



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Поощрение социальной интеграции посредством вовлечения в жизнь общества

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 68/131 от 18 декабря 2013 года о поощрении социальной интеграции посредством вовлечения в жизнь общества. Он основан на данных четырех предыдущих докладов на тему социальной интеграции и содержит отчет о национальной деятельности и инициативах системы Организации Объединенных Наций, направленных на поощрение гражданского, социального, экономического и политического участия лиц, относящихся к уязвимым или маргинализированным группам, или оказавшимся в ситуациях, при которых они могут быть отнесены к этим категориям.

* A/70/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Региональные подходы к социальной интеграции	4
III. Усилия по социальной интеграции на национальном уровне	8
A. Поощрение активного участия людей в гражданской, социальной, экономической и политической жизни	8
B. Сокращение неравенства	14
C. Национальные институты по поощрению вовлечения в жизнь общества и социальной интеграции	16
IV. Инициативы системы Организации Объединенных Наций	18
V. Выводы и рекомендации	22
A. Выводы	22
B. Рекомендации	23

I. Введение

1. На Всемирной встрече в интересах социального развития, проводившейся в Копенгагене с 6 по 12 марта 1995 года, международное сообщество признало важность социальной интеграции и приняло решение вести работу по созданию общества для всех, в котором люди могут в полной мере осуществлять свои права и обязанности и вносить вклад в жизнь общества на равноправной основе.

2. Спустя 20 лет задача по созданию общества, учитывающего интересы всех, во многом остается невыполненной, так как многие люди до сих пор лишены возможности принимать полноценное участие в гражданской, политической, социальной и экономической жизни своих стран. Многие люди по-прежнему находятся в изоляции по причине своего пола, возраста, расы, касты, этнической принадлежности, инвалидности или иных особенностей и в результате имеют ограниченный или меньший доступ к услугам здравоохранения, образованию и занятости. Таким образом, социальная изоляция остается значительным препятствием на пути к достижению целей в области развития.

3. В то же время основанием для оптимизма может служить тот факт, что по всему миру все больше людей признают положительное влияние специальных программ и политики на процесс социальной интеграции, в первую очередь изолированных групп¹.

4. Настоящий доклад является пятым по счету в серии докладов, посвященных вовлечению в жизнь общества, социальной интеграции и социальной сплоченности. Он должен подкрепить выводы, содержащиеся в предыдущих докладах, в которых была представлена подробная справочная информация об этих концепциях, и сосредоточен на практических стратегиях, призванных оказать необходимую поддержку². В последнем докладе (A/68/169), который был опубликован в 2013 году, анализировались актуальные изменения, касающиеся социальной защиты, образования, создания соответствующих учреждений и согласования политики в качестве стратегий по достижению социальной интеграции.

5. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 68/131 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея, в частности, подчеркнула, что государствам-членам следует уделять первостепенное внимание созданию «общества для всех», основывающегося на уважении всех прав человека и принципах равенства людей, доступа к основным социальным услугам и поощрения активного участия каждого члена общества, в частности тех, кто находится в уязвимом или маргинализованном положении, во всех аспектах жизни, включая гражданскую, социальную, экономическую и политическую деятельность, а также участия в процессах принятия решений. Во второй главе доклада содержится обзор региональных подходов к социальной интеграции. В третьей главе предлагается отчет о национальных усилиях, направленных на поощрение гражданского, социального, экономического и политического участия лиц, относящихся к уязвимым или маргинализированным группам, или

¹ См. World Bank, *Inclusion Matters: The Foundation for Shared Prosperity* (Washington, D.C., 2013).

² Предыдущие доклады были опубликованы под номерами E/CN.5/2009/2, E/CN.5/2010/2, E/CN.5/2011/2 и A/68/169.

оказавшимся в ситуациях, при которых они могут быть отнесены к этим категориям. К особым формам участия относятся экономическое участие посредством занятости, участие в разработке политики и оказании услуг, участие молодежи, пожилых людей и инвалидов, доступ к услугам и социальной защите, а также участие в городском планировании и составлении бюджетов.

6. В четвертой главе основное внимание уделяется национальным усилиям, нацеленным на снижение неравенства за счет отсутствия дискриминации, сокращения нищеты, просвещения и институциональных соглашений, способствующих вовлечению в жизнь общества и социальной интеграции.

7. В основе информации на страновом уровне, представленной в докладе, лежат ответы государств-членов на вербальную ноту, направленную Секретариатом в феврале 2015 года в соответствии с положениями резолюции 68/131 Генеральной Ассамблеи. Секретариат получил в общей сложности десять ответов, направленных правительствами Азербайджана, Болгарии, Доминиканской Республики, Литвы, Марокко, Мексики, Перу, Румынии, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов Америки.

8. В пятой главе доклада анализируется деятельность структур системы Организации Объединенных Наций, направленная на поддержку социальной интеграции. В заключительной главе представлены несколько выводов и рекомендации относительно поощрения социальной интеграции посредством вовлечения в жизнь общества.

II. Региональные подходы к социальной интеграции

9. Несмотря на то, что региональные подходы к вовлечению в жизнь общества, социальной интеграции и сплоченности общества различаются масштабом и способами применения, главным фактором содействия вовлечению в жизнь общества в большинстве регионов остается улучшение доступа к основным услугам, социальной защите и занятости. Частью общих усилий по социальной интеграции во многих регионах мира являются особые меры, направленные на снижение неравенства и улучшение положения уязвимых групп, в том числе посредством внесения изменений в нормативно-правовые базы в целях признания незаконными различных форм дискриминации.

10. Доступ к образованию, здравоохранению и жилью и равенство перед законом лежат в основе социальной интеграции в Африке в соответствии с положениями Общеафриканской позиции в отношении социальной интеграции, принятой в ходе первой сессии Конференции Африканского союза для министров, ответственных за социальное развитие в государствах — членах Африканского союза, состоявшейся в городе Виндхук в период с 27 по 31 октября 2008 года. Общеафриканская позиция призывает государства-участники к разработке комплексных социально-экономических программ, повышению уровня координации в государственном секторе для преодоления проблемы разрозненности и частичного составления программ в целях урегулирования социальных проблем, совершенствования механизмов демократического управления и уважения к правам человека и поощрения участия организаций гражданского общества в составлении и осуществлении политики и программ.

11. Вовлечение пожилых людей в социальную и экономическую жизнь общества в последнее время является предметом особого внимания для стран Африки. Участники Конференции Африканского союза для министров, ответственных за социальное развитие в государствах — членах Африканского союза, представили проект протокола по Африканской хартии прав человека и народов³ в отношении прав пожилых людей в Африке для принятия и подписания Ассамблеей глав государств и правительств. В статьях протокола рассматривается ряд вопросов, включая ликвидацию дискриминации в отношении пожилых людей, доступ к правосудию и равной защите перед законом, право на принятие решений, защиту от жестокого обращения и вредных обычаев и традиций, уход и поддержку, а также доступ к услугам здравоохранения, образования и кредитования.

12. В регионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) социальная защита рассматривается в качестве ключевого фактора обеспечения социальной интеграции. Как отмечается в недавнем анализе, посвященном различным формам и моделям неравенства в странах Азии и Тихого океана, поскольку одного лишь роста за счет рыночных стимулов недостаточно для обеспечения всеобщего и устойчивого развития, укрепление социальной защиты может стать эффективной мерой сокращения неравенства и поощрения социальной интеграции⁴.

13. В регионе ЭСКАТО социальная защита рассматривается как средство достижения социальной интеграции, так как она способствует социальной и политической стабильности в странах⁵, в то время как неравенство воспринимается как препятствие на пути интеграции экономического роста, вовлечения в жизнь общества и экологической устойчивости. Несмотря на единство мнений по данному вопросу, в регионе по-прежнему широко распространены неравенство в доходах и в доступе к услугам здравоохранения и образования.

14. В частности, в нескольких странах региона по-прежнему существуют районы, лишенные доступа к социальным услугам, а группы населения с более низкими доходами имеют ограниченный доступ к услугам здравоохранения и образования в сравнении с группами с более высокими доходами. Расширение доступа к услугам и социальной защите является той мерой, которой могут воспользоваться страны региона для устранения неравенства и повышения уровня вовлечения в жизнь общества⁶.

15. ЭСКЗА подчеркивает, что для борьбы с нищетой и поощрения равенства, равноправия и прав человека социальная защита должна стать неотъемлемым элементом всеобъемлющей и комплексной социальной политики, основанной на всеобщем участии⁷. При подготовке различных видов государственной по-

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1520, No. 26363.

⁴ См. рабочий документ ЭСКАТО под названием “Confronting inequalities in Asia and the Pacific: the role of social protection”, December, 2014.

⁵ ЭСКАТО, записка секретариата «Преодоление растущего неравенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе: тенденции и возможности в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года» (E/ESCAP/CSD(3)/1), 13 июня 2014 года.

⁶ ЭСКАТО, «Преодоление растущего неравенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

⁷ ЭСКЗА, “Participation and social protection in the Arab region” (E/ESCWA/SDD/2014/Technical Paper.7) (5 ноября 2014 года), стр. 22.

литики, включая политику в области социальной защиты, государства — члены ЭСКЗА используют ряд механизмов на основе широкого участия. Например, правительства региона создают социальные обсерватории, включающие в себя организации гражданского общества и представителей научных кругов для оказания помощи в выработке политики, основанной на социально-экономических данных.

16. Во всем регионе доступ к услугам социальной защиты воспринимается как средство обеспечения более равномерного распределения преимуществ экономического прогресса. Несмотря на то, что во всех арабских странах действуют те или иные механизмы социальной защиты, эти механизмы отличаются высокой разрозненностью и рассматриваются как способы предоставления временной социальной помощи, а не элементы комплексной стратегии социальной защиты. Механизмы социальной защиты в регионе включают в себя несколько программ, которые отличаются узостью охвата и бессистемным образом проводятся государственным и частным сектором и неправительственными организациями, в результате чего лишь треть населения региона Ближнего Востока и Северной Африки оказываются охвачены формальными системами социальной защиты.

17. Как отмечалось в недавнем анализе ЭСКЗА, большое значение для региона имеет информирование граждан об их правах на социальную защиту. Бенефициары программ социальной защиты должны воспринимать себя как не пассивных получателей субсидий и услуг, а как активных граждан, способных требовать более справедливого распределения ресурсов. К другим инструментам привлечения людей к принятию решений в отношении социальной защиты относятся диалоги, направленные на обеспечение обратной связи по поводу национальной политики, стратегические партнерства с участием различных заинтересованных сторон, созданные в целях разработки и осуществления более гибкой политики социальной защиты, и обсерватории для выработки обоснованной политики на основе широкого участия в целях обеспечения более адресного применения программ и инициатив.

18. Несмотря на то, что страны региона Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) добились значительных успехов в расширении социальной интеграции за счет более полного осуществления гражданских и политических прав людей, участие групп, которые традиционно подвергаются маргинализации по причине их социально-экономического статуса, пола или этнического происхождения, по-прежнему носит ограниченный характер. Высокий уровень неравенства и изоляции также связан с трудностями, которые возникают при осуществлении людьми своих социально-экономических прав⁸.

19. Журнал «Америкас квотерли», посвященный политическому анализу и обсуждениям экономики, финансов, социального развития и политики в западном полушарии, публикует Индекс вовлечения в социальную жизнь, представляющий собой рейтинг стран Северной и Южной Америки по уровню их потенциала для улучшения социальной мобильности, набору прав и социальных программ, уровню доступа к формальной занятости и поведению и настроени-

⁸ Organization of American States, *Inequality and Social Inclusion in the Americas: 14 Essays*, 2nd. ed. (Washington, D.C., 2011). Опубликовано на <http://www.oas.org/docs/desigualdad/LIBRO-DESIGUALDAD-INGLES.pdf>.

ям общественности⁹. В докладе об Индексе за 2014 год отмечается, что в основе моделей политической, экономической и социальной изоляции лежат структурные недостатки, которые затруднительно устранить в краткосрочной перспективе. Дополнительные сложности связаны с отсутствием институтов, ответственных за вопросы вовлечения в жизнь общества, с исторически сложившимися стереотипами в отношении расы и пола и с законами, способствующими изоляции.

20. Генеральная Ассамблея Организации американских государств (ОАГ) посвятила свою сорок четвертую регулярную сессию (Асунсьон, 2–5 июня 2014 года) теме «Развитие за счет вовлечения в социальную жизнь общества». В своей итоговой декларации государства — члены ОАГ подтвердили свои обязательства по искоренению голода и нищеты и особенно крайней нищеты, борьбе с неравенством, неравноправием, дискриминацией и социальной изоляцией, увеличению равноправного доступа к услугам здравоохранения и качественному и инклюзивному образованию¹⁰. В декларации призывается к принятию межсекторальной государственной политики в области социальной защиты и вовлечения в жизнь общества в целях более строгого соблюдения прав человека. Помимо этого, поощряется принятие мер, направленных на всецелое и эффективное участие всех людей в жизни общества. В декларации также признается, что обеспечение всеобщего доступа к качественному и инклюзивному образованию и обращение особого внимания на нужды лиц и групп, находящихся в уязвимом положении, способствуют повышению уровня вовлеченности в жизнь общества, а также развитию личности, экономики и демократических институтов.

21. Стратегия Европейского союза «Европа-2020» включает в себя Платформу по борьбе с нищетой и социальной изоляцией и Повестку дня по повышению квалификации и созданию новых рабочих мест¹¹. Активное вовлечение в социальную жизнь наряду с задачами в области занятости, инноваций, образования и климата/энергетики является частью инициативы, в рамках которой устанавливаются целевые показатели, призванные избавить 20 миллионов человек от нищеты и социальной изоляции и повысить долю занятости трудоспособного населения до 75 процентов.

22. Европейский союз определяет активное вовлечение в жизнь общества как «предоставление всем гражданам и в первую очередь наиболее неблагополучным группам населения возможности в полной мере участвовать в жизни общества, включая возможность трудоустройства»¹². Стратегии по обеспечению полноценного участия всех граждан Европейского союза предусматривают предоставление надлежащей поддержки малоимущим и расширение доступа к возможностям трудоустройства, упрощение доступа людей к рынку труда, борьбу с нищетой среди людей, имеющих работу, и устранение факторов, снижающих заинтересованность в труде, а также поддержку доступности качественных услуг.

23. Национальные планы Европейского союза по вовлечению в жизнь общества отражают национальные политические, социальные и экономические

⁹ См. <http://www.americasquarterly.org/charticles/socialinclusionindex2014/>.

¹⁰ См. http://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=S-005/14.

¹¹ См. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=750>.

¹² См. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1059&langId=en>.

приоритеты, установленные государствами-членами, и различия в их политических тенденциях.

24. Особое внимание уделяется усилиям по социальной интеграции народности рома, которая является одной из наиболее дискриминируемых групп в Европе. Региональная политическая инициатива «Десятилетие интеграции рома 2005–2015» направлена на повышение социально-экономического статуса представителей народности рома и их вовлечения в жизнь общества и сосредоточена в первую очередь на решении проблем, связанных со здравоохранением, образованием, занятостью и жильем. Схожим образом, в рамочной программе Европейского союза по национальным стратегиям интеграции народности рома к 2020 году, начатой Европейской комиссией в 2011 году, содержится требование о том, чтобы все члены Европейского союза разрабатывали и осуществляли целевые стратегии по поощрению интеграции рома в таких сферах, как здравоохранение, обеспеченность жильем, образование и занятость. Правительства должны соблюдать и выполнять обязательства, которые были приняты ранее в рамках международных документов, сосредоточенных на решении вопросов, связанных с вовлечением в жизнь общества, нищетой, здравоохранением и дискриминацией¹³.

25. В целях урегулирования недавнего миграционного кризиса в Европе Европейская комиссия призвала к внедрению обязательных национальных квот для перемещения новых мигрантов по территории Европы. Это предложение, вызвавшее значительную обеспокоенность, направлено на переселение мигрантов с учетом размера населения стран, их валового внутреннего продукта (ВВП), уровня безработицы и имеющегося числа лиц, ищущих убежища¹⁴. В недавно предложенной европейской повестке дня по миграции также подчеркивается, что залогом успеха миграционной политики является эффективная политика интеграции; в рамках данной повестки дня финансирование может быть выделено для реализации адресных инициатив, направленных на повышение языковых и профессиональных компетенций и расширение доступа к услугам и рынку труда, а также на предоставление инклюзивного образования¹⁵.

III. Усилия по социальной интеграции на национальном уровне

A. Поощрение активного участия людей в гражданской, социальной, экономической и политической жизни

26. Несмотря на то, что государства-члены на протяжении длительного времени прилагали значительные усилия для улучшения перспектив трудоустройства молодежи на фоне повсеместной безработицы и неполной занятости, они принимают все более масштабные меры, направленные на поощрение участия в экономике пожилых людей и инвалидов.

¹³ Другие примеры национальных стратегий государств — членов Европейского союза приводятся в главе III.

¹⁴ См. <http://www.bbc.com/news/world-europe-32693737>.

¹⁵ См. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf.

27. Правительства также признают, что привлечение отдельных граждан, общин и организаций гражданского общества к разработке политики и оказанию услуг крайне важно для обращения вспять процессов, способствующих изоляции. Помимо этого, появляется все больше свидетельств в пользу того, что использование знаний отдельных граждан и общин при составлении политики нередко обеспечивает более высокие результаты. Существуют примеры привлечения к подобным мероприятиям по мониторингу и составлению политики на базе широкого участия молодежи, пожилых людей и инвалидов, включая лиц с умственными нарушениями и отклонениями в развитии.

28. Несмотря на то, что наличие финансово приемлемого и доступного транспорта считается ключевым фактором вовлечения в жизнь общества инвалидов и пожилых людей, опыт все большего числа городов свидетельствует о важности этого фактора и для других социально неблагополучных групп и общин в целом.

29. Помимо этого, все больше городов по всему миру проводят эксперименты по применению инновационных моделей политики вовлечения в жизнь общества, к которым, например, относится составление бюджета на базе широкого участия.

Участие в экономике за счет занятости

30. Участие в рынке труда является краеугольным камнем стратегий по социальной интеграции во многих странах. Ключевыми шагами по расширению участия в экономике являются стимулирующие меры по созданию новых рабочих мест и обучению кадров для повышения их квалификации до уровня, необходимого для трудоустройства. Экономическая интеграция отдельных групп посредством занятости также нередко является одним из элементов инициатив по социальной интеграции, особенно в отношении безработных на протяжении длительного периода времени, молодежи и инвалидов.

31. Политика по экономической интеграции, действующая в Перу, направлена на то, чтобы дать людям возможность зарабатывать необходимые средства для себя и своих семей и повысить их продовольственную безопасность независимо от денежной помощи, предоставляемой правительством. Стратегия ориентирована на создание возможностей по получению дохода для бедных семей, проживающих в сельских регионах, за счет диверсификации экономики, повышения квалификации и предоставления доступа к услугам.

32. В государствах — членах Европейского союза, как уже отмечалось выше, создание условий для полноценного участия всех граждан, в том числе представителей наиболее неблагополучных групп, в жизни общества, включая возможность трудоустройства, является неотъемлемым элементом активного вовлечения в жизнь общества. К мерам, которые были разработаны для выполнения этой задачи, относятся надлежащая поддержка малоимущих и помощь в трудоустройстве, участии во всеобщем рынке труда и получении доступа к качественным услугам¹⁶.

33. Цель Национального плана действий Литвы по повышению уровня вовлечения в жизнь общества на 2014—2020 годы заключается в сокращении

¹⁶ См. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1059&langId=en>.

нищеты и социальной изоляции за счет активных мер по обеспечению занятости и развития социальных услуг, а также оказания помощи в виде предоставления денежных средств конкретным нуждающимся.

34. Многие правительства уделяют основное внимание задаче обеспечения возможностей трудоустройства для конкретных уязвимых групп. В Болгарии к таким группам относятся молодежь в возрасте до 29 лет, взрослые люди в возрасте старше 50 лет, инвалиды, этническое меньшинство рома и безработные на протяжении длительного периода времени. Цель инициативы Литвы «Гарантии для молодежи» заключается в том, чтобы все молодые люди (в возрасте до 28 лет) получали предложение о трудоустройстве или о продолжении обучения, включая стажировки и производственную практику, в течение четырех месяцев после потери работы или завершения программ формального обучения.

35. В Азербайджане в настоящее время принимаются меры по расширению доступной занятости для молодежи, предоставлению профессиональной подготовки для внутренне перемещенных лиц и беженцев, содействию самостоятельной занятости среди молодежи и проведению курсов профессиональной подготовки. Помимо этого, в стране действует проект по укреплению социальной защиты, который проводится совместно Министерством труда и социальной защиты населения и Всемирным банком и нацелен, в частности, на повышение качества услуг по трудоустройству за счет мероприятий по трудовому ориентированию и разработки профессиональных стандартов и типовых учебных программ для молодежи.

36. Схожие программы проводятся в развивающихся странах. Например, Национальное агентство Марокко по содействию занятости и подготовке кадров является государственной организацией, которая оказывает работодателям помощь в подборе соискателей для заполнения имеющихся вакансий. Выступая в качестве активного посредника на рынке труда, Национальное агентство отвечает за организацию и осуществление программ по поощрению квалифицированного труда. В его состав входят 78 агентств, расположенных в разных регионах страны и оказывающих помощь в реализации проектов по самостоятельной занятости и в наращивании уровня профессионализма молодых предпринимателей.

37. Расширение доступа к финансовым услугам является частью общей экономической интеграции. В Доминиканской Республике оказывается поддержка широкому спектру программ экономической и социальной интеграции, включая специальные программы, цель которых заключается в повышении финансовой грамотности семей и расширении их доступа к финансовым услугам, включая услуги микрокредитования. Благодаря общей программе *Progresando con Solidaridad* («Прогресс за счет солидарности»), начатой в 2012 году, более 3 тыс. глав семей смогли повысить свой уровень финансовой грамотности и улучшить знания и навыки в области управления личными финансами и использования финансовых услуг. Ряд похожих программ по расширению доступа к финансовым услугам, адресованных пользователям социальных программ, пожилым людям и женщинам, проживающим в сельских регионах, являются частью общих стратегий по вовлечению в жизнь общества, действующих в Перу.

Участие в разработке политики и оказании услуг

38. На протяжении многих лет Генеральная Ассамблея призывает государства-члены при разработке социальной политики включать задачи социальной интеграции в число приоритетных путем поощрения участия лиц, относящихся к уязвимым или маргинализированным группам, или оказавшихся в ситуациях, при которых они могут быть отнесены к этим категориям, в процессах планирования, осуществления и мониторинга. Соответственно, для обеспечения более эффективного участия общественности в разработке и осуществлении политики были созданы разнообразные рамки для консультаций в области социальной политики.

39. Национальный план развития Мексики на 2013–2018 годы был разработан в рамках консультаций на уровне гражданского общества при участии исследователей и научных экспертов, неправительственных организаций и широкой общественности.

40. В Саудовской Аравии поощрением активного участия занимаются центры и комитеты социального развития, которые уделяют основное внимание вопросам семьи, детства, молодежи, женщин, отечественного производства, социальных связей, консультационного обслуживания семей, просвещения и повышения информированности, а также проблемам инвалидов.

41. В Южной Африке Национальный департамент здравоохранения организовал широкомасштабные общественные консультации по поводу новой национальной программы медицинского страхования при участии руководителей медицинских программ, представителей фармацевтической промышленности, профессиональных ассоциаций, нормативных органов, правительственных департаментов, научных кругов, гражданского общества и членов парламента. Главным итогом процесса консультаций стало принятие в 2011 году основного положения о здравоохранении, согласно которому всем гражданам и резидентам, независимо от их статуса занятости или способности участвовать в национальной программе медицинского страхования¹⁷, предоставляется доступ к услугам здравоохранения.

Участие молодежи, пожилых людей и инвалидов

42. Некоторые страны принимают активные меры для поощрения участия определенных групп, в первую очередь молодежи, пожилых людей и инвалидов, в процессах социально-экономического развития.

43. На фоне повсеместной безработицы и неполной занятости молодежь представляет собой самую большую группу населения, страдающую от социальной изоляции в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В большинстве стран региона большая часть молодежи имеет очень небольшие возможности для участия в экономическом развитии своей страны (или полностью их лишена), что препятствует экономическому росту, приводит к отсутствию занятости, изоляции и фрустрации и провоцирует социальные беспорядки.

44. Поощрение активности в пожилом возрасте и независимой жизни пожилых людей является частью общих стратегий по вовлечению в жизнь общества,

¹⁷ См. <http://www.samj.org.za/index.php/samj/article/view/6601/4920>.

действующих во многих странах. В Соединенных Штатах Америки Закон о пожилых американцах включает в себя положение о программе питания и поощряет социализацию, укрепление здоровья и благополучия пожилых американцев и в первую очередь тех из них, кто имеет «наиболее высокие социальные потребности» по причине инвалидности, языковых барьеров, культурной, социальной или географической изоляции, обусловленной в числе прочего расовым или этническим статусом.

45. В Румынии с 2004 года действуют консультативные комитеты гражданского диалога по проблемам пожилых людей, в состав которых входят представители окружных директоратов по вопросам диалога, семьи и социальной солидарности, пенсионных программ и программ медицинского страхования, а также представители децентрализованных государственных служб при министерствах и председатели окружных советов пожилых людей. С представителями пожилых людей проводятся консультации относительно проектов законов, затрагивающих вопросы экономического, социального, медицинского и культурного значения. Комитеты анализируют социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, и готовят предложения по их урегулированию.

46. В Соединенных Штатах Америки действует Закон об оказании помощи при инвалидности вследствие пороков развития и о Билле о правах от 2000 года, направленный на обеспечение участия лиц, имеющих инвалидность вследствие пороков развития, и их семей в создании общинных служб и персонализированных форм поддержки и иных видов помощи, направленных на содействие самоопределению, независимости, производительности, интеграции и вовлечению во все аспекты жизни общин, и предоставление доступа к ним. Закон поддерживает деятельность Национальной сети университетских центров передового опыта в области просветительской работы, исследований и услуг, связанных с инвалидностью вследствие пороков развития. Эти центры являются либо междисциплинарными подразделениями по просветительской работе, исследованиям и общественному обслуживанию при системе университетов, либо государственными или некоммерческими структурами, ассоциированными с университетами. Помимо этого, государственные советы по проблемам инвалидности вследствие пороков развития оказывают помощь в виде необходимых услуг для людей с умственной инвалидностью и инвалидностью вследствие пороков развития и их семей, в то время как системы защиты и просвещения, действующие на уровне штатов, отстаивают юридические права и права человека всех инвалидов. Помимо этого, существуют ресурсные центры по проблемам пожилых людей и инвалидов, которые поддерживают усилия штатов по оптимизации доступа к долгосрочным вариантам оказания услуг и поддержки для пожилых людей и инвалидов.

Доступный транспорт

47. Надежный, финансово приемлемый и доступный транспорт является обязательным элементом полноценного вовлечения в жизнь общества всех граждан и в первую очередь инвалидов и пожилых людей. Некоторые государственные члены привлекают инвалидов и пожилых людей для участия в разработке и планировании систем общественного транспорта в городских районах для оптимального удовлетворения их потребностей.

48. В Соединенных Штатах Америки в Программе исследований и демонстрации транспорта, проводимой Управлением по жизни общин, приняли участие инвалиды и пожилые люди из 17 общин со всей страны, высказавшие пожелания относительно совершенствования своих транспортных систем. Семь общин получили финансирование для реализации своих предложений¹⁸.

49. В период с 2004 по 2008 годы город Медельин (Колумбия) реформировал собственную транспортную систему для повышения уровня ее инклюзивности, и в итоге реформ между ранее конфликтовавшими коммунальными (муниципалитетами или советами) начали курсировать канатные трамваи. Помимо этого, в целях поощрения социального взаимодействия в городе были созданы новые общественные места, включая парки и музеи. Значительная часть муниципального бюджета города предназначается для социальных инвестиций, адресованных уязвимым группам населения, включая пожилых людей. В рамках некоторых программ молодежь и пожилые люди объединяются для участия в группах общественной деятельности в целях оказания помощи уязвимым представителям общества в отстаивании их интересов перед муниципалитетами (особенно в периоды планирования бюджета) и привлечении к ответственности государственных структур.

Составление бюджета на базе широкого участия

50. Составление бюджета на базе широкого участия практикуется во многих странах, особенно в Латинской Америке. В Европе модели широкого участия применяются рядом муниципалитетов в Германии, Испании, Италии, Польше и Франции. Для повышения качества услуг, оказываемых общинам, местные органы власти в таких странах Африки к югу от Сахары, как Замбия, Зимбабве, Кения, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка допускают участие гражданского общества в процессе подготовки бюджета. Некоторые сельские муниципалитеты Индии также внедрили схемы составления бюджета на базе широкого участия для обеспечения справедливого распределения социальных платежей. В некоторых исследованиях отмечается, что деревни, в которых были введены обязательные сельские собрания, наиболее успешно решают проблемы самых уязвимых групп населения, что позволяет ограничить вероятность захвата ресурсов местной элитой¹⁹.

51. Несмотря на то, что подготовка бюджета на базе широкого участия менее распространена в арабских странах, ее считают полезным механизмом, обеспечивающим более гибкое реагирование инструментов социальной защиты на нужды жителей региона. Тем не менее существует потребность в институтах, способствующих общественному участию на процедурном и неформальном уровнях. Коррупция и кумовство, существующие в большинстве стран региона, снижают эффективность государственных расходов. Для повышения уровня участия граждан в жизни арабского региона ЭСКЗА рекомендует обеспечить большую открытость политических систем и систем управления, повысить качество стимулирующих нормативно-правовых систем, гарантирующих основные свободы, такие как свобода слова и свобода СМИ, наращивать потенциал для участия в работе правительства изнутри и извне и, что особенно

¹⁸ См. <http://www.act.gov/Programs/CIP/OCASD/Transportation/index.aspx>.

¹⁹ ЭСКЗА, "Participation and social protection in the Arab region" (см. сноску 7).

важно, обеспечить готовность и возможности государства для представления информации, касающейся бюджета, вниманию широкой общественности¹⁹.

В. Сокращение неравенства

52. Сокращение неравенства стало политическим приоритетом в большинстве стран мира и неотъемлемым элементом повестки дня в области развития. В основе вовлечения в жизнь общества путем сокращения неравенства лежит решение вопросов, связанных с экономической, социальной и правовой подоплекой изоляции. Отсутствие социальной интеграции нередко ассоциируется с нищетой, в то время как снижение нищеты часто воспринимается как путь к социальной интеграции и более широкому вовлечению в жизнь общества.

53. Модели вовлечения людей, живущих в нищете, в жизнь общества носят двусторонний характер и заключаются в удовлетворении их основных потребностей, включая потребности в услугах здравоохранения, путем прямого оказания услуг и/или переводов денежных средств и расширения их прав и возможностей посредством просвещения. Предоставление социальной защиты, которое является неотъемлемой частью повестки дня по обеспечению достойной занятости, также стало важным элементом инструментария для снижения нищеты и социальной интеграции.

54. Государства-члены уделяют все большее внимание задачам по выявлению и устранению барьеров, препятствующих социальному и культурному участию лиц и групп, страдающих от изоляции, в особенности различных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются. Национальные институты, ответственные за поощрение равенства и вовлечение в жизнь общества, играют все более значимую роль в углублении понимания проблем социальной изоляции и дискриминации и выработке более эффективных и комплексных путей их решения.

Сокращение нищеты

55. Во многих странах уравнивание возможностей путем предоставления домохозяйствам, живущим в нищете, социальной защиты и условных денежных переводов является частью усилий по социальной интеграции.

56. В Перу действует национальная стратегия «Включить, чтобы расти» (Estrategia Nacional “Incluir para Crecer”), которая сосредоточена на уравнивании возможностей детей в сельских регионах. В рамках программы «Вместе» (“Juntos”) матери, живущие в крайней нищете, получают условные денежные переводы, которые зависят от состояния здоровья их детей и уровня образования, в то время как Национальная стратегия развития и социальной интеграции направлена на решение проблем питания детей и развития детей в раннем возрасте. Обе программы нацелены на предотвращение передачи нищеты из поколения в поколение.

57. В Румынии существует национальная стратегия по социальной интеграции и сокращению нищеты на 2014—2020 годы, направленная на сокращение числа людей, подвергающихся риску нищеты и социальной изоляции, в соответствии с целевыми показателями стратегии «Европа-2020». К основным программным элементам стратегии относятся помощь уязвимым семьям путем

выплаты пособий на детей, предоставления отпуска по беременности и родам (включая более продолжительный период для матерей детей-инвалидов), поддержки малоимущих и трудовых стимулов для пользователей программ.

58. В Доминиканской Республике действует программа «Прогресс благодаря солидарности», сочетающая в себе условные денежные переводы и предоставление возможностей для учебного, технического и профессионального развития, получения доступа к информационно-коммуникационным технологиям, создания микропредприятий, а также для повышения финансовой грамотности как устойчивого пути выхода из нищеты. Цель программных мер, направленных на удовлетворение семейных потребностей, также заключается в улучшении состояния здоровья и качества питания членов семей и повышении их гражданского самосознания.

59. В Мексике принимаются меры по сокращению нищеты и неравенства, основанные на расширении доступа людей к основным услугам, достойному жилью, продовольствию, образованию и здравоохранению.

Доступ к услугам и социальной защите

60. В последние годы ряд государств-членов предприняли ряд шагов по расширению охвата программ социальной защиты и предоставляемых ими льгот, особенно в отношении наиболее нуждающихся групп населения. В Азербайджане в рамках программы адресной социальной помощи, проводимой при поддержке Всемирного банка, семьям с низким уровнем доходов, на которые приходится приблизительно 10 процентов от всего населения страны, выплачиваются денежные пособия. Почти половину получателей помощи составляют дети. Принимаются также меры по улучшению качества обслуживания в детских садах в целях обеспечения наилучшего когнитивного, эмоционального и физического развития детей. Помимо этого, в Азербайджане были созданы государственные реабилитационные центры, цель которых заключается в удовлетворении социальных потребностей детей, имеющих проблемы со здоровьем, путем проведения функциональных оценок и мероприятий и игровой терапии.

61. Как уже упоминалось, модель вовлечения в жизнь общества, действующая в Перу, нацелена на обеспечение необходимых возможностей следующему поколению за счет предоставления детям доступа к основным услугам здравоохранения, питания и дошкольному воспитанию²⁰.

Образование

62. Предоставление всеобщего равноправного доступа к качественному среднему образованию нередко рассматривается в качестве одной из наилучших стратегий вовлечения в жизнь общества, позволяющей сократить неравенство, а обязательное начальное образование считается ключевым инструментом предотвращения социальной изоляции неблагополучных групп населения.

63. В Румынии были приняты новые законы в области образования, направленные на обеспечение равного доступа к качественному образованию в целях содействия личностному развитию новых поколений молодежи и удовлетворе-

²⁰ См. <http://www.midis.gob.pe/index.php/es/nuestra-institucion/sobre-midis/por-que-existimos-2>.

ния социально-экономических потребностей общества. Главная цель нового учебного плана состоит в содействии уважительному отношению к культурной самобытности всех людей и правам национальных меньшинств, а также в поощрении межкультурного диалога. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводятся курсы интенсивной подготовки для преподавателей истории и языка народности рома. В новом учебном плане также уделяется особое внимание вопросам участия и ответственности родителей.

Борьба с дискриминацией

64. Равенство перед законом является фундаментальным принципом, закрепленным в национальных конституциях, а неравенство все в большей мере воспринимается в качестве основного препятствия для социальной сплоченности. Поскольку дискриминация является источником неравенства и фактором, препятствующим социальной интеграции, антидискриминационные меры становятся частью стратегий в области социальной интеграции.

65. Так, например, Закон Болгарии о защите от дискриминации служит надежной правовой основой для защиты от любых форм дискриминации, включая дискриминацию в области образования, занятости и процессов принятия решений. Закон гарантирует равновесное участие мужчин и женщин, равно как и лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и лингвистическим меньшинствам, в процессах управления и принятия решений на национальном и местном уровнях. В Законе содержится четкий запрет всех видов прямой или косвенной дискриминации на основании пола, расы, этнической принадлежности, гражданства, происхождения, религии или убеждений, образования, политической принадлежности, личного или общественного статуса, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, семейного или имущественного статуса, а также на любых иных основаниях в соответствии с прочими правовыми документами и международными договорами, ратифицированными Болгарией.

С. Национальные институты по поощрению вовлечения в жизнь общества и социальной интеграции

66. Как отмечалось в предыдущем докладе Генерального секретаря о поощрении социальной интеграции посредством вовлечения в жизнь общества (A/68/169), эффективное осуществление политики социальной интеграции зависит в значительной степени от надлежащего функционирования сети государственных учреждений, оказывающих поддержку вовлеченности местных властей и общин. Подобные учреждения также крайне важны для обеспечения участия групп населения, страдающих от наибольшей изоляции, и предоставления им возможности высказать свое мнение.

67. На национальном уровне стратегии социальной интеграции являются неотъемлемой частью социальной политики и проводятся структурами при министерствах, ответственных за вопросы труда, социальной защиты, молодежи, пожилых людей и/или семьи. В Румынии, например, Министерство труда, семьи, социальной защиты и пожилых людей в настоящее время завершает

подготовку всеобъемлющей стратегии по вовлечению в жизнь общества и борьбе с нищетой на период 2015—2020 годов²¹.

68. Консультационным органам зачастую поручается разработка и мониторинг осуществления национальных планов вовлечения в жизнь общества. В Румынии Национальная комиссия по социальной интеграции межминистерского совета по социальным вопросам, здравоохранению и защите потребителей отвечает за определение национальных приоритетов, которые подлежат включению в план действий в области социальной интеграции, выбор показателей, применяемых в целях мониторинга, и надзор за процессом отчетности.

69. В Перу Министерство развития и социальной интеграции подготовило национальную стратегию развития и социальной интеграции; для усиления координации политики в стране была также создана Межправительственная комиссия по развитию и социальной интеграции.

70. В ряде стран государственные органы, ответственные за общую координацию национальной политики поощрения, осуществления и оценки политики и программ в области социальной интеграции, связаны с органами, которые отвечают за обеспечение равных возможностей и борьбу с дискриминацией. В качестве примера можно привести департамент по равным возможностям, борьбе с дискриминацией и социальной помощи при Министерстве труда и социальной политики Болгарии.

71. В Саудовской Аравии к национальным институтам по поощрению социальной интеграции относятся центры/гражданские комитеты социального развития, ответственные за поддержку планов национального развития, департамент развития общин Министерства по социальным вопросам, Комиссия по правам человека и Совет по экономическим и социальным вопросам. Помимо этого, существует созданная в 2003 году Сеть городских обсерваторий Медины при Центре национального диалога имени короля Абдель Азиза, которая занимается подготовкой целого ряда количественных и качественных показателей по более чем 23 городским регионам, позволяющих осуществлять мониторинг таких ключевых аспектов экономического, социального и человеческого развития, как образование, здравоохранение, занятость, доходы и инфраструктура, включая дороги, водоснабжение, канализацию и жилье. Показатели представляются в разбивке по полу, а мониторинг ведется на всех уровнях групп планирования, включая самые низкие. Обсерватория поощряет территориальное равенство в целях обеспечения справедливого распределения основных общественных благ и услуг, а также возможностей для экономических инвестиций и развития. Она также предусматривает проведение политики гарантирования квот в сфере планирования развития на областном уровне, включающей в себя предоставление преференций наименее развитым районам²².

72. Недавно в ряде стран региона Ближнего Востока и Северной Африки были начаты национальные диалоги по социальным вопросам, направленные на привлечение к участию граждан этих стран. В состав Комиссии по националь-

²¹ Данная стратегия нацелена на принятие ключевых мер в области трудоустройства, социальных платежей, образования, здравоохранения, жилья, социального участия и укрепления институционального потенциала в целях сокращения нищеты и вовлечения в жизнь общества.

²² См. ЭСКЗА, "Participation and social protection in the Arab region", стр. 17. См. сноску 7.

ному диалогу Марокко, созданной в 2013 году, входят представители гражданского общества и марокканцы, проживающие за рубежом. Комиссия способствует ведению дискуссии по вопросам расширения прав и возможностей гражданского общества и вовлечения общественности в процессы принятия решений в области государственной политики.

73. Корпорация по социальному обеспечению Иордании начиная с 2006 года ведет национальный диалог о реформировании системы социального обеспечения, в котором принимает участие целый ряд национальных и местных органов и экспертов, активистов, профсоюзных деятелей, членов организаций гражданского общества и застрахованных лиц. Они смогли дать оценку действующей системе, выявить возможности и вызовы и представить обратную связь и рекомендации относительно реформ²³. Данная инициатива получила награду за вклад в принципы надлежащей практики Международной ассоциации социального обеспечения. Итогом национального диалога стало принятие парламентом закона в 2014 году.

IV. Инициативы системы Организации Объединенных Наций

74. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) содействует проведению согласованной политики на глобальном, национальном и субнациональном уровнях и помогает государствам-членам в разработке инклюзивной и справедливой политики и нормативных баз, способствующих равному осуществлению прав человека в области образования, науки, культуры, коммуникаций и информации²⁴. Программа по управлению социальными преобразованиями ЮНЕСКО, связывающая исследовательскую деятельность, политику и практическую работу, поощряет передачу соответствующих выводов исследований и данных, полученных в области социальных наук, лицам, ответственным за принятие решений, и другим заинтересованным лицам, что способствует процессу формирования политики, основанному на доказательствах, на национальном, региональном и международном уровне²⁵. В рамках данной программы ЮНЕСКО содействует проведению регулярных встреч министров социального развития.

75. В рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) участие рассматривается в качестве одного из элементов подхода к развитию, в основу которого положена категория прав человека. Данный подход, основанный на международных стандартах прав человека, нацелен на устранение различных форм неравенства и изоляции в политической, экономической и социальной сферах. Подход к развитию, в основу которого положена

²³ International Social Security Association, "National dialogue: an approach to reform social security is lot more than a line in budget, it is involvement of all", a case of the Social Security Corporation. Good Practices in Social Security, 2009.

²⁴ ЮНЕСКО, "Social inclusion, social transformations, social innovation: what role for UNESCO in 2014-2021?", consultations of the Director-General with member States, 23 ноября 2012 года. Доступно на http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/BPI/EPA/images/media_services/Director-General/ConceptNoteSocialInclusionSocialTransformationsSocialInnovationEN.pdf.

²⁵ См. <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/most-programme/about-most/>.

категория прав человека, заключается как в анализе дискриминационных практик и несправедливых процессов и соотношения сил, усугубляющих проблему изоляции, так и в учете интересов групп, страдающих от дискриминации, неблагополучия и изоляции (таких как дети, женщины и меньшинства). В рамках данного подхода подчеркивается необходимость участия в каждом этапе составления программ, причем в первую очередь участия неблагополучных групп, и отмечается ответственность государства и его институтов за соблюдение, защиту и осуществление прав человека, относящихся к его юрисдикции²⁶.

76. Одной из центральных задач руководства ПРООН по надлежащей практике стало расширение политического участия молодежи²⁷. В руководстве рекомендуется пересмотр практической политики в целях расширения демократического участия молодежи, например приведение минимального возраста, дающего право на участие в голосовании, в соответствие с возрастом, дающим право баллотироваться, а также введение квот для женщин и молодежи в рамках законов о выборах. В руководстве также содержатся рекомендации для международных организаций и организаций гражданского общества о поощрении постоянного участия молодежи и воспитания гражданских качеств в школах и университетах, поддержке развития общин и добровольческих организаций при ведущей роли молодежи, предоставлении гибкой поддержки инновационным молодежным проектам малого масштаба, ликвидации цифрового разрыва и использовании онлайн-платформ для обмена знаниями и установления контактов. Парламенты, правительства и организации гражданского общества, ориентированные на ведение информационно-пропагандистской деятельности, способны обеспечить участие молодежи в просветительских кампаниях для избирателей при помощи стратегий использования мультимедийных средств, содействовать работе национальных молодежных советов при ведущей роли молодежи, а также инициировать создание и поддерживать работу молодежных советов на местных уровнях.

77. Всемирный банк, уделяющий особое внимание интеграции рынков, услуг и пространств, определяет вовлечение в жизнь общества как процесс улучшения условий участия отдельных лиц и групп, а также укрепления способностей, возможностей и достоинства лиц, неблагополучие которых связано с их самоидентификацией, с учетом степени их участия²⁸.

78. Социальная и экономическая интеграция все в большей степени становится элементом деятельности Всемирного банка в регионе Северной Африки и Ближнего Востока, а также его стратегии по Южной Азии, причем особое внимание уделяется вопросам повышения качества управления и гендерного равенства, которые определяют содержание его деятельности в регионе. Расширение вовлечения в жизнь общества означает улучшение доступа к обще-

²⁶ ПРООН, Regional Bureau for Europe and CIS, *Regional Human Development Report: Beyond Transition - Towards Inclusive Societies*. (Bratislava, 2011). Доступно на http://hdr.undp.org/en/reports/regional/europethecis/RBEC_HDR_2011_EN.pdf.

²⁷ ПРООН, "Enhancing youth political participation throughout the electoral cycle: a good practice guide" (New York, January 2013). Полный текст руководства доступен на http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/electoral_systemsandprocesses/enhancing-youth-political-participation-throughout-the-electoral/html.

²⁸ См. World Bank, *Inclusion Matters*. См. сноску 1.

ственным услугам и повышение их качества, укрепление социальной сплоченности и ликвидацию наиболее сложных форм изоляции и обездоленности²⁹.

79. Всемирный банк признаёт, что участие граждан является ключевым фактором улучшения результатов в области развития. Цель недавней инициативы по расширению участия граждан заключается в получении полной обратной связи от бенефициаров проектов Всемирного банка. Всемирный банк также призывает страны-клиенты включать механизмы участия граждан в страновые процессы и политику. Благодаря посредничеству Глобального партнерства в целях социальной подотчетности 39 стран дали свое согласие на контроль их эффективности со стороны гражданского общества.

80. Всемирный банк признает важность развития по инициативе сообществ, которое дает группам на базе сообществ возможность контролировать планирование принятия решений и инвестиционных ресурсов для местных проектов в области развития. Эффективное осуществление программ развития по инициативе сообществ, как правило, способствует повышению качества услуг в области здравоохранения и образования и устойчивости ресурсов, а также помогает сообществам в строительстве низкобюджетной и качественной инфраструктуры. Поскольку такие программы адресованы в первую очередь малоимущим и уязвимым группам населения, они позволяют учесть мнения этих групп при выработке политики³⁰.

81. Для Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) понятие социальной изоляции представляет собой уникальную рамочную концепцию для понимания неравенства социальных детерминант здоровья и выработки оптимальных и эффективных мер по его устранению³¹. Несмотря на то, что существует множество значений термина «социальная изоляция», изоляционные процессы носят схожий характер и ведут к неравенству в вопросах человеческого достоинства, прав человека и его здоровья.

82. В течение нескольких последних лет ВОЗ прилагала усилия для обсуждения социальных детерминант здоровья и справедливости в отношении здоровья, связанных с социальной интеграцией, в рамках общей повестки дня в области развития. К социальным детерминантам здоровья относятся: «Социальные детерминанты здоровья — это условия, в которых люди рождаются, растут, живут, работают и стареют. Эти обстоятельства формируются под воздействием распределения денег, власти и ресурсов на глобальном, национальном и местном уровне. Социальные детерминанты здоровья являются основной причиной несправедливости в отношении здоровья — несправедливых и предотвратимых различий в состоянии здоровья, наблюдаемых внутри стран и между ними³².

83. В Рио-де-Жанейрской политической декларации по социальным детерминантам здоровья, принятой 21 октября 2011 года на Всемирной конференции

²⁹ См. World Bank, *Annual Report 2014* (Washington, D.C., 2014).

³⁰ См. World Bank, *Inclusion Matters*.

³¹ WHO Social Exclusion Knowledge Network, “Understanding and tackling social exclusion: final report to the WHO Commission on Social Determinants of Health from the Social Exclusion Knowledge Network” (February 2008). Стр. 185. Доступно на http://www.who.int/social_determinants/knowledge_networks/final_reports/sek_n_final%20report_042008.pdf.

³² См. http://www.who.int/social_determinants/sdh_definition/en/.

по социальным детерминантам здоровья, проводившейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) с 19 по 21 октября 2011 года, главы правительств, министры и государственные представители особо отметили, что существуют пять основных областей для действий, имеющих особое значение для решения проблемы несправедливости в отношении здоровья, включая повышение качества управления в области здравоохранения и развития, повышение уровня участия в подготовке и осуществлении политики, сокращение несправедливости в отношении здоровья, мониторинг прогресса и повышение подотчетности (п. 10)³³. В «Серии отраслевых инструкций по социальным детерминантам здоровья ВОЗ» содержится информация о разнообразных программных подходах и их влиянии на здоровье, а также уделяется особое внимание сферам потенциального сотрудничества. Данный документ поощряет ведение регулярного диалога и эффективное сотрудничество с другими областями управления.

84. Правительства демонстрируют заинтересованность в поощрении справедливой политики здравоохранения. Тем не менее, несмотря на ряд усилий, уровень несправедливости в отношении здоровья среди некоторых групп населения продолжает расти. В недавнем обзоре публикаций, посвященных социальным детерминантам здоровья и несправедливости в отношении здоровья, отмечается, что обсуждение «в большей степени сосредоточено на информационно-пропагандистской деятельности, а не на анализе, и использование теории политического анализа носит чрезвычайно ограниченный характер»³⁴.

85. Региональные бюро ВОЗ принимали активное участие в работе, посвященной социальным детерминантам здоровья, и некоторые из них создали программы по детерминантам здоровья и факторам риска в соответствии с ключевыми приоритетами в области здравоохранения³⁵. В обзоре по социальным детерминантам здоровья, проводившемся Европейским региональным бюро ВОЗ на основании концептуальных рамок, созданных Комиссией по социальным детерминантам здоровья, были установлены новые доказательства и определены рекомендованные меры для укрепления здоровья и уменьшения несправедливости в отношении здоровья, которые были включены в новую европейскую рамочную программу в области здравоохранения и благополучия «Здоровье-2020»³⁶. Эта «общегосударственная» программа основана на межотраслевой координации политики в области здравоохранения и программ и политики, которые влияют на состояние здоровья вне сектора здравоохранения.

86. Недавний региональный анализ политики в области здравоохранения в странах Латинской Америки показал, что в основе внедрения всеобщего меди-

³³ Рио-де-Жанейрская политическая декларация была утверждена на 65-й Всемирной ассамблее здравоохранения 26 мая 2012 года в п. 1 резолюции Ассамблеи WHA65.8 (см. WHO, *Sixty-fifth World Health Assembly Geneva, 21-26 May 2012, Resolutions and Decisions, Annexes* (WHA65/2012/REC/1). Доступно на http://www.who.int/sdhconference/declaration/Rio_political_declaration.pdf.

³⁴ Mark G. Embrett and G.E. Randall, "Social determinants of health and health equity policy research: exploring the use, misuse, and nonuse of policy analysis theory", *Social Science and Medicine*, vol. 108, issue C (2014), стр. 147-155.

³⁵ См. доклад Секретариата от 23 ноября 2012 года под названием «Социальные детерминанты здоровья», представленный Исполнительному совету ВОЗ на его 132-й сессии (EB132/14). Доступно на http://www.who.int/social_determinants/B_132_14-en.pdf?ua=1.

³⁶ Там же, п. 6.

ко-санитарного обеспечения в целях улучшения состояния здоровья и его детерминант лежит комплексная государственная политика, направленная на разработку систем здравоохранения, предусматривающих вмешательства многосекторального характера. В рамках программ в области здравоохранения, подкрепленных мерами на межсекторальном уровне и социальным участием, предпринимаются попытки обратить внимание на социальные детерминанты здоровья, улучшить результаты здравоохранительных мер и сократить уровень несправедливости в отношении здоровья. Успех этих программ может быть связан с инвестициями в наращивание управленческого и политического потенциала и наличие мощных обязательств со стороны политиков и руководителей³⁷.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

87. В инклюзивных обществах все люди и группы наделены широкими правами и возможностями для полноценного участия в политической, социальной и экономической жизни их стран и сообществ. Для создания таких обществ необходимо осуществлять правовые и структурные реформы в целях борьбы с неравенством, а также проводить разнообразную политику, направленную на расширение гражданского участия, экономических возможностей, доступа к услугам и социальной защите для всех. Важно также создавать институты и структуры, которые способствуют эффективному участию людей и сообществ и обеспечивают подотчетность правительств.

88. В обзоре недавних изменений политики в области социальной интеграции, содержащемся в настоящем докладе, отмечается, что в основе мер, направленных на социальную интеграцию, должно лежать поощрение экономических, социальных, гражданских и политических прав отдельных людей и групп. Таким образом, обеспечение доступа к основным услугам на основании принципов равенства, доступности, наличия и качества является приоритетом для многих стран, в которых программы социально-экономической интеграции нацелены на ликвидацию структурных причин нищеты, неравенства и изоляции.

89. Доступ к занятости и достойному труду является оптимальным способом обеспечения экономической и социальной интеграции. Таким образом, повышение перспектив трудоустройства за счет качественного образования и профессиональной подготовки нередко рассматривается в качестве наилучшего средства для обеспечения интеграции и полноценного участия в экономике.

90. Всеобщая или целевая социальная защита все в большей мере рассматривается в качестве ключевого фактора сокращения нищеты и во-

³⁷ См. Luiz Odorico Monteiro de Andrade and others, "Social determinants of health, universal health coverage, and sustainable development: case studies from Latin American countries", *Lancet*, vol. 385, No. 9975 (4 April 2015). Published on line 15 October 2014. Doi:[http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(14\)61494-X](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(14)61494-X). Доступно на [http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(14\)61494-X.pdf](http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(14)61494-X.pdf).

влечения в жизнь общества, превратившись в неотъемлемый элемент более широкого подхода к составлению социальной политики. Все больше людей также признают, что сам процесс составления социальной политики должен происходить на базе широкого участия. В связи с этим для подготовки политики и необходимых мер и обеспечения реализации приемлемых, допустимых и эффективных инициатив может быть использован широкий спектр профессиональных и непрофессиональных знаний, предоставляемых благодаря участию сообществ.

91. Что особенно важно, некоторые правительства подготовили национальные планы и программы социальной интеграции и добились определенных успехов в осуществлении или дальнейшей реализации серии мер, адресованных различным целевым группам. Примеры передового опыта, которые приводятся в настоящем докладе, призваны поощрять государства-члены в реализации политики и программ, отвечающих их национальным интересам. Очевидно, что для вовлечения уязвимых лиц и групп в жизнь общества необходимо дать им возможность быть услышанными и понять их ситуацию, заложив тем самым основы для эффективного участия — неотъемлемого фактора социальной интеграции.

92. Несмотря на некоторые положительные инициативы, остается ряд серьезных факторов, препятствующих вовлечению в жизнь общества. Сохранение дискриминационных концепций на уровне сообществ, таких как, например, кастовая система, свидетельствует об ограничениях национального антидискриминационного законодательства. Продолжающаяся изоляция народности рома в Европе служит примером тех трудностей, которые неизбежно возникают при укреплении социальной интеграции на уровне сообществ. Еще одним препятствием на пути к социальной интеграции по всему миру является непрерывный поток нелегальных мигрантов и беженцев, которые бегут от широкомасштабной нищеты, отсутствия экономических возможностей и непрекращающихся конфликтов.

93. Государства-члены признают, что программы и политика социальной интеграции являются ключевыми факторами в выполнении задач социального развития, и отмечают их актуальность с точки зрения общих усилий в области развития. Инициативы, нацеленные на вовлечение людей и групп в жизнь общества, играют важнейшую роль в ликвидации нищеты и практики лишения прав и возможностей, а также в достижении других целей в области устойчивого развития. Таким образом, они должны быть должным образом включены в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

В. Рекомендации

Для формирования инклюзивных обществ в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года требуется политическая воля и согласованные действия правительств на всех уровнях

94. Правительствам настоятельно рекомендуется обеспечить всеобъемлющие и представительные процессы принятия решений на базе широкого участия на всех уровнях.

95. Правительствам следует провести обзор всех существующих нормативных баз в целях устранения всех дискриминационных положений и сокращения проявлений неравенства.

96. Правительствам рекомендуется рассмотреть возможности для создания и/или усиления национальных институтов, ответственных за поощрение механизмов социальной интеграции на национальном и местном уровнях, чтобы никто не был оставлен без внимания.

97. Правительствам рекомендуется продолжить обмен опытом в области практических инициатив на национальном уровне, призванных содействовать экономическому, гражданскому и политическому участию и антидискриминационным и иным мерам по обеспечению социальной интеграции.

98. Правительства могут рассмотреть возможность систематического обмена передовым опытом в области социальной интеграции на региональном и международном уровнях, чтобы дать возможность лицам, ответственным за разработку политики, и другим заинтересованным сторонам использовать этот опыт с учетом собственных национальных обстоятельств и ускорить прогресс в обеспечении «общества для всех».
