

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 June 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 107 первоначального перечня вопросов*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 69/198 Генеральной Ассамблеи и содержит описание общей криминогенной обстановки в Африке с уделением особого внимания ее влиянию на стратегические вопросы развития. Основное внимание в докладе уделено вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия как факторам, способствующим утверждению принципа верховенства права, наряду с обсуждением того, каким образом преступность подрывает усилия по обеспечению мира, безопасности, надлежащего управления и предоставлению социальных услуг. В докладе также особо подчеркивается первостепенное значение технической помощи и приводится подробный обзор новых мер, направленных на эффективное осуществление программ в области обращения с правонарушителями и/или их реабилитации. Обсуждаются стратегии, учитывающие потребности и реалии Африки в контексте стоящих задач по снижению уровня преступности. В докладе также изложены соответствующие проблемы и рассматривается вопрос о том, каким образом трудности с финансированием по-прежнему мешают Институту обслуживать потребности региона в области предупреждения преступности, а также анализируются факторы, имеющие решающее значение для преодоления этих трудностей.

* A/70/50.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 69/198 Генеральной Ассамблеи и содержит описание общей криминогенной обстановки в Африке с уделением особого внимания ее влиянию на стратегические вопросы развития. Основное внимание в докладе уделено вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия как факторам, способствующим утверждению принципа верховенства права, наряду с обсуждением того, каким образом преступность подрывает усилия по обеспечению мира, безопасности, надлежащего управления и предоставлению социальных услуг. В докладе также особо подчеркивается первостепенное значение технической помощи и приводится подробный обзор новых мер, направленных на эффективное осуществление программ в области обращения с правонарушителями и/или их реабилитации. Обсуждаются стратегии, учитывающие потребности и реалии Африки в контексте стоящих задач по снижению уровня преступности. В докладе также изложены соответствующие проблемы и рассматривается вопрос о том, каким образом трудности с финансированием по-прежнему мешают Институту обслуживать потребности региона в области предупреждения преступности, а также анализируются факторы, имеющие решающее значение для преодоления этих трудностей, включая стратегии налаживания партнерских отношений с обладающими необходимыми полномочиями учреждениями с целью привлечь сеть соответствующих организаций к участию в проведении конкретных мероприятий.

2. Опасения, связанные с преступностью, все более усиливаются на фоне текущих социальных проблем. В африканском регионе преступность приводит к расходованию значительного объема средств, а усилия по предупреждению преступности по-прежнему остаются одной из главных задач в рамках управления государственными делами. Масштаб и острота проблемы побуждают различные заинтересованные стороны продолжить соответствующий обмен мнениями, способствуют формированию различных подходов к созданию условий для развития потенциала системы уголовного правосудия и активизации сотрудничества между правительствами, учреждениями, экспертами и общинами в интересах лучшего понимания проблемы преступности на региональном и международном уровнях. Таким образом, всесторонний и комплексный подход к предупреждению преступности всё в большей степени становится задачей, требующей решения на межведомственном уровне, с особым упором на инновационные подходы и совместную ответственность.

3. Преступность все чаще создает существенные проблемы для демократий и зарождающихся систем правосудия в Африке, если учитывать многообразие региональных систем отправления правосудия, нацеленных на решение этой проблемы. Либерализация сетей обмена информацией в регионе создала новые проблемы, которые выражаются в отсутствии или неэффективности мер защиты киберпространства. В связи с нерегулируемыми потоками информации пользователи продолжают подвергаться вторжениям в их интернет-пространство, злоупотреблениям, краже личных данных, рискам утраты интеллектуальной собственности и воздействию порнографии. Полицейский

контроль недостаточен: он остается централизованным, его ресурсы и возможности слишком ограничены, он часто не позволяет эффективно учитывать местные потребности, а используемые при этом методы оперативно-розыскной деятельности нуждаются в совершенствовании. Срочная реформа необходима также в таких областях, как уголовное преследование, вынесение приговоров и законное содержание под стражей, с тем чтобы обеспечить должный баланс между мерами сдерживания и реабилитации на основе соблюдения прав личности. Ключевые ответные меры в связи с растущими уровнями преступности должны быть основаны на системе уголовного правосудия, которая, однако, остается в значительной степени централизованной и опирающейся в большей степени на централизованные системы и в меньшей степени – на местные инициативы. Соответственно сообщения о незавершенных делах порождают равнодушное отношение со стороны граждан или все более частое использование внесудебных методов реагирования на преступления со стороны групп добровольных мстителей, действующих вне рамок закона.

4. Рост транснациональной организованной преступности в результате все большей радикализации, охватившей некоторые субрегионы Африки, сковывает возможности правоохранительных органов и выдвигает на первый план необходимость усиления бдительности и повышения профессиональных навыков. Недавние события выявили необходимость уделения большего внимания развитию соответствующих компетенций и конкретных профессиональных навыков для принятия предупредительных мер, которые дополняют традиционные подходы, а также необходимость приобретения знаний и создания потенциала, позволяющего реагировать на совершаемые преступления. Для этого требуется постоянный анализ существующей политики и практики с большей опорой на результаты различных фактологических исследований и экспертных анализов, что вынуждает Африку обращаться за технической помощью. С учетом вышеизложенного и в соответствии с его мандатом на Институт возложена обязанность в сотрудничестве с соответствующими партнерами осуществлять программы, которые отвечали бы потребностям африканских стран в области совершенствования их систем уголовного правосудия и позволяли бы изыскивать альтернативные возможности для исправления существующего положения.

II. Управление и руководство

A. Совет управляющих

5. На фоне сокращающейся финансовой поддержки программ Института Совет управляющих Института созвал 29 мая 2015 года совещание в Лилонгве для обсуждения мер по выходу из ситуации, с которой столкнулся Институт. Совет рассмотрел следующие вопросы, обратив особое внимание на будущее Института:

- а) доклад о предложенной реструктуризации Института;
 - б) утверждение полного состава Совета, который обеспечивал бы руководство работой Института на период 2015-2019 годов, согласно списку, представленному ниже в пункте 6;
 - с) продление контрактов нынешних штатных сотрудников Института (предложенное продление было одобрено).
6. Совет одобрил предложение утвердить новый полный состав Совета после замены государств-членов с истекшими полномочиями. В новый состав Совета вошли:

<i>Северная Африка:</i>	Египет и Тунис
<i>Центральная Африка:</i>	Конго и Экваториальная Гвинея
<i>Западная Африка:</i>	Гана и Сенегал
<i>Южная Африка:</i>	Мозамбик и Замбия
<i>Восточная Африка:</i>	Демократическая Республика Конго и Объединенная Республика Танзания

Кроме того, Уганда, в силу своего статуса принимающей страны, остается постоянным членом Совета.

7. Совет принял ряд решений, отражающих важное значение, которое придается принципиальному переходу от традиционных методов управления, мобилизации ресурсов и функционирования к использованию Институт новой платформы, важной особенностью которой станет реформирование методов работы.

8. Дискуссии по вопросу о повышении эффективности деятельности Института были главным образом посвящены рассмотрению трех вариантов возможных решений: а) разрешить Экономической комиссии для Африки взять на себя управление Институт, б) разрешить одному из государств-членов взять на себя управление Институт от имени всех его государств-членов и с) сохранить статус-кво.

9. В ходе обсуждения варианта, согласно которому Экономической комиссии для Африки будет разрешено взять на себя управление Институт, было признано, что такой подход не будет способствовать быстрому решению поставленной задачи, поскольку, согласно высказанным мнениям, такой переход под управление – это длительный процесс без каких-либо гарантий быстрой поддержки или успеха с учетом необходимости прояснения многих вопросов и участия многих заинтересованных сторон на каждой стадии принятия решений. Кроме того, по-прежнему сохраняются обстоятельства, повлиявшие на решение отделить Институт от Экономической комиссии для Африки.

10. Совет также отклонил вариант перехода Института под управление одного из государств-членов, поскольку это приведет к утрате panaфриканского характера деятельности Института. Наконец, Совет принял решение сохранить статус-кво, что повышает ответственность государств-

членов за будущее Института, и предложил использовать следующие возможности для получения дополнительной поддержки его деятельности:

а) разработка стратегического плана, предусматривающего выделение ресурсов, персонала и логистических средств, необходимых для качественного изменения и преобразования возможностей Института с точки зрения предоставления возложенных на него услуг. Совет постановил, что стратегический план для Института должен быть основан на ясных ключевых параметрах, ясных полномочиях и более четко обозначенных задачах. Это позволит более реалистично оценить стоящие перед Институтом проблемы и более предметно подойти к вопросам надлежащей структуры Секретариата, необходимых ресурсов, гибкого мандата и четко сформулировать задачи, которые должен решать Секретариат в рамках его усилий по активному продвижению информационной стратегии и созданию координационных центров в регионе;

б) информационно-разъяснительная работа в рамках Генеральной Ассамблеи в поддержку просьб Института об увеличении бюджета с целью повысить его возможности в отношении найма и сохранения квалифицированных кадров для решения возникающих проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) обратиться к Экономической комиссии для Африки с просьбой рассмотреть возможность увеличения размера субсидии Организации Объединенных Наций.

11. Совет отметил озабоченность Института по поводу того, что стоящие перед ним стратегические цели обусловлены потребностями государств-членов и что это затрудняет создание им собственной ниши с учетом многообразия существующих в Африке потребностей в области предупреждения преступности, и постановил, что в краткосрочном и среднесрочном плане более пристальное внимание должно быть обращено именно на стратегические приоритеты. В последующем структура Института должна быть сформирована таким образом, чтобы обеспечить возможность осуществления Секретариатом своего мандата и стратегий, работая на своем уровне и ставя перед собой реалистичные цели. В связи с этим Советом были приняты следующие решения:

а) Совет призвал все африканские страны проявить сопричастность к деятельности Института и выполнить все взятые на себя обязательства. Это означает выполнение соответствующих финансовых и иных обязательств;

б) Институту следует укреплять существующие партнерские отношения с Экономической комиссией для Африки. В Комиссии имеются надлежащие органы, функциональные возможности и задачи которых совпадают с возможностями и задачами Института, и Институту следует расширить спектр своих партнерских связей, установив отношения с другими агентствами и организациями, такими как Африканский союз и другие международные агентства, с целью предоставления услуг, отвечающих потребностям Африки в области предупреждения преступности, уголовного правосудия, управления и развития;

с) Институту необходимо провести обзор существующих в Африке национальных и региональных инициатив с целью стимулирования и/или укрепления взаимосвязей, установившихся в рамках континента;

д) Совет признал финансовые трудности, с которыми сталкивается Институт, и отметил, что Институту следует прилагать усилия с целью повысить свой статус в глазах общественности, на котором негативно сказалось отсутствие информации о деятельности Института, и постановил, что пропагандистские инициативы, которые позволят привлечь ресурсы и новых членов из числа перспективных государств-членов, должны стать основой стратегического руководства деятельностью Института;

е) Институт должен оказывать необходимые услуги с учетом потребностей государств-членов.

В. Общее руководство и управление

12. Успешные результаты в области предупреждения преступности могут быть достигнуты за счет создания сетей соответствующих учреждений и получения поддержки на различных уровнях принятия решений. С учетом решения, принятого Советом управляющих, Институту поручено разработать стратегический план на последующие пять лет. Этот план будет включать мероприятия, направленные на принципиальное реформирование системы управления, оказания услуг, мобилизации ресурсов и использование инновационных подходов к взаимодействию с соответствующими учреждениями, которые обладают значительным потенциалом для приложения необходимых профессиональных усилий с целью решения стоящих перед Африкой проблем в области преступности. Совет обязался оказать политическую и финансовую поддержку с целью содействия разработке указанного плана.

13. Для Института особенно важно сосредоточиться на некоторых ключевых вопросах политики, которые имеют значение для всего континента в условиях, когда политика становится чрезмерно многопрофильной и фрагментарной. Такой политический подход должен быть направлен на создание надежных структурных взаимодействий. Совет предлагает поддержать отдельные реформы, затрагивающие мандат Института и используемые им механизмы, для придания законного характера этому новому функциональному статусу и повышения его оперативного значения. В этом отношении внимание будет обращено на расширение масштабов стратегического сотрудничества в противостоянии новым тенденциям в области преступности, таким как террористические группы в Африке, и на поддержку проекта региональной интеграции Африки, прежде всего за счет участия в усилиях по предупреждению преступности и обеспечению уголовного правосудия со стороны структур как государственного, так и частного сектора.

14. Повышенное внимание, которое вновь обращено на данный регион, является частью глобальных усилий по принятию эффективных предупредительных мер с целью устранения потенциальных угроз развитию. Совокупный эффект уголовных преследований, правоприменения, расследований/розыскной деятельности и оперативной работы судебных

органов является фактором, который стимулирует принятие предупредительных мер в борьбе с преступностью и, как ожидается, будет способствовать снижению уровней преступности.

15. Организуя регулярные посещения партнерских учреждений и представительств государств-членов в различных столицах, Институт тем самым подчеркивает важность эффективного и энергичного взаимодействия между сотрудниками правоохранительных органов, профессиональными ведомствами, научными учреждениями, отдельными сообществами, экспертами и традиционными и гражданскими властями. Такое взаимодействие имеет решающее значение для создания необходимых условий с целью мобилизации компетенций и создания потенциала, необходимого для успешной реализации проектов в области предупреждения преступности. Различия в стратегиях принимаемых мер и профессиональном уровне (например, в таких областях, как розыскная деятельность, уголовное преследование, организация деятельности исправительных учреждений, проведение информационно-разъяснительной работы и финансирование) подрывают усилия по противодействию изощренным формам преступности, основанному на использовании всей совокупности профессиональных возможностей, и такая ситуация требует более широкого сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами.

16. Вместе с консорциумом партнеров Институт сотрудничает с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) в деле наращивания усилий по укреплению национального потенциала для решения выявленных региональных проблем. Соответственно некоторые направления деятельности Института непосредственно связаны с выявленными потребностями в таких областях, как киберпреступность, экологическая преступность, изучение противозаконных видов практики и участие общин в осуществлении инициатив, связанных с принятием конкретных мер. В области осуществления уголовного правосудия Институт сотрудничает с такими заинтересованными сторонами, как полиция, прокуратура и судьи, а также с профессиональными организациями, с тем чтобы создать прочную коалицию для привлечения внимания к противозаконной деятельности, реализации программ превентивных мер по предупреждению преступности, внедрения эффективного законодательства в области киберпреступности и согласования действующих правовых систем.

17. В соответствии с резолюцией 69/198 Генеральной Ассамблеи и Дохинской декларацией о включении вопроса предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях¹, Институт осуществляет сотрудничество с рядом заинтересованных сторон в публичном и частном секторах в целях наращивания потенциала для решения следующих задач:

¹ См. доклад о работе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/17).

а) дальнейшая пропаганда преимуществ использования в отдельных случаях, когда это уместно, альтернативных мер по исправлению существующего положения с применением этических норм поведения и использованием местных традиций, консультирования и других новых мер коррекционной реабилитации, согласующихся с обязательствами государств по международному праву;

б) мобилизация усилий по установлению контактов с организациями в тех странах, которые содействуют осуществлению программ предупреждения преступности, и поддержание тесных связей с такими региональными и субрегиональными политическими организациями, как Комиссия Африканского союза, Восточноафриканское сообщество, Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки;

с) обращение с призывом ко всем государствам-членам, неправительственным организациям и международному сообществу продолжать принимать конкретные практические меры в поддержку его усилий по развитию необходимого потенциала и осуществлению его программ и мероприятий, направленных на совершенствование систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке.

18. Институт сотрудничает с председателем Совета управляющих (Малави) и председателем Комитета по общему обзору (Уганда) в реализации предложений, касающихся процесса его реструктуризации как средства укрепления его функциональных возможностей.

III. Основные программы и деятельность

A. Общий обзор

19. Институт является частью сети Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая представляет собой глобальную сеть учреждений по предупреждению преступности и уголовному правосудию и обслуживает африканский регион, предлагая целый ряд услуг в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с согласованием практики и политики с целью достижения совместных целей в области безопасности и развития.

20. Наиболее предсказуемым явлением и часто упоминаемым примером в рамках системы уголовного правосудия стало широко распространенное использование новых технологий. С учетом возросшего числа преступлений, совершаемых с помощью электронных средств, о чем свидетельствуют события последнего времени, технические возможности стали также все чаще использоваться в процессе отправления и осуществления правосудия. Использование технических средств сторонами обвинения и защиты стало общепринятым: они используются для информационного обеспечения работы судей и магистратов, адвокатов и в ограниченной степени – для информирования общин. Во многих случаях в необходимом профессиональном

обучении нуждаются все заинтересованные стороны, и Институт в силу своего мандата наиболее подготовлен для организации такого обучения.

21. В связи с ростом числа преступлений, организуемых с использованием электронных средств, возникают огромные сложности в осуществлении правосудия, вызванные тем, что существующую политику и практику приходится адаптировать к новым формам преступности, что требует пересмотра систем сбора и представления соответствующих доказательств. Эти изменения предъявляют новые требования к системам уголовного правосудия Африки, где уровень применения технических средств и соответствующих профессиональных навыков по-прежнему остается низким. Актуальность этой проблемы возрастает, и становится почти обязательным, чтобы процедуры уголовного правосудия становились менее затратными, своевременными и ускоренными и учитывали реакцию общественности, и чтобы эти процедуры сводили к минимуму или исключали любые подозрения в компромиссах. Для этого часто необходимо успешное использование инновационных подходов к вопросам создания соответствующего потенциала.

22. Глобальные потери от киберпреступности ежегодно растут. Институт сотрудничает с соответствующими организациями для оценки издержек местных производителей в связи с проблемами, затрагивающими безопасность коммуникационных сетей. При том, что организации и предприятия продолжают инвестировать средства в защитные методы и технологии, эффективность предпринимаемых усилий по выявлению, уголовному преследованию и наказанию лиц, участвующих в совершении киберпреступлений, остаются на низком уровне. Трансграничный характер таких преступлений, различная роль поставщиков услуг правительственным учреждениям и частному сектору, а также различия между отдельными странами с точки зрения их возможностей, законодательства и процедур – это те факторы, которые затрудняют достижение прогресса в этой области. В частности, важное значение имеет расширение на глобальной основе сотрудничества между правоохранительными органами и частным сектором. Можно надеяться, что совместные усилия правительств, деловых, научных кругов, а также представителей гражданского общества позволят найти практические решения этих реальных и весьма актуальных проблем.

В. Мероприятия в рамках проектов

23. Усилия Института по укреплению систем уголовного правосудия за счет создания соответствующих сетей выдвинули на первый план необходимость проведения реформ и повышения уровня сотрудничества между ними в региональных масштабах, с тем чтобы иметь возможность активнее способствовать созданию потенциала в области поддержания и повышения профессионального уровня, который необходим для решения проблем в условиях динамично развивающейся криминогенной обстановки. Использование результатов судебно-медицинской экспертизы, доказательств, полученных с помощью цифровых технологий, а также технических средств начинает играть решающую роль в сегодняшней практике судебных разбирательств, позволяя реагировать на изменения в методах совершения преступлений, в том числе за счет более широкого использования при ведении

дел технических средств для осуществления розыска, расследования и уголовного преследования. С учетом имеющихся кадровых проблем расследование дел занимает длительное время. Использование технических средств имеет важное значение для ускоренного рассмотрения дел за счет упрощения контактов со свидетелями с помощью технических средств связи и сохранения полученных доказательств.

24. В течение рассматриваемого периода усилия Института были направлены в основном на решение национальных проблем, вызванных транснациональной организованной преступностью, что отвечало основным задачам, поставленным тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Проведенные информационно-просветительские мероприятия с соответствующими учреждениями преследовали цель популяризировать преимущества надлежащего управления на основе обеспечения верховенства закона и добиться поддержки соответствующими ведомствами включения вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в их национальные программы.

25. Институт проводит работу по созданию консорциума партнеров, сотрудничая с УНП ООН в рамках мероприятий, направленных на укрепление национальных потенциалов, необходимых для решения выявленных региональных проблем. Соответственно ряд мероприятий Института был посвящен такой области, как киберпреступность, что стало возможным благодаря использованию положительных результатов межучрежденческих отношений между институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими учреждениями. Институт проводит работу по налаживанию взаимодействия в целях расширения технической поддержки, основанной на подтвержденных данных, в целях борьбы с новыми формами преступности, включая киберпреступность. Институт сотрудничает в осуществлении уголовного правосудия с такими заинтересованными сторонами, как полиция, органы прокуратуры и судьи, а также с профессиональными организациями с целью создания прочной коалиции для привлечения внимания к противоправной деятельности, подготовки программ упреждающих мер, направленных на предупреждение преступности, внедрения эффективного законодательства против киберпреступности и согласования эффективных правовых механизмов.

26. Были приложены существенные усилия для созыва региональных конференций в качестве шага на пути совершенствования судебной практики в области использования киберпространства и законодательства в отношении киберпреступности с учетом происходящих изменений, которые наблюдаются в других регионах.

27. Несмотря на положительные результаты, которых удалось достигнуть в результате проведения этих конференций, поскольку они позволили расширить потенциал повышения кибербезопасности в регионе на основе практического опыта экспертов из различных районов мира, большой объем работы всё еще предстоит проделать, и необходимы ресурсы для осуществления подробной "дорожной карты" и резолюций конференций. Повышенное внимание было уделено стратегическому значению регионального сотрудничества и

сохраняющейся необходимости оказания поддержки программным мероприятиям Института.

28. В рамках устанавливаемых партнерских отношений происходит обмен информацией об успешных видах практики с целью наполнить новым содержанием обсуждение вопросов, связанных с разработкой эффективных стратегий и созданием необходимого потенциала.

29. Институт оказывает поддержку осуществлению рекомендаций практикумов, которые были проведены в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания (август 2013 года), Кампале (июль 2014 года) и Аккре (март 2014 года) и в ходе которых особое внимание было уделено таким вопросам, как региональное/международное сотрудничество, мобилизация ресурсов, обмен информацией/успешными видами практики, наращивание потенциала, повышение уровня информированности о тенденции к росту киберпреступности и продвижение решений о допустимости доказательств, полученных через Интернет, и других электронных данных в рамках судопроизводства.

30. В ноябре 2014 года УНП ООН и Институт провели в Уганде совместные судебно-медицинские экспертизы с использованием цифрового оборудования, а также оценки возможностей использования электронных средств для сбора доказательств с целью выявления потребностей системы уголовного правосудия и определения дальнейших шагов по оказанию технической помощи в этой стране. Эти оценки стали частью мероприятий по подготовке к проведению в Найроби намеченного на август 2015 года совещания по вопросам, связанным с созданием региональной сети обмена информацией о киберпреступности и доказательств, полученных с использованием электронных средств.

31. В феврале 2015 года при содействии Института получила поддержку концепция оказания взаимной правовой помощи правоохранными органами на региональном уровне в рамках Организации по сотрудничеству между руководителями полиции стран Восточной Африки. В настоящее время созданы возможности для обмена информацией, оперативными данными и оказания правоохранным органам других видов помощи в связи с проблемами, вызванными транснациональной организованной преступностью.

32. Говоря об усилиях по содействию восстановительному правосудию, следует отметить, что в ходе текущего диалога с Угандийским правовым обществом, Пенитенциарной службой Уганды и организациями гражданского общества особое внимание обращается на возможности использования для урегулирования конфликтов соответствующих традиционных инициатив. План действий по осуществлению Кадомской декларации об общественно полезных работах (поощрение применения наказаний на уровне общин), Кампальской декларации об условиях содержания в тюрьмах Африки (повышение эффективности управления исправительными заведениями) и Лилонгвийской декларации о получении доступа к правовой помощи в системе правосудия в Африке рассматривается в настоящее время на предмет его реализации на национальном уровне и будет взят за основу другими судебными системами в качестве примера передовой практики.

33. Институт сотрудничает с учреждениями системы уголовного правосудия Уганды в рамках продвижения инициативы в области заключения сделок о признании вины, реализуемой с целью решения проблемы незавершенных дел. Имеются свидетельства того, что данная инициатива пользуется значительной поддержкой правового сообщества, и правонарушители также в значительной степени идут на сотрудничество с судами, ведущими их дела. Данная инициатива получит распространение и в других странах Африки.

34. В ноябре 2014 года Институт провел соответствующее обсуждение с властями Малави в связи с необходимостью оказания этой стране технической помощи в виде информации об успешных видах практики с целью разработки руководящих принципов в области вынесения приговоров. Институт сыграл ключевую роль в выдвижении инициативы в отношении технической поддержки проекта разработки руководящих принципов в области вынесения приговоров, когда такой проект был инициирован в Уганде, где в настоящее время он успешно реализуется.

С. Распространение информации и сотрудничество

35. Проблемы финансирования существенно подрывают возможности выделения ресурсов в рамках подпрограммы, касающейся распространения информации и сотрудничества. Институт продолжает выпускать ежеквартальные бюллетени. Будущие материалы будут размещаться в режиме онлайн.

IV. Международное сотрудничество и партнерские связи

36. Институт поддерживает сотрудничество с учреждениями сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими партнерскими учреждениями при проведении различных мероприятий, включая практикумы, совещания, конференции и семинары. В рамках таких мероприятий Институт проводит работу по установлению новых партнерских связей и консолидации сложившихся коалиций.

V. Финансирование и поддержка

37. Общий объем поступлений в бюджет Института за 2014 год составил 513 057 долл. США. Это больше, чем было получено в 2013 году (322 659,87 долл. США). По сравнению с предыдущими годами в течение этого года объем поступлений от начисленных взносов, так же, как и объем поступлений из всех иных источников, за исключением субсидии, сократился.

38. Средства общим объемом 513 057 долл. США, полученные в 2014 году, поступили из следующих источников (для сравнения приведены соответствующие показатели за 2013 год):

<i>Источник</i>	<i>2014 год</i>		<i>2013 год</i>	
	<i>Сумма (в долларах США)</i>	<i>Доля в процентах</i>	<i>Сумма (в долларах США)</i>	<i>Доля в процентах</i>
Начисленные взносы государств-членов	124 836	24	164 362,73	51
Субсидия Организации Объединенных Наций (доля за 2014 год)	266 900	52	82 900,00	26
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	121 321	24	75 397,14	23
Итого, поступления	513 057		322 659,87	

39. За период с января по май 2015 года общий объем поступлений Института составил (для сравнения приведены показатели за тот же период 2014 года)

<i>Источник</i>	<i>Январь – май 2015 года</i>		<i>Январь – май 2014 года</i>	
	<i>Сумма (в долларах США)</i>	<i>Доля в процентах</i>	<i>Сумма (в долларах США)</i>	<i>Доля в процентах</i>
Начисленные взносы государств-членов	159 108,55	61	--	--
Субсидия Организации Объединенных Наций (доля за 2014 год)	93 485	36	266 900	94
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	9 318,83	3	16 156,28	6
Итого, поступления	261 912,38		283 056,38	

А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

40. В 2014 финансовом году (январь–декабрь 2014 года) лишь четыре из 29 государств – членов Института частично погасили свою задолженность по начисленным взносам. Текущие начисленные взносы выплатили только Уганда и Сейшельские Острова. Данные о начисленных взносах за 2014 год приведены в таблице ниже:

<i>Страна</i>	<i>Сумма, выплаченная в 2014 году (в долларах США)</i>
Кения	29 096,76
Мозамбик	8 510,13
Уганда	55 793,16
Сейшельские Острова	25 012,00
Объединенная Республика Танзания	6 423,95
Итого	124 836

41. За период с января по май 2015 года свои начисленные финансовые взносы за 2015 год оплатили три страны, а именно: Сейшельские Острова (24 986,01 доллара США); Гана (124 787 долларов США) и Уганда (9 335,54 доллара США). Общий объем накопившейся задолженности по

выплате начисленных взносов со стороны государств-членов составляет в настоящее время 9 705 671,18 долл. США (по состоянию на 30 мая 2015 года).

42. Из числа зарегистрированных государств – членов Института семь государств (Бурунди, Замбия, Зимбабве, Нигер, Сомали, Сьерра-Леоне и Экваториальная Гвинея) ни разу не выплачивали Институту начисленные взносы; одна страна (Руанда) произвела выплату лишь один раз в 1998 году, две страны (Египет и Гвинея) прекратили выплаты в 1996 году, и, таким образом, лишь 19 стран выполняют свои обязательства по финансированию деятельности Института, хотя и из числа этих стран лишь некоторые производят оплату на регулярной основе. К числу стран, которые продолжают выполнять свои финансовые обязательства на регулярной и своевременной основе и соответственно не имеют накопившейся задолженности по начисленным взносам, относятся Гана, Сейшельские Острова и Уганда.

43. Секретариат Института и Председатель предпринимали попытки, используя различные средства, включая направление писем и личные контакты и каналы связи через посольства в соответствующих столицах, обратиться к государствам-членам с призывом выполнить взятые ими на себя финансовые обязательства, однако эти усилия дали лишь весьма ограниченные результаты. В феврале 2015 года Секретариат обратился к министру иностранных дел Уганды, который в настоящее время является Председателем Генеральной Ассамблеи, с просьбой поддержать усилия Председателя и обратиться с соответствующей просьбой к государствам-членам в качестве Председателя Генеральной Ассамблеи. Министр от имени правительства Уганды, на территории которой расположен Институт и которая в настоящее время председательствует в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, чьим подразделением является Институт, направил государствам-членам через их министров иностранных дел специальное обращение, выразив просьбу "оказать любую возможную помощь, обратившись ко всем соответствующим ведомствам в их странах с просьбой погасить полностью/частично накопленную задолженность их стран по начисленным взносам". Ответы из этих стран Институтом пока не получены.

44. Продолжающаяся неуплата начисленных ежегодных финансовых взносов отрицательно сказывается на деятельности Института. Утвержденный бюджет Института на 2014-2015 годы составляет 4 130 685 долл. США, из которых 3 016 056 долл. США (73 процента) должны поступить за счет начисленных взносов государств-членов. Эти средства предназначены для финансирования как утвержденных мероприятий, так и административных расходов, включая заработную плату вспомогательного административного персонала. В случае непоступления средств издержки не смогут быть должным образом покрыты, что в свою очередь приведет к срыву осуществления ряда утвержденных программных мероприятий.

45. Секретариат Института весьма признателен тем государствам-членам, которые продолжают оперативно и регулярно выполнять свои финансовые обязательства, и призывает государства, за которыми числится задолженность по расчетам, полностью или частично погасить свою задолженность.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

46. Как и в предшествующем двухгодичном периоде, Генеральная Ассамблея утвердила субсидию на двухгодичный период 2014-2015 годов в размере 365 300 долларов США. Обычно эта субсидия выделяется для покрытия расходов на выплату окладов и других вознаграждений основным сотрудникам Института, включая директора, заместителя директора, советника по вопросам подготовки кадров, советника по вопросам научных исследований и разработки политики, советника по вопросам информации/документации и сотрудника по административным/финансовым вопросам.

47. Со времени проведения в Кампале 21 и 22 июня 2004 года девятой сессии Совета управляющих, когда было решено скорректировать шкалу окладов сотрудников Института в качестве временной меры до тех пор, пока не появится возможность их приведения в соответствие с окладами сотрудников Экономической комиссии для Африки, расходы Института на оплату труда основных сотрудников были скорректированы с 380 400 долл. США до 711 760 долл. США, вследствие чего возникла разница в размере 331 360 долларов США. Текущая субсидия в размере 356 064,16 долл. США позволяет покрыть издержки на оплату труда лишь трех сотрудников категории специалистов.

48. В течение отчетного периода Институт функционировал, не пользуясь услугами основных международных сотрудников категории специалистов, а именно директора, советника по вопросам подготовки кадров и советника по вопросам информации/документации. Советник по научно-исследовательским вопросам оставил работу в Институте в середине 2014 года, поскольку Институт не смог позволить себе оплатить соответствующие расходы, предусмотренные для этой должности, включая оплату отпуска, субсидии на образование и учебные поездки.

49. Для обеспечения нормальной работы Института необходимо, чтобы все предусмотренные штатные должности были заполнены, а для привлечения высококвалифицированного и мотивированного международного персонала Институту должны быть выделены надлежащие средства для выплаты соразмерных окладов с целью сохранения персонала.

50. В связи с вышеизложенным Институт так же, как и в прошлом году, обращается к Генеральной Ассамблее с просьбой рассмотреть возможность увеличения размера субсидии с целью заполнения вакантных должностей директора, советника по вопросам подготовки кадров, советника по вопросам информации/документации и советника по вопросам научных исследований и разработки политики в дополнение к существующим двум должностям сотрудников категории специалистов, а именно заместителя директора и сотрудника по административным/финансовым вопросам.

51. Общая потребность в финансировании для покрытия расходов на содержание персонала и выплату соответствующих окладов, на двухгодичный период 2016-2017 годов указана в нижеприведенной таблице:

Таблица
**Размер окладов сотрудников категории специалистов в 2014-2015 годах
(фактический) и на период 2016-2017 годов (предложенный)**

Штатная должность	Число должно- стей	Шкала окладов ЮНАФРИ	Факти- ческий размер в 2014-2015 годах (24 месяца) (долл.)	Предложенный размер окладов сотрудников ЮНАФРИ в 2016-2017 годах		
				Число должно- стей	Шкала окладов сотрудников ЮНАФРИ	Сумма (в долл.) за 24 месяца
Дирекция						
Директор	1	Должность вакантна		1	Д-1/VII	176 820
Секретарь директора	1	Должность вакантна		1	ОО/10/VIII	63 000
Канцелярия заместителя директора						
Заместитель директора	1	С-5/IX	105 728	1	С-5/X	158 592
Секретарь	1	ОО/10/VIII	40 800	1	ОО/10/VIII	63 000
Отдел по вопросам подготовки кадров						
Советник по вопросам подготовки кадров	1	Должность вакантна		1	С-3/VI	104 160
Помощник по вопросам подготовки кадров	1	ОО/10/X	44 239	1	ОО/10/X	66 360
Отдел по вопросам политики и научным исследованиям						
Советник по вопросам научных исследований	1	Должность вакантна		1	С-4/VI	124 320
Помощник по вопросам научных исследований	1	ОО/10/X	44 239	1	ОО/10/X	66 360
Отдел по вопросам информации/ документации						
Советник по вопросам информации/документации	1	Должность вакантна		1	С-3/VI	104 160
Сотрудник по вопросам информации	1	ОО/10/X	44 239	1	ОО/10/X	66 360
Старший секретарь со знанием двух иностранных языков	1	ОО/10/X	44 239	1	ОО/10/X	66 360
Отдел по административным/ финансовым вопросам						
Сотрудник по административным/ финансовым вопросам	1	С-3/X	75 712	1	С-3/X	113 568
Помощник по административным/ финансовым вопросам	1	ОО/10/X	44 239	1	ОО/10/X	66 360
Общие расходы по выплате окладов	13		443 435			1 259 580
Расходы, не связанные с выплатой окладов			110 858			314 895
Итого			554 293			1 574 475

Примечания:

1. Расходы, не связанные с выплатой окладов и рассчитанные на уровне 25 процентов от общего фонда оплаты труда, включают ежегодное пособие в размере 20 процентов от оклада, субсидию на образование для международных сотрудников категории специалистов и возмещаемые персоналу базовые медицинские расходы, сумма которых в целом составляет 5 процентов от оклада.
2. В течение двухгодичного периода 2016-2017 годов Институт скорректирует текущий размер окладов, повысив его на 50 процентов в соответствии с решением, принятым Советом в 2010 году, но отложенным в связи с нехваткой финансовых средств.
3. Оклады сотрудников категории специалистов и находящихся в их непосредственном подчинении вспомогательных сотрудников включены в таблицу с целью показать текущее состояние дел со штатным расписанием в различных отделах.
4. Общая потребность в финансировании фонда оплаты труда на двухгодичный период 2016-2017 годов составляет 1 574 475 долл. США, из которых 1 002 225 долл. США приходится на заработную плату сотрудников категории специалистов, и эта сумма должна быть покрыта за счет субсидии, а оставшаяся часть в размере 572 250 долл. США, предназначенная для оплаты труда вспомогательного персонала, должна быть покрыта за счет начисленных взносов государств-членов.

С. Прочие поступления

52. В течение отчетного периода Институт по-прежнему получал дополнительные поступления в виде процентов, надбавок и арендных платежей. В период с января 2014 года по май 2015 года от этих источников были получены следующие поступления:

<i>Источник</i>	<i>Январь-май 2015 года</i>	<i>Январь-декабрь 2014 года</i>
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	9 318,83	121 321
Итого, поступления	9 318,83	121 321

VI. Будущее Института

53. В течение предшествующих лет Институт испытывал давление со стороны пользователей его услугами, рассчитывающих на более активную помощь в наращивании потенциала в области поддержания и повышения профессионального уровня для решения проблем, возникающих в связи с динамично развивающейся криминогенной обстановкой, которая усугубляется наличием новых тенденций, обусловленных транснациональной организованной преступностью, особенно киберпреступностью и использованием для совершения преступлений электронных технологий. Использование результатов судебно-медицинских экспертиз, доказательств, полученных с помощью цифровых технологий, а также технических средств, начинает играть решающую роль в сегодняшней практике судебных разбирательств, позволяя реагировать на изменения в методах совершения

преступлений; при этом ряд судебных систем проявляют повышенный интерес к рассмотрению возможности внедрения и принятия на вооружение таких инициатив, которые успешно практикуются в других странах, включая более широкое использование при ведении дел технических средств для осуществления розыска, расследования и уголовного преследования, поскольку все это позволяет сделать указанные процессы более прозрачными.

54. Касаясь последних изменений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, следует отметить, что основной упор делается скорее на развитие компетенций и профессиональных навыков, необходимых для принятия упреждающих мер, нежели чем на приобретение знаний для реагирования на уже совершенные преступления. Это приводит к тому, что большее значение стало придаваться альтернативным формам оценки существующей политики и практики, стимулированию их постоянной оценки и пересмотра, что в конечном итоге проявляется в практических реформах. В связи с этим перед системами уголовного правосудия встают новые задачи, требующие от них оценки влияния выносимых приговоров на общины и потерпевших, а не просто осуществления правосудия, а также изучения успешных видов практики и обмена соответствующей информацией на основе налаживания сотрудничества с широким кругом партнеров в других странах.

55. Имеются программы, направленные на содействие выстраиванию стратегических взаимоотношений с рядом заинтересованных сторон, в частности местных общин, для обеспечения более масштабной поддержки усилиям по распространению полезной информации и предоставлению необходимых пропагандистских материалов всем заинтересованным сторонам. Институт ставит перед собой задачу – взять на себя руководство местными инициативами, основываясь на соответствующей традиционной практике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, провести оценку имеющихся возможностей и наладить перспективные местные и региональные партнерские связи, а также оказывать поддержку процессам, обеспечивающим устойчивое развитие.

56. Большее внимание уделяется объединению инициатив, касающихся работы с лицами, освободившимися из мест заключения, с уделением при этом особого внимания вопросам реабилитации, с тем чтобы обеспечить контроль за уровнем рецидивизма. Эти инициативы прежде всего обращены к общинам, и ожидается, что будет проявлен значительный интерес к их осуществлению.

57. Институт стремится сместить акцент с использования традиционных источников финансирования, таких как финансовые взносы государств-участников, в сторону использования возможностей мобилизации ресурсов в рамках проектов сотрудничества с партнерскими учреждениями, надеясь воспользоваться в этом плане накопленным опытом, что имеет для Африки жизненно важное значение.

58. В резолюциях Совета, принятых на его шестой чрезвычайной сессии, было обращено более пристальное внимание на вопросы надежного статуса Института и грамотного управления его деятельностью. Государства-члены обязались проявить необходимую политическую волю и рассмотреть вопрос о своих обязательствах на более высоких уровнях принятия решений в своих странах. Ожидается, что это приведет к финансовому прорыву, который

поможет Институту функционировать более эффективно. Не располагая достаточными возможностями привлекать финансовые ресурсы в течение длительного периода времени, Институт работает над тем, чтобы преодолеть негативные последствия слабой ресурсной базы за счет целенаправленного реформирования своего мандата и стратегического планирования. Принципиально важно, чтобы поддержке, необходимой для обеспечения его программы деятельности, а также будущим усилиям в области предупреждения преступности уделялось должное внимание, в котором так нуждается регион.

59. Решая проблемы управления и мобилизации ресурсов, Институт разрабатывает стратегии, направленные на дальнейшее оказание услуг тем структурам корпоративного сектора, с которыми будут установлены партнерские связи.

60. В соответствии с резолюцией Совета управляющих под эгидой Комиссии Африканского союза и в качестве основы для осуществления на panaфриканском уровне деятельности и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будут разработаны специальные инициативы по созданию африканской информационной сети в области преступности и уголовного правосудия, которые будут преследовать цель:

- а) призвать государства-члены активизировать усилия для скорейшего создания координационных центров;
- б) мобилизовать финансирование для конкретных panaфриканских проектов в области преступности и уголовного правосудия;
- в) использовать накопленный опыт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) при осуществлении различных проектов и программ в области создания потенциала и проведения научных исследований, о которых говорилось выше.

61. С этой целью африканским странам должна быть предоставлена на двусторонней и многосторонней основе международная техническая помощь для укрепления их потенциала в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

62. Институт будет сотрудничать с Африканским союзом, с тем чтобы проводить единую линию, которая, как ожидается, будет способствовать принятию необходимого комплекса мер, учитывающих реалии и интересы Африки и позволяющих консолидировать достигнутые результаты, а также активизировать усилия, направленные на борьбу с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, незаконной торговлей людьми и оружием, незаконным ввозом мигрантов, терроризмом, коррупцией, экономическими и финансовыми преступлениями, отмыванием денежных средств и преступлениями, связанными с компьютерными технологиями, и на обеспечение соответствующего контроля, включая активизацию реформ в области уголовного правосудия с особым упором на восстановительное правосудие.

63. Важно отметить, что успех достигается за счет ответственных усилий, направленных на повышение уровня компетентности людей и

институциональных структур в интересах национальной стабильности. В связи с этим Институт придает все большее значение поощрению целенаправленного сотрудничества с научными учреждениями с целью реализации научно обоснованных программ, участия в мероприятиях, ставящих задачу повысить информированность в области прав человека, а также создать необходимый потенциал и мобилизовать ресурсы, которые могут быть использованы в рамках кампании по эффективному осуществлению уголовного правосудия в качестве основы для создания надежной системы предупреждения преступности. Институт открыт для возможных вложений в создание механизмов для органов уголовного правосудия региона, в рамках которых они смогут участвовать в образовательных программах, реализуемых на базе высших учебных заведений, и программах, связанных с практическими аспектами отправления правосудия, привлекать к сотрудничеству африканских ученых и интеллектуальное сообщество и участвовать в разработке интернет-программ и других ресурсов для исследования африканских проблем в целях укрепления традиционных систем отправления правосудия.

64. Хотя система отправления правосудия в Африке в значительной степени и опирается на традиционные неофициальные практики, обеспечению взаимосвязи этой системы с общепринятыми механизмами отправления правосудия, особенно с многоступенчатыми иерархическими механизмами крупных административных структур, также препятствует прежде всего высокий уровень неграмотности людей, что, как считают правозащитники, порождает неуверенность и невозможность соблюдать обязанность сообщать информацию, поскольку в таких условиях отсутствует документация, необходимая для подтверждения доказательств. Поэтому именно здесь следует активизировать усилия по привлечению внимания к традиционным системам уголовного правосудия и местным общинам.

65. Институт ставит задачу взять на себя руководство местными инициативами, основанными на соответствующей традиционной практике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и изучает имеющиеся возможности развития перспективных местных и региональных партнерских связей и оказания поддержки усилиям по обеспечению устойчивого развития. Вместе с консорциумом партнеров Институт осуществляет сотрудничество с УНП ООН в рамках поддержки усилий, направленных на укрепление национальных потенциалов с целью решения выявленных региональных проблем. Программа интегрирования нескольких ориентированных на внутренние потребности тактических, краткосрочных учебных сессий будет способствовать подготовке особой категории высококвалифицированных специалистов в области предупреждения преступности, которые займут лидирующие позиции и сформируют целую плеяду подготовленных активистов. Институт работает над тем, чтобы заинтересовать учреждения публичного и частного секторов программами по созданию кадрового потенциала. Эти программы будут координироваться с соответствующими национальными органами, которые, как ожидается, возьмут на себя часть расходов с целью более широкого вовлечения местных общин в осуществление инициатив, направленных на предупреждение преступности и обеспечение уголовного правосудия.

VII. Заключение

66. Наряду с намеченным реформированием Института планируется превратить Институт в центр передового опыта в области оказания технической поддержки африканским странам в противодействии возникающим тенденциям в области преступности. Представляется, что более широкая региональная поддержка и активное региональное сотрудничество станут решающими факторами в борьбе с распространением транснациональной организованной преступности, включая возникновение экстремистских групп и радикализацию. Новые тенденции требуют, чтобы в нынешних условиях Институт играл более заметную роль в осуществлении региональных программ и содействовал проведению оценок возникающих угроз. Региональное сотрудничество имеет важное значение для национальных правительств в плане создания коалиции, лишаящей радикальные элементы возможности создавать базы для их противозаконных операций. В рамках запланированной деятельности особое внимание обращено на необходимость для Института разработать специальные программы по обеспечению защиты общин и строительства надежного будущего.

67. И все же наличие законодательства само по себе недостаточно для решения проблем преступности. Усилия, связанные с предупреждением преступности, должны быть в первую очередь обращены в сторону жертв и потенциальных жертв преступлений, а не только самих преступников. Существует необходимость смены парадигмы со стороны систем уголовного правосудия. Институт будет сотрудничать с государствами-членами в осуществлении проектов, направленных на создание условий для решения стоящих перед ними проблем в области преступности.