

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
31 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 22(d) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость**Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Страны со средним уровнем дохода сталкиваются с рядом проблем по всем трем компонентам устойчивого развития. Несмотря на сохранение устойчивого экономического роста в этих странах, его темпы тем не менее замедлились в силу как менее благоприятных внешних условий, так и внутренних факторов нестабильности. Это также привело к более сложным условиям на рынке труда наряду с явно выраженными проблемами структурной занятости в ряде стран со средним уровнем дохода. Несмотря на то что в странах со средним уровнем дохода как в единой группе зафиксирован значительный прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, они сталкиваются с серьезными проблемами в плане устойчивого развития. Для достижения экономического, социального и экологически устойчивого развития требуются скоординированные политические усилия, и некоторые страны со средним уровнем дохода выступили инициаторами мер, которые можно рассматривать в качестве достойных подражания примеров.

Сотрудничество в целях развития между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем доходов является столь же разнообразным, сколь и важным для достижения устойчивого развития в этих странах. Важное значение приобретают мероприятия по сотрудничеству на директивном уровне, и в частности создание потенциала, однако одновременно растет обеспокоенность по поводу экологической устойчивости. Будущие инициативы должны учитывать потребности конкретных стран, а также обеспечивать компромисс между созданием более согласованного политического фона для сотрудничества в целях развития системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода и сохранением достаточной независимости для выполнения конкретных мандатов отдельных учреждений.

* A/70/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/222 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семидесятой сессии доклад о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. Как и в предыдущем докладе по данному вопросу¹, в настоящем докладе в предварительном порядке определен круг стран со средним уровнем дохода в качестве стран с валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения в размере от 1045 до 12 736 долл. США по состоянию на 1 июля 2015 года согласно классификации Всемирного банка с использованием метода, применяемого для Атласа Всемирного банка. В 2015 году к этой категории относились 104 страны². Банк проводит дальнейшее разграничение в рамках данной группы стран, относя страны с величиной ВНД на душу населения в размере менее 4125 долл. США к категории стран с доходами ниже среднего уровня. Всемирный банк не признает принятую в Организации Объединенных Наций категорию наименее развитых стран, относя страны с низким уровнем дохода к одной категории для целей своей кредитной политики. В этом смысле страны со средним уровнем дохода определяются в качестве промежуточной категории по показателю дохода на душу населения, в отличие от категории наименее развитых стран, которая также предполагает учет экономической и экологической уязвимости и уровня развития человеческого потенциала.

II. Основные проблемы в отношении развития стран со средним уровнем дохода

A. Последние макроэкономические тенденции и тенденции в области развития

1. Экономический рост

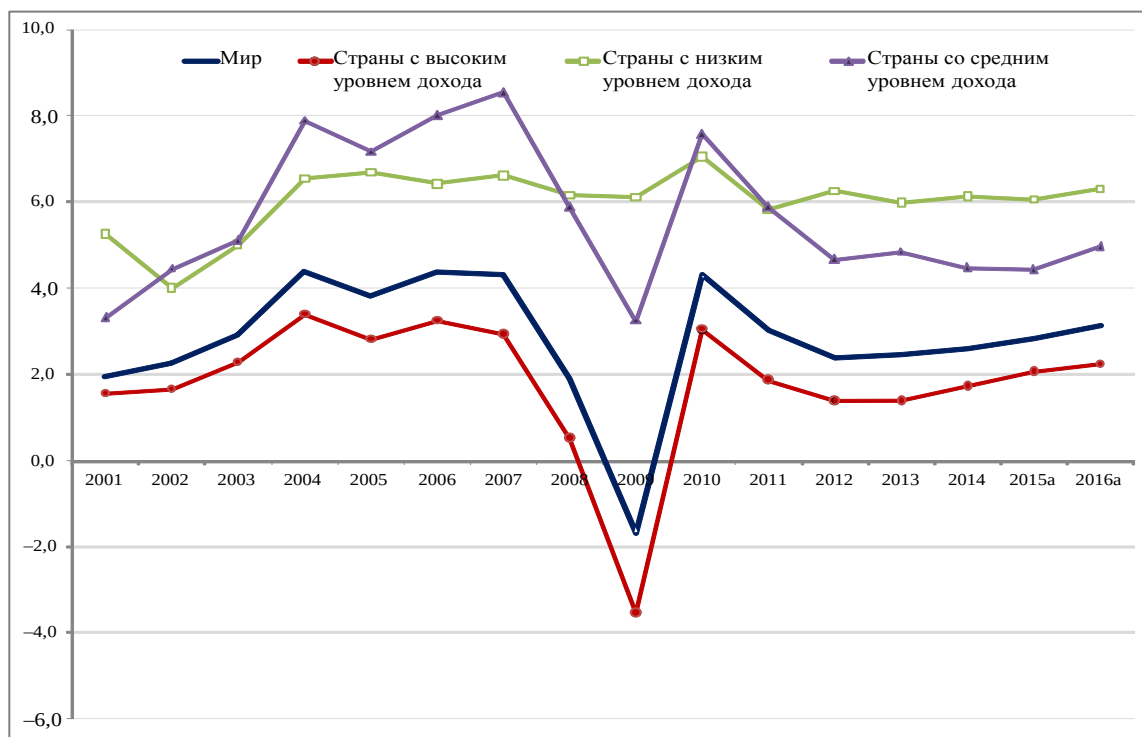
3. Экономический потенциал стран со средним уровнем дохода снизился по сравнению с 2011 годом, хотя их совокупные темпы роста по-прежнему превышают средний мировой показатель. В 2012–2014 годах средний показатель экономического роста в этих странах замедлился до 4,7 процента с уровня более 8,0 процента в 2006–2007 годах и, как ожидается, в ближайшем будущем останется примерно на этом уровне в связи с менее благоприятными внешними условиями, включая более низкие цены на сырьевые товары, и значительными внутренними факторами нестабильности (см. диаграмму I)³. В целом экономический прогноз для стран со средним уровнем дохода, на которые приходится более трети мирового валового внутреннего продукта (ВВП), выглядит более проблемным по сравнению с предыдущим десятилетием на фоне значительной неоднородности между регионами и странами.

¹ A/68/265.

² Упомянутое в данном тексте количество стран со средним уровнем дохода отражает их статус в соответствующие упоминаемые сроки.

³ Подробный анализ глобального экономического прогноза см. в документах Организации Объединенных Наций под названиями “World Economic Situation and Prospects 2015” («Мировое экономическое положение и перспективы, 2015 год») (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.15.II.C.2) и “World Economic Situation and Prospects: Update as of mid-2015” («Мировое экономическое положение и перспективы: обновленные данные по состоянию на середину 2015 года»).

Диаграмма I
Реальный рост ВВП в годовом выражении по группам стран
(процентное изменение), 2001–2016 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a Прогнозы Организации Объединенных Наций.

4. Среди различных регионов страны со средним уровнем дохода в Азии смогли в течение последних трех лет сохранить самые высокие и более стабильные темпы роста в среднем примерно на уровне 6,0 процента, благодаря активному внутреннему спросу, хорошим показателям экспорта и усилению диверсификации их экономики (см. диаграмму II). Напротив, в странах со средним уровнем дохода в Латинской Америке и Карибском бассейне в последние годы было отмечено наибольшее снижение темпов роста на фоне снижения цен на сырье, резкого сокращения инвестиций и, в некоторых случаях, слабости государственных институтов. В 2014 году темпы роста в этих странах составили только 1,0 процента, и экономический спад, как ожидается, продолжится и в 2015 году, в частности в таких странах, как Аргентина, Бразилия и Венесуэла (Боливарианская Республика). Аналогичным образом более сложные внешние условия в дополнение к усилению геополитической напряженности и внутренним факторам уязвимости также спровоцировали ухудшение экономического положения в странах со средним уровнем дохода в Европе, в частности на Украине. Несмотря на значительную неоднородность, темпы роста стран со средним уровнем дохода в Африке также замедлились с 5,8 процента в 2012 году до всего лишь 3,0 процента в 2013 году и 2,9 процента в 2014 году на фоне снижения цен на сырьевые товары, конфликтов и политической нестабильности, а также на фоне снижения внешнего спроса. В последние годы в большинстве стран со средним уровнем дохода, за исключением Азии, также замедлился рост ВВП на душу населения.

Диаграмма II
Реальный рост ВВП в годовом выражении в странах со средним уровнем дохода в разбивке по регионам (процентное изменение), 2001–2016 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a Прогнозы Организации Объединенных Наций.

2. Занятость и рынки труда

5. По сравнению с периодом глобального финансового кризиса 2008–2009 годов в странах со средним уровнем дохода заметно улучшились некоторые показатели рынка труда. Например, отчетливую тенденцию к снижению продемонстрировал уровень безработицы, уровень занятости неуклонно повышался до рекордного уровня, а в 2014 году такие страны, как Бразилия, Индонезия и Турция, зафиксировали более высокие уровни занятости, чем в 2007 году. Эти тенденции также стали основными факторами при объяснении прогресса некоторых социальных индикаторов, таких как сокращение масштабов нищеты. При этом, однако, в последние годы показатели рынка труда в странах со средним уровнем дохода несколько ухудшились в связи с усложнением экономической ситуации. В результате заметно снизились темпы роста занятости, а уровень безработицы сменил свой предыдущий тренд и начал умеренно расти. Кроме того, страны со средним уровнем дохода сталкиваются с различными структурными проблемами на своих рынках труда, включая высокую безработицу среди молодежи, заметные гендерные различия и неформальный характер занятости.

3. Инфляция

6. Инфляция в странах со средним уровнем дохода остается на стабильном и умеренном уровне на фоне снижения цен на нефть и умеренных темпов экономического роста. В 2014 году инфляция в этих странах достигла 6,8 процента, что на 0,6 процентных пункта ниже, чем в 2013 году, и близко к средним темпам инфляции в предыдущем десятилетии — на уровне 6,6 процента. Тем не менее темпы инфляции в этих странах остаются относительно высокими по сравнению со средним мировым показателем в 3,1 процента в 2014 году и по сравнению с ситуацией в странах с высоким уровнем дохода, где отмечается низкая инфляция и сохраняется риск дефляции. В рамках этой обобщенной картины наблюдаются существенные различия по регионам и странам. Например, темпы инфляции в странах со средним уровнем дохода в Латинской Америке и Карибском бассейне выросли с 8,3 процента в 2013 году до 11,6 процента в 2014 году в основном в результате высоких темпов инфляции в некоторых странах Южной Америки, таких как Аргентина и Венесуэла (Боливарианская Республика). Напротив, темпы инфляции в странах со средним уровнем дохода в Азии заметно снизились — с 7,2 процента в 2013 году до 4,7 процента в 2014 году, особенно в таких странах, как Вьетнам, Индия и Шри-Ланка.

4. Международная торговля

7. Общий внешний спрос для продукции стран со средним уровнем дохода несколько улучшился в 2013–2014 годах, но по-прежнему в меньшей мере способствует росту их экспорта по сравнению с докризисным периодом вследствие таких факторов, как снижение цен на сырьевые товары для стран-экспортеров сырья, медленный экономический подъем в развитых странах и глобальный спад в инвестиционной деятельности. Доля стран со средним уровнем дохода как в мировом экспорте, так и в мировом импорте продолжала расти в 2013–2014 годах, достигнув примерно 25,7 процента, что подчеркивает их значимость в мировой экономике. Тем не менее движущей силой этих тенденций в значительной степени выступали азиатские страны со средним уровнем дохода, поскольку экспорт из Латинской Америки в реальном выражении находился в состоянии стагнации в 2013 году и лишь незначительно вырос в 2014 году, в то время как экспорт из Африки в 2013 году резко сократился частично из-за падения экспорта нефти из Ливии и не смог восстановиться в 2014 году. Во многих странах со средним уровнем дохода высокими остаются показатели концентрации экспортной продукции, что усугубляет их уязвимость к внешним потрясениям. В то время как в Китае этот индекс⁴ близок к нулю, что отражает высокую диверсификацию экспортной базы, в ряде африканских стран со средним уровнем дохода данный индекс приближается к единице. Многие страны со средним уровнем дохода также имеют высокие индексы концентрации продукции экспортного рынка и вследствие этого зависят от небольшого числа торговых партнеров. Во многих странах отмечалась лишь незначительная положительная динамика в плане роста диверсификации их экспортной базы, поскольку индекс концентрации экспортной продукции в 2012 году оставался примерно на том же уровне, что и в середине 1990-х годов.

⁴ Индекс концентрации продукции Херфиндаля-Хиршмана.

5. Приток капитала

8. Приток капитала в страны со средним уровнем дохода в последние годы показывает тенденцию к снижению на фоне ухудшения экономической конъюнктуры, более низких цен на сырьевые товары, усиления геополитической напряженности в некоторых регионах и ожидания нормализации денежно-кредитной политики в Соединенных Штатах Америки. Кроме того, международное банковское кредитование остается на заниженном уровне в европейских странах со средним уровнем дохода, но при этом сохраняются высокие объемы таких банковских потоков кредитных средств в Азии. Наряду с этим снижаются прямые иностранные инвестиции (ПИИ), являющиеся наиболее стабильным и важным источником внешнего финансирования для стран со средним уровнем дохода. Например, в 2014 году ПИИ в Латинской Америке и Карибском бассейне сократились на 16 процентов⁵. С другой стороны, повысилась значимость некоторых стран со средним уровнем дохода в качестве источника экспорта капитала, в частности ПИИ, что отражает увеличение их масштабов и рост объема сбережений в мировой экономике. В перспективе более существенные изменения в настроениях инвесторов, связанные с глобальным положением дел в сфере ликвидности, и экономические прогнозы для стран со средним уровнем дохода могут спровоцировать дальнейшее сокращение притока капитала с весьма серьезными последствиями для частных инвестиций, валютных курсов, доходности облигаций и курсов акций. Кроме того, многие страны со средним уровнем дохода остаются чрезмерно зависимыми от притока денежных переводов, которые также периодически подвержены нестабильности.

6. Приемлемый уровень государственного долга

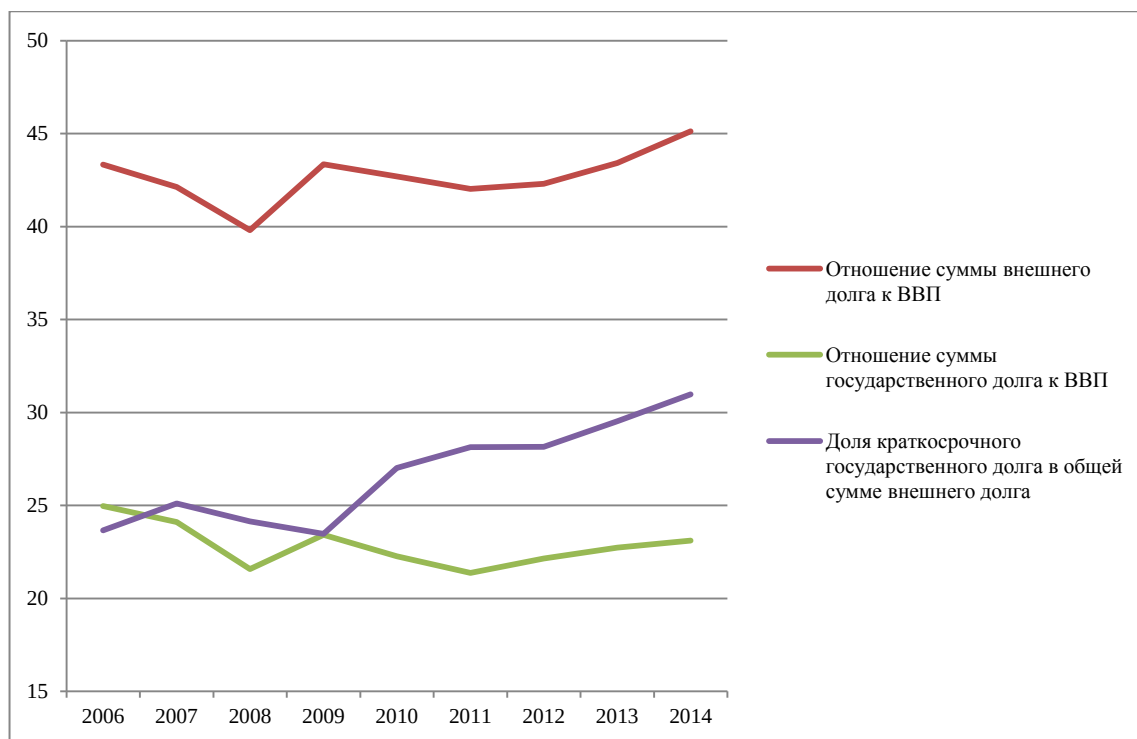
9. Как правило, страны со средним уровнем дохода имеют значительно более низкие уровни государственного долга по сравнению со странами с развитой экономикой; например, их государственный долг в настоящее время составляет около 45,1 процента от ВВП (см. диаграмму III)⁶. В 2013 году объемы обслуживания государственного и гарантированного государством долга в этих странах как в единой группе были эквивалентны примерно 0,8 процента от ВНД⁷. Такое положение дел обеспечивает в случае необходимости некоторое пространство для маневра в денежно-кредитной сфере в целях поддержки роста экономики многих стран со средним уровнем дохода. Тем не менее существуют определенные риски для обеспечения приемлемого уровня этого долга, которые обусловлены относительно высокой долей краткосрочного государственного долга, колебаниями склонности инвесторов к суверенным заимствованиям на развивающихся рынках и ожидаемой нормализацией денежно-кредитной политики Федеральной резервной системы Соединенных Штатов Америки. Предполагаемый рост процентных ставок в Соединенных Штатах Америки может увеличить стоимость рефинансирования долга для стран со средним уровнем дохода, которая может еще более возрасти за счет давления обесценивающейся валюты. Последствия этого будут особенно тяжелыми для стран с большими потребностями в области краткосрочного рефинансирования долга.

⁵ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (2015 год), "Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2014" («Прямые иностранные инвестиции в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 2014 год»), Сантьяго.

⁶ Расчеты специалистов Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных Международного валютного фонда.

⁷ Всемирный банк, <http://data.worldbank.org/income-level/MIC>.

Диаграмма III
Отдельные коэффициенты долговой нагрузки стран со средним уровнем дохода (в процентах)

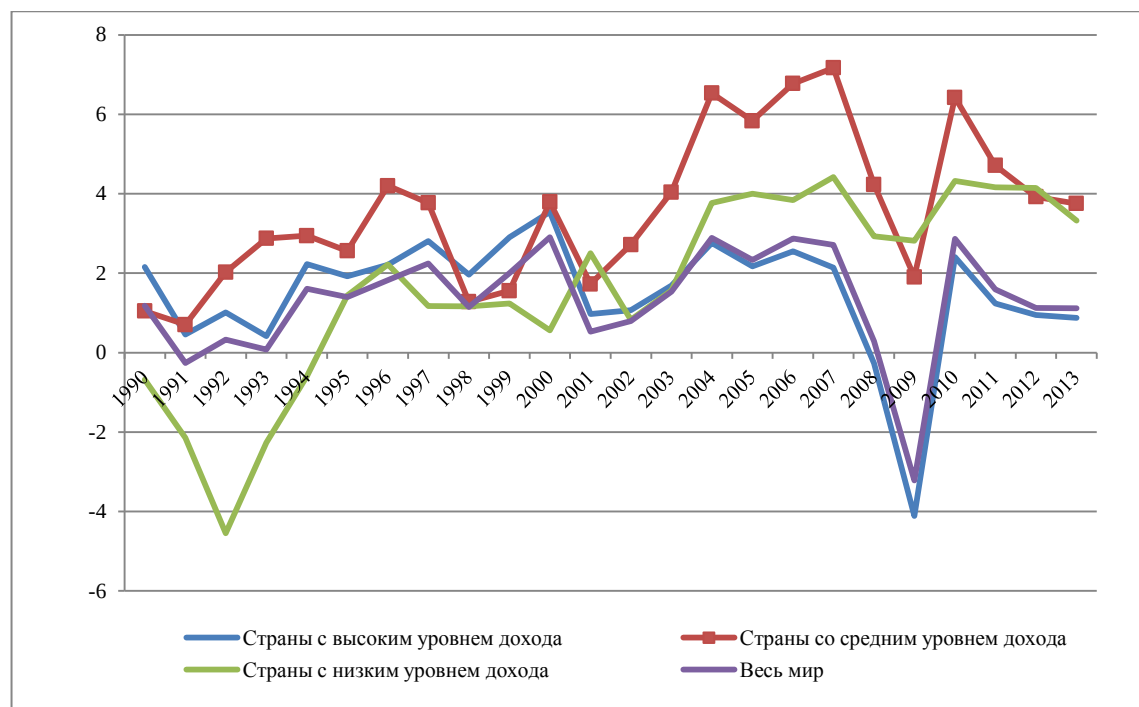


Источник: Международный валютный фонд.

В. Проблемы в области устойчивого развития в странах со средним уровнем дохода

10. Страны со средним уровнем дохода добились значительного прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в сокращении масштабов нищеты. Доля населения, живущего в условиях нищеты (с доходом менее 1,25 долл. США в день), в странах со средним уровнем дохода сократилась с 43,5 процента в 1990 году до 13,7 процента в 2011 году, то есть из нищеты было «поднято» более 900 млн. человек, что подчеркивает важную роль стран со средним уровнем дохода в мировых усилиях по сокращению масштабов нищеты. Ключевым движущим фактором в сокращении масштабов нищеты стали превышающие средний уровень темпы экономического роста в странах со средним уровнем дохода (см. диаграмму IV) по сравнению с другими категориями доходов, при этом около двух третей объемов сокращения масштабов нищеты в странах со средним уровнем дохода пришлось на Китай. Тем не менее, несмотря на впечатляющий рост и прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в области устойчивого развития.

Диаграмма IV
Реальный рост ВВП на душу населения в годовом выражении в разбивке по категориям доходов (в процентах), 1990–2013 годы

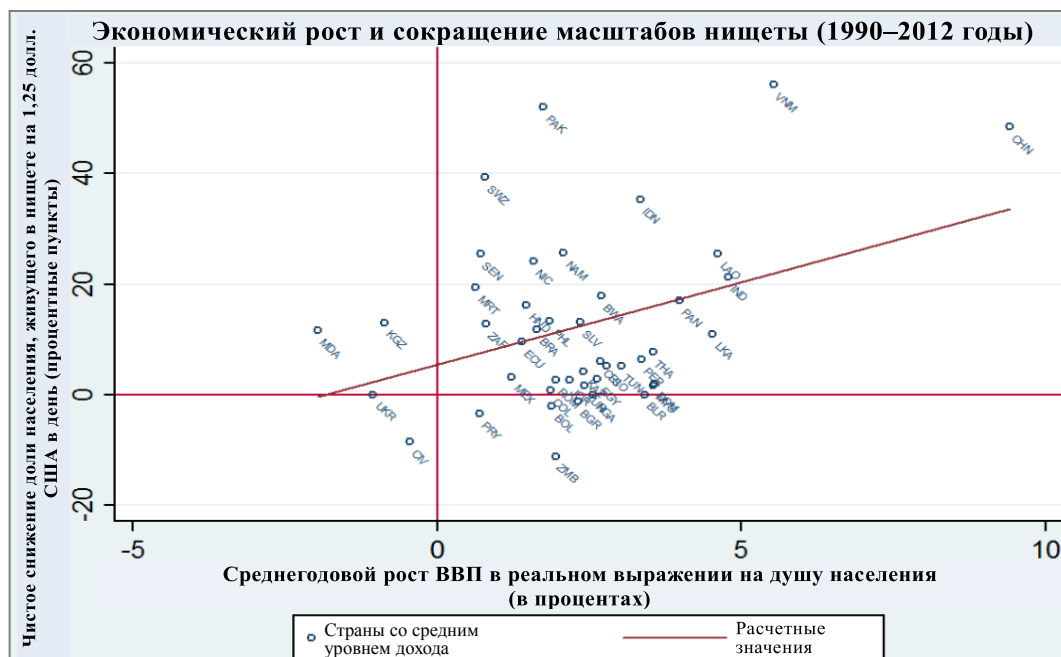


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам на основе показателей мирового развития Всемирного банка.

1. Экономический рост, сокращение масштабов нищеты и экологические проблемы в странах со средним уровнем дохода

11. Несмотря на то что в категорию стран со средним уровнем дохода входят многие из наиболее быстро растущих экономик мира, доход на душу населения в 21 стране со средним уровнем дохода увеличивался в среднем на 1 процент или менее в течение 1990–2013 годов, причем в семи из них (главным образом в Восточной Европе и Центральной Азии) было зафиксировано снижение дохода на душу населения. Тенденции в области сокращения масштабов нищеты в странах со средним уровнем дохода демонстрируют аналогичную разнонаправленность (см. диаграмму V). Несмотря на общее снижение показателей уровня бедности в странах со средним уровнем дохода, доля населения, живущего в условиях нищеты, в некоторых странах этой категории в период 1990–2012 годов фактически увеличилась, в частности в некоторых странах с высокой зависимостью от природной ренты.

Диаграмма V
Экономический рост и сокращение масштабов нищеты в странах со средним уровнем дохода, 1990–2012 годы



Источник: расчет Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе показателей мирового развития Всемирного банка.

12. Неравенство доходов в целом остается выше в странах со средним уровнем дохода, чем в странах других категорий доходов. На протяжении 2001–2005 годов индекс Джини по 54 странам со средним уровнем дохода составил в среднем 41,9 по сравнению со средним индексом Джини на уровне 34,5 в выборке из 54 стран, не относящихся к категории стран со средним уровнем дохода⁸. В период 1986–2005 годов среди указанных стран со средним уровнем дохода в 33 странах наблюдалось увеличение неравенства доходов, в 13 странах наблюдалось уменьшение неравенства доходов, а в 8 странах данный показатель сохранялся на одном уровне. Также наблюдаются значительные расхождения в уровнях неравенства доходов в рамках категории стран со средним уровнем дохода (см. диаграмму VI). Например, в 2011 году в Южной Африке был зафиксирован индекс Джини на уровне 65,0, в то время как в Беларуси этот индекс составил 26,5⁹. Уровень неравенства доходов также значительно варьируется по регионам: например, в Латинской Америке и Карибском бассейне и в странах Африки к югу от Сахары наблюдается стабильно высокий

⁸ Frederick Solt, 2009, “The Standardized World Income Inequality Database”, <http://hdl.handle.net/1902.1/11992>, Harvard Dataverse, V14.

⁹ Показатели мирового развития Всемирного банка.

уровень неравенства доходов (см. диаграмму VII). Другим важным аспектом является высокий уровень гендерного неравенства. Например, в то время как страны со средним уровнем дохода в течение последних 20 лет добились значительного прогресса в плане гендерного равенства в сфере образования, молодые женщины в странах этой категории с гораздо большей вероятностью по сравнению с молодыми мужчинами могут быть либо безработными, либо не иметь образования или профессиональной подготовки.

Диаграмма VI

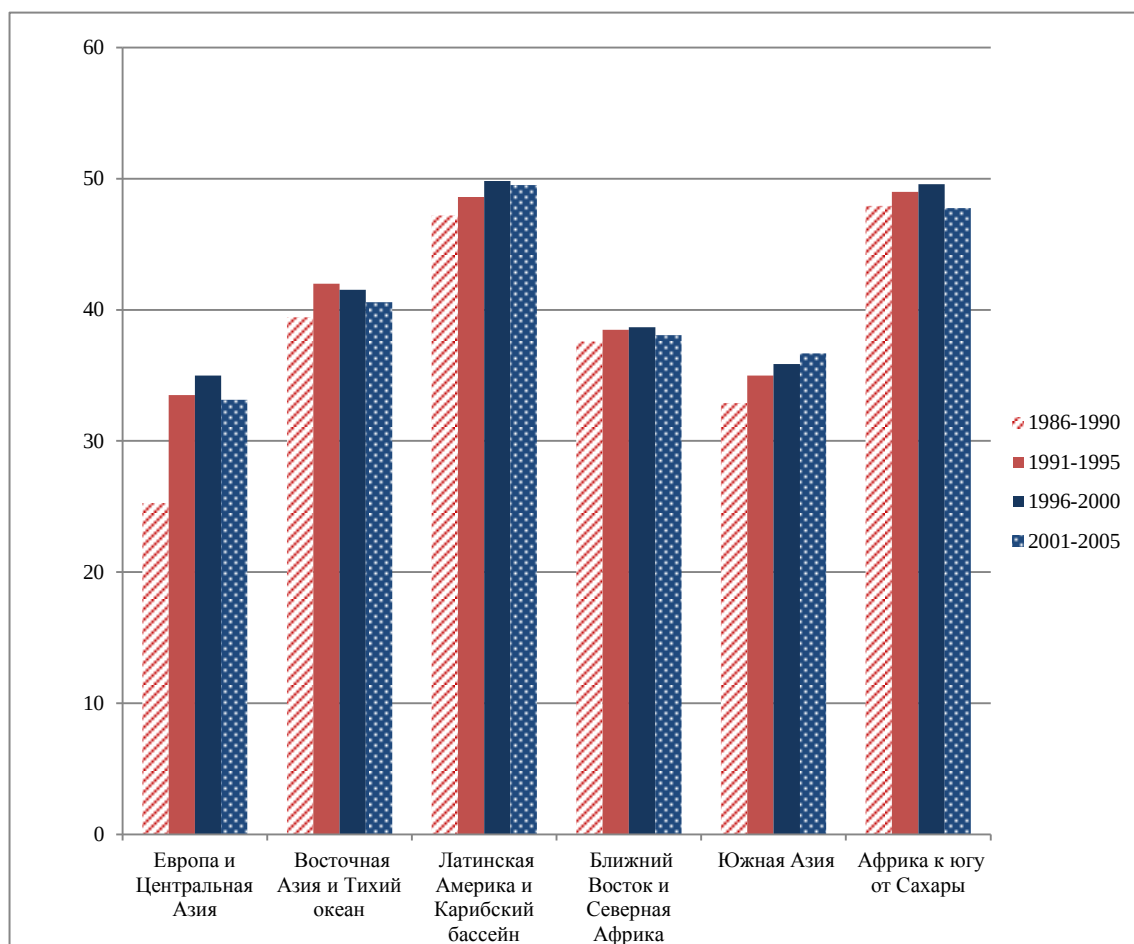
Распределение индекса Джини в странах со средним уровнем дохода, средний показатель за период 2001–2005 годов (количество стран)



Источник: расчет Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе публикации Solt (2009 год).

Диаграмма VII

Неравенство доходов в странах со средним уровнем дохода в разбивке по регионам, 1986–2005 годы (чистый коэффициент Джини)^a

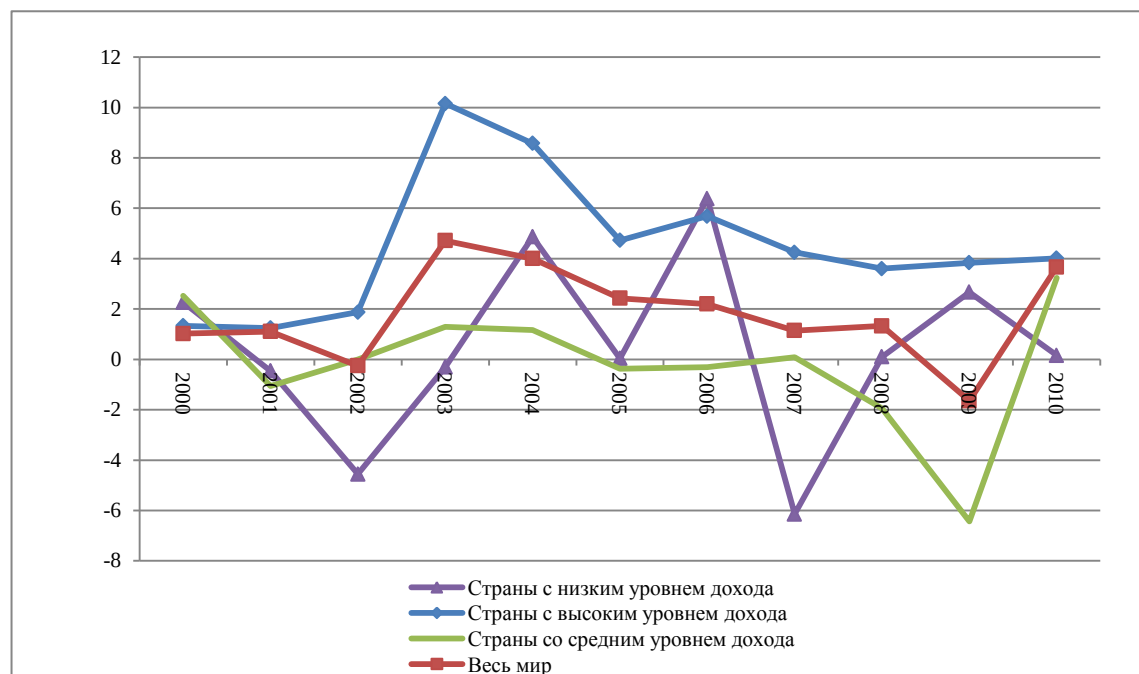


Источник: расчет Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе публикации Solt (2009 год).

^a Региональные показатели представляют собой невзвешенные средние значения чистого коэффициента Джини по всей выборке стран, а именно коэффициент Джини после уплаты налогов и осуществления переводов. Данные получены на основе выборки из 54 стран со средним уровнем дохода.

13. Между тем, высокие темпы роста ВВП во многих странах со средним уровнем дохода нередко сопровождаются повышением уровня выбросов парниковых газов и деградацией окружающей среды, что создает проблему для долгосрочного устойчивого развития. На страны со средним уровнем дохода как единую группу в 2010 году пришлось 49,2 процента общемирового объема выбросов углерода по сравнению с 32,2 процента в 1990 году. Из 15 стран с максимальным объемом выбросов семь относятся к категории стран со средним уровнем дохода. Несмотря на то что уровень выбросов на душу населения в целом по группе стран со средним уровнем дохода по-прежнему значительно ниже по сравнению с группой стран с высоким уровнем доходов, этот показатель с 2000-х годов в них растет быстрее, чем в любой другой группе стран (см. диаграмму VIII).

Диаграмма VIII
**Годовые темпы роста выбросов углекислого газа на душу населения,
 2000–2010 годы (в процентах)**



Источник: расчет Статистического отдела на основе данных Центра анализа информации по углекислому газу.

14. Слабо контролируемая миграция из сельских районов в города, приток мигрантов и быстрый рост неорганизованных поселений и трущоб в городских центрах бросают еще один вызов устойчивому развитию стран со средним уровнем дохода. В период 1990–2013 годов коэффициент урбанизации в странах со средним уровнем дохода, увеличился с 36,1 процента до 50 процентов, ограничивая возможности городов по обеспечению таких удобств, как доступ к системам водоснабжения и канализации, а также по управлению удалением отходов и отведением сточных вод. В 2012 году около четверти городского населения стран со средним уровнем дохода по-прежнему не имеют доступа к улучшенному санитарному оборудованию. С учетом того что 96 процентов будущего роста населения в развивающихся странах, как ожидается, будет приходиться на города¹⁰, управление процессами урбанизации останется серьезной проблемой в области устойчивого развития для стран со средним уровнем дохода. В этом контексте точные, последовательные и своевременные демографические данные будут иметь решающее значение для политики в области урбанизации и миграции.

¹⁰ Всемирный банк (2013 год). «Всемирный доклад по мониторингу 2013 года — динамика развития городских и сельских районов и Цели развития тысячелетия». Вашингтон, О.К.

2. Уроки для достижения всеохватного экономического роста и устойчивого развития

15. Признавая сложные связи между неравенством, всеохватным экономическим ростом и экологической устойчивостью, Рабочая группа открытого состава Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития предложила набор взаимосвязанных целей в области устойчивого развития. В частности, цели содействия неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (цель 8); создания прочной инфраструктуры, содействия обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций (цель 9); снижения уровня неравенства внутри стран и между ними (цель 10); обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов (цель 11); а также принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями (цель 13) критически важны для стран со средним уровнем дохода как единой группы, в которой по-прежнему проживают более 70 процентов населения, находящегося в состоянии крайней нищеты, и перед которой стоят насущные проблемы устойчивого развития, усугубляющиеся высоким уровнем неравенства, ускоренной урбанизацией и экологическими проблемами.

16. Несмотря на то что в течение последних 20 лет лишь немногим странам со средним уровнем дохода удалось сократить неравенство и достичь всеохватного роста, в большом числе стран этой группы были зафиксированы высокие темпы роста без сокращения неравенства или даже с его усилением. Страны со средним уровнем дохода, которым удалось сократить неравенство, как правило, также добивались снижения показателей уровня бедности, хотя в ряде стран со средним уровнем дохода сокращение масштабов нищеты сопровождалось усилением неравенства. Именно поэтому показатели как сокращения масштабов нищеты, так и экономического роста могут иметь сложное взаимодействие с показателями неравенства доходов. Анализ политики небольшого круга стран со средним уровнем дохода, которым удалось решить проблему неравенства при одновременном достижении высоких темпов роста, показывает, что они, как правило, проводили взаимосвязанную политику, которая: а) способствовала структурным преобразованиям, повышала производительность и создавала большое количество относительно продуктивных рабочих мест с более высокой заработной платой; б) усиливала социальную защиту и механизмы перераспределения, которые непосредственно способствовали сокращению масштабов нищеты и неравенства; а также с) увеличивала государственные расходы, что способствовало развитию человеческого потенциала и экологической устойчивости.

17. Полученный Турцией опыт всеохватного роста в 2000-х годах, например, подчеркивает важность политики структурных преобразований, которая повысила производительность труда и создала большое количество достойных рабочих мест. Расширение занятости в промышленности и сфере услуг, в том числе в сельских районах, где исторически отсутствует промышленная деятельность, сыграло важную роль в содействии экономическому росту и снижении неравенства. Большинство стран со средним уровнем дохода, которые пережили периоды всеохватного роста в 1986–2005 годы, также добились превышающих средний уровень темпов роста производительности труда. Среди этих стран Малайзия, Таиланд, Турция и Чили¹¹ до-

¹¹ До 2013 года Чили относилась к категории стран со средним уровнем дохода.

бились темпов роста производительности труда, которые по крайней мере в два раза превышали средние мировые показатели, указывая на то, что данные страны инвестировали крупные средства в человеческий капитал, который является ключом к достижению всеохватного роста.

18. Политика в сфере социальной защиты и развития человеческого потенциала, например, сыграла важную роль в снижении неравенства и содействии всеохватному росту в Бразилии. В 2003 году в Бразилии началось осуществление крупномасштабной программы искоренения голода под названием «Нулевой голод», которой были охвачены более 170 млн. людей, живших за чертой бедности. Данная программа включала схему обусловленных денежных пособий, которая обеспечивала ежемесячный денежный перевод малоимущим семьям в целях уменьшения голода, а также для повышения посещаемости школ среди детей из бедных семей. Как показывает опыт, политика перераспределения может сыграть важную роль в снижении неравенства и содействии всеохватному росту. После азиатского финансового кризиса в 1997 году Малайзия и Таиланд эффективно использовали прямые налоги (в отличие от косвенных налогов, таких как налог с продаж или налог на добавленную стоимость) для поддержки программ перераспределения.

19. С другой стороны, опыт Китая показывает, что страны со средним уровнем дохода действительно обладают пространством для маневра при разработке и осуществлении политики, направленной на достижение хрупкого баланса между императивами экономического роста и экологической устойчивости. В последние годы Китай ввел обязательные целевые показатели по обузданию объемов выбросов и сокращению углеродоемкости и энергоемкости в рамках хозяйственной деятельности. Кроме того, в дополнение к указанным нормативно-правовым мерам используются рыночные инструменты. Наряду с другими факторами, такими как изменения в структуре конечного продукта и технологический прогресс, эти усилия привели к падению на 28,6 процента показателя удельного выброса углерода (объема выбросов углерода на единицу ВВП) в Китае в 2005–2013 годах¹². Аналогичным образом Южная Африка установила целевые показатели для достижения полностью бесплатного базового водоснабжения и канализации для живущих в крайней нищете домохозяйств в городах. В условиях наличия эффективных механизмов мониторинга местным органам самоуправления были выделены государственные ресурсы, обеспечив в 2012 году для 3,47 млн. и 1,84 млн. малоимущих южноафриканцев бесплатный доступ к службам водоснабжения и санитарии соответственно¹³.

¹² Китай: Национальная комиссия по развитию и реформам (2014 год). Политика и меры Китая по борьбе с изменением климата.

¹³ Gore, Fiona and others (2014). Investing in water and sanitation: increasing access, reducing inequalities (Инвестиции в водоснабжение и средства санитарии: расширение доступа, сокращение неравенства). Специальный доклад на совещании высокого уровня по теме «Санитария и вода для всех». Женева: Всемирная организация здравоохранения.

III. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем дохода

A. Главные достижения в области сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода

20. Организация Объединенных Наций стремится к обеспечению сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода в обширном диапазоне областей, свидетельством чего являются широта повестки дня в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и разрабатываемые в настоящее время цели в области устойчивого развития. Также существует разнообразный набор инструментов для сотрудничества в целях развития, включая помощь в разработке и осуществлении политики, ведении информационно-пропагандистской деятельности и развитии потенциала.

21. Для лучшей оценки сотрудничества в целях развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода в настоящем докладе в качестве исходных справочных данных используются данные, которые были собраны в ходе опроса правительств стран осуществления программ¹⁴. Данный опрос проводился Департаментом по экономическим и социальным вопросам с августа по октябрь 2014 года, и в настоящем докладе дается анализ представленных странами со средним уровнем дохода ответов на конкретный набор вопросов из более широкого обследования. Из 107 стран со средним уровнем дохода ответы на вопросы анкеты представили 53 страны (50 процентов).

22. Данные опроса показывают, что 55 процентов представивших ответы стран со средним уровнем дохода были вовлечены в координацию мероприятий Организации Объединенных Наций в течение пяти лет или более. Всеми представившими ответы странами со средним уровнем дохода, кроме одной, мероприятия Организации Объединенных Наций рассматривались как почти соответствующие или весьма в полном объеме соответствующими индивидуальным потребностям и приоритетам стран в области развития. Все, кроме трех стран-респондентов, согласились или частично согласились с утверждением о том, что усилия Организации Объединенных Наций сосредоточены на оказании помощи той или иной соответствующей стране в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

23. Гендерное равенство, управление и государственно-административная деятельность, здравоохранение, окружающая среда и природные ресурсы, а также политика в области устойчивого развития были отмечены наибольшим числом стран-респондентов как те области, в которых вклад Организации Объединенных Наций является особенно значительным. С точки зрения более дальней перспективы респонденты из стран со средним уровнем дохода указали, что наиболее важными областями помощи со стороны Организации Объединенных Наций в течение следующих четырех лет будут окружающая среда и природные ресурсы, политика в области устойчивого развития, сокращение масштабов нищеты, государственно-административная деятельность и здравоохранение.

¹⁴ Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, мониторинговый опрос стран осуществления программ 2014 года, декабрь 2014 года.

24. Из числа стран-респондентов со средним уровнем дохода 65 процентов указали, что они участвуют в сотрудничестве в целях развития с другими странами. Кроме того, 60 процентов таких респондентов заявили, что система Организации Объединенных Наций проводила мероприятия по поддержке их страны в осуществлении сотрудничества в целях развития. Эти вспомогательные мероприятия в первую очередь охватывали вопросы гендерного равенства, социальной защиты, управления и государственно-административной деятельности. В то же время те области, в которых Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку в обеспечении сотрудничества в целях развития, охватывают промышленность, торговлю и инвестиции, стратегии устойчивого развития, а также миростроительство и мероприятия на первоначальном этапе восстановления.

25. Что касается параллельной работы различных учреждений Организации Объединенных Наций, то 62 процента стран-респондентов со средним уровнем дохода полностью согласились или частично согласились с утверждением о том, что существует четкое разделение сфер деятельности между учреждениями Организации Объединенных Наций в той или иной соответствующей стране. Тем не менее 32 процента респондентов категорически не согласились или частично не согласились с этим утверждением. В то же время подавляющее большинство, а именно 89 процентов респондентов, заявили, что учреждения Организации Объединенных Наций в различной степени конкурируют друг с другом в той или иной соответствующей стране за донорское финансирование. Что касается вопроса о том, является ли такая конкуренция среди учреждений Организации Объединенных Наций здоровой и приветствуется ли она соответствующим правительством, то 46 процентов респондентов выразили разную степень несогласия, в то время как 40 процентов выразили разную степень согласия.

26. В настоящем докладе также использованы материалы ряда учреждений Организации Объединенных Наций в отношении их участия в сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода, которые кратко изложены ниже.

27. Большая часть работы страновых групп Организации Объединенных Наций, возглавляемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в странах со средним уровнем дохода, в особенности в регионе Европы и Центральной Азии, сосредоточена на устранении неравенства, поощрении равноправия и социальной интеграции, содействии ответным мерам в связи с нарушениями прав человека, развитию потенциала и информационно-пропагандистской деятельности. Акцент новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в странах со средним уровнем дохода в данном регионе смещается с предоставления помощи в целях развития в сторону партнерства и сотрудничества; она презентуется в качестве платформы для более тесного сотрудничества и подлинного партнерства с правительствами, которая обеспечивает усиление ответственности и увеличение вклада правительства (посредством совместного несения расходов) в программы развития в своих странах. Так, в регионе Европы и Центральной Азии деятельность Организации Объединенных Наций сосредоточена на увязке глобального диалога о целях в области устойчивого развития с региональными и национальными усилиями, концентрируясь в первую очередь на адаптации новой повестки дня в области развития к условиям стран со средним уровнем дохода. В странах Африки к югу от Сахары 12 из 31 национальной консультации по повестке дня в области развития на период после 2015 года состоялись в странах со средним уровнем дохода, и региональная группа по Африке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала стратегию поддержки для

стран со средним уровнем дохода в Африке. Существенной областью работы и важной частью и механизмом разработки программ ПРООН по сотрудничеству Юг–Юг является содействие обмену знаниями, касающимися стран со средним уровнем дохода. ПРООН оказывала и продолжает оказывать содействие широкому обмену знаниями, которые накапливают страны со средним уровнем дохода, по вопросам искоренения нищеты и устойчивого развития, в частности путем создания центров по глобальной политике.

28. Еще одним важным направлением поддержки стран со средним уровнем дохода со стороны ПРООН, которая выступает в качестве провайдера сотрудничества по линии Юг–Юг, является развитие потенциала и укрепление государственных институтов в странах с формирующейся рыночной экономикой. Важным аспектом деятельности ПРООН в странах со средним уровнем дохода стало осуществление с 2009 года новой стратегической программы по формированию партнерств, которая преследует ряд ключевых целей, таких как усиление сотрудничества по линии Юг–Юг и партнерских отношений с формирующимися рыночными экономиками для ускорения прогресса в достижении целей в области развития. В этом контексте был подписан ряд двусторонних соглашений, включая соглашения о партнерстве в целях укрепления сотрудничества по региональным и глобальным вопросам, таких как сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество. Соглашения подписали такие страны, как Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Мексика, Турция и Южная Африка.

29. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказала содействие ряду мероприятий в странах со средним уровнем дохода. В целях повышения качества государственной политики ЮНИДО осуществила в партнерстве с Германским агентством по международному сотрудничеству проект «EQuIP — Повышение качества промышленной политики» для оказания помощи директивным органам в странах со средним уровнем дохода в формулировании и выработке основанных на имеющихся данных стратегий для всеохватного и устойчивого промышленного развития. В марте 2015 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна организовала семинар высокого уровня под названием «Повышение качества промышленной политики (EQuIP)». В рамках последующей деятельности по итогам этого семинара Колумбия финансирует первый этап программы укрепления институционального потенциала, в которой инструменты проекта «EQuIP» используются для разработки промышленной политики. В марте 2015 года в Буэнос-Айресе ЮНИДО организовала первый региональный круглый стол по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития. В области охраны окружающей среды и устойчивого развития ЮНИДО оказывает помощь Мексике в соблюдении обязательств в рамках Монреальского протокола, что позволило Мексике стать первой латиноамериканской страной, полностью прекратившей производство хлорфторуглеродов и бромистого метила в преддверии наступления в 2015 году предусмотренного в Протоколе крайнего срока для этой меры.

30. ЮНИДО также уделяет особое внимание оказанию помощи правительствам в их усилиях по смягчению последствий изменения климата путем предоставления технической помощи и развития потенциала. Она содействовала усилиям правительства Ливана по поддержке экономической устойчивости к потрясениям в сельских районах, затронутых последствиями региональных кризисов. Техническое содействие ЮНИДО сосредоточено на оказании помощи малым и средним предприятиям в повышении их производственного потенциала, конкурентоспособности и расши-

рении доступа к рынкам в различных отраслях промышленности с помощью модернизации и передачи технологий, управления, а также развития рыночного потенциала и делового наставничества. В Египте ЮНИДО работает над развитием промышленных кластеров в стратегических секторах экономики в целях содействия развитию малых и средних предприятий и занятости молодежи, а также в целях создания новой концепции промышленной политики для этой страны. ЮНИДО оказывает техническую помощь для ускорения внедрения энергосберегающих процессов в ключевых отраслях промышленности Египта, Ирана (Исламской Республики) и Филиппин путем заключения добровольных соглашений в сфере энергетики с предприятиями промышленных секторов, создания рамочной основы для национальных стандартов контроля энергопотребления, оказания помощи в создании потенциала путем профессиональной подготовки, разработки целевых показателей, предоставления эталонных ориентиров и выявления вариантов совершенствования технологий для энергоемких отраслей промышленности. ЮНИДО также оказывает помощь правительству Нигерии в осуществлении его инициативы «Перспектива 20:2020» и Программы преобразований в целях разработки стратегий и мер по повышению конкурентоспособности и диверсификации в секторах экономики, не связанных с нефтью. В целях содействия повышению эффективности промышленного производства в Южной Африке ЮНИДО оказывает помощь Министерству энергетики Южной Африки в разработке отраслевого инструментария и технических мер поддержки, а также в разработке мер нормативного регулирования в области планирования контроля энергопотребления. ЮНИДО также оказала содействие проведению международной конференции по промышленному развитию в странах со средним уровнем дохода, которая состоялась в Минске 23–24 апреля 2015 года.

31. В центре внимания Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в странах со средним уровнем дохода по-прежнему остается решение проблемы детской нищеты и неравенства, поскольку именно в этих странах находится большинство детей, живущих в нищете. Их число продолжает расти по мере того, как все больше стран достигают статуса страны со средним уровнем дохода. Неискоренимая нищета, детская и материнская смертность, недоедание и задержка роста, а также проблемы, связанные с урбанизацией, развитием подростков и распространением неинфекционных заболеваний — это лишь некоторые из проблем, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. ЮНИСЕФ оказывает поддержку странам в ликвидации неравенства и концентрирует свое внимание на самых обездоленных и уязвимых семьях и детях. ЮНИСЕФ сформировал партнерства в этих странах в таких областях, как осуществление программ, поддержка политики на директивном уровне, передача знаний и технические консультации. Кроме того, с помощью ряда инициатив, включая программы социальной защиты и программы денежных пособий, ЮНИСЕФ оказывает помощь странам в осуществлении более эффективной политики социальной интеграции. Например, в Замбии ЮНИСЕФ помог правительству спланировать расширение программы социальных денежных пособий.

32. Еще одним основным механизмом участия ЮНИСЕФ является посредничество в передаче знаний по передовым практическим методам изменения положения обездоленных детей. ЮНИСЕФ создал инструменты для более точного выявления барьеров и узких мест, препятствующих охвату маргинализированных детей, и для повышения периодичности предоставления докладов о достижениях в преодолении таких узких мест. Одним из примеров в данной области является многосторонняя инициатива нескольких стран по измерению объемов государственных инвестиций в обла-

сти раннего детского развития в ряде стран Латинской Америки. В Китае ЮНИСЕФ и Министерство финансов провели анализ государственного финансирования в целях решения проблем детей мигрантов, что вызвало увеличение ассигнований центрального правительства для предоставления образования проживающим в городах детям, независимо от их статуса пребывания. ЮНИСЕФ также поддерживает усилия стран со средним уровнем дохода по решению глобальных проблем, с которыми сталкиваются дети, таких как безнадзорность, жестокое обращение и насилие в отношении детей.

33. Международная организация труда (МОТ) активно работает во многих странах со средним уровнем дохода, предоставляя, как правило, техническую поддержку и консультационные услуги в рамках страновых программ обеспечения достойной работы, которые положены в основу ее рамочной структуры программ помощи в целях развития для членов МОТ. Эти программы согласованы с национальными приоритетами в области развития и с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2013–2015 годах МОТ предоставила помощь в целях развития 92 странам со средним уровнем дохода. Во многих из этих стран в дополнение к внедрению международных трудовых норм МОТ уделяет особое внимание всеохватному росту путем разработки национальной политики в области занятости, создания рабочих мест и развития навыков для молодежи, поддержки малого и среднего бизнеса, расширения сферы охвата минимального уровня социального обеспечения, улучшения работы трудовых инспекций и, все чаще, путем придания организованного характера неформальному сектору экономики.

34. В 2013–2015 годах Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала содействие странам со средним уровнем дохода, подготовив и одобрив 51 инвестиционную операцию с общим объемом инвестиций, превышающим 4,3 млрд. долл. США, что составило 42 процента общей суммы инвестиций, мобилизованных в данный период в сотрудничестве с основными партнерами ФАО в области финансирования. Главные направления помощи ФАО включали анализ состояния сельскохозяйственного сектора и планирование программ в этом секторе, поддержку стратегий и инвестиционных операций в области ирригации, дренажных работ и управления водохозяйственной деятельностью; охрану окружающей среды и управление природными ресурсами; конкурентоспособность и производительность; финансирование сельских районов и создание микропредприятий; рыболовство; исследования и обмен передовым опытом в области сельского хозяйства; лесные экосистемы и сообщества; управление земельными ресурсами; меры адаптации к изменению климата. Помощь странам со средним уровнем дохода главным образом связана с целями 1 (сокращение масштабов нищеты) и 7 (обеспечение экологической устойчивости) из числа целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Наряду с этим, страны со средним уровнем дохода все более активно привлекают ФАО к содействию сотрудничеству по линии Юг–Юг. Прослеживается растущий спрос со стороны стран Юга на обмен знаниями, опытом и технологическими решениями с другими странами Юга, которые сталкиваются с аналогичными социально-экономическими и экологическими проблемами. На протяжении последних лет ФАО участвовала в командировании более 1900 экспертов из стран Юга в более чем 80 принимающих стран. С 2012 года ФАО содействовала осуществлению более 55 партнерских проектов по линии Юг–Юг, из которых 42 проекта были профинансированы странами со средним уровнем дохода на общую сумму 83 млн. долл. США при поддержке со стороны Анголы, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Китая, Мексики, Турции и Южной Африки.

35. Отсутствие продовольственной безопасности и проблема недоедания являются серьезной угрозой для устойчивого, всеохватного роста в странах со средним уровнем дохода, где в настоящее время проживает основная доля голодающего и недоедающего населения мира. В соответствии со своим мандатом Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала поддержку 45 странам со средним уровнем дохода, помогая им усилить национальные меры реагирования на чрезвычайные ситуации вследствие отсутствия продовольственной безопасности, а также на остаточное и неравномерно распределенное отсутствие продовольственной безопасности, на проблему голода в городах и двойное бремя недоедания. Операции ВПП на страновом уровне направлены на укрепление национального потенциала в области социального обеспечения и систем социальной защиты, усиление готовности к бедствиям и мер реагирования на них, а также на анализ факторов уязвимости и картирование уязвимых районов. ВПП предоставляла консультации по стратегическим и техническим вопросам для улучшения целевого охвата и функционирования систем социальной защиты и их чувствительности к проблемам рациона питания. Ее оперативная деятельность также способствовала усилению институционального потенциала в области подготовки к бедствиям и реагирования на них, анализу ситуации в связи с отсутствием продовольственной безопасности и составлению актуальных и основанных на фактических данных программ. Кроме того, ВПП активизировала свои усилия по содействию обмену знаниями и опытом в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества между странами со средним уровнем дохода, в основном с помощью своего Центра передового опыта по борьбе с голодом в Бразилии. Ее общий подход сосредоточен на согласовании своих операций с национальными планами в области развития и оказании помощи странам со средним уровнем дохода в выявлении пробелов, препятствующих прогрессу в достижении «нулевого голода», а также в определении первоочередных возможностей устранения этих пробелов.

36. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) следует дифференцированному подходу к разработке программ, учитывающему разнообразные потребности стран в достижении целей, поставленных на Международной конференции по народонаселению и развитию, а также их разные возможности по финансированию развития. В ходе недавнего оперативного обзора итогов данной Конференции было отмечено, что страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с неравенством и «ловушками развития», которые ставят в несоразмерно менее благоприятное положение наиболее уязвимые группы населения, особенно малоимущих женщин и подростков¹⁵. Введенная в действие в 2014 году новаторская бизнес-модель ЮНФПА, основанная на обширной аналитической базе и экспериментальных инициативах, усиливает поддержку для правительств в их решении первоочередных задач с упором на информационно-пропагандистскую работу и стратегический диалог/консультации, а также управление знаниями. Стратегический сдвиг деятельности ЮНФПА в сторону работы на директивном уровне в странах со средним уровнем дохода предусматривает усиление акцента на анализ политики, дипломатию и партнерства для активизации право-защитной повестки дня указанной Конференции и обеспечения стабильности данной повестки дня посредством усиления национальной ответственности.

37. ЮНФПА успешно поддерживал многие страны со средним уровнем дохода в принятии основанной на данных политики и стратегий в области народонаселения и

¹⁵ См. также A/69/62.

в отношении молодежи; укреплении политической и нормативной базы, связанной с всеобщим доступом к высококачественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и с осуществлением репродуктивных прав; а также в достижении большего баланса в области разработки и осуществления политики в сфере расширения прав и возможностей женщин и, в частности, девочек-подростков. Например, в Восточной Европе и Центральной Азии ЮНФПА поддержал усилия Казахстана по приведению национального законодательства и механизмов имплементации в соответствие с международными документами и директивными рамками в области прав человека, такими как Европейская рамочная программа в области здравоохранения и благополучия. В Латинской Америке и Карибском регионе ЮНФПА внес свой вклад в прогрессивное развитие политики и законодательства в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в ряде стран, таких как Боливия (Многонациональное Государство), Гондурас и Мексика.

38. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывала поддержку странам со средним уровнем дохода в соответствии со своим универсальным мандатом, определенным среднесрочной стратегией на 2014–2017 годы. Она по-прежнему играет важную роль в оказании содействия странам со средним уровнем дохода в целях достижения устойчивого роста, помогая им в придании экологическим соображениям центральной роли в рамках усилий в области устойчивого развития. Что касается изменения климата, то ЮНЕП помогает правительствам, предприятиям и частным лицам сократить выбросы в попытке свести к минимуму темпы и масштабы изменений климата. Она также участвует в предоставлении совместной технической помощи странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся с бедствиями и конфликтами. Например, в 2014 году ЮНЕП представила план стоимостью в 56,2 млн. долл. США по восстановлению окружающей среды и ремонтно-восстановительным работам после наводнений на Балканах, в результате которых погибли десятки людей и были перемещены более 100 000 человек в Сербии, Хорватии и Боснии и Герцеговине. В области управления экосистемами ЮНЕП сотрудничает со странами со средним уровнем дохода в целях обеспечения одновременного сохранения биологического разнообразия и устойчивого развития. ЮНЕП осуществила широкий спектр проектов в области рационального природопользования. Например, она оказывает техническую помощь в целях недопущения нанесения ущерба окружающей среде в связи с мерами по поддержке примерно 1,3 млн. сирийских беженцев в Иордании. Что касается эффективности использования ресурсов, то ЮНЕП осуществила миссии по оценке и приняла участие в диалогах на уровне стран в целях содействия в разработке страновых программ, основанных на потребностях и приоритетах конкретных стран.

39. По имеющимся прогнозам, к 2020 году подавляющее большинство лиц, затронутых ВИЧ, будут жить в странах со средним уровнем дохода¹⁶. Все страны со средним уровнем дохода охвачены Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) посредством страновых и/или региональных отделений. В качестве единственной находящейся под совместным руководством программы Организации Объединенных Наций ЮНЭЙДС объединяет усилия

¹⁶ Расширение доступа к лечению ВИЧ в странах со средним уровнем дохода. Основные данные о ценах, нормативном статусе, тарифы и положении дел в области интеллектуальной собственности (Increasing access to HIV treatment in middle-income countries. Key data on prices, regulatory status, tariffs and the intellectual property situation), ВОЗ, 2014 год. См. по адресу: www.who.int/phi/publications/WHO_Increasing_access_to_HIV_treatment.pdf.

11 организаций системы Организации Объединенных Наций и Секретариата. В 2013–2014 годах ЮНЭЙДС сосредоточила свои усилия на ускорении прогресса в достижении целевых показателей 2015 года, зафиксированных в принятой в 2011 году Политической декларации по ВИЧ/СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа, в поддержку достижения целей 3–6 и 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также на активизации глобальных действий по реализации концепции мира, в котором не будет ни одного нового случая ВИЧ-инфицирования и будут полностью отсутствовать дискриминация и смертность, связанные со СПИДом. В 2013–2014 годах ЮНЭЙДС возглавила работу по составлению самого обширного массива имеющихся данных по эпидемии ВИЧ и начала осуществление новой инициативы по активизации принимаемых на уровне отдельных городов мер по мобилизации муниципальных ресурсов в целях прекращения эпидемии СПИДа в городах. Из 78 городов, подписавших декларацию о приверженности мерам активизации городских мер по борьбе с ВИЧ, 62 города находятся в странах со средним уровнем дохода. Центральной инициативой ЮНЭЙДС в 2013–2014 годах было продолжение государственно-частного партнерства по ликвидации новых случаев ВИЧ-инфицирования среди детей и по сохранению жизни их матерей (Глобальный план). В этом плане, введенном в действие на состоявшемся в 2011 году Совещании высокого уровня по борьбе со СПИДом, первоочередное внимание уделяется 22 странам с наибольшим числом ВИЧ-инфицированных беременных женщин, нуждаются в обслуживании, включая 9 стран со средним уровнем дохода¹⁷.

40. ЮНЭЙДС продолжала пропагандировать переход от традиционного сотрудничества к сотрудничеству, предусматривающему коллективную ответственность и глобальную солидарность, включая увеличение национальных расходов. Она продолжает пропагандировать подход, основанный на стратегических инвестициях и поддерживающий все страны, в том числе страны с низким и средним уровнем дохода, в области приоритетных направлений, групп населения и мероприятий в целях наилучшего обеспечения экономии расходов и достижения максимального результата на вложенные средства и оказания многократно усиливающего воздействия в рамках более широких проблем здравоохранения и развития. Столкнувшись с реальностью, когда достигшие уровня среднего дохода страны могут быть не в состоянии получить доступ к внешним каналам финансирования, ранее доступным для них на цели их программ по борьбе с ВИЧ, ЮНЭЙДС и другие ключевые заинтересованные стороны разработали руководящие принципы выработки соглашений между правительствами и донорами.

41. В целях оказания помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и новых целей в области устойчивого развития Всемирная туристская организация (ЮНВТО) в рамках своей инициативы по развитию устойчивого туризма и ликвидации нищеты организовала семинары по повышению осведомленности и развитию потенциала в области туризма и местного экономического развития и осуществила проекты, направленные на создание благоприятных условий для социально незащищенных групп общества по извлечению выгод из туризма. ЮНВТО сформировала портфель из более 100 таких проектов в интересах более 40 стран, включая 23 страны со средним уровнем дохода. Другой фундаментальной основой деятельности ЮНВТО является предоставление технической помощи для становления индустрии туризма в качестве движущей силы социально-

¹⁷ Ангола, Гана, Замбия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Лесото, Нигерия, Свазиленд и Южная Африка.

экономического роста и сокращения масштабов нищеты. В странах со средним уровнем дохода акцент делается на повышение конкурентоспособности и качества в секторе туризма и сопутствующих услуг. Техническая помощь странам со средним уровнем дохода предоставлялась в таких областях, как создание целостных рамочных структур для долгосрочного развития устойчивого туризма, диверсификации и зонирования развития туризма.

В. Привлечение международных финансовых учреждений к работе в странах со средним уровнем дохода

42. Группа Всемирного банка, уделяя основное внимание двуединой цели сокращения масштабов крайней нищеты и содействия общему процветанию, поддерживает усилия стран со средним уровнем дохода по содействию росту с широким охватом, созданию рабочих мест, инвестированию в человеческий потенциал, улучшению инвестиционного климата в частном секторе, укреплению инфраструктуры, контролю урбанизации, повышению производительности сельского хозяйства и решению проблем в связи с угрозой изменения климата.

43. Новая стратегия Группы Всемирного банка и процесс реформирования помогает более активно поддерживать страны со средним уровнем дохода в поиске основанных на развитии решений этих проблем. Ключевым элементом данной стратегии является систематическое диагностическое исследование по странам, которое выявляет основные проблемы и возможности каждой отдельной страны в плане содействия повышению достатка 40 процентов населения с самыми низкими доходами, а также по устранению рисков, которые могут угрожать макроэкономической, экологической и социально-политической стабильности. Систематическое диагностическое исследование по странам служит информационным источником для новых рамок странового партнерства, с тем чтобы Группа Всемирного банка могла лучше адаптировать политические решения и программы к потребностям и приоритетам стран со средним доходом, обеспечивая Группе основу для принятия результативных преобразующих мер. В условиях, когда Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК) и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям работают как единое целое, эффект синергии этих учреждений в полной мере используется для вовлечения как частного сектора, так и правительств в деятельность по стимулированию создания рабочих мест и всеохватного и устойчивого роста.

44. Всемирный банк также адаптировал свою бизнес-модель, с тем чтобы она стала оперативной, гибкой и инновационной, например для оптимизации процессов инвестиционного кредитования и изучения того, как можно наилучшим образом расширить использование систем управления финансовой сферой, закупок, социального обеспечения и охраны окружающей среды отдельных стран. Банк пересмотрел свою политику по предоставлению гарантий в целях стимулирования дополнительных инвестиций частного сектора в страны со средним уровнем дохода и разработал «Программу достижения результатов» — новый инструмент помощи странам со средним уровнем дохода в улучшении структуры и выполнения их собственных программ развития и достижения долгосрочных результатов.

45. В то же время Группа Всемирного банка провела значительные изменения в целях расширения своих возможностей обобщения передового мирового опыта для создания и накопления знаний и обмена ими, в том числе по опыту сотрудничества

Юг–Юг. Новые применяемые на общемировом уровне практические методы и комплексные решения будут способствовать более широкому распространению знаний и передового мирового опыта для обеспечения разработки и осуществления политики. Эти методы и решения принесут новые возможности повышения квалификации технических специалистов, обмена знаниями на глобальном уровне и укрепления партнерских отношений.

46. В целях обеспечения более качественной поддержки усилий стран со средним уровнем дохода по решению их проблем в области развития в 2014 году был утвержден ряд важных изменений, которые позволяют Международному банку реконструкции и развития (МБРР) расширить свои финансовые возможности в плане кредитования и других форм финансовой поддержки, таких как предоставление гарантий. Эти меры, наряду с усилиями по стимулированию роста доходов МФК и Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям, помогут принять ответные меры в связи с будущим ростом спроса на финансовые услуги со стороны стран со средним уровнем дохода. Эти усилия подкрепляются инновационными мерами контроля валютных рисков, позволяющими управлять концентрацией валютных рисков, что дает возможность как Многостороннему агентству по инвестиционным гарантиям, так и МБРР повысить диверсификацию своих инвестиционных портфелей. В дополнение к финансированию, более широкий ассортимент финансовых продуктов и услуг Группы Всемирного банка будет способствовать укреплению потенциала стран со средним уровнем дохода в области обслуживания задолженности, управления активами и рисками.

47. Партнерские связи являются еще одним важным компонентом стратегии Группы Всемирного банка, так как они способны в полной мере использовать финансирование со стороны частного сектора и привлечь двустороннее и многостороннее финансирование в целях создания основных глобальных общественных благ. Центральным элементом стратегии МФЛ является привлечение капитала внешних организаций для удовлетворения потребностей своих клиентов и усиления воздействия в том числе с помощью новых подходов, таких как Компания по управлению активами и Программа находящихся в управлении портфелей услуг совместного кредитования. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям увеличивает свой портфель гарантий, открываемых для поддержки инвестиций частного сектора в инфраструктуру, в том числе путем расширения своих финансовых продуктов.

48. В 2013–2015 годах Международный валютный фонд (МВФ) продолжал корректировать свою деятельность с учетом все возрастающей важности решения конкретных проблем стран со средним уровнем дохода. МВФ продолжил оказание поддержки странам со средним уровнем дохода путем, в частности, осуществления контроля за изменением ситуации и принимаемыми политическими мерами в сфере макроэкономики и экономического развития (мониторинг, анализ рисков, консультации, методические рекомендации) и, при необходимости, путем предоставления на временной основе своих ресурсов с использованием разнообразных механизмов кредитования, исходя из фактических или потенциальных потребностей платежного баланса.

49. МВФ предпринял шаги по повышению качества деятельности по наблюдению таким образом, чтобы поддерживать быстрый и устойчивый рост в глубоко взаимосвязанном мире. В 2013 году МВФ учредил внутреннюю рабочую группу по вопросам создания рабочих мест и экономического роста, которая представила рекомендации по мерам повышения эффективности работы Фонда в оказании помощи стра-

нам-членам в достижении своих целевых показателей экономического роста, создания рабочих мест и распределения доходов. По итогам последнего, завершенного в сентябре 2014 года трехгодичного обзора деятельности по наблюдению были определены пять приоритетов оперативной деятельности: интеграция и углубление анализа рисков и побочных последствий; повышение роли контроля макрофинансовых показателей; усиление внимания к структурной политике, включая вопросы рынка труда; предоставление согласованных экспертных консультаций по вопросам политики; а также использование ориентированного на клиентов подхода к деятельности по наблюдению, подкрепляемого четким и откровенным обменом мнениями. В плане действий Директора-распорядителя по усилению наблюдения изложены конкретные меры улучшения работы по этим приоритетным направлениям, которые также рассматривались в обновленной директивной записке по вопросам наблюдения в процессе прошедших в марте 2015 года консультаций в соответствии со статьей IV. В сентябре 2014 года был завершен обзор программы оценки финансового сектора.

50. Что касается деятельности МВФ по кредитованию, то Фонд продолжил работу по обзору и доработке инструментов, созданных после мирового финансового кризиса. В июне 2014 года был завершен обзор гибких кредитных линий, страховочных кредитных линий и кредитов для пополнения ликвидности, а также инструмента быстрого финансирования. МВФ подчеркнул успешную роль этих инструментов в оказании помощи в страховании стран-членов от внешних потрясений и укреплении доверия к рынку в периоды повышенных рисков и в то же время продолжил повышать эффективность и прозрачность этих инструментов. МВФ продолжал помогать правительствам в защите и даже увеличении социальных расходов, в том числе социального вспомоществования, в рамках поддерживаемых Фондом программ.

IV. Заключение и рекомендации

51. Несмотря на то что страны со средним уровнем дохода в течение последнего десятилетия продемонстрировали высокие темпы роста, опережая рост мирового ВВП и экономический рост в странах с высоким уровнем дохода (данная тенденция сохранилась и в 2013–2014 годах), и добились заметного прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, они по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в области развития. Несмотря на заметный прогресс в сокращении масштабов нищеты в абсолютном и относительном выражении, нищета остается проблемой во многих странах со средним уровнем дохода. Не все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были полностью выполнены, и переход к повестке дня в области развития на период после 2015 года и выполнению новых задач, поставленных в рамках предложенной рамочной структуры целей в области устойчивого развития, несет в себе серьезные проблемы, особенно для стран, находящихся в нижнем сегменте спектра среднего уровня дохода.

52. Эти проблемы нередко имеют свои особенности в конкретных странах и зависят от уровня доходов, структуры экономики, показателей развития человеческого потенциала, внешней задолженности, условий доступа к внешнему финансированию и некоторых других факторов. Они могут варьироваться от высоких показателей уровня бедности и низких показателей в сфере образования до узкой промышленной и экспортной базы, быстрого старения населения

или роста урбанизации в сочетании с проблемами деградации окружающей среды. Этот широкий спектр проблем подчеркивает необходимость согласованных и последовательных политических усилий. Тем не менее достаточно часто по мере того, как эти страны переходят из категории низкого уровня дохода в категорию среднего уровня дохода, значительно сокращаются объемы предоставления им помощи по линии официальной помощи в целях развития, что ограничивает их возможности решения данных проблем. Это подчеркивает необходимость продолжения участия международного сообщества в деятельности в странах со средним уровнем дохода, которая должна быть адаптирована к конкретным потребностям той или иной страны, а также необходимость дальнейшего сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в области развития.

53. Учитывая высокую долю стран со средним уровнем дохода в мировом населении и мировой экономике, достижение всех трех компонентов целей в области устойчивого развития будет невозможно без решения экономических и социальных проблем этих стран и обеспечения их активного вовлечения как на национальном, так и на международном уровне. Благодаря универсальному характеру своего мандата, система Организации Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для оказания прямой помощи и выступления в качестве посредника в процессе межгосударственного сотрудничества. Поскольку мир движется в направлении принятия и осуществления далеко идущей повестки дня на период после 2015 года, страны со средним уровнем дохода должны оставаться в центре внимания системы Организации Объединенных Наций.

54. Многие страны со средним уровнем дохода рассматриваются, как попавшие в «ловушку среднего уровня дохода»¹⁸, и ускорение темпов экономического роста является одной из задач, стоящих перед этими странами. Однако решение данной задачи с помощью традиционных отраслей может привести к необратимым экологическим последствиям на глобальном уровне. Вследствие этого инвестиции с соответствующим акцентом на экологической устойчивости должны стать одним из элементов международного сотрудничества параллельно с сокращением выбросов углекислого газа.

55. За последнее десятилетие характер помощи в целях развития существенно изменился. Во многих случаях акцент в деятельности системы Организации Объединенных Наций сместился с предоставления прямой помощи в целях развития в сторону консультаций по вопросам политики и передачи знаний. Тем не менее, согласно изложенным в настоящем докладе результатам опроса, наблюдается ряд случаев отсутствия четкого разделения обязанностей между учреждениями, а в некоторых случаях различные подразделения системы Организации Объединенных Наций конкурируют за выделяемые средства. Эти вопросы требуют решения для достижения использования подхода инициативы «Единство действий» в деятельности на местном уровне.

¹⁸ См. также предыдущий доклад (A/68/265). Понятие «ловушки среднего уровня дохода» относится к ситуации, когда страна со средним уровнем дохода после достижения определенного уровня дохода на душу населения не может добиться существенного превышения этого уровня дохода в связи с неудовлетворительными показателями экономического роста в расчете на душу населения.

56. В январе 2012 года исполнительные советы различных учреждений Организации Объединенных Наций организовали совместное заседание, в котором приняли участие представители государств-членов и научных кругов, в целях обсуждения вопросов роли системы Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода в контексте достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Организация на регулярной основе таких дискуссий, в которых участники смогут обобщить достижения за отчетный период и рассмотреть перспективы будущей помощи, может способствовать развитию общих стратегических рамок для взаимодействия со странами со средним уровнем дохода.

57. Более детализованная классификация стран, выходящая за рамки критериев дохода на душу населения и включающая широкий спектр показателей, таких как индекс развития человеческого потенциала, прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, или последующих целей, уровень неравенства в плане как доходов, так и неденежных преимуществ (включая доступ к социальным услугам), а также степень диверсификации и уровень квалификационных требований к рабочей силе в экономике, обеспечит дополнительные руководящие принципы разработки и осуществления программ по оказанию помощи странам.

58. Следует, однако, признать, что многие отдельные учреждения системы Организации Объединенных Наций при планировании и осуществлении своей деятельности в странах, рассматривают широкий набор показателей и могут использовать собственные специальные индексы, тесно связанные с особенностями их мандата. Следовательно, чрезмерная централизация или синхронизация принятия решений в отношении выбора характера помощи в целях развития может стать контрпродуктивной. Именно поэтому необходимо найти надлежащий баланс между попытками сформировать согласованный политический фон для использования различных подразделений системы Организации Объединенных Наций в области оказания помощи странам со средним уровнем дохода и необходимостью сохранения достаточного пространства для политического маневра для отдельных учреждений, опирающихся на многолетний опыт в соответствующих областях.

59. Как подтверждено в предыдущих докладах по развитию сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода, всем перспективным участникам этого процесса важно обеспечить, чтобы такое сотрудничество не оказывало отрицательного воздействия на помощь, предоставляемую странам с низким уровнем дохода, и особенно наименее развитым странам, в плане сокращения финансовых ресурсов или возможностей технического консультирования. Напротив, развитие сотрудничества в целях развития должно создавать положительный побочный эффект с помощью международной торговли, инвестиций и доступа к новым технологиям. Механизмы сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества могут сформировать продуктивную основу для таких побочных эффектов.

60. В прошлом некоторые государства-члены выражали заинтересованность в создании группы высокого уровня, которая отслеживала бы ход предоставления помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций странам со средним уровнем дохода и разрабатывала бы более детальную международную повестку дня для решения поставленных задач. Создание такой группы или специальной рабочей группы, как это было рекомендовано в предыдущих докладах¹⁹, по-прежнему только предстоит обсудить.

¹⁹ A/66/220 и A/68/265.