



## 第七十届会议

临时议程\* 项目 67

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况  
和国际支持非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十三次  
综合进度报告

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告系根据大会第 69/290 号决议提交的，恰逢非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)议程方面实现了若干全球里程碑，其中包括第三次发展筹资问题国际会议、《北京宣言和行动纲要》执行情况 20 周年审查、2015 年后发展议程可能获得通过和 2015 年联合国气候变化可能达成协议以及联合国成立七十周年。除了这些全球里程碑之外，2015 年也是非洲发展具有里程碑意义的一年，非洲联盟通过了 2063 年议程、非洲大陆今后 50 年转型发展的长期战略远景及其第一个十年执行计划(2014-2023)。

报告突出强调非洲国家为实现新伙伴关系的目標而采取的行动，包括在基础设施发展和区域一体化方面增加投资和加强区域协调、与农业发展和气候变化适应有关的创新项目以及在埃博拉病毒爆发后加大力度加强国家和区域卫生保健系统。然而，为取得进一步进展，非洲大陆需要克服新伙伴关系各优先专题领域存在的挑战，并使新伙伴关系的优先事项适应非洲联盟的新战略思维。

尽管在调动国内资源方面作出了广泛的努力，但报告确定所有部门面临的重

\* A/70/150。



大挑战是资金不足，并强调非洲各国及其发展伙伴需要增加投资，并加大力度促进区域私营部门投资和建立公私伙伴关系。报告强调非洲国家需通过工业化和多样化实现经济转型。其中还强调国际社会需协同非洲作出努力，包括增加财政支助、提供技术援助和能力建设，并强调 2015 年后发展议程需反映非洲的优先事项。

## 一. 引言

1. 大会在题为“执行进展情况和国际支持”的第 69/290 号决议中，请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十届会议提交一份全面报告。本报告即是根据该项要求而提交。

2. 本报告突出介绍了过去一年里非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面采取的政策措施、国际社会作出的反应和联合国系统提供的支持。本报告还重点介绍了私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告吸收了各会员国、新伙伴关系规划和协调局(规划协调局)、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、非洲开发银行(非行)、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲事务部门间工作队成员以及其他区域和次区域非洲利益攸关方提供的信息。

## 二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 非洲国家元首和政府首脑 2001 年通过的新伙伴关系是非洲主导的社会经济发展框架。新伙伴关系获得通过后将近 15 年来，非洲大陆经历了前所未有的经济增长，社会发展也得到改善。尽管取得了这些进展，但持续存在的障碍和新挑战阻碍了非洲大陆实现千年发展目标，并妨碍其实现全面社会经济进步。

4. 为推动实现变革，2015 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行在第二十四次非洲联盟首脑会议上，成员国通过了 2063 年议程，这是一项雄心勃勃的五年变革议程，其中罗列了非洲大陆发展、和平与安全方面的广泛愿景。2063 年议程以新伙伴关系的经验为基础，涵盖新伙伴关系的所有部门优先事项，并涵盖各国和区域正在执行新伙伴关系而作出的努力。非洲国家元首和政府首脑重申新伙伴关系是加快执行非洲联盟区域一体化议程的战略工具，并再次承诺展现强有力的政治意愿和决心，以便各级在 2063 年议程范围内快速跟踪新伙伴关系的交付情况。

5. 在本报告所述期间，非洲大陆为实现其新伙伴关系和 2063 年议程的愿望而采取了重要步骤。2015 年 6 月，非洲领导人通过了 2063 年议程第一个十年执行计划，这是一个综合框架，除其他外，其中罗列了该议程第一个十年的各项目标、具体目标、旗舰项目和执行框架。此外，三个区域经济共同体即东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体的领导人启动了三方自由贸易区，联合 26 个非洲国家，覆盖非洲大陆一半左右，占其国内生产总值的 55%，以加强新伙伴关系设想的区域贸易和一体化。

### A. 基础设施发展

6. 认识到其增长、发展和区域一体化的重要性，非洲国家致力于执行非洲大陆基础设施发展总体框架即非洲基础设施发展方案。

7. 在本报告所述期间，规划协调局继续协调大规模的区域和国家基础设施举措。大力执行非洲优先行动计划中的基础设施发展方案，其中包括 51 个区域和次区域方案和项目，旨在解决能源、信息和通信技术、运输和跨界水道方面具体部门的基础设施缺口问题。

8. 在 2014 年 1 月举行的第二十二届非洲联盟首脑会议上，非洲联盟委员会和非洲开发银行启动了非洲能力建设项目的基础设施发展方案，旨在加强非洲各国规划、筹备和协调实施区域基础设施项目的的能力。此外，规划协调局及非洲联盟委员会与其他伙伴协作制订了非洲服务交付机制中的基础设施发展方案，以加强项目的早期阶段准备与发展。该机制补充了新伙伴关系基础设施项目准备基金，后者是一个支持区域和非洲大陆基础设施发展的多捐助方信托基金，由非洲各国政府、区域经济共同体和非洲基础设施的相关机构提供赠款。

9. 非洲国家特别注重确保资金筹措和执行 2014 年在达喀尔举行的非洲基础设施融资峰会通过的《达喀尔行动议程》所确定的非洲基础设施发展方案 16 个优先基础设施项目。<sup>1</sup> 2014 年 10 月，规划协调局与非洲问题特别顾问办公室和联合国全球契约协作举办了一个商业论坛，以确定加速执行优先项目的公私伙伴关系。

10. 此外，在 2015 年 1 月的非洲联盟首脑会议上，非洲国家核可了非洲基础设施发展方案加速发展战略，作为加快实施 16 个优先项目的基础。作为后续行动，2015 年 6 月 3 日至 5 日在南非开普敦举行的世界非洲问题经济论坛启动了非洲大陆商业网络非洲基础设施发展方案。该方案是促进私营部门参与方案融资和实施的高级别倡导和投资平台，也是讨论非洲的基础设施发展方面的挑战和机遇的论坛。该网络包括各主要的非洲和全球商业和金融机构以及区域和国际组织。

11. 在本报告所述期间，一些总统基础设施行动倡议项目的实施也取得了进展。在顺利消除 4 000 万美元的资金缺口之后，涵盖阿尔及利亚至尼日利亚 4 500 公里以上的“跨撒哈拉公路缺失路段”项目取得了显著的进展；该项目定于 2016/17 年度完成。根据“阿尔及利亚经尼日尔至尼日利亚的光缆”项目，该网络的阿尔及利亚部分已完成，现已投入运作。其他项目也取得进展，包括“跨撒哈拉天然气管道”和“金沙萨-布拉柴维尔桥梁道路/铁路”项目以及埃及政府 2015 年 6 月完成可行性研究的“维多利亚湖经尼罗河州至地中海航线”项目。

12. 尽管取得了进展，但缺乏资金仍是实现非洲大陆基础设施目标的主要障碍。要实现其宏伟目标，就需要加强从公私部门所有相关资金来源调动资源，并加强国家、区域和国际各级基础设施发展协调机构。

<sup>1</sup> 除其他外，确定的项目，西非的 Sambangalou 水力发电项目、津巴布韦 Batoka 峡谷水力发电项目、东非达累斯萨拉姆港口扩建项目以及作为南北走廊一部分的赞比亚 Serenje 至 Nakonde 公路。

## B. 农业和粮食安全

13. 在本报告所述期间，非洲国家在落实农业发展和粮食安全的承诺方面继续取得进展，包括《马普托宣言》承诺至少将国家 10% 的预算资源用于农业以及非洲农业发展综合方案承诺在农业生产力方面实现 6% 的年增长率。

14. 在本报告所述期间，非洲国家为实现这些目标而采取了具体步骤。2014 年 6 月在马拉博举行的第二十三届非洲联盟首脑会议上，非洲国家重申非洲农业发展综合方案的愿景，并确定了下一个十年的相关具体目标，包括维持在 2003 年马普托具体目标。随后，规划协调局和非洲联盟委员会开展了广泛的协商进程，设计 2015 年 1 月第二十四届非洲联盟首脑会议启动的《非洲加速农业发展和转型问题马拉博宣言》执行战略和路线图。

15. 在本报告所述期间，非洲国家继续落实其非洲农业发展综合方案的承诺。截至 2015 年 5 月，50 个国家正在积极参与该方案进程，有 44 个国家签署了方案契约，29 个国家执行国家农业和粮食安全投资计划。为协助各国的努力，规划协调局建立了非洲大陆农业教育和培训框架，并就包括气候智能型农业、灌溉农业以及与性别有关的农业问题等各种主题拟订专门主题研究。规划协调局还通过培训以及技术和财政支助加强非洲大陆和区域农民组织的能力。

16. 2014 年，规划协调局开始实施性别气候变化农业支助方案，旨在提高妇女小农的生产力以及支持其融入农业价值链的所有方面。该方案的设计和规划促使包括各国政府、民间社会和女农民在内的一系列广泛的利益攸关方的参与，他们发挥了强有力的领导作用。2015 年，该方案在 6 个国家<sup>2</sup> 120 多个区确定和支持农业适应项目，预计在初期阶段将达到 170 000 个家庭。

17. 2015 年 3 月在南非约翰内斯堡举行的第十一届非洲农业发展综合方案伙伴关系平台上，规划协调局启动了方案成果框架，以跟踪、评估和报告落实《马拉博宣言》承诺方面取得的进展。为进一步监测和加强问责制，新伙伴关系支持 8 个国家<sup>3</sup> 建立国家战略分析知识支助系统，以加强数据、监测和评价。此外，7 个国家<sup>4</sup> 开展了农业部门联合审查，以评估各个机制和做法。

18. 2015 年，规划协调局还支持佛得角、冈比亚和塞内加尔进行农业粮食无保障风险测绘分析，并协助将风险计算纳入其国家农业和粮食安全投资计划及其国家发展计划。此外，新伙伴关系为贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里和多哥制订了鱼类捕捞后损失战略，使这些战略与《马拉博宣言》以及非洲渔业和水产养殖政策框架和改革战略保持一致。

<sup>2</sup> 喀麦隆、埃塞俄比亚、马拉维、尼日尔、尼日利亚和卢旺达。

<sup>3</sup> 刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、多哥和赞比亚。

<sup>4</sup> 布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、马拉维、莫桑比克、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国。

19. 关于加强私营部门参与非洲农业部门，规划协调局支持博茨瓦纳、乍得、刚果民主共和国、塞拉利昂和南非加强其农产企业商会，包括对各国农业企业商会进行机构评估。

20. 虽然非洲在执行非洲农业发展综合方案和马普托承诺方面取得了显著进展，但各国继续面临农业部门财政支持不足、缺乏能力建设和政策协调以及难以把政治承诺变为具体行动。

### C. 卫生

21. 卫生仍然是非洲国家的重点优先事项。2014 年爆发埃博拉病毒病，这有力地强调需要增加投资，以加强非洲大陆的卫生保健系统。非洲各国政府在卫生领域做出了各种承诺，包括在《关于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》下承诺将年度国家预算的至少 15% 投入卫生保健领域的改善。

22. 在本报告所述期间，规划协调局非洲联盟的非洲药品制造计划以及非洲联盟关于共担责任、全球团结抗击艾滋病、结核病和疟疾的路线图的框架内，通过其非洲药品监管协调方案改善获得高质量的基本药品。非盟委员会与泛非议会率先制订了非洲医药产品监管和协调示范法草案，以便于采取系统的办法，制订有关医疗产品监管的立法，支持当地的药品生产。

23. 通过非洲药品监管协调方案，东非共同体(东共体)2014 年 9 月通过了 2015 年 1 月 1 日生效的有关药品监管统一技术规定。由于进行协调，世界卫生组织(世卫组织)和东共体在不到一年的时间里共同审查和认可两种治疟药品以及三种生殖保健药品。这比非专利药品的资格预审程序的平均速度快 30% 至 40%，从而大大降低成本和注册时限。

24. 规划协调局和非洲科学院建立非洲倡议卫生研究和创新筹资平台供资方面也取得了进展，以便通过对《非洲卫生战略：2007-2015 年》确定的卫生挑战提供解决办法改进提供卫生保健。

25. 在防治埃博拉病毒方面，规划协调局推动世卫组织 2014 年 12 月召集有关埃博拉病毒疫苗临床试验第三阶段的非洲监管机构和道德操守委员会进程。为落实商定的步骤，2015 年 2 月，规划协调局和西非国家经济共同体(西非经共体)西非卫生组织在阿克拉召开了非洲监管机构和道德操守委员会的后续进程。

26. 非盟应对埃博拉爆发的做法是广泛和全面的，包括：设立非洲联盟应对西非埃博拉爆发援助团；提供更多资金，以扩大非盟非洲干旱饥荒特别紧急援助基金的任务，将公共卫生紧急情况纳入其中。非盟还采取步骤建立非洲疾病控制和预防中心。

27. 尽管取得了进展，但埃博拉病毒爆发说明非洲大陆的卫生系统面临多种挑战，包括财政资源不足、缺乏训练有素的卫生工作人员以及各有关部门之间缺乏协调。

## D. 教育和培训

28. 非洲国家继续实现教育方面的全球和非洲大陆的承诺，包括关于普及小学教育和教育男女平等的千年发展目标、达喀尔全民教育行动框架以及规划协调局的非洲全民教育倡议。

29. 在本报告所述期间，规划协调局推动加强卫生保健的培训和教育措施，包括建立科学、数学和技术教师培训和发展中心以及非洲护理和助产教育方案(已在喀麦隆、加蓬和刚果共和国落实)。

30. 规划协调局还支持各项农业教育和培训方案。非洲大陆农业教育和培训框架建立了农业教育和培训知识中心，旨在确保在 2016 年以前埃塞俄比亚、尼日尔和乌干达 30 多万农民将配备农业和粮食不安全风险管理工具。

31. 2015 年 6 月，埃塞俄比亚、卢旺达和塞内加尔启动了区域奖学金和创新基金，以帮助世界银行的“应用科学、工程和技术技能伙伴关系”方案在今后 10 年提供 10 000 份非洲博士奖学金。

32. 虽然大多数非洲国家有望实现千年发展目标的普及小学入学具体目标，但非洲大陆的完成率相对较低，说明有必要进行连贯和可持续的资源分配，改善学习和教学条件，并加强教师的专业发展。

## E. 环境和旅游业

33. 自 1992 年在巴西里约热内卢举行联合国环境与发展会议以来，非洲国家承诺将环境可持续性纳入发展规划，这一承诺在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议、2005 年世界首脑会议和 2012 年联合国可持续发展大会的成果中得到重申。

34. 在本报告所述期间，非洲国家和非洲环境问题部长级会议加紧努力执行非洲发展新伙伴关系环境倡议。在新伙伴关系气候变化基金的第一阶段，东南非共同市场区域 10 个非洲国家开始实施 11 个项目，应对诸如农业气候变化适应、生物多样性养护以及将气候变化纳入国家农业投资计划等挑战。

35. 截至 2014 年 12 月，27 个非洲国家参与了土地和水可持续管理投资规划，12 个国家完成了国家战略投资框架。规划协调局向 16 个国家提供这方面的技术支持。通过落实土地和水可持续管理做法，埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚和多哥成功地扩大其可持续管理土地的公顷数，促使土地使用者的人数增加。

36. 2015 年，非洲气候智能型农业协调平台成立，旨在通过利用培训以及有更多机会获得气候智能型农业技术、投入和工具，到 2025 年至少有 2 500 万非洲农户从事气候智能型农业。规划协调局目前正在评价和评估埃塞俄比亚的气候智能型农业方案，预计在 3 年期间会扩大到 20 多万户。

37. 尽管做出了这些努力，但非洲各国在环境方面继续面临重大障碍，包括适应气候变化的能力不足和缺乏获得适应性技术。

## F. 信息和通信技术

38. 在报告所述期间，规划协调局继续支持非洲国家发展信息和通信技术。行动的重点是新伙伴关系电子非洲方案的四大支柱，即：(a) 信息和通信技术基础设施；(b) 能力建设；(c) 电子应用程序和服务；(d) 使能环境和治理。

39. 2014 年，根据新伙伴关系电子非洲方案，已完成若干区域宽带研究，并更新了非洲基础设施发展方案非洲基础设施数据库宽带组成部分。在西部和中部非洲，这些研究提供了监管缺口分析，并为区域网络提供网络设计和业务案例。由于在该方案下推动宽带战略，多数非洲国家现在都有各自的国家宽带计划，许多国家已落实光纤骨干网，54 个非洲国家中有 23 个国家目前都建立了互联网交换点。

40. 此外，规划协调局在 32 个非洲国家开展实况调查任务，并利用所收集的数据建立一个宽带光纤链接数据库。已建立一个相应的信息系统，为非洲大陆的所有利益攸关方和信通技术专业人员提供上网。

41. 2014 年 9 月，规划协调局还协助制订非洲利益攸关方有关因特网治理和信通技术政策的培训课程，汇集了来自非洲大陆所有五个区域的学员参加。此外，根据电子非洲方案，通过诸如因特网治理论坛和全球因特网治理论坛等论坛成功地支持进行有关因特网政策的对话。

42. 尽管取得了进展，信通技术发展方面的障碍依然存在，其中包括基础设施有限、相关技术和监管框架的费用高以及机构能力有限。

## G. 科学、技术和创新

43. 新伙伴关系机构通过实施其《科学和技术综合行动计划》继续在科学、技术和创新方面的工作，工作有两个主要重点领域：(a) 研究和开发；和(b) 改善政策和促进技术创新的机制。

44. 在本报告所述期间，新伙伴关系机构开始实施 2024 年非洲科学、技术和创新战略，战略于 2014 年 6 月在第二十三届非盟首脑会议上通过。该战略的优先事项是《非洲联盟 2063 议程》的核心部分，它着重指出了为各种优先事项开展科学、技术和创新的重要性，包括食品安全、环境、水和能源。

45. 新伙伴关系机构根据非洲科学、技术和创新指标倡议，提高了非洲大陆的研究和开发质量，并扩大了指标的范围，以更好地指导政策制定工作。方案现阶段正处理需要经验证据来解决的新出现问题，包括科学、技术和创新、保健和教育指标纳入非洲同侪审查机制的评估过程。

46. 在 2015 年，新伙伴关系机构从芬兰和南非分别获得了 600 万和 119 万美元，通过新伙伴关系的南部非洲生命科学网络来支持南部非洲区域的生物科学活动。此外，通过新伙伴关系的非洲水资源英才中心，又从欧洲联盟(欧盟)获得了 600 万美元，支持南部和西部非洲地区水和卫生设施方面的能力发展、研究和创新。

47. 在审查涉及的期间，新伙伴关系机构设置并落实了管理研究补助金的信息技术系统，并建立了加速非洲科学的联盟，作为支持非洲保健研究的平台。

## H. 性别问题主流化、向妇女赋权和民间社会的参与

48. 非洲各国政府作出了几个有关两性平等和赋予妇女权力的承诺，包括依据 2003 年《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》，2004 年《非洲性别平等庄严宣言》，非盟两性平等政策和非洲妇女十年(2010 年-2020 年)作出的承诺。

49. 2015 年 1 月在第 24 届非洲联盟首脑会议上，为认识到妇女和女童的重要作用，将 2015 年宣布为妇女赋权和发展年。此外，在 2015 年 6 月第 25 届非盟首脑会议上，将 2016 年宣布为非洲人权年，重点是妇女权利。

50. 2014 年，通过新伙伴关系非洲妇女赋权西班牙基金，新伙伴关系机构发放了 25 项赠款，向非洲妇女经济赋权项目、包括为支持小型和中型企业提供 50 万欧元。基金支持在 8 个非洲国家<sup>5</sup> 设立小额信贷计划，向 8 000 多名妇女提供低息贷款，并向 3 000 名妇女企业家提供小型企业管理和企业发展方面的培训。此外，该基金还资助为妇女和男子提供预防基于性别的暴力的培训，并编写了一本法律手册和指南，题为《使用非洲妇女权利议定书采取法律行动的指南》，旨在帮助整个非洲大陆各国批准和实施《妇女权利议定书》。

51. 新伙伴关系机构向安哥拉、喀麦隆、几内亚、莫桑比克和南苏丹大约 2 300 名妇女提供融资和农业教育援助，加强农业生产并促进商业农产品加工的工作。该机构还向 8 个国家<sup>6</sup> 的 8 452 名妇女提供农业援助，提供推广服务、培训、种子和其他涉及作物多样化的资源，并支持建造和维护灌溉系统。

52. 尽管取得了这些成就，要在赋予妇女权力方面取得进展仍面临一些挑战，包括缺乏资金和受援组织的能力有限。此外，贫困率和文盲率居高不下，加上经济、社会和政治领域的持续歧视，阻碍了非洲国家取得性别平等和妇女赋权的全面进展。

<sup>5</sup> 布基纳法索、冈比亚、几内亚、马拉维、塞拉利昂、塞内加尔、南非和多哥。

<sup>6</sup> 安哥拉、喀麦隆、冈比亚、几内亚、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂和苏丹南部。

## I. 非洲同行审议机制

53. 非洲同行审议机制是新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会共同商定成立于 2003 年的自我监测机制，以加强民主和政治治理、经济治理和管理、企业治理和社会经济发展等等领域内的治理和可持续发展。

54. 在审查所涉期间，非洲同侪审议机制继续加强政治、经济和企业治理。<sup>7</sup> 2015 年 1 月，科特迪瓦加入机制，使其机制成员数量增加到 35 个国家，即：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。截至 2015 年 6 月，其成员国中有 17 个已得到了同侪审议。

55. 2014 年，新伙伴关系机构与非洲联盟委员会、联合国开发计划署(开发署)和非洲同侪审议机制秘书处协作，完成了新伙伴关系管理实施框架的设计，来支持同侪审查国家加速执行国家行动方案。该机构在 15 个经同侪审议的国家对促进加速执行这类方案进行了深入评价。

56. 2015 年 3 月，同侪审议机制与经合组织举行了联合研讨会，会上这两个组织分享了治理审查进程的经验、他们各自的同侪审议制度和可能的合作领域。

57. 非洲同侪审议机制还与区域经济共同体协作进行了几次区域讲习班，目的是在社区秘书处层面及在每一地区的国家内增加知识。2014 年 5 月在中部非洲国家经济共同体、2015 年 5 月在南部非洲发展共同体区域举行了讲习班。

58. 尽管非洲同侪审议机制取得了可喜的进展，但超过一半的成员国尚未参与审查进程，原因有多种，包括能力上限制阻碍了执行资源密集型和技术要求较高的非洲同侪审议机制进程。目前正在努力在非洲同侪审议机制进程已经停滞的方面快速执行方案。

## 三. 国际社会的反应：利用国际上支持非洲发展的势头

### A. 引言

59. 鉴于非洲融入世界经济，全球经济环境对非洲大陆的总体发展、及对新伙伴关系议程的执行都有相当大的影响。在审查所涉期间，非洲的国内生产总值于 2014 年小幅增长了 3.9%，比 2013 年 4% 的增长率略有下降。这主要是发达国家

<sup>7</sup> 见秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题的报告(A/70/176-S/2015/560)。

和新兴经济体进口市场疲软导致的结果。出口的减少超过国内需求的增长。非洲大陆易受商品价格波动的影响彰显了进一步走向多样化和结构改革的必要性——这是《2063 议程》中认识到的关键的发展要务。

60. 2014 年 8 月，美国举行了首次美国-非洲首脑会议，主题是“对下一代的投资”。首脑会议由政府、私营部门和民间社会代表出席，讨论重点是如何鼓励各种优先领域的发展，包括扩大贸易和投资关系，接纳年轻的非洲领导人参与和扩大和平与安全方面的合作。

61. 2014 年 11 月在澳大利亚布里斯班举行的 20 国集团首脑会议审议了对非洲有重要意义的各项问题，包括通过 20 国集团粮食安全和营养框架，及汇款的全球平均费用。

62. 为对 2014 年欧洲联盟-非洲首脑会议采取后续行动，2015 年 4 月在比利时举行的第七届欧洲委员会/非洲联盟委员会学院与学院会议，审议了如何最佳实施非洲-欧盟联合战略问题及其路线图。在一项联合声明中，非洲和欧洲国家欢迎通过 2063 议程并重申致力于加强两大洲之间贸易和投资，以及就和平与安全问题的合作。

63. 2015 年 6 月在德国巴伐利举行的七方集团首脑会议重申将致力于支持非洲的发展，致力于实现在 2020 年前每年为气候融资联合动员 1 000 亿美元，使绿色气候基金在 2015 年全面投入运作。成员国特别非洲应于 2020 年前加速采用可再生能源。七国集团概述了改善非洲可持续的能源，并在 2020 年前增设的可再生能源量达到 10 000 兆瓦。关于埃博拉病毒危机，7 方集团成员承诺在未来的五年内帮助包括西非国家在内的至少 60 个国家。

64. 2015 年 7 月举行的第三次国际发展筹资问题会议最后通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，其中尤其强调了解决特殊情况国家、尤其是非洲国家面临的各种需求和挑战的重要性。成员国还重申非洲需要实现积极的社会经济转型，为此并重申支持新伙伴关系、议程 2063 年及其第一个 10 年执行计划的重要性。

## B. 官方发展援助

65. 在亚的斯亚贝巴行动议程中，官方发展援助(ODA)提供者重申承诺实现官方发展援助/国民总收入比率达到 0.7%的目标，及使最不发达国家的官方发展援助占国民总收入的比率达到 0.15%至 0.20%。官方发展援助提供者并鼓励考虑设定一个目标，向最不发达国家提供国民总收入中至少 0.20%的官方发展援助。

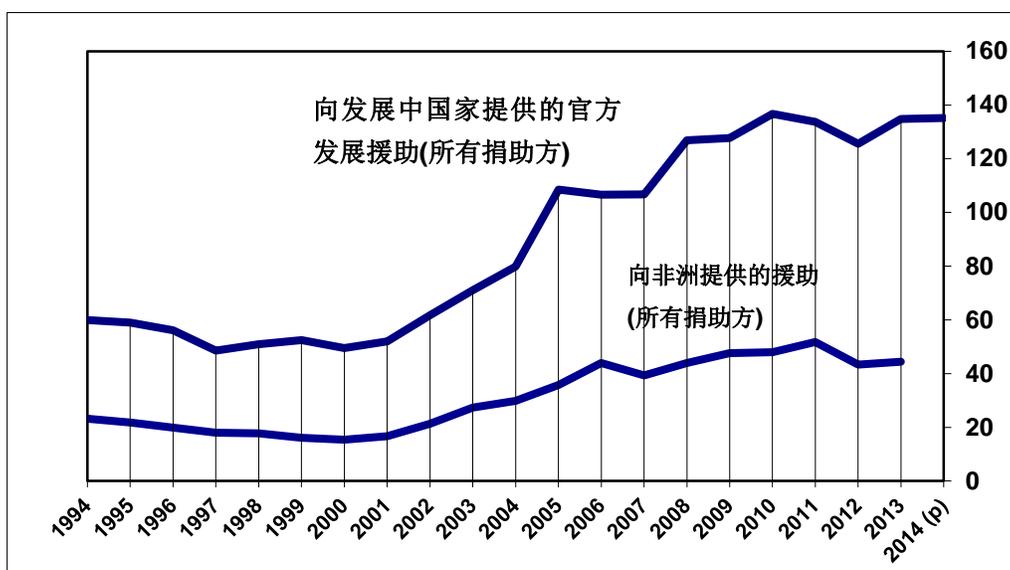
66. 根据经合组织的初步数据，发展援助委员会国家向发展中国家提供的净官方发展援助总额 2014 年总计约达 1 352 亿美元，与 2013 年的水平相比有 0.7%的小幅增长(见下图)。根据最新提供的数据，<sup>8</sup> 流向非洲的官方发展援助由 2012 年的

<sup>8</sup> 经合组织正在最终完成关于 2014 年向非洲和最不发达国家提供官方发展援助总额的计算。

477 亿美元减少到 2013 年的 444 亿美元。在此期间，全球官方发展援助在非洲的份额也有所下降。此外，2013 年向最不发达国家提供的援助总额大约 473 亿美元，比 2012 年收到的数额增加了大约 430 亿美元。

### 来自所有捐助方的官方发展援助总额

(十亿现值美元)



资料来源：经合组织/发展援助委员会在线数据库，2015 年。

67. 关于援助的效力，国际社会进展情况参差不齐，需要加紧努力，落实关于无附加条件、透明和可预测援助的釜山伙伴关系承诺。但是大多数非洲国家在兑现自己的承诺方面取得了进展，包括通过改进其国家发展战略和加强公共财政管理取得进展。

68. 至于联合国的官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标，进展仍然有限。根据 2014 年初步经合组织的数据，经合组织国家发展局平均官方发展援助/国民总收入比率从 2013 年的 0.30% 降至 2014 年的 0.29%。只有五个国家达到了目标：丹麦、卢森堡、挪威、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

69. 在经合发组织 2014 年 12 月在巴黎举行的高级别会议上，发援会同意，除其他外，要制定新的统计衡量工具，其工作标题为“官方对可持续发展的全面支持”。这一新的措施将补充官方发展援助措施，可能涵盖流向发展中国家和多边机构的资源总量，用于支持可持续发展、来自官方的来源和行动，而不论所使用的机制和相关的条件。经合组织成员同意一旦就 2015 年后发展议程达成协议后确定对这项措施的最终参数。

## C. 减免债务

70. 国际社会通过重债穷国倡议、多边债务减免倡议以及在双边层面上的努力，致力于帮助包括非洲国家在内的发展中国家解决债务问题。在亚的斯亚贝巴行动中，会员国承诺继续支持符合重债穷国资格的其余国家，并表示有可能根据个案情况，探索支持非重债穷国解决债务可持续性问题的举措。

### 重债穷国倡议和多边债务减免倡议的现有和潜在受益国

(截至 2015 年 6 月)

状态	国家
完成点后的 30 个国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚
决定点前的 3 个国家	厄立特里亚、索马里、苏丹

来源：国际货币基金组织。

71. 截至 2015 年 6 月，30 个非洲国家已达到完成点，并继续获得全部减免。2015 年 4 月，乍得达到重债穷国倡议的完成点，并因此获得总额达 11 亿美元的债务减免。

72. 其他三个国家，即厄立特里亚、索马里和苏丹，仍然处决策前阶段。对于厄立特里亚，国际货币基金组织(基金组织)第四条最后一次磋商于 2009 年举行，但当时没有讨论基金组织支持的方案。在世界银行和基金组织的支持下，成立了外债技术工作组，以解决索马里累积拖欠的款项和债务，并确保该国建立起经济改革的可信记录。虽然索马里因长期拖欠而没有资格获得基金组织和世界银行的财政援助，但这两个机构一直为该国提供技术援助和能力建设支持。苏丹仍然拖欠基金组织、世界银行和非行的贷款。

73. 2014 年 3 月，国际货币基金组织为苏丹批准了一项新的工作人员监测计划，涵盖期间为 2014 年 1 月至 12 月，目的是帮助当局建立起与基金组织的合作记录，以便提供及时支持，清偿拖欠款项和提供债务减免。厄立特里亚、索马里、苏丹面临和平、安全和治理方面的共同挑战，并需要得到持续支持，加强其政策和体制。

74. 关于债务可持续性问题的，现今非洲的公共债务占国内生产总值的比例低于过去几十年的水平，大多数国家的整体财政政策是可持续的。非洲大陆的债务水平相当于其他发展中国家，并低于发达经济体。

#### D. 外国直接投资和其他私人资本流动

75. 会员国在亚的斯亚贝巴行动议程中指出，外国直接投资作为国家发展的重要补充具有重要意义，并承诺鼓励投资促进，优先考虑最有可能促进全体人民实现充分生产性就业并享有体面工作、结构转型、可持续工业化、生产多样化和农业的项目。此外，继 2015 年二十国集团首脑会议承诺采取措施，将汇款转账的平均费用降低到转账数额的 5% 之后，会员国在亚的斯亚贝巴行动议程中商定，要在 2030 年之前把平均费用减少到 3% 以下。

76. 根据联合国贸易和发展会议的 2015 世界投资报告，流入非洲的外国直接投资从 2013 年的 550 亿美元略下降到 2014 年的 540 亿美元。北非的外国直接投资流量下降了 15%，为 120 亿美元，而流入撒哈拉以南非洲的外国直接投资则增加了 5%，达到 420 亿美元。在撒哈拉以南非洲，由于几内亚、利比里亚和塞拉利昂因埃博拉受到的影响、区域冲突、商品价格下跌等各种因素，西部非洲的直接外资流入量下降了 10%，为 130 亿美元。此外，在流入非洲的外国直接投资中的服务份额仍低于全球及发展中国家平均水平，且资本流入主要集中在非洲大陆富资源国家的采掘业部门。

77. 在报告所述期间，非洲国家采取具体措施来吸引外国直接投资，并促进私营部门的参与。根据世界银行集团 2015 年企业便利度报告，在 2013/14 年度世界前 10 个实现改善的国家中，非洲大陆国家占 5 个。此外，撒哈拉以南非洲国家开展了数量最多的监管改革措施，以便为商业提供便利，其中超过 70% 的经济体进行了至少一项监管改革。报告强调了在这方面采取的重点区域行动，包括由非洲商业法统一组织部长理事会修订《商业公司和经济利益集团统一法》。修订后的《统一法》包括引进新企业结构和证券类型的规定，以及关于公司治理的补充规定。

#### E. 贸易

78. 亚的斯亚贝巴行动议程敦促国际社会加大对项目与合作框架的支持力度，增强小型工业等企业在全球价值链和市场中的参与和融合，促进区域和次区域一体化，特别是关注非洲。

79. 世界贸易组织(世贸组织)称，由于初级商品价格急剧下跌，2014 年非洲出口产品的美元价值下降了 7.6%。

80. 在德国举行的七国集团首脑会议上，与会者表示强烈支持世贸组织的《贸易便利化协定》。此外，七国集团强调实施“巴厘一揽子计划”的重要性，特别是

在最不发达国家。七国集团还重申必须在 2015 年 7 月前交付工作方案，以确保第十届世贸组织部长级会议 2015 年 12 月在内罗毕成功举行。

81. 2015 年 6 月，美国的 2015 年贸易优惠延长法案经签署成为法律，将《非洲增长和机会法》延长了 10 年，该非互惠贸易优惠计划将为美国从撒哈拉以南非洲符合资格的国家进口某些产品提供免关税待遇。截至 2015 年 4 月，39 个非洲国家有资格获得优惠待遇。

82. 2015 年 7 月在日内瓦举行了第五次促贸援助倡议全球审查，讨论为促进包容性可持续增长削减贸易成本，重点是如何帮助发展中国家特别是最不发达国家建设所需的基础设施和能力，以便与区域和全球市场衔接，从而改善其贸易业绩。该审查还审议了如何将贸易成本问题作为促贸援助倡议的核心，以此加强发展中国家的竞争力，加强他们与区域和全球价值链衔接的能力。

## F. 南南合作

83. 南南合作和三角合作作为南北合作的补充，仍然是非洲所有部门发展的一个重要驱动力。

84. 2014 年 11 月，联合国南南合作办公室在内罗毕举办了全球南南发展博览会，开幕式的主题是“应对埃博拉带来的发展危机”。来自中国、古巴、冈比亚、尼日利亚、俄罗斯联邦、南非和乌干达等国的与会者分享了相关经验和最佳做法，主张采取综合对策应对埃博拉，并强调南方国家为协助结束危机发挥的重要作用。乌干达和尼日利亚等几个非洲国家也在危机期间协助其邻国，提供财政和人力资源，协助制止疫情的爆发。

85. 2014 年 7 月，在巴西的福塔雷萨和巴西利亚举行了第六次金砖国家(巴西、俄罗斯、印度、中国和南非)首脑会议通过了《福塔莱萨宣言和行动计划》、《新开发银行协议》、《关于建立金砖国家应急储备安排的条约》以及金砖国家开发银行间和出口信用保险机构间的协议。新开发银行旨在调动资源，为金砖国家和其他发展中国家的基础设施和可持续发展项目提供技术援助。

86. 2015 年 4 月，在印度尼西亚雅加达和万隆举行了亚非首脑会议，亚洲和非洲国家代表聚集一堂，会议的主题为“加强南南合作，促进世界和平与繁荣”。该首脑会议是 1955 年亚非会议的 60 周年纪念和新亚非战略伙伴关系的 10 周年纪念，与会国在会议上重申致力于南南合作，并承诺加强两个大陆之间的合作。他们还同意加倍努力，促进两个区域间贸易和投资流动。

87. 峰会结束时通过了《加强南南合作万隆咨文》和《振兴新亚非战略伙伴关系宣言》，都旨在培育两个区域之间的密切关系。

## 四. 联合国系统提供的支持

### A. 概论

88. 联合国系统是为执行新伙伴关系提供国际支持的主要支柱之一。联合国区域、次区域和国家各级实体以多种形式提供支持，包括技术援助，能力建设和筹资，宣传和规范工作等。秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的最新报告(E/AC.51/2015/10)详细说明了在过去的一年内提供支持的性质和范围。

89. 2014年10月，非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国秘书处新闻部与非盟委员会、各区域经济共同体、非洲发展新伙伴关系机构和非洲同侪审议机制合作，在纽约联合国总部举行了2014年非洲周，主题为“我们理想中的非洲：联合国系统支持非洲联盟的2063议程”。会员国代表、联合国系统实体、私营部门、民间社会和其他利益攸关方参加了非洲周，举行了一系列高级别活动，以动员各方支持非洲发展新伙伴关系，支持2063议程中的优先部门。

90. 联合国还在本报告所述期间作出了重大努力，与受影响国家的政府和其他全球及区域伙伴合作应对埃博拉病毒。秘书长在与非洲联盟、西非经共体和马诺河联盟的密切合作下，在与非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和联合国其他伙伴的磋商下，通过开发署发起了埃博拉复原评估进程。

91. 2014年9月，联合国设立了联合国埃博拉应急响应特派团，向几内亚、利比里亚和塞拉利昂调动了财政、后勤和人力资源。秘书长还任命了埃博拉问题特使，并设立了全球应对埃博拉联盟，包括为埃博拉响应提供战略协调的机构。

92. 2015年7月，秘书长召开埃博拉恢复问题国际会议，动员国际社会作出有针对性的投资，支持三个受灾最严重的国家和马诺河次区域的恢复工作。

### B. 加强联合国在非洲开展工作的各机构和组织的区域协调机制，以支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系和专题组制度

93. 在本报告所述期间，联合国系统采取了若干步骤，加强区域协调机制的九个专题组及其分组，并加强联合国对非盟及其机构的整体支持。

94. 区域协调机制第十六届会议于2015年3月在亚的斯亚贝巴举行，主题为“联合国系统支持非洲联盟为实现2063非洲议程将2015年定为妇女赋权和发展年”，与会者讨论了各专题组取得的成就，评估了在区域协调机制中将性别观点纳入主流的进展情况和制约因素。他们还强调，必须制定沟通战略以及监测和评价框架，评估各专题组的执行情况。

95. 为适应不断变化的全球格局和非洲大陆不断变化的优先事项，与会者在第十六届会议上审议了各专题组可能进行的调整，同时考虑到预算和能力要求以及非盟委员会的相关战略框架，如 2063 议程及其第一个十年执行计划。

96. 关于非盟与联合国的伙伴关系，在本报告所述期间，建立非洲一体化和发展议程伙伴关系的工作取得了进展，第二十五届非盟首脑会议在 2015 年 6 月批准了该伙伴关系，作为非洲联盟十年能力建设方案的后续方案。

### C. 千年村项目

97. 在本报告所述期间，千年村项目为在 10 个非洲国家<sup>9</sup> 执行千年发展目标继续作出贡献，惠及了整个区域内 50 多万的农村人口，特别是在保健、粮食生产、教育、供水和基本基础设施领域。

98. 根据 2013-2015 年的核心优先事项，千年村项目的重点是与地方政府制定接管项目管理工作的过渡计划和协定。关于千年村项目的 2013 年千年承诺年度报告于 2015 年 2 月 4 日发布，回顾了监测和评价活动，介绍了推广活动和可持续性倡议的最新情况，并说明了主要合作伙伴的情况。该项目还在 2015 年开展了广泛的数据收集工作，计划到 2016 年中发布对项目的综合评估。

## 五. 结论和建议

99. 联合国成立七十周年、2015 年后发展议程的预计通过以及非洲联盟 2063 议程的通过提供了一个重要机会，使我们能够反思为实现非洲发展所作的集体努力，在非洲与其发展伙伴之间建立更有力、更有效的伙伴关系。

100. 非洲国家在非洲发展新伙伴关系的所有优先主题领域取得了进展，为此加强主要基础设施项目的供资和实施，推进落实非洲农业发展综合方案的承诺，加强区域和国家保健系统以应对全球大流行病，促进性别平等主流化，在农业和其他部门努力适应气候变化等。非洲同侪审议机制也取得了进展，加强了该机制作为促进非洲大陆善政的平台所发挥的作用。

101. 国际社会还加强了对非洲的支助，特别是通过减免债务、扩大与非洲大陆的贸易，以及加强传统和新兴发展伙伴在非洲发展新伙伴关系优先部门的合作，如卫生、性别平等和增强妇女权能、科技和创新等部门。联合国对非洲的支助也取得了进展，包括通过持续努力加强区域协调机制专题组制度，建立非洲一体化和发展议程伙伴关系，作为非洲联盟十年能力建设方案的后续方案。

<sup>9</sup> 埃塞俄比亚，加纳，肯尼亚，马拉维，马里，尼日利亚，卢旺达，塞内加尔，乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

102. 随着新伙伴关系达到第二个十年的中间点,非洲也开始实现 2015 年后发展议程和宏伟的 2063 议程,非洲大陆必须扩大、借助并最大限度地利用筹资、技术转让、机构和人员能力发展等领域的伙伴关系,包括为此加强与传统发展伙伴的伙伴关系,加强南南合作和三角合作。

103. 虽然非洲大陆的增长依然强劲,但其基础狭窄,高度依赖初级商品,使其容易受到贸易条件的冲击。这突出表明,需要采取紧急措施,促进非洲经济体的多样化和结构转型。2063 议程大力强调工业化和多样化,将其作为主要目标,这是值得欢迎的,应当会推动实现更广泛的非洲经济多样化。

104. 为了在非洲大陆加强性别平等和增强妇女权能,非洲国家应优先考虑教育妇女和女童的教育,确保小学、中学、高等教育和职业培训的平等入学率,并在完成率方面实现性别均等。还应当着重改善妇女和女童的就业、体面工作和创业机会,包括制定有针对性的企业发展政策,增加资金和技术的提供。

105. 此外,国际社会应考虑通过有针对性的执行手段,包括筹资、技术转让和能力建设来支持非洲妇女和女童,确保将她们的优先事项普遍纳入 2015 年后发展议程的所有目标、具体目标和指标。

106. 关于发展筹资问题,亚的斯亚贝巴行动议程确认,必须为发展筹资调动国内资源,据此,加强国内资源的调动,建立区域资本市场和金融机构,扭转资本从非洲大陆非法流出的状况,对非洲国家来说至关重要。国际支持对上述努力十分关键,包括为加强机构能力提供资金、技术和能力建设支持。

107. 随着关于 2015 年后发展议程的政府间谈判在 2015 年 9 月的联合国首脑会议前进入最后阶段,应特别考虑到关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场、2063 议程及其第一个十年执行计划中阐明的非洲发展优先事项,包括其实施手段。还必须努力确保执行这两项议程中的协同作用和一致性。

108. 关于 2015 年后发展议程,监测和评价将起到关键作用,以衡量进展情况,确保落实为实现议程所作的各项承诺,特别是关于非洲的承诺。在这方面,大会在第 66/293 号决议中设立的联合国监测机制将发挥重要作用,监测非洲国家及其发展伙伴落实对非洲发展所作的承诺。

109. 鉴于区域基础设施对非洲发展的重要意义,非洲国家应加强投资努力,在非洲基础设施发展方案和达喀尔行动议程的背景下,为区域努力提供更多资源,继续开展监管改革进程,加强跨界倡议。

110. 非洲的发展伙伴应配合这些努力,为此提供更多的财政支助、技术援助和能力建设,尤其是支持达喀尔行动议程中确定的 16 个优先项目,以及 2063 议程第一个十年执行计划中确定的相关旗舰项目。发展伙伴还应更好地支持非洲开展

项目的早期准备工作，包括为此加强对非洲发展新伙伴关系基础设施项目准备基金的支持。

111. 虽然非洲大陆在农业发展方面作出了值得称道的努力，但非洲农业在全球农业市场中所占份额仍然极小。非洲国家应进一步优先考虑农业预算，实现将国家预算的 10% 拨给农业部门的目标，超额实现农业生产力年增长 6% 的目标，并通过机械化农业创造附加值。此外，发展伙伴应该采取步骤，增加非洲农民进入市场的机会；在国家一级和全球一级减少或逐步取消扭曲贸易的农产品补贴和其他贸易壁垒；增加对非洲农业的资助。

112. 最近在几内亚、利比里亚和塞拉利昂爆发的埃博拉病毒突出表明，需要在整个非洲大陆建立更有力的卫生系统，且在卫生领域的全球合作十分重要。为防止今后的疫情爆发，需要结合采取全球、区域和国家措施，包括在整个区域内加强卫生部门，成立区域疾病控制和预防中心，建立早期预警系统和培育复原力的机制。

113. 关于环境可持续性问题的，应该加强气候融资，着重改善减缓、适应和技术融资工作之间的平衡。准时实现绿色气候基金的初始资本化对非洲国家尤其重要。

114. 多哈回合贸易谈判的持续拖延明显阻碍了非洲贸易，妨碍了非洲大陆结构性改革取得成效。因此，应尽一切努力完成多哈回合，并在 2013 年印度尼西亚巴厘举行的第九次世贸组织部长级会议的成功基础上再接再厉，包括在贸易便利化、农业和最不发达国家的发展方面取得进展。

115. 为了支持非洲实施越来越宏伟的全球和区域发展议程，发展伙伴应履行官方发展援助承诺，加强分配给非洲的官方发展援助。

116. 鉴于区域经济共同体在执行 2063 议程第一个十年计划中发挥的显著作用，国际社会，包括联合国应加强参与和支持发展、和平、安全等所有领域的区域共同体，包括协助其开展技术和机构能力建设。