años, en un contexto de debilitamiento de las condiciones económicas, reducción de los precios de los productos básicos, aumento de las tensiones geopolíticas en algunas regiones y expectativas de normalización de la política monetaria en los Estados Unidos de América. Además, la actividad en materia de préstamos bancarios transfronterizos sigue siendo modesta en los países de ingresos medianos de Europa, pero los flujos bancarios se mantienen a un fuerte ritmo en Asia. Mientras tanto, la inversión extranjera directa, la fuente de financiación externa más estable e importante con que cuentan los países de ingresos medianos, también ha disminuido. Por ejemplo, en 2014 la inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe disminuyó en un 16%⁵. Por otra parte, algunos países de ingresos medianos se han convertido en una fuente más importante de salidas de capital, en particular de inversión extranjera directa, lo que indica que han aumentado su magnitud y sus ahorros en la economía mundial. Según las previsiones, cambios más significativos en la actitud de los inversionistas relacionados con las condiciones de liquidez a nivel mundial y las perspectivas económicas de los países de ingresos medianos pueden provocar mayores reducciones de las entradas de capital, con consecuencias importantes para la inversión privada, los tipos de cambio, el rendimiento de los bonos y los precios de los valores bursátiles. Además, muchos países de ingresos medianos siguen dependiendo excesivamente de las entradas de remesas, que también pueden desestabilizarse periódicamente.

6. Sostenibilidad de la deuda pública

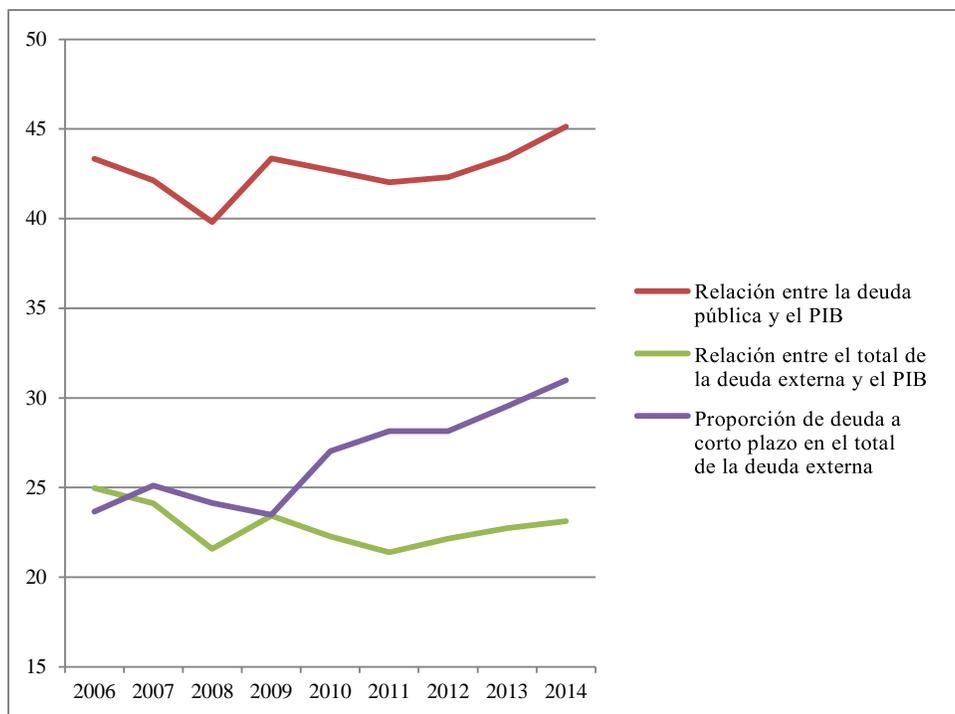
9. En general, los países de ingresos medianos tienen niveles de deuda pública mucho más bajos que las economías avanzadas, y en la actualidad su deuda pública se sitúa en una cifra cercana al 45,1% del PIB (véase el gráfico III)⁶. El servicio de la deuda pública y la deuda con garantía del Estado en ese grupo de países era cercano al 0,8% del ingreso nacional bruto (INB) en 2013⁷. Esas condiciones permiten cierto margen fiscal para impulsar el crecimiento en muchos países de ingresos medianos, si es necesario. Sin embargo, la sostenibilidad de esa deuda conlleva ciertos riesgos, que dimanen de la proporción relativamente alta de la deuda pública a corto plazo, el apetito cambiante de los inversores por los empréstitos soberanos en los mercados emergentes y la próxima normalización de la política monetaria de la Reserva Federal de los Estados Unidos. El posible aumento de los tipos de interés en los Estados Unidos puede aumentar los costos de refinanciación de la deuda para los países de ingresos medianos, que podría elevarse aún más por las presiones de depreciación de la moneda. Las consecuencias serían especialmente graves para los países con grandes necesidades de refinanciación de la deuda a corto plazo.

⁵ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2015), *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2014*, Santiago.

⁶ Cálculos del personal del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional.

⁷ Banco Mundial, <http://data.worldbank.org/income-level/MIC>.

Gráfico III
Indicadores de la deuda seleccionados de los países de ingresos medianos (porcentaje)

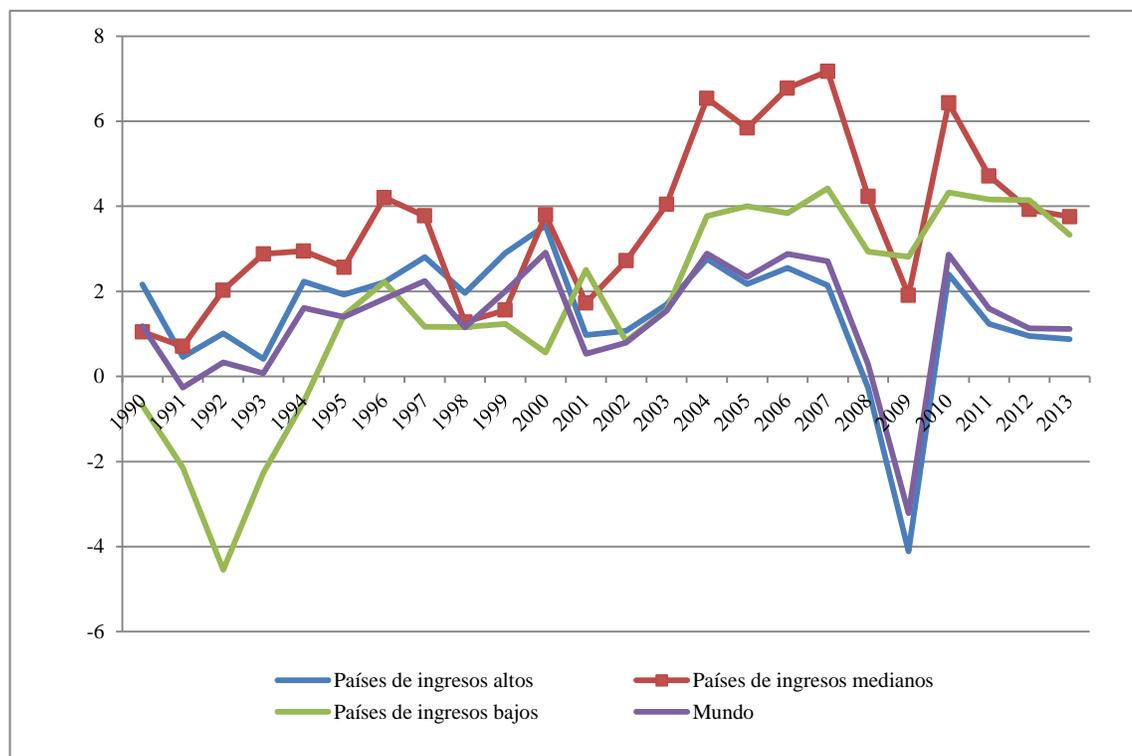


Fuente: Fondo Monetario Internacional.

B. Desafíos en materia de desarrollo sostenible en los países de ingresos medianos

10. Los países de ingresos medianos han hecho progresos significativos en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular en lo que respecta a la reducción de la pobreza. El índice de recuento de la pobreza en los países de ingresos medianos — a 1,25 dólares al día— disminuyó del 43,5% en 1990 al 13,7% en 2011, lo cual indica que más de 900 millones de personas lograron salir de la pobreza y pone de relieve el papel fundamental de los países de ingresos medianos en los esfuerzos mundiales de reducción de la pobreza. Un factor clave en la reducción de la pobreza ha sido el crecimiento económico en los países de ingresos medianos, que ha sido más rápido que el promedio (véase el gráfico IV) en comparación con otros grupos de ingresos, siendo notable el caso de China, país al que corresponden alrededor de dos tercios de la reducción de la pobreza en los países de ingresos medianos. Sin embargo, a pesar del impresionante crecimiento y progreso con respecto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los países de ingresos medianos siguen afrontando importantes desafíos en materia de desarrollo sostenible.

Gráfico IV
**Crecimiento del PIB real anual *per capita*, por grupo de ingresos,
 1990-2013 (porcentaje)**



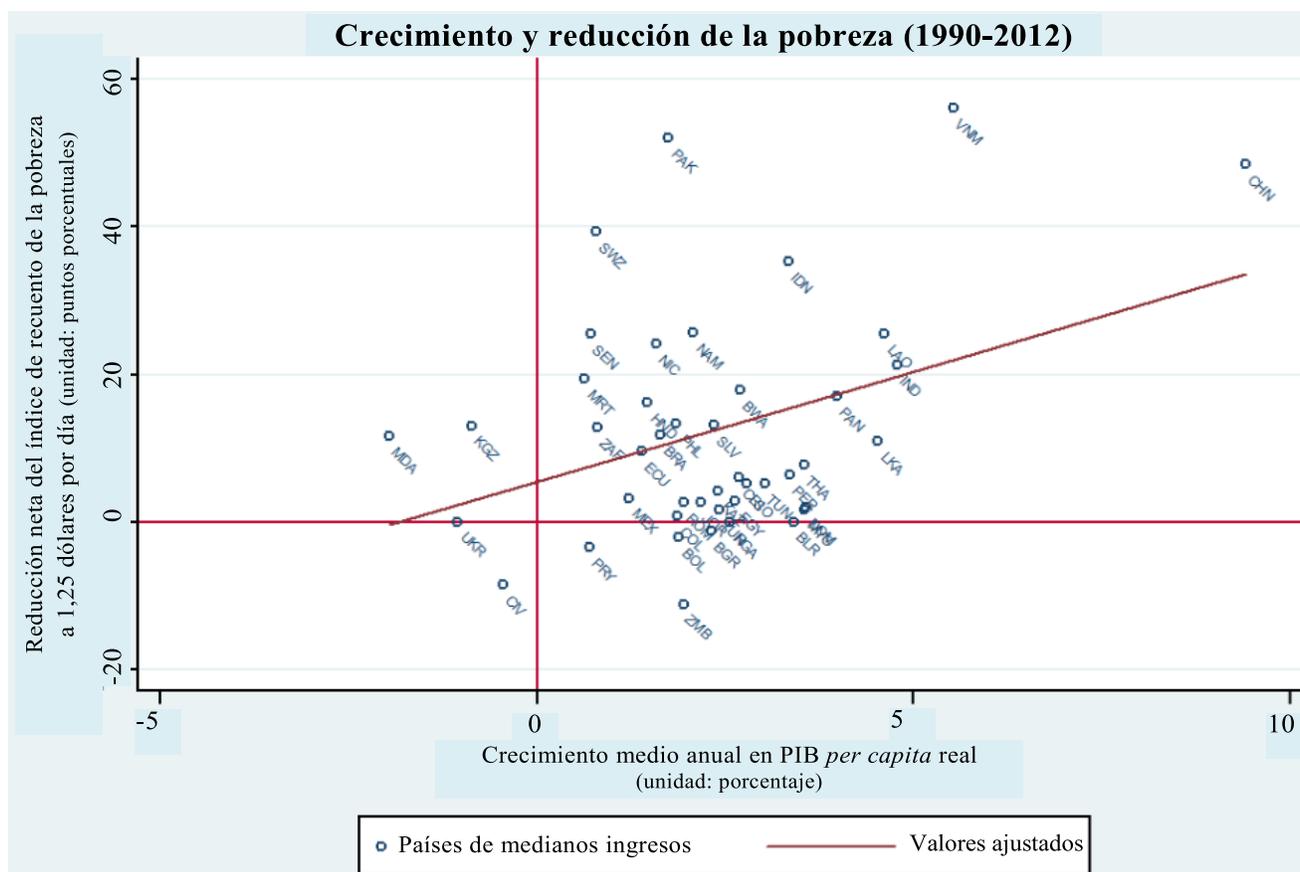
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; cálculo basado en datos de los indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

1. Crecimiento, pobreza, desigualdad y problemas ambientales en los países de ingresos medianos

11. Si bien entre los países de ingresos medianos se cuentan muchas de las economías de crecimiento más rápido del mundo, los ingresos *per capita* en 21 países de ingresos medianos aumentaron una media del 1% o menos en el período 1990-2013, y en 7 de ellos, principalmente de Europa Oriental y Asia Central, dichos ingresos registraron un descenso. Las tendencias de reducción de la pobreza en los países de ingresos medianos presentan divergencias similares (véase el gráfico V). Pese a una disminución general de las tasas de pobreza en los países de ingresos medianos, entre 1990 y 2012 el índice de recuento de la pobreza aumentó de hecho en unos pocos países de ingresos medianos, en particular algunos cuyos ingresos dependen en gran medida de los recursos naturales.

Gráfico V

Crecimiento y reducción de la pobreza en los países de medianos ingresos, 1990-2012



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; cálculo basado en datos de los indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

12. La desigualdad de los ingresos sigue siendo por lo general más elevada en los países de ingresos medianos que en otros grupos de ingresos. Durante el período 2001-2005, el coeficiente de Gini de 54 países de ingresos medianos registró un promedio de 41,9, en comparación con el coeficiente medio de 34,5 en una muestra de 54 países que no eran de ingresos medianos⁸. Entre esos países de ingresos medianos, 33 registraron aumentos de la desigualdad de los ingresos durante el período 1986-2005, 13 registraron una disminución, y 8 se mantuvieron en el mismo nivel. También hay considerables diferencias en los niveles de desigualdad de los ingresos entre los países de ingresos medianos (véase el gráfico VI). Por ejemplo, en 2011, Sudáfrica registró un coeficiente de Gini de 65, mientras que Belarús tuvo un coeficiente de Gini de 26,5⁹. El nivel de desigualdad de los ingresos también varía considerablemente según las regiones: en América Latina y el Caribe y África

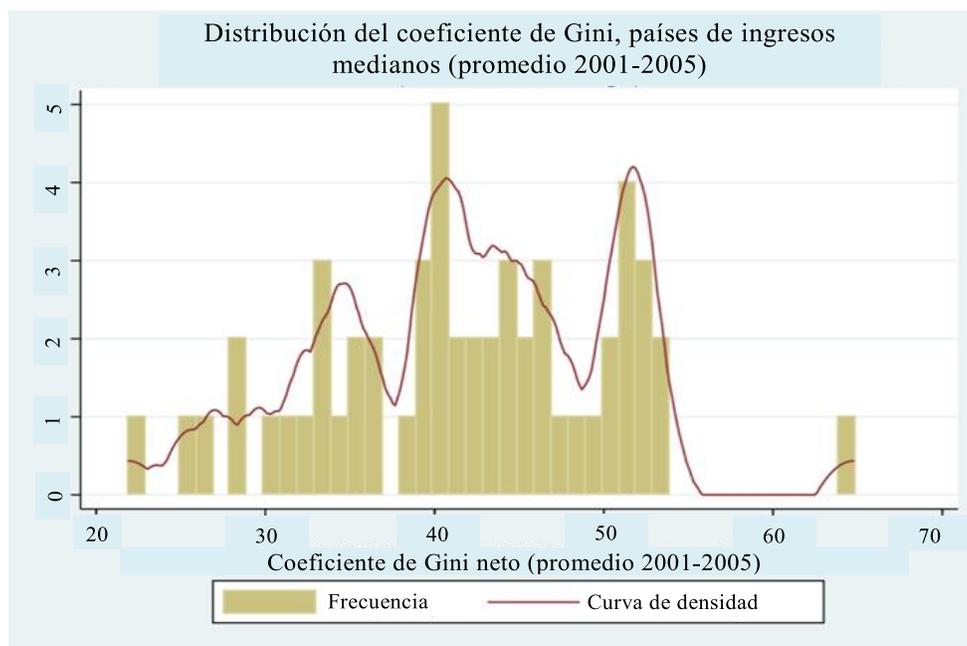
⁸ Frederick Solt, 2009, "The Standardized World Income Inequality Database", Harvard, <http://hdl.handle.net/1902.1/11992> Dataverse, V14.

⁹ Indicadores del desarrollo mundial, Banco Mundial.

Subsahariana persisten altos niveles de desigualdad (véase el gráfico VII). Otro aspecto importante es el alto nivel de desigualdad basada en el género. Por ejemplo, aunque los países de ingresos medianos han logrado avances significativos en materia de igualdad de género en la educación en los dos últimos decenios, las mujeres jóvenes en los países de ingresos medianos tienen muchas más probabilidades que los hombres jóvenes de estar desempleadas o de sufrir carencias de educación o capacitación.

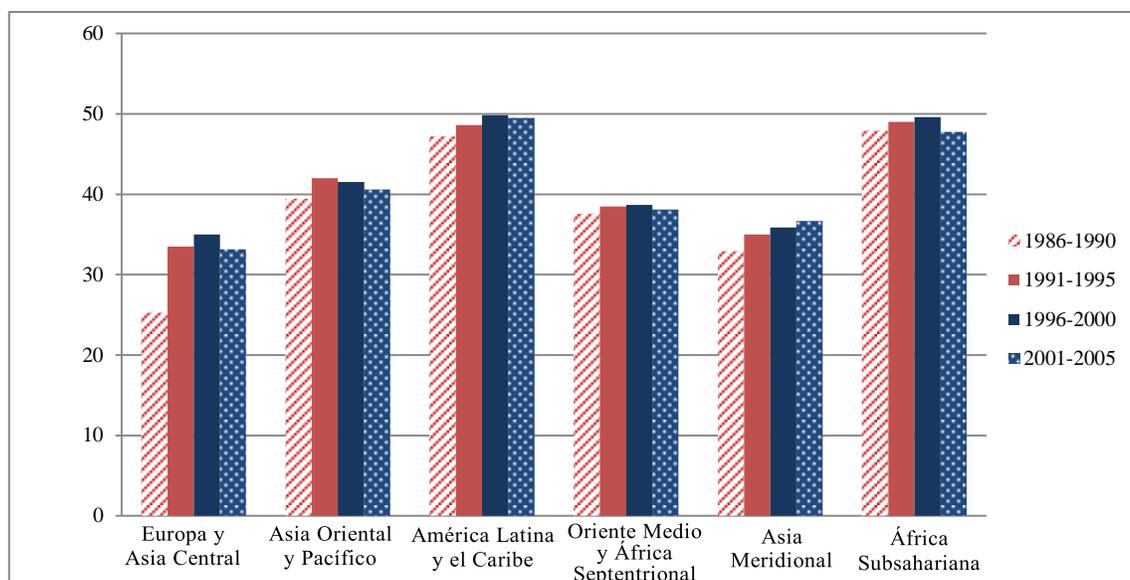
Gráfico VI

Distribución del coeficiente de Gini en los países de ingresos medianos, promedio 2001-2005 (número de países)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, cálculo basado en Solt (2009).

Gráfico VII
La desigualdad de los ingresos en los países de ingresos medianos, por regiones, 1986-2005 (coeficiente de Gini neto)^a

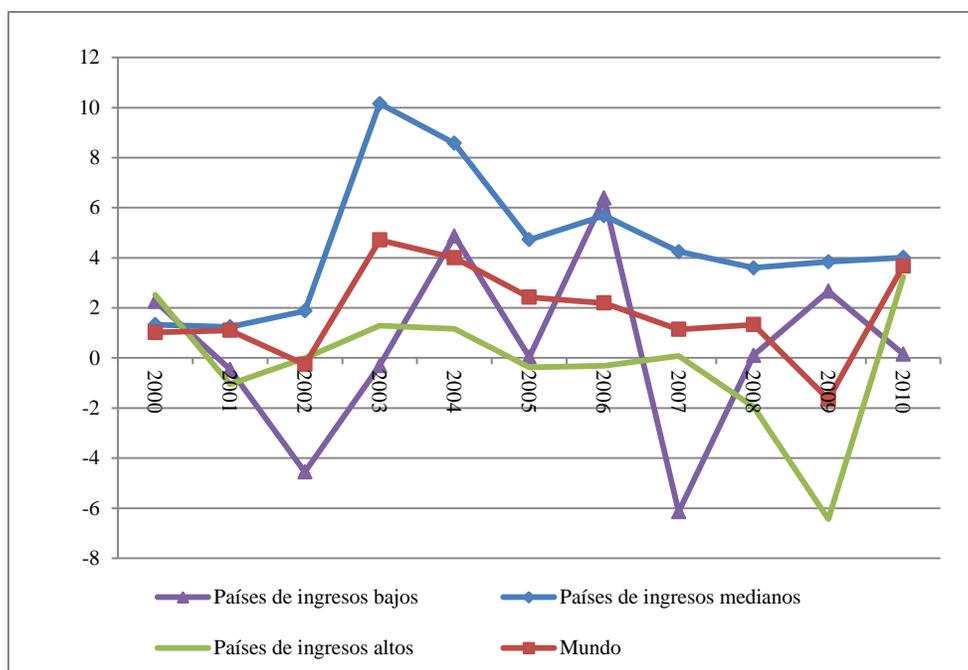


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, cálculo basado en Solt (2009).

^a Las cifras regionales son promedios no ponderados de los coeficientes de Gini netos en los países de la muestra, es decir, los coeficientes de Gini después de impuestos y transferencias. Los datos se obtuvieron de una muestra de 54 países de ingresos medianos.

13. Mientras tanto, las altas tasas de crecimiento del PIB en muchos países de ingresos medianos han ido a menudo acompañadas de un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero y la degradación ambiental, lo cual supone problemas para el desarrollo sostenible a largo plazo. Como grupo, los países de ingresos medianos fueron responsables del 49,2% de las emisiones mundiales de carbono en 2010, lo que representa un aumento en comparación con el 32,2% en 1990. De los 15 países del mundo que registran los mayores niveles de emisiones de carbono, 7 son países de ingresos medianos. Aunque el nivel de emisiones *per capita* en el grupo de los países de ingresos medianos es aún bastante más bajo que en el grupo de países de ingresos altos, ha venido creciendo más rápido que en cualquier otro grupo desde la década de 2000 (véase el gráfico VIII).

Gráfico VIII
**Tasa de crecimiento anual de las emisiones de dióxido de carbono
per capita, 2000-2010 (porcentaje)**



Fuente: División de Estadística; cálculo basado en datos del Centro de Análisis de la Información sobre el Dióxido de Carbono.

14. La insuficiente gestión de la migración rural-urbana, la afluencia de migrantes y el rápido crecimiento de los asentamientos informales y los barrios marginales en las zonas urbanas presentan otro desafío para el desarrollo sostenible de los países de ingresos medianos. La tasa de urbanización en los países de ingresos medianos aumentó del 36,1% al 50% en el período 1990-2013, limitando la capacidad de las ciudades para proporcionar acceso a servicios de agua y saneamiento y gestión de desechos y aguas residuales. En 2012, alrededor de una cuarta parte de la población urbana de los países de ingresos medianos aún no tenía acceso a servicios de saneamiento mejorados. Ante la previsión de que el 96% del crecimiento de la población en los países en desarrollo en años venideros se registrará en las zonas urbanas, la gestión de la urbanización seguirá siendo un gran desafío para el desarrollo sostenible de los países de ingresos medianos¹⁰. En este contexto, será esencial disponer de datos demográficos precisos, coherentes y oportunos para formular políticas en materia de urbanización y migración.

¹⁰ Banco Mundial (2013). Global Monitoring Report 2013: Rural-Urban Dynamics and the Millennium Development Goals. Washington D.C.

2. Enseñanzas para lograr el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible

15. Reconociendo los complejos vínculos que existen entre la desigualdad, el crecimiento inclusivo y la sostenibilidad ambiental, el Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha propuesto un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible que están relacionados entre sí. Estos objetivos, que son concretamente promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos (objetivo 8); construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación (objetivo 9); reducir la desigualdad en y entre los países (objetivo 10). lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles (objetivo 11); y adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (objetivo 13), revisten una importancia decisiva para los países de ingresos medianos, ya que el grupo tiene todavía más del 70% de las personas que viven en la pobreza extrema y afronta enormes problemas de desarrollo sostenible que se ven exacerbados por un alto nivel de desigualdad, la rápida urbanización y los problemas ambientales.

16. Mientras que unos pocos países de ingresos medianos lograron reducir la desigualdad y alcanzar el crecimiento inclusivo en los dos últimos decenios, un gran número de ellos registró un crecimiento elevado sin ningún tipo de reducción en la desigualdad, o incluso con un aumento de la desigualdad. Los países de ingresos medianos que lograron reducir la desigualdad también por lo general consiguieron reducir sus índices de pobreza, si bien la reducción de la pobreza y la desigualdad han evolucionado en direcciones opuestas en varios de esos países. Por tanto, la reducción de la pobreza, al igual que el crecimiento económico, también puede tener una relación compleja con la desigualdad de los ingresos. Un análisis de las políticas de un pequeño conjunto de países de ingresos medianos que consiguieron reducir la desigualdad, logrando al mismo tiempo altos niveles de crecimiento, indica que por lo general dichos países aplicaron políticas relacionadas entre sí que a) promovieron la transformación estructural, aumentaron la productividad y generaron un gran número de empleos relativamente productivos y mejor remunerados; b) mejoraron la protección social y los mecanismos de redistribución que han contribuido directamente a reducir la pobreza y la desigualdad; y c) aumentaron el gasto público que ha fomentado el desarrollo humano y la sostenibilidad ambiental.

17. La experiencia de crecimiento inclusivo de Turquía en la década de 2000, por ejemplo, pone de relieve la importancia de las políticas de transformación estructural que aumentaron la productividad laboral y generaron un gran número de puestos de trabajo decentes. La expansión del empleo en los sectores industrial y de servicios, en particular en las zonas rurales, donde históricamente no existían actividades industriales, contribuyó de manera importante a promover el crecimiento y reducir la desigualdad. La mayoría de los países de ingresos medianos que experimentaron períodos de crecimiento inclusivo entre 1986 y 2005 también lograron un crecimiento de la productividad laboral superior a la media. Entre esos países, Chile, Malasia, Tailandia y Turquía lograron un crecimiento de la productividad que por lo menos duplicó el promedio mundial, mostrando que esos países han hecho inversiones importantes en capital humano, que es fundamental para lograr el crecimiento inclusivo¹¹.

¹¹ Antes de 2013, Chile estaba clasificado como país de ingresos medianos.

18. Las políticas de protección social y desarrollo humano, por ejemplo, contribuyeron en gran medida a reducir la desigualdad y fomentar el crecimiento inclusivo en el Brasil. En 2003 se introdujo en el Brasil un programa a gran escala de “hambre cero”, dirigido a más de 170 millones de personas que vivían por debajo del umbral de pobreza. Era un programa de transferencias monetarias condicionadas, que proporcionaba ingresos mensuales a familias pobres no solo para reducir el hambre, sino también para aumentar las tasas de asistencia escolar entre los niños pobres. La experiencia demuestra que las políticas de redistribución pueden contribuir de manera importante a reducir la desigualdad y promover el crecimiento inclusivo. Después de la crisis financiera de Asia en 1997, Malasia y Tailandia utilizaron de manera efectiva los impuestos directos (a diferencia de los impuestos indirectos, como el impuesto de ventas o el impuesto sobre el valor añadido) en apoyo de programas de redistribución.

19. La experiencia de China, por otra parte, indica que los países de ingresos medianos no tienen la posibilidad de formular y aplicar políticas encaminadas a lograr un delicado equilibrio entre los imperativos del crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental. En los últimos años, China ha introducido metas vinculantes para reducir las emisiones de carbono y el alto consumo energético de las actividades económicas. Además, estas medidas normativas se complementan con instrumentos de mercado. Junto con otros factores, como los cambios en la composición de la producción y el progreso tecnológico, con esas medidas China logró una reducción del 28,6% en la intensidad carbónica (las emisiones de gases de efecto invernadero por unidad del PIB) en el período 2005-2013¹². Asimismo, Sudáfrica ha fijado metas para llegar a proporcionar servicios básicos de abastecimiento de agua y saneamiento totalmente gratuitos para los hogares en situación de pobreza extrema en las zonas urbanas. Con sólidos mecanismos de supervisión, se asignaron recursos públicos a autoridades descentralizadas, y de esa manera en 2012 se facilitó acceso gratuito a servicios de agua y saneamiento a 3,47 y 1,84 millones de sudafricanos pobres, respectivamente¹³.

III. Cooperación del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos

A. Principales logros en la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

20. Las Naciones Unidas llevan a cabo actividades de cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos en muy diversos ámbitos, como lo demuestra la amplitud de la agenda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los objetivos de desarrollo sostenible que se están examinando. También hay un conjunto diverso de instrumentos de cooperación para el desarrollo, concretamente la asistencia en la formulación y aplicación de políticas, la promoción y el desarrollo de la capacidad.

¹² China: Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (2014). Políticas y medidas de China en materia de cambio climático.

¹³ Gore, Fiona y otros (2014). Las inversiones en agua y saneamiento: aumentar el acceso y reducir las desigualdades. Informe especial para la reunión de alto nivel sobre saneamiento y agua para todos. Ginebra, Organización Mundial de la Salud.

21. A fin de evaluar mejor la cooperación para el desarrollo de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos, en el presente informe se utilizan como punto de referencia los datos reunidos mediante una encuesta de los gobiernos de los países en que se ejecutan programas¹⁴. La encuesta fue realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales entre agosto y octubre de 2014, y en el presente informe se analizan las respuestas específicas de los países de ingresos medianos a un subconjunto de preguntas incluidas en la encuesta general. De los 107 países de ingresos medianos, 53 (50%) contestaron a las preguntas de la encuesta.

22. Los datos de la encuesta indican que el 55% de los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta han participado en la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas durante cinco años o más. A excepción de uno, todos los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta consideraron que las actividades de las Naciones Unidas estaban estrechamente o muy estrechamente ligadas a las necesidades y prioridades de desarrollo de cada país. Todos los países que respondieron, con la excepción de tres, estuvieron de acuerdo o parcialmente de acuerdo en que las Naciones Unidas centraban su atención en ayudar a los respectivos países a lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

23. El mayor número de países encuestados indicaron que los ámbitos en que la contribución de las Naciones Unidas había sido especialmente importante eran la igualdad de género, la gobernanza y la administración pública, la salud, el medio ambiente y los recursos naturales, y las políticas de desarrollo sostenible. Desde una perspectiva orientada al futuro, los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta indicaron que las esferas más importantes para la asistencia de las Naciones Unidas en los próximos cuatro años serían el medio ambiente y los recursos naturales, las políticas de desarrollo sostenible, la reducción de la pobreza, la gobernanza y la administración pública, y la salud.

24. De los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta, el 65% indicó que proporcionaba cooperación para el desarrollo a otros países. Además, el 60% declaró que el sistema de las Naciones Unidas había emprendido actividades para ayudar al país respectivo a proporcionar dicha cooperación. Esas actividades de apoyo se referían especialmente a la igualdad de género, la protección social y la gobernanza y la administración pública. Al mismo tiempo, las esferas en que las Naciones Unidas debían prestar apoyo a la prestación de cooperación para el desarrollo eran la industria, el comercio y la inversión, las políticas de desarrollo sostenible y la consolidación de la paz y recuperación temprana.

25. En relación con la labor paralela de los distintos organismos de las Naciones Unidas, el 62% de los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta se mostró muy de acuerdo o bastante de acuerdo en que existía una clara división del trabajo entre las actividades de los organismos de las Naciones Unidas en el país respectivo. Sin embargo, el 32% de los encuestados se mostró en total o parcialmente desacuerdo con esa afirmación. Al mismo tiempo, una gran mayoría de los encuestados, el 89% dijo que los organismos de las Naciones Unidas competían entre sí en diversa medida en el país respectivo para captar financiación de los

¹⁴ Revisión cuatrienal amplia de la política, encuesta de seguimiento de 2014 de los países en que se ejecutan programas, diciembre de 2014.

donantes. En cuanto a si la competencia entre los organismos de las Naciones Unidas era saludable y el gobierno respectivo la veía con buenos ojos, el 46% de los encuestados indicó diversos grados de desacuerdo, mientras que el 40% se mostró de acuerdo, en mayor o menor medida.

26. Para el presente informe también se han recogido aportaciones de varios organismos de las Naciones Unidas en cuanto a su participación en la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos, que se resumen a continuación.

27. Gran parte de la labor de los equipos de las Naciones Unidas, dirigidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en los países de ingresos medianos, en particular en la región de Europa y Asia Central, se centra en la eliminación de las disparidades, la promoción de la equidad y la inclusión social, la asistencia en respuesta a violaciones de los derechos humanos, el desarrollo de la capacidad y la promoción. El objetivo del nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en los países de ingresos medianos en dicha región pasó de la prestación de asistencia para el desarrollo a la asociación y la cooperación; se presenta como una plataforma para una mayor cooperación y una verdadera colaboración con los gobiernos, a fin de asegurar una mayor titularidad y aportación gubernamental (mediante la participación en la financiación de los gastos) a los programas de desarrollo en sus respectivos países. Así, en la región de Europa y Asia Central, las Naciones Unidas han dedicado su atención a vincular el diálogo mundial sobre los objetivos de desarrollo sostenible con las actividades regionales y nacionales, centrándose especialmente en lograr que el nuevo programa de desarrollo sea pertinente en el contexto de los países de ingresos medianos. En África Subsahariana, 12 de las 31 consultas nacionales sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 se llevaron a cabo en países de ingresos medianos, y el equipo regional para África del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha elaborado una estrategia de apoyo a los países de ingresos medianos de África. La facilitación del intercambio de conocimientos en relación con los países de ingresos medianos es una importante esfera de participación y una parte y modalidad importante de la programación del PNUD para la cooperación Sur-Sur. El PNUD ha facilitado y seguirá facilitando intercambios de los amplios conocimientos que los países de ingresos medianos están generando en la problemática de la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, en particular mediante el establecimiento de centros mundiales de políticas.

28. Otra esfera en que se centra la atención del PNUD es el apoyo a los países de ingresos medianos en materia de desarrollo de la capacidad y fortalecimiento institucional para las economías emergentes en cuanto proveedores de cooperación Sur-Sur. Un aspecto importante de la labor del PNUD con los países de ingresos medianos ha sido la aplicación de la nueva agenda de asociación estratégica desde 2009, con la cual se está tratando de lograr una serie de objetivos clave, como la intensificación de la cooperación Sur-Sur y las asociaciones con las economías emergentes a fin de acelerar los progresos para alcanzar los objetivos de desarrollo. Se han firmado varios acuerdos bilaterales en ese contexto, incluidos acuerdos de asociación para reforzar la cooperación en cuestiones regionales y mundiales, como la cooperación triangular y Sur-Sur, con los siguientes países: el Brasil, China, la India, Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía.

29. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) ha facilitado una serie de actividades en los países de ingresos medianos.

Para mejorar la calidad de las políticas públicas, la ONUDI llevó a cabo, en colaboración con la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, el proyecto “EQuIP – Enhancing the Quality of Industrial Policies” (mejorar la calidad de las políticas industriales), a fin de prestar apoyo a los responsables de políticas en los países de ingresos medianos en la formulación y el diseño de estrategias de base empírica para lograr un desarrollo industrial inclusivo y sostenible. En marzo de 2015, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe organizó un seminario de alto nivel bajo el título “Mejoramiento de la calidad de la política industrial (EQuIP)”. En el marco del seguimiento de este evento, Colombia está financiando la primera fase de un programa de fomento de la capacidad institucional que utiliza los instrumentos del proyecto EQuIP para formular políticas industriales. La ONUDI organizó la primera mesa redonda regional sobre el desarrollo industrial inclusivo y sostenible que se celebró en Buenos Aires en marzo de 2015. En lo que respecta al medio ambiente y el desarrollo sostenible, la ONUDI ayuda a México con el cumplimiento de los compromisos contraídos en el marco del Protocolo de Montreal, lo que ha permitido México pasar a ser el primer país de América Latina que pone fin por completo a la producción de clorofluorocarbonos y bromuro de metilo, adelantándose a la fecha límite de 2015 estipulada en el Protocolo.

30. La ONUDI también se ha centrado en ayudar a los gobiernos en sus esfuerzos de mitigación del cambio climático y mediante la prestación de asistencia técnica y asistencia en materia de desarrollo de la capacidad. Ha apoyado los esfuerzos desplegados por el Gobierno del Líbano para mantener la resiliencia económica en las zonas rurales que han sufrido los efectos de las crisis regionales. La asistencia técnica de la ONUDI se ha centrado en las pequeñas y medianas empresas para fortalecer su capacidad productiva, su competitividad y su acceso a los mercados en diversos sectores industriales mediante la modernización y la transferencia de tecnología, el desarrollo de la capacidad orientada al mercado y la gestión y el asesoramiento empresarial. En Egipto, la ONUDI está trabajando en la creación de grupos industriales en sectores estratégicos para promover el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas y el empleo juvenil, así como en una nueva visión de la política industrial del país. La ONUDI presta asistencia técnica para acelerar la adopción de la eficiencia energética en sectores industriales clave en Egipto, Filipinas e Irán (República Islámica del), concertando acuerdos voluntarios en materia energética con los sectores industriales, proporcionando un marco para las normas nacionales de gestión energética, ayudando a desarrollar la capacidad mediante actividades de capacitación, elaborando metas, proporcionando puntos de referencia y determinando opciones para mejorar la tecnología en sectores industriales de alto consumo energético. La ONUDI también está prestando asistencia al Gobierno de Nigeria en la aplicación de su Visión 20:2020 y la Agenda Transformativa, con el objetivo de elaborar políticas y medidas para mejorar la competitividad y la diversificación de los sectores económicos no relacionados con el petróleo. Con el fin de promover una mayor eficiencia industrial en Sudáfrica, la ONUDI prestó asistencia al Departamento de Energía de Sudáfrica en la elaboración de instrumentos y medidas de apoyo técnico a la industria, así como en la elaboración de la normativa sobre planificación de la gestión energética. La ONUDI también facilitó la celebración de una conferencia internacional sobre el desarrollo industrial en los países de ingresos medianos, que se celebró en Minsk los días 23 y 24 de abril de 2015.

31. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), sigue centrando sus intervenciones en los países de ingresos medianos en la lucha contra la pobreza infantil y la desigualdad, puesto que la mayoría de los niños que viven en la pobreza en todo el mundo se encuentran en esos países. Su número sigue aumentando a medida que más y más países alcanzan la condición de país de ingresos medianos. La persistencia de la pobreza, la mortalidad materna e infantil, la desnutrición y el retraso del crecimiento, junto con los problemas relacionados con la urbanización, el desarrollo de los adolescentes y las enfermedades no transmisibles son algunos de los problemas que afrontan los países de ingresos medianos. El UNICEF ayuda a esos países a hacer frente a las disparidades y se centra en las familias y los niños más desfavorecidos y vulnerables. Sus asociaciones en esos países abarcan la ejecución de los programas, el apoyo normativo de carácter institucional, la transferencia de conocimientos y el asesoramiento técnico. El UNICEF también ha ayudado a los países a aplicar más eficazmente las políticas de inclusión social mediante una serie de iniciativas, entre ellas planes de protección social y programas de transferencia de efectivo. Por ejemplo, en Zambia, el UNICEF ayudó al Gobierno a planificar la ampliación del programa social de transferencia de efectivo.

32. Otra modalidad principal de la participación del UNICEF ha sido el intercambio de conocimientos de las mejores prácticas para lograr cambios para los niños excluidos. El UNICEF ha creado instrumentos para mejorar la identificación de barreras y obstáculos que impiden llegar a los niños marginados y aumentar la frecuencia de la presentación de informes sobre casos exitosos de superación de esos obstáculos. Un ejemplo a este respecto es una iniciativa de múltiples países para medir las inversiones públicas en la primera infancia en varios países de América Latina. En China, el UNICEF y el Ministerio de Finanzas analizaron la financiación pública para los niños migrantes, lo que dio lugar a un aumento en la asignación de recursos del Gobierno central a la educación de todos los niños de las ciudades, independientemente de su situación de residencia. El UNICEF también presta apoyo a los países de ingresos medianos en sus esfuerzos por combatir los problemas que afrontan los niños a nivel mundial, como el abandono, el maltrato y la violencia.

33. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) interviene activamente en muchos países de ingresos medianos, generalmente prestando apoyo técnico y servicios de asesoramiento por conducto de los programas nacionales de trabajo decente, que son sus principales marcos de programación de la asistencia para el desarrollo a los miembros de la OIT. Estos se coordinan con las prioridades nacionales de desarrollo y cada vez más con los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. Durante el período 2013-2015, la OIT prestó asistencia para el desarrollo a 92 países de ingresos medianos. En muchos de esos países, además de velar por la aplicación de las normas internacionales del trabajo, la OIT ha hecho especial hincapié en un crecimiento inclusivo mediante la formulación de políticas nacionales de empleo, el desarrollo de aptitudes y empleo para los jóvenes, el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, la ampliación de los niveles mínimos de protección social, la mejora de las inspecciones laborales y, cada vez más, la estructuración de la economía informal.

34. De 2013 a 2015, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) prestó asistencia a los países de ingresos medianos en la preparación y aprobación de 51 operaciones de inversión con una inversión total de

más de 4.300 millones de dólares, lo que representa el 42% de todas las inversiones movilizadas durante el período en colaboración con los principales asociados de la FAO en materia de financiación. Las principales esferas de la asistencia de la FAO fueron el análisis y la programación del sector agrícola y el apoyo a las estrategias y las operaciones de inversión en materia de riego, drenaje y ordenación de los recursos hídricos; medio ambiente y ordenación de los recursos naturales; competitividad y productividad; financiación rural y microempresas; pesca; investigación y desarrollo agrícolas; ecosistemas y comunidades forestales; ordenación territorial; y adaptación al cambio climático. El apoyo a los países de ingresos medianos se relacionó principalmente con los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1 y 7, relativos a la reducción de la pobreza y la sostenibilidad ambiental. Además, los países de ingresos medianos están recurriendo cada vez más a la FAO para facilitar la cooperación Sur-Sur. Hay una demanda creciente por parte de los países del Sur para compartir conocimientos, experiencias y soluciones tecnológicas con otros países del Sur que afrontan problemas socioeconómicos y ecológicos similares. A lo largo de los años, la FAO ha participado en el envío más de 1.900 expertos del Sur a más de 80 países anfitriones. Desde 2012, la FAO ha facilitado más de 55 proyectos de colaboración Sur-Sur, de los cuales 42 han sido financiados por países de ingresos medianos, con un total de 83 millones de dólares, con el apoyo de Angola, el Brasil, China, México, Sudáfrica, Turquía y Venezuela (República Bolivariana de).

35. La inseguridad alimentaria y la malnutrición son una grave amenaza para la sostenibilidad del crecimiento inclusivo en los países de ingresos medianos, en los que vive la mayoría de los habitantes del mundo que pasan hambre y malnutrición. De conformidad con su mandato, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha prestado apoyo a 45 países de ingresos medianos, ayudándolos a mejorar su respuesta a las emergencias de inseguridad alimentaria, la inseguridad alimentaria por distribución residual y desigual, el hambre urbana y la doble carga de la malnutrición. Las operaciones del PMA en los países se centraron en el fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de redes de seguridad y protección social, preparación y respuesta ante situaciones de emergencia y análisis y cartografía de la vulnerabilidad. El PMA proporcionó asesoramiento estratégico y técnico a fin de mejorar la cobertura específica y aplicación de las redes de seguridad y su efectividad para mejorar la nutrición. Sus operaciones también han contribuido a mejorar la capacidad institucional en lo que respecta a la preparación y la respuesta a los desastres, el análisis de la inseguridad alimentaria y la incorporación de la programación basada en datos empíricos. Además, el PMA ha aumentado sus esfuerzos para facilitar la cooperación Sur-Sur, así como el intercambio de conocimientos y el aprendizaje triangular entre los países de ingresos medianos, principalmente por conducto de su Centro de Excelencia contra el Hambre de Brasilia. Su enfoque general se ha centrado en coordinar las operaciones con los planes de desarrollo nacionales y ayudar a los países de ingresos medianos a identificar las deficiencias que impiden avanzar hacia condiciones de “hambre cero” y las oportunidades prioritarias para responder a esas deficiencias.

36. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) sigue un enfoque de programación diferenciado, que reconoce las diversas necesidades de los países en el logro de los objetivos fijados en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y sus diferencias de capacidad para financiar el desarrollo. En el

reciente examen operacional de la Conferencia se señaló que los países de ingresos medianos siguen afrontando desigualdades y “trampas al desarrollo”, que perjudican de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables, especialmente las mujeres pobres y los adolescentes¹⁵. Sobre la base de una amplia labor analítica y de iniciativas piloto, el primer modelo institucional del UNFPA, que se puso en marcha en 2014, fortalece el apoyo a los gobiernos en su respuesta a las prioridades, con especial atención a las actividades de promoción y asesoramiento/diálogo sobre políticas y gestión de los conocimientos. El cambio estratégico del UNFPA hacia la intervención a nivel institucional en los países de ingresos medianos ha entrañado una mayor atención al análisis de políticas, la diplomacia y las asociaciones de colaboración para revitalizar el programa de la Conferencia basado en los derechos humanos y para asegurar la sostenibilidad de ese programa por medio de una mayor titularidad nacional.

37. El UNFPA ha apoyado con éxito a muchos países de ingresos medianos para que adopten políticas y estrategias relativas a la población y los jóvenes basadas en datos empíricos; fortalezcan los marcos normativos y de políticas relacionados con el acceso universal a una atención de la salud sexual y reproductiva de alta calidad y la realización de los derechos reproductivos; y logren un mejor equilibrio de la formulación y la aplicación de políticas en el empoderamiento de las mujeres y las adolescentes en particular. Por ejemplo, en Europa Oriental y Asia Central, el UNFPA prestó apoyo a los esfuerzos de Kazajstán por armonizar la legislación nacional y los mecanismos de aplicación con los marcos normativos y los instrumentos internacionales de derechos humanos, como el marco normativo europeo para la salud y el bienestar. En la región de América Latina y el Caribe, el UNFPA ha contribuido a los progresos en materia de políticas y legislación sobre la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos en varios países, como Bolivia (Estado Plurinacional de), Honduras y México.

38. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) prestó apoyo a los países de ingresos medianos de conformidad con su mandato universal en el marco de su estrategia de mediano plazo para el período 2014-2017. Siguió desempeñando una importante función en la prestación de asistencia a los países de ingresos medianos para lograr el crecimiento sostenible, ayudando a poner las consideraciones ambientales en el primer plano de las actividades de desarrollo sostenible. En la esfera del cambio climático, el PNUMA ayuda a los gobiernos, las empresas y los particulares a reducir las emisiones en un esfuerzo por reducir al mínimo el ritmo y la magnitud del cambio climático. También ha prestado asistencia técnica y cooperación a los países de ingresos medianos que afrontan desastres y conflictos. Por ejemplo, en 2014 el PNUMA esbozó un plan de recuperación y reconstrucción ambiental de 56,2 millones de dólares para hacer frente a las inundaciones de los Balcanes, en las que murieron docenas de personas y fueron desplazadas más de 100.000 en Serbia, Croacia y Bosnia y Herzegovina. En la esfera de la ordenación de los ecosistemas, el PNUMA está cooperando con los países de ingresos medianos para lograr la conservación de la diversidad biológica sin renunciar al desarrollo sostenible. En lo que respecta a la gobernanza ambiental, el PNUMA llevó a cabo una amplia gama de proyectos. Por ejemplo, ha venido prestando asistencia técnica con miras a garantizar que los esfuerzos para apoyar a unos 1,3 millones de refugiados sirios en Jordania no sean perjudiciales para el

¹⁵ Véase también A/69/62.

medio ambiente. En lo que respecta a la eficiencia de los recursos, el PNUMA llevó a cabo misiones de evaluación y ha participado en diálogos nacionales para contribuir a la elaboración de programas en los países sobre la base de sus necesidades y prioridades.

39. Se estima que para el año 2020, la gran mayoría de las personas afectadas por el VIH vivirá en países de ingresos medianos¹⁶. Todos los países de ingresos medianos tienen cobertura del Programa Conjunto y de Copatrocinio de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) por conducto de oficinas nacionales o regionales. El ONUSIDA, el único programa conjunto y de copatrocinio de las Naciones Unidas, aúna los esfuerzos de 11 organizaciones de las Naciones Unidas y una secretaría. En 2013-2014, el ONUSIDA centró sus esfuerzos en acelerar los progresos hacia las metas fijadas para 2015 en la Declaración Política sobre el VIH/SIDA: intensificación de nuestro esfuerzo para eliminar el VIH/SIDA, aprobada en 2011, en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 3 a 6 y 8, y en impulsar la acción mundial para hacer realidad la visión de reducir a cero las nuevas infecciones por el VIH, la discriminación y las muertes relacionadas con el SIDA. En 2013-2014, el ONUSIDA encabezó la tarea de compilar la más amplia colección de datos disponibles sobre la epidemia del VIH y puso en marcha una nueva iniciativa para activar a las ciudades a fin de movilizar recursos municipales para alcanzar el objetivo de poner fin a la epidemia del SIDA en las ciudades. De las 78 ciudades que firmaron la declaración de compromiso para la acción sobre las respuestas aceleradas de las ciudades al VIH, 62 estaban en los países de ingresos medianos. Una de las principales iniciativas del ONUSIDA en 2013-2014 fue la continuación de la alianza público-privada para eliminar las nuevas infecciones por VIH en niños y para mantener con vida a las madres (Plan Mundial). El Plan Mundial, puesto en marcha en 2011 por la Reunión de alto nivel sobre el SIDA, da prioridad a 22 países con el mayor número de mujeres embarazadas que viven con el VIH y necesitan servicios, entre ellos 9 países de ingresos medianos¹⁷.

40. El ONUSIDA ha seguido promoviendo un cambio para pasar de la cooperación tradicional a la cooperación que conlleva responsabilidad compartida y solidaridad mundial, incluidos aumentos del gasto nacional. Sigue promoviendo el enfoque de inversiones estratégicas, apoyando a todos los países, incluidos los países de ingresos bajos y medianos, con especial hincapié en esferas, poblaciones e intervenciones prioritarias, en las que pueden lograrse resultados con la mejor eficacia en función del costo y la mejor relación calidad-precio, y con potencial de efectos multiplicadores en la problemática general de la salud y el desarrollo. Frente a la realidad de que los países que pasan a integrarse en el grupo de países de ingresos medianos probablemente no podrán acceder a los canales de financiación externa de los que antes disponían en relación con sus programas de lucha contra el VIH, el ONUSIDA y otras partes interesadas clave han elaborado principios rectores para la celebración de los pactos entre los gobiernos y los donantes.

¹⁶ *Increasing access to HIV treatment in middle-income countries: Key data on prices, regulatory status, tariffs and the intellectual property situation*, Organización Mundial de la Salud, 2014; puede consultarse en www.who.int/phi/publications/WHO_Increasing_access_to_HIV_treatment.pdf.

¹⁷ Angola, el Camerún, Côte d'Ivoire, Ghana, Lesotho, Nigeria, Sudáfrica, Swazilandia y Zambia.

41. A fin de contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los nuevos objetivos de desarrollo sostenible, la Organización Mundial del Turismo (OMT), en el marco de su iniciativa de Turismo Sostenible a favor de la Reducción de la Pobreza, ha organizado seminarios para crear conciencia y fomentar la capacidad en relación con el turismo y el desarrollo económico local y ha ejecutado proyectos destinados a crear condiciones favorables para que los grupos desfavorecidos de la sociedad se beneficien del turismo. La OMT ha creado una cartera de más de 100 proyectos de esa índole, que benefician a más de 40 países, incluidos 23 países de ingresos medianos. Otro pilar fundamental de la labor de la OMT es la prestación de asistencia técnica para desarrollar la industria del turismo como motor del crecimiento socioeconómico y la reducción de la pobreza. En los países de ingresos medianos, se hace hincapié en mejorar la competitividad y la calidad del sector del turismo y los servicios conexos. Se ha proporcionado asistencia técnica a los países de ingresos medianos en esferas como el establecimiento de marcos coherentes para el desarrollo del turismo sostenible a largo plazo, la diversificación y la zonificación para el desarrollo del turismo.

B. Intervención de las instituciones financieras internacionales en los países de ingresos medianos

42. El Grupo del Banco Mundial, haciendo especial hincapié en el doble objetivo de reducir la pobreza extrema y aumentar la prosperidad compartida, apoya los esfuerzos de los países de ingresos medianos para promover el crecimiento inclusivo, crear puestos de trabajo, invertir en las personas, mejorar el clima para la inversión privada, fortalecer las infraestructuras, gestionar la urbanización, aumentar la productividad agrícola y hacer frente a la amenaza del cambio climático.

43. La nueva estrategia y proceso de reforma del Grupo del Banco Mundial está ayudando a prestar un mejor apoyo a los países de ingresos medianos para encontrar modalidades de desarrollo que sirvan como soluciones a esos desafíos. Un elemento clave de la estrategia es el diagnóstico sistemático de los países, en el que se determinan las principales dificultades y oportunidades de cada país para apoyar la prosperidad del 40% más pobre de la población, así como para hacer frente a los riesgos que pueden amenazar la estabilidad macroeconómica, ambiental y sociopolítica. El diagnóstico sistemático de los países informa el nuevo marco de asociación con los países a fin de que el Grupo del Banco Mundial pueda adaptar mejor las políticas y los programas a las necesidades y prioridades de los países de ingresos medianos, que constituye la base para que el Grupo establezca intervenciones transformativas de mayor efecto. Con el Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones funcionando como una sola entidad, se aprovechan las sinergias interinstitucionales para que el sector privado y los gobiernos promuevan activamente la creación de empleo y el crecimiento inclusivo y sostenible.

44. El Banco Mundial también ha adaptado su modelo institucional para que sea más dinámico, flexible e innovador, racionalizando los procesos de concesión de préstamos de inversión y determinando la mejor forma de aumentar el uso de los sistemas de gestión financiera y adquisiciones y los sistemas sociales y ambientales de que disponen los países. Ha revisado su política de garantías para alentar nuevas inversiones del sector privado en los países de ingresos medianos y ha establecido el

Programa por Resultados, un nuevo instrumento para ayudar a los países de ingresos medianos a mejorar el diseño y la ejecución de sus propios programas de desarrollo y lograr resultados duraderos.

45. Al mismo tiempo, el Grupo del Banco Mundial ha introducido grandes cambios para mejorar su capacidad de recabar los servicios de los mejores expertos de todo el mundo a fin de crear, captar y compartir conocimientos, incluido el aprendizaje Sur-Sur. Las nuevas prácticas a nivel mundial y las soluciones intersectoriales contribuirán a mejorar el despliegue de los conocimientos y las mejores prácticas mundiales para facilitar la formulación y aplicación de políticas. Así se crearán nuevas oportunidades de perfeccionar los conocimientos técnicos, compartir los conocimientos mundiales y fortalecer las asociaciones de colaboración.

46. Al objeto de apoyar mejor los esfuerzos de los países de ingresos medianos para hacer frente a sus problemas de desarrollo, en 2014 se aprobaron una serie de cambios importantes que permiten al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) aumentar su capacidad financiera para la concesión de préstamos y otras modalidades de apoyo financiero, como las garantías. Estas medidas, junto con otras para fomentar el crecimiento de los ingresos de la Corporación Financiera Internacional y del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones, ayudarán a responder a futuros aumentos de la demanda de servicios financieros de los países de ingresos medianos. Los intercambios innovadores de riesgos para gestionar la concentración de riesgos complementan esos esfuerzos permitiendo al Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones y al BIRF mejorar la diversificación de sus carteras. Además de la financiación, la gama general de productos y servicios financieros del Grupo del Banco Mundial ayudará a fortalecer la capacidad de gestión de la deuda, los activos y los riesgos de los países de ingresos medianos.

47. Las asociaciones son otro pilar importante de la estrategia del Grupo del Banco Mundial, ya que pueden conseguir financiación del sector privado y movilizar financiación bilateral y multilateral para los bienes públicos mundiales. Un elemento central de la estrategia de la Corporación Financiera Internacional es movilizar capital de terceros para satisfacer las necesidades de los clientes y potenciar los efectos, inclusive mediante nuevos métodos, como la empresa de gestión de activos y el programa de gestión de la cartera conjunta de préstamos. El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones está aumentando su cartera de garantías en apoyo de la inversión del sector privado en infraestructuras, concretamente mediante la ampliación de sus productos financieros.

48. Durante el período comprendido entre 2013 y 2015, el Fondo Monetario Internacional (FMI) siguió adaptándose a la creciente importancia de los países de ingresos medianos y dando respuesta a sus particulares problemas. El FMI siguió prestando apoyo a esos países, en particular mediante su vigilancia de los cambios y las políticas financieras y macroeconómicas (vigilancia, análisis de riesgos, consultas y asesoramiento en materia de políticas) y haciendo que sus recursos estuvieran disponibles temporalmente a través de diversos mecanismos de crédito sobre la base de las necesidades reales o potenciales en función de la situación de la balanza de pagos.

49. El FMI ha adoptado medidas para reforzar la supervisión de manera que apoye el crecimiento fuerte y sostenible en un mundo profundamente interconectado. Estableció un grupo de trabajo interno sobre el empleo y el crecimiento en 2013,

que ha recomendado medidas para que el FMI pueda ayudar con mayor eficacia a los países miembros a alcanzar sus objetivos en materia de crecimiento, creación de empleo y distribución de los ingresos. En el último examen trienal de la supervisión, que finalizó en septiembre de 2014, se determinaron cinco prioridades operacionales: integrar y profundizar el análisis de los riesgos y los efectos indirectos; incorporar la supervisión macrofinanciera; prestar mayor atención a las políticas estructurales, incluidas cuestiones relacionadas con el mercado de trabajo; prestar asesoramiento especializado y coherente en materia de políticas; y adoptar un enfoque de supervisión centrado en el cliente, apoyado por una comunicación clara y franca. En el plan de acción de la Directora General para reforzar la supervisión se esbozan medidas concretas para impulsar la labor en esas esferas prioritarias, que también se examinan en la nota orientativa actualizada para la supervisión en el marco de las consultas del artículo IV de marzo de 2015. En septiembre de 2014 concluyó el Programa de Evaluación del Sector Financiero.

50. En relación con sus actividades de préstamo, el FMI ha seguido examinando y perfeccionando los instrumentos creados después de la crisis financiera mundial. En junio de 2014 concluyó el examen de la Línea de Crédito Flexible, la Línea de Precaución y Liquidez y el Instrumento de Financiamiento Rápido. El examen puso de relieve el éxito de estos instrumentos, que han ayudado a los países miembros a asegurarse contra conmociones externas y aumentar la confianza de los mercados durante períodos de mayor riesgo; al mismo tiempo, trató de mejorar la eficacia y la transparencia de dichos instrumentos. El FMI ha seguido ayudando a los gobiernos a proteger e incluso aumentar el gasto social, incluida la asistencia social, en el marco de los programas apoyados por el FMI.

IV. Conclusiones y recomendaciones

51. Aunque los países de ingresos medianos lograron una robusta expansión económica durante el último decenio, superando el crecimiento del PIB mundial y el crecimiento de las economías de ingresos altos (tendencia que continuó en 2013-2014), y realizaron notables progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, todavía afrontan importantes problemas de desarrollo. A pesar de los notables progresos en la reducción de la pobreza, tanto en términos absolutos como relativos, este sigue siendo un problema en muchos países de ingresos medianos. No todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio se han alcanzado plenamente, y la transición a la agenda para el desarrollo después de 2015 y las nuevas metas establecidas por el marco propuesto de los objetivos de desarrollo sostenible presentan serios desafíos, especialmente para los países que ocupan los últimos puestos del grupo de países de ingresos medianos.

52. Esos desafíos son a menudo específicos a determinados países y dependen del nivel de ingresos, la estructura de la economía, los indicadores de desarrollo humano, el endeudamiento externo, las condiciones de acceso a la financiación externa y algunos otros factores. Van desde índices de pobreza elevados y bajo nivel educativo hasta una reducida base industrial y de exportaciones, rápido envejecimiento o urbanización creciente, combinados con problemas de degradación ambiental. Esta diversidad de desafíos subraya la necesidad de esfuerzos concertados y coherentes en materia de políticas. Sin embargo, en muchos casos, a medida que los países de bajos ingresos alcanzan niveles de

ingresos medianos, se reduce de forma significativa la asistencia que reciben en el marco de la asistencia oficial para el desarrollo, lo que limita su capacidad para hacer frente a esos desafíos. Esto pone de relieve la necesidad de que la comunidad internacional siga interviniendo en los países de ingresos medianos, intervención que debe ajustarse a las necesidades específicas de cada país, y de que prosiga la cooperación para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.

53. Habida cuenta de que los países de ingresos medianos absorben una gran proporción de la población mundial y de la economía mundial, el logro de los objetivos de desarrollo sostenible en sus tres dimensiones será imposible a menos que se resuelvan los problemas económicos y sociales de esos países y que se asegure su participación activa tanto en el plano nacional como en el internacional. Por conducto de su mandato universal, el sistema de las Naciones Unidas está en una posición privilegiada para proporcionar asistencia directa y actuar como mediador en el proceso de cooperación entre los países. A medida que el mundo avanza hacia la adopción y aplicación de la ambiciosa agenda para el desarrollo después de 2015, los países de ingresos medianos deben seguir siendo un foco de atención importante para el sistema de las Naciones Unidas.

54. Se considera que muchos países de ingresos medianos están atrapados en la trampa de los ingresos medianos¹⁸, y uno de los desafíos que encaran esos países es precisamente acelerar su crecimiento económico. Sin embargo, lograr lo anterior en el contexto de las industrias tradicionales puede dar lugar a consecuencias irreversibles para el medio ambiente a nivel mundial. En consecuencia, invertir prestando la debida atención a la sostenibilidad del medio ambiente debe ser una de las dimensiones de la cooperación internacional, paralelamente a la reducción de las emisiones de dióxido de carbono.

55. En el último decenio, el carácter de la asistencia para el desarrollo ha cambiado notablemente. En muchos casos, el eje de la actividad del sistema de las Naciones Unidas ha pasado de la prestación de asistencia directa para el desarrollo a la prestación de asesoramiento en materia de políticas y la transferencia de conocimientos. Sin embargo, según los resultados de la encuesta a que se hace referencia en el presente informe, hay casos en que no existe una clara división de funciones entre los organismos y, en algunos casos, distintos componentes del sistema de las Naciones Unidas compiten por los fondos disponibles. Esas cuestiones tienen que abordarse a fin de que el enfoque “Unidos en la acción” se haga realidad sobre el terreno.

56. En enero de 2012, las juntas ejecutivas de diversos organismos de las Naciones Unidas organizaron una reunión conjunta, en la que participaron representantes de los Estados Miembros y del mundo académico, para examinar el papel del sistema de las Naciones Unidas en los países de ingresos medianos en la tarea de alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. La organización periódica de tales debates, en los que los

¹⁸ Véase también el informe anterior (A/68/265). La noción de la trampa de los ingresos medianos se refiere a la situación en que un país de ingresos medianos, después de haber alcanzado un cierto nivel de ingresos *per capita*, no puede ir mucho más allá de ese nivel, puesto que su crecimiento económico *per capita* sigue siendo mediocre.

participantes harían un balance de los logros alcanzados durante el período examinado y prepararían la futura asistencia, podría facilitar la elaboración de un marco estratégico común para abordar la problemática de los países de ingresos medianos.

57. Una clasificación de los países más matizada, que vaya más allá de los criterios de los ingresos *per capita* e incorpore una serie de indicadores, como un índice de desarrollo humano, los progresos realizados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio o los objetivos que han de suceder a estos, los niveles de desigualdad tanto en términos de ingresos como de prestaciones no monetarias (como el acceso a los servicios sociales) y el grado de diversificación y exigencia de mano de obra especializada de la economía, facilitaría orientación adicional para elaborar y ejecutar los programas de asistencia a los países.

58. No obstante, hay que reconocer que muchos organismos del sistema de las Naciones Unidas, al planificar y llevar a cabo sus actividades en los países, consideran un amplio conjunto de indicadores y pueden emplear sus propios índices especiales estrechamente ligados a las características específicas de sus respectivos mandatos. Por consiguiente, una excesiva centralización o sincronización de la adopción de decisiones cuando se trata de decidir el carácter de la asistencia para el desarrollo podría ser contraproducente. Por lo tanto, debe encontrarse un equilibrio justo entre el intento de crear un contexto normativo coherente para su utilización por las distintas partes del sistema de las Naciones Unidas a la hora de prestar asistencia a los países de ingresos medianos y la necesidad de preservar un margen de maniobra suficiente para los distintos organismos, que han acumulado varios decenios de experiencia en sus respectivas esferas.

59. Como se reiteró en informes anteriores sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos, es importante que todos los posibles agentes garanticen que dicha cooperación no afecte negativamente a la asistencia prestada a los países de ingresos bajos, especialmente los países menos adelantados, privándolos de recursos financieros o asesoramiento técnico. Por el contrario, la cooperación para el desarrollo debe crear efectos indirectos positivos mediante el comercio internacional, la inversión y el acceso a las nuevas tecnologías. Los marcos de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular pueden constituir una plataforma productiva para esos efectos indirectos.

60. En el pasado, algunos Estados Miembros han expresado interés en establecer un grupo de alto nivel para hacer un seguimiento de los progresos realizados en la prestación de asistencia del sistema de las Naciones Unidas a los países de ingresos medianos y elaborar una agenda internacional más específica para hacer frente a los desafíos. Como se recomendó en informes anteriores¹⁹, queda pendiente de discusión el establecimiento de tal grupo o de un grupo de trabajo *ad hoc*.

¹⁹ A/66/220 y A/68/265.