

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Основная сессия 2016 года
(Нью-Йорк, 16 февраля — 11 марта 2016 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016

* Переиздано по техническим причинам 17 марта 2017 года.

Просьба отправить на вторичную переработку



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[15 марта 2016 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Организационные вопросы	5
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава	8
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой сессии	9
V. Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета	10
A. Введение	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов	11
C. Реорганизация миротворческой деятельности	12
D. Охрана и безопасность	13
E. Поведение и дисциплина	20
F. Укрепление оперативного потенциала	25
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	35
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	70
I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	70
J. Сотрудничество с региональными механизмами	74
K. Укрепление миротворческого потенциала в Африке	76
L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций	80
M. Передовая практика и учебная подготовка	83
N. Персонал	89
O. Финансовые вопросы	91
P. Прочие вопросы	93
Приложения	
I. Решение в отношении методов работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы полного состава	94
II. Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира	96

Глава I

Введение

1. В своей резолюции 69/287 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/69/19), постановила, что Комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, провести обзор хода осуществления предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области, и просила Специальный комитет представить доклад о своей работе Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность основной сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою основную сессию 2016 года в Центральных учреждениях 16 февраля–11 марта 2016 года, в ходе которой состоялось пять пленарных заседаний.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На состоявшемся 16 февраля 244-м заседании, открывшем сессию, с заявлениями выступили исполняющий обязанности Председателя Генеральной Ассамблеи, первый заместитель Генерального секретаря, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Специального комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 244-м заседании Специальный комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Председатель: г-н Усман **Сарки** (Нигерия)

Заместители Председателя:

г-н Матео **Эстреме** (Аргентина)

г-н Майкл **Грант** (Канада)

г-н Такеси **Акахори** (Япония)

г-н Яцек **Стохель** (Польша)

Докладчик:

г-н Сейф-алла **Кандил** (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Специальный комитет утвердил предварительную повестку дня ([A/AC.121/2016/L.1](#)) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.

3. Утверждение повестки дня.
 4. Организация работы.
 5. Общие прения.
 6. Сессионные брифинги.
 7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 8. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой сессии
 9. Прочие вопросы.
7. Специальный комитет одобрил также проект своей программы работы (A/AC.121/2016/ L.2/Rev.1).

D. Организация работы

8. Также на 244-м заседании Специальный комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Майкла Гранта (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Специальный комитет Генеральной Ассамблеи.
9. На том же заседании Специальный комитет постановил, что определенные разделы и подразделы, содержащиеся в докладе о работе основной сессии 2015 года (A/69/19), будут обсуждены в Рабочей группе полного состава и что те разделы и подразделы, которые не обсуждаются в 2016 году, подлежат техническому обновлению.
10. Кроме того, на том же заседании Комитет принял проект решения о методах работы Комитета и его Рабочей группы полного состава (A/AC.121/2016/L.3) (см. приложение I).
11. Состав Специального комитета на его основной сессии 2016 года приводится в приложении II к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе A/AC.121/2016/INF/2, а перечень участников сессии — в документе A/AC.121/2016/INF/4.

E. Работа Комитета

12. На своих 244–247-м заседаниях 16 и 17 февраля Специальный комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединившихся стран), Таиланда (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Доминиканской Республики (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Австралии (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии), Европейского союза (также от имени Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории), Казахстана, Мексики, Индии, Швейцарии, Японии, Пакистана, Грузии, Индонезии, Норвегии, Малайзии, Перу, Кении, Бангладеш, Сенегала, Египта, Южной Африки, Исламской Республики

Иран, Кубы, Мьянмы, Аргентины, Филиппин, Алжира, Эквадора, Сальвадора, Нигерии, Ямайки, Туниса, Украины, Уругвая, Армении, Сирийской Арабской Республики, Непала, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Сербии, Эфиопии, Республики Корея, Бразилии, Мали, Гватемалы, Замбии, Руанды, Китая, Турции и Малави.

13. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации франкоязычных стран и Африканского союза.

14. 18 и 19 февраля для Рабочей группы полного состава были организованы брифинги. 18 февраля Директор II Африканского отдела, Управление операций Департамента операций по поддержанию мира, провел брифинг, посвященный тематике оперативных полевых вопросов. 19 февраля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке выступили с сообщениями и провели сеанс вопросов и ответов.

15. 22 февраля на 3-м заседании Рабочей группы полного состава Председатель Генеральной Ассамблеи выступил с заявлением и принял участие в интерактивном диалоге.

16. Рабочая группа полного состава и ее четыре рабочие подгруппы провели заседания в период с 22 февраля по 11 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава

17. На своем 248-м заседании 11 марта Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 19–369) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии

18. На своем 248-м заседании 11 марта Специальный комитет по операциям по поддержанию мира утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, представленный Докладчиком Специального комитета.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

А. Введение

19. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

20. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь служению делу поддержания мира и безопасности.

21. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у Памятника павшим (он же — «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует за счет добровольных взносов обеспечить возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

22. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции Организации по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в рассмотрение политики и вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Таким образом, как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальные знания в области миротворческой деятельности.

23. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. В этих целях необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

24. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов для учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся миротворческих операций Организации Объединенных Наций, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

25. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

26. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций проводится согласно положениям соответствующих глав Устава. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

27. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для миротворческих операций.

28. Специальный комитет считает, что неперенным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

29. По мнению Специального комитета, миротворческие операции не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, хорошо спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Внимание следует уделять способам непрерывного проведения такой работы после завершения миротворческой операции в целях планомерного перехода к обеспечению прочного мира, безопасности и развития.

30. Специальный комитет вновь подчеркивает важность точно определенных мандатов, задач и командных структур миротворческих операций, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации и надежного финансирования, в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующий мандат следует соответственно корректировать и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении данной миротворческой миссии, чтобы она могла выполнить поставленные перед ней новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, проводимой Советом Безопасности в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции [1353 \(2001\)](#) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года ([S/2002/56](#)).

31. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

32. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

33. Специальный комитет подчеркивает, что для эффективного надзора требуется, в частности, соблюдение принципов единоначалия и объединение усилий на всех уровнях — и на местах, и в Центральных учреждениях. Специальный комитет принимает к сведению доклад об осуществлении концепции комплексных оперативных групп ([A/65/669](#)) и настоятельно призывает Секретариат обеспечить оптимальную конфигурацию комплексных оперативных групп благодаря повышению их гибкости и эффективному использованию ресурсов.

34. Специальный комитет подчеркивает значение эффективности работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть рационально организованы и укомплектованы достаточным штатом сотрудников, в том числе, но не только, в периоды развертывания, трансформации и свертывания миротворческих операций, и подчеркивает,

что эффективная координация действий между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки должна привести к более эффективному надзору и более оперативному реагированию на изменения обстановки.

35. Специальный комитет подчеркивает важность повышения степени согласованности различных усилий по разработке политики, которые предпринимаются различными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, и отмечает роль Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в этом процессе.

36. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоточаия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и наличия ясной системы командования на местах и в вышестоящих инстанциях вплоть до Централных учреждений и в этой связи принимает к сведению информацию, предоставленную Секретариатом в феврале 2012 года на проведенном им брифинге о результатах оценки системы командования и управления миротворческими операциями.

37. Специальный комитет, отмечая возрастающую сложность миротворческих операций Организации Объединенных Наций, настоятельно призывает Секретариат повысить качество мероприятий стратегического и оперативного уровня по информированию общественности в целях обеспечения дальнейшей поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и более чуткого реагирования на мнения общественности о роли миротворчества и его влиянии на обстановку на местах.

D. Охрана и безопасность

38. Специальный комитет самым решительным образом осуждает случаи убийства миротворцев Организации Объединенных Наций и все акты насилия против них, признает, что такие деяния представляют собой серьезную проблему для полевых операций Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что совершающие их лица должны привлекаться к ответственности. Специальный комитет осуждает любые ограничения на свободу перемещения миротворцев, выполняющих поставленные перед ними задачи, а также на свободу перемещения имущества Организации Объединенных Наций, особенно ограничения в отношении медицинской эвакуации. Подчеркивая тот факт, что основную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет правительство принимающего государства, Специальный комитет отдает должное предпринимаемым в последнее время усилиям Секретариата по повышению уровня безопасности в миротворческих миссиях и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать включать в его ежегодный доклад по вопросу о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира отдельный раздел, посвященный вопросам охраны и безопасности, включая статистические данные, касающиеся целенаправленных нападений на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, а также сведения о возможных причинах таких нападений и прослеживающихся тенденциях. Специальный комитет просит, чтобы в этом докладе также содержалась информация о мерах,

принятых Секретариатом и каждой полевой миссией с целью не допустить повторения таких случаев, а также устранить или ослабить такие угрозы.

39. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что ухудшение положения в области безопасности в глобальном плане привело к росту сложности и масштабов проблем, связанных с обеспечением безопасности в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата, направленные на повышение способности системы Организации Объединенных Наций обеспечивать охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций.

40. Специальный комитет просит Генерального секретаря сохранять в поле зрения директивы и процедуры, касающиеся охраны и безопасности военных и гражданских авиасредств Организации Объединенных Наций.

41. Специальный комитет подчеркивает, что развертывание миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в условиях нестабильности политической обстановки и обстановки в плане безопасности на фоне эскалации насилия и наличия асимметричных и многоплановых угроз, обусловленных, в частности, возросшими возможностями преступников, привело к росту числа похищений миротворцев Организации Объединенных Наций, а также к росту числа миротворцев, погибших в результате умышленных нападения. Специальный комитет высоко оценивает ту приверженность, которую проявляют страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в миссиях, где оперативная обстановка создает серьезную угрозу для безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

42. Специальный комитет отмечает, что иногда в одном и том же принимающем государстве наряду с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций развертываются воинские и полицейские контингенты отдельных государств или других региональных организаций с иными полномочиями, и в этой связи особо отмечает важность сохранения миротворческими операциями Организации Объединенных Наций своей самостоятельности и роли. Специальный комитет приветствует постоянный обмен информацией между всеми сторонами в связи с усилиями по обеспечению охраны и безопасности и подчеркивает большое значение продолжения соответствующего обмена информацией на этапах вывода и реформирования сил.

43. Специальный комитет считает абсолютно неприемлемыми любые попытки захвата или уничтожения имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам. Специальный комитет подчеркивает важность строгого соблюдения тех обязанностей, касающихся использования транспортных средств и служебных помещений миротворцев Организации Объединенных Наций, которые оговорены в соответствующих международных документах, а также обязанностей в отношении отличительных эмблем, признаваемых в Женевских конвенциях. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также важность того, чтобы Секретариат, действуя в тесной координации с миссиями и принимающим государством, провел обзор своего механизма, предназначенного для оперативного разрешения всех дел, связанных с конфискацией или уничтожением имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, третьей стороной в целях обеспечения эффективного осуществления мандата, в частности в отношении охраны и без-

опасности миротворцев. Специальный комитет просит Секретариат оперативно сообщить государствам-членам о результатах такого обзора.

44. Специальный комитет подчеркивает, что миссии должны своевременно направлять в Центральные учреждения точную информацию об инцидентах, касающихся охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и ее подрядчиков, находящихся в распоряжении миротворческих миссий, в том числе о болезнях, увечьях, несчастных случаях и гибели людей, а также о нарушениях соглашений о статусе сил, и в этой связи просит Секретариат изучить возможности улучшения координации в этой области. Специальный комитет подчеркивает также, что Центральные учреждения должны незамедлительно и в официальном порядке передавать такую информацию постоянным представительством соответствующих государств-членов.

45. С учетом серьезных инцидентов, связанных с охраной и безопасностью миротворцев, таких как похищения и взятие заложников, Специальный комитет подчеркивает важность проведения транспарентного, активного, открытого и постоянного диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом, и подчеркивает, что своевременная координация и обмен информацией между этими заинтересованными сторонами содействуют предупреждению таких инцидентов и их позитивному урегулированию, когда они имеют место.

46. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, включая те из них, в которых располагаются миротворческие миссии и которые еще не являются участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола к ней, рассмотреть вопрос об участии в этой конвенции и соответствующем протоколе. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 58/82 Генеральной Ассамблеи Секретариат неизменно включает в соглашения о статусе сил и статусе миссии и в соглашения между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами ключевые положения Конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападений на участников операции, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников.

47. Специальный комитет ссылается на всеобъемлющий доклад Генерального секретаря обо всех процессах, связанных с расследованием преступлений против действующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций и преследованием совершивших их лиц (A/66/598). Специальный комитет подчеркивает, что необходимо ясно обозначить применимость законов принимающего государства и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к преступлениям против миротворцев Организации Объединенных Наций, а также императивность единообразного применения соответствующих законов к военному и полицейскому компонентам миротворческой миссии. Специальный комитет подчеркивает ответственность государств-членов, в том числе государств, принимающих у себя миротворческую миссию, за проведение расследований и судебное преследование лиц, совершивших нападения на Организацию Объединенных Наций и ее персонал. Специальный комитет отмечает усилия Организации Объединенных Наций по созданию комиссий по расследованию, а также усилия, направленные на то, чтобы побудить правительства принимающих стран проводить национальные расследования и затем

привлекать к судебной ответственности виновных в совершении нападений и других преступлений против миротворцев Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит, чтобы до начала основной сессии 2017 года был проведен брифинг для дальнейшего уточнения всех внутренних директив, правил и процедур Организации Объединенных Наций в отношении внутреннего расследования случаев нападения и других преступлений в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций.

48. Специальный комитет подчеркивает значение организации учебных мероприятий и брифингов в период перед развертыванием и по прибытии в район операций, а также необходимость своевременного и надлежащего снаряжения личного состава миротворческих миссий для выполнения его задач, в том числе необходимость средств самообороны и соответствующей экипировки, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить жертв и обеспечить охрану и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также необходимость усиления соответствующих ролей и обязанностей Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает осуществление Секретариатом политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности (DPKO/DFS Ref. 2015.16).

49. Специальный комитет просит Секретариат принимать меры для обеспечения того, чтобы все воинские формирования и подразделения, действующие на местах, были в состоянии правильно и эффективно решать задачи по обеспечению охраны и безопасности, применяя стратегический и комплексный подход к широкому кругу вопросов, таких как руководство миссией, система подчинения, правила применения вооруженной силы, анализ и инструктаж перед развертыванием, директивы и стандарты, а также использование защитной экипировки и современных технических средств. Специальный комитет отмечает, что Канцелярия Директора по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности включила вопросы охраны и безопасности миротворцев в свои обзоры деятельности негражданского персонала в полевых миссиях в качестве неотъемлемой части таких обзоров и по итогам каждого обзора выносит рекомендации, направленные на усиление охраны и безопасности. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря проводить регулярные консультации с государствами-членами относительно дальнейших действий и информировать их о планируемых мероприятиях и выводах Канцелярии. Кроме того, Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в его ежегодные доклады о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира сведения о накопленном опыте в целях укрепления охраны и безопасности развернутых воинских и полицейских контингентов.

50. Признавая растущую угрозу, создаваемую самодельными взрывными устройствами, Специальный комитет отмечает меры по ее ослаблению, осуществляемые при поддержке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, такие как подготовка миротворцев на этапе перед развертыванием и непосредственно в ходе миссии, а также консультирование и наставничество, и рекомендует проводить по мере необходимости оценку дальнейшего осуществления этих мер на индивидуальной основе. Кроме того, Специальный комитет отмечает разработку руковод-

ства по борьбе с использованием самодельных взрывных устройств и руководства для воинских подразделений Организации Объединенных Наций по обезвреживанию взрывоопасных предметов и просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

51. Специальный комитет подчеркивает, что при использовании технических средств в ходе миротворческой операции необходимо соблюдать принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, то есть надо уважать суверенитет и территориальную целостность государств-членов, а также необходимо соблюдать основополагающие принципы миротворчества, в том числе принцип согласия принимающего государства.

52. Специальный комитет признает необходимость повышения осведомленности об обстановке и усиления охраны и безопасности миротворцев, в том числе путем использования современных технологий в дополнение к традиционным методам, таким как сбор информации в ходе непосредственных контактов. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату создать более слаженную и комплексную систему Организации Объединенных Наций для обеспечения осведомленности об обстановке, в сферу охвата которой входят как полевые миссии, так и Центральные учреждения. Специальный комитет подчеркивает, что применение таких средств должно рассматриваться отдельно в каждом конкретном случае и должно проходить с соблюдением принципов Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов миротворчества. В этой связи Специальный комитет полагает, что Совет Безопасности должен получать соответствующую информацию. Специальный комитет просит Секретариат предоставлять всем миротворческим миссиям, которые оснащены такими техническими средствами, все необходимое для того, чтобы обеспечивать эффективное применение этих средств миссиями и сохранять конфиденциальность. Специальный комитет просит также Секретариат подготовить руководящие указания и разработать процедуры, касающиеся работы с любой информацией с ограниченным доступом, с целью гарантировать такую конфиденциальность и обеспечить, чтобы работа с подобной информацией осуществлялась в соответствии с оперативными потребностями и по указанию старшего руководства миссий.

53. Принимая к сведению приложение к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/70/579 и Add.1) и отмечая также опубликование доклада Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Специальный комитет просит Секретариат продолжить консультации с государствами-членами по вопросу о дальнейших действиях, в частности по вопросу о разработке рамочной концепции в отношении использования технологий в миротворческих операциях и поиска новых технологических решений проблем на местах, и просит, чтобы и в своем следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета Генеральный секретарь в отдельном разделе представил всеобъемлющий обзор этого вопроса, включая соответствующую информацию, а также данные о практике применения небоевых и беспилотных летательных аппаратов в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

54. Отмечая, что вопросы безопасности могут иметь транснациональный характер, Специальный комитет призывает обмениваться информацией по вопросам безопасности между миротворческими миссиями для укрепления охраны и безопасности миротворцев.

55. Специальный комитет признает роль Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий в укреплении охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет подчеркивает важность обмена соответствующей информацией между такими объединенными оперативными и аналитическими центрами и структурами, занимающимися анализом вопросов безопасности, и отмечает усилия по содействию обмену информацией, прилагаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Специальный комитет принимает к сведению создание структуры по обязательному круглосуточному мониторингу в системе объединенных оперативных центров и подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования порядка прохождения такой информации. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в преддверии его следующей очередной сессии Секретариат представил свежие данные о том, какое влияние оказывают в этой сфере Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий.

56. Специальный комитет отмечает внедрение системы определения уровней безопасности и подчеркивает важность структурированного процесса оценки рисков для безопасности. Специальный комитет просит, чтобы либо во время запланированных заседаний, либо по запросу стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, представлялись самые последние данные о ситуации в плане безопасности в действующих миссиях, в том числе сведения о любых изменениях уровня безопасности; высказывается за своевременное внедрение структурированного процесса оценки рисков для безопасности негражданских контингентов и просит, чтобы до начала его следующей основной сессии был проведен брифинг о ходе работы в этой области.

57. Специальный комитет отмечает продолжающееся объединение всех ресурсов Секретариата в области безопасности в Центральных учреждениях под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности в соответствии с резолюцией [59/276](#) Генеральной Ассамблеи и просит представить обновленную информацию о прогрессе в этой области до его следующей основной сессии.

58. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу о предоставлении ему полной информации о расследованиях, проводимых в полевых миротворческих миссиях, за исключением дел, касающихся проступков, когда применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Секретариат улучшил работу по налаживанию оперативного информационно-коммуникационного взаимодействия с соответствующими государствами-членами в тех случаях, когда в той или иной миротворческой миссии происходит инцидент, который отрицательно сказывается на эффективности оперативной деятельности или влечет за собой причинение серьезного ущерба здоровью миротворцев Организации Объединенных Наций или их гибель, с самого начала до окончания расследования та-

кого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно сообщать соответствующим государствам-членам выводы комиссий по расследованию случаев серьезного увечья или гибели. Специальный комитет отмечает, что Секретариат сейчас занимается пересмотром внутреннего директивного документа 2011 года под названием «Стандартный порядок действий: комиссии по расследованию», и просит до начала его следующей основной сессии провести брифинг о последних изменениях в политике.

59. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что сфера ответственности некоторых развернутых войсковых формирований и полицейских контингентов по-прежнему распространяется на географические районы, превышающие их возможности. Такая практика не только ставит под угрозу безопасность этих формирований, но и отрицательно сказывается на их способности выполнять свой мандат, и поэтому ее следует избегать. Специальный комитет просит, чтобы любые значительные коррективы или изменения в первоначальной концепции операций, правилах применения вооруженной силы или расчетах потребностей сил вносились после консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и с их согласия. Специальный комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны иметь четко определенные временные рамки для развертывания и должны быть обустроены необходимыми средствами защиты размещенного там личного состава воинских и полицейских контингентов для обеспечения их безопасности.

60. Специальный комитет принимает к сведению продолжающееся осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения оценок рисков, принятия стандартного порядка действий для конкретной миссии и создания соответствующих механизмов на уровне миссии, и призывает к продолжению проведения этой политики в миротворческих миссиях. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о проведении этой политики в миротворческих миссиях.

61. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческим миссиям и Секретариату важно быть готовыми к реагированию на кризисные ситуации, которые угрожают охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе благодаря проведению учений для отработки мер кризисного реагирования и благодаря применению эффективной и проверенной методики медицинской эвакуации персонала миссий в случае необходимости. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям содействует координации мер общесистемного реагирования на кризисы, возникающие на местах, и является главной инстанцией, отвечающей за кризисное реагирование в Центральных учреждениях. Специальный комитет подчеркивает важность многовариантного планирования и рекомендует, чтобы в миссиях и в Центральных учреждениях, когда это возможно, проводились плановые учения по отработке мер кризисного реагирования, включая учения по отработке медицинской эвакуации и обмен накопленным опытом и передовыми методами. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению неустанные усилия Секретариата, направленные на завершение работы над политикой Организации Объединенных Наций по управлению действиями в кризисных ситуациях, и предпринимаемые в настоящее время усилия по разработке стандартного порядка дей-

ствий в кризисных ситуациях для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и просит представить обновленную информацию до начала его следующей основной сессии.

62. Отмечая с глубокой озабоченностью, что несчастные случаи остаются одной из главных причин гибели миротворцев, Специальный комитет принимает к сведению усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом для доработки и принятия мер охраны труда на местах в целях уменьшения риска смерти или телесных повреждений для личного состава контингентов Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит представить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области.

63. Специальный комитет подчеркивает большое значение, которое он придает охране и безопасности миротворцев на местах. Специальный комитет отмечает издание в 2015 году Руководства по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций, включающего четкие минимальные стандарты для всего медицинского персонала Организации Объединенных Наций, и работу, которая ведется в настоящее время по созданию механизма медицинского обслуживания миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и просит представить обновленную информацию по этому вопросу до начала его основной сессии 2017 года. Специальный комитет особо отмечает, что Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны обеспечивать наличие необходимых средств медицинского обслуживания и предоставление медицинского персонала, командированного в районы действия миссий, который обладает квалификацией, необходимой для оказания миротворцам надлежащей неотложной медицинской помощи, и соответствующими языковыми навыками.

64. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение своевременной и надежной эвакуации больных и раненых, в том числе, при необходимости, с использованием вертолетов, которые могут совершать ночные полеты, должно стать приоритетной задачей на этапе развертывания всех миссий и действовать на протяжении всего срока существования миссии. Специальный комитет подчеркивает, что необходимо выработать четкие стандарты обеспечения функциональных возможностей в отношении эвакуации больных и раненых, облегчающие принятие мер быстрого реагирования, особенно в ситуациях, когда речь идет о жизни и смерти, и ожидает проведения брифинга по этому вопросу.

Е. Поведение и дисциплина

65. Специальный комитет подтверждает необходимость добиваться того, чтобы все категории персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций своим поведением способствовали поддержанию доброго имени, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций, и с признательностью отмечает усилия, прилагаемые в этом направлении. Специальный комитет подчеркивает, что дисциплинарные проступки недопустимы и что репутация миротворческих миссий среди местного населения прямо влияет на эффективность их оперативной деятельности. Специальный комитет обращает внимание на необходимость быстрого расследования любых обвинений и принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, уличенного в недостойном поведении какого бы то ни было характера.

66. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на меры, принятые в целях обеспечения соблюдения политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, число обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах увеличилось, что нашло отражение в последнем докладе Генерального секретаря (A/70/729). Специальный комитет вновь заявляет о необходимости оперативного расследования любых достоверных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми соглашениями и установленными процедурами и о необходимости принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, когда такие обвинения признаются обоснованными. Специальный комитет подчеркивает необходимость привлечения к ответственности тех, кто был уличен в совершении каких-либо уголовных преступлений.

67. Специальный комитет вновь подчеркивает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же нормы поведения. Специальный комитет особо отмечает, что в случае любых нарушений норм будут приниматься надлежащие меры в рамках полномочий Генерального секретаря, при этом привлечение лиц, входящих в состав национальных контингентов, к уголовной и дисциплинарной ответственности будет осуществляться согласно национальному законодательству государства, предоставившего этот контингент. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть ознакомлен со всеми применимыми нормами, правилами, положениями и руководящими принципами, установленными Организацией Объединенных Наций для миротворцев, а также с национальными законодательными и подзаконными актами и должен их придерживаться. Специальный комитет подтверждает, что все проявления недостойного поведения подлежат безотлагательному расследованию и наказанию в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившим контингент. Специальный комитет ссылается на пункт 24 резолюции 68/252 Генеральной Ассамблеи об управлении людскими ресурсами и приветствует поправки к Правилам о персонале, согласно которым сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство отнесены к конкретным случаям недопустимого поведения.

68. Специальный комитет признает важность усиления инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там, и рекомендует также миссиям регулярно проводить на местах учебные и информационно-просветительские семинары в дополнение к проведению инструктажа по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств перед развертыванием воинских контингентов и любого другого персонала, направляемого в миссии Организации Объединенных Наций.

69. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 70/114 об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены выполнять все положения этой резолюции, в частности положение, предусматривающее установление юрисдикции в отношении пре-

ступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рассчитывает на дальнейший прогресс в работе над вопросом об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

70. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, действующих в составе миротворческих миссий.

71. Специальный комитет подчеркивает, что при поступлении в параллельную структуру Организации Объединенных Наций, присутствующую в данной стране, сообщений о нарушениях прав человека или о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, эта структура должна незамедлительно препровождать информацию о таких обвинениях правительствам соответствующих стран, в том числе правительству принимающей страны, и/или в соответствующих случаях региональным организациям, а также в Центральные учреждения. Кроме того, Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, которые развертывают не относящиеся к Организации Объединенных Наций силы, санкционированные на основании мандата Совета Безопасности, предпринимать надлежащие шаги к тому, чтобы расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности.

72. Специальный комитет признает, что повышение прозрачности процесса распространения информации позволяет не допускать того, чтобы как подтвержденные, так и неподтвержденные обвинения в недостойном поведении подрывали репутацию каких-либо миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, или же миротворцев Организации Объединенных Наций, и просит Организацию и государства-члены принимать все меры с этой целью.

73. Специальный комитет подчеркивает, что решающее значение в деле профилактики дисциплинарных проступков имеют лидерские качества руководящего и командного состава. Специальный комитет вновь заявляет, что частью служебных задач руководителей и командиров, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, должна быть ответственность за создание и поддержание обстановки, не допускающей недостойного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает, что специальные представители Генерального секретаря и главы миссий отнесены теперь к должностным лицам, с которыми заключаются договоры о подотчетности, и призывает государства-члены предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы командиры национальных контингентов отвечали за поведение и дисциплину своих подчиненных, пока они приписаны к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует руководителям и командирам и впредь содействовать рассле-

дованиям, относящимся к их ведению в силу возложенных на них обязанностей.

74. Специальный комитет подчеркивает ответственность стран, предоставляющих войска, за расследование обвинений в том, что личный состав воинских контингентов замешан в недостойном поведении, в соответствии с пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании. В этой связи Специальный комитет вновь обращается к государствам-членам с призывом своевременно предоставлять Секретариату требуемую информацию о дисциплинарных взысканиях, которые были применены на национальном уровне в отношении подтвержденных случаев недостойного поведения военнослужащих и полицейских, и более оперативно реагировать на такие случаи. Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в свой ежегодный доклад сводные данные о количестве запросов информации и откликов на эти запросы.

75. Специальный комитет подчеркивает важность тщательной отборочной проверки персонала перед его развертыванием в миротворческих миссиях, включая выявление уголовного прошлого и нарушений прав человека. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению внедрение политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на уважение прав человека.

76. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и групп по вопросам поведения и дисциплины на местах и вновь высказывается за дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между Группой, ее командами на местах, Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и другими соответствующими структурами как в Центральных учреждениях, так и на местах. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный принятым мерам и достигнутым результатам.

77. Специальный комитет принимает к сведению усилия Генерального секретаря по активизации расследований по линии УСВН.

78. Специальный комитет подтверждает важность продолжения и активизации усилий по проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Подчеркивая важность искоренения всех форм недостойного поведения, Специальный комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи с новыми сообщениями о случаях такого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и в связи с многочисленностью еще не рассмотренных обвинений, а также высказывается за продолжение усилий по устранению отставания в их рассмотрении. В этом отношении Специальный комитет подчеркивает важность своевременного расследования обвинений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и впредь следить за предпринимаемыми в этом направлении усилиями, а также вновь заявляет, что все стороны, которые несут ответственность за проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, должны отвечать за результаты своей работы. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет также о важности усиления инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии были представлены обновленные данные о мерах, принятых для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

79. Специальный комитет напоминает о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции [62/214](#), в которой содержится Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность тесного взаимодействия с государствами-членами в деле осуществления вышеупомянутой стратегии, в том числе предпринимаемые усилия по созданию программы оказания помощи потерпевшим. Признавая важность привлечения общин и потерпевших к мерам по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и к информированию о них, Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия миссий по внедрению механизмов рассмотрения жалоб в общинах, с тем чтобы обеспечить наличие легкодоступных механизмов информирования для лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о прогрессе в осуществлении этой инициативы до начала его следующей основной сессии.

80. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и досуга персонала, занятого в миротворческих операциях, памятуя о том, что налаженный быт и досуг также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. Специальный комитет подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, играют важную роль в организации быта и досуга их личного состава, и считает, что при учреждении миротворческих миссий следует уделять должное внимание обустройству объектов бытового и досугового назначения. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный организации быта и досуга в миротворческих миссиях.

81. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективности всех процедур, связанных с вопросами поведения и дисциплины, необходимо и далее расширять контакты между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В частности, Специальный комитет обращает особое внимание на то, что в подаваемых уведомлениях должны подробно излагаться все относящиеся к делу сведения.

82. Специальный комитет приветствует недавнее назначение Генеральным секретарем Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и просит Специального координатора в полной мере взаимодействовать с государствами-членами.

Г. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

83. Специальный комитет подчеркивает, что для того, чтобы вырабатывались ясные, недвусмысленные и выполнимые поэтапные мандаты и чтобы для выполнения этих мандатов формировались и мобилизовались необходимые политические, кадровые, финансовые и логистические ресурсы и информационный потенциал, важно обеспечить разумное и своевременное взаимодействие и более глубокое взаимопонимание между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет признает, что в ходе такого взаимодействия могут рассматриваться вопросы, касающиеся мандатов операций, в том числе, в частности, в таких областях, как охрана и безопасность миротворцев, формирование стратегических сил и выполнение мандатов по защите гражданского населения. В этой связи Специальный комитет приветствует дальнейшие усилия Рабочей группы полного состава по рассмотрению различных текущих и возникающих проблем миротворчества в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими заинтересованными сторонами на начальном этапе составления мандата и на протяжении всего периода деятельности миссии.

84. Специальный комитет поддерживает призыв к тому, чтобы каждая из стран, предоставляющих войска, в ходе переговоров по поводу возможного развертывания и до развертывания обозначала любые национальные оговорки в отношении использования ее военных или полицейских контингентов. Специальный комитет признает, что национальные оговорки, которые не были объявлены и официально приняты Секретариатом, могут неблагоприятным образом сказаться на осуществлении мандата.

85. Специальный комитет признает центральное значение политических процессов и в этой связи принимает к сведению продолжающиеся усилия Секретариата по укреплению успехов, достигнутых в области анализа и планирования в рамках системы в целом, с тем чтобы обеспечить ясность в отношении политических целей в мандатах миссий и поддержать усилия по предотвращению конфликтов. Специальный комитет подчеркивает необходимость укрепления стратегического анализа динамики конфликта на местном, национальном и региональном уровнях в целях содействия разработке стратегий и директивных документов.

86. Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего и широкого обсуждения в Комитете всех аспектов того, какими путями и средствами можно повысить эффективность миротворческих миссий, включая рассмотрение: а) требования о том, чтобы такие миссии были в состоянии (благодаря выбираемой ими конфигурации и предпринимаемым ими действиям) устранять угрозы для выполнения мандатов; б) вопроса об охране и безопасности миротворцев; и с) текущих мирных процессов, ориентируясь при этом на Устав и руководящие принципы, изложенные в настоящем докладе.

87. Специальный комитет вновь заявляет, что для обеспечения способности миротворческих миссий эффективно выполнять все поставленные перед ними задачи они должны обладать адекватными возможностями и должны опираться на ясные и правильные принципы оперативной деятельности. Специальный

комитет призывает Секретариат продолжить работу по формированию комплексного подхода, учитывающего имеющиеся силы и средства, и по разработке комплексной системы оценки потенциала и эффективности деятельности в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этом отношении Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по укреплению оперативной готовности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в том числе путем разработки политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности. Специальный комитет принимает к сведению текущую работу, проводимую Руководящей группой по укреплению негражданского потенциала для устранения острой нехватки сил и средств, и поддерживает комплексный подход Руководящей группы к обеспечению взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Специальный комитет просит провести брифинг и представить обновленную информацию о прогрессе в осуществлении этой инициативы до начала его следующей основной сессии.

88. Специальный комитет подчеркивает важность оперативной готовности миротворцев к эффективному выполнению мандатов и вновь подчеркивает исключительно важную роль Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деле формирования сил, обеспечения адекватной подготовки и проведения инструктажей перед развёртыванием. Специальный комитет отмечает создание Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала в рамках системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая направлена на обеспечение готовности и своевременного развёртывания стандартизированных миротворческих сил и средств (см. [A/70/579](#)). Специальный комитет отмечает публикацию доклада, озаглавленного «Потребности в негражданском потенциале для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: текущие проблемы, обязательства по обеспечению более оперативного развёртывания и другие потребности в силах и средствах», как практическое проявление взаимодействия с государствами-членами и просит издавать его ежеквартально. Специальный комитет призывает к дальнейшему сотрудничеству между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в отношении мер по повышению оперативной готовности.

89. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по разработке стандартов в отношении потенциала и их распространение в виде основных руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций и принимает к сведению подготовку руководства по военно-медицинскому обеспечению, направленного на укрепление потенциала миротворческих миссий. Специальный комитет рассчитывает на внедрение и практическое применение этих стандартов в отношении потенциала странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и рекомендует Секретариату продолжать эту работу в тесном сотрудничестве с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью апробации и внедрения указанных руководств. Специальный комитет подчеркивает важность подготовки комплекта учебных материалов для содействия эффективному применению и утверждению этих руководств. Специальный комитет отмечает опубликование стандартного порядка действий для оценки этого документа командующими сила-

ми и секторами в подчиненных воинских частях в рамках миротворческих операций, что является основой для повышения эффективности действий подчиненных подразделений. Специальный комитет рассчитывает, что его будут периодически информировать о достигнутых результатах с уделением особого внимания эффективности действий развернутых подразделений и прогрессу в разработке основных положений, регулирующих работу медико-санитарного персонала.

90. Специальный комитет по-прежнему рекомендует, чтобы перед принятием решения о новом мандате или о серьезных изменениях в уже действующем мандате Совет Безопасности получал полную информацию о том, какой оперативный и логистический потенциал будет необходим для успеха миротворческой операции. Специальный комитет подчеркивает, что, когда в контексте резкого изменения ситуации на местах возникают новые требования в отношении обеспечения эффективности предпринимаемых действий, Секретариат должен в полной мере разъяснить изменившиеся требования странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, принимая при этом во внимание их мнения по этому поводу, и что руководство миссии должно аналогичным образом информировать свои соответствующие контингенты. По мнению Специального комитета, которое разделяет в своем докладе Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям (см. [A/70/95-S/2015/446](#)), во всех случаях, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, следует всецело принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а Секретариат должен обеспечить отражение этих мнений в оперативной документации, включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы.

91. Специальный комитет отмечает дальнейшее становление объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий и принимает к сведению опубликование обновленных материалов о политике и руководящих принципах в отношении объединенных аналитических центров миссий, а также запланированный обзор политики и руководящих принципов в отношении объединенных оперативных центров и постоянные учебные мероприятия, организуемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Специальный комитет отмечает, что некоторые полевые миссии продолжают сталкиваться с трудностями в деле обеспечения эффективного функционирования объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий. В этой связи Специальный комитет вновь подчеркивает, что для обеспечения максимальной отдачи и во избежание текучести кадров важно нанимать сотрудников, обладающих надлежащей квалификацией, и организовывать обучение персонала этих центров. Специальный комитет подтверждает необходимость стремиться к тому, чтобы все компоненты миссий своевременно направляли информацию в объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий и чтобы делаемые такими центрами выкладки поступали старшим руководителям миссий с минимальной задержкой, что позволит обеспечить единство цели посредством налаживания более тесной координации между всеми компонентами миссий. Во избежание дублирования Специальный комитет признает необходимость проведения дальнейшего обзора и упрощения обязательств полевых миссий в отношении представления докладов. Специальный комитет просит, чтобы не позднее последнего квартала 2016 года были представлены обнов-

ленные данные об объединенных оперативных центрах и объединенных аналитических центрах миссий.

92. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения эффективного командования и управления в миротворческих операциях. В этом контексте он высказывается за то, чтобы между государствами-членами, Секретариатом и миссиями велся диалог относительно мер по достижению более глубокого понимания системы командования и управления и ее функционирования. Специальный комитет призывает Секретариат принять меры к дальнейшему совершенствованию этой системы, с тем чтобы более четко разграничить сферы ответственности между различными компонентами, особенно в вопросах командования и управления вспомогательными силами и средствами для нужд воинских контингентов, и ожидает представления обновленной информации до начала его следующей основной сессии. Специальный комитет принимает к сведению разработку концепции и стандартного порядка действий для быстро развертываемых объединенных штабов гражданских, военных и полицейских контингентов, которые могли бы полноценно функционировать уже через 8–12 недель после получения мандата, и ожидает представления обновленной информации о ходе разработки этой концепции и о том, как коммуникационные технологии и организационные концепции могут способствовать интеграции гражданского, военного и полицейского компонентов, единству действий и повышению управляемости.

93. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в миротворческих операциях учитывали интересы полевых миссий, были надежными и экономически эффективными и ориентировались на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по внедрению стратегии, направленной на содействие более комплексному использованию технологий в целях усиления охраны и безопасности, повышения уровня информированности о положении дел, расширения поддержки на местах и обеспечения выполнения основных положений, предусмотренных мандатами, и просит Секретариат регулярно информировать об этом государства-члены. Специальный комитет напоминает о том, что внедрение и использование новых технологий должны осуществляться в условиях транспарентности и по согласованию в соответствующих случаях с государствами-членами. В этой связи Специальный комитет напоминает также о приверженности Организации обеспечению неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности и уважения государственного суверенитета.

94. Специальный комитет принимает к сведению начало проведения внешнего обзора функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций, ожидает рассмотрения доклада об обзоре и просит провести для него брифинг до начала его следующей основной сессии.

2. Военный потенциал

95. Специальный комитет с озабоченностью отмечает несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в миссиях сил и средств обеспечения и признает, что для надлежащего выполнения все более сложных задач, предусматриваемых этими мандатами, необходимо ликвидировать имеющуюся не-

нехватку этих сил и средств. В этой связи Специальный комитет отмечает, что нехватка сил и средств — это серьезнейшая проблема, которую можно решить при наличии многовекторного и последовательного перехода. Специальный комитет отмечает также, что и он сам, и другие соответствующие структуры и механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Пятый комитет Генеральной Ассамблеи, Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу и механизмы двустороннего и трехстороннего сотрудничества, должны играть в этих усилиях свою роль. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечивать слаженность подхода, учитывающего имеющийся потенциал, и поддерживать различные инициативы, включая согласованное использование современных технологий с соблюдением основных принципов миротворчества, для того чтобы, в частности, лучше знать обстановку, обеспечить защиту гражданского населения и укрепить охраненный контингент сил.

96. Специальный комитет приветствует обязательства, которые были приняты государствами-членами на состоявшемся в Нью-Йорке 28 сентября 2015 года Саммите лидеров по вопросам поддержания мира и которые позволят устранить несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в нынешних и будущих миротворческих миссиях сил и средств обеспечения. Специальный комитет с озабоченностью отмечает те негативные последствия, которыми оборачивается для мобильности личного состава, а значит, и для способности миссий успешно решать поставленные перед ними задачи отсутствия самой необходимой техники, в том числе военных вертолетов. Специальный комитет отмечает продолжающуюся работу по определению потребностей резервных подразделений в отношении целого ряда сил и средств. Специальный комитет рекомендует государствам-членам фиксировать данные ими обещания в новой Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала и просит Секретариат следить за выполнением этих обещаний, с тем чтобы устранить нехватку сил и средств.

97. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря об административных мерах и мерах безопасности, связанных с управлением военными вертолетами вспомогательного назначения в миротворческих операциях (A/64/768), Специальный комитет признает, что нехватка военных вертолетов, равно как и проблемы, связанные с коэффициентом их использования в миротворческих операциях, по-прежнему имеет место. Специальный комитет признает важный вклад, который вносит военная авиация в обеспечение эффективности оперативной деятельности и охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет принимает к сведению публикацию Руководства для военных авиационных частей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и отмечает, что Секретариат ведет постоянный обзор вопросов, касающихся командования и управления силами и средствами обеспечения воинских контингентов, и просит, чтобы этот обзор охватывал вопросы интеграции воздушных и наземных сил и дифференциации потребностей по каждому подразделению в зависимости от их использования в конкретных условиях, например в морской авиации, в консультации со странами, предоставляющими войска. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в решении этих сложных проблем, их влиянием на способность миссий выполнять свои мандаты и потенциальными угрозами для безопасности миротворцев. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о прогрессе в этом отношении до начала его следующей основной сессии.

98. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами над выявлением всех факторов, которые могут приводить к задержкам или помехам с поступлением военных вертолетов от стран, предоставляющих войска, и влияют на показатели эксплуатации и обеспечение наиболее эффективного использования этих воздушных средств в миссиях, с тем чтобы повысить оснащенность миротворческих миссий военными вертолетами. Необходимо учитывать, в частности, ставки возмещения, контрактные аспекты, порядок использования, планирование мер по формированию сил, структуры командования и управления и связанные с этим меры по обеспечению наличия необходимых сил, а также возможности стран, предоставляющих войска. Специальный комитет просит периодически проводить брифинги о прогрессе в этой области и регулярно представлять рекомендации, в том числе задолго до начала его следующей основной сессии.

99. Специальный комитет рекомендует ставить страны, предоставляющие войска, в известность об оперативных и логистических возможностях, необходимых для успеха миротворческих операций, которые должны иметь ясные и убедительные мандаты и должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Специальный комитет отмечает издание доклада о потребностях в негражданском потенциале для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, подготовленного Секретариатом (см. пункт 88 выше). Этот процесс, направленный на выявление и распространение информации о важнейших и возникающих потребностях в миссиях, призван повысить эффективность использования негражданского потенциала в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и его функциональность с точки зрения Секретариата и государств-членов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат регулярно представлять обновленную информацию путем издания ежеквартальной публикации и проведения периодического брифинга, посвященных комплексным потребностям в негражданском потенциале для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и тому, как существующая нехватка сказывается на выполнении всех мандатов. Специальный комитет признает необходимость устранения существующей нехватки, для того чтобы миротворческие миссии были в состоянии эффективно осуществлять свои все усложняющиеся мандаты.

100. Специальный комитет высказывается за то, чтобы Секретариат продолжал играть значительную роль в улучшении координации усилий по укреплению потенциала, прилагаемых в региональных, многосторонних и двусторонних рамках для налаживания долгосрочных и более тесных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе благодаря разработке информационной политики. Специальный комитет отмечает в этом отношении потенциальную роль Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала. Специальный комитет принимает к сведению существующие проблемы с формированием сил, особенно на начальном этапе функционирования миссии и в случае быстрого реагирования, и введение новой Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и просит Секретариат продолжить — в консультации со всеми государствами-членами — внедрение этой системы. Специальный комитет просит представить доклад о ходе работы и провести брифинг по итогам оценки новой системы до его следующей основной сессии.

101. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия Секретариата по упрочению сотрудничества между миссиями и признает, что такое сотрудничество позволяет своевременно удовлетворять важнейшие потребности на временной, краткосрочной основе. Специальный комитет подчеркивает, что межмиссионское сотрудничество не должно негативно сказываться на способности миротворческих операций выполнять свои мандаты в полном объеме и должно осуществляться с соблюдением правил, установленных Генеральной Ассамблеей и меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска. Специальный комитет высказывается за то, чтобы в консультации со странами, предоставляющими войска, Секретариат продолжал анализировать практику межмиссионского сотрудничества, охватывая при этом опыт последнего времени и извлеченные из него уроки, и оценивать преимущества и недостатки этой практики, с тем чтобы можно было упорядочить стандартные оперативные процедуры и повысить эффективность такого сотрудничества. В этой связи Специальный комитет просит провести брифинг до начала его следующей основной сессии.

102. Специальный комитет продолжает подчеркивать, что базу стран, предоставляющих войска, необходимо расширять путем вовлечения в эту деятельность новых стран, не теряя при этом тех, кто в ней ныне или традиционно участвует, и продолжая исходить из того, что самыми важными при проведении миротворческих операций являются эффективность и профессионализм. Специальный комитет принимает к сведению усилия недавно созданной Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала в отношении обеспечения оперативного и постоянного взаимодействия с государствами-членами в целях активизации обмена информацией и содействия предоставлению вспомогательных сил и средств на основе многосторонних и/или двусторонних соглашений в рамках, в частности, обязательств о предоставлении сил и средств, которые были объявлены государствами-членами на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, проведенном в 2015 году. Специальный комитет призывает Секретариат опираться на эти инициативы как на средство, стимулирующее государства-члены к выработке взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве, благодаря которым база стран, предоставляющих войска, будет расширяться, в том числе за счет других государств-членов, позволяя преодолевать трудности, с которыми некоторые из стран, предоставляющих войска, сталкиваются в плане как оснащенности контингентов принадлежащим им имуществом, так и самообеспечения контингентов, и тем самым укреплять сотрудничество, облегчающее расширение базы таких стран, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

103. Как отмечает Специальный комитет, в 2014 году Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу принимала свои решения на основе консенсуса, но не достигла согласия по некоторым вопросам, в том числе по вопросу о силах и средствах. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и транспарентного инспектирования имущества, принадлежащего контингентам, и рекомендует проводить регулярную проверку того, насколько запасы такого имущества отражают потребности миссий. Специальный комитет просит Секретариат проводить регулярные проверочные инспекции технических средств и ресурсов, предоставляемых Организацией Объеди-

ненных Наций, и рекомендует Секретариату провести брифинг по данному вопросу до следующего совещания Рабочей группы в 2017 году.

104. В целях содействия эффективному формированию сил, своевременному развертыванию миротворческих подразделений и возмещению расходов странам, предоставляющим войска, Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь признавать факт разнородности имущества, принадлежащего контингентам, и консультироваться со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы улаживать потенциальные проблемы по поводу такого имущества в ходе переговоров по заключению меморандумов о взаимопонимании.

105. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного начала функционирования миссий и констатирует необходимость быстрого развертывания вспомогательных сил и средств для нужд воинских контингентов. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Система обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций отвечает уровню быстрого развертывания, и просит Секретариат продолжать и далее изучать эффективные меры по улучшению процесса быстрого развертывания, в том числе путем практического применения этой системы.

3. Полицейские контингенты Организации Объединенных Наций

106. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (A/66/615), где очерчены функции Отдела полиции и проблемы, с которыми сталкиваются полицейские компоненты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с признательностью отмечает предпринятые Отделом усилия по изучению возможностей применения «специальных полицейских групп» для обеспечения преемственности и последовательности подхода к наращиванию полицейского потенциала. Специальный комитет просит Отдел выступить с инициативами, которые позволят расширить круг тех, кто занимается совершенствованием работы по наращиванию полицейского потенциала, и подчеркивает важность устранения Отделом проблемы нехватки людских ресурсов путем своевременного рассмотрения вопросов укомплектованности штатов и найма сотрудников в целях обеспечения эффективности и прозрачности в своей работе. Специальный комитет просит провести до конца 2016 года всесторонний брифинг по данному вопросу.

107. Специальный комитет принимает к сведению публикацию в 2014 году документа под названием «Политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий» и приветствует прогресс в работе над Стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Специальный комитет рассчитывает на внедрение этих руководящих принципов в миссиях и просит Отдел полиции ускорить следующий этап путем проведения непрерывного диалога и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит представить к сентябрю 2016 года обновленные данные.

108. Признавая необходимость набора квалифицированного личного состава в полицейские компоненты миротворческих операций Организации Объединенных Наций и сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться, Спе-

циальный комитет принимает к сведению опубликование нового стандартного порядка действий при оценке индивидуальной пригодности полицейских к службе в миротворческих и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций и недавно предпринятые Отделом полиции инициативы в этой сфере, касающиеся, в частности, системы управления людскими ресурсами (ГЕРМЕС), которая оптимизирует процесс определения квалификации, составление реестра старшего руководящего полицейского состава и внедрение комплексного подхода, предусматривающего использование специальных групп. Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее совершенствовать и упорядочивать процедуры и руководящие принципы, а также устранять имеющиеся недостатки, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты. Специальный комитет считает, что полицейских следует назначать на должности, которые наиболее соответствуют их профессиональной специализации (это сопряжено с необходимостью выяснять, специалисты какого профиля требуются для данной миссии), и отдавать должное постоянным усилиям государств-членов по выдвижению кандидатур квалифицированных сотрудников. Специальный комитет просит, чтобы до конца 2016 года был проведен брифинг, посвященный процессу набора личного состава, критериям и срокам его отбора, а также дальнейшей работе по укреплению имеющегося потенциала.

109. Специальный комитет отмечает развитие Постоянного полицейского компонента и Постоянного судебно-пенитенциарного компонента и предпринимаемые ими усилия, позволяющие быстро реагировать на потребности миссий на местах, и просит провести брифинг по вопросу о координации между ними.

110. Специальный комитет подчеркивает особо важную роль, которую в миротворческих операциях играют сформированные полицейские подразделения, содействующие операциям Организации Объединенных Наций и обеспечивающие охрану и безопасность персонала и миссий Организации Объединенных Наций, в первую очередь путем поддержания общественного порядка. Отмечая растущий спрос на такие специальные силы, Специальный комитет подчеркивает важность прозрачности в системе выдвижения/отбора/репатриации сотрудников сформированных полицейских подразделений и отмечает необходимость согласования задач, поставленных перед сформированными полицейскими подразделениями, с задачами, предусмотренными в мандатах миссий. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия по развитию сотрудничества между Секретариатом и государствами-членами, направленного на обеспечение надлежащего оснащения сформированных полицейских подразделений, обучения их личного состава и готовности к быстрому развертыванию в случае необходимости; эти усилия предусматривают, в частности, опубликование стандартного порядка действий при оценке оперативной годности сформированных полицейских подразделений к службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, а также выдвижение инициативы, касающейся резервного соглашения в отношении сформированных полицейских подразделений. Специальный комитет просит Секретариат до начала следующей основной сессии Комитета провести брифинг, посвященный разработке этой инициативы и внедрению в жизнь пересмотренной политики в отношении сформированных полицейских подразделений во всех соответствующих областях, включая оценку в миссиях, проверку достаточности ресурсов и принятие

практических мер для повышения эффективности работы сформированных полицейских подразделений на местах.

111. Специальный комитет признает растущую необходимость укрепления институционального полицейского потенциала в постконфликтных ситуациях и отмечает работу, проводимую государствами-членами, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Секретариатом. В этой связи Комитет подчеркивает, что данный процесс должен осуществляться в консультации с государствами-членами и определяться их запросами. Специальный комитет просит провести до конца 2016 года брифинг по этой теме.

112. Специальный комитет признает часто встречающиеся различия в организации работы полиции в государствах-членах и вытекающие из этого особые сложности в обеспечении унифицированного подхода к работе полицейских подразделений в полевых операциях Организации Объединенных Наций. Поэтому Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать усилия по дальнейшему согласованию процессов и процедур.

113. Специальный комитет отмечает и приветствует увеличение численности женщин-полицейских, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, что способствует повышению эффективности выполнения соответствующих мандатов. Он отмечает также инициативу по актуализации гендерной проблематики и рекомендует Отделу полиции продолжать реализацию инициатив по привлечению большего числа женщин-полицейских, особенно старших офицеров, для участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

114. Специальный комитет приветствует разработку стандартной программы обучения полицейских Организации Объединенных Наций методам расследования и предупреждения сексуального и гендерного насилия и просит Секретариат провести брифинг по вопросу о том, как проходит это обучение среди полицейских Организации Объединенных Наций в миссиях.

115. Специальный комитет с интересом отмечает сотрудничество между полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Интерполом. В этой связи Специальный комитет отмечает прогресс в наращивании у принимающих государств сил и средств для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Специальный комитет просит провести до конца 2016 года брифинг, посвященный успехам и трудностям в реализации Инициативы для стран западноафриканского побережья в том, что касается укрепления национального потенциала и трансграничного сотрудничества в целях борьбы с организованной преступностью и торговлей наркотиками, и в частности результатам формирования подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

116. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный роли Отдела полиции в работе Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

4. Доктрина и терминология

117. Специальный комитет еще раз признает, что миротворческие операции приобрели более многогранный характер и что в силу этого для выработки общих подходов и налаживания сотрудничества требуется общее понимание терминологии. Специальный комитет считает, что в ходе дальнейшей работы над документами, касающимися миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что такая работа должна быть предметом тщательного и всестороннего рассмотрения в Специальном комитете.

118. Специальный комитет признает, что военный и полицейский персонал играет исключительно важную роль в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает, что конкретные функции военнослужащих и полицейских в миротворческих операциях могут различаться, равно как могут различаться и потребности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Поэтому в своем докладе Специальный комитет продолжает употреблять термины «страны, предоставляющие воинские контингенты» и «страны, предоставляющие полицейские контингенты» по отдельности или вместе в зависимости от контекста.

G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

119. Специальный комитет отмечает, что Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2086 \(2013\)](#) об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и подчеркивает, что Секретариату необходимо продолжать взаимодействовать с государствами-членами, в том числе странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в вопросах, касающихся миротворческих операций.

120. Специальный комитет принимает к сведению доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы ([A/70/357-S/2015/682](#)). Специальный комитет принимает также к сведению обзор высокого уровня, посвященный осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, и доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры ([A/69/968-S/2015/490](#)) и призывает к обеспечению согласованности, синергизма и взаимодополняемости при проведении текущих обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет, ссылаясь на резолюцию [70/6](#) Генеральной Ассамблеи, просит Генерального секретаря осуществить необходимые реформы в области миротворческой деятельности, вытекающие из процессов обзора, в тесной консультации с государствами-членами и по результатам их должного рассмотрения соответствующими органами в соответствии с установленными процедурами и при соблюдении их соответствующего круга ведения. Специальный комитет просит также Генерального секретаря проводить для государств-членов регулярные брифинги, посвященные процессу осуществления, до начала его следующей основной сессии.

121. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции являются по существу политическими инструментами, которые должны разрабатываться и использоваться как часть более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и решений на местах. В этом отношении Организация Объединенных Наций должна направлять работу или играть в ней ведущую роль. Специальный комитет поддерживает призыв Генерального секретаря уделять больше внимания примату политики, превентивным мерам и посредничеству, а также необходимости укреплять и расширять партнерские связи в интересах мира и безопасности и внедрять в Организации Объединенных Наций согласованный подход, который в большей степени ориентирован на нужды полевых миссий и в центре внимания которого находятся люди.

122. Специальный комитет вновь заявляет, что никакой универсальной модели многоплановых миротворческих операций не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей конкретной страны. Такие потребности следует выявлять по возможности на самых ранних этапах планирования миссии и анализировать на основе консультаций с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

123. Специальный комитет признает необходимость совершенствования процесса комплексной оценки и планирования миротворческих операций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря продолжать укрепить проводимую в миссиях работу по стратегическому анализу коренных причин и динамики развития конфликта в целях содействия разработке стратегии и политики, что обеспечило бы основу для хорошо скоординированного и реалистичного планирования действий военных и других компонентов и страновой группы Организации Объединенных Наций.

124. Специальный комитет подчеркивает необходимость одновременного достижения стабильного прогресса в области укрепления безопасности, национального примирения, законности, прав человека и устойчивого развития с учетом взаимосвязанного характера этих задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

125. Специальный комитет подчеркивает, что выбор руководителей миссий имеет крайне важное значение и им необходимо предоставлять надлежащую поддержку, чтобы они были в состоянии обеспечивать политическое руководство и административное управление нередко большими и комплексными миротворческими операциями. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря обеспечить укрепление процедуры отбора и назначения старших руководителей за счет единообразного применения оговоренного процесса отбора кандидатов с учетом их достоинств; содействовать продвижению призванных на службу женщин на старшие руководящие должности; и расширить географическую представленность на старшем руководящем уровне миссий.

126. Специальный комитет признает преимущества, связанные с внедрением принципа установления приоритетности и последовательности в реализации мандатов на основе всеобъемлющего анализа и политической стратегии. Специальный комитет призывает Генерального секретаря улучшить взаимодействие с Советом Безопасности и процесс представления докладов Совету, сделав упор на улучшении анализа и планирования, в том числе в вопросах охра-

ны и безопасности, с тем чтобы облегчить процесс определения Советом своих приоритетов.

127. Ссылаясь на заявление Председателя Совета безопасности от 19 января 2015 года ([S/PRST/2015/3](#)), Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многочисленных задач, которые могут ставиться перед миротворческими операциями в таких областях, как реформа силовых структур, разоружение, демобилизация и реинтеграция, верховенство права, права человека и защита гражданского населения, требуется понимание и применение подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием.

128. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улучшение условий жизни пострадавшего населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг в постконфликтный период. Такую деятельность следует осуществлять в рамках согласованной стратегии миссии по налаживанию взаимодействия с общинами, в полной мере сознавая, что главную ответственность за благополучие своих граждан несут правительства принимающих стран и что эта деятельность не должна подрывать усилия, нацеленные на повышение способности правительств принимающих стран решать эти задачи. Специальный комитет подчеркивает, что планирование переходного этапа миссии должно осуществляться в консультации с принимающей страной, в том числе с учетом того, каким образом можно свести к минимуму потенциальные социально-экономические последствия свертывания миссии.

129. Специальный комитет подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссия по миростроительству и международное сообщество, в частности страны-доноры, в сотрудничестве с национальными властями должна участвовать в создании и работе соответствующих механизмов координации, основное внимание в рамках которых должно уделяться как удовлетворению неотложных потребностей, так и решению долгосрочных задач в области сокращения масштабов нищеты и восстановления. Специальный комитет признает, что улучшение координации миротворческих операций с действиями в соответствующих случаях Комиссии по миростроительству, страновых групп Организации Объединенных Наций и различных участников процесса развития имеет первостепенное значение для повышения эффективности и результативности процесса выполнения важнейших задач миротворческой деятельности и решения насущных проблем развития.

130. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение безопасности, укрепление верховенства права, восстановление важнейших объектов инфраструктуры, оживление экономики и создание рабочих мест, возобновление предоставления основных услуг и наращивание национального потенциала являются неперенными условиями долгосрочного развития обществ в постконфликтный период и построения прочного мира, в том числе для женщин и детей.

131. Специальный комитет признает необходимость в миротворческой деятельности, в центре внимания которой находятся люди, в том числе благодаря проведению анализа и планирования на местном уровне, и опирается на нала-

живание более стратегического взаимодействия с общинами и на понимание мнений и приоритетов местного населения. В этой связи Специальный комитет, принимая к сведению работу помощников по связи с общинами, признает, что в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций важную роль играют сотрудники по гражданским вопросам, которые, в частности, занимаются мониторингом и содействием осуществлению представительских функций на местном уровне в рамках целого ряда миссий, поддерживают меры по укреплению доверия, способствуют кризисному регулированию и примирению, а также помогают восстанавливать государственную власть и распространять ее на всю территорию страны. Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многих миротворческих задач требуется политическое урегулирование конфликта путем постоянного диалога со сторонами в конфликте, правительством принимающей страны, гражданским обществом и местным населением, и подчеркивает важность включения национальных кадров в штат компонентов по гражданским вопросам. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать принимать и укреплять меры, направленные на поддержку деятельности сотрудников по гражданским вопросам и повышение ее эффективности, и просит Секретариат проинформировать Комитет о прогрессе в этой области до начала его следующей основной сессии.

132. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения координации действий миссий, страновых групп и других органов Организации Объединенных Наций, в том числе в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

133. Специальный комитет отмечает, что общие для всей миссии эффективные стратегии коммуникации могут содействовать миротворческим операциям в укреплении доверия с местными общинами, корректировании ожиданий, обеспечении безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и повышении осведомленности о вкладе сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в сложных и трудных условиях. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат представить до его основной сессии 2017 года обзор передовой практики и накопленного опыта в области использования широкоохватных стратегий коммуникации в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

134. Специальный комитет просит Секретариат и призывает государства-члены, в частности представленные в руководящих органах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечивать согласованность действий в тех случаях, когда миротворческие операции Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций осуществляют свою деятельность параллельно.

135. Специальный комитет приветствует ту важную работу, которую выполняют миротворческие миссии в поддержку удовлетворения насущных потребностей стран, где они действуют, и рекомендует миссиям полностью задействовать в рамках своих мандатов все имеющиеся средства и возможности.

2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

136. Специальный комитет приветствует резолюцию [2086 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой особо подчеркивается важный вклад многопрофильного

миротворчества в формирование всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и постконфликтному миростроительству в целях достижения устойчивого мира и развития.

137. Специальный комитет подтверждает, что Департамент операций по поддержанию мира должен планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций так, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, недопущению рецидива вооруженных конфликтов и продвижению к устойчивому миру и развитию.

138. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость скоординированного процесса стратегической оценки и планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству, который позволяет обеспечивать комплексный, последовательный и целостный подход к постконфликтному миростроительству и установлению прочного мира. Специальный комитет отмечает одобрение Генеральным секретарем документа под названием «Политика в отношении комплексной оценки и планирования» и Справочника по комплексной оценке и планированию (издание 2013 года). В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Управление по поддержке миростроительства, Департамент по политическим вопросам, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, эффективно координировали между собой процесс планирования и осуществления деятельности в области миростроительства, опираясь при этом на свои соответствующие сильные стороны, особенно на начальном этапе задействования Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет обращает внимание на то, что в процессе планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству (от самых ранних стадий операции и на всем ее протяжении) необходимо, когда это предусматривается мандатом и запрашивается правительством принимающей страны, в полной мере учитывать потребности институционального строительства.

139. Специальный комитет признает, что в тех миротворческих операциях, задачи и мандаты которых имеют многопрофильный характер, следует учитывать перспективы миростроительства посредством применения комплексного и целостного подхода к постконфликтному миростроительству. Специальный комитет подчеркивает необходимость включать в мандаты миротворческих миссий задачи в области миростроительства, чтобы способствовать деятельности в области миростроительства и устойчивого развития на более долгосрочную перспективу. В этой связи Специальный комитет обращает внимание на необходимость более тесной координации между миротворческими миссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими участниками процесса развития.

140. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую играют многопрофильные миротворческие миссии: а) помогая принимающим странам вырабатывать критически значимые приоритеты и стратегии миростроительства; б) способствуя созданию благоприятных условий для выполнения миростроительных задач соответствующими национальными и международными субъектами; и с) самостоятельно выполняя первые миростроительные задачи с целью

помочь странам заложить основы мира, снизить риск рецидива конфликтов и создать условия для восстановления и развития.

141. По мнению Специального комитета, в мандатах миротворческих операций важно в соответствующих случаях четко и ясно описать миростроительные мероприятия, значение которых определяется тем, что они помогают заложить основы для миростроительства и устойчивого мира и развития на более долгосрочную перспективу. Специальный комитет признает, что необходимо поддерживать миростроительные усилия национальных правительств сразу же после завершения конфликта, и особо отмечает, что конкретные миростроительные задачи, выполняемые миротворческими миссиями, должны основываться на приоритетах соответствующей страны, специфике условий и преимуществах этих миссий по сравнению с другими субъектами, действующими на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению стратегию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении роли миротворцев на ранних стадиях миростроительства. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее осуществление и обновление этой стратегии в тесной консультации со всеми государствами-членами, особенно государствами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Комиссией по миростроительству, полевыми миссиями и всеми другими соответствующими инстанциями в системе Организации Объединенных Наций и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки продолжать обобщение накопленного опыта, извлеченных уроков и требований реальной обстановки, с которыми сталкиваются миротворцы, занимаясь миростроительством на его ранних стадиях.

142. Специальный комитет подчеркивает, что, хотя главная ответственность за успешное миростроительство лежит на правительствах и соответствующих национальных субъектах, у многопрофильных миротворческих миссий есть свои преимущества на ранних стадиях миростроительства. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает вклад, вносимый в миростроительство миротворцами и миротворческими миссиями на его ранних стадиях.

143. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года ([S/PRST/1998/38](#)), 20 февраля 2001 года ([S/PRST/2001/5](#)), 22 июля 2009 года ([S/PRST/2009/23](#)), 21 января 2011 года ([S/PRST/2011/2](#)), 11 февраля 2011 года ([S/PRST/2011/4](#)) и 20 декабря 2012 года ([S/PRST/2012/29](#)).

144. Специальный комитет отмечает, что, занимаясь национальными процессами и целями в области миростроительства, важно добиваться учета потребностей всех слоев общества, и подчеркивает первостепенную роль правительств государств в этом отношении.

145. Специальный комитет подчеркивает огромное значение эффективной интеграции между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций: благодаря такой интеграции появляется ясность в отношении того, каковы (с учетом их сильных сторон и возможностей) функции и обязанности каждой из них в решении важнейших миростроительных задач. Кроме того, Специальный комитет обращает внимание на необходимость более точно определить функции и обязанности на местах и в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить реа-

гирование на более предсказуемой и подотчетной основе. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить работу над уточнением функций и обязанностей по решению важнейших миростроительных задач и просит устроить консультации с государствами-членами по вопросу о ходе и состоянии этой работы. В этой связи Специальный комитет высказывается за то, чтобы в рамках установленных мандатов происходило (на основе четкого разделения труда) усиление скоординированных действий в поддержку институционального строительства.

146. Специальный комитет подтверждает, что главным принципом, который должен лежать в основе международного участия, является национальная ответственность. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность диалога, обмена информацией и сотрудничества между странами, затронутыми конфликтами, и отмечает шаги, предпринятые ими с целью укрепить национальную ответственность и повысить качество международной поддержки. Специальный комитет обращает внимание на необходимость формулирования таких стратегий и программ миростроительства, которые опираются на стратегии принимающей страны, и подчеркивает важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть, помогая национальным властям выработать внятные национальные цели и стратегии в области миростроительства, а также помогая мобилизовать международную поддержку их усилий.

147. Специальный комитет подчеркивает важность процесса комплексной оценки и планирования как механизма, призванного содействовать координации и определению приоритетности мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, а также необходимость того, чтобы все участники миротворческой и связанной с нею миростроительной деятельности тесно координировали ее, особенно с принимающими странами. Специальный комитет высказывается в этой связи за то, чтобы Секретариат представлял в соответствующих случаях Специальному комитету, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Комиссии по миростроительству, а также другим основным заинтересованным сторонам данные о первичной оценке задач в области миростроительства, стоящих перед миротворческими миссиями, включая оценку потенциала, возможностей формирования сил и комплектования личного состава и потребностей в логистических ресурсах, чтобы осуществлять координацию и определять приоритетность мероприятий по поддержанию мира и миростроительству (в зависимости от обстоятельств) в соответствующих миссиях. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг об осуществлении этой политики.

148. Специальный комитет высказывается за активное участие всех заинтересованных сторон в проведении открытых и более частых консультаций в интересах более качественного выполнения задач в области миростроительства на местах на его ранних стадиях.

149. Специальный комитет вновь заявляет, что при оказании поддержки странам, выходящим из состояния конфликта, следует обязательно удостоверяться в том, что правительства этих стран располагают необходимыми возможностями. Специальный комитет принимает к сведению заключительный доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в период сразу же после окончания конфликта ([A/68/696-S/2014/5](#) и Согг.1) и подчеркивает, что вытека-

ющие отсюда административные и бюджетные предложения, в том числе касающиеся информационно-разъяснительной работы, подлежат рассмотрению соответствующими межправительственными органами.

150. Специальный комитет признает основополагающий принцип национальной ответственности, важность поддержки развития национального потенциала и институционального строительства (в том числе в рамках миротворческих операций при условии соблюдения их мандата) и налаживания сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

151. Специальный комитет признает важность надежного и предсказуемого финансирования постконфликтного миростроительства и отмечает возможности дальнейшего сотрудничества на этом направлении между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

152. Специальный комитет рекомендует правительствам государств, Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям расширять и укреплять резерв специалистов по гражданским аспектам миростроительства в период сразу же после окончания конфликта, в том числе из стран, обладающих соответствующим опытом в вопросах миростроительства или осуществления демократических преобразований в постконфликтный период, обращая при этом особое внимание на то, что для успеха начинаний Организации Объединенных Наций в сфере миростроительства чрезвычайно важно привлекать кадры из развивающихся стран и женские кадры.

153. Специальный комитет подчеркивает, что существующим структурам системы Организации Объединенных Наций необходимо избегать дублирования усилий при решении задач миростроительства и что каждая структура в системе Организации Объединенных Наций (особенно профильные департаменты Секретариата, а также учреждения, фонды и программы, причастные к миростроительству) должна действовать в рамках своего мандата и в соответствии с требованиями своих руководящих органов.

154. Специальный комитет рекомендует, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, опираясь на работу соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций, таких как Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и на их растущие связи с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также учитывая их сравнительные преимущества, анализировал возможности налаживания партнерских отношений, способствующих выполнению операциями по поддержанию мира возлагаемых на них миростроительных задач.

155. Специальный комитет подчеркивает, что Комиссия по миростроительству призвана, консультируясь с правительствами государств, развивать и поддерживать меры по содействию миростроительным усилиям и комплексным стратегиям миростроительства, изыскивать ресурсы на их осуществление, обеспечивать выполнение соответствующими заинтересованными сторонами своих взаимных обязательств, усиливать координацию деятельности соответствующих субъектов на местах, добиваться согласованности действий региональных и международных субъектов, а также налаживать диалог по сквозным вопросам миростроительства и урокам, извлекаемым из прошлого опыта. Специаль-

ный комитет отмечает, что Управление по поддержке миростроительства должно и впредь играть свою роль в поощрении большей согласованности и синергизма между различными компонентами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками, не входящими в эту систему. Специальный комитет отмечает усилия, которые Комиссия по миростроительству, опираясь на содействие Управления по поддержке миростроительства, прилагает для укрепления партнерств с международными финансовыми учреждениями и региональными структурами в постконфликтных ситуациях.

156. Специальный комитет подчеркивает, что тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций играет важную роль, помогая им выполнять свои мандаты и благоприятствуя тому, чтобы такие операции планомерно свертывали свою деятельность. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая своевременное вынесение запрашиваемых Советом рекомендаций, помогающих ему обсуждать в соответствующих случаях миростроительные задачи, поручаемые применительно к странам, фигурирующим в повестке дня Комиссии, особо отмечая при этом, что такие задачи должны отвечать приоритетам, определенным на национальном уровне, и фокусироваться на развитии национального потенциала. Специальный комитет приветствует также готовность Совета активнее обращаться к Комиссии за рекомендациями, в том числе с учетом ее роли в поддержке планомерного свертывания санкционированных миссий в странах, фигурирующих в ее повестке дня, в частности благодаря налаживанию постоянного международного сотрудничества для удовлетворения главных потребностей, возникающих в процессе укрепления национального потенциала.

157. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2010 года ([S/PRST/2010/2](#)) и отмечает усилия Совета Безопасности, направленные на совершенствование практических методов его работы для обеспечения успешного перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика в отношении реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или вывода миссии», где перечисляются пять ключевых принципов: раннее планирование, интеграция в рамках Организации Объединенных Наций, национальная ответственность, развитие национального потенциала и коммуникация. В этой связи Специальный комитет отмечает усилия по обобщению усвоенных уроков и рассчитывает на дальнейшее разъяснение того, как уроки, извлекаемые из опыта перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций, могут быть применены в будущем; при этом Комитет, по-прежнему настаивая на необходимости реальной ответственности и вовлеченности принимающей страны, отмечает возможную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и проблемы, появляющиеся в ходе взаимодействия со всеми соответствующими партнерами.

158. Специальный комитет отмечает большое значение тщательного планирования и координации любых переходных процессов Секретариатом и соответствующими партнерами. Такая координация должна осуществляться заблаго-

временно до начала переходного этапа в интересах обеспечения стабильности достигнутого прогресса с должным учетом наиболее эффективного и результативного распределения функций и обязанностей.

159. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать согласно просьбе Комитета, содержащейся в пункте 112 его доклада за 2011 год (A/65/19), текущую работу, касающуюся социально-экономического воздействия миротворческих операций, которая осуществляется в рамках мандатов миссий и в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря предоставить информацию о передовом опыте и при необходимости внести предложения, разработанные в консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, для рассмотрения соответствующими межправительственными органами и просит также организовать на его следующей основной сессии брифинг по данному вопросу.

160. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат предоставить на его следующей основной сессии обновленную информацию о мерах, принимаемых в целях повышения эффективности выполнения функций миростроительства миссиями по поддержанию мира. Специальный комитет предлагает пригласить на такой брифинг представителей других сторон, принимающих участие в миростроительстве, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк.

161. Специальный комитет с удовлетворением ссылается на доклад Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). Специальный комитет призывает принять меры для вовлечения женщин в мирные процессы, постконфликтное планирование и миростроительство, а также в работу учреждений, создаваемых в постконфликтный период, для использования опыта, накопленного в гендерной сфере, и для обеспечения равноправного участия женщин в программах содействия восстановлению экономики и признает роль и усилия Генерального секретаря в актуализации гендерной проблематики.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

162. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны относиться к сфере ответственности правительств государств и составлять с учетом национальных приоритетов и конкретных условий в каждой стране. Специальный комитет подчеркивает, что эти программы остаются стратегически важными компонентами миротворческих операций и основой для более долгосрочного миростроительства, а их успех зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет признает, что разоружение, демобилизация и реинтеграция должны быть неотъемлемой частью инклюзивного политического процесса, отвечать различным потребностям пострадавшего населения, соответствовать обстоятельствам в каждой ситуации и предусматривать готовность всех заинтересованных сторон к участию в многолетней программе по обеспечению эффективного перехода от разоружения и демобилизации к реинтеграции. Специальный комитет признает также, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции следует разрабатывать с учетом национальной специфики,

чтобы обеспечить их соответствие национальным стратегиям, памятуя при этом о различиях в потребностях женщин и мужчин из числа бывших комбатантов и их иждивенцев, а также уязвимых групп, таких как дети, затронутые вооруженным конфликтом, и инвалиды. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения полного соблюдения Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

163. Специальный комитет признает, что программа разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляется в меняющихся условиях, и при этом учитывает, что по прошествии времени характер деятельности вооруженных групп изменяется и что в рамках политического процесса может отсутствовать соглашение о мире или политическое соглашение, на котором могла бы быть основана программа разоружения, демобилизации и реинтеграции. В таком контексте обсуждение вопросов, связанных с этой программой, следует начинать на раннем этапе политического процесса, а специалистов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции можно включать в состав миротворческих миссий с самого начала.

164. Специальный комитет отмечает необходимость составления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных аспектов и обеспечения участия женщин в переговорах по таким программам, в их разработке и осуществлении.

165. Подчеркивая необходимость сбалансированного осуществления всех элементов разоружения, демобилизации и реинтеграции и важность более тесной координации действий и интеграции структур Организации Объединенных Наций и особо отмечая взаимодополняемость процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования силовых структур, Специальный комитет просит Секретариат провести всеобъемлющий обзор вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции и представить Комитету доклад о результатах этого обзора на его следующей основной сессии. В этот доклад следует включить такие аспекты, как изменения в обстановке на местах и в типологии вооруженных групп, проблемы, возникающие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, механизмы координации действий структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон и взаимосвязь между процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформированием силовых структур, учитывая при этом накопленный опыт и передовые методы разработки и реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и необходимость изучения способов повышения их эффективности во всех соответствующих миротворческих миссиях.

166. Специальный комитет подчеркивает важность укрепления взаимосвязи между программой разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформой силовых структур уже в самом начале и в ходе планирования и проведения миротворческих операций. Особое внимание при этом следует уделять надлежащей расстановке приоритетов и определению последовательности действий.

167. Специальный комитет признает необходимость надлежащего контроля за приемом оружия у бывших комбатантов, его утилизации и управления его запасами при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечения транспарентности в этих вопросах. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат использовать передовой опыт и инновационные подходы, применяемые на местах, а также поддержку,

оказываемую миротворческими миссиями в соответствующих случаях странам в постконфликтный период.

168. С учетом опыта участия Организации Объединенных Наций в региональных программах разоружения, демобилизации и реинтеграции Специальный комитет просит Секретариат быть готовым поддержать в соответствующих случаях потенциальные региональные инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и координировать свои действия с соответствующими государствами и региональными и субрегиональными организациями.

169. Специальный комитет высоко оценивает усилия по поиску нетрадиционных путей решения новых и возникающих проблем, с которыми сталкиваются миротворческие операции, с целью оказать поддержку странам в осуществлении мирных процессов, укрепить доверие, подчеркнуть важность национальной ответственности, содействовать созданию безопасных условий и помочь заложить основу для прочного мира и развития, как об этом говорится в исследовании Департамента операций по поддержанию мира, посвященном методам разоружения, демобилизации и реинтеграции второго поколения. Специальный комитет принимает к сведению недавние инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе подход, направленный на сокращение масштабов насилия в общинах, и настоятельно призывает и далее развивать этот подход сбалансированным образом в рамках всех компонентов программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

170. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции (A/65/741) и подчеркивает, что реинтеграция является неотъемлемой частью всего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет отмечает огромную роль миротворческих миссий в оказании поддержки правительствам государств, в том числе в разработке стратегий реинтеграции и реадaptации, которые охватывают также инновационные подходы и методы, применяемые на местах. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что реинтеграция является долгосрочным процессом, требующим постоянной поддержки со стороны участников процесса развития, и в этой связи обращает особое внимание на возможности использования местных подходов в рамках более широкой стратегии реинтеграции и реадaptации и на большое значение многолетних программ.

171. Специальный комитет отмечает важность реинтеграции бывших комбатантов и взаимосвязь между процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции и мирным процессом и в этой связи просит продолжать разработку стратегий в тесном взаимодействии с государствами-членами, Комиссией по миростроительству и другими соответствующими структурами, в том числе, в соответствующих случаях, с участием региональных и субрегиональных организаций в переговорах по программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, в их разработке и реализации.

172. Специальный комитет отмечает необходимость более широкого использования существующих механизмов, таких как временное прикомандирование сотрудников, практикуемое Секретариатом и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечивать наличие в штате соответствующих сотрудников на самых важных начальных этапах

и их своевременное прибытие на место в целях поддержки процесса разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/67/312-S/2012/645 и A/68/696-S/2014/5).

4. Реформа силовых структур

173. Специальный комитет подчеркивает, что реформа силовых структур — это важный аспект многоплановых миротворческих операций. Там, где проводятся такие операции, создание эффективных, профессиональных и подотчетных силовых структур становится одной из важнейших предпосылок строительства основ прочного мира и развития.

174. Специальный комитет отмечает, что у Генеральной Ассамблеи есть своя роль в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе силовых структур. В частности, Специальный комитет, проводя всеобъемлющие обзоры и разрабатывая политические директивы, может внести значительный вклад в реформу силовых структур в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

175. Специальный комитет подчеркивает, что государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своего населения и за руководство деятельностью своих силовых структур. В этой связи Специальный комитет особо отмечает, что помощь, которую Организация Объединенных Наций оказывает в рамках миротворчества в деле реформирования силовых структур, должна основываться на принципе национальной ответственности и предоставляться по просьбе принимающей страны. Определить национальный подход к реформе силовых структур и ее приоритеты, а также координировать помощь, поступающую на нужды этой реформы, — суверенное право и первоочередная обязанность соответствующей страны. Специальный комитет признает, что для проведения успешной, рассчитанной на долгосрочный период и основанной на принципе национальной ответственности реформы силовых структур нужны сосредоточенные усилия, специально выделенные ресурсы и целеустремленная политическая воля всех сторон.

176. Специальный комитет особо отмечает, что реформа силовых структур должна проводиться на основе активного участия самого широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывания зарубежных моделей такой реформы и следует сосредоточиться на укреплении способности у принимающей страны разрабатывать, проводить и направлять реформу силовых структур, причем этот процесс реформирования должен быть гибким, адаптируемым и отвечающим интересам данной страны.

177. Специальный комитет подчеркивает, что реформа силовых структур, проводимая при поддержке миротворческих миссий, должна проходить на базе верховенства права и должна способствовать общему совершенствованию деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права. Специальный комитет обращает внимание на важность комплексного планирования и проведения мероприятий для обеспечения последовательности и слаженности в работе Организации Объединенных Наций и призывает к улучшению такой координации как в Центральных учреждениях, так

и на местах. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что и на местах, и в Центральных учреждениях важно обеспечивать эффективную интеграцию помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций по линии всех силовых структур или отдельных компонентов. Специальный комитет приветствует принятие Африканским союзом политической концепции реформирования силовых структур.

178. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия, приложенные Группой по вопросам реформирования сектора безопасности с момента ее создания в 2009 году, и работу, которую под ее руководством выполняет Межучрежденческая целевая группа Генерального секретаря по вопросам реформирования сектора безопасности, а также ее взаимодействие с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права. Специальный комитет отмечает, что от Группы по вопросам реформирования сектора безопасности ждут все больше помощи полевым миссиям Организации Объединенных Наций, и в этой связи рекомендует Секретариату, фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций изучить способы укрепления потенциала Группы.

179. Специальный комитет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с двусторонними и региональными механизмами, может играть в техническом содействии реформе силовых структур по линии миротворческих миссий при поступлении соответствующей просьбы и с учетом конкретных потребностей. Такое содействие может оказываться в различных областях, включая национальные стратегии реформирования силовых структур, законодательную основу деятельности силовых структур, обзоры их деятельности, национальные планы развития этих структур, национальный диалог о путях реформирования силовых структур и национальные возможности управления и надзора в этой сфере, а также национальным органам, координирующим реформу силовых структур, с учетом других направлений деятельности, если об этом просит принимающая страна.

180. Специальный комитет отмечает прогресс, который, судя по соответствующим разделам доклада Генерального секретаря по вопросу о реформировании сектора безопасности (A/67/970-S/2013/480), был достигнут в разработке подхода Организации Объединенных Наций к реформе силовых структур в контексте миротворческих операций и в странах, выходящих из состояния конфликта. Специальный комитет поощряет усилия по расширению скоординированной поддержки национальных инициатив, касающихся реформы силовых структур. Специальный комитет подчеркивает важность подготовки докладов в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

181. Специальный комитет принимает к сведению сводные технические инструктивные записки Организации Объединенных Наций по реформированию силовых структур. Обращая внимание на необходимость регулярных консультаций с государствами-членами, Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обновлять эти инструктивные записки и разрабатывать инструкции по другим аспектам реформы силовых структур и подчеркивает важность выполнения положений этих записок, включая разработку учебных модулей, с учетом извлеченных уроков и передового опыта. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей основной сессии Группа по вопросам реформирова-

ния сектора безопасности провела брифинг, посвященный вышеупомянутым инструкциям и своей деятельности.

182. Специальный комитет признает, что помощь, оказываемая миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций в деле реформирования вооруженных сил в странах, выходящих из состояния конфликта, способствует строительству основ прочного мира и предотвращает возобновление конфликта. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что сейчас помощь в деле реформирования силовых структур предоставляется 20 государствам-членам, в том числе 14 — конкретно в деле реформирования вооруженных сил. Специальный комитет вновь заявляет, что такая помощь будет оказываться только при наличии соответствующих полномочий и по просьбе принимающей страны.

183. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы в ходе миротворческих операций Организация Объединенных Наций по просьбе правительств государств оказывала им помощь в создании органов безопасности, в которые могут обращаться граждане данной страны (в том числе женщины и незащищенные групп населения) и которые чутко реагируют на их потребности. Специальный комитет признает позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте миротворческих операций, содействуя учету гендерных аспектов при реформировании силовых структур и создании таких национальных органов безопасности, которые способны более чутко реагировать на запросы женщин; это содействие может выражаться, например, в виде командирования женщин в миротворческие миссии, а это может служить стимулом к тому, чтобы все больше женщин поступало на службу в силовые структуры принимающей страны, в виде предоставления специалистов по гендерным вопросам для поддержки реформы силовых структур и в виде учета гендерных факторов в ходе программ по реформированию силовых структур.

184. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке составления Организацией Объединенных Наций реестра экспертов по реформе силовых структур. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которая оказывается государствам-членам и миротворческим операциям при помощи такого реестра. Специальный комитет подчеркивает, что Группе по вопросам реформирования сектора безопасности необходимо прилагать более активные усилия для того, чтобы данный реестр адекватно отражал возможности развивающихся стран, особенно из недопредставленных в настоящее время регионов, и чтобы он был более сбалансирован в гендерном отношении. Специальный комитет просит Группу по вопросам реформирования сектора безопасности представить на его следующей основной сессии результаты дополнительного анализа эффективности применения Организацией Объединенных Наций реестра старших экспертов по реформе силовых структур.

185. Специальный комитет подчеркивает важность организации учебы и укрепления потенциала для проведения реформы силовых структур в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, и приветствует усилия, которые предпринимаются в этой области Группой по вопросам реформирования сектора безопасности и многими государствами-членами, а также по линии международных организаций.

5. Верховенство права

186. Специальный комитет обращает особое внимание на чрезвычайную важность обеспечения верховенства права в странах, находящихся в ситуации конфликта или выходящих из состояния конфликта, с тем чтобы помочь им стабилизировать ситуацию, распространить государственную власть на всю территорию страны, положить конец безнаказанности, устранить причины, лежащие в основе конфликтов, и установить прочный мир. Специальный комитет считает, что успешное восстановление и соблюдение верховенства права зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет принимает к сведению Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), принятую Ассамблеей 24 сентября 2012 года, и принимает к сведению доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с Декларацией (A/68/213 и Add.1).

187. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую могут играть миротворческие операции совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, когда это необходимо и в рамках их соответствующих мандатов, в деле оказания скоординированной поддержки на начальных этапах укрепления учреждений, обеспечивающих верховенство права в принимающих странах, по их просьбе, в том числе путем оказания им помощи в определении важнейших национальных приоритетов, связанных с обеспечением верховенства права, и разработке национальных стратегий в этой области.

188. Специальный комитет призывает Секретариат и миротворческие операции обеспечить выполнение задач, сформулированных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) и касающихся применения Организацией Объединенных Наций такого подхода к обеспечению верховенства права, который способствует реализации прав женщин на безопасность и правосудие, и в частности оперативному предоставлению женщинам и девочкам доступа к судебным и правоохранительным органам.

189. Специальный комитет отмечает, что ключевым фактором для установления прочного мира является такой подход к различным компонентам системы обеспечения верховенства права, включая доступ к правосудию, который носит комплексный характер, позволяет уделять внимание и оказывать поддержку сбалансированным образом, является актуальным для каждой конкретной ситуации, удовлетворяет потребности органов полиции, правосудия и пенитенциарной системы и способствует укреплению взаимосвязей между ними. Специальный комитет подчеркивает важную роль миротворческих операций и других партнеров в поддержке деятельности по укреплению органов правосудия и пенитенциарной системы, наряду с развитием полицейских служб, с целью создания логичной и всеобъемлющей системы правосудия, повышающей способность государства выполнять свои важнейшие функции в этих областях.

190. Специальный комитет отмечает, что для установления и поддержания стабильности в постконфликтной ситуации требуется устранить коренные причины конфликта. Очень важно проводить в соответствующих случаях оценку, восстановление и укрепление потенциала общенациональных и местных учреждений по обеспечению верховенства права, с самого начала осуществления миротворческой операции Организации Объединенных Наций, с

тем чтобы они могли устранить причины конфликтов. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности уважения принципа верховенства права как серьезного фактора, способствующего укреплению мира и справедливости, а также борьбе с безнаказанностью, и отмечает необходимость выделения достаточных ресурсов для укрепления верховенства права.

191. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением верховенства права, имели более ясный и конкретный характер, и просит Департамент операций по поддержанию мира и далее учитывать, когда это предусмотрено мандатом, положения, касающиеся верховенства права и правосудия в переходный период, в процессе стратегического и оперативного планирования миротворческих операций. Такой мандат должен выполняться в полном объеме в интересах обеспечения и усиления ответственности и руководящей роли самих стран при участии гражданского общества, и при этом нужно признать, что ответственность за восстановление и соблюдение верховенства права лежит на правительствах и соответствующих национальных органах. Специальный комитет принимает к сведению используемые в недавно принятых миротворческих мандатах инновационные подходы, направленные на поддержание основ правопорядка и борьбу с безнаказанностью посредством укрепления органов национальной полиции, правосудия и пенитенциарной системы в целях восстановления верховенства права.

192. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам всесторонней и комплексной поддержки в целях укрепления верховенства права с самого начала процесса учреждения новых миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению роль, которую играет в ряде миротворческих миссий Постоянная судебно-пенитенциарная структура, размещающаяся в одном здании с Постоянным полицейским резервом. Кроме того, в этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период. Специальный комитет принимает также к сведению обновленную информацию о Постоянной судебно-пенитенциарной структуре, предоставленную Службой консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Канцелярии помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности. Специальный комитет отмечает, что сохраняется потребность в помощи, оказываемой Постоянной судебно-пенитенциарной структурой, и признает необходимость ее укрепления в соответствии с существующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просил завершить к январю 2016 года оценку и обзор хода и результатов работы Службы консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства и Постоянной судебно-пенитенциарной структуры. В связи с этим Специальный комитет вновь подтверждает соответствующие положения резолюций [61/279](#), [63/250](#) и [65/247](#) Генеральной Ассамблеи.

193. Специальный комитет отмечает, что в миротворческих миссиях растет потребность в деятельности, касающейся верховенства права, полиции, реформы силовых структур, а также разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет обращает внимание на существующую практику использования реестров гражданских экспертов, прикомандированных сотрудников национальных судебных органов и исправительных учреждений и групп по поддержке судебного преследования, а также задействования Постоянной су-

дебно-пенитенциарной структуры в целях содействия созданию надлежащей системы верховенства права. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки использовать кадровые ресурсы, предоставляемые правительствами государств-членов по линии прикомандирования согласно правилам и положениям Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также с использованием существующих реестров экспертов в составе групп быстрого развертывания, по просьбе принимающих стран и в тесном сотрудничестве с их имеющимися кадровыми ресурсами, в целях укрепления национального потенциала. Специальный комитет приветствует создание группы быстрого развертывания по обеспечению верховенства права в составе экспертов по проблемам сексуального насилия в качестве инновационного метода удовлетворения потребностей принимающих стран по их просьбе и подчеркивает необходимость того, чтобы в ходе этой работы надлежащим образом учитывался соответствующий потенциал развивающихся стран.

194. Специальный комитет отмечает важность разработки методических материалов, касающихся оперативной деятельности по обеспечению верховенства права, и просит Секретариат сообщать государствам-членам о начале подготовки любых таких материалов и регулярно информировать их о ходе этой работы. Специальный комитет принимает к сведению Справочник для сотрудников по судебным вопросам, служащих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, и Справочник по порядку действий в случае происшествий в тюрьмах.

195. Специальный комитет отмечает руководящую роль Департамента операций по поддержанию мира в проведении миротворческих операций в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости укрепления сотрудничества и координации между всеми заинтересованными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе при посредничестве Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, с тем чтобы выработать целостный и согласованный подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права и эффективно внедрить его в процесс планирования и оказания помощи в сфере обеспечения верховенства права. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и далее прилагать усилия по уточнению функций и обязанностей по обеспечению верховенства права на основе сравнительных преимуществ соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций и просит провести консультации с государствами-членами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

196. Специальный комитет отмечает назначение Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН в качестве объединенного глобального координационного центра по вопросам, касающимся органов полиции, правосудия и пенитенциарной системы.

197. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее повышать потенциал своих сотрудников по судебным и пенитенциарным вопросам в плане внесения максимального вклада в поддержку национальных учреждений, обеспечивающих верховенство права. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность продолжения реализации учеб-

ной программы по верховенству права для сотрудников по судебным вопросам и подготовки прикомандированных сотрудников исправительных учреждений на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет призывает Департамент и далее поддерживать разработку и проведение специализированных учебных курсов для сотрудников по судебным вопросам и персонала исправительных учреждений, направляемых в миротворческие миссии. В этой связи Специальный комитет просит Департамент включать в доклад Генерального секретаря Специальному комитету фактологическую информацию об укомплектовании полевых миссий сотрудниками по судебным вопросам и работе исправительных учреждений.

198. Специальный комитет с признательностью отмечает проведение мероприятий Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности и отмечает, что его работа способствует повышению согласованности и взаимодополняемости усилий его подразделений и других структур Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного выполнения мандатов, касающихся верховенства права.

199. Специальный комитет отмечает важные шаги, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с властями принимающих стран с целью обращения более пристального внимания на деятельность пенитенциарных учреждений в рамках миротворческих операций и увеличения объема ресурсов, выделяемых по этой статье, в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом. В частности, Комитет признает важность дальнейшего увеличения числа стран, предоставляющих персонал исправительных учреждений, чтобы Секретариат мог реагировать на ситуации, возникающие на местах.

200. Специальный комитет с признательностью отмечает разработку механизма показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Специальный комитет рекомендует Секретариату применять эти показатели в ходе миротворческих операций в соответствии с намеченным планом. Специальный комитет просит периодически предоставлять обновленную информацию об использовании таких показателей и оценку того, в какой степени они способствуют осуществлению национальных стратегий в области правосудия, с тем чтобы укрепить верховенство права и содействовать планированию и оказанию помощи в этой сфере в ходе осуществления миротворческой деятельности.

201. Специальный комитет принимает к сведению необходимость оказания своевременной и эффективной поддержки органам правосудия и пенитенциарной системы и те проблемы, с которыми они сталкиваются при оказании поддержки судам и тюрьмам в странах, выходящих из состояния конфликта, включая важность удовлетворения особых потребностей женщин и детей в рамках системы правосудия. Специальный комитет принимает также к сведению усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на разработку концепции оказания помощи национальным властям в создании или возобновлении работы судов и мест заключения сразу же по завершении конфликта или при устранении последствий стихийных бедствий, когда это необходимо, и с учетом конкретной ситуации в данной стране. Специальный комитет просит Секретариат представить до начала следующей основной сессии Комитета более подробную информацию о своей деятельности в этой области, в частности о соответствующей концепции и технических руководствах. Специальный ко-

митет призывает продолжать консультации с государствами-членами в течение всего процесса разработки этой концепции.

6. Гендерный фактор и миротворческая деятельность

202. Специальный комитет подчеркивает необходимость активизации усилий в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в рамках миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению принятие Советом Безопасности резолюции [2242 \(2015\)](#). Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 16 сентября 2015 года ([S/2015/716](#)), в котором представлены результаты глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), и отмечает, что участие женщин на всех уровнях имеет ключевое значение для обеспечения реальной эффективности, успешного осуществления и устойчивости мирных процессов и деятельности в области миростроительства.

203. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#), всех соответствующих заявлений Председателя и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций [65/187](#), [66/130](#) и [67/144](#), а также ее предыдущих резолюций, принятых по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин».

204. Специальный комитет принимает к сведению завершение работы над Перспективной гендерной стратегией Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и ожидает ее полного и своевременного осуществления в Центральных учреждениях и на местах. Специальный комитет подчеркивает необходимость представления ему ежегодного доклада, в котором содержится обзор прогресса, достигнутого в осуществлении этой гендерной стратегии, с учетом соответствующих положений обзоров по вопросам мира и безопасности.

205. Специальный Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в отчетах с мест и в представленных ему докладах не приводятся данные, дезагрегированные по признаку пола. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки организовать обучение представлению информации с учетом гендерных аспектов и анализу причин конфликтов, в частности для сотрудников по вопросам планирования и бюджета и старшего руководящего звена. Специальный комитет призывает должностных лиц Секретариата, специальных представителей Генерального секретаря и специальных посланников постоянно включать в свои брифинги и доклады, представляемые Совету Безопасности, анализ дифференцированной информации о воздействии конфликта на женщин и девочек, а также о выполнении резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности в контексте миротворческой деятельности с учетом конкретных условий каждой страны.

206. Специальный комитет приветствует «дни открытых дверей», проведенные несколькими полевыми миссиями в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и всеми другими соответ-

ствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Для извлечения из этих мероприятий максимальной пользы Специальный комитет призывает полевые миссии проводить регулярные консультации с местными общинами, в частности с женскими группами, для подготовки «дней открытых дверей». Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать по возможности чаще проводить «дни открытых дверей» в полевых операциях.

207. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает большое значение их всестороннего, эффективного и равноправного участия во всех усилиях по поддержанию и укреплению устойчивого мира и безопасности, включая их представленность в директивных органах на всех уровнях. В целях дальнейшей активизации усилий по учету гендерных факторов в миротворческих операциях Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки следует укрепить кадровые ресурсы координаторов по гендерным вопросам, назначаемых в состав Целевой группы по гендерной проблематике, и согласиться с необходимостью увеличения числа специалистов по гендерным вопросам в обоих департаментах. Специальный комитет признает важность роли советников по гендерным вопросам в деле укрепления потенциала и передачи знаний в целях актуализации гендерной проблематики в миротворческих миссиях.

208. Специальный комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу в целом низкой процентной доли женщин во всех категориях и на всех уровнях должностей миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, в том числе на старших руководящих должностях. В частности, Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с недавним уменьшением количества назначений женщин на высокие должности и призывает Генерального секретаря увеличить долю женщин, занимающих высокие должности, на основании соответствующих действующих правил и положений. В этой связи Специальный комитет приветствует инициативы, направленные на содействие карьерному продвижению женщин, например формирование кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности, и настоятельно призывает к осуществлению действующих и вынесенных ранее рекомендаций и к поиску инновационных решений. В целях содействия карьерному росту сотрудников-женщин Специальный комитет рекомендует организовывать для них программы наставничества силами штатных сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Специальный комитет еще раз призывает государства-члены продолжать выдвигать больше кандидатов из числа женщин, в том числе на должности самого высокого уровня.

209. Специальный Комитет, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 2242 (2015), приветствует усилия по значительному увеличению числа женщин в военных и полицейских компонентах, разворачиваемых в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

210. Специальный комитет призывает Секретариат разработать учитывающую гендерные аспекты стратегию формирования вооруженных сил и полиции и рекомендует государствам-членам разработать и внедрить меры, направленные на то, чтобы содействовать продвижению призванных на службу женщин на

старшие руководящие должности, в том числе путем осуществления программ наставничества и набора новых сотрудников-женщин.

211. Специальный комитет призывает к расширению сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой «ООН-женщины» с целью обеспечить, чтобы миссии располагали директивной, оперативно-функциональной и технической поддержкой со стороны этой структуры в плане осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) и связанных с ней резолюций Совета Безопасности в полном объеме, что необходимо для более полного учета гендерной проблематики в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о координации деятельности между Департаментом и Структурой «ООН-женщины».

212. Специальный комитет вновь подчеркивает, что актуализация гендерной проблематики в миротворческих миссиях является обязанностью высшего руководства миссий. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важное значение обеспечения подотчетности в ходе осуществления этой повестки дня и приветствует включение целевых гендерных показателей в качестве одного из критериев индивидуального выполнения работы в договоры, заключаемые со специальными представителями и специальными посланниками в Центральных учреждениях и на местах. Специальный комитет приветствует решение Генерального секретаря о том, чтобы старший советник по гендерным вопросам миротворческих операций Организации Объединенных Наций находился в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря и чтобы он получал поддержку со стороны специалистов по гендерным вопросам, включенным в различные функциональные компоненты миссии, работа в которых предполагает знание гендерной проблематики и наличие опыта в этой области, и призывает оперативным образом заполнить должности старших советников по гендерным вопросам и других сотрудников по гендерным вопросам, которые уже созданы в миротворческих миссиях.

213. Специальный комитет вновь обращается с призывом обеспечить более эффективное осуществление и поощрение учета гендерных факторов для всех сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки путем включения соответствующих показателей в планы работы и документы электронной системы аттестации. Специальный комитет приветствует завершение работы над контрольным списком задач высшего руководства по актуализации гендерной проблематики и его распространение Департаментом операций по поддержанию мира.

214. Специальный комитет подчеркивает важное значение учета гендерных аспектов во всех соответствующих учебных модулях, в том числе для старших руководителей, и их отражения в системе сертификации. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира провести оценку и обновление стратегии специальной подготовки по гендерным вопросам с учетом результатов недавних обзоров. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира доработать и внедрить обязательный онлайн-учебный курс по актуализации гендерной проблематики для гражданского персонала и пересмотреть и укрепить проведение инструктажа по гендерным вопросам перед развертыванием воинских и полицейских контингентов. Специальный комитет просит Департамент представить ему письмен-

ную информацию о всех учебных мероприятиях, осуществляемых в порядке обеспечения учета гендерных факторов в контексте миротворческих операций в Центральных учреждениях и на местах. Специальный комитет рекомендует Департаменту разработать учебные модули для расширения возможностей советников и координаторов по гендерным вопросам способствовать актуализации гендерной проблематики в миссиях.

215. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира применять в соответствующих случаях современные технологии в интересах распространения своей типовой учебной программы среди учебных заведений по подготовке миротворцев. Специальный комитет рекомендует также использовать стандартизированное пособие по передовым методам учета гендерной проблематики и организации работы полиции в миротворческих операциях и распространять имеющиеся учебные материалы по гендерной проблематике среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и рекомендует им активно их использовать.

216. Специальный комитет предлагает Секретариату проводить гендерный анализ и техническую экспертизу в рамках всех процессов — от планирования, разработки, осуществления, обзора и оценки мандата до сокращения численности миссии с целью обеспечить учет потребностей и участие женщин на каждом этапе. В этой связи Специальный комитет призывает организовать специальное обучение по вопросам планирования и анализа в рамках Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Специальный комитет еще раз предлагает включать экспертов по гендерным вопросам в состав миссий по стратегической и технической оценке с целью обеспечить учет гендерных факторов при планировании новых миссий и обзоре уже действующих. Специальный комитет принимает к сведению разработку в координации со Структурой «ООН-женщины» руководящих указаний в отношении миссий, находящихся на этапе реформирования, и ожидает представления обновленной информации об их выполнении.

217. Специальный комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой и далее систематически включать в свои доклады о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечания и рекомендации по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. Специальный комитет подчеркивает далее, что при сборе данных и подготовке отчетности необходимо неизменно руководствоваться принципами обеспечения безопасности пострадавших, этичного отношения к ним и уважения их достоинства в соответствии с призывом Председателя Совета Безопасности, содержащимся в его заявлении от 23 февраля 2012 года ([S/PRST/2012/3](#)). Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и все соответствующие полевые миссии продолжать активно содействовать внедрению механизмов мониторинга, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в условиях конфликтов в тесном взаимодействии со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций, включая этих специальных представителей, а также Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, предлагать сторонам в конфликте брать на себя конкрет-

ные и ограниченные по срокам их выполнения обязательства, как это предусматривается в резолюции [2106 \(2013\)](#) Совета Безопасности, и принимает к сведению обновленную информацию о работе, проделанной Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в этой связи.

218. Специальный комитет вновь обращает внимание на серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия и подчеркивает важность применения комплексного подхода к удовлетворению потребностей всех пострадавших от таких актов. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и осуществления планов действий в кратчайшие сроки, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

219. Специальный комитет отмечает, что крайне важное значение в деле внедрения и укрепления механизмов мониторинга, анализа и отчетности во всех соответствующих полевых миссиях придается работе советников по вопросам защиты женщин, как это предусматривается Советом Безопасности в его резолюциях [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#). В этой связи Специальный комитет подчеркивает важную роль этих консультантов, которые должны охватывать весь спектр деятельности, оговоренный в мандате миссии, включая информационно-разъяснительную работу и конструктивное взаимодействие со всеми сторонами в конфликте, и содействовать укреплению мер защиты и наращиванию потенциала сотрудников миссии в целях предотвращения инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и реагирования на них. Специальный комитет просит представить до октября 2016 года обновленную информацию о направлении во все соответствующие полевые миссии советников по вопросам защиты женщин и о их деятельности в составе этих миссий и подчеркивает необходимость содействовать популяризации задач, выполняемых советниками по вопросам защиты женщин, и их работе. Специальный комитет призывает оперативным образом заполнить должности таких советников, которые уже созданы в миротворческих миссиях, и призывает полицейские, военные и другие компоненты тесно взаимодействовать в рамках миссии с советниками по вопросам защиты женщин, по гендерным вопросам и по вопросам защиты детей.

220. Специальный комитет приветствует завершение работы над учебными материалами для военного, полицейского и гражданского персонала миротворческих операций и командующих силами, которые посвящены вопросам предотвращения случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на них, в том числе подготовке координаторов в плане выполнения ими своих функций и обязанностей, и материалами для инструктажа, проводимого перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там, которые в настоящее время включают в себя оперативное руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить эффективное применение этого оперативного руководства и учебных материалов по предот-

вращению случаев сексуального насилия в условиях конфликта, защите от них и реагированию на них и просит представить информацию о ходе и результатах использования этого оперативного руководства на местах. Специальный комитет настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, использовать эти материалы.

221. Специальный комитет высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по выполнению Руководящих принципов учета гендерной проблематики в деятельности воинских контингентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций в соответствии со стратегией их осуществления, предусматривающей задействование имеющихся советников по гендерным вопросам и назначение военных советников по таким вопросам и младшего эксперта по гендерной проблематике в Управлении по военным вопросам. В этой связи Специальный комитет приветствует решение о направлении в большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций специальных военных советников по гендерным вопросам. Специальный комитет призывает Управление пересмотреть и обновить эти руководящие принципы в соответствии с результатами недавно проведенных обзоров и представить ему доклад по этому вопросу. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира, и в частности Управление по военным вопросам, представить информацию о ходе реализации и степени соблюдения упомянутых руководящих принципов и их воздействии на выполнение мандатов миротворческих миссий.

222. Специальный комитет подчеркивает важное значение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и высоко оценивает ее работу по выполнению этого мандата согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и миротворческие миссии оказывать все необходимое содействие и поддержку Специальному представителю, в том числе посредством своевременной передачи всей информации с мест в Центральные учреждения, и осуществлять тесную координацию деятельности с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», для содействия выполнению их соответствующих мандатов. Специальный комитет вновь предлагает Специальному представителю провести для членов Комитета брифинг о своей работе до начала его следующей основной сессии и просит Департамент предлагать Специальному представителю в соответствующих случаях проводить брифинги на организуемых Департаментом совещаниях по конкретным миссиям с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

223. Специальный комитет еще раз подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты женщин в миротворческих миссиях в полном соответствии со своим мандатом, предоставленным Советом Безопасности, и просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии брифинг о возможных последствиях консолидации функций по защите для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите для дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

7. Дети и миротворческая деятельность

224. Специальный комитет отдает должное усилиям, которые предпринимает Секретариат в связи с вопросом о детях, включая директивные указания в отношении актуализации этой проблематики и по вопросам миротворческой деятельности, и вновь подтверждает резолюции 69/157 и 70/137 и все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые по пункту повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав детей», и резолюции 1261 (1999), 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003), 1539 (2004), 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014) и 2225 (2015) Совета Безопасности. Специальный комитет рекомендует в соответствующих случаях включать в мандаты миротворческих миссий конкретные положения о защите детей и призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие миротворческие операции. Специальный комитет рекомендует Секретариату привлекать специалистов по вопросам защиты детей к проведению технических миссий по оценке и стратегических обзоров деятельности миротворческих миссий. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения дальнейшего сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (в том числе при посредстве назначаемого им координатора по вопросам защиты детей), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в целях обеспечения максимально последовательной и эффективной защиты детей системой Организации Объединенных Наций.

225. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на включение мер по защите детей в деятельность миротворческих миссий в соответствии с директивным указанием в отношении актуализации задач, касающихся защиты, прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом, и принимает к сведению проводимый обзор этой политики. Специальный комитет приветствует проведение Департаментом брифинга о результатах и передовом опыте осуществления этой политики и об извлеченных уроках и трудностях, связанных с этим процессом, и ожидает получить от Секретариата рекомендации об усилении мер по защите детей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести брифинг, посвященный предпринимаемым в этом отношении усилиям Секретариата.

226. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях в полном соответствии со своим мандатом, предоставленным Советом Безопасности, включая их роль консультантов при старшем руководстве миссий в том, что касается осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включения мер по защите детей в деятельность миссий и организации соответствующей подготовки для негражданского персонала, выделения детей из состава вооруженных сил и вооруженных групп, взаимодействия со сторонами в конфликте с единственной целью прекратить серьезные нарушения в отношении детей и выполнения роли одного из руководителей созданного Советом

механизма наблюдения и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. Специальный комитет просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии брифинг о возможных последствиях консолидации функций по защите для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите для дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

227. Специальный комитет подтверждает важность дальнейшего обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили надлежащую подготовку по вопросам защиты и прав детей в целях усиления мер по защите детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия по обновлению учебных программ и материалов, все из которых имеют огромное значение для обеспечения эффективного и всестороннего реагирования в области защиты детей, включая меры профилактики. Специальный комитет приветствует разработку Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ учебных модулей по защите детей, предназначенных для этапа перед развертыванием, призывает продолжить разработку специальных учебных модулей по вопросам защиты детей для всех категорий личного состава миротворческих миссий, просит Департамент обеспечивать их наличие и призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональные и национальные учебные центры по подготовке миротворцев при необходимости в полной мере использовать их.

228. Специальный комитет вновь подчеркивает важную роль миротворческих и других соответствующих миссий Организации Объединенных Наций, которую они играют в рамках своих мандатов в плане содействия внедрению — в тесной консультации с соответствующими странами — механизмов наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как это предусмотрено в резолюциях 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2143 (2014) и 2225 (2015) Совета Безопасности, и высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и полевые миссии продолжать оказывать всю необходимую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и тесно сотрудничать с ними в деле использования механизмов наблюдения и отчетности как ключевых компонентов общих усилий по защите детей. Специальный комитет признает важную роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества в этой области. Специальный комитет предлагает Департаменту провести для него брифинг о его директивных документах по вопросу о связанных с вооруженными группами детей, с которыми сталкиваются силы Организации Объединенных Наций в ходе военных операций, и регулярно информировать его о разработке стандартного порядка действий в отношении передачи таких детей вооруженными силами гражданским властям.

229. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных кон-

фликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и осуществления планов действий в кратчайшие сроки, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

8. Проблемы, связанные с охраной здоровья, и миротворческая деятельность

230. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что некоторые проблемы, связанные с охраной здоровья, по-прежнему находятся в числе главных причин смертности в полевых миссиях.

231. Специальный комитет вновь напоминает о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует установить как можно более высокие медицинские стандарты в отношении защиты миротворцев в полевых миссиях от инфекционных болезней и защиты как миротворцев, так и местного населения от ВИЧ/СПИДа. В этой связи Специальный комитет признает важную работу, проводимую советниками и координаторами по ВИЧ/СПИДу в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь подчеркивает ответственность стран, предоставляющих войска, за надлежащее медицинское освидетельствование и допуск всего личного состава национальных контингентов, предоставляемых в распоряжение Организации Объединенных Наций, в соответствии с медицинскими нормативами для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по согласованию информационно-разъяснительных программ, осуществляемых перед развертыванием и во время пребывания в стране, и обеспечить неукоснительное соблюдение инструкций Организации Объединенных Наций в отношении допуска по медицинским показаниям и состояния здоровья, исключающего службу в миссиях. В этой связи Специальный комитет признает важность ознакомления всех миротворцев Организации Объединенных Наций с факторами риска для здоровья в районе действия миссии согласно соответствующим инструкциям и отмечает проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки работу, в том числе в рамках вводно-ознакомительных курсов в миссиях и программ взаимного обучения, которая позволила сократить смертность от ВИЧ/СПИДа.

232. Специальный комитет подтверждает свою просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Отдел медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления продолжали практику проведения для членов Специального комитета ежегодных обстоятельных брифингов о прогрессе, достигнутом в решении связанных с охраной здоровья проблем в миротворческих операциях, и в этой связи рассчитывает на получение до начала своей следующей основной сессии информации о причинах и распространенности заболеваний, случаев травматизма и смертности на местах, а также о ходе внедрения системы унификации и систематизации порядка представления медицинских данных во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые должны включать в себя, в частности, данные о репатриации и смертности.

233. Специальный комитет отмечает продолжающееся внедрение системы “EarthMed” и рассчитывает на ее полное задействование во всех миротворческих операциях уполномоченным медицинским персоналом.

234. Специальный комитет отмечает усилия, по-прежнему предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Отделом медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления, по разработке инструкций и директивных документов в области гигиены труда в качестве одного из возможных способов снижения заболеваемости и травматизма, а также повышения безопасности и благосостояния личного состава миротворческих миссий. Специальный комитет повторяет свою просьбу о представлении ему информации о прогрессе в этой области, в том числе о результатах применения на местах инструкций по гигиене труда и о любом обусловленном этим снижении показателей заболеваемости и травматизма.

235. Вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в районе действия миссий свидетельствует о том, что такой кризис в области здравоохранения может повлечь прямые и косвенные последствия для текущих миротворческих операций. Специальный комитет с удовлетворением отмечает, что были приняты надлежащие меры для защиты персонала Организации Объединенных Наций в районах, затронутых Эболой, и выражает признательность всем миссиям и персоналу Организации Объединенных Наций, а также ее партнерам за помощь, оказанную при предоставлении поддержки правительствам затронутых стран. Специальный комитет просит, чтобы накопленный практический опыт был отражен в следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета.

9. Проекты с быстрой отдачей

236. Признавая взаимозависимость между безопасностью и развитием, Специальный комитет приветствует осуществление проектов с быстрой отдачей в рамках миротворческих операций и подчеркивает их крупный вклад в успешное выполнение мандатов, который они вносят благодаря удовлетворению неотложных потребностей местного населения, укреплению доверия к миротворческим миссиям, их мандатам и мирному процессу и расширению оказываемой им поддержки. Специальный комитет признает, что проекты с быстрой отдачей играют важнейшую роль в осуществлении комплексной стратегии миссий, в укреплении связей между миссиями и местным населением и в достижении их целей и что в контексте их реализации следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

237. Специальный комитет призывает обеспечить выполнение в полном объеме положений раздела XVIII резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи, отмечает утвержденные 21 января 2013 года Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки директивные указания в отношении проектов с быстрой отдачей и подчеркивает, что проекты с быстрой отдачей являются неотъемлемым элементом как планирования миссий, так и разработки и проведения в жизнь всеобъемлющих стратегий, направленных на решение задач, которые стоят перед многоплановыми миротворческими операциями.

238. Специальный комитет подчеркивает большое значение координации усилий с партнерами в гуманитарной сфере и по процессу развития во избежание дублирования деятельности миротворческих миссий и партнеров в гуманитарной сфере и по процессу развития на местах.

239. Специальный комитет с признательностью отмечает добровольное направление дополнительных сил странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в контексте финансирования проектов в миротворческих миссиях.

240. Специальный комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы процедура отбора проектов с быстрой отдачей была более гибкой и осуществлялась на местах под контролем соответствующего специального представителя Генерального секретаря. Он подчеркивает необходимость максимально эффективного планирования этих проектов и управления ими на основе консультаций с местными жителями, чтобы обеспечить удовлетворение их потребностей. Специальный комитет подчеркивает необходимость применения ускоренных и гибких процедур для реализации таких проектов и надлежащего выделения средств.

241. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в проведении обзора выполнения директивных указаний в отношении проектов с быстрой отдачей, который ему было поручено предпринять в пункте 142 доклада Комитета, представленного на основной сессии 2010 года (A/64/19), с учетом всех соответствующих аспектов, и просит Секретариат обеспечить, чтобы соответствующие методические рекомендации по этому вопросу, которые получают миротворцы, отвечали этим директивным указаниям. Специальный комитет приветствует также усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью организации учебы персонала миссий, привлекаемого к управлению проектами с быстрой отдачей, и обращает особое внимание на важную роль, которую играет такая учеба в осуществлении комплексной стратегии миссий.

10. Защита гражданского населения и другие предусмотренные мандатами задачи

242. Специальный комитет вновь подтверждает, что все предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава и руководящими принципами проведения миротворческих операций. Специальный комитет признает, что в мандатах миссий имеется целый ряд важных задач, включая, в частности, оказание поддержки в целях восстановления и распространения государственной власти, содействие политическим процессам и обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся угрозе, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Осуществление таких мандатов должно быть составной частью всеобъемлющего мирного процесса, который зиждется на принципе национальной ответственности, предусматривает участие соответствующих заинтересованных сторон и предполагает поддержку со стороны международного сообщества.

243. Специальный комитет подчеркивает, что решающее значение в ходе выполнения соответствующих предусмотренных мандатами задач имеет тесное сотрудничество с национальными органами власти. В этой связи Специальный

комитет обращает внимание на необходимость сохранения акцента на улучшении понимания, уважения и выполнения всеми государствами и другими соответствующими сторонами (в зависимости от конкретных обстоятельств) своих обязанностей, вытекающих из Устава и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право.

244. Специальный комитет подчеркивает, что осуществление мандатов по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций является задачей для всей миссии, что предполагает тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, и признает важную роль, которую полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут играть, если это предусмотрено их мандатом, — в консультации с принимающим государством и в сотрудничестве с другими компонентами — в поддержке усилий принимающего государства по защите гражданского населения, за которую оно несет главную ответственность. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг о соответствующих изменениях, в том числе о разграничении функций и задач военного и полицейского компонентов.

245. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и полного осуществления мандатов, включая защиту гражданского населения, и подчеркивает также необходимость тесного сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях обеспечения ясности, реалистичности и выполнимости миротворческих мандатов и их увязывания с более широким политическим процессом. Поэтому миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны своевременно и эффективно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами. Они должны включать в себя общие и конкретные для каждой миссии учебные программы с учетом извлеченных уроков и передового опыта миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и государств-членов по всем соответствующим оперативным вопросам в интересах укрепления оперативного потенциала. В этой связи Специальный комитет просит продолжить обновление Секретариатом специализированных учебных материалов для инструктажа, проводимого перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там.

246. Специальный комитет подчеркивает, что защита гражданского населения в ходе миротворческих операций, если это предусмотрено мандатом, является комплексной задачей для всей миссии, что предполагает тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами в координации при необходимости с национальными властями, местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями в целях создания и поддержания безопасных условий для гражданских лиц.

247. Специальный комитет обращает внимание на актуальность использования в миротворческих операциях стратегий защиты гражданского населения, основанных на неприменении оружия, в качестве политических инструментов, которые могут обеспечить эффективную защиту гражданского населения посредством оказания помощи в прекращении насильственных конфликтов, укрепления доверия сторон к мирным вариантам урегулирования и содействия продвижению мирных процессов. В этой связи и с учетом положительной роли безоружных способов защиты гражданского населения Специальный комитет

подчеркивает, что миротворческие миссии должны прилагать все усилия к тому, чтобы использовать ненасильственные методы и возможности местных общин для содействия созданию безопасных условий.

248. Специальный комитет подчеркивает необходимость четкой, адекватной и своевременной оценки людских и материальных ресурсов и сил и средств, имеющихся в распоряжении миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, и способности миссии выполнить свой мандат в полном объеме на основе применения комплексного подхода. Специальный комитет вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций с мандатом, предусматривающим защиту гражданского населения, должны получать все необходимые ресурсы и подготовку для выполнения этой задачи, включая кадры, средства мобильности и потенциал для сбора своевременной, достоверной и актуальной информации об угрозах для гражданского населения, и располагать аналитическим инструментарием для ее применения. В этой связи Специальный комитет с признательностью принимает к сведению прогресс в работе над матрицей сил и средств, необходимых для выполнения поручаемых миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций задач по защите гражданского населения, как эталонным инструментом определения сил и средств, требующихся для выполнения задач по защите гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы при продолжении работы над такой матрицей она и далее подвергалась рассмотрению всеми соответствующими сторонами, включая государства-члены, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и полевые миссии, с учетом изменений на местах и накопленного опыта.

249. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее представлять на постоянной основе и в тесном взаимодействии со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, предложения, касающиеся, в том числе, выполнения задач по защите гражданского населения, в целях повышения способности действующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, неблагоприятно сказывающиеся на гражданском населении, включая все необходимое для этих стран логистическое обеспечение и учебные программы.

250. Специальный комитет отмечает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами большинства миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и в этой связи подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии с таким мандатом должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет признает также, что для успешного выполнения задач по защите мирных жителей, особенно в тех случаях, когда над ними нависла реальная угроза физического насилия непосредственно в районе действия миссии, если на это имеется мандат Организации Объединенных Наций, требуется принятие скоординированных мер реагирования всеми соответствующими компонентами миссии. Специальный комитет принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданского населения в рамках миротворческих операций в качестве добровольных принципов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, которые были приняты рядом

стран во время и после проведения Международной конференции по вопросам защиты гражданского населения, состоявшейся в 2015 году. Специальный комитет, как и прежде, признает большое значение разработки и обновления (в зависимости от обстоятельств) всеми миротворческими миссиями, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, всеобъемлющих стратегий защиты, включаемых в общие планы действий миссий и в их многовариантные планы, в консультации с правительством принимающей страны, местными органами власти, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами и просит те миссии, которые еще не сделали этого, выполнить эту задачу.

251. Специальный комитет отмечает завершение работы над стратегией Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении защиты гражданского населения в ходе осуществления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и предстоящий обзор этой стратегии и подчеркивает необходимость проведения тесных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки к такому обзору. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат представить государствам-членам результаты проведенного департаментами обзора этой стратегии, когда таковые появятся, и провести посвященный им брифинг до начала его следующей основной сессии.

252. Специальный комитет принимает к сведению основные принципы составления проектов комплексных стратегий защиты гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций как практический инструмент для разработки стратегий защиты, применяемых в рамках всей миссии. Специальный комитет с признательностью отмечает распространение этих основных принципов в миротворческих миссиях и рекомендует миротворческим миссиям и далее использовать их при разработке и обновлении (в зависимости от обстоятельств) таких стратегий. Специальный комитет просит Секретариат продолжать консультации с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, личным составом полевых миссий и всеми другими соответствующими сторонами по этим основным принципам в интересах их дальнейшего совершенствования с учетом изменений на местах и извлеченных уроков и с должным отражением всего спектра мнений государств-членов. Специальный комитет просит Секретариат представить обновленную информацию о достигнутом в этом отношении прогрессе.

253. Специальный комитет признает важность оценки и отчетности миссий по всем поставленным перед ними задачам, включая защиту мирного населения, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы миротворческие миссии совершенствовали свою отчетность обо всех инцидентах, связанных с защитой гражданского населения, с учетом своих возможностей и сферы ответственности. Вся соответствующая информация должна своевременно доводиться до сведения Центральных учреждений и Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность применения установленных с учетом специфики каждой миссии контрольных показателей, опираясь на которые миротворческие миссии должны отчитываться о работе по выполнению своих мандатов. Специальный комитет отмечает изучение механизмов учета потерь среди гражданского населения в ходе миротворческих операций и просит Генерального секретаря провести брифинг о происходящих изменениях в этой

области на его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает также разработку показателей действенности мер по защите гражданского населения и призывает миротворческие операции, имеющие мандат по защите гражданского населения, в соответствующих случаях пользоваться ими.

254. Специальный комитет обращает внимание на существующие меры, разработанные различными миротворческими миссиями на оперативном уровне с целью выполнения мандатов, связанных с защитой гражданского населения. Специальный комитет признает необходимость установления базовых руководящих принципов защиты гражданского населения, на основе которых миротворческие миссии могли бы разрабатывать собственные руководящие принципы с учетом своей специфики. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать эту работу в тесной консультации с миссиями и с их участием в интересах учета их потребностей в дополнительных руководящих принципах деятельности по защите гражданского населения и просит представить обновленную информацию по этому вопросу до начала его следующей основной сессии.

255. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость в проведении эффективной регулярной оценки стратегий защиты гражданского населения, осуществляемых миротворческими миссиями, с учетом мнений соответствующих сторон, участвующих в разработке таких стратегий, включая государства-члены, принимающую страну, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат.

256. Специальный комитет подчеркивает важность совершенствования процессов планирования и учебных модулей для миротворцев, в том числе для старшего руководства миссий, применительно ко всем предусмотренным мандатами задачам, включая защиту гражданского населения, в период до и во время развертывания на основе изучения опыта прошлых и нынешних миротворческих миссий и результатов анализа конкретных ситуаций. Специальный комитет отмечает достигнутый прогресс и с признательностью принимает к сведению распространение учебных модулей по вопросам защиты гражданского населения и предотвращения случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на них, а также отмечает текущую работу над материалами для инструктажа миротворцев и старшего руководства миссий в период до развертывания с опорой на различные сценарии. Специальный комитет принимает к сведению проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки работу с целью обеспечить последовательный учет задач по защите гражданского населения в процессах планирования, осуществляемого в Центральных учреждениях и миссиях, в том числе в концепции операций.

257. Специальный комитет рекомендует учебным центрам подготовки миротворцев использовать в своих программах обучения миротворцев в соответствующих случаях учебные модули по защите гражданского населения и документ, озаглавленный «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций», и просит Секретариат продолжать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки к проведению ими обзора, с тем чтобы получить от них отзывы об эффективности этих модулей. Специальный комитет просит пред-

ставить до начала его следующей основной сессии обновленную информацию об использовании этих учебных материалов и руководящих принципов в рамках инструктажа, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там, включая оценку необходимости удовлетворения каких-либо дополнительных учебных потребностей или устранения каких-либо недостатков в этой области.

258. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по сбору информации об извлеченных уроках и применяемой практике в области защиты гражданского населения и призывает Секретариат изучить пути активизации обмена передовой практикой и накопленным опытом между миротворческими миссиями и периодически информировать государства-члены о проделанной работе.

259. Специальный комитет отмечает практику использования пунктов защиты гражданского населения и просит Секретариат изучить ее последствия для текущих и будущих миротворческих операций и провести брифинг по этому вопросу до начала его следующей основной сессии.

260. Специальный комитет подчеркивает большое значение наличия у миссий возможностей для тесного взаимодействия с правительством принимающей страны, местными органами власти и местным населением в целях повышения уровня их информированности и улучшения их представления о мандате и мероприятиях той или иной миссии, связанных с защитой гражданского населения, и содействия укреплению доверия и созданию безопасной обстановки. В этой связи Специальный комитет просит миротворческие операции, имеющие такие мандаты, продолжать, действуя через соответствующие компоненты миссии и в тесном сотрудничестве с национальными органами власти, осуществлять стратегии в области общественной информации и ведения разъяснительной работы в соответствии с резолюцией 1894 (2009) Совета Безопасности. Специальный комитет приветствует такую практику, как учреждение должностей старших советников по вопросам защиты гражданского населения во всех миссиях, имеющих мандат на защиту гражданского населения, и направление на места совместных групп по защите, помощников по связи с общинами принимающей страны и сотрудников по гражданским вопросам, что повышает качество проводимого на местах анализа и позволяет должным образом учитывать ожидания местного населения, связанные с ролью и реальными возможностями той или иной миротворческой миссии.

261. Специальный комитет отмечает, что усилия миротворческих сил Организации Объединенных Наций предпринимаются в дополнение к работе, проводимой национальными органами власти, а не вместо нее. Специальный комитет признает важность того, чтобы миротворческие миссии оказывали содействие, добивались синергетического эффекта и координировали свои действия по защите гражданского населения с усилиями правительств принимающих стран, в том числе на местном уровне. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг по передовому опыту принятия в миротворческих операциях мер по расширению сотрудничества с органами власти принимающих стран.

262. Специальный комитет подчеркивает важную роль Департамента операций по поддержанию мира в скоординированном и целенаправленном продвижении работы, связанной с защитой гражданского населения в контексте миротворче-

ских операций, включая работу, проводимую по просьбе Комитета. Специальный комитет подчеркивает также большое значение координации всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в Централь-ных учреждениях и на местах, согласно их соответствующим мандатам, вопро-сов, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций. Специальный комитет призывает Секретариат и далее активизиро-вать усилия в области координации в Центральных учреждениях и на местах с учетом различных функций и обязанностей соответствующих участников. Специальный комитет призывает также обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций и соответствующих региональ-ных механизмов в вопросах, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

263. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного и эффектив-ного осуществления положений, содержащихся в резолюциях 1327 (2000), 1353 (2001) и 2086 (2013) Совета Безопасности и заявлении Председателя Со-вета Безопасности от 31 декабря 2015 года (S/PRST/2015/26), а также записках Председателя по вопросу о сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений между Советом и такими страна-ми.

264. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно прово-дить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании любых изменений в военных и полицейских задачах, правилах применения вооруженной силы в конкретной миссии, опера-тивных концепциях или структуре командования и управления или при плани-ровании задач на начальном этапе миростроительства, если это может отра-зиться на потребностях в личном составе, технике, профессиональной подго-товке и логистическом обеспечении, с тем чтобы такие страны имели возмож-ность выносить свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их контингенты располагали силами и средствами, необходимыми для выполнения новых требований.

I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

265. Специальный комитет принимает к сведению меняющийся и сложный ха-рактер обстановки в районе действия многих миротворческих миссий и под-черкивает важность конструктивных отношений между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и проведением миротворче-ских операций Организации Объединенных Наций. С учетом существующего и расширенного трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секре-тариатом в области миротворчества Специальный комитет подчеркивает необ-

ходимость того, чтобы эти отношения способствовали укреплению духа партнерства, сотрудничества, уверенности и взаимного доверия и обеспечению наличия у Совета Безопасности информации о мнениях тех, кто несет службу на местах, при принятии решений в отношении миротворческих мандатов.

266. Специальный комитет вновь заявляет о том, что постоянное проведение трехсторонних консультаций на основе задействования существующих официальных и неофициальных механизмов посредничества и организации тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, имеет важное значение для общего понимания соответствующих мер реагирования и их последствий для осуществления мандата и проведения той или иной операции. Специальный комитет рекомендует странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, продолжать в ходе этих консультаций делиться своим опытом и знаниями. Это может оказать большую помощь в процессе планирования операций и содействует обеспечению того, чтобы их контингенты располагали силами и средствами, необходимыми для выполнения новых требований. Специальный комитет подчеркивает важность оптимального использования и совершенствования, по мере необходимости, существующих платформ для проведения консультаций в целях оценки численности и состава миротворческих операций и хода выполнения их мандатов и внесения в соответствующих случаях коррективов в зависимости от достигнутого прогресса или изменения обстановки на местах.

267. Специальный комитет подчеркивает, что необходимо продолжать выполнять все задачи, порученные Секретариату в записке Председателя Совета Безопасности (S/2013/630) в связи с консультациями со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

268. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее своевременно предоставлять соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, информацию о последних изменениях в рамках текущих операций, о миссиях по технической оценке и о неотложных ситуациях, которые сказываются на их деятельности, в частности о серьезных инцидентах в плане безопасности в миссиях. Соответствующие доклады Генерального секретаря и результаты связанных с этим стратегических и технических обзоров следует доводить до сведения соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, задолго до проведения таких встреч.

269. В целях обеспечения согласованности действий и общей приверженности осуществлению мандатов члены Совета Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат должны участвовать в регулярных, инклюзивных и конструктивных консультациях, в том числе в связи с внесением в мандат каких-либо изменений. Специальный комитет рекомендует, прежде чем приступать к возобновлению мандатов, регулярно и своевременно проводить неофициальные диалоги между членами Совета Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и делать это на постоянной и более прочной основе.

270. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость в увеличении числа стран, вносящих вклад в миротворческие операции Организации

Объединенных Наций, и в этой связи призывает Секретариат и далее совершенствовать процессы обмена информацией и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит Секретариат принимать участие в консультациях по просьбе стран, которые уже вносят свой вклад в миротворческие операции или могли бы вносить его, для обсуждения, в частности, вопроса об оценке угроз на этапе, предшествующем развертыванию, концепций операций и правил применения вооруженной силы в уже действующих или новых миссиях в целях оказания содействия этим странам, прежде чем они объявят о своих обязательствах в отношении этих миссий.

271. Специальный комитет приветствует организацию Председателем Совета Безопасности открытых тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности и подчеркивает важность обеспечения оптимального участия в таких прениях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

272. Специальный комитет отмечает деятельность Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, приветствует имеющую важное значение практику взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает к ее продолжению. Кроме того, Специальный комитет указывает на необходимость своевременного налаживания активного взаимодействия между Рабочей группой и этими странами с целью обеспечить, чтобы их мнения и вопросы, вызывающие у них озабоченность, не оставались без внимания.

273. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат соблюдать установленные сроки представления документов и распространять экземпляры докладов Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям Организации Объединенных Наций на всех официальных языках. Специальный комитет принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности от 26 августа 2011 года (S/PRST/2011/17), в котором Совет просил Секретариат распространять не позднее 15 числа каждого месяца среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уведомления о предстоящих совещаниях Совета с этими странами, запланированных на следующий месяц для рассмотрения мандатов отдельных миротворческих миссий, и приглашения на них. Это позволит таким странам проводить надлежащую подготовку к этим совещаниям и принимать в них более активное участие.

274. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату следует информировать Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и другие ключевые заинтересованные стороны о результатах заблаговременной оценки потенциала, о ходе формирования сил и о потребностях в логистических ресурсах до начала той или иной новой миротворческой миссии или масштабного переформатирования какой-либо действующей миротворческой миссии.

275. Специальный комитет обращает внимание на важность регулярного обновления Секретариатом оперативных документов с необходимой периодичностью с целью обеспечивать их соответствие мандатам Совета Безопасности и информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о таких обновлениях и просит Секретариат применять в соответствующих случаях такой подход к планированию, который позволял бы учитывать особенности конкретной миссии, и информировать их об этом.

276. Специальный комитет с удовлетворением отмечает проведение Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям еженедельных брифингов для государств-членов и ценный вклад, который вносят в это дело различные учреждения Организации Объединенных Наций. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить наличие соответствующих механизмов для своевременного реагирования в связи с оперативными вопросами, поднимаемыми государствами-членами на этих брифингах. Кроме того, Специальный комитет призывает Секретариат своевременно рассылать членам Комитета уведомления о проведении таких брифингов.

277. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по обеспечению своевременного распространения Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки директивных документов, методических и учебных материалов, пособий и положений среди членов Специального комитета через веб-сайт Организации Объединенных Наций «Информационный центр по вопросам поддержания мира». Специальный комитет просит Секретариат продолжать информировать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о дальнейших изменениях в этой области.

278. Специальный комитет полагает, что важными шагами в процессе формирования сил являются поездки для проведения оценки и консультаций по вопросам воинских и полицейских контингентов и поездки перед их развертыванием. В этой связи Специальный комитет ожидает проведения обзора существующей политики и стандартного порядка действий и просит представить обновленную информацию о ходе его осуществления до начала следующей основной сессии Комитета.

279. Специальный комитет еще раз подтверждает важность эффективного осуществления координации, консультаций и диалога между Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для обеспечения результативности ее работы и подтверждает необходимость согласования с соответствующими межправительственными органами, включая Специальный комитет, любых последующих изменений, касающихся Канцелярии, и их регулярного информирования об этих изменениях.

280. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату следует и далее расширять свою информационно-разъяснительную работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более глубокого понимания ими внутренних процедур Организации Объединенных Наций, включая поддержание контактов между столицами, штабами миссий и Секретариатом и информирование об имеющихся вакансиях и процессе набора кадров в Организации Объединенных Наций. В этой связи он принимает к сведению усилия Секретариата по проведению, в частности, два раза в год круглых столов по вопросам информационно-разъяснительной работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены определить у себя учреждения и организации, которые могли бы присоединиться к сети информационно-пропагандистских центров.

Ж. Сотрудничество с региональными механизмами

281. С учетом что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что, по мнению Генерального секретаря, Организация движется в направлении к «партнерскому миротворчеству», в рамках которого весьма приветствуется тесное сотрудничество с региональными механизмами во всех этапах кризиса, Специальный комитет вновь заявляет о том, что согласно главе VIII Устава региональные механизмы и учреждения могут в соответствующих случаях вносить важный вклад в поддержание мира, когда их мандаты и возможности позволяют делать это. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает растущий вклад региональных механизмов и важность укрепления партнерства с Организацией Объединенных Наций в области миротворчества. Специальный комитет призывает Секретариат к дальнейшему углублению сотрудничества с соответствующими региональными механизмами согласно соответствующим положениям доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357).

282. Специальный комитет подчеркивает, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, логистическими и иными ресурсами, в том числе благодаря взносам своих членов и поддержке со стороны партнеров. В этой связи Специальный комитет обращает внимание на растущий вклад региональных механизмов и важность укрепления партнерства с Организацией Объединенных Наций в области миротворчества.

283. Специальный комитет признает важность работы этих региональных механизмов или учреждений по оказанию поддержки Организации Объединенных Наций в ее миротворческой деятельности и укреплению общей способности их государств-членов вносить вклад в проведение миротворческих операций, в том числе путем наращивания сил и средств. Специальный комитет принимает к сведению деятельность отделений связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Европейском союзе, направленную на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими двумя региональными организациями, и отмечает их текущие усилия в поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует Секретариату завершить работу над Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и заняться его осуществлением. Кроме того, Специальный комитет напоминает о принятии Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Специальный комитет принимает к сведению намерение Организации Договора о коллективной безопасности рассмотреть возможность оказания помощи Организации Объединенных Наций в деятельности по поддержанию мира и приветствует подписание 28 сентября 2012 года меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет призывает Секретариат изыскивать новые возможности для взаимодействия с другими региональными механизмами.

284. Специальный комитет признает дополнительные преимущества, которые могут быть обусловлены открытием отделения связи с Лигой арабских госу-

дарств, и призывает Секретариат продолжить изучение в этом вопросе возможных вариантов. Специальный комитет рассчитывает на то, что в результате созыва в 2016 году общего совещания по вопросам сотрудничества между представителями секретариатов системы Организации Объединенных Наций и Генерального секретариата Лиги арабских государств и ее специализированных организаций еще более укрепится партнерство между этими двумя организациями и будет составлена «дорожная карта» для будущего сотрудничества, включая создание потенциала в области миротворческой деятельности.

285. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по поиску новых возможностей использования взаимодополняющих партнерских отношений с региональными механизмами, которые со временем могут приносить все более значительную пользу для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет приветствует организацию региональных совещаний по вопросам миротворческой деятельности, состоявшихся в Аддис-Абебе, Амстердаме, Джакарте, Кигали и Монтевидео до проведения в 2015 году Саммита лидеров по вопросам поддержания мира, с целью укрепления сотрудничества между соответствующими сторонами. Специальный комитет отмечает, что эти усилия позволили обеспечить более существенную поддержку при проведении некоторых миротворческих операций и могут способствовать решению проблем в области быстрого реагирования, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в рамках миротворческой деятельности, благодаря использованию сил и средств быстрого реагирования, имеющихся в каждом регионе. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению обязательства, принятые региональными механизмами в 2015 году на Саммите лидеров. Специальный комитет отмечает также необходимость изучения потенциальных возможностей многосторонних партнерств между Организацией Объединенных Наций и отдельными региональными организациями или между региональными организациями.

286. Специальный комитет призывает к более тесной координации и сотрудничеству между Секретариатом и соответствующими региональными организациями по вопросам, касающимся использования полиции в миротворческих операциях.

287. Специальный комитет признает растущее значение партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в деле планирования и осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отмечает, что необходимо и далее укреплять механизмы взаимодействия на стратегическом уровне. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее разрабатывать с этими региональными механизмами директивные документы для проведения учений и боевой подготовки в целях повышения оперативной совместимости войск. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую Секретариатом в целях обобщения опыта, накопленного в рамках сотрудничества, и обеспечения готовности Секретариата расширять имеющиеся и изыскивать новые возможности для взаимодействия с региональными механизмами по целому ряду вопросов. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжить изучение возможностей обмена соответствующей информацией в целях повышения оперативной совместимости и эффективности.

288. Специальный комитет с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество в области миротворческой деятельности между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом и призывает эти две организации продолжать укреплять организационные связи и стратегические отношения партнерства.

289. Специальный комитет отмечает расширение сотрудничества в вопросах миротворчества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами и прогресс, достигнутый в координации действий Организации Объединенных Наций и региональных механизмов в области планирования операций, проводимых одновременно или последовательно, и подчеркивает необходимость изучения всех аспектов опыта, приобретенного за время перехода от региональной миротворческой операции к миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

К. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

290. В контексте главы VIII Устава Специальный комитет признает стратегический характер партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сложившегося в области миротворческих операций на стратегическом и оперативном уровнях и способствующего эффективному реагированию на конфликтные ситуации. Специальный комитет высоко оценивает огромный вклад Африканского союза и субрегиональных организаций в усилия по урегулированию конфликтов и их роль в этой области и заявляет о своей поддержке их миротворческой деятельности на Африканском континенте. Специальный комитет подчеркивает также важность углубления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Это партнерство должно основываться на проведении консультаций, организации регулярных совещаний на всех уровнях, работе отделений связи, тесном сотрудничестве в урегулировании и совместном анализе конфликтных ситуаций на местах, использовании сравнительных преимуществ и разделении функций в целях более эффективного решения сложных задач, связанных с современными конфликтами в Африке.

291. Специальный комитет подчеркивает важность удовлетворения потребностей Африканского союза и субрегиональных организаций в контексте миротворческой деятельности на континенте. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению следующие документы: доклад Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций (см. [A/63/666-S/2008/813](#)); доклад Председателя Комиссии Африканского союза о партнерстве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, о котором говорится в резолюции [2033 \(2012\)](#) Совета Безопасности и резолюции [67/302](#) Генеральной Ассамблеи; письмо Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности по вопросу о переходе от миротворческих операций Африканского союза к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([S/2015/3](#)); заявление Председателя Совета Безопасности о сотрудничестве с Африканским союзом ([S/PRST/2014/27](#)); доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Партнерство ради мира: на пути к партнерскому миротворчеству» ([S/2015/229](#)); и коммюнике, принятое Советом мира и безопасности Африканского союза на его 547-м заседании 26 сентября 2015 года. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения

предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования Африканского союза при осуществлении им миротворческих операций в рамках мандата Совета Безопасности, учитывая, что Африканский союз и субрегиональные организации вносят вклад в поддержание международного мира и безопасности, действуя в соответствии с положениями главы VIII Устава. В этой связи Специальный комитет ожидает результаты проводимых Генеральным секретарем обзора и оценки различных механизмов, в том числе механизмов финансовой поддержки, которые в настоящее время можно использовать для поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, и обращает особое внимание на важность тесного сотрудничества с Комиссией Африканского союза.

292. Специальный комитет признает, что региональные организации должны первыми реагировать на конфликтные ситуации. Специальный комитет, в частности, высоко оценивает вклад Африканского союза в усилия по поддержанию мира на Африканском континенте даже в тех опасных условиях, когда приходится сталкиваться с нетрадиционными угрозами. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о том, что миротворческие миссии, осуществляемые Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава, должны обеспечиваться надлежащим финансированием и соответствующими логистическими ресурсами, вспомогательными силами и средствами и техникой.

293. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет признает значимость стратегических взаимоотношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и подчеркивает важность углубления этих взаимоотношений в интересах обеспечения правильного и быстрого реагирования на возникающие проблемы и разработки эффективных стратегий, направленных на предотвращение конфликтов и установление, поддержание и укрепление мира на континенте. Специальный комитет признает также важную роль Совета мира и безопасности Африканского союза в содействии координации и диалогу между Советом Безопасности и соответствующими органами африканских субрегиональных организаций.

294. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и региональные организации, особенно Африканский союз, предпринимать более конкретные шаги в целях укрепления их взаимоотношений и налаживания более эффективного партнерства для решения вопросов, представляющих взаимный интерес, и подчеркивает необходимость совершенствования осуществляемых ими процессов совместного планирования в период до развертывания и совместной оценки деятельности миссий в интересах выработки общего понимания и повышения эффективности миротворческих миссий. Специальный комитет еще раз призывает предпринимать шаги, о которых говорится выше, с тем чтобы партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций имело более стратегический характер при решении вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности.

295. Специальный комитет подчеркивает важность вклада Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе в укрепление взаимоотношений между Секретариатом и Комиссией Африканского союза.

296. Специальный комитет признает, что помимо налаживания партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении уже осуществляемых миротворческих операций необходимо оказывать непрерывную поддержку Комиссии Африканского союза в оперативной деятельности, планировании и долгосрочном наращивании потенциала в связи с проводимыми ею миротворческими операциями в рамках десятилетней программы создания потенциала. Это предполагает оказание содействия в планировании текущих и возможных будущих операций и управлении ими и предоставление технических консультаций и поддержки в области разработки директивных документов, руководящих принципов, доктрины и учебных мероприятий для Африканских резервных сил в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. С учетом того, что десятилетняя программа создания потенциала подходит к концу, Специальный комитет выражает свое удовлетворение в связи с результатами, достигнутыми в рамках этой программы, и надеется на дальнейшее развитие партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов, которая по решению Ассамблеи Африканского союза пришла на смену этой программе. Кроме того, Специальный комитет рассчитывает на вклад Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, а также Африканских сил быстрого реагирования на кризисы в дело мира и безопасности в Африке и в этой связи приветствует усилия, предпринимаемые Африканским союзом и его пятью региональными механизмами для обеспечения полного задействования Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, в том числе в учениях «АМАНИ Африка».

297. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость усиления учебной, логистической и иной поддержки, оказываемой Африканскому союзу в области миротворческой деятельности, и в этой связи отмечает усилия Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, направленные на повышение возможностей Африканского союза в области подготовки миротворцев. Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Комиссией Африканского союза, затрагивающее планирование миссий, разработку доктрин и директивных документов, предоставление воинских и полицейских контингентов и логистических, медицинских и людских ресурсов, осуществление закупок и оказание иной поддержки миссиям. Специальный комитет приветствует усилия Африканского союза в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности посредством принятия пятилетней программы по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности.

298. Специальный комитет подчеркивает, что уроки, извлеченные из прошлого опыта сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в сфере миротворчества, необходимо принимать во внимание в ходе будущего взаимодействия между ними в соответствии с рекомендациями, содержащимися в разделе V.B доклада Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности (S/2011/805).

299. Специальный комитет рекомендует Секретариату разработать в сотрудничестве с Африканским союзом инновационный и гибкий инструментальный пе-

передачи полномочий, который был бы построен на общности целей и который Организация Объединенных Наций и Африканский союз могли бы использовать во всех случаях, когда и где это представляется оправданным, при разработке процессов передачи полномочий в будущем. Специальный комитет рекомендует также Секретариату изучить совместно с Африканским союзом возможность разработки на основе индивидуального подхода контрольных показателей с учетом конкретной ситуации, которые можно было бы использовать для определения того, в каких условиях должна осуществляться передача полномочий, принимая во внимание потребности страны и ситуацию на местах.

300. Специальный комитет принимает к сведению начатую Секретариатом и Африканским союзом совместную работу по стандартизации процесса передачи негражданского персонала из миротворческих операций Африканского союза в миротворческие операции Организации Объединенных Наций и просит представить обновленную информацию о ходе этой работы до начала его следующей основной сессии

301. Специальный комитет признает вклад африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и подчеркивает важность наращивания миротворческого потенциала африканских государств-членов. Специальный комитет признает необходимость повышения роли новых африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и укрепления их потенциала при поддержке со стороны партнеров.

302. Специальный комитет призывает к усилению международной поддержки африканских центров подготовки миротворцев, которые являются важнейшими инструментами обеспечения развертывания африканских миротворческих сил.

303. В связи с наращиванием миротворческого потенциала африканских стран Специальный комитет подчеркивает важность содействия со стороны Организации Объединенных Наций усилиям по укреплению способности региональных и субрегиональных организаций быстро развертывать на континенте миротворческие силы для поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций и африканских миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности, и приветствует соответствующие инициативы, предпринятые с этой целью. Комитет приветствует достигнутый в последнее время прогресс в осуществлении начатого по инициативе Департамента полевой поддержки трехстороннего партнерского проекта по наращиванию потенциала предоставляющих войска африканских стран в деле оперативного развертывания средств инженерно-технического обеспечения в рамках миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Принимая во внимание потенциальный позитивный эффект от использования механизмов трехстороннего партнерства между страной, предоставляющей войска, Секретариатом и какой-либо третьей страной, предоставляющей специальное оборудование или ресурсы, Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать эту работу, а государствам-членам, обладающим необходимыми кадрами и потенциалом, способствовать задействованию таких механизмов в полном объеме и дальнейшему расширению их применения в отношении других специализированных вспомогательных средств. Специальный комитет подчеркивает необходимость дальнейшего изучения подходящих вариантов оказания полевой поддержки для сил и средств быстрого развертывания Африканского союза, которые требуются для реализации этого проекта.

L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций

304. Специальный комитет принимает к сведению меры реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Организация, оказывая поддержку миротворческим операциям в таких областях, как логистическое обеспечение, административное обслуживание и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Специальный Комитет с удовлетворением отмечает принятые в рамках пятилетней глобальной стратегии полевой поддержки меры, направленные на повышение качества и эффективности предоставления услуг комплексным, подотчетным и прозрачным образом и рекомендует Департаменту полевой поддержки продолжать совершенствовать оказание услуг по полевой поддержке, учитывая при этом необходимость своевременного завершения всех оставшихся мероприятий.

305. Специальный комитет признает необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций стала организацией, в большей степени ориентированной на деятельность на местах, и чтобы в центре внимания ее миротворческих операций находились люди, для чего необходимо модернизировать подходы и структуры, с тем чтобы можно было гибко и более энергично реагировать на местах. Специальный комитет признает, что для обеспечения такой степени гибкости, энергичности и реагирования потребуются проведение как краткосрочных, так и долгосрочных административных и институциональных реформ по результатам инклюзивных и конструктивных консультаций с государствами-членами, и рекомендует Генеральному секретарю наделить Департамент полевой поддержки соответствующими делегированными полномочиями, необходимыми для содействия более эффективному применению директивных документов и процедур, ориентированных на нужды полевых миссий, в целях ускорения поставки услуг и набора персонала.

306. Принимая во внимание завершение реализации глобальной стратегии полевой поддержки в июне 2015 года, Специальный комитет просит Секретариат принять участие в процессе проведения инклюзивных консультаций с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и руководством соответствующих полевых миссий при разработке новых инициатив. Такие инициативы должны основываться на анализе извлеченных уроков и находить отражение в новых директивных документах с опорой на опыт государств-членов, в частности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Следует уделять приоритетное внимание качеству, скорости реагирования, подотчетности, прозрачности, эффективности с точки зрения затрат и оперативной эффективности и экономичности при предоставлении услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить подробную информацию об итоговой оценке глобальной стратегии полевой поддержки, включая анализ экономической эффективности, извлеченные уроки, передовую практику и контрольные показатели в отношении информирования о прогрессе и оценки успехов, а также информацию о мероприятиях, планируемых на период после осуществления стратегии.

307. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов задолго до начала его следующей основной сессии информацию о способах повышения оперативности на начальном этапе развертывания мис-

сий. Специальный комитет вновь подтверждает важность дальнейшего повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий и при размещении личного состава и материально-технических средств всех типов. В этой связи Специальный комитет просит также Секретариат ввести постоянно действующие административные меры для развертывания миссий на начальных этапах и реагирования на кризисные ситуации, которые вступали бы в силу по удостоверении Генеральным секретарем факта возникновения кризисной или чрезвычайной ситуации. У Специального комитета по-прежнему вызывает озабоченность средняя продолжительность времени, необходимого для набора и развертывания гражданского персонала, в частности на начальном этапе развертывания миссии. В этой связи Специальный комитет приветствует приверженность Генерального секретаря проведению обзоров ключевых административных процессов, касающихся полевой поддержки, и настоятельно призывает Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки завершить эти обзоры к сентябрю 2016 года.

308. Специальный комитет признает, что цель готовых модулей и пакетов услуг заключается в повышении темпов и предсказуемости на начальном этапе развертывания миссий и в обеспечении возможности быстрого создания инфраструктуры поддержки для развертываемых контингентов. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать в тесной консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, усилия по дальнейшей разработке готовых модулей и пакетов услуг в целях повышения качества и ускорения темпов оказания услуг полевым миссиям.

309. Специальный комитет рассчитывает на внедрение подтвержденных модулей, создаваемых по мере необходимости на основе стратегических запасов материальных средств для развертывания и соответствующих пакетов услуг в действующих миссиях в интересах повышения эффективности мер по обеспечению адекватной и гибкой логистической поддержки контингентов.

310. Отмечая положительные результаты обслуживания миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе (Уганда), Специальный комитет рекомендует всем миротворческим миссиям рассмотреть вопрос об обслуживании в региональном или совместном центре обслуживания в целях достижения бесперебойного функционирования, повышения степени стандартизации, обеспечения постоянства и контроля качества, усиления эффекта масштаба в отношении предоставляемых услуг, приведения своей деятельности в соответствие с изменениями глобальной модели обслуживания и гарантирования быстрой поддержки новых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что для создания каких-либо новых региональных центров обслуживания требуются дополнительные консультации с государствами-членами.

311. Что касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то Специальный комитет просит Секретариат включать в неофициальные брифинги обновленную информацию о текущей работе.

312. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую в целях проведения дальнейшей реформы управления системой поставок и устранения недостатков в области управления. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариат должен взаимодействовать с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при

разработке и осуществлении управления системой поставок в целях улучшения обслуживания миротворческих миссий. Необходимо активизировать усилия по обеспечению качества, скорости реагирования, подотчетности, прозрачности, эффективности с точки зрения затрат и оперативной эффективности и экономичности при предоставлении услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит представить до начала его следующей основной сессии всеобъемлющую обновленную информацию об усилиях по дальнейшему совершенствованию управления системой поставок.

313. Специальный комитет отмечает нередко значительные экологические последствия миротворческих операций и приветствует позитивные усилия, предпринятые Организацией Объединенных Наций в целях уменьшения их воздействия на окружающую среду. В этой связи Специальный Комитет с нетерпением ожидает запланированное обновление экологической стратегии Организации Объединенных Наций в отношении миротворческих операций и ее стратегии управления ликвидацией отходов и плана природоохранных мероприятий и призывает к более широкому использованию возобновляемых ресурсов, с тем чтобы добиться более эффективного использования энергетических и водных ресурсов, сокращения производства отходов и улучшения ситуации в плане обеспечения охраны здоровья, защиты и безопасности местных общин и персонала Организации Объединенных Наций.

314. Специальный комитет подчеркивает важность транспарентных процессов осуществления закупок для обеспечения эффективности и экономичности при предоставлении услуг полевым миссиям. В связи с этим Специальный комитет отмечает положительное влияние проводимых должным образом процессов закупок и подчеркивает, что сотрудники, занимающиеся закупками, должны быть хорошо подготовлены и должны придерживаться принципов добросовестности, честности и транспарентности.

315. Специальный комитет подчеркивает важное значение местных закупок и процесса обновления и пересмотра, по мере необходимости, существующих правил и положений для установления в соответствующих случаях приоритетности местного потенциала при одновременном сведении к минимуму факторов, подрывающих экономическую жизнеспособность и нарушающих социальные нормы и обычаи местных общин.

316. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки для модернизации своей инфраструктуры ИКТ и процессов планирования и управления, включая расширение коммуникационных связей на местах. Специальный комитет просит включить этот вопрос в будущие брифинги о полевой поддержке до начала его следующей основной сессии.

317. Специальный комитет признает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, при развертывании контингентов с потенциалом самообеспечения несут ответственность за их размещение на протяжении шести месяцев, после чего Организация Объединенных Наций либо возмещает им расходы, либо обеспечивает жилыми помещениями. Специальный комитет признает также важность нормативов на жилье на местах и просит Секретариат оказать содействие Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу и Пятому комитету в рассмотрении и в соответствующих случаях обновлении в 2017 году существующих руководящих принципов в отношении

жилья, с тем чтобы обеспечить эффективное соблюдение соответствующих медицинских, экологических и технологических стандартов Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести брифинг по этому вопросу и о мерах, соответственно принятых по каждой миротворческой операции, до начала его следующей основной сессии.

318. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее совершенствовать кадровые и иные административные процедуры для полевых миссий в целях облегчения более быстрого развертывания и индивидуализированного управления персоналом с надлежащей передачей главам миротворческих миссий полномочий, необходимых им для более эффективного управления повторными назначениями персонала внутри своих миссий.

319. Специальный комитет отмечает намерение Генерального секретаря разработать глобальную модель предоставления услуг, которая будет обеспечивать эффективное и своевременное вспомогательное обслуживание Централных учреждений, отделений вне Централных учреждений, региональных экономических комиссий и полевых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что глобальная модель предоставления услуг должна учитывать уроки, извлеченные из осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, и должна учитывать то, каким образом не зависящие от местоположения административные функции могут использоваться в целях смягчения остроты проблем в области охраны и безопасности путем сокращения численности персонала Организации Объединенных Наций, подвергающегося опасности.

320. Специальный комитет по-прежнему готов к рассмотрению любых новых предложений, способствующих повышению способности Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности в области миротворческой деятельности, в соответствии со своими полномочиями проводить всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

321. Специальный комитет подчеркивает важность неофициальных брифингов об успехах, достигнутых в отношении предоставления услуг полевым миссиям, и проблемах, которые возникают в связи с оказанием полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах, и просит Секретариат и впредь проводить ежеквартальные неофициальные брифинги по вопросам полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах в целях содействия проведению конструктивного обсуждения со всеми государствами-членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения.

М. Передовая практика и учебная подготовка

322. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций нужны эффективные процедуры обобщения накопленного опыта по всем аспектам миротворческой деятельности в целях формулирования главных выводов и выявления передовых методик для их последующего внедрения и распространения. Специальный комитет отмечает, что накопленный опыт стал основой для недавно разработанных директивных, методических и учебных материалов, и подчеркивает важность отслеживания последствий этих измене-

ний в рамках непрерывного цикла улучшений. Специальный комитет надеется заслушать брифинг об этом процессе, о ходе его осуществления в Центральных учреждениях и в миссиях, об имеющихся инструментах обобщения накопленного опыта, таких как база данных по правилам и процедурам миротворческих операций и методические и учебные пособия, и о дальнейших усилиях Секретариата по обеспечению результативности этого процесса.

323. Специальный комитет подчеркивает важность учебной подготовки по вопросам миротворческой деятельности как инструмента, призванного содействовать миротворцам Организации Объединенных Наций в успешном решении миротворческих задач на местах и обеспечении своей безопасности в быстро меняющейся обстановке. Специальный комитет вновь особо подчеркивает роль Департамента операций по поддержанию мира как главного органа, отвечающего за разработку, утверждение и выполнение учебных нормативов и рекомендаций в области миротворческой деятельности усилиями своего Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. Специальный комитет просит Департамент продолжать совершенствовать программы подготовки миротворцев путем изучения — в консультации с государствами-членами, особенно странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами в зависимости от обстоятельств — потенциальных новых моделей сотрудничества в области разработки и организации учебных программ по вопросам миротворчества, с тем чтобы оптимально использовать потенциал стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в сфере подготовки миротворцев, и проинформировать Специальный комитет на следующей сессии о возможных улучшениях в этой области.

324. В рамках продолжающегося осуществления проекта по развертыванию инфраструктуры подготовки миротворцев Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира обратить внимание на учебные мероприятия, которые проводятся всеми государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и, в зависимости от обстоятельств, другими соответствующими организациями, занимающимися профессиональной подготовкой миротворцев. Специальный комитет надеется заслушать на своей следующей основной сессии брифинг Департамента, — подготовленный с учетом рекомендаций, выработанных в ходе этого проекта, — об успехах в деле обеспечения согласованности программ обучения миротворцев, в том числе посредством выделения ресурсов на такое обучение, с тем чтобы определить наиболее эффективные формы поддержки этих усилий государствами-членами.

325. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащего инструктажа личного состава перед его развертыванием и вновь призывает Секретариат в полной мере задействовать группы по оценке в составе Объединенной службы учебной подготовки и Управления по военным вопросам на этапе, предшествующем развертыванию, в целях выявления всех имеющихся недостатков и содействия их устранению, а также для своевременного предоставления наглядных и всеобъемлющих учебных модулей с учетом приоритетов обучения, закрепленных в директиве Командующего Силами/Комиссара полиции соответствующей миссии по вопросам организации учебного процесса. Это предполагает также использование методов улучшения координации в области осуществления, согласования и утверждения эффективных учебных программ

для миротворцев. Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат содействовать усилиям по наращиванию потенциала с использованием обновленных учебных материалов и комплектов методических пособий для подготовки инструкторов, в том числе посредством организации выездов на места на этапе, предшествующем развертыванию, для того чтобы те, кто отвечает за проведение миротворческих операций, могли сосредоточиться на потребностях конкретной миссии и еще до развертывания соответствующим образом адаптировать комплекты учебных материалов и методических пособий.

326. Специальный комитет подчеркивает, что в ходе всех миротворческих операций Организация Объединенных Наций должна применять передовой опыт. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира улучшать и регулярно обновлять веб-сайт «Информационный центр по вопросам поддержания мира» Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, посвященный вопросам политики, извлеченным урокам и учебной подготовке для миротворческого сообщества. Специальный комитет подчеркивает, что этот веб-сайт должен способствовать укреплению глобального миротворческого потенциала, обеспечивая миротворческому сообществу возможность своевременного ознакомления с соответствующими учебными нормативами, материалами и пособиями, а также с соответствующими методическими документами, и в этой связи призывает руководителей миссий делиться накопленным опытом на основе докладов с мест и докладов, поступающих после возвращения из миссии. Специальный комитет настоятельно призывает предоставить государствам-членам, в частности странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и соответствующим членам миротворческого сообщества доступ к базе данных по правилам и процедурам миротворческих операций. Специальный комитет подчеркивает, что по мере необходимости следует переводить эти документы на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с сожалением отмечает, что указанный веб-сайт по-прежнему ведется только на одном официальном языке, и просит Секретариат организовать до конца 2016 года брифинг о мерах, принимаемых для того, чтобы материалы, размещаемые на этом веб-сайте, были доступны на всех шести официальных языках.

327. Специальный комитет вновь заявляет об общей ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата за предоставление должным образом подготовленного личного состава, обладающего профессиональным опытом, знаниями и навыками по стандартам Организации Объединенных Наций. Отмечая все более сложные задачи миротворческих операций и преимущества сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат помогать укреплять потенциал и в этой связи приветствует усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом и государствами-членами в целях разработки стандартов в отношении сил и средств для подразделений, обычно используемых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

328. Специальный комитет приветствует заключительный доклад и рекомендации по итогам проведенной Департаментом операций по поддержанию мира оценки потребностей в учебной подготовке, в ходе которой была рассмотрена эффективность существующих учебных программ в области миротворческой деятельности и были выявлены требующие устранения недостатки в организа-

ции учебного процесса и формировании навыков и знаний, необходимых для эффективного выполнения мандатов, и вынесены рекомендации о принятии конкретных мер соответствующими сторонами¹. Специальный комитет отмечает, что сейчас подготовкой миротворцев занимается ряд сторон, а именно: государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные учебные центры. Вышеупомянутая оценка дает хорошую возможность обеспечить согласованность и общее понимание функций и обязанностей различных структур, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет рассчитывает получить на своей следующей основной сессии обновленную информацию о действиях, предпринятых во исполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведения оценки потребностей в учебной подготовке.

329. Специальный комитет вновь отмечает, что обучение контингентов и отдельных военнослужащих и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, по-прежнему относится к сфере национальной ответственности, но за предоставление типовых учебных материалов по вопросам миротворческой деятельности отвечает Департамент операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит предоставить обновленную информацию о состоянии дел с такими материалами, включая материалы для конкретных миссий, и о любых проектах, планируемых или реализуемых Департаментом в связи с такими материалами. Комитет призывает также государства-члены продолжать в полном объеме использовать эти материалы в рамках обучения, предшествующего развертыванию. Специальный комитет отмечает некоторое продвижение работы по переводу этих материалов на шесть официальных языков и просит провести до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о ходе и сроках выполнения этой работы.

330. Специальный комитет отмечает растущую сложность миротворческих операций и постоянное увеличение потребностей в ресурсах, что обуславливает необходимость дальнейшего сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, включая создание условий для организации учебы, развитие партнерских связей с учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев по всему миру, и оказание помощи странам, которые недавно начали предоставлять воинские и полицейские контингенты или еще только рассматривают такую возможность. Комитет просит Секретариат продолжать содействовать усилиям по наращиванию потенциала посредством применения концепции подготовки инструкторов и оптимального использования возможностей учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев по всему миру, и имеющихся ресурсов, в том числе на основе целенаправленного обучения по конкретным сценариям, в первую очередь с использованием накопленного опыта с учетом специфики уже встречавшихся в миссиях проблем. Подчеркивая необходимость совершенствования учебы с учетом специфики миссий на этапе, предшествующем развертыванию, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать последовательно сотрудничать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью решения новых задач, которые не ставились в ходе подготовки различных предлагаемых учебных модулей на базе конкретных сценариев.

¹ Доступно по ссылке <http://repository.un.org/handle/11176/89581>.

331. Специальный комитет подчеркивает большое значение усилий по повышению эффективности организуемых на базе миссий вводно-ознакомительных курсов по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить национальные и региональные центры подготовки миротворцев необходимыми обновленными учебными материалами по гендерной проблематике и вопросам защиты детей.

332. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия государств-членов и региональных организаций по улучшению подготовки миротворцев в специализированных учебных центрах. Специальный комитет приветствует инициативу по обеспечению доступа к современным материалам и обмену передовым опытом при помощи веб-сайта сообщества специалистов-практиков по обучению миротворцев. Комитет отмечает рост посещаемости этого веб-сайта и просит объединить усилия по разработке и обновлению директивных, методических и учебных материалов, пособий и положений и их сведению воедино в рамках защищенной базы данных с целью обеспечить удобный доступ к информации. Специальный комитет просит ежегодно предоставлять ему обновленную информацию о ходе реализации этого проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

333. Специальный комитет принимает к сведению усилия Секретариата по унификации программ Организации Объединенных Наций по проведению инструктажа для сформированных полицейских подразделений перед развертыванием, в частности по разработке временных стандартов обучения сформированных полицейских подразделений и проведение Департаментом операций по поддержанию мира серии соответствующих региональных курсов подготовки инструкторов. Специальный комитет рекомендует заблаговременно давать странам, предоставляющим полицейские контингенты, доступ к таким учебным материалам в их окончательной редакции для возможного использования в целях инструктажа перед развертыванием.

334. Специальный комитет отмечает выводы первоначальной независимой оценки программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами». Принимая к сведению рекомендацию Секретариата о проведении в ближайшие два года оценки более долгосрочных перспектив, Специальный комитет просит предоставить ему до начала его следующей основной сессии обновленную информацию об этой программе.

335. Специальный комитет отмечает неуклонное расширение полицейской деятельности в ряде миссий и вновь подчеркивает необходимость устранения дефицита кадров, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями и опытом, для укомплектования постоянных полицейских сил в составе миротворческих операций. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира проанализировать меры, принятые для удовлетворения дополнительных потребностей в учебной подготовке, и сообщить Специальному комитету о результатах этой аналитической работы до начала его следующей основной сессии.

336. Специальный комитет приветствует технологические новшества, включая электронное обучение, которые дополняют традиционную методику обучения и обеспечивают доступ к унифицированным учебным материалам военным,

полицейским и гражданским миротворцам, где бы они не находились. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает вводный электронный курс по миротворчеству, разрабатываемый в настоящее время Объединенной службой учебной подготовки. Специальный комитет приветствует бесплатное и многоязычное электронное обучение миротворцев Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, включая курс электронного обучения миротворцев из Африки и курс электронного обучения миротворцев из Латинской Америки и Карибского бассейна. Специальный комитет приветствует также комплексные программы заочного обучения, предлагаемые этим Институтом на прямую миротворческим миссиям. Специальный комитет призывает государства-члены поддерживать такие инициативы своими добровольными финансовыми взносами и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира вместе со всеми заинтересованными сторонами разрабатывать последовательную стратегию экономического и действенного электронного обучения, одобренного Организацией Объединенных Наций, в целях дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций.

337. Специальный комитет приветствует вклад, вносимый Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций в обучение миротворцев в рамках своей программы подготовки инструкторов, осуществляемой в настоящее время в Африке. Эта программа предусматривает постоянное содействие передаче знаний и квалифицированных кадров национальным и региональным учебным центрам, а также содействие укреплению потенциала. Специальный комитет просит распространить эту программу и на другие регионы, включая Азию и Латинскую Америку.

338. Специальный комитет подчеркивает, что усилия Объединенной службы учебной подготовки должны быть направлены в первую очередь на улучшение обучения миротворцев, в том числе в целях выполнения мандатов, и что все подразделения системы Организации Объединенных Наций, которые предлагают учебные курсы, предназначенные специально или исключительно для миротворцев, должны координировать такую деятельность с помощью этой службы. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать тесное сотрудничество с государствами-членами, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Университетом мира, Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, другими партнерами по учебной работе и соответствующими действующими миротворческими миссиями, чтобы своевременно давать участникам миротворческих операций оптимальные директивные указания.

339. Специальный комитет подтверждает значение Устава и признает важность, в частности, международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права. Поэтому Специальный комитет поощряет как можно более широкое распространение среди участников миротворческих операций информации об Уставе, международном гуманитарном праве, международном праве прав человека и международном беженском праве, в том числе содержащейся в учебных материалах, с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими областями права, и действовали соответствующим образом.

340. Признавая возрастающую роль сотрудников по гражданским вопросам в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и необходимость постоянного содействия их работе, Специальный комитет приветствует инициативы Секретариата в этой области. В частности, Специальный комитет приветствует текущую работу Секретариата по подготовке пособий по гражданским вопросам, методических указаний и соответствующих учебных материалов.

N. Персонал

341. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом, Положениями и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия в этом направлении. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что гендерную проблематику следует и далее учитывать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

342. Специальный комитет ссылается на пункт 7 резолюции [65/290](#) Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Специальный комитет считает, что для обеспечения надлежащего представительства в миротворческих миссиях следует также учитывать вклад государств-членов, и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих войска, при подборе персонала на такие штатные должности.

343. Ссылаясь на резолюции [63/250](#) и [65/247](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохранения низкой доли женщин в Секретариате, в частности низкой доли женщин из развивающихся стран, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, в частности развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны предоставляться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций.

344. Специальный комитет просит Генерального секретаря принять надлежащие меры по подбору наиболее квалифицированных кандидатов на должности высшего и директивного уровней с должным учетом географического разнообразия, с тем чтобы содействовать таким образом укреплению партнерства в миротворческой деятельности.

345. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Департаментом полевой поддержки с целью решения проблемы, обусловленной наличием значительного числа вакантных должностей в миротворческих миссиях, и повторяет свою просьбу к Секретариату ускорить набор и процесс утверждения персонала, в том числе на должности старшего руководства миссий. Специальный комитет ссылается на резолюции [63/250](#), [65/247](#) и [65/248](#) Генеральной Ассамблеи и вновь просит Генерального секретаря без промедления выполнить решения относительно системы контрактов и унификации условий службы в качестве одного из средств решения проблем, связанных с наличием вакантных должностей в миротворческих операциях.

346. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью улучшения порядка отбора и приема на работу специалистов из числа военнослужащих и полицейских в Департамент операций по поддержанию мира, в том числе путем повышения транспарентности на всех этапах набора, и вновь настоятельно призывает Секретариат ускорить этот процесс. Специальный комитет просит Секретариат ежегодно и своевременно распространять среди государств-членов на транспарентной основе список таких вакансий по специализированным направлениям деятельности.

347. Специальный комитет подчеркивает, что при отборе кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря и другие старшие руководящие должности в миссиях одним из важнейших критериев в соответствии со статьей 101 Устава являются и должны оставаться профессиональные качества кандидатов.

348. В контексте управления людскими ресурсами и проводимой в этой области реформы Специальный комитет напоминает, что в пункте 4 раздела VIII своей резолюции [63/250](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения в отношении стратегии внедрения результативной и эффективной программы учебной подготовки и повышения квалификации. Специальный комитет вновь заявляет о своей согласии с тем, что этот вопрос надо изучить в интересах повышения качественного уровня персонала и улучшения положения дел в плане удержания ценных кадров в составе миротворческих структур Организации Объединенных Наций.

349. Специальный комитет признает, что миротворческим операциям по-прежнему нужны компетентные сотрудники, входящие в состав гражданских компонентов, и отмечает, что Генеральный секретарь в своем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта ([A/63/881-S/2009/304](#)) подчеркивает необходимость улучшения работы по подбору соответствующих кадров.

350. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее с учетом действующих правил и положений о персонале уделять должное внимание вопросу о более широком использовании национального персонала в миротворческих операциях и влиянии этого вопроса на отношения с принимающей страной. Специальный комитет подчеркивает преимущества набора местного персонала в миротворческие миссии и позитивное влияние такого персонала на отношения с принимающей страной.

351. Специальный комитет напоминает о том, что английский и французский языки являются двумя рабочими языками Секретариата. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи и безопасности всех участников миротворческих операций. В этой связи он призывает Генерального секретаря предпринять шаги в целях найма в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сотрудников, владеющих рабочими языками Секретариата.

352. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия воинских, полицейских и гражданских контингентов Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения миротворческих операций. В этой связи нужны языковые знания, которые должны быть важным фактором, учитываемым в процессе отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки прилагать дальнейшие усилия по набору для работы в командировках сотрудников и экспертов, владеющих языками, которые используются в районе действия той или иной конкретной миссии, куда они будут направлены для удовлетворения конкретных потребностей миротворческих операций. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в ходе вышеупомянутых процессов как необходимое требование.

353. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые миссии Организации Объединенных Наций для принятия экзаменов у находящихся в командировках экспертов, в частности экзаменов по иностранному языку и вождению автомобиля, должны обладать подтвержденной квалификацией и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

354. Специальный комитет с признательностью отмечает информационно-разъяснительную работу, проводимую Отделом полевого персонала с государствами-членами в целях поощрения подачи заявлений на вакантные должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций большим числом кандидатов, в частности из развивающихся стран, и рекомендует продолжать и активизировать эту работу.

О. Финансовые вопросы

355. Специальный комитет ссылается на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по сквозным вопросам и настоятельно призывает к быстрой и правильной обработке требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случаях болезни, утраты трудоспособности или смерти в результате службы в миротворческих миссиях, с целью обеспечить своевременное урегулирование всех соответствующих требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Специальный комитет подчеркивает, что Генеральной Ассамблее следует своевременно проводить обзор ставок компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и вносить в них необходимые коррективы в соответствии с действующими правилами и процедурами.

356. Специальный комитет напоминает о том, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет ссылается также на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

357. Специальный комитет еще раз подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

358. Специальный комитет выражает озабоченность по поводу значительных сумм невыплаченных компенсаций, которые причитаются на сегодняшний день от Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим войска, и отмечает, что по прошествии вот уже более десятилетия все еще есть страны, расходы которых в связи с их участием в текущих и уже закрытых миссиях до сих пор не возмещены.

359. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов, связанных с их участием в миротворческих миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

360. Специальный комитет просит Секретариат представлять на основании резолюции [67/261](#) Генеральной Ассамблеи соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, подробный отчет с разъяснением вычетов из суммы расходов на воинские контингенты в связи с обнаруженной Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу недостаточности.

361. Специальный комитет просит Генерального секретаря доработать и внедрить руководящие принципы, в которых будут содержаться положения о выплате надбавок за риск и за предоставление вспомогательных сил и средств, как это санкционировано Генеральной Ассамблеей в резолюции [67/261](#).

362. Специальный комитет ссылается на резолюции [67/261](#) и [68/281](#) Генеральной Ассамблеи о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и с нетерпением ожидает запланированного четырехгодичного обзора ставок возмещения расходов, основанного на результатах следующего обследования.

363. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [68/282](#) одобрила рекомендации проведенного в 2014 году совещания Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу и принимает к сведению проведение предстоящего совещания Рабочей группы в 2017 году.

364. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с существующей практикой Секретариат включает в индивидуальном порядке в предлагаемые бюджеты миссий программные ресурсы в тех случаях, когда они необходимы для эффективного выполнения предусмотренных мандатом задач.

365. Специальный комитет принимает к сведению финансовые рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и, не предпринимая результатов, надеется на то, что Пятый комитет своевременно примет решение по соответствующим предложениям Генерального секретаря.

Р. Прочие вопросы

366. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по обеспечению более точного соблюдения сроков представления документов, с тем чтобы Специальный комитет мог и далее выполнять и совершенствовать свою работу, максимально повышая ее актуальность и эффективность.

367. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый его членами в деле обсуждения и принятия мер, направленных на совершенствование методов работы Специального комитета и его Рабочей группы полного состава. Специальный комитет принимает к сведению работу, которая была проделана межсессионной группой друзей Председателя открытого состава, учрежденной для рассмотрения методов работы Комитета, и по итогам которой было принято решение относительно этих методов работы (см. приложение I к докладу о работе его основной сессии 2014 года (A/68/19)). Специальный комитет рекомендует своим членам продолжить неофициальный диалог в рамках этой группы с целью определить меры по дальнейшему совершенствованию его методов работы при одновременном выполнении уже вынесенных рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Бюро Специального комитета и далее содействовать этому диалогу и держать государства-члены в курсе связанных с ним событий.

368. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы миротворческие миссии принимали меры по применению экологически безопасных методов работы в целях уменьшения общего воздействия миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость соблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций, установленных для миротворческих операций.

369. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения, когда он необходим.

Приложение I

Решение в отношении методов работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы полного состава

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира со ссылкой на приложение I к докладу о работе его сессии 2014 года^a и во исполнение решений межсессионного совещания группы друзей Председателя, состоявшегося 10 декабря 2015 года,

а) постановляет:

i) в отношении представлений:

а. что через Председателя Рабочей группы полного состава Секретариату будет предложено представить перечень пунктов доклада Специального комитета о работе его сессии 2015 года^b, которые, возможно, потребуются пересмотреть, в том числе исключить, на основе согласованных критериев, в частности, если будут выявлены просьбы, которые уже были выполнены, и если будут обнаружены повторы, а также меры, утратившие актуальность;

б. что, ежегодно запрашивая материалы, Председатель Рабочей группы полного состава будет просить государства-члены ограничить число представлений, предоставлять материалы стратегически направленные, лаконичные и ориентированные на конкретные действия и включать в них мнения, касающиеся изъятий, предложенных Секретариатом, а также рекомендаций членов относительно изъятия дополнительных пунктов;

ii) в отношении согласования:

а. что Председатель Рабочей группы полного состава будет просить координаторов представлять предлагаемые для изъятия дополнительные пункты в начале переговоров и будет призывать государства-члены и группы, подготовившие сходные материалы, объединять свои предложения на этапе согласования, а координаторам будет рекомендовано в течение первой недели переговоров активно готовить «предложения координаторов», призванные упорядочить далее аналогичные предложения, которые не были объединены делегациями и группами на этапе согласования;

б. что в целях содействия рационализации процесса подготовки и повышения согласованности доклада в целом Председатель Рабочей группы полного состава может представить на рассмотрение членов дополнительную сжатую вводную часть по вопросам существа, подготовленную на основе первоначальных материалов, полученных от государств-членов;

^a A/68/19.

^b A/69/19.

b) постановляет также, что настоящее решение будет включено в качестве приложения в доклад Специального комитета о работе его сессии 2016 года.

Приложение II

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Члены: В состав Специального комитета в настоящее время входит следующий 151 член: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Ботсвана, Латвия, Панама, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Международная организация уголовной полиции, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Международная организация франкоязычных стран, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Военный Мальтийский орден.

