



第七十届会议

临时议程* 项目 98(d)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会 69/56 号决议提交的。报告论述了在联合国内进一步加强裁军与发展的关系的最近趋势。此外，本报告载有从各国政府收到的有关该议题的资料。

* A/70/150。



一. 引言

1. 大会在其关于裁军和发展之间关系的第 69/56 号决议第 1 段中，强调了联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。大会在决议第 2 段中请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。¹
2. 大会在决议第 6 段中再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分专门用于经济和社会发展。大会在该决议第 7 段中请秘书长就该决议的执行情况，向大会第七十届会议提出报告。本报告是依照这一请求提交的。
3. 2015 年 2 月 25 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求它们的意见。在编写本报告时，已收到下列国家的答复：阿根廷、亚美尼亚、古巴、萨尔瓦多、牙买加、葡萄牙、西班牙和乌克兰。这一资料载于下文第三节。

二. 进一步加强联合国在裁军与发展之间关系中的作用

4. 联合国继续采取行动，执行裁军与发展领域中主要文件所载各项建议，包括 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领及裁军和发展之间关系政府专家组的报告(见 [A/59/119](#))。
5. 过去十年中，联合国日益扩大裁军和军备管制工作的范围，以应对使用常规武器、其扩散和积累以及特别是小武器非法贸易的社会和经济影响。这方面的实例包括联合国地雷行动处、联合国儿童基金会、联合国开发计划署(开发署)和应对爆炸性武器在人口居住地区的影响的其他联合国系统伙伴开展的工作，联合国毒品和犯罪问题办公室包括在执行《管制火器议定书》等方面的能力建设方案，² 以及开发署在预防危机和复原方面的工作。
6. 《武器贸易条约》于 2014 年 12 月 24 日生效。该《条约》规定了缔约国须在常规武器、弹药和零部件的国际转让中遵守的共同标准。它载有关于国际援助与合作的重要规定，包括设立一个自愿信托基金以协助缔约国执行该《条约》。联合国系统一直支持缔约国执行《武器贸易条约》的努力，包括借助联合国各和平与裁军区域中心的工作并通过管理联合国支持军备管制合作信托基金支持这种努力。
7. 秘书长在最近提交给安全理事会的关于小武器和轻武器问题的报告([S/2015/289](#))中，重点提到武器和弹药的滥用、转用和非法流通给人类造成的苦难。

¹ 见《裁军与发展之间关系国际会议的报告，1987 年 8 月 24 日至 9 月 11 日，纽约》([A/CONF.130/39](#))。

² 联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书。

报告还突出强调政府在恰当使用武器及其安全储存以及在制定健全的立法和确立适当的程序以追踪非法武器方面的责任。重要的是，它审查了用于解决武器和弹药非法流通的措施，包括监测武器禁运、维持和平努力、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案及加强法治。秘书长在报告中还敦促特别重视遏制弹药的非法流动。

8. 会员国在制止小武器和轻武器非法贸易的努力中，继续执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。在 2015 年 6 月 1 日至 5 日于纽约举行的第二次不限成员名额政府专家会议上，各国认为小武器和轻武器技术的最新发展有可能对小武器的非法贸易产生积极和消极的影响。虽然射频识别和蓝牙技术可加强武器储存的安全并有可能减少转用的情况，但武器的 3D 打印却有可能扩大未经许可的武器手工生产。作为国际合作和援助而转让这种技术的问题是会议讨论的一个核心部分。根据《行动纲领》的规定，预计援助、能力建设和国际合作将继续列入包括 2016 年双年度会议和 2018 年第三次审查会议在内的各次会议的议程。

9. 武装暴力每年夺走包括许多妇女和儿童在内的数十万平民的生命。武装暴力严重阻碍了实现千年发展目标的努力。将继承千年发展目标的新框架应着力于列明预防和减少武装暴力并打击非法武器流动，因为这些武器已证明会对社会和经济发展的前景产生不利影响。裁军事务厅将继续支持减少武装暴力的努力，包括通过其区域中心及促进建立无枪区和为其提供技术援助而支持这一努力。³

10. 《联合国军事支出报告》这一反映全球军事支出的透明度机制仍然具有价值，因为它可为关于军事开支水平的讨论提供良好的基础，强调《联合国宪章》“尽量减少世界人力及经济资源耗用于军备”的主要原则。自 1981 年以来，会员国自愿以商定的格式提交关于其军事支出的年度报告。这一标准化报告程序可用于比较各国或各年的支出情况，并可洞见国家军事支出的详情和趋势。参加报告程序的比例仍然相对较低，近年来平均每年约有 60 个国家参加，而 2002 年至 2008 年期间平均每年约 80 个国家提交报告。2014 年和 2015 年，裁军事务厅继续推动该报告程序。它包括定期发出提醒通知，举行会议和活动，以推行这一报告机制。

11. 联合国继续通过各种部厅间机制而协调其与裁军和军备管制有关的活动，包括在其活动中通过援助受害人、其重返社会和复原并通过促进就业而应对这种武器的社会和经济影响。这些机制包括联合国小武器问题协调行动、联合国地雷行动小组和机构间解除武装、复员和重返社会工作组。

³ www.un.org/disarmament/publications/more/gfz-guidelines/gfz-guidelines.pdf。

三. 从各国政府收到的资料

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2015年5月15日]

阿根廷共和国一直处于深刻变革过程中，这其中特别强调社会层面的变革，但社会层面的变革又是以运用政治力量作为实施真正变革的基本工具的总体议程中的一部分，个人和组织均积极参与其中。

该国现在有一个政治、社会和经济议程，它承认所有阿根廷人为充分享有法律权利(人权)的人，并为他们提供一个具有包容性和社会公正的生活前景；这是一项旨在通过积极的、参与性和有活力的国家来提高生产力、减少债务的国民议程。

恢复和扩大权利、增加和保护就业以及发展国内生产，是这一变革进程的支柱，其中经济政策和社会政策是密不可分的。经济增长连同有关公平再分配的政策措施，使阿根廷能够在增强所有人的权利方面取得进展的同时，尝试通过社会保护和赋权这些积极政策确保机会平等。

例如，通过普及儿童、青少年和孕妇保护体系、老年人和残疾人养恤金体系以及社会保障可转携性，使权利得到扩展。此外，还在国内市场采取刺激消费措施作为促进需求的手段，从而增加就业；这些都是阿根廷发展模式的基础支柱。

在此背景下，阿根廷共和国的防务政策以自力更生与合作相结合的模式为基础：在寻求实现充分自卫能力的同时参与双边和多边合作，以期促成一种区域环境以及在可能时促成一种全球环境，即互信和透明成为加强国家利益保护以及自由、和平和公平氛围的基础，由此强化各种体制和国际法。

阿根廷是如南方共同市场(南共市)、南美洲国家联盟(南美联盟)和拉美及加勒比国家共同体等各种区域一体化安排的成员，积极参与世界各地、特别是海地的维持和平特派团，其武装部队参与了海地境内的联合国海地稳定特派团。阿根廷是一个和平的国家，是该区域乃至全世界军备支出最低的国家之一，长期以来主张和平和遵守国际法。

因此，阿根廷的例子对于分析削减军备开支或开支水平与增加社会投资之间的关系来说没有什么意义，尤其是就过去十年而言。

例如，尽管阿根廷政府 2015 年国防和安全部门的拨款仅为该年国家预算的 8.6%，⁴ 却将 58.6% 分配于社会服务。⁵

⁴ 防卫和安全部门包括国防、国内治安、监狱部门和情报部门。

⁵ 社会服务包括饮用水和排污系统、教育和文化、住房和城市发展、科技和社会宣传与援助。

亚美尼亚

[原件：英文]

[2015年4月13日]

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的持续和阿塞拜疆恢复大规模敌对行动的威胁没有给亚美尼亚共和国开展裁军活动多少余地。此外，阿塞拜疆公然违反具有法律约束力的《欧洲常规武装力量条约》，其受条约限制的装备的持有量大大超过条约规定的最高水平。军备和阿塞拜疆近年来超乎比例地积累军备和成倍增加军事预算，必然推动区域一级的军备竞赛。这阻止亚美尼亚目前认真地开展裁军。

然而，即使在这种复杂的安全形势下，亚美尼亚设法开展裁军活动，并将由此产生的资源分配给人道主义、经济和社会发展用途。

第一次裁军活动于 2007 年开展，当时储存在亚美尼亚斯皮塔克镇附近的混色火箭燃料被转化成肥料。该项目是与欧洲安全与合作组织合作实施的，一些国提供了捐助。回收厂为当地经济创造了几十个临时的就业机会，所产生的肥料以象征性的价格分给农民。

根据亚美尼亚的倡议，将与北约设立一个信托基金项目。评估和项目提案阶段已经完成，但由于缺乏资金而尚待实施。基金的一个构成部分是排雷。它将向亚美尼亚方面提供援助用于排雷能力建设。该项目将大大拓展已经在亚美尼亚进行的排雷活动。其结果是农村的大片土地将恢复农业种植并扩大该国边境地区的经济前景。

亚美尼亚共和国仍然坚定支持裁军，并随时准备在安全环境允许时立即适当参与。

古巴

[原件：西班牙文]

[2015年5月26日]

全球军事支出已高达 1.75 万亿美元的惊人数字，占 2013 年全球国内生产总值的 2.4%，但 2012 年至 2014 年期间，8.05 亿人却经历长期饥饿。

目前花费在武器上的巨款则应该用于促进和平、经济和社会发展及所有人的有尊严的生活。例如，目前专门用于军备的资源可用来帮助各国实现表面上看是无法实现的千年发展目标。

人类的生存不断受到现存 16 000 多件核武器的威胁。

仅仅一枚核武器的成本就可为 36 000 人提供给医疗保健。古巴重申它支持彻底消除包括核武器在内的大规模毁灭性武器。现在用来建立核武库的资源本应用于造福人类和消除贫穷。

2014年9月26日举行了第一个彻底消除核武器国际日的庆祝活动。

古巴欣见国际社会广泛支持这一倡议。用古巴革命的历史性领导人菲德尔·卡斯特罗·鲁斯的话来说：“一场核战争的附带损害将是人类的生命……世界上每个国家的政府都有义务尊重每个民族的生命权……各国人民必须要求他们的政治领导人赋予其生存权……谁也不能漠视或延缓要求尊重这项权利。等到明天就太迟了。”

1986年大会通过的《发展权宣言》规定，通过裁军措施腾出的资源应投入发展之用，特别是用于最不发达国家。

古巴重申其提议：将目前军事支出的一半分配给为此目的设立的由联合国管理的国际基金。这一基金应能够确保可持续的社会经济发展，并帮助各国实现千年发展目标。

联合国应当在强调裁军与发展之间相互关系方面发挥主要作用，特别是在执行1987年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领方面。

该行动纲领设想采取措施减少军事支出的水平和规模，并将这些资源重新用于发展中国家的社会和经济，并审查与军事工业转民用生产有关的问题。

古巴政府和人民坚定致力于执行该行动纲领。我国的革命武装力量已将其军事资源和力量为古巴的经济和社会发展服务，以备不时之需，其中包括军事部队和营地、军事运输工具和航空器、工程资源、医疗服务和其他后勤资源。相关实例包括格拉玛海军学院迁址，以便其原址可容纳一所拉丁美洲医学院，现正用来为来自100多个国家的年轻人提供免费培训以成为医生，其中大多数来自低收入家庭；提供军事人员和熏蒸消毒设备参与消灭疾病媒介物运动；为粮食生产提供支持；以及由军事工程公司提供服务，建设学校、运河、水库、道路和自然灾害疏散通道。

在美利坚合众国非法占领的古巴部分领土上有一个海军基地。关塔那摩军事基地必须立即关闭，并将该领土归还其合法所有者——古巴人民，使得这里可以用于开展经济和社会发展项目。

古巴重申，国际社会应采取实际措施，确保现在被用于军事目的的资源重新用于发展活动。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2015年5月12日]

萨尔瓦多按照大会关于裁军和发展之间关系的第69/56号决议，通过联合国和美洲国家组织而承担开展裁军和军备限制方面的努力以采取措施支持经济和

社会发展的义务；根据这种义务，萨尔瓦多政府的五年计划从国家预算中拨出一大笔款用于生产性就业、教育、卫生和安全。由于萨尔瓦多武装部队在最近几年没有直接增加国防预算，其武器购置是有限的。

此外，国防部与其他各部协调，组织了以物品换取武器的运动，其目的是维持稳定和促进可持续经济和社会发展。

牙买加

[原件：英文]

[2015年5月5日]

牙买加政府实施了一项小武器管制政策，其目的是制定适当的库存管理做法/策略，努力减少牙买加的非法枪支数量。作为小武器控制总政策的一部分，牙买加一直按照联合国实际裁军措施的广泛定义参与以下活动：

(a) 销毁枪支和弹药以防止其被转入非法武器交易，而可能加剧目前的凶杀率。其结果是，截止2015年3月31日，牙买加政府已经摧毁了840件过时/无法使用/收回的枪支和64 172发安全部队保管的过期弹药。该项目正在进行中。

(b) 实施一个国家标识项目以便于牙买加履行国际义务，并加强通过牙买加边境的供安全部队(国有)和公民私人使用的小型武器的可追踪性。其结果是，截至2015年3月31日，1 684件国家拥有枪支和478件私人拥有枪支已做标识。该项目将继续下去，直到全部国家拥有和私人拥有枪支均做标识。

(c) 修订《枪支法》以便于牙买加履行其国际义务，并消除妨碍枪支许可证局和安全部队成员履行职责(执行《枪支法》)的当前立法中的缺陷。修订该法的主要目的是通过减少牙买加的非法枪支协助减少暴力犯罪、瓦解有组织犯罪网络及恢复和平与公共秩序。正在审议的修正案还将考虑推出新的服务和许可证、证书和执照的类别，以及不同类别的枪支专家/从业者，如培训员、靶场营业员等，这需要引入新的收费。

(d) 牙买加分别于2013年6月和2014年6月签署和批准《武器贸易条约》。该条约的批准标志着牙买加为管制常规武器，包括小武器和轻武器的国际贸易做出贡献。这一举措也将有助于减轻通过牙买加领土过境/转运的这种物品被转用而可能带来的潜在安全威胁。

(e) 开始专门为在牙买加入境港口执勤的执法人员制定的枪支意识培训计划，以使其敏感地注意到据说被走私到在牙买加的枪支的不同部件。其中几个部件可以用于改变枪支的实物特性、功能和弹道特性，这会给执法带来巨大挑战。

葡萄牙

[原件：英文]
[2015年5月5日]

国际文书

葡萄牙是所有相关裁军公约的缔约国，如《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(渥太华公约)和《集束弹药公约》，其中规定各国义务销毁其地雷和集束弹药的现有库存，而且还要在其管辖下的布雷区开展扫雷活动。事实上，上述武器阻碍人们进入农田和牧场及获得其他重要资源，故严重妨碍受影响社区的经济和社会发展。必须要指出这类武器的人道主义后果，并应将其视为普遍加入两项文书努力的一个基本要素。

我们还加入了《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》。我们关注致命自动武器的发展，回顾人权理事会中已就武装无人机进行的讨论。

葡萄牙作为普遍加入《集束弹药公约》工作的协调国之一，在2012年和2013年与所有联合国会员国全力参与，以推进这一具有里程碑意义的公约，它仍然是旨在制止集束弹药造成的平民苦难和伤亡的唯一多边文书。我们为促进该公约而开展密集的外展。

葡萄牙感到遗憾的是，国际社会迄今除杀伤人员地雷外未能在《常规武器公约》的范围内就有关地雷的议定书达成共识。阻碍地面上的有效人道主义行动的不是杀伤人员地雷而是地雷，它们阻断道路和某些地区的进出。此外，这种地雷可能导致人口被隔离，阻碍受影响地区的国家基础设施的发展，从而破坏了国家权威并阻碍发展。

最近，葡萄牙与多国一道参加了一个就2015年后发展议程的发展目标进行谈判的开放工作组，力争将一个关于和平与安全的具体目标纳入其中。在这方面，葡萄牙十分满意地看到列入目标16：促进和平和包容的社会以实现可持续发展，让人人享有正义，建立有效的、负责任的和包容的各级机构。

援助

2012年，葡萄牙继续与莫桑比克开展有关扫雷和处置地雷的合作，即允许查阅地图和相关制图，并向莫桑比克当局提供这些文件的副本。

为此，莫桑比克国家排雷研究所代表团访问了葡萄牙国防部以及热带研究所这一公共研究开发机构，后者拥有庞大的制图存档(海外历史档案馆)。

2014年6月，葡萄牙参加了在马普托举行的渥太华公约审议大会，并有幸成为主席之友。葡萄牙被要求以这一身份做一些发言并送交一些后勤支助领域(信息学)的材料。

此外，葡萄牙过去还在执行部队(波斯尼亚和黑塞哥维那)和驻科部队(科索沃)及几内亚比绍的排雷活动培训中提供地雷探测和清除领域的技术援助。

葡萄牙还同其五加五防御计划伙伴参与在利比亚的排雷行动项目。

葡萄牙可根据资金是否充足的情况应要求提供援助。葡萄牙武装部队的专家有探雷和排雷的资格。探雷和排雷所使用的设备包括电子搜索工具、简易爆炸装置/爆炸物处置作业服及X光检查仪(实时)、爆炸物拆卸装置、机械装置、手持金属传感器和多传感系统。

葡萄牙与国际原子能机构签署了一项国家方案框架，其中将与葡语国家的合作列为关于不扩散和裁军的发展合作措施。

葡萄牙已在不同的场合、在双边接触中提出裁军问题，此乃发展战略中应考虑的一个要素。

国家执行情况

2009年，葡萄牙通过了一项“国家安全与发展战略”，其重点是确保一致性和效率，并更好地协调所有葡萄牙方案。该战略还促进更广泛的做法，并加强作为葡萄牙合作政策的一个主要目标的人类安全的优先地位。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2015年4月30日]

西班牙采取立法和行动措施，在世界其他地区积极推动裁军和发展政策，重申它坚定地致力于裁军和发展。

西班牙在裁军领域具有世界上最先进的立法之一，超出了对西班牙具有约束力的国际条约和承诺规定的要求。它还作出巨大努力控制其军事支出，本年度这一支出约占国内生产总值的0.53%。

在国际上，西班牙支持通过联合国决议以敦促所有国家采取裁军措施，协助为解决与此有关的发展问题所做的努力。

西班牙当选为安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会及第1718(2006)号决议和第1737(2006)号决议所设委员会的主席，这反映了其作为具备能够承担起这些责任的人力资源的可信赖和负责的国家形象。

西班牙严格遵守《渥太华公约》和《集束弹药公约》。它保留了 1 660 枚杀伤人员地雷、306 枚迫击炮弹和 9 枚空投炸弹用于进行排雷材料和技术的实验。

国际排雷中心举行了 46 次人道主义排雷的培训班，来自 18 个国家的 1 000 多名排雷人员和教员参加了这些课程。

2014 年，该中心为美洲国家组织(美洲组织)举办了关于排雷指导的课程，并在 2015 年为 13 名美洲组织专家举行了排雷课程。

西班牙还主办了一个北大西洋公约组织(北约)认可的关于应对简易爆炸装置的英才中心。该中心是北约对付此类装置工作方面的专门知识来源。

西班牙遏制小武器和轻武器非法贸易的条例比关于这一问题的《联合国行动纲领》更严格。

最后，西班牙投入了大量军事资源，包括人力和技术，在世界范围内执行裁军、维护和平和援助任务。

乌克兰

[原件：俄文]

[2015 年 6 月 2 日]

为了最佳利用现有资源和进一步解决贫穷问题，并根据乌克兰政府的一项行政命令核准的欧洲联盟和乌克兰之间的《结盟协定》的执行计划，将在 2015 年制定消除贫穷战略，以确定减少和防止贫穷的途径和手段。

所拟定的提案将基于乌克兰在社会领域中承担的国际义务、解决贫穷和社会排斥的国际办法、制定和执行解决贫穷问题战略干预措施的最佳做法以及国家针对在到 2015 年的时期内消除贫穷的社会方案的执行结果。

2014 年《国家预算法》规定，本年度处置武装部队所属剩余武器及军事和专门设备所得资源的 50% 分配给国家预算的总基金，另外 50% 按照全面的国家方案分配给国防部解决社会问题的特别基金，以为乌克兰武装部队成员及其家属提供住房。

2014 年，国防部用于为武装部队成员建造或购买住房的特别基金通过处置武装部队的剩余武器及军事和专门设备而收到逾 2 750 万格里夫尼亚(超过 120 万美元)。