

**Семидесятая сессия**

Пункт 67 предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка****Новое партнерство в интересах развития Африки:
тринадцатый сводный доклад о прогрессе
в осуществлении и международной поддержке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Опубликование настоящего доклада, представленного во исполнение резолюции 69/290 Генеральной Ассамблеи, совпадает по времени с несколькими глобальными событиями, имеющими отношение к программе Нового партнерства в интересах Африки (НЕПАД), включая третью Международную конференцию по финансированию развития, 20-летний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, предполагаемое принятие повестки дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемое достижение в 2015 году соглашения Организации Объединенных Наций по вопросу об изменении климата, а также семидесятую годовщину основания Организации Объединенных Наций. Помимо этих глобальных событий 2015 год представляет собой знаменательный год в развитии Африки, когда Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза были приняты Повестка дня на период до 2063 года — долгосрочная стратегическая концепция преобразовательного процесса развития континента на следующие 50 лет и первый десятилетний план ее осуществления (2014–2023 годы).

В докладе освещаются меры, принимаемые африканскими странами для достижения целей НЕПАД, включая расширение инвестиций и активизацию регионального сотрудничества в деле развития инфраструктуры и укрепления региональной интеграции, инновационные проекты, связанные с развитием сельского хозяйства и адаптацией к изменению климата, и дополнительные усилия по совершенствованию национальных и региональных систем

* A/70/150



здравоохранения в связи со вспышкой лихорадки Эбола. Однако, чтобы достичь дальнейшего прогресса, континенту необходимо будет преодолеть трудности во всех приоритетных тематических областях НЕПАД и адаптировать первоочередные задачи НЕПАД к новому стратегическому мышлению Африканского союза.

В докладе отмечается, что, несмотря на напряженные усилия по мобилизации внутренних ресурсов, нехватка финансовых средств является одной из основных трудностей, с которыми сталкиваются все сектора, и подчеркивается, что африканским странам и их партнерам по развитию необходимо увеличить инвестиции, а также приложить дополнительные усилия по стимулированию инвестиционной деятельности частного сектора и развитию государственно-частного партнерства в регионе. В докладе подчеркивается необходимость достижения экономических преобразований в африканских странах на основе индустриализации и диверсификации. В нем также подчеркивается необходимость того, чтобы международное сообщество подкрепляло усилия континента, в том числе посредством дополнительной финансовой поддержки, технической помощи и наращивания потенциала, и указывается, что приоритеты Африки должны найти свое отражение в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

I. Введение

1. В своей резолюции 69/290, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семидесятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В докладе освещаются политические меры, принятые африканскими странами и организациями в контексте осуществления программы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также ответные меры, принятые международным сообществом, и поддержка, оказанная системой Организации Объединенных Наций в минувшем году. Освещена также деятельность частного сектора и гражданского общества в поддержку НЕПАД. В докладе использована информация, предоставленная государствами-членами, Агентством по планированию и координации НЕПАД (Агентством НЕПАД), секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами, Африканским банком развития (АФБР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), членами Межведомственной целевой группы Организации Объединенных Наций по африканским вопросам и другими региональными и субрегиональными африканскими участниками.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. Принятая в 2001 году главами африканских государств и правительств программа НЕПАД представляет собой рамочную программу социально-экономического развития Африки, которая осуществляется самими африканскими странами и под их руководством. Почти за полтора десятилетия, прошедшие с момента ее принятия, на континенте наблюдаются беспрецедентный экономический рост и ускоренное социальное развитие. Несмотря на этот прогресс, сохраняются препятствия и возникают новые трудности, которые мешают достижению Африкой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и общему социально-экономическому прогрессу на континенте.

4. В целях содействия активным преобразовательным процессам на двадцать четвертом Саммите Африканского союза, проходившем в январе 2015 года в Аддис-Абебе, государства-члены приняли Повестку дня на период до 2063 года, амбициозную программу преобразований на 50 лет, в которой излагается широкая концепция развития и поддержания мира и безопасности на континенте. Повестка дня на период до 2063 года основывается на опыте осуществления НЕПАД, отражая все секторальные приоритеты НЕПАД и воплощая в себе все принимаемые на национальном и региональном уровнях меры по осуществлению НЕПАД. Главы африканских государств и правительств вновь подтвердили, что НЕПАД является стратегическим инструментом ускорения хода осуществления программы региональной интеграции Африканского союза, и вновь заявили о своей решимости проявить

твердое политическое намерение и стремление ускоренно реализовать задачи НЕПАД на всех уровнях в контексте Повестки дня на период до 2063 года.

5. За отчетный период континент заметно продвинулся вперед в реализации задач, поставленных в НЕПАД и Повестке дня на период до 2063 года. В июне 2015 года африканские лидеры приняли первый десятилетний план осуществления Повестки дня на период до 2063 года, всеобъемлющую программу, в которой, среди прочего, определяются цели, задачи, основные проекты и планы осуществления Повестки дня на первое десятилетие. Кроме того, лидеры трех региональных экономических сообществ — Общего рынка Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки — создали трехстороннюю зону свободной торговли, объединяющую 26 африканских стран, на которых приходится примерно половина континента и 55 процентов его валового внутреннего продукта (ВВП), в целях развития региональной торговли и укрепления региональной интеграции, как это предусматривается НЕПАД.

A. Развитие инфраструктуры

6. Признавая значение инфраструктуры для роста, развития и региональной интеграции, африканские страны заявили о своей приверженности осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке, которая представляет собой всеобъемлющий план развития инфраструктуры на континенте.

7. В течение отчетного периода Агентство НЕПАД продолжало координировать осуществление крупных региональных и национальных инфраструктурных проектов. Прилагались целенаправленные усилия по реализации приоритетного плана действий Программы развития инфраструктуры в Африке, который предусматривает осуществление 51 региональной и субрегиональной программы и проекта, призванных устранить секторальные инфраструктурные пробелы в областях энергетики, информационно-коммуникационных технологий, транспорта и освоения трансграничных водотоков.

8. После двадцать второго Саммита Африканского союза, проходившего в январе 2014 года, Комиссия Африканского союза и АфБР приняли проект укрепления потенциала в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, который направлен на наращивание потенциала африканских стран в области планирования, подготовки и координации осуществления региональных инфраструктурных проектов. Кроме того, Агентство НЕПАД и Комиссия Африканского союза в сотрудничестве с другими партнерами разработали механизм оказания услуг в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке для оказания помощи в подготовке и разработке проектов на начальной стадии. Этот механизм представляет собой дополнение к Фонду подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД, целевому фонду с участием многих доноров, который поддерживает развитие инфраструктуры в регионах и на континенте за счет субсидий, предоставляемых правительствам африканских стран, региональным экономическим сообществом и африканским организациям, занимающимся развитием инфраструктуры.

9. Африканские страны уделяют особое внимание обеспечению финансирования и осуществлению 16 приоритетных инфраструктурных проектов в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, намеченных в рамках Дакарской программы действий, которая была принята на Саммите по финансированию инфраструктуры Африки, состоявшемся в Дакаре в 2014 году¹. В октябре 2014 года Агентство НЕПАД в сотрудничестве с Канцелярией Специального советника по Африке и Бюро по «Глобальному договору» Организации Объединенных Наций организовало деловой форум для формирования партнерских связей между государственным и частными секторами в целях ускорения осуществления приоритетных проектов.

10. Кроме того, на Саммите Африканского союза в январе 2015 года африканские страны одобрили Стратегию ускорения в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке в качестве основы для ускоренного осуществления 16 приоритетных проектов. В качестве последующего шага на Всемирном экономическом форуме по проблемам Африки, проходившем 3–5 июня 2015 года в Кейптауне (Южная Африка), было объявлено о создании континентальной деловой сети в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, консультативно-инвестиционной платформы высокого уровня для активизации участия частного сектора в финансировании и осуществлении Программы, а также форума для обсуждения трудностей и возможностей в связи с развитием инфраструктуры в Африке. В эту сеть будут входить ведущие африканские и глобальные деловые и финансовые органы, а также региональные и международные организации.

11. За отчетный период наметился также прогресс в осуществлении нескольких проектов в рамках президентской инициативы развития инфраструктуры. После успешного изыскания недостающих 40 млн. долл. США был достигнут заметный прогресс в строительстве незавершенных участков Транссахарской автомагистрали, которые составляют более 4500 км дороги из Алжира в Нигерию; как ожидается, этот проект будет завершен в 2016/17 году. В рамках проекта «Линия оптико-волоконной связи, проходящая из Алжира через Нигер в Нигерию», алжирский участок этой линии завершен и уже сдан в эксплуатацию. Достигнут прогресс и в осуществлении других проектов, в том числе в прокладке Транссахарского газопровода и строительстве автомобильного/железнодорожного моста между Киншасой и Браззавилем и осуществлении проекта создания судоходной линии из озера Виктория в Средиземное море через реку Нил, в связи с которым правительство Египта в июне 2015 года завершило проведение предварительного технико-экономического обоснования.

12. Несмотря на эти успехи, основным препятствием на пути достижения целей развития инфраструктуры на континенте остается дефицит финансовых средств. Реализация амбициозных планов в этой области потребует дополнительной мобилизации ресурсов из всех соответствующих источников финансирования, как государственных, так и частных, а также укрепления

¹ Намеченными проектами являются, в частности, гидроэнергетический проект Самбангалу в Западной Африке, гидроэнергетический проект в ущелье Батока в Зимбабве, проект расширения порта Дар-эс-Салама в Восточной Африке и строительство автомагистрали Серенже-Наконде в Замбии, которая является частью транспортного коридора Север-Юг.

структур координации действий по развитию инфраструктуры на национальном, региональном и международном уровнях.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

13. В отчетный период африканские страны продолжали продвигаться вперед в осуществлении обязательств, касающихся развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, включая содержащееся в Мапутской декларации обязательство выделять в своих национальных бюджетах не менее 10 процентов средств на развитие сельского хозяйства и содержащееся в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке обязательство добиться годового роста сельскохозяйственного производства в размере 6 процентов.

14. В отчетный период африканские страны предпринимали конкретные шаги по достижению этих целей. На двадцать третьем Саммите Африканского союза, проходившем в июне 2014 года в Малабо, африканские страны подтвердили цели Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и поставили соответствующие задачи на следующее десятилетие, включая достижение целевых показателей, намеченных в Мапуто в 2003 году. Впоследствии Агентство НЕПАД и Комиссия Африканского союза провели широкие консультации в связи с разработкой стратегии осуществления и программы реализации принятой в Малабо декларации в отношении ускоренного роста и преобразования сельского хозяйства в Африке, процесса, начатого на двадцать четвертом Саммите Африканского союза в январе 2015 года.

15. В течение отчетного периода африканские страны продолжали осуществлять свои обязательства по линии Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. По состоянию на май 2015 года 50 стран активно участвовали в процессе реализации этой Программы, при этом 44 страны подписали договоры в рамках этой Программы и 29 стран осуществляли национальные планы по инвестированию в развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности. Для оказания странам помощи в их деятельности Агентство НЕПАД учредило континентальную рамочную программу по сельскохозяйственному образованию и обучению и подготовило специальные тематические исследования по различным темам, в том числе по вопросу развития сельского хозяйства в условиях изменения климата, орошения и учета гендерных аспектов в сельскохозяйственном производстве. Агентство приняло также меры по укреплению потенциала континентальных и региональных организаций фермеров посредством подготовки кадров и оказания им технической и финансовой поддержки.

16. В 2014 году Агентство НЕПАД начало осуществление программы поддержки развития сельского хозяйства в условиях изменения климата с учетом гендерных аспектов, которая направлена на повышение продуктивности в работе женщин-мелких фермеров и содействие их интеграции на всех этапах производственно-сбытовой цепочки в сельском хозяйстве. В разработке и планировании этой программы участвовал широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество

и женщин-фермеров, которые играли в этом процессе ведущую роль. В 2015 году в рамках этой программы были намечены и поддержаны меры по адаптации проектов в области сельского хозяйства более чем в 120 районах в шести странах², и, как ожидается, на начальном этапе ею будет охвачено 170 000 домашних хозяйств.

17. На одиннадцатом форуме Платформы для партнерств Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, который проходил в марте 2015 года в Йоханнесбурге (Южная Африка), Агентство НЕПАД приняло показатели достижения результатов в рамках этой Программы для отслеживания, оценки и наблюдения за ходом осуществления обязательств, содержащихся в Декларации Малабо. Для улучшения контроля и отчетности по линии НЕПАД оказана поддержка восьми странам³ в создании национальных информационных вспомогательных систем стратегического анализа в качестве инструмента совершенствования информационного обеспечения, контроля и оценки. Кроме того, для анализа эффективности применяемых механизмов и практических методов в семи странах⁴ были проведены совместные обзоры состояния дел в сельском хозяйстве.

18. В 2015 году Агентство НЕПАД оказало также помощь Гамбии, Кабо-Верде и Сенегалу в проведении анализа возможных рисков в области сельскохозяйственной продовольственной безопасности и помогло обеспечить учет таких рисков в их национальных планах инвестирования в сельское хозяйство и обеспечение продовольственной безопасности, а также в их национальных планах развития. Кроме того, в рамках НЕПАД разработаны стратегии сокращения потерь рыбной продукции до того, как она достигает потребителя, для Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Кот-д'Ивуара, Мали и Того и обеспечено согласование этих стратегий с положениями Декларации, принятой в Малабо, и стратегией разработки нормативной базы и реформ для рыбного хозяйства и аквакультуры в Африке.

19. Что касается активизации участия частного сектора в развитии сельского хозяйства в Африке, то Агентство НЕПАД оказало помощь Ботсване, Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Чаду и Южной Африке в укреплении их палат агробизнеса, в том числе посредством проведения организационной оценки деятельности таких национальных палат в соответствующих странах.

20. Хотя континент достиг заметных успехов в осуществлении Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и обязательств, содержащихся в Мапутской декларации, страны по-прежнему сталкиваются с проблемами недостаточной финансовой поддержки в сельскохозяйственном секторе, пробелами в области укрепления потенциала и координации политики и трудностями претворения политических обязательств в конкретные действия.

² Камерун, Малави, Нигер, Нигерия, Руанда и Эфиопия.

³ Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Мозамбик, Руанда, Сенегал, Того и Эфиопия.

⁴ Буркина-Фасо, Гана, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Эфиопия.

С. Здоровоохранение

21. Здоровоохранение остается одним из главных приоритетов африканских стран. Распространение вируса лихорадки Эбола в 2014 году однозначно указало на необходимость увеличения капиталовложений в укрепление систем здравоохранения на континенте. Правительства африканских стран приняли твердые обязательства в области здравоохранения, в том числе в рамках Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний, в которой они заявили о своем намерении выделять не менее 15 процентов ежегодного национального бюджета на улучшение ситуации в сфере здравоохранения.

22. За отчетный период Агентство НЕПАД благодаря своей программе под названием «Гармонизация регулирования обращения лекарственных препаратов в Африке» расширило доступ к высококачественным важнейшим лекарствам в рамках выдвинутого Африканским союзом Плана производства фармацевтической продукции для Африки и его дорожной карты по вопросам общей ответственности и глобальной солидарности в борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии в Африке. Комиссия Африканского союза и Панафриканский парламент выступили инициаторами разработки проекта типового закона о регулировании и согласовании обращения лекарственных препаратов в Африке с целью содействовать применению системного подхода к разработке законов о регламентации медицинской продукции в поддержку производства фармацевтических товаров на местах.

23. В рамках программы «Гармонизация регулирования обращения лекарственных препаратов в Африке» Восточноафриканское сообщество приняло в сентябре 2014 года согласованные технические требования в отношении регламентации лекарственных средств, которые вступили в силу в январе 2015 года. Благодаря этим мерам менее чем за год Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Восточноафриканское сообщество совместно проверили и приняли два противомаларийных лекарства и три лекарственных средства для поддержания репродуктивного здоровья. Это на 30–40 процентов быстрее средней продолжительности процесса предварительной сертификации непатентованных медицинских препаратов, что позволило существенно снизить их цену и сократить сроки регистрации.

24. Агентство НЕПАД и Африканская академия наук продвинулись также в создании платформы для финансирования инициативы по развитию научных исследований и инноваций в области охраны здоровья в Африке, цель которой состоит в улучшении медицинского обслуживания на основе поиска решений медико-санитарных проблем, обозначенных в Африканской стратегии в области здравоохранения на 2007–2015 годы.

25. В контексте борьбы с Эболой Агентство НЕПАД содействовало организованному ВОЗ в декабре 2014 года процессу участия африканских регуляторов и комитетов по вопросам этики в третьем этапе клинических испытаний вакцин против Эболы. Для практического осуществления намеченных мер в феврале 2015 года Агентство НЕПАД и Западноафриканская организация здравоохранения Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) организовали в Аккре еще одно

подобное мероприятие с участием африканских регуляторов и комитетов по вопросам этики.

26. Реакция Африканского союза на распространение вируса лихорадки Эбола была широкой и всеобъемлющей, включая создание миссии Африканского союза в поддержку борьбы со вспышкой Эболы в Западной Африке и выделение дополнительного финансирования в связи с включением в круг ведения Специального фонда чрезвычайной помощи для борьбы с засухой и голодом в Африке мер реагирования на угрожающие здоровью населения чрезвычайные ситуации. Африканский союз предпринял также шаги по созданию Африканского центра по борьбе с заболеваниями и их профилактике.

27. Несмотря на достигнутые успехи, распространение вируса лихорадки Эбола указывает на многочисленные трудности, которые приходится преодолевать африканским системам здравоохранения, включая недостаток финансовых средств, нехватку надлежащим образом подготовленных медицинских работников и отсутствие координации между различными соответствующими секторами.

D. Образование и профессиональная подготовка

28. Африканские страны продолжают прилагать усилия для решения глобальных и континентальных задач в области образования, включая сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающиеся обеспечения всеобщего начального образования и гендерного равенства в области образования, задачи, поставленные в Дакарских рамках действий по обеспечению образования для всех, и цели выдвинутой Агентством НЕПАД африканской инициативы по обеспечению образования для всех.

29. В течение отчетного периода Агентство НЕПАД содействовало мерам в области профессиональной подготовки и образования, направленным на улучшение медико-санитарного обслуживания, включая создание центра подготовки и повышения квалификации учителей в области науки, математики и техники и разработку учебной программы для медицинских сестер и акушерок в Африке, которая осуществлялась в Габоне, Камеруне и Республике Конго.

30. Агентство НЕПАД оказывало также помощь в осуществлении программ образования и профессиональной подготовки в области сельского хозяйства. По линии рамочной программы развития образования и профессиональной подготовки в области сельского хозяйства на континенте созданы информационные центры по вопросам образования и профессиональной подготовки в этой области, задача которых состоит в том, чтобы обеспечить к 2016 году более 300 000 фермеров в Нигере, Уганде и Эфиопии средствами управления рисками в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

31. В июне 2015 года Руанда, Сенегал и Эфиопия создали региональный фонд для финансирования стипендий и инноваций, который будет оказывать помощь Всемирному банку в осуществлении его программы формирования партнерских связей по развитию навыков в сфере прикладных наук,

инженерного дела и технологий, которая предусматривает предоставление в течение 10 лет стипендий 10 000 африканцев для получения докторской степени.

32. Хотя большинство африканских стран рассчитывает достичь сформулированной в Декларации тысячелетия цели, касающейся обеспечения всеобщего охвата детей начальным школьным образованием, показатели завершения начальной школы на континенте относительно невысоки, что говорит о необходимости постоянного и целенаправленного выделения средств, улучшения условий обучения и преподавания и повышения профессиональной квалификации учителей.

Е. Окружающая среда и туризм

33. С момента состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро (Бразилия) Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию африканские страны обязались учитывать задачи обеспечения экологической устойчивости в процессе планирования развития, и это обязательство было подтверждено в итоговых документах Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года, Всемирного саммита 2005 года и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года.

34. В течение отчетного периода африканские страны и Конференция министров африканских стран по проблемам окружающей среды активизировали свои усилия по осуществлению Экологической инициативы НЕПАД. Первый этап деятельности, финансируемый из Фонда НЕПАД для борьбы с изменением климата, начался с осуществления 11 проектов в 10 африканских странах региона Общего рынка Восточной и Южной Африки, в рамках которых решались такие проблемы, как адаптация к изменению климата в сельском хозяйстве, сохранение биоразнообразия и учет изменения климата в национальных планах инвестирования в сельское хозяйство.

35. В декабре 2014 года 27 африканских стран приступили к составлению планов инвестирования в устойчивое землепользование и водопользование и 12 стран завершили разработку своих национальных стратегических инвестиционных планов. Агентство НЕПАД оказало в этой связи техническую поддержку 16 странам. В ходе осуществления практических мероприятий в области устойчивого землепользования и водопользования Гамбии, Кении, Того и Эфиопии удалось добиться увеличения количества гектаров земли, на которых применяются устойчивые методы хозяйствования, что позволило увеличить число землепользователей.

36. В 2015 году был создан африканский механизм координации по развитию сельского хозяйства с учетом климатических условий с целью добиться того, чтобы с помощью обучения и расширения доступа к технологиям, факторам производства и современным методам ведения сельского хозяйства к 2025 году по крайней мере 25 миллионов африканских хозяйств использовали сельскохозяйственные методы, учитывающие изменение климата. В настоящее время Агентство НЕПАД проводит анализ и оценку программ ведения сельского хозяйства с учетом климатических условий в Эфиопии, которыми, как ожидается, за три года будет охвачено свыше 200 000 хозяйств.

37. Несмотря на эти усилия, африканские страны продолжают испытывать значительные трудности в области охраны окружающей среды, включая недостаточные возможности для адаптации к изменению климата и отсутствие доступа к технологиям, облегчающим процесс адаптации.

F. Информационно-коммуникационные технологии

38. В течение рассматриваемого периода Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие африканским странам в развитии информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Свою деятельность Агентство сосредоточило в четырех основных областях Программы НЕПАД по информатизации Африки, а именно: а) инфраструктура информационно-коммуникационных технологий; б) создание потенциала; в) электронные прикладные программы и услуги и г) создание благоприятных условий и эффективное управление.

39. В 2014 году в рамках Программы НЕПАД по информатизации Африки было завершено несколько региональных исследований в области применения широкополосной связи и произведено обновление широкополосного компонента базы данных по инфраструктурным вопросам Программы развития инфраструктуры в Африке. В Западной и Центральной Африке эти исследования позволили выявить пробелы в регламентационных режимах, а также варианты сетевых конфигураций и деловых решений для региональных сетей. В результате осуществляемой в рамках этой Программы пропаганды использования систем широкополосной связи большинство африканских стран в настоящее время осуществляет национальные планы внедрения широкополосной связи, многие из них создали магистральные оптоволоконные сети и 23 из 54 африканских стран теперь имеют национальные точки обмена трафиком Интернета.

40. Кроме того, Агентство НЕПАД направило обследовательские миссии в 32 африканские страны и использовало собранную информацию для создания базы данных с применением оптоволоконных линий широкополосной связи. Создана соответствующая информационная система, к которой имеют доступ все заинтересованные стороны и профессионалы в области ИКТ на континенте.

41. В сентябре 2014 года Агентство НЕПАД оказало также помощь в разработке учебной программы для африканских пользователей по вопросам управления Интернетом и политики в области ИКТ, которую прослушали участники из всех пяти регионов континента. Кроме того, в рамках Программы по информатизации Африки активное содействие развитию диалога о политике в отношении Интернета оказывают такие форумы, как африканский и глобальный форумы по вопросам управления Интернетом.

42. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему сохраняются барьеры на пути развития ИКТ, включая слаборазвитую структуру, высокие расходы, связанные с применением соответствующих технологий и нормативной базы, и ограниченный организационный потенциал.

G. Наука, техника и инновации

43. Агентство НЕПАД продолжало работу по тематике «наука, техника и инновации» посредством реализации своего сводного плана действий в области науки и техники, в котором особое внимание уделялось двум основным областям: а) исследования и разработки и б) механизмы совершенствования политики и поощрения технологических инноваций.

44. В течение отчетного периода Агентство НЕПАД продолжало осуществление Стратегии в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года, которая была принята в июне 2014 года на двадцать третьем Саммите Африканского союза. Приоритеты, установленные в этой Стратегии, составляют основную часть Повестки дня на период до 2063 года, в которой подчеркивается важное значение науки, техники и инноваций для решения различных первоочередных задач, включая обеспечение продовольственной безопасности, охрану окружающей среды, бережливое отношение к водным ресурсам и энергетику.

45. В рамках африканской инициативы по разработке показателей в области науки, техники и инноваций Агентство НЕПАД содействовало повышению качества исследований и разработок на континенте и расширило круг показателей, которыми можно руководствоваться при выработке политики. На данном этапе основное внимание в рамках этой программы уделяется новым вопросам, решение которых требует эмпирических данных, включая учет показателей, характеризующих достижение целей в областях науки, техники и инноваций, здравоохранения и образования, в процессе оценки по линии Африканского механизма коллегиального обзора.

46. В 2015 году Агентство НЕПАД получило 6 млн. евро от Финляндии и 1,19 млн. евро от Южной Африки на поддержку развития бионауки в южной части Африки по линии Сети бионаук НЕПАД для стран юга Африки. По линии африканских сетей НЕПАД, объединяющих центры передового опыта в области водопользования, Европейский союз выделил дополнительные средства в размере 6 млн. евро на поддержку укрепления потенциала и развитие исследований и инноваций в области водоснабжения и санитарии в регионах Южной и Западной Африки.

47. В рассматриваемый период Агентство НЕПАД разработало и внедрило информационную систему для распределения субсидий на проведение научных исследований и сформировало союз в поддержку ускоренного развития научной деятельности в Африке, который будет выполнять роль платформы для содействия проведению медико-санитарных исследований в Африке.

Н. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

48. Правительства африканских стран приняли несколько обязательств по расширению прав и возможностей женщин, в том числе в контексте Протокола 2003 года к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, торжественной декларации 2004 года о равенстве мужчин и женщин в Африке, гендерной политики Африканского союза и Десятилетия африканских женщин (2010–2020 годы).

49. В знак признания важной роли женщин и девочек на двадцать четвертом Саммите Африканского союза, состоявшемся в январе 2015 года, 2015 год был объявлен Годом расширения прав и возможностей женщин и развития. Кроме того, на двадцать пятом Саммите Африканского союза, состоявшемся в июне 2015 года, 2016 год был объявлен Африканским годом прав человека, при проведении которого особое внимание будет уделяться правам женщин.

50. В 2014 году Агентство НЕПАД через Испанский фонд по расширению прав и возможностей африканских женщин распределило 25 субсидий, выделив 500 000 евро на осуществление проектов по расширению экономических прав и возможностей женщин в Африке, в том числе в поддержку небольших и средних предприятий. Этот Фонд поддержал создание механизмов микрокредитования в восьми африканских странах⁵, предоставив кредиты под невысокий процент более чем 8000 женщинам, а также обеспечил подготовку свыше 3000 женщин-предпринимателей по вопросам управления малыми предприятиями и развития предпринимательской деятельности. Кроме того, Фонд финансировал обучение женщин и мужчин по вопросам предотвращения гендерного насилия, а также создание юридического руководства и пособия, озаглавленного «Руководство по использованию Протокола о правах женщин в Африке для возбуждения судебных исков», с целью помочь странам ратифицировать и осуществить Протокол о правах женщин в Африке в масштабах всего континента.

51. Агентство НЕПАД оказало финансовую помощь и поддержку по линии агропропаганды примерно 2300 женщинам в Анголе, Гвинее, Камеруне, Мозамбике и Южном Судане в деле укрепления их сельскохозяйственного производства и содействия их деятельности по переработке сельхозпродукции на продажу. Агентство оказало также помощь в развитии сельского хозяйства 8452 женщинам в восьми странах⁶ посредством распространения сельскохозяйственных знаний, организации учебной подготовки, предоставления семян и других факторов производства в связи с диверсификацией сельскохозяйственных культур, а также поддержку в создании и содержании оросительных систем.

52. Несмотря на эти достижения, процесс расширения прав и возможностей женщин сопряжен с рядом трудностей, в том числе по причине нехватки финансовых средств и ограниченных возможностей принимающих организаций. Кроме того, распространенность нищеты и неграмотности в сочетании с постоянной дискриминацией в экономической, социальной и политической областях препятствует общему процессу в деле достижения равенства мужчин и женщин и расширения прав женщин в африканских странах.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

53. Африканский механизм коллегиального обзора представляет собой согласованный инструмент самоконтроля, созданный в 2003 году Комитетом глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД для внедрения

⁵ Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Малави, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того и Южная Африка.

⁶ Ангола, Гамбия, Гвинея, Камерун, Мозамбик, Руанда, Сьерра-Леоне и Южный Судан.

принципов эффективного руководства и устойчивого развития в областях демократии и политического управления, экономического регулирования и управления, корпоративного управления и социально-экономического развития.

54. В течение рассматриваемого периода Африканский механизм коллегиального обзора продолжал заниматься укреплением и внедрением принципов эффективного политического, экономического и корпоративного управления⁷. В январе 2015 года к числу участников Механизма присоединился Кот-д'Ивуар, в результате чего состав его участников насчитывает теперь 35 стран: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Чад, Экваториальная Гвинея, Эфиопия и Южная Африка. По состоянию на июнь 2015 года коллегиальный обзор был проведен в 17 странах — участниках этого Механизма.

55. В 2014 году Агентство НЕПАД в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и секретариатом Механизма завершили разработку проекта рамочной программы по внедрению управленческих принципов НЕПАД в поддержку ускоренного осуществления национальных программ действий в странах, в которых Механизм проводил коллегиальный обзор. Агентство предприняло углубленную оценку возможностей содействия ускоренному осуществлению таких программ в 15 странах, в которых проводился обзор.

56. В марте 2015 года секретариат Механизма вместе с ОЭСР провел совместный семинар, в ходе которого эти две организации обменялись опытом проведения обзоров по вопросам управления, применения своих соответствующих систем коллегиального обзора и наметили области возможного сотрудничества.

57. В сотрудничестве с региональными экономическими сообществами секретариат Механизма провел также несколько региональных практикумов в целях распространения знаний о деятельности Механизма как на уровне секретариатов сообществ, так и в странах каждого региона. В мае 2014 года такой практикум был успешно проведен в регионе Экономического сообщества центральноафриканских государств, а в мае 2015 года — в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

58. Хотя Африканский механизм коллегиального обзора достиг заметных успехов в своей деятельности, более чем в половине государств, являющихся его участниками, еще не проведен коллегиальный обзор по различным причинам, в том числе из-за ограниченности возможностей, что мешает им пройти такой обзор, требующий значительных ресурсов и технических знаний. В настоящее время предпринимаются меры для ускоренного осуществления обзора в тех странах, где этот процесс приостановился.

⁷ См. доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/70/176-S/2015/560).

III. Реакция международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

A. Введение

59. С учетом интеграции Африки в мировую экономику глобальные экономические условия оказывают существенное влияние на развитие континента в целом и на достижение целей НЕПАД в частности. За рассматриваемый период рост валового внутреннего продукта (ВВП) Африки составил в 2014 году 3,9 процента, что немного меньше показателя в 4 процента, достигнутого в 2013 году. Это прежде всего является следствием вялости рынков импорта в промышленно-развитых странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Объем экспорта сократился больше, чем возрос спрос на внутреннем рынке. Уязвимость континента перед изменчивостью цен на сырьевые товары указывает на необходимость продолжения процесса диверсификации и структурной перестройки, что является основными приоритетами развития, зафиксированными в Повестке дня на период до 2063 года.

60. В августе 2014 года Соединенные Штаты провели первый саммит Соединенных Штатов и Африки на тему «Инвестирование в следующее поколение». Главное внимание на этом саммите, на котором присутствовали представители правительств, частного сектора и гражданского общества, было посвящено тому, как стимулировать прогресс в различных приоритетных областях, в том числе как расширять торговые и инвестиционные связи, с привлечением молодых африканских лидеров и расширением сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности.

61. В ходе встречи на высшем уровне Группы двадцати, которая состоялась в Брисбене (Австралия) в ноябре 2014 года, были рассмотрены различные вопросы, имеющие важное значение для Африки, в том числе вопрос увеличения инвестиций в системы производства продовольствия и повышения их производительности по линии рамочной программы Группы двадцати по обеспечению продовольственной безопасности и решению проблемы питания и вопрос сокращения средней общей стоимости переводов денежных средств.

62. После проведения саммита Европейского союза и Африки 2014 года в апреле 2015 года в Бельгии состоялось седьмое Совещание Европейской комиссии и Комиссии Африканского союза на уровне высшего руководящего состава, на котором обсуждался вопрос о том, как лучше всего осуществить Совместную стратегию Африканского союза и Европейского союза и соответствующую дорожную карту. В совместном заявлении африканские и европейские страны с удовлетворением отметили принятие Повестки дня на период до 2063 года и подтвердили свое стремление к развитию торговли и инвестиционных связей между двумя континентами, а также к сотрудничеству в деле обеспечения мира и безопасности.

63. Участники саммита Группы семи, который проходил в Баварии (Германия) в июне 2015 года, подтвердили свое обязательство оказать поддержку развитию Африки, к 2020 году совместно выделять 100 млрд. долл. США в год на финансирование мер по решению проблемы изменения климата

и обеспечить полноценное функционирование Зеленого климатического фонда в 2015 году. Страны — члены Группы конкретно подчеркнули необходимость ускорения перехода к использованию возобновляемой энергии в Африке к 2020 году. Группа семи подчеркнула свою цель улучшить положение с устойчивым энергообеспечением Африки и создать к 2020 году дополнительные мощности по производству возобновляемой энергии до уровня 10 000 мВт. Что касается кризисной ситуации с распространением Эболы, то члены Группы обязались в течение следующих пяти лет оказать помощь не менее 60 странам, в том числе странам Восточной Африки.

64. Кульминацией третьей Международной конференции по финансированию развития, которая проходила в июле 2015 года в Аддис-Абебе, явилось принятие Программы действий, в которой, в частности, подчеркивалось важное значение удовлетворения различных потребностей и преодоления трудностей, которые стоят перед странами, оказавшимися в сложной ситуации, особенно африканскими странами. Государства-члены также подтвердили необходимость проведения позитивных социально-экономических преобразований в Африке и в этой связи вновь отметили важное значение оказания поддержки НЕПАД, Повестке дня на период до 2063 года и первому десятилетнему плану ее осуществления.

В. Официальная помощь в целях развития

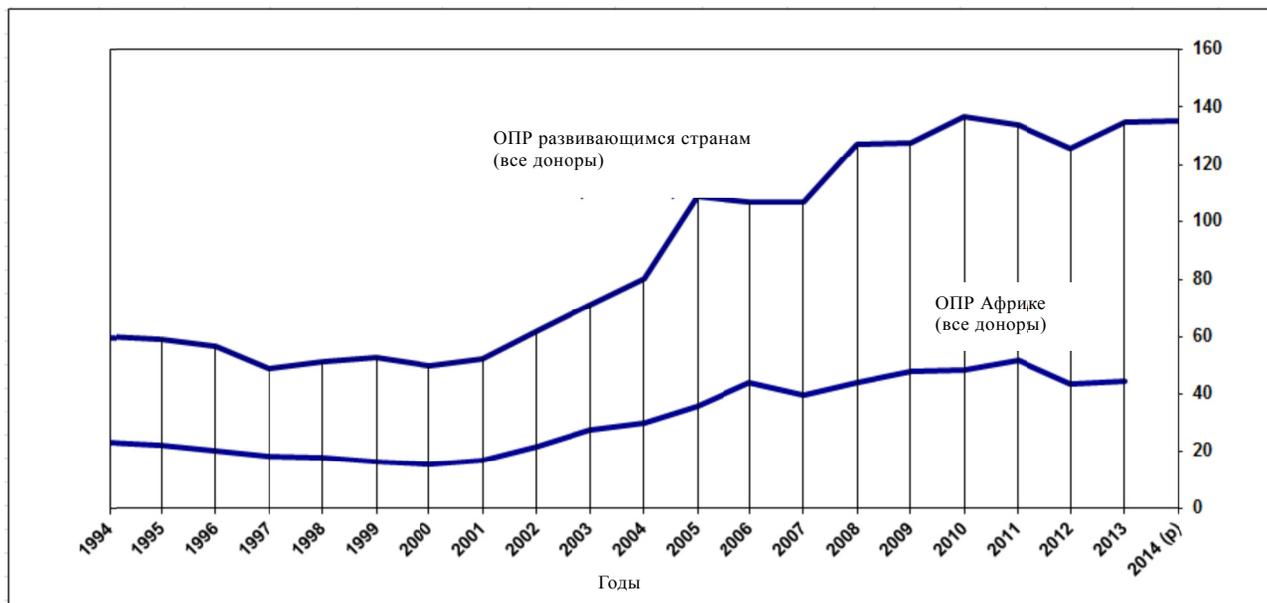
65. В Аддис-Абебской программе действий страны, предоставляющие официальную помощь в целях развития (ОПР), вновь подтвердили обязательство в отношении достижения целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и целевого показателя ОПР в размере 0,15–0,20 процента ВНД на оказание содействия наименее развитым странам. Странам, предоставляющим ОПР, было также рекомендовано рассмотреть вопрос об установлении целевого показателя, предусматривающего выделение не менее 0,20 процента ВНД на ОПР наименее развитым странам.

66. Согласно предварительным данным ОЭСР, совокупный чистый объем ОПР, предоставленной развивающимся странам странами, входящими в Комитет содействия развитию, составил в 2014 году примерно 135,2 млрд. долл. США, что несколько превысило целевой показатель в 0,7 процента по сравнению с уровнем 2013 года (см. диаграмму ниже). По последним имеющимся данным⁸, объем ОПР, поступившей в Африку, сократился с 47,7 млрд. долл. США в 2012 году до 44,4 млрд. долл. США в 2013 году. За этот период доля Африки в общем объеме ОПР также сократилась. Кроме того, общий объем помощи наименее развитым странам в 2013 году составил примерно 47,3 млрд. долл. США, что представляет собой рост по сравнению с уровнем в 43 млрд. долл. США, достигнутым в 2012 году.

⁸ В настоящее время ОЭСР завершает подсчет общего объема официальной помощи в целях развития, поступившей в 2014 году в страны Африки и наименее развитые страны.

Общие суммы поступлений в рамках официальной помощи в целях развития от всех доноров

(В млрд. дол. США по текущему курсу)



Источник: Электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР, 2015 год.

67. Что касается эффективности помощи, предоставленной международным сообществом, то здесь ситуация неоднозначная, и для выполнения обязательств, принятых в рамках Пусанского плана партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития и касающихся неубусловленности, транспарентности и предсказуемости помощи, необходимо приложить дополнительные усилия. В то же время большинство африканских стран успешно выполняют свои обязательства, в том числе посредством совершенствования национальных стратегий развития и повышения эффективности управления государственными финансами.

68. Что касается достижения целевого показателя Организации Объединенных Наций по выделению 0,7 процента ВВП на официальную помощь в целях развития, то здесь успехи остаются ограниченными. Основываясь на предварительных данных ОЭСР за 2014 год, следует признать, что средний показатель ОПР в процентах от ВВП стран, входящих в КСР ОЭСР, снизился с 0,30 процента в 2013 году до 0,29 процента в 2014 году. Целевого показателя достигли лишь следующие пять стран: Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швейцария.

69. На совещании высокого уровня КСР ОЭСР, созванном в Париже в декабре 2014 года, страны, входящие в КСР, решили, среди прочего, выработать новый статистический показатель под рабочим названием «общая официальная поддержка устойчивого развития». Этот новый показатель, который дополнит

индекс ОПР, потенциально будет охватывать все потоки помощи, поступающие в развивающиеся страны и многосторонние учреждения в поддержку устойчивого развития из официальных источников и по линии официальных инициатив, независимо от категории используемых механизмов и соответствующих условий. Члены ОЭСР договорились утвердить окончательные параметры этого показателя после принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года.

С. Облегчение бремени задолженности

70. Международное сообщество обязалось помочь в решении проблем задолженности развивающихся стран, в том числе стран Африки, посредством реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также на двустороннем уровне. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены обязались продолжать поддерживать остальные БСКЗ, имеющие право на получение помощи по этой линии, и отметили возможность изучения на индивидуальной основе вопроса об оказании помощи странам, не являющимся БСКЗ, в решении проблемы снижения внешней задолженности до приемлемого уровня.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июнь 2015 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
30 стран, достигших момента завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Чад, Центральноафриканская Республика, Эфиопия
3 страны, находящиеся на этапе, предшествующем принятию решения	Сомали, Судан, Эритрея

Источник: Международный валютный фонд.

71. По состоянию на июнь 2015 года 30 африканских стран имеют статус достигших момента завершения процесса и продолжают получать помощь по линии облегчения бремени задолженности. В апреле 2015 года Чад достиг момента завершения процесса и в этой связи получил 1,1 млрд. долл. США в порядке общей помощи по облегчению бремени задолженности.

72. Только три страны — Сомали, Судан и Эритрея — остаются на этапе, предшествующем принятию решения. В случае Эритреи последняя консультация, предусмотренная статьей IV Международного валютного фонда (МВФ), проходила в 2009 году, но пока речи о программе помощи по линии МВФ не идет. При поддержке Всемирного банка и МВФ была учреждена техническая рабочая группа по внешней задолженности для решения проблемы накопившихся просроченных выплат и задолженности Сомали и обеспечения того, чтобы эта страна приобрела заслуживающий доверия опыт проведения экономических реформ. Хотя Сомали не имеет права на получение финансовой помощи от МВФ или Всемирного банка из-за давно просроченных выплат в порядке погашения задолженности, оба эти учреждения оказывают стране техническую помощь и поддержку в области укрепления потенциала. Судан по-прежнему имеет задолженность перед МВФ, Всемирным банком и АфБР.

73. В марте 2014 года МВФ утвердил новую контролируруемую сотрудниками Фонда программу для Судана на период с января по декабрь 2014 года с целью оказать властям этой страны содействие в приобретении опыта сотрудничества с МВФ, что поможет Судану получить своевременную поддержку при погашении долгов и облегчении бремени задолженности. Перед Сомали, Суданом и Эритреей стоят общие задачи в области поддержания мира и безопасности и повышения эффективности управления, что потребует дальнейшей поддержки в укреплении их стратегических подходов и институтов.

74. Что касается приемлемого уровня задолженности, то соотношение между государственным долгом Африки и ВВП в настоящее время ниже, чем оно было десятилетие назад, и общая бюджетно-налоговая политика в большинстве стран носит устойчивый характер. Уровни задолженности африканских стран сопоставимы с уровнем задолженности других развивающихся стран и ниже, чем в странах с развитой экономикой.

D. Прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

75. Отмечая важное значение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) как необходимого дополнения к национальным усилиям в области развития, государства-члены в Аддис-Абебской программе действий обещали поощрять инвестиции и отдавать приоритет проектам, наиболее перспективным с точки зрения содействия полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех, структурных преобразований, устойчивой индустриализации, продуктивной диверсификации и развития сельского хозяйства. Кроме того, после объявленного в 2015 году на саммите Группы двадцати обязательства принять меры для снижения средней стоимости переводов денежных средств до 5 процентов переводимой суммы, государства-члены в Аддис-Абебской программе действий решили добиваться снижения к 2030 году средней стоимости переводов до менее 3 процентов от переводимой суммы.

76. Согласно данным, приведенным Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в ее докладе о мировых инвестициях за 2015 год (“World Investment Report 2015”), потоки ПИИ в

Африку несколько снизились с 55 млрд. долл. США в 2013 году до 54 млрд. долл. США в 2014 году. Наибольшее сокращение потоков ПИИ наблюдалось в Северной Африке — на 15 процентов до 12 млрд. долл. США, а приток ПИИ в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, возрос на 5 процентов, достигнув 42 млрд. долл. США. В западноафриканских странах к югу от Сахары приток ПИИ уменьшился на 10 процентов и составил 13 млрд. долл. США, что объясняется такими факторами, как распространение Эболы в Гвинее, Либерии и Сьерре-Леоне, региональные конфликты и падение цен на сырьевые товары. Кроме того, доля услуг в потоках ПИИ в Африку по-прежнему была ниже глобальных средних показателей и показателей по развивающимся странам в целом, при этом главный приток инвестиций приходился в основном на отрасли горнодобывающей промышленности в странах континента, богатых ресурсами.

77. В рассматриваемый период африканские страны принимали конкретные меры для привлечения ПИИ и стимулирования участия частного сектора. Согласно данным, приведенным в докладе Группы Всемирного банка “Ease of Doing Business Report 2015”) («Доклад об условиях для ведения бизнеса за 2015 год»), пять из десяти стран мира, в которых в 2013/14 году в наибольшей степени улучшились условия для ведения бизнеса, являются африканскими странами. Кроме того, на страны Африки к югу от Сахары приходилось наибольшее количество регламентационных реформ, направленных на облегчение условий для ведения бизнеса, при этом более чем в 70 процентах африканских стран была проведена как минимум одна такая реформа. В докладе освещаются основные региональные события в этой области, в том числе пересмотр Советом министров Организации по согласованию торгового права в Африке Единообразного закона о коммерческих компаниях и объединениях по экономическим интересам. В пересмотренном Единообразном законе содержатся положения о введении новых корпоративных структур и видов обеспечения, а также дополнительных правил, касающихся корпоративного управления.

Е. Торговля

78. В Аддис-Абебской программе действий содержалась настоятельная просьба к международному сообществу усилить поддержку проектов и программ сотрудничества, которые способствуют расширению участия и интеграции малых промышленных и других предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках и рынках и укрепляют интеграцию на региональном и субрегиональном уровнях, с уделением особого внимания Африке.

79. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), стоимостной объем экспорта из Африки, выраженный в долларах, сократился в 2014 году на 7,6 процента, что объясняется резким падением цен на сырьевые товары.

80. На саммите Группы семи в Германии участники заявили о своей твердой поддержке Соглашения ВТО о содействии развитию торговли. Кроме того, участники Группы семи подчеркнули важное значение осуществления «Балийского пакета мер», особенно в отношении наименее развитых стран. Группа семи подтвердила также важное значение выполнения к июлю

2015 года программы работы для обеспечения успешного проведения десятой Конференции министров ВТО, которая должна состояться в Найроби в декабре 2015 года.

81. В июне 2015 года в Соединенных Штатах был подписан закон 2015 года о торговых преференциях, продлевающий на 10 лет срок действия закона об ускорении роста и расширении возможностей Африки, своего рода программы взаимных торговых преференций, которая предусматривает беспошлинный режим для ввоза в Соединенные Штаты определенных товаров из соответствующих стран Африки к югу от Сахары. По состоянию на апрель 2015 года 39 африканских стран имели право на получение таких торговых преференций.

82. В ходе проходившего в Женеве в июле 2015 года пятого глобального обзора инициативы «Помощь в торговле», посвященного сокращению торговых издержек в интересах всеохватного устойчивого роста, основное внимание уделялось тому, как помочь развивающимся странам, особенно наименее развитым, в создании инфраструктуры и потенциала, необходимых для выхода на региональные и глобальные рынки и улучшения их показателей торговли. В ходе обзора рассматривались также пути обеспечения того, чтобы вопрос о снижении торговых издержек занимал центральное место в инициативе «Помощь в торговле», в целях повышения конкурентоспособности развивающихся стран и укрепления их способности участвовать в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках.

Г. Сотрудничество Юг-Юг

83. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество продолжают оставаться важной движущей силой развития Африки во всех секторах, выступая в качестве подспорья сотрудничеству Север-Юг.

84. В ноябре 2014 года Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг организовало в Найроби выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», открытие которой было посвящено теме «Реагирование на Эболу как на кризис развития». Участники из Гамбии, Китая, Кубы, Нигерии, Российской Федерации, Уганды и Южной Африки обменялись соответствующим опытом и передовой практикой и высказались в поддержку принятия комплексных мер по борьбе с эпидемией, подчеркнув важное значение глобального Юга в преодолении этого кризиса. Несколько африканских стран, в том числе Уганда и Нигерия, оказывали также помощь своим соседям в ходе кризиса, предоставляя финансовые средства и людские ресурсы с целью приостановить распространение эпидемии.

85. На своем шестом саммите, проходившем в Форталезе и Бразилиа (Бразилия) в июле 2014 года, страны БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) приняли следующие документы: Форталезские декларация и план действий, Соглашение о создании Нового банка развития, Договор о создании Пула условных валютных резервов БРИКС и Меморандум о взаимопонимании по вопросу о сотрудничестве между учреждениями по кредитованию экспорта и страхованию экспортных кредитов стран БРИКС. Новый банк развития призван обеспечивать мобилизацию ресурсов и оказывать техническую помощь при осуществлении

инфраструктурных проектов и проектов устойчивого развития в странах БРИКС и других развивающихся странах.

86. В апреле 2015 года в Джакарте и Бандунге (Индонезия) представители стран Азии и Африки собрались на Афро-азиатскую конференцию на высшем уровне на тему «Укрепление сотрудничества Юг-Юг в деле содействия обеспечению всеобщего мира и процветания». На этой встрече, которая проводилась в ознаменование 60-й годовщины Афро-азиатской конференции 1955 года и 10-й годовщины Нового афро-азиатского стратегического партнерства, страны подтвердили свою приверженность сотрудничеству Юг-Юг и обещали укреплять сотрудничество между этими двумя континентами. Они также решили активизировать усилия по развитию торговли и расширению инвестиционных потоков между этими двумя регионами.

87. Бандунгский призыв к укреплению сотрудничества Юг-Юг и декларация об активизации Нового афро-азиатского стратегического партнерства, которые были приняты по завершении этой встречи, направлены на развитие прочных отношений между двумя регионами.

IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций

A. Общая информация

88. Система Организации Объединенных Наций является одним из основных столпов международной поддержки в осуществлении задач НЕПАД. Поддержка, оказываемая ее учреждениями на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, принимает самые разные формы — от технической помощи, наращивания потенциала и финансирования до информационно-пропагандистской работы и нормотворческой деятельности. В недавнем докладе Генерального секретаря о поддержке НЕПАД системой Организации Объединенных Наций (E/AC.51/2015/10) содержится подробная информация о характере и масштабах поддержки, оказанной за минувший год.

89. В октябре 2014 года Канцелярия Специального советника по Африке, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, региональными экономическими сообществами, Агентством НЕПАД и Африканским механизмом коллегиального обзора провели в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке неделю Африки 2014 года на тему «Африка, какой мы хотим ее видеть: поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года». В рамках этой недели, в проведении которой участвовали представители государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон, был организован целый ряд мероприятий высокого уровня, призванных стимулировать поддержку НЕПАД и реализацию Повестки дня на период до 2063 года в приоритетных секторах.

90. В отчетный период Организация Объединенных Наций в партнерстве с правительствами затронутых стран и другими глобальными и региональными партнерами прилагала также немалые усилия для оказания помощи в борьбе с распространением лихорадки Эбола. В тесном сотрудничестве с Африканским союзом, ЭКОВАС и Союзом государств бассейна реки Мано и в консультации с Канцелярией Специального советника по Африке, ЭКА и другими партнерами из Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь инициировал процесс оценки случаев выздоровления от Эболы.

91. В сентябре 2014 года была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу, которая обеспечила предоставление финансовых, материально-технических и людских ресурсов Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Генеральный секретарь назначил также Специального посланника по проблеме Эболы и сформировал глобальную коалицию по борьбе против Эболы, в которую входят организации, обеспечивающие стратегическую координацию действий по борьбе с Эолой.

92. В июле 2015 года Генеральный секретарь созвал международную конференцию по сбору средств для стран, пострадавших от Эболы, с целью побудить международное сообщество произвести адресные инвестиции в поддержку трех наиболее серьезно пострадавших стран и субрегиона бассейна реки Мано.

В. Укрепление механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза, его Нового партнерства в интересах развития Африки и многокомпонентной системы

93. В течение рассматриваемого периода система Организации Объединенных Наций предприняла несколько мер для укрепления девяти блоков механизма региональной координации и связанных с ними подблоков, а также для активизации общей поддержки Африканского союза и его органов со стороны Организации Объединенных Наций.

94. На состоявшейся в марте 2015 года в Аддис-Абебе шестнадцатой сессии участников механизма региональной координации на тему «Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций в проведении 2015 года, объявленного Африканским союзом Годом расширения прав и возможностей женщин и развития, на пути к осуществлению Повестки дня на период до 2063 года» участники обсудили достижения по тематическим блокам и оценили перспективы и трудности в деле обеспечения учета гендерных факторов в деятельности механизма. Они подчеркнули также важное значение разработки коммуникационной стратегии, а также принципов контроля и анализа для оценки выполнения задач, поставленных в рамках тематических блоков.

95. В целях адаптации к меняющимся глобальным условиям и изменению первоочередных задач континента участники шестнадцатой сессии механизма рассмотрели возможность корректировки тематических блоков, принимая во внимание бюджетные требования и реально существующие возможности, а

также такие соответствующие стратегические планы Комиссии Африканского союза, как Повестка дня на период до 2063 года и первый десятилетний план ее осуществления.

96. Что касается партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, то в отчетный период был достигнут определенный прогресс в создании партнерства по интеграции Африки и повестке дня в области развития, которое было одобрено в июне 2015 года на двадцать пятом Саммите Африканского союза в качестве преемника десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

С. Проект «Деревни тысячелетия»

97. В рассматриваемый период в рамках проекта «Деревни тысячелетия» продолжалось оказание содействия в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 10 африканских странах⁹, и услугами по линии этого проекта было охвачено свыше полумиллиона деревенских жителей в регионе, особенно в областях здравоохранения, производства продуктов питания, образования, доступа к водным ресурсам и основных объектов инфраструктуры.

98. В соответствии с основными приоритетами на 2013–2015 годы главное внимание в рамках проекта «Деревни тысячелетия» уделялось разработке планов и соглашений с местными органами власти о передаче им полномочий на осуществление проектов. 4 февраля 2015 года был опубликован годовой доклад за 2013 год о выполнении обещаний, данных в Декларации тысячелетия в отношении проекта «Деревни тысячелетия», в котором содержались обзор деятельности по контролю и оценке, обновленная информация об инициативах по активизации и обеспечению устойчивости преобразований и рассмотрение основных партнерских связей. В 2015 году в рамках проекта была также проведена большая работа по сбору данных с целью опубликовать к середине 2016 года результаты комплексной оценки хода осуществления проекта.

V. Выводы и рекомендации

99. Семидесятая годовщина основания Организации Объединенных Наций и намеченное принятие повестки дня в области развития на период после 2015 года, наряду с принятием Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, предоставляют отличную возможность поразмышлять о наших коллективных усилиях, направленных на развитие Африки, укрепить партнерские связи между Африкой и ее партнерами по развитию и повысить их эффективность.

100. Африканские страны добились заметных успехов в реализации всех тематических первоочередных задач НЕПАД, в том числе посредством улучшения финансирования и повышении эффективности осуществления основных инфраструктурных проектов, последовательного осуществления обязательств, принятых в рамках Комплексной программы развития

⁹ Гана, Кения, Малави, Мали, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Уганда и Эфиопия.

сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), укрепления региональных и национальных систем охраны здоровья в условиях распространения пандемий в мире, более эффективного учета гендерных факторов и работы по адаптации к изменениям климата в сельском хозяйстве и других секторах. Достигнут также прогресс в работе Африканского механизма коллегиального обзора, роль которого в качестве платформы для пропаганды принципов эффективного управления на континенте возросла.

101. Международное сообщество также усилило свою поддержку Африки, особенно посредством облегчения бремени задолженности, мер по расширению торговли с континентом, а также посредством укрепления сотрудничества как с традиционными, так и новыми и перспективными партнерами по развитию в таких приоритетных секторах НЕПАД, как здравоохранение, равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, наука, техника и инновации. Достигнут также прогресс в усилении поддержки Африки со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе в форме продолжающихся усилий по укреплению многокомпонентной системы механизма региональной координации и создания партнерства по интеграции Африки и повестке дня в области развития в качестве преемника десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

102. Сейчас, когда НЕПАД достигло середины второго десятилетия своего существования и Африка приступает к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года и своей амбициозной Повестки дня на период до 2063 года, важно добиться того, чтобы континент расширял, приумножал и максимально эффективно использовал партнерские связи в областях финансирования, передачи технологии, развития институционального и человеческого потенциала, в том числе на основе укрепления партнерских связей с традиционными партнерами развития и сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

103. Хотя на континенте продолжает наблюдаться активный рост, узкая база этого роста и сильная зависимость от сырьевых товаров делает его уязвимым перед торговыми потрясениями. Это указывает на необходимость принятия безотлагательных мер по развитию диверсификации и структурному преобразованию экономики африканских стран. Решительный упор на индустриализацию и диверсификацию как основные направления Повестки дня на период до 2063 года вызывает удовлетворение и должен способствовать стимулированию усилий по более широкой диверсификации экономики африканских стран.

104. Для усиления работы на континенте по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин африканским странам следует уделять приоритетное внимание обучению женщин и девочек и обеспечению равных показателей зачисления девочек и мальчиков в начальных и средних школах и на более высоких ступенях образования и профессиональной подготовки, а также достижению равенства между полами в сфере завершения школьного образования.

Внимание следует также уделять улучшению условий занятости, возможностям получения достойной работы и предпринимательской деятельности для женщин и девочек, в том числе посредством принятия адресных мер по развитию предпринимательской деятельности и предоставления дополнительных финансовых ресурсов и технологий.

105. Кроме того, международному сообществу следует рассмотреть вопрос об оказании поддержки африканским женщинам и девочкам посредством адресных мер по осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе в областях финансирования, передачи технологии и укрепления потенциала, а также посредством обеспечения того, чтобы их приоритеты нашли свое отражение в целях, задачах и показателях этой повестки дня.

106. Что касается финансирования развития, то в соответствии с Аддис-Абебской программой действий, в которой признается важность мобилизации внутренних ресурсов для финансирования развития, необходимо, чтобы африканские страны усилили мобилизацию внутренних ресурсов, формировали региональные рынки капитала и финансовые учреждения и приостановили незаконный отток капитала с континента. Залогом успеха этих усилий является международная поддержка, в том числе поддержка в областях финансов, технологий и наращивания потенциала для укрепления возможностей соответствующих институтов.

107. Сейчас, когда накануне саммита Организации Объединенных Наций, который состоится в сентябре 2015 года, межправительственные переговоры по повестке дня в области развития на период после 2015 года достигли заключительной стадии, особое внимание следует уделить приоритетам развития Африки, как они сформулированы в Общей позиции африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года, а также в Повестке дня на период до 2063 года и первом десятилетнем плане ее осуществления, в том числе мерам по их реализации. Следует также приложить усилия для обеспечения взаимодополняемости и согласованности действий при осуществлении этих двух повесток дня.

108. Что касается повестки дня в области развития на период после 2015 года, то для измерения достигнутого прогресса и обеспечения выполнения всех обязательств в процессе ее реализации — особенно это относится к Африке — определяющее значение имеют контроль и оценка. В этой связи механизм контроля Организации Объединенных Наций, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/293, будет играть важную роль в наблюдении за выполнением обязательств в деле обеспечения развития Африки, принятых африканскими странами и их партнерами.

109. Учитывая важное значение региональной инфраструктуры для развития Африки, африканским странам следует активизировать инвестиционную деятельность посредством выделения большего объема ресурсов на региональные проекты, продолжения процесса реформирования нормативной базы и расширения трансграничных

инициатив в контексте Программы развития инфраструктуры в Африке и Дакарской программы действий.

110. Партнерам по развитию Африки следует подкрепить эти усилия увеличением финансовой поддержки, технической помощью и наращиванием потенциала, особенно в поддержку осуществления 16 приоритетных проектов, намеченных в Дакарской программе действий, и соответствующих главных проектов, упомянутых в первом десятилетнем плане осуществления Повестки дня на период до 2063 года. Партнерам следует также усилить поддержку Африки на начальных этапах подготовки проектов, в том числе посредством оказания дополнительной помощи Фонду подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД.

111. Хотя континент прилагает достойные уважения усилия по развитию своего сельского хозяйства, его доля на глобальном рынке сельскохозяйственной продукции остается крайне малой. Африканским странам следует уделить в своих бюджетах более приоритетное внимание сельскому хозяйству, с тем чтобы достичь целевого показателя выделения 10-процентной доли национальных бюджетов на развитие этого сектора и превысить целевой показатель в 6 процентов годового роста продуктивности сельскохозяйственного производства, а также повысить давленную стоимость сельхозпродукции на основе механизации сельского хозяйства. Кроме того, партнерам по развитию следует принять меры для облегчения доступа африканских фермеров на рынки, сокращения или постепенной отмены субсидий на сельскохозяйственную продукцию, вносящих диспропорции в торговлю, и других торговых барьеров на национальном и глобальном уровнях и для увеличения финансовой поддержки сельского хозяйства в Африке.

112. Недавняя вспышка лихорадки Эбола в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне указывает на необходимость укрепления систем здравоохранения на континенте и важность глобального сотрудничества в секторе охраны здоровья. Предотвращение будущих вспышек потребует принятия комплекса мер на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые включали бы укрепление систем здравоохранения в регионе, создание регионального центра по борьбе с заболеваниями и их профилактике и внедрение систем раннего предупреждения и механизмов укрепления жизнестойкости.

113. Что касается экологической устойчивости, то следует увеличить финансирование деятельности, имеющей отношение к изменению климата, уделяя особое внимание обеспечению сбалансированности при финансировании мероприятий в областях ослабления последствий изменения климата, адаптации к таким изменениям и технологического решения этих проблем. Особое значение для африканских стран имеет быстрое обеспечение первоначальным капиталом Зеленого климатического фонда.

114. Продолжающаяся задержка в проведении Дохинского раунда переговоров привела к серьезному спаду африканской торговли и понизила эффективность структурных преобразований на континенте. Поэтому необходимо приложить всемерные усилия для завершения Дохинского раунда и развития успеха девятой Конференции министров

ВТО, проходившей в Бали (Индонезия) в 2013 году, в том числе для содействия развитию торговли и сельского хозяйства, а также развитию наименее развитых стран.

115. Для оказания поддержки Африке в реализации все более амбициозных глобальных и региональных программ развития ее партнерам по развитию следует выполнить свои обязательства по предоставлению ОПР и увеличить объем этой помощи континенту.

116. Учитывая важную роль региональных экономических сообществ в реализации первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года международному сообществу, включая Организацию Объединенных Наций, следует укрепить взаимодействие с этими сообществами и активизировать их поддержку в областях развития, укрепления мира и безопасности, в том числе на основе наращивания технического и организационного потенциала.
