

第二十二次全体会议  
2014年10月9日星期四上午10时举行  
纽约

主席： 库泰萨先生.....(乌干达)

上午10时05分开会。

### 第五委员会的报告

**主席**（以英语发言）：大会现在审议第五委员会关于议程项目132和136的各份报告。

如果没有人按照议事规则第66条提出建议，我将认为大会决定不讨论今天摆在其面前的第五委员会的各份报告。

就这样决定。

**主席**（以英语发言）：因此，发言将限于解释投票。各代表团对第五委员会建议的立场已在该委员会中表明，并反映在相关的正式记录中。我谨提醒各位成员，根据第34/401号决定第7段，大会商定：

“如果一个主要委员会和全体会议审议同一决议草案，各代表团应尽可能只发言一次解释其投票理由，即在委员会，或是在全体会议，但该代表团在全体会议所投的票与其在委员会所投的票有所不同，不在此限”。

我谨提醒各代表团，同样根据第34/401号决定，解释投票以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

在我们开始就第五委员会报告所载建议采取行动之前，我谨通知各位代表，除非事先另获通知，否则我们将以第五委员会所采用的同样方式作出决定。

### 议程项目132

#### 2014-2015两年期方案预算

#### 第五委员会的报告（A/69/422）

**主席**（以英语发言）：大会面前有第五委员会在其报告第6段中建议的一项决议草案。大会将就题为“联合国埃博拉应急特派团”的决议草案作出决定。委员会未经表决通过了该决议草案。我是否可以认为大会也希望这样做？

决议草案获得通过（第69/3号决议）。

**主席**（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目132的审议。

### 议程项目136（续）

#### 联合国经费分摊比额表

#### 第五委员会的报告（A/69/428）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



**主席**（以英语发言）：大会现在将对第五委员会在其报告（A/69/428）第6段中建议的决议草案作出决定。第五委员会未经表决通过了题为“联合国经费分摊比额表：根据《宪章》第十九条提出的要求”的决议草案。我是否可以认为大会也希望这样做？

决议草案获得通过（第69/4号决议）。

### 议程项目13

#### 联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

##### (b) 《国际人口与发展会议行动纲领》的后续行动

##### 秘书长的报告（A/69/62和A/69/122）

**主席**（以英语发言）：各位成员将记得，根据2010年12月22日第65/234号决议和2013年2月21日第67/250号决议，关于《国际人口与发展会议行动纲领》2014年以后的后续行动的第二十九届大会特别会议于2014年9月22日举行。

有人提请我注意，许多会员国未能在那次特别会议上发言。我谨指出，我理解在那次重要会议上未能在指定时间内发言的代表团所感到的不满。秘书处也充分注意到这些代表团提出的关切，许多会员国无法在那次会上发言确实令人感到遗憾。

鉴于已经发生的情况，我今天比原计划提前召开在题为“《国际人口与发展会议行动纲领》的后续行动”的议程项目13的分项目（b）之下的本次全体会议，以便为会员国再提供一次机会，进一步审议这个议题并把他们的发言列入记录。

**邦巴先生**（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你，并表示科特迪瓦代表团感谢恢复本次辩论。它使无法在9月22日关于1994年在开罗举行的《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》的第二十九届特别会议上发表意见的会员国今天有机会发言。因此，科特迪瓦希望能对在开罗所

作各项承诺的后续落实作出贡献，以便适当应对持续存在的人口与发展问题。

我国在《行动纲领》的关键领域中取得了重大进展，但是这些进展由于我国经历的十年危机而减慢。例如在教育领域中，科特迪瓦实现普及教育的努力导致小学总入学率的增加，从1998年的不到72%上升到2013年的94.7%，平等指数增加了41%。此外，政府刚刚采取一项措施，规定从2015-2016学年起实行从6岁开始的小学义务教育。

至于卫生方面，防治艾滋病毒/艾滋病方面的努力使我们得以在2012年把患病率减少到3.7%，而2005年的患病率是4.7%。5岁以下儿童的儿童死亡率减少了27%，从1997年的149.5/1000减少到2012年的108/1000。孕产妇死亡率从1994年每10万例活产597例死亡下降到2005年的每10万例活产543例死亡，此后不幸在2012年增加到每10万例活产614例死亡。

现代避孕方法普及率几乎增加了两倍，从1994年的5.7%增加到2012年的14%。尽管未能满足的计划生育需求仍然很高，但是显然正在减少。这些和其他结果产生于旨在把民众作为发展进程核心的机构性改革和行动干预措施。因此，已经颁布了几项法律，并且几份战略文件也已付诸实施。

科特迪瓦人口结构的特点是高生育率，估计2012年每个妇女有5个孩子，少女占这个数字的13%。2.7%的人口增长率仍然是世界上最高的增长率之一。辍学率也仍然很高，特别是女孩的辍学率，其原因是贫困、社会文化问题和早孕的祸害。此外，气候变化的合并作用导致降雨量、供水和森林覆盖的减少，进一步增加了人民的贫困、造成粮食无保障并加剧了公共卫生问题。

为了应对这些挑战，科特迪瓦政府正在设法提供全民医疗保险，以便向公众提供更好的保健服务；提高卫生系统的效率和方便性；增进青年和妇女接受生殖和计划生育保健服务的机会；以及继续执行目前正在进行中的名为“学校中零怀孕”的影响深远的国家计划。

科特迪瓦正在积极地为它在2020年成功崛起奠定基础。一个重要支柱将是努力通过为建立强大和繁荣的经济作出必要的战略投资来增加人口红利。我国对国际社会已经作出的努力感到满意，并请它加紧努力，以期实现在主要国际大会和国际会议上就人口与发展问题商定的目标。

我们建设一个更公正和公平世界的共同意愿，不可争辩地有赖于提倡人权。在这方面，科特迪瓦承诺毫无例外地尊重个人的权利。因此，我国代表团重申我国按照我们的机构性和规范性规定、我们的发展优先事项以及我们的习俗、文化和信仰，在国际上和区域中作出的各项承诺。

从这一观点出发，我们欢迎秘书长题为“《国际人口与发展会议行动纲领》2014年以后的后续行动”的报告（A/69/62）。鉴于我们对促进可持续发展感到关切，我国重申其在2014年以后执行《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺，并真诚希望人类福祉将是2015年后发展议程的核心所在。

**拉腊姆先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：**我们欢迎本次重要会议，这使我们有机会就两周前举行大会关于以统筹兼顾和协调一致的方式执行《国际人口与发展会议行动纲领》的特别会议发表意见。

作为国际社会，我们强调了发展、发展的落实以及迄今所取得的进展。令人遗憾的是，在执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面，我国仍有差距——我们正面临社会经济方面的挑战和不平等现象。

世界各地有许多人生活在赤贫之中。这是一大挑战，损害所作的发展努力。因此，我要借此机会强调《国际人口与发展会议行动纲领》的重要性。

《纲领》申明，人权和人的尊严是可持续发展的必要条件。我们正在面临若干反复出现的全球挑战，这也是一个事实。我们特别重视发展与人口问题。在这方面，我们作出了不懈努力，以实现商定的发

展目标。若干指数和报告显示，千年发展目标中提出的各项目标多数会在2015年之前实现。

卡塔尔制定了国家全面发展战略。我国2030年远景是将卡塔尔建设成为一个能保护其发展并为其国内每个人及子孙后代提供高生活水准的发达国家。卡塔尔的国家愿景已产生长期成果，并使我们可以建立一个框架，以制定国家战略和执行规划。2009年，我国通过了一项人口政策。我们已着手执行该政策，在人口增长与可持续发展之间保持平衡。我们还将寻求执行可持续发展目标，以及2015年后可持续发展议程的主要内容。

我们今天重申，我们对秘书长的报告（A/69/62和A/69/122）所述的某些有争议问题持保留意见。这些问题同《国际人口与发展会议行动纲领》的后续措施有关。这些措施超越了《开罗行动纲领》中商定的内容。在有关性别取向、性别特征、堕胎、健康与性权利、生殖和性健康或全球性教育等问题上不存在共识。因此，我们要重申《开罗行动纲领》的主要原则之一——各国享有根据国际公认的人权执行符合本国立法并充分尊重本国人民各种道德和宗教价值观和文化背景的建议的主权权利。

我们仍有许多工作要做。各国政府和个人必须齐心协力，以实现《国际人口与发展会议行动纲领》的各项目标——采取适当的发展与人口政策和方案来提高每个人的生活水准，这些政策和方案应有助于我们消除贫困、实现经济增长、发展人力资源和保障所有人的人权。我们希望，我们的辩论将取得积极、具体的成果和全面措施，以便我们尽全力执行《国际人口与发展会议行动纲领》。在制定2015年后发展规划时，我们必须注重《开罗行动计划》所强调的那些问题，尤其是妇女、老人、青年和残疾人的问题。

最后，我要重申，卡塔尔将不遗余力地继续履行其主要承诺之一，那就是尊重、促进和保护人权。我们还要重申，我们致力于执行《国际人口与发展会议行动纲领》。《纲领》被视为一个重大里

程碑或所有与人口相关问题的参照点。甚至在2014年以后，我们的承诺将继续下去。我们将在充分尊重宗教、族裔和文化价值观和背景的情况下并根据我国立法执行《行动纲领》。

**比什诺先生（印度）（以英语发言）：**在我们纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十周年时，印度仍然致力于执行人发会议和此后各次审议达成的共识。由于采取促进住院分娩的定向干预措施，以及免费提供药品、诊断和营养等若干其他干预措施，印度实现了婴幼儿和孕产妇死亡率的大幅下降。住院分娩比例现已达到85%。政府正在力求进一步扩大这一方案。

保障和促进年轻人尤其是少年、妇女和儿童的健康和福祉是优先事项。生殖健康用品和服务，包括全面堕胎护理，现在属于20项免费提供的普及基本健康服务之列。除加强对健康服务的财政承诺外，国家将继续承担目前使用避孕用品的1亿名妇女的相关费用，并致力于到2020年使更多妇女参加这一方案。总体来说，我们的工作重心是普及医疗保健服务，以及应对不断变化的人口状况构成的挑战，并逐步将注意力从传染病转向非传染病。

在教育方面，我们目前的工作重心是改进质量，扩大中学和大专院校教育，增强女孩和妇女公平接受教育的可能性，以及培养技能以提高可雇佣性。

我们最近启动了一项国家青少年健康战略。该战略包括提供信息、咨询、物品和服务。它将惠及我国所有2.5亿青少年。它调整现有做法，以便注重社区促进健康工作和预防工作。它确定六个需要优先采取行动的方面：生殖和性健康、营养、精神健康、伤害行为与暴力，包括家庭暴力和基于性别的暴力、滥用药物以及非传染病。

确保性别平等、促进增强妇女权能和消除针对妇女的歧视和暴力行为，仍然是优先事项。我们制定了有利于提高妇女地位的立法和政策框架，执行提高认识和敏感度的方案，以便克服社会偏见和成

见。政府针对多达2.5亿的青少年人口推出了一个基于权利、无歧视、关心青少年的新方案。

我们正在坚决努力解决暴力侵害妇女行为的问题。去年修订刑法，显著拓宽了性侵犯和性骚扰的定义，将新型暴力行为如跟踪等包括在内，并争取加强对公职人员的问责制。2013年通过的《打击在工作场所对妇女进行性骚扰（预防、禁止和矫正）法》，旨在为妇女提供一个更安全的工作环境。这些措施进一步充实现有有关贩卖人口、家庭暴力和性侵害儿童罪行的框架。作为消除暴力侵害妇女行为的多部门办法的一部分和我国在第六十六届世界卫生大会上声明的后续行动，印度政府与经验丰富的民间社会活动家及法律和心理卫生专家合作，制定了关于为性暴力幸存者提供医疗和法律服务的指导方针和规程。

印度一直在主动与其他发展中国家分享我国的发展经验，包括在保健和远程医疗服务领域的经验。印度也是对许多发展中国家实施其公共卫生战略极端重要的经济实惠、优质非专利药物的一大主要来源。

秘书长题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”（A/69/62）的报告，指出了若干挑战和机遇。鉴于人口与发展问题的重要性，我们期待在2015年后发展议程中得到充分反映。国际社会必须加强合作和相互支持的作用。资金提供、技术转让、技术援助、药物获得和能力建设尚未达到最佳水平，特别是对发展中国家。

最后，让我重申我们对国际人口与发展会议及执行其《行动纲领》和在2014年后继续推进人发会议议程，应对国内和国际现有挑战的坚定承诺。

**本赫夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：**主席先生，感谢你组织今天的会议。

阿根廷共和国高度重视在可持续发展议程的三个层面——社会、经济和环境层面——范围内有关

人口问题的辩论。我们今天在此重申并深化我们在2015年以后继续执行国际人口与发展会议《开罗行动纲领》的承诺。

挑战在变化，现实在演变，所以我们的政策和战略也必须变，以确保继续有效。我们认为，在寻找新政策和新战略方面，2013年举行的第一次拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议具有特别重要意义，因为它使我们看到，我们通过基于国家战略的实质性政策，已经在执行《开罗行动纲领》方面取得重大进展。自1994年举行开罗会议以来拉丁美洲各国在政治、经济、社会和文化方面发生积极变化的良性过程，反映在为尽可能提高我们人口的生活质量而制定的很多政策、方案和计划中。

我们借此机会欢迎秘书长题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”（A/69/62）的报告。阿根廷是参加2014年以后后续执行《开罗会议行动纲领》的世界调查，为评估实施纲领已经取得的可观成就和依然存在的挑战提供及时信息的国家之一。我们确认，人权和平等是报告依据的分析方法的内核。我们同意，投资于个人人权、能力建设和尊重每个人的尊严，没有任何歧视并贯穿其整个生命周期，是可持续发展的基础。

阿根廷国家自2003年以来所采取的行动表明，我们与《行动纲领》中各项目标充分接轨。在某些领域，阿根廷政府制定和实现的目标超出国际规定目标，并且已经在所有优先领域制定和执行公共政策方面取得显著进展。帮助人民成为变革推动者的前提，反映了阿根廷共和国确保在每一项决定中充分行使人权的政治意愿和决心。

有关阿根廷共和国的这方面的成就，我们谨提及2004年的《移民法》，它代表阿根廷的移民政策模式发生转变，规定了迁徙、不移徙和返回的权利，并保障移徙者有权获得教育、卫生和社会服务，不论其移徙身份。

2002年依法设立的促进负责任的性健康和生殖健康国家方案，保证了保健服务的普及，包括性健康和生殖健康服务，从而弥合在服务可获性和质量方面的差距。该方案倡导在无歧视、无胁迫或无暴力的情况下作出决定，使妇女能够参与决策，包括计划生育决定，帮助降低孕产妇和儿童发病率和死亡率，防止意外怀孕，以及促进青少年的性健康。

关于全面性教育的26150（2006）号法令，保障所有儿童和青少年都有权获得全面性教育，并要求在整个公共教育系统中开展有系统的性教育。

作为2009年普及儿童津贴举措依据的跨部门社会政策，对教育、卫生和性别平等产生了积极的影响，直接有益于社会弱势群体。以上仅仅是几个例子。

最后，我们谨提及关于医学辅助生育的26862（2013）号法令，该法令保障全面提供这方面服务，要求建立公共和私营社会保障方案以及预付医疗服务以覆盖各种费用。

我们认识到，在提高人民生活质量和有必要保障人人待遇平等和公平方面还存在挑战。联合国审查结果表明，尽管自1994年国际人口与发展会议以来，在减少贫困和改善经济增长方面取得了重要进展，但许多国家仍然存在问题，无法满足基本需求，如提供体面的工作、充分就业和获得社会保障。已经取得的成就激励我们重新承诺继续努力解决尚未解决的问题。在区域一级，我们以《蒙得维的亚共识》为框架，在平等、包容和公平的准则基础上，用以人为本的方针对待权利、家庭和社区，实现国家进步。

我们充分致力于执行《行动纲领》，考虑到区域审查结果以及就2014年以后的时期提出的建议。我们认为，这种视角给可持续发展带来不可或缺的要害，应该纳入在可持续发展目标开放工作组框架内所达成协议的基础上拟订的2015年后发展议程。

阿根廷决定继续纳入一种政治、经济和社会模式，以此作为一个国家寻求公开、透明和民主解决方法，积极致力于改善我国现实情况的基础。

Kiernan女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我荣幸地代表美国发言，并和其他会员国、联合国机构和民间社会一起，重申我们充分支持将近20年前在开罗通过的《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》。

我首先要称赞为筹备这次特别会议以及为我们讨论提供信息而开展的工作。我要感谢联合国人口基金、2014年以后人发会议后续行动秘书处和联合国人口司作出的许多贡献。

1994年开罗会议改变了关于这个问题的全球性讨论，清楚阐明了随着时间的推移而变得越来越清晰和引人注目的一点，那就是：人权、性别平等、全球卫生和发展必须携手并进。开罗会议的目标仍是我们努力促进生殖健康和权利，增强妇女和青年权能的基础。正如美国国务卿约翰·克里所指出的那样，在一个社会里，如果妇女和女童享有安全，妇女能够行使其权利并推动社区向前发展，那么这样的社会就会更加繁荣和稳定，而这不是偶尔出现的现象，而是始终如此。

国际社会已经取得了引人注目的进展，尤其是在教育以及在降低孕产妇和儿童死亡率方面，但进展并不一致，有许多人落在后面。根据为讨论人发会议2014年以后的后续行动而进行的业务审查和编写的索引报告（见A/69/122），许多国家都认为，有必要迫切关注这些缺漏。为了使生殖健康和尊重生殖权成为所有人的现实，我们必须为那些仍缺乏保健服务的人提供这种服务，其中包括许多妇女、青年和那些身陷冲突和危机的人。我们还必须维护每个人的利益，无论其性取向或性别认同是什么，并保护个人对性和生殖作出自己的选择，并在不遭受胁迫、歧视和暴力的情况下作出选择的权利。

我们必须在增强青年权能方面做得更多。世界人口中有超过40%年龄不到25岁。他们所作的选择将

对他们自己和世界产生深远的影响。但许多人不得不在逆境中抗争。比如说，有200多万青少年感染艾滋病毒。每年有300万女童成为残割或切割女性生殖器行为的受害者，而且许多人将承受由此带来的终身疾病。尽管世界各国几乎普遍承诺杜绝早婚和逼婚，但发展中国家每3个女童中就有1个预计会在18岁之前结婚。每年有1 500多万女童生育。这些人早孕会造成死亡、导致终身残疾、丧失机会和失去希望。许多年轻的妈妈再也不能完成学业。她们可能永远失去了学习和赚取足够收入以使家庭和社区摆脱贫困的机会。

我们必须采取更多切实和果断的步骤来实现我们增进性别平等与增强妇女和女童权能的目标。我们必须制止性别暴力祸患，不管是在平时时期还是在战争时期。我们必须制止肇事者有罪不罚现象，为幸存者提供服务，防止而不是仅仅惩罚那些践踏人权的行为。统筹协调地提供性健康和生殖健康服务也是一项优先工作。作为一整套服务来提供孕产妇产保健、避孕以及治疗和性传播疾病预防，并不只是图方便，更是因为这事关生死。我们知道，为所有需要者提供计划生育服务，可以防止每年大约30万例孕产妇死亡事件中的三分之一。

最后，我们必须让世界的目光聚焦于2014年以后人发会议各项目标的落实。开罗会议以来的二十年证明，各国政府选择了正确的道路，我们必须继续向前推进。2015年后发展议程为全球社会提供了在今后15年同心协力谋求实现一套新发展目标的机会，美国随时为此提供支持。我们充分支持专门设立一项促进性别平等和增强妇女和女童权能的目标。我们认为，这一期望有可能是我们在2015年后发展议程中设立的最具变革性的目标之一。

本届特别会议为所有各方提供了机会，借以重申对人发会议议程的支持，并确保我们在2015年后发展议程中处理这些问题。我们必须抓住这次机会，美国承诺发挥自己的作用。

**斯特纳女士（挪威）（以英语发言）：**我荣幸地代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。我们感到鼓舞的是，世界各国领导人在关于2014年以后人发会议后续行动审查报告的结论和建议的特别会议上表达了对《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》的大力支持和承诺。我们认为，2014年以后人发会议后续行动审查的成果和本届特别会议为联合国系统和会员国提供了一个继续努力确保普遍获得性与生殖健康和权利的坚实基础。

关于这个领域未来工作的许多重要建议，我们特别想强调获得全面性教育的必要性。在本届特别会议上，世界各国领导人的坚定支持也传达了一个有力的信息：有必要把获得性与生殖健康和权利优先纳入2015年后发展议程。

在我们重申在开罗会议上许下的诺言并欢迎为充分落实人发会议精神而作出的进一步承诺和努力的同时，我们认为，现在是超越《开罗行动纲领》的时候了。每个人都有权免受歧视，无任何区分地充分享受所有人权，包括那些基于性取向或性别认同的歧视。

最后，顺带提一下，挪威国务秘书原计划于9月22日宣读的发言稿全文现已张贴到PaperSmart网站上。

**Ravilova-Borovik女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们感谢召开今天的全体会议。我们认为，《1994年开罗行动纲领》仍然是有助于开展人口与发展领域国家间合作的开创性参照点。20年前商定的优先事项和战略做法现在依然完全符合现实需要而且具有至关重要意义。

俄罗斯联邦高度重视对国际人口与发展会议（人发会议）所做决策的执行情况进行审查，包括从商定2015年后全球社会经济合作新优先事项的角度来进行审查。我们相信，人口问题应在制订之中的可持续发展目标中得到充分反映。在此背景下，我们认为，关键的挑战是满足人口对获得保健、教

育、粮食、水、能源以及就业的基本需求。我们确信，把国际努力的侧重点放在推行那些没有得到普遍支持或者不符合各类国家集团社会价值观的理念，将会适得其反。因此，不应该审查《行动纲领》，而应将其作为今后的政治框架，为联合国及其会员国的工作提供指导原则。在人口发展方面取得进展，是俄罗斯联邦国家政策中的一个优先事项，包括在寻求可持续社会经济进步过程中。我们面临的战略挑战包括：解决上世纪90年代初的人口危机，为家庭提供全面支助。

最近关于《人发会议行动纲领》的特别审查会议本来可以成为公开和全面审议人口问题以期推进2015年后全球发展议程的一个理想平台。我们深感遗憾的是，俄罗斯代表团和其它60个国家的代表团未能在这届特别会议上介绍本国的人口状况。我们希望今后将不再发生此种情况。会员国可在我国代表团的网站上看到俄罗斯联邦外交部副部长本来要在大会第二十九届会议上所做发言的发言稿。我们的理解是，从联合国人口基金和大会的网站上也可以查阅该发言稿。

最后，我愿确认，俄罗斯联邦希望继续与我们的各伙伴开展人口问题方面的对话，我们还准备加大该领域的多边合作力度。

**伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢秘书长的出色工作以及分别题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”（A/69/62）和“人口与发展委员会届会期间确定的反复出现的主题和关键内容”（A/69/122）的详尽报告。

今年，在纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十周年之际，我们对《行动纲领》的执行现状进行全面评估，这是评估成果和剩余挑战并制定未来行动新愿景的一个重要机会。人口与发展委员会第四十七届会议和9月22日召开的关于后续执行

《人发会议行动纲领》的大会第二十九届特别会议为这方面的审议工作提供了恰当的论坛。

请允许我在此简要评述过去20年来我国执行《人发会议行动纲领》的情况。格鲁吉亚虽然正经历社会经济及政治过渡，但是仍在《人发会议行动纲领》方面取得了重大进展。2000年《开罗行动计划》所载人口发展、生殖健康、增强妇女和青年权能、保护流离失所者、创造有利于残疾儿童和老年人环境等领域的优先事项均在我国发展计划与立法中得到了反映。我国在生殖健康领域取得了历史性成果，其中包括孕产妇、婴儿和五岁以下儿童死亡率大幅下降，均基本实现减半。堕胎率也下降了一半，从3.7%降至1.6%，避孕普及率则同时增长，从20%提高到54%。2005年我国推出了乳腺癌和宫颈癌筛查方案，并从2003年起一直为全民提供艾滋病毒的治疗。2013年2月，格鲁吉亚出台了其标志性的全民医保方案。两年前，只有一半人口享受公共或私人医疗保险，而今天，我国所有公民均享受一揽子基本保健服务。

社会保障制度的扩大为包括贫困家庭、老年养老金领取者、境内流离失所者和残疾人士在内的社会弱势群体提供了一个更加可靠的安全网。去年，老年养老金和社会津贴在2012年基线的基础上分别提高了50%和100%。

增强妇女权能也是我国发展议程中的一个高度优先事项。2012年，格鲁吉亚议会中的妇女代表席位超过了10%的门槛值。妇女担任了司法、教育和外交部门的重要职位和部长级职位，还负责领导国家安全委员会和格鲁吉亚中央选举委员会。1994年以来，增强妇女经济权能的工作取得显著成绩，30%的妇女为主要养家者，有20%的妇女担任企业领导。

根据一项国际评估，格鲁吉亚加入了成功打击贩运活动的国家行列，这一进展是在打击人口贩运全国协调委员会的领导下取得的。

为应对青年的特殊需求，同时鉴于对青年的投入对于我国可持续发展十分重要，今年早些时候颁

布了一项国家青年政策，并借助联合国人口基金和儿基会共同参与的一个进程，根据从青年性健康和生殖健康调查及青年处境分析中所了解到的情况，详细制订了该政策。

然而，尽管取得了这些成果，仍有大量工作要做——这不仅指我国，世界许多地方都是如此。因此，我们认可2014年后人发会议审查结论的紧迫性，这些结论表明，尽管自人发会议以来在减贫和经济增长方面取得了重大成果，但是仍有许多人未能从中获益，基本需求得不到满足，缺乏有效工作或缺少获取社会保障或健康、教育公共服务的渠道，依然存在一些使世界上许多人无法享受到人权的严重障碍。

为处理我国仍存在的这些挑战，我们正在采取具体措施，旨在确保实现可持续、包容各方、人人共享其裨益的经济增长。这在我国2020年社会经济发展战略中得到强调，该战略规定要改善人口状况、为残疾人士提供平等机会、满足青年的特殊需求、老年人融入和参与社会、进一步增进性别平等、增强妇女权能、改进按性别和年龄分列数据的收集、分析、传播及使用以促进知情决策。为处理人权挑战，我国采取了多种立法和体制步骤，包括通过了2014-2020年国家人权战略、2014-2015年全国人权行动计划以及一部新的反歧视法。

最后，请允许我再次强调我国总理就在这个讲台上说过的话（见A/S-29/PV.1）：我国骄傲地与国际社会一道重申，它支持《人发会议行动纲领》，并随时准备进一步推动该努力。正如联合国欧洲经济委员会2013年主题为“提供选择：21世纪人口优先事项”的高级别区域会议的记录中所报告的那样，我们支持2014年后《行动纲领》采取以人权为核心的做法。此外，经验显然表明，只有一个全面、注重结果、基于权利和证据、各有关利益攸关方参与、既侧重于服务获取也注重服务质量的战略规划过程，才能确保朝着平等、个人尊严、福祉以及各国的可持续发展取得进展。

Nekiguchi先生（日本）（以英语发言）：我要对大会主席、联合国人口基金（人口基金）工作人员以及为本次会议的成功组织作出贡献的其他工作人员表示感谢。我荣幸地借此机会回顾自1994年在开罗举行国际人口与发展会议（人发会议）以来的各种事态发展，并且表达我国对2014年以后世界的观点和立场。

解决人口与发展问题的关键，无疑是增强妇女权能。在人从生到死的生命周期里，妇女扮演着关键角色。但是，她们也是社会中最弱势的成员。她们普遍需要获得性与生殖保健服务以及信息和教育。确保其基本权利至关重要。

《人发会议行动纲领》已成为国际社会人口与发展问题的准则。《人发会议行动纲领》基于侧重于个人的以人为本的做法，促进了性别平等并增强了妇女和女孩的权能，并且为实现人的安全作出了贡献，而人的安全原则是日本发展援助战略的最重要指导原则之一。

日本完全支持《人发会议行动纲领》，长期以来一直致力于执行该行动纲领。在开罗会议之后，我们立即启动了日本的人口和艾滋病问题全球问题倡议——一个七年期一揽子方案，总额达30亿美元，以促进计划生育、健康教育和艾滋病毒/艾滋病预防，随后推出了侧重于性和生殖健康、妇幼健康及增强妇女权能的各种一揽子补充援助计划。

日本在继续提供各种捐助。增强妇女的作用一直是而且将继续是日本官方发展援助的支柱之一。在去年的大会届会上，我国首相安倍晋三先生强调了“妇女经济学”（见A/68/PV.12），并且承诺在三年里提供超过30亿美元的援助，而且将把妇女摆在核心位置。作为此项承诺的一部分，日本一个月前在东京组织了一次世界女性大会专题讨论会。

针对最近在尼日利亚“博科圣地”组织绑架女学生引发的人道主义危机，日本向人口基金等组织提供了金额达855 000美元的紧急赠款援助，以支助被绑架女学生、其家人和受影响社区。日本也是

最积极开展国际宣传的国家之一。1974年创建的日本人口问题议员联盟，是世界上第一个专门处理人口问题的非党派组织。自此以后，该联合会尽一切努力，与世界各地的对应机构密切合作宣传人口问题。日本政府通过人口基金中的日本信托基金支持国际议员的的活动。

我们也寻求为拟订2015年后发展议程而开展富有成效的辩论作出贡献。日本最近与国际计划生育联合会（计生联）合作，在澳大利亚墨尔本的艾滋病会议期间共同组织了题为“2015年后框架中的性别、艾滋病毒及性和生殖健康和权利”的会外活动。我们再次承诺为成功执行2014年以后人发会议框架作出贡献。

关于2014年以后的世界，国际社会必须协作，以应对剩余的和新出现的多种挑战。如今，我们面临着快速的人口变化和日益多样的令人关切问题。在某些区域，尤其是撒哈拉以南非洲，各国的生育率仍呈现高速增长。许多年轻人遭遇了失业、营养不良和得不到保健服务等挑战。至关重要的是，要继续向有需求者提供支持，以便满足其未满足的需求，包括性和生殖保健服务以及信息和教育。

另一方面，东亚和欧洲等区域的某些国家的生育率却非常低，令人担忧。而东南亚国家联盟以及其他区域的其他许多国家也呈现这种趋势。这种趋势导致世界正在老龄化。即使在如今人口仍然年轻的区域，在不远的将来也将不得不面对一个老龄社会。一个不能实现健康长寿的老龄社会将会遇到许多问题，包括社会保障成本越来越高。这甚至可能威胁到全球经济的可持续性。因此，即使在年龄增大时也能保持健康，是一个重要目标。在一个老龄社会里，如果人们能够保持健康长寿和老有所为，那将是一件幸事。

我国的老年人口所占比例现在已经是世界上最高的；目前，每四个日本人中就有一个在65岁以上。虽然已经规划而且将继续规划进行重大改革，以对付老龄社会的各种问题，但根据2012年《柳

叶刀》杂志上发表的一份研究报告，在1990和2010年，日本的健康预期寿命两度在各国中名列前茅。

日本早在1961年就实行了全民医保，这当然在日本人民引人注目的健康长寿成就中发挥了重要作用。全民医保覆盖了所有年龄段和各代的全部人口，包括最弱势和最边缘化人群。全民医保也可通过消除获得基本保健服务方面的差异，为包容性经济增长作出贡献。

2014年后的世界必须应对纷繁复杂的挑战和任务。确保孕产妇和儿童健康、增强妇女、女童和年轻人的权能、提供性和生殖保健服务、鼓励从事经济活动的民众和支助老龄化社会——所有这一切都落在我们的肩上。可能没有特效解决办法，但一个关键因素应当是，确保各个年龄段的所有人都过着健康的生活。在我们的整个生命周期里，从童年到成年直到老年，健康和福祉是人的需求。从全民医保角度来看，促进工作与生活平衡和家庭友善的环境，加上执行性别平等措施和适当的卫生体系，应当是我国战略的基本内容。在这方面，日本随时准备分享其经验和提供支持。

德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：过去二十年来，国际人口与发展会议（人发会议）为解决人口与发展问题提供了全球路线图。即便到今天，《1994年行动纲领》中规定的目标看来仍然有效而且与当前的形势和要求具有相关性，不过，随着世界人口老龄化，我们需要创新。我赞扬这一全面而均衡的文件的起草者采用了前瞻性的做法。

世界人口的年龄结构正在发生历史性的转变，同时对其居民的经济和社会生活产生了根本的影响。为了有健康、训练有素和富裕的民众作为可持续发展的引擎和强化力量，我们必须消灭贫穷。这意味着，我们必须增强穷人、贫困者和那些生活于脆弱环境者的权能。应对这些挑战，要求在有利的国际环境下通过有能力的国民社会，支持包容性经济增长和可持续发展。为了减少不平等现象，各国

政府应当采取更有力的措施，以支持公平分配发展收益。同样，提供基本社会服务应当仍然是实现消灭贫穷的国家和国际措施的组成部分。

伊朗有一半以上的人口在30岁以下。年轻一代被视为提供了极好的机会，是实现可持续发展的一种资产。同时，伊朗人口在迅速老龄化。这种发展态势将产生显著的经济和社会影响。具有创新精神的年轻一代掌握着高效的专业知识而且精力充沛，其成员数量在不断减少，被视为长期确保富有活力和持久发展的一个障碍。在成功推行低生育率政策几十年之后，伊朗伊斯兰共和国最近决定改变做法，以维持其人口动态，从而确保拥有一个有权能、有教养和繁荣富足的社会。

伊朗伊斯兰共和国甚至在最后期限之前便成功实现了人发会议的许多目标和千年发展目标。在降低儿童与孕产妇死亡率、增进获取包括产前护理在内的医疗保健服务的机会和向受艾滋病毒/艾滋病影响者提供护理、治疗和预防等方面，伊朗取得的成就得到了相关国际机构的高度认可。

从更普遍和更持久的角度看，自人发会议成果文件及其《行动纲领》通过以来的过去二十年，伊朗一直在不断努力，一视同仁地向所有男女儿童提供包容性教育，即便在国家最边远地区也是如此，而且一视同仁地向所有人提供培训和医疗保健。其成果充分反映在联合国关于千年发展目标和人发会议目标的相关报告中。

然而，我想提请大会注意非法和不人道地对我国人民实施经济胁迫措施与制裁对我国人民享有基本人权和我国发展议程产生的不利影响；这公然违犯《联合国宪章》的精神并无视人发会议的内容。这些制裁阻碍了及时地以负担得起的方式获取提供医疗保健服务所必需的药品、疫苗、设备、商品和技术。世界大家庭有义务制止这种不人道和非法的行为。

我要感谢秘书长题为“人口与发展委员会届会期间确定的反复出现的主题和关键内容”的报告

(A/69/122) 和题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”的报告(A/69/62)。然而,我想强调,报告中使用了在会员国中未达成共识的有争议的术语和短语。这无助于推动我们今后关于人口问题、包括关于2014年以后人发会议的讨论。

最后,我要强调指出的是,只有母亲们在分娩时不再失去生命,只有儿童们不再被剥夺童年,只有每个女孩和男孩都能找到向他们敞开的学校大门并轻松获得素质教育和培训、医疗保健服务与营养食品,一个安全而健康的世界才可能实现。

佩尔扎亚先生(印度尼西亚)(以英语发言):印度尼西亚确认大会第二十届特别会议极其重要,它是大会第65/234号决议授权的活动的顶峰。正如秘书长题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”的报告所反映的那样,我们注意到业务审查的结果。此次审查表明,尽管在过去20年里在执行《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》方面取得了巨大成就,但在某些关键方面进展缓慢、不平衡而且零星分散,而新的挑战与机遇也已经出现。

印度尼西亚认为,弥合《行动纲领》执行方面的差距,要求各国政府在包括民间社会组织和私营部门在内的所有相关利益攸关方支持和参与下,在所有各级做出新的承诺、合作和协同努力。作为先驱国家之一,印度尼西亚20年来一直在执行《人发会议行动纲领》,并且坚决致力于为人口与发展各个领域取得进展做出真正贡献。印度尼西亚显著的成就包括:由于执行扶贫、增加工作岗位和扶助农村的发展政策,其贫穷程度从2007年的17%降至2013年的11.3%。

此外,印度尼西亚一直着重关注的是:扩大基本服务的范围,例如,12年普及教育、全民医保、营养和计划生育;投资于基本的基础设施,例如环境卫生和清洁水;让贫穷社区参与减贫工作并为此开展能力建设;为弱势群体和穷人建立社会保障制

度;缩小各省之间和城市与农村地区之间的悬殊差距。

在国际上,印度尼西亚被称为计划生育方面的领先者。通过改变计划生育既定目标的侧重点,它认识到人口增长与发展之间存在诸多方面的相互联系。这就可能需要进行范式转变,将工作导向从目标驱动变成基于满足需求的理念。更加关注护理的质量被认为是一种使生殖健康信息和服务尚未满足的需求得到有效处理的方式。在具体实施时,印度尼西亚正在采取一些重要举措,主要包括发展人力资源、改善基础设施、制定医疗议定书、推动将计划生育服务一体化作为国家社会健康保险的一揽子福利安排;而且过去五年来,计划生育的预算增加了两倍。

鉴于将为长期社会经济发展做出贡献的青年数量有可能达到6 500万,印度尼西亚将在2028年至2031年达到人口红利的顶峰时期。印度尼西亚致力于制订和保护年轻人在健康、教育和就业方面的权利,并鼓励他们积极参与社区活动。我国政府提出一项倡议,通过题为“有计划的一代人”的方案,将年轻人的健康和生殖权利纳入政策议程。该倡议已经发展成为一个植根于家庭规范和价值观的全国性运动。

增强妇女权能、提倡性别平等和保护青年与儿童健康均已得到充分认可,被视为国家发展不可或缺的部分。通过适当的努力,印度尼西亚已设法将婴儿死亡率从1994年每1 000例活产死亡59人减至2012年的32人。在应对孕产妇死亡率问题上,我国政府逐渐为所有印度尼西亚人提供全民医保,增加人民获得生殖健康服务的途径。国家社会健康保险制度将覆盖陷入贫困或有可能陷入贫困的8 600万名印度尼西亚人,保险费用由政府支付。到2019年,所有印度尼西亚人都有望获得医保。此外,印度尼西亚增加了用于社会保障的国家预算拨款。

作为一个群岛国家,印度尼西亚面临着气候变化不利影响的风险。我们继续提供教育,尤其是向

沿海地区和农业地区的居民提供教育，目的是减少灾难性气候变化的风险。我们也正在努力，以减少26%的温室气体排放量。这种努力使人们更加了解人口动态与气候变化的关系，也增强了地方政府开展减缓气候变化活动和建立预警机制的能力。

本届特别会议确实是及时的，同时正如它所做的那样，确保我们从千年发展目标的执行中吸取经验教训，并确保《行动纲领》在2015年后发展议程内具有包容性和现实意义。我们还要借此机会欢迎可持续发展目标开放工作组的报告（A/68/970），也欢迎大会在九月份通过了所提出的目标（第68/309号决议）在九月份获得通过。根据共同但有区别责任的原则，2015年后进程还将提供机会，以应对出现的新挑战，同时确保没有一个人掉队。

印度尼西亚要强调指出，执行《人发会议行动纲领》应以《行动纲领》各项原则为指导，包括尊重国内法和优先事项，尊重宗教和文化价值观与多样性。我们还要强调，为了顺利缩小《人发会议行动纲领》执行工作方面存在的差距，必须保持其总体平衡。将一国的优先事项或价值观体系强加给另一国是不可接受的，会危及来之不易的1994年开罗共识。

最后，我们要重申，我们坚定致力于《人发会议行动纲领》及其2014年后的进一步执行。印度尼西亚愿意在接下来的政府间进程中做出建设性的贡献。

**Sarufa先生**（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我感谢你在我们纪念《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》通过二十周年之际，召集并主持本次会议。我们承诺与所有利益攸关方共同努力，确保我们不但不会倒退，而且在执行2014年以后《人发会议行动纲领》过程中，巩固我们自开罗会议以来的二十年里所取得的成果。

巴布亚新几内亚赞扬已经完成的出色工作；从人口与发展委员会第四十七届会议报告

（E/2014/25-E/CN.9/2014/7）的广度和深度以及报告的主题和重要组成部分都折射出这方面的工作。

《人发会议行动纲领》是一份具有远见的纲要；在今天，其现实意义和重要性再怎么强调都不为过。因此，巴布亚新几内亚完全支持《行动纲领》本身及其关于稳定世界人口、促进负责任的可持续消费和生产以及保护环境的基本原则和目标，并对此重新做出承诺，从而保证不仅是我们这一代，还有子孙后代都有可能实现可持续发展。

对我的祖国巴布亚新几内亚来说，我国发展路线图的基石是重视以人为本的人口管理和社会稳定。这需要个人、尤其是妇女和女童发挥领导作用，并通过适当措施承担起改善其生活的全部责任。如今，这构成了称作《2050年展望》的我国可持续发展路线图和包括《2014年责任的可持续发展国家战略》在内的其他补充框架的有机组成部分。

现正在审议的2015年后发展议程必须确保将《人发会议行动纲领》的重要成果适当纳入新的一组可持续发展目标中。如果人类要有一个可持续的未来，就亟需在所有层面让人口增长、贫困、环境恶化和不平等的各种驱动力量减缓速度，但必须以确保人的基本需要得到满足这样的方式来做到这一点。我们必须铭记的是，自然环境能充分满足人类的需要，却无法满足人的贪欲。

我们也敦促领导人和所有利益攸关方都应有强化的承诺和强烈的自主意识，以加快平等权利行动——包括通过各级的教育、宣传、政策、立法和执法——来促进平等、增强妇女权能和妇女人权，而且还要确保对一切形式暴力侵害妇女和女孩和歧视她们的行为实行零容忍。这些都是实现《人发会议行动纲领》和我们明年9月通过的2015年后发展议程的先决条件。

我国政府珍视我们的妇女和女孩。她们作为平等的发展伙伴占我国人口的一半。我们正在确保，性别赋权与平等仍是我国负责任可持续发展的基

石。为表明这一承诺，巴布亚新几内亚今年为各种举措拨出1 000万美元的专项资金，包括与联合国人口基金合作提供40 000支（皮下）植入避孕药管，以此作为有利于育龄妇女和少女健康的重要干预措施。到2015年，这项资金将增至2 000万美元。我们还与发展伙伴合作，在提高至关重要的助产技能方面进行投资，同时改善我国的卫生转诊制度，以解决妊娠并发症构成的难题。

我国政府帮助为全国首家妇女银行和各种小额贷款计划提供原始资本，以便让我国基层民众参与其中，并使他们能够成为其未来福祉的主人和推进者。此外，在把发展推向前进的举措中，我们正在优先考虑中小型企业。再者，巴布亚新几内亚还在制定国家统计发展战略，以便为不断改进和更新我国的统计信息收集和管理方法提供路线图，以利于改进决策。这包括着手建立国家身份生物鉴别卡系统，以记录和维护我国公民的人口信息。

巴布亚新几内亚认识到性和生殖健康与权利对于良好健康和福祉，尤其是我国妇女和青少年、特别是女孩的良好健康和福祉至关重要，因此，它对于建设我们的国家也举足轻重。我们各会员国和联合国必须共同确保每一位妇女终生都有机会在性和生殖健康方面获取全面和综合的一揽子优质服务，包括现代避孕方式和最新性教育，以便妇女的性和生殖健康与权利可得到充分尊重和保护。

最后，在太平洋区域层面，根据太平洋领导人关于人权的宣言，我们正在不断加强政治意愿和努力方面取得积极进展，以实现性别平等、赋权增能和妇女人权，包括通过申明性和生殖健康与权利。我们认识到，剥夺妇女的性和生殖健康与权利使得性别不平等现象长期存在，加剧贫困并强化妇女和女孩面临的交叉形式歧视。在本地区，我们正稳步迈进，使我国妇女在无胁迫、歧视或暴力的情况下对自身性行为与生殖健康和权利等事项越来越享有自主权。更加多的工作有待完成，但我们正朝着正确的方向迈进。我们致力于与发展伙伴在这一重要发

展问题上进行合作，但前提是这种合作符合我国的条件。

**德怀尔女士（爱尔兰）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你为我们提供这次发言机会。我们原来计划在9月22日举行的第二十九届大会特别会议上作这次发言。爱尔兰赞同欧洲联盟观察员在那个场合所作的发言（见A/S-29/PV.1）。

首先，爱尔兰愿表示，我们对秘书长、联合国人口基金和在给我们提供相关报告方面所涉的其他组织表示赞赏。我们尤其赞赏这些活动的可观规模和参与性质，并且认为它们为我们的讨论提供了有力的证据基础，特别是在2015年后发展议程的背景下。

二十年前，国际人口与发展会议（人发会议）达成一项全球性共识，即，承认和实现人权必须成为任何发展议程的中心。在我们纪念《人发会议行动纲领》二十周年之际，显而易见的是，已取得很大的进展。然而，摆在我们面前的报告还强调如下事实：总体进展往往掩盖重要的未竟事业，特别是在涉及增强妇女权能和获得性和生殖健康与权利的机会方面。

报告赞同其他论坛的结论，即，不平等现象，无论是国家之间，还是国家内部，已成持续存在的顽症。我们现在必须绝对优先地重视因不平等和歧视被抛下不管的人，尤其是妇女和女孩。报告还强调了我们必须纳入对策中的新挑战，包括气候变化、迁徙、城市化和我们各国社会中青年和老年群体的比例增大。

爱尔兰继续充分致力于在执行《人发会议行动纲领》方面尽其本份。去年，我们启动了爱尔兰的最新国际发展政策，以使我们在整个工作中重新致力于保护和促进人权。这项政策还包含对《开罗行动纲领》的明确承诺，其途径是支持种种努力，以减少孕产妇和婴儿死亡率，促进普遍获取包括产前护理在内的生殖医疗保健机会，和提供计划生育服

务，以求确保安全孕产，同时使妇女能够控制其生育力。

最后，我要明确指出，爱尔兰重申我们对《人发会议行动纲领》的大力支持。自开罗会议之后20年来，我们正处于紧要关头。在我们准备最后确定2015年后发展议程之际，人发会议和《北京行动纲要》的原则、目标和未履行的承诺必须置于未来岁月发展议程的中心。

**Naivalurua先生（斐济）（以英语发言）：**主席先生，斐济代表团感谢你召开本次会议并为成员们提供机会来审议国际人口与发展会议（人发会议）要求采取的行动。

首先，斐济对今年的优先主题表示欢迎。该主题十分恰当，因为我们现在正发扬光大已经取得的重大进展，不仅朝着商定2015年后发展议程的方向迈进，而且更重要的是，要在确保其得到有效执行方面再接再厉。

当我们在人发会议召开20年后聚集于此时，我们又想起了有关综合人口、发展和人权问题不同方面的全球共识。斐济致力于这一全球共识及其后的审查，这在我们不断演变的政策和方案中显而易见。这些政策和方案致使我国在过去的20年取得了许多进展。

虽然斐济在执行《人发会议行动纲领》方面情况不错，但仍有许多工作要做。斐济是一个有300多个岛屿的小岛屿发展中国家，其人口既高度集中于城市及城市周边地区，又散布于偏远的外岛。易受气候变化影响、自然灾害频繁和环境退化等所造成的额外一层生存难题对斐济处理所有人发会议的核心问题构成了挑战。

有各种如此严峻的局势并排出现在一个小岛屿发展中国家，给制定政策和执行二十一世纪可持续发展解决办法带来了独特的挑战。性和生殖保健服务的可用性和可获性是各项解决办法的一个重要因素，特别是在满足最弱势群体的特殊需求方面。斐

济的2013年宪法包含了一系列广泛的公民、政治和社会经济权利，包括健康的权利和逐步实现每一个人获得包括生殖保健在内的医疗保健服务的权利。

斐济还认识到消除不平等现象和增强妇女和女童权能在实现平等和可持续发展方面的重要性。今年国际妇女节前夕，斐济推出了其国家性别政策，这是我国使性别平等问题跨越所有部门和在国民生活各领域范围内实现主流化的指导性文件。斐济政府致力于加大妇女和年轻人参与所有各级的决策和政治、社会和经济进程的力度。我们认为，在我们展望2015年后的发展议程时，这一点尤为重要。

现在是我国代表团强调数据在发展规划中的重要性的重要时机。我国代表团注意到，在联合国各项报告和文件中，我们太平洋岛屿地区的统计数据是东拼西凑的，或往往被列为数据缺失。我们要强调指出，重要的是要确保及时、适当地分类并核实数据，以构想循证方案和发展规划。迫切需要为此目的进行适当的资源分配，并且我们敦促各国政府、联合国有关机构和其他利益攸关者之间开展合作行动，以确保有必要的能力来有效地整合我们区域经分类和验证过的人口数据。

最后，请允许我重申，斐济坚定地致力于进一步执行《人发会议行动纲领》，并处理各优先领域，无论是全球审查发现存在执行差距的领域，还是在我们自己国家分析认为有更大需求的领域尤其如此。为确保有一项强有力的执行方法，我们认识到相互支持的伙伴关系至关重要。我们必须从现有的全部来源和从显然迄今尚未达到最佳合作水平的伙伴那里得到资源分配。

国家的努力必须专门用于弥合执行方面的差距、推进人发会议议程和确保将人发会议的各种问题纳入2015年后发展议程。如果我们要为子孙后代保存一个可持续的星球，那么各国政府和联合国各主管机构都必须将它们摆在其议程的重要位置。

**纳姆吉尔夫人（不丹）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你召开有关2014年以后《国际人口

与发展会议行动纲领》后续行动的辩论会，也感谢你为我国代表团提供机会，以分享我们在执行《行动纲领》方面的经验和面临的挑战。

国际人口与发展会议把个人置于人口与发展政策的核心，从而标志着我们的办法发生了重大转变。它还使我们集中关注相关的问题，包括经济增长和可持续发展、增强妇女权能、城市化、教育和技术。此外，正如秘书长的报告（A/69/62和A/69/122）所强调的那样，在人口、健康、预期寿命和保护人权方面已取得重大成就，而且估计有10亿人已脱离极端贫困。然而，仍需做更多努力。

在我国所在地区，联合国详细的分析表明，在执行人发会议方面依然存在着重大挑战。此外，虽然令人欣慰的是，《行动纲领》已延长至2014年以后，并且这一审查过程将充实并塑造2015年后发展议程，但是，倘若开罗首脑会议召开以来所取得的进展和成就就要保持下去，则亟需关注其中许多挑战。

秘书长在他的报告中恰当地强调了不公平与可持续性的挑战，内容如下：

“我们面临的重大共同挑战是，我们以人类消费日益加大以及地球资源耗费日益增长为特点的成就在分配上日益不公平，威胁到包容性发展、环境和我们共同未来。”（A/69/62，第2段）

在这一方面，我国政府致力于确保发展既包容各方又可持续。不丹致力于保持碳平衡，即便在我们努力克服多层面的贫穷和满足最弱势群体的特殊需要的时候也这样做。尤其是在建设必要的基础设施和生产能力方面，我们的发展伙伴继续提供支持并给予合作，对于我们取得成功将是至关重要的。

不丹正经历着快速的人口变化。由于我国约有65%的人口属于25岁以下年龄组，现在是可能获得人口红利的顶峰时期。因此，顺应我们社会和经济发展进程的要求而提供获得优质教育和职业培训

的机会是一项关键优先事项。我国政府一直越来越多地让私营部门参与创造必要的就业机会。培养技能，促进外国直接投资和发展中小型企业是我们为增进青年就业机会所做的种种努力的一部分。

对不丹而言，人口从农村向城市迁移所带来的快速城市化已证明是一项日益复杂的挑战。由于有60%的人口仍在农村地区，城市化的步伐将不可避免地在不久的将来进一步加快，并将超出我们目前为城市居民提供必要的基本基础设施和公共服务的能力。特别是为城市穷人确保获得土地、住房、水、环境卫生和废物管理服务并且确保生计，都是我们所面临的发展挑战的新层面。

如果我们要实现人发会议的全部潜力，性别平等、公平和增强妇女权能必须继续是最高优先事项。在这方面，不丹继续促进妇女权利，并为她们充分参与社会经济发展和政治与决策进程提供便利。目前第十一个五年计划高度重视基于性别的监测和数据的生成，并采取措施促进地方治理中的两性平等。它将处理存在于教育、就业、政治参与和暴力侵害妇女行为方面的明显性别差距。

我们还注意到并欢迎民间社会能在实现人发会议议程中发挥强有力的作用，并且我们已经采取了具体措施，以鼓励民间社会的参与。虽然我们在1994年只有少数几个民间社会组织，但现在在不丹有38个注册的民间社会组织，其中有29个公益组织和9个互利组织。我借此机会感谢我们所有发展伙伴提供的支持，以及联合国人口基金和人口与发展委员会为实现《行动纲领》的各项目标和宗旨所做的种种努力。

最后，我要重申，不丹依然坚定致力于实施《人发会议行动纲领》，致力于将其所有方面进一步纳入我国国家规划进程。我们希望，我们对《行动纲领》再次作出的政治承诺将得到我们发展伙伴的支持，由它们坚决承诺为完全实现各项目标和具体目标提供所需的财政和技术援助。我国代表

团期待做出努力，以确保《人发会议行动纲领》依然是2015年后发展议程中的一个高度优先事项。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**新西兰欢迎第二十九次特别会议的举行，以审查国际人口与发展会议（人发会议）议程的执行进展情况。主席先生，我们要特别感谢你提供这个场合，确保那些在特别会议期间没有机会就该问题发言的人获得在大会发表意见的机会。

人发会议的审查承认自1994年以来取得的重大进展，但要想实现《人发会议行动纲领》的愿景，还有许多工作要做，对于妇女、年轻人和被边缘化的群体而言尤其如此。对一个普遍认可并具有现实意义的可持续发展议程来说，人发会议的各项承诺是至关重要的基础。

在全球范围内，妇女依然遭受暴力和有害习俗之苦，从而令她们的健康和人权受到不利影响。新西兰和太平洋邻国，我们面临暴力侵害妇女行为发生率高企，因而必须确保所有暴力行为的幸存者都能立即、安全地获得关键服务。我们甚至还必须通过让男子和男孩参与预防暴力的举措，更注重减少暴力行为。

全世界有2.2亿名妇女的避孕需求仍未得到满足。所有妇女都应有权获得关于负担得起、可获得和优质避孕手段的明确信息和咨询。在新西兰，新的避孕技术导致避孕普及程度大大提高。例如，2010年，我国政府通过全额补贴（皮下）植入避孕药管的费用，扩大了可逆转的长效避孕的普及范围。

尽管取得了进展，但新西兰依旧面临的一个重要挑战是种族不平等现象持续存在，致使毛利人和太平洋各国民众过多地受到性和生殖健康的不利后果影响。我们必须确保土著人能够得到适当的服务。重要的是，我们必须应对使土著人陷于不利境地的社会和经济因素。

新西兰还注重协助太平洋区域根据人发会议取得进展。因此，我怀着极大的兴趣听取并支持巴布亚新几内亚和斐济刚才所作的发言。这种协助包括：支持在该区域工作的主要多边组织，例如，联合国人口基金、国际计划生育联合会和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署。

我们同意2014年以后人发会议审查的调查结果。我们认为，这次审查确定的各项行动对于实现包容各方、非歧视与平等获得服务、教育和信息来说至关重要。出于这些原因，新西兰依然坚定致力于与各会员国共同努力，确保2015年后议程和2014年以后人发会议进程能够促进包容性发展。总之，我们将努力确保没有一个人落在后面。

**斯通女士（澳大利亚）（以英语发言）：**《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》后续行动包括的各种问题是建成一个和平、稳定和繁荣世界的全球努力的中心，也是我们人类经验的核心。尽管《行动纲领》执行过程取得了一些良好进展，但令人愤慨的是，在人发会议举行二十周年之际，我们竟然仍在努力确保妇女和女童的基本人权，保护妇女和女童不受一切形式歧视和暴力侵害，避免早婚和早孕。我们不仅必须确保这些权利并提供保护，而且还必须应对世界各地妇女和女童仍遭受暴力冲突和长期人道主义危机侵害的现实。

妇女和儿童正遭到伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的野蛮对待。该团伙正在有组织地将妇女和儿童确定为强奸和其他形式性暴力和肉体暴力的目标。未婚伊拉克女童和妇女被强迫运入叙利亚，不是被送给伊黎伊斯兰国战斗人员，就是被当作性奴隶贩卖。有报道称，摩苏尔城开设了一个售卖被绑架妇女的事务所。

今天是273名女童在尼日利亚被“博科圣地”组织绑架的第178天。我们看到，流离失所和不安全状况导致早婚和强迫婚姻比例日益上升。有报道称在叙利亚难民当中，童婚比例已经上升到令人震惊的

地步。我们不能集体对这些行为采取容忍态度。它们不仅可怕，而且从根本上破坏了基本的全球规范与妇女和女童的权利。而在世界各地，全球规范与妇女和女童的权利在太多局势中继续遭到挑战和质疑。这在二十一世纪是不可容忍的。

鉴于这些令人震惊的趋势，《人发会议行动纲领》在今天和在20年前一样重要。我们必须共同努力，推动妇女和女童的权利，决不允许这些权利遭到侵蚀。这需要作出承诺并采取行动。

澳大利亚致力于在任何情形下保护和促进妇女和女童权利，包括在人道主义和冲突局势下。妇女和儿童在境内流离失所者和难民人口中占绝大多数。失去家园、社区和社会安全网，使这些妇女和儿童特别易受伤害。我们不会让冲突或灾难成为借口，用来削弱我们增强妇女和儿童权能并向其提供保护的决心。本着这种精神，澳大利亚向联合国人口基金再提供200万美元，以便它继续在伊拉克开展保护妇女和女童的工作。我们决不能忘记，处于危险环境的妇女和儿童仍享有各项权利，而且这些权利需要受到保护。

澳大利亚申明其致力于执行《国际人口与发展组织行动纲领》和《北京行动纲要》及其后的审查。澳大利亚致力于确保性别平等以及性和生殖健康与权利牢牢植入2015年后发展议程。

在去年9月份曼谷举行的亚太人口会议上，澳大利亚和本区域大多数国家支持一项具有前瞻性的声明，其中支持所有人的性和生殖权利。这表明，我们作为一个区域能继续实施人发会议议程，我们在《行动纲领》下的愿望甚至可能更加远大。

通过我们的外交和援助，澳大利亚致力于增强妇女经济权能和发挥其领导作用并保护妇女不受暴力侵害，对我们来说，无论在澳大利亚，还是在国际上，都是优先事项。澳大利亚为其援助方案规定了一项标准，保证其所有发展活动的至少80%必须以性别平等为重点。我们还把孕产妇和儿童健康以及计划生育定为我们援助方案的优先事项。澳大利亚

有一位关于妇女与女童问题的专职大使娜塔莎·斯托特·戴斯珀贾，她在国际上参与促成人们改变对妇女与女童的作用、价值和贡献的态度。我们敦促其他国家任命这方面的大使。这样做能够形成一个强大的全球网络，致力维护各地妇女与女童、包括土著妇女与女童的权利。

尽管我们面临严峻挑战，但是如果我们继续让人们了解这些重要问题并共同努力履行我们的承诺，我们就能够实现《人发会议行动纲领》中载述的保证。

**费雷拉先生（佛得角）（以英语发言）：**主席先生，首先我谨祝贺你当选，并表示佛得角共和国政府很高兴在大会第二十九届特别会议的本次后续会议上发言。

我们谨借此机会欢迎秘书长题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”的报告（A/69/62）。佛得角政府赞同报告中的结论，即在国际人口与发展会议（人发会议）所涉多个部门中增进个人的人权、能力和尊严，是可持续发展的基础。

佛得角一直把人放在其执行《人发会议行动纲领》努力的核心，尤其是在减少贫困、获得性与生殖健康服务、受教育机会、减少孕产妇和儿童死亡率、计划生育以及保护生殖权利等领域中。我国政府的最高优先事项包括打击针对妇女的暴力行为和妇女赋权。儿基会在其最近发表的年度报告中指出，佛得角即将实现千年发展目标中关于儿童和孕产妇死亡率的目标四。我可以告诉大会，佛得角实际上很快将达到多数千年发展目标。

青年教育和创造就业继续对佛得角政府构成巨大的挑战。然而，由于我们在该领域采取了正确政策，导致我国生育率下降和人口老龄化，结果在涉及移民现象的问题上出现了新的挑战，并已开始对我国的社和经济结构产生压力。联合国人口基金（人口基金）在这个领域的专业知识和支持，对我国极为重要。

佛得角充分致力于进一步执行《人发会议行动纲领》。我们了解并致力于落实我们区域审查的结果以及关于人发会议2014年以后后续行动的审查结论和建议。

最后我强调，我国希望依靠人口基金的持续和坚定支持，以执行其关于佛得角的审查报告中的15项建议。

**哈桑先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先，我非常高兴能够祝贺你担任大会第六十九届会议主席并祝你一切顺利。我也谨感谢你召开本次关于2014年以后《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》后续行动的重要特别会议。我国代表团感谢秘书长提出其题为“2014年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架”的关于本议题的报告（A/69/62）。我们也感谢联合国人口基金和各区域委员会协助我们各国和各区域开展业务审查。

今天我们谨强调，我们目前面临的最重要挑战之一是消除贫困和我们为此作出的努力。为了努力消除贫困，需要在处理贫困根源以及气候变化现象的所有层次进行协调与合作，消除贫困现在与气候变化现象交织在一起。粮食安全和失业是需要处理的最突出问题。

我们强调在所有地方加强国际合作与伙伴关系的重要性，以及协调旨在制订环境政策的活动以实现公平和可持续经济增长并调动必要财政资源的重要性。也必须研究相关的挑战，考虑到各国不同的发展水平并努力向2015年后发展议程平稳过渡。在这方面，我们谨回顾1994年人发会议，我们在会上通过了一项以人权和可持续性原则为基础的《行动纲领》。该行动纲领的宗旨是通过改进保健服务、提供更美好教育和实行善治，使人们能够行使参与发展的权利，而不因种族、肤色和宗教而遭受任何歧视。

苏丹目前正在经历人口结构转型的阶段，因为根据在2008年进行的最近的人口普查，我国人口已

达到3 000万，预计将在2035年翻一番。这一人口现状要求我们制订国家战略，以改善我们的人口记录、生活质量和福祉。

2011年南苏丹从我国分离出去，在苏丹制造了一个新的经济、人口和政治现实，这就要求我们通过新的人口普查、开展制订健全的发展规划所需的全面的全国性调查和深入研究，为更新我国人口数据提供必要的支持。

由于境内和境外移徙者的持续流动，我们看到移民问题上的巨大变化。由于苏丹与其他7个国家接壤，我国被认为是一个过境国，这使人口贩运问题，特别是贩运妇女与儿童，成为一个重大挑战。为此需要通过各国间的南南合作，以及各国移民管理部门之间开展国际伙伴关系，在国家 and 区域各级作出一致努力。我们必须把这些挑战转化为相关各国的发展机遇。

苏丹履行了在建立和平、安全、稳定和发展方面的义务。然而，由于经济制裁和外债负担对发展和基础服务所有方面造成不利影响，我们继续面临现实挑战。

尽管面临所有这些限制条件，但在《人发会议行动纲领》的执行尤其是增强妇女权能和促进性别平等方面，苏丹仍然取得了显著进展。我国政府实行了多项政策，以鼓励妇女更多地参与政治，尤其是发挥领导作用并担任决策职位。苏丹政府通过社会保障方案、小额金融服务以及旨在扶持贫困家庭、提高生活水平和为年轻人创造就业机会的社会保护网路，继续不遗余力地减少贫困威胁。关于降低孕产妇死亡率，我国政府继续通过接种疫苗改善母亲和儿童的健康。我国政府正竭尽全力，防治艾滋病、疟疾和各种慢性病，并正在努力将医疗保险方案纳入政策主流，并为五岁以下儿童提供免费治疗。

我国代表团呼吁联合国及其专门机构提供援助，尤其是在受冲突影响国家提供援助。苏丹根据其2014后《人发会议行动纲领》后续行动和2015

年后发展议程的承诺，参与了审查筹备工作以及在阿拉伯和非洲区域一级的所有审查工作。我们同意全球和区域审查得出的此类方案尚未完成的结论，并敦促各方通过共同努力和建立各级伙伴关系，以完成这些方案，尤其是鉴于今天的发展前景远远好于1994年。我们亟需对面向年轻人的方案投资，并且为年轻人创造更多机会，使他们参与缔造和平并促进发展，创造美好未来。

秘书长的报告（A/69/122）强调了问责和良好治理对保障2014年后《人发会议行动纲领》执行工作的重要性。报告强调必须巩固支持国家发展战略并将人口动态包括在内的有效伙伴关系和合作关系。我们要强调指出，联合国系统在支持和加强各国2014年后《人发会议行动纲领》和2015年后发展议程执行工作中的中心作用。

最后，我国代表团要指出，多亏奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统在1月27日启动的倡议，苏丹目前正处于一个新的重要政治阶段的开端。该倡议包括举行一次全面的全国对话，以确保我国所有政治力量都能参与决策。当前的对话并不是讨论由谁管理苏丹，而是如何管理苏丹，以实现我们所期待的发展目标，实现继续执行千年发展目标和2015年后发展议程各项目标所必需的稳定局势。

阿吉亚尔·帕特利奥塔先生（巴西）（以英语发言）：巴西代表团谨借此机会表示欢迎并深切赞赏秘书长提供的辅助文件。秘书长的报告（A/69/62和A/69/122）显示，会员国在《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》执行方面取得了显著进展。我们已大幅减少贫穷，增加了获得保健和教育服务的机会并提高了服务质量。自开罗会议以来，生殖权利已在世界各地得到落实。区域会议的成果文件承认，从人口与发展的角度来说，提供以证据为基础的全面综合的性教育是取得进展的途径之一。

在庆祝开罗议程二十周年之际，巴西重申其坚定支持并全力致力于旨在促进实现《纲领》各项目

标的联合国倡议，同时确认其后续承诺。巴西赞成2013年拉丁美洲和加勒比区域通过的《人口与发展问题蒙得维的亚共识》，它不仅承认普及健康和生殖权利以及性别平等的重要性，而且还推动各方作出有关性取向和性别认同方面的积极承诺。《蒙得维的亚共识》率先垂范，支持综合全面的性教育，确认安全合法人工流产的权利、获得紧急避孕的权利以及无报酬劳动获得承认的权利。

为了评估《人发会议行动纲领》框架内该领域政策的执行结果并改进各项政策，2012年巴西重新启动国家人口与发展委员会。该委员会由各部委和民间社会组织代表组成，这些成员为拟定治疗艾滋病毒/艾滋病以及性健康和生殖健康等领域的综合政策做出了贡献。我们在性权利和生殖权利方面的公共政策符合《开罗行动纲领》的各项原则。巴西本着为妇女提供全面照顾的理念，力求保障自由行使性规划和生殖规划的权利，保障人性化产前、分娩和产后护理，从而使孕产妇死亡率得到显著下降。

自开罗会议以来，巴西已经实现了大部分目标。今天，巴西极端贫困线以下人口的百分比仅为开罗会议举行时的三分之一。巴西最贫穷的10%人口的人均收入增幅比最富有的10%人口的人均收入增幅几乎快四倍，这使我国不平等现象得到了前所未有的减少。劳动条件大为改善，尽管2008年经济和金融危机之后，主要经济体仍在恢复当中，但我国每年的平均失业率维持在5%左右，为世界失业率最低的国家之一。现在，劳动者平均收入比20年前高60%。预期寿命增加了10岁左右，婴儿死亡率仅为1994年的四分之一。今天，巴西人类发展指数极低的国家比例只有1%，而在20世纪90年代初，这一比例曾高达85%。

巴西在通过处理社会弱势群体问题的法律框架方面也取得进展。2011年，通过最高法院下达的一项裁决，巴西承认并保障同性结合的平等权利。

今后还会有许多挑战。孕产妇死亡和少女意外怀孕数目必须更快地减少，青年失业率和过早辍学率也必须进一步降低。在国内和社会层面以及在公共和私营部门劳动力市场上，我国持续存在性别差距和不对称现象，而且在机会和成果方面也存在着长期巨大的种族差异。在这方面，获得技术教育和就业国家方案、家庭补助方案及许多其他方案等政府方案发挥了作用，以便扭转多年来对边缘化和弱势群体、贫困者和运气不佳者关注不够所造成的历史上的不利趋势。

世界仍被令人无法接受、因多种形式歧视而加剧的不平等程度所困扰。落实基本人权——如性权利、全面的性教育、不以肤色、性别、年龄、婚姻家庭状况、性别认同和性取向为由遭受歧视的权利、尊重多样性和充分保护所有移徙者权利——方面的进展缓慢而分散。我们希望联合国在里约+20成果文件——“我们希望的将来”——的基础上，就可可持续发展的新愿景达成的全球共识，将使国际社会向有效合作迈进，以克服这些严重障碍。

可持续发展目标开放工作组通过的17个目标和169个具体目标为这一新愿景提供了一个综合平台。这些目标和具体目标是一项突破性成果，我们希望把它们作为将可持续发展目标纳入一年后将通过的2015年后发展目标的主要基础来维护。

我们珍视这套新目标和具体目标的社会和人权层面，这包括在经济增长、包容性和可持续性框架下从消除贫穷和打击不平等到普遍获得性和生殖保健服务等。这是一项试图具有普遍性同时承认发达国家和发展中国家的共同但有区别责任的议程。

我们现在需要集中精力确保执行手段得到明确认定，而且在官方发展援助承诺、发展中国家政策空间以及国家和国际资源和技术调动等方面，足让我们实现远大抱负。我们必须在联合国、各会员国的国家主管实体和相关民间社会团体的支持下，侧重于充分而有效的指标。

落实各项权利要求促进国家内部和国家之间的平等和公平、保证对多样性的尊重以及改善所有人的教育、工作条件和机会。发展也要求全世界同心协力并要求联合国发挥全球领导作用。在这方面，我们需要明确重申发展权是一项基本的、普遍的和不可剥夺的人权。

如果我们认真对待人口与发展问题，而且我认为我们是认真对待的，前述内容就是我们的主要活动。本着这一精神，我愿重申巴西充分致力于《人发会议行动纲领》，致力于进一步执行该行动纲领的关键行动，以及致力于秘书长的结论和建议。

**鲁伊斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：**主席先生，哥伦比亚感谢你允许我们对人口与发展议程及其延长到2014年以后表示我们的承诺。1994年，我们决定执行《开罗行动纲领》，以保障所有人在公平的条件上过不上不受歧视、远离贫穷及确保性和生殖权利包括在内的所有权利得到充分尊重的生活。我们的目标是到2014年充分落实《行动纲领》，如今我们能够举出数不胜数的范例，来说明我们全体民众取得的进步。就哥伦比亚而言，该议程是指导我们在此问题上的公共政策的根本。

哥伦比亚在消除贫穷方面取得了重大进展。在过去四年里有250万人脱贫，这个数字不单单与收入有关，而且体现了考虑到教育、卫生和工作这些变数的多层面视角。多层面的贫穷概念使我们能够从个人的生活质量及其随时间推移的可持续性方面衡量变革的真正程度。此外，我国拥有一项综合人权政策，该政策采用一种区别对待的做法，涵盖儿童、青年和妇女以及男女同性恋、双性恋、变性人和双性人，还有土著人民、非洲裔哥伦比亚人、残疾人和老年人。

对于我们取得的成就，今天我必须指出在降低妇幼死亡率方面取得的进展。我高兴地指出，我们在预防少女怀孕方面取得了重大进展。

人口与发展议程使我们能够采取具体行动，以一视同仁地保障每个人的性健康和生殖健康，将此作为普遍人权。为此，在可持续发展目标框架内，我们倡导列入一项符合这些方针的目标。人口与发展议程和可持续发展目标之间的协同增效是不可否认的，因为它们涉及到多层面发展并且以人为中心。

在大会本届会议上，我们将应邀讨论可持续发展目标。我们不能无视这些目标有可能改变我们国家和各国境内个人和人民生活这一事实。毋庸置疑，这些目标是我们用以实现1994年在开罗阐述的各项目标的一套工具。

**克德若夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以英语发言）：**主席先生，首先，我谨感谢你组织今天的辩论会，我希望它取得成果。

尽管在过去二十年里世界发生了重大变化，但1994年通过的《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》仍具有现实意义。此外，《人发会议行动纲领》中阐述的发展、环境和人类福祉三个问题之间的紧密关联，为可持续发展和2015年后发展议程打下了坚实基础。

我想告知大会，尽管吉尔吉斯斯坦经历了复杂的政治进程且遇到经济困难，但我国在执行《行动纲领》方面取得了可喜的进展。2010年革命之后通过的新的《吉尔吉斯斯坦共和国宪法》宣布吉尔吉斯斯坦是一个面向社会的国家。应当指出的是，通过法律实现民主欧洲委员会，又称“威尼斯委员会”表扬了《宪法》中涉及人权和自由的一节。

迄今我国批准了联合国人权方面九项主要国际公约中的七项。此外，吉尔吉斯斯坦同意联合国法律文书、国际劳工组织主要公约和《赫尔辛基最后文件》框架内人权领域的40多项国际义务和标准。

人权和基本自由方面的大多数国际标准已纳入我国国家立法。吉尔吉斯斯坦通过了25份规范性法律文书来保护儿童的合法权益。保障男女平等权利

和机会均等以及防范家庭暴力的社会和法律保护的律法是一项公平的性别政策的基础。为了有效监管移徙和人口趋势，我们通过了关于境外移徙、境内移徙、国际劳工移徙、难民及预防和打击贩运人口行为等主题的法律以及关于社会和健康保障问题的许多其他法律文书。吉尔吉斯斯坦也非常重视改善保健、防治艾滋病毒/艾滋病和预防其对我国社会经济发展的影响。有必要指出，近年来儿童死亡率大大降低，而且我们在生殖健康方面取得了一些进展。

吉尔吉斯斯坦也成功地实施了关于增强妇女权能和提高其政治和社会地位的《行动纲领》。妇女和青年在决策层的任职人数大幅增加。近年来，我国妇女担任各种领导职务，包括担任总统、最高法院院长、部长以及其他政府机构的负责人。如今，我国议会将近三分之一的议员是妇女。

经济发展领域的新挑战导致失业率增长，这是境内和境外移徙特别是青年人口移徙的主要因素。对我国人口和劳动力状况的分析表明越来越多劳动力从吉尔吉斯斯坦迁移到外国的趋势至少在今后五年将继续。尽管这一趋势将导致失业率下降，但它对人口趋势、劳动力和家庭制度产生了负面影响。

尽管取得了进展，但仍有许多工作要做。进一步增强妇女尤其是农村妇女的权能、保护儿童、为青年人创造就业机会以及改善老年人和残疾人的社会保障成为我们想要的未来的关键目标。为了实现这些目标，我们通过了2014-2017年国家可持续发展战略，其侧重点是提高保健和教育的实效、保护人权和自由、家庭的作用、性别平等和社会保障。

最后，我要重申吉尔吉斯斯坦坚定地致力于加强与联合国人口基金和联合国其他机构的国际合作和有效伙伴关系。这是促进全面执行《国际人口与发展会议行动纲领》的唯一现实途径。

**拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：**我非常高兴地在专门审查2014以后《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》的本次会议上发言。我

借此机会感谢联合国人口基金（人口基金）执行主任通过举行的许多活动、公布的报告以及为了让发展中国家能够受益于在人口与发展政策方面所获经验教训而为其提供的支持给予这一议题关注。

自1994年《开罗行动纲领》通过以来取得了重大进展，1999年、2004年和2009年以及最后于2014年4月在人口与发展委员会第四十七届会议上举行的《人发会议行动纲领》全面审查会议上审查了这些进展。我国，即摩洛哥王国欢迎在人口基金的支持下进行的许多协商和调查，我们因此能够评估取得的进展并查明继续影响实现开罗会议所订目标的挑战。同样，2013年在区域会议期间与联合国各区域委员会合作进行的审计，使我们得以进行公开和包容各方的区域协商，商讨2014年以后《行动纲领》和2015年后发展议程的监测问题。

摩洛哥在许多方面包括在普及性和生殖健康服务方面取得了进展。避孕药具的使用率显著增加，过去20年，婴儿和孕产妇死亡率大幅下降，婴儿死亡率从1991年每1 000名有76.1名降至2011年的每1 000名有30.5名，孕产妇从1992年的每10万例活产332人降至2010年的112人。2011年，产前咨询的数量和助产的比例也大幅增加，分别达到77.1%和73.6%。

此外，除了其生殖健康战略和国家计划生育方案以外，摩洛哥还实施了一项卫生战略，其目的是满足年轻人和青少年的具体需要，特别是在与不安全堕胎所涉风险及防治性传播疾病和以性别为基础的暴力有关的信息、教育和防止意外怀孕的临床服务方面。

在加强民主方面，摩洛哥在体制和立法层面进行了大胆改革。这些改革包括修订《宪法》；改革刑事、选举、家庭、国籍和劳动法；以及采取先进的区域化措施。除了这些改革之外，摩洛哥王国还设立了负责加强善政规则、保护权利和自由及加强参与式民主的机构。

为实现建立一个确保权利和自由实效的社会这一愿景所取得的决定性进展因摩洛哥王国努力协调国家法律并使其政策与国际上批准的公约保持一致而得到加强。我们还取消了对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留意见，并通过了其《任择议定书》，这与该项进展是一致的。

自开罗会议以来的20年取得的成果令人鼓舞，但在各区域和各国及各国内部，这些成果仍参差不齐。这些困难因不断变化的环境中的各项新挑战而加剧，这一环境的特点是：迅速全球化和家庭组成类型的变化、青年的新需求、人口老龄化、发展中国家迅速城市化以及差距日益拉大。

此外，调集资源仍令人关切。当然，应鼓励调集内部资源并使其多样化，但没有捐助界的有效捐助，将难以实现《开罗行动纲领》的目标，正如2010年通过的第65/234号决议强调的那样，这些目标在2014年以后仍然有效。

摩洛哥王国代表团坚决支持人发会议审查进程，该进程重申《国际人口与发展会议行动纲领》所载目标在2014年以后仍然有效，并支持将其纳入2015年后发展方案。

布里斯托尔先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你对大会本届会议的出色领导，更重要的是，我还要赞扬你为我们提供了机会，使我们能够分享我们对促进人的发展和进步的2014以后国际人口与发展会议（人发会议）产生的重要问题的看法。

由于本次辩论会是紧接着上个月举行的关于2014年后《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》后续行动的第二十九届大会特别会议召开的，尼日利亚认为，这再次为会员国提供了一扇交流看法的机会之窗，以便探讨改变穷人和弱势群体的生活所需的最佳做法。我们认为，国际社会必须利用这一机会制定两个主要的全球发展议程：2014年以后人发会议行动纲领和2015年后发展议程。尤其重要的是需要为审查目前人口发展的趋势和相关

政策确定一个有效的框架，以便在这两个议程的范围内了解所有新出现的发展问题。

尼日利亚还重申，必须做出协调一致的努力来评估为改善各阶层民众、尤其是青年、妇女与女孩的生活和老年人的条件所作投资的数量和质量。在这方面，我们重申我们致力于全面执行人发会议+20议程。然而，我们要强调该议程必须包括下列优先领域。

对青年人的教育、医疗保健、就业和融入所作的高质量投资是获取民主红利的必要组成部分。必须根除极端贫困和饥饿。必须改善青少年、青年和妇女的性和生殖健康，以期重点加快促进计划生育的一些做法。必须将可避免的孕产妇和5岁以下婴幼儿死亡率降至个位数。必须优先考虑保护妇女、女孩和儿童——包括冲突和不安全局势中的妇女、女孩和儿童——免遭暴力侵害的做法。必须支持禁止早婚的政策。社会保障必须制度化，以便为老年人、尤其是老年妇女提供支助。

在我国各种各样的人口与发展方案中，我们都必须考虑人口动态。我们必须为建设能力提供支助，并更多地投资于技术、数据收集、分析、分类、传播、通讯和管理战略，以便有效地监测和评估政策与方案。我们必须优先考虑促进生命财产安全和国内持久稳定的行动方案。最后，我们必须促进善治、透明度和问责制。

在下个阶段开始之际，尼日利亚敦促所有利益攸关方通过无条件伙伴关系和联合国的全球领导力开展合作。

**格里马先生（马耳他）（以英语发言）：**马耳他欢迎举行本次会议作为特别会议的补充，纪念国际人口与发展会议（人发会议）及其《行动纲领》二十周年。

1994年在开罗举行的国际会议提出了一种范式转变。当时，国际社会一致认为人口不仅仅关系到人，而且关系到让人有价值。通过《行动纲领》，

各国承诺改善个人的生活，要从关注数量，转向把人权置于人口和发展问题的核心。这种方法确保，实现和保护人权反过来将有助于改善人的生活 and 促进每个人的福祉。

1994年《会议宣言》及其《行动纲领》是其他进程和《北京行动纲要》等其他重要文件的参照标准。事实上，六年后，当世界各国领导人批准作为联合国过去14年工作一个中心部分的《千年宣言》（第55/2号决议）和千年发展目标时，在开罗强调的原则得以重申。现在剩下不到一年的时间，重要的是，各会员国要继续努力实现千年发展目标。后续的进程将在其成就的基础上再接再厉，并力求消除差距。2015年后框架应完成千年发展目标的未竟事业。

经济和社会发展作为开罗遗产的支柱，继续是该遗产的必要组成部分，而且，它和可持续发展仍然是当今发展议程的主导因素。然而，在2014年以后人发会议方面的进展必须具有普遍性，而且应涉及社会的每一部分，从而确保建立一个不把任何人抛下不管的包容性社会。它也应支持其他部门，如农业、能源、交通、环境、水和卫生等部门。

此外，任何着眼于个人与集体福祉和可持续性的发展议程都必须保障所有人的尊严与人权。马耳他认为，发展和人权有着内在的相互关联。为此，它认为，推动采取立足于人权的办法进行发展合作是一个可喜的事态发展。这种办法有助于普遍尊重、保护和实现人权。

自《行动纲领》通过以来，在改善民生方面取得的进展是显而易见的。实实在在的成果包括妇女地位得到提高。大多数社会现在都确认并且正努力改善妇女在社会各阶层的充分参与。例如，人发会议帮助我们宣传经济上独立的妇女的重要性及其在决策特别是政治参与中的作用，以此作为促进发展和使社会更加健康的手段。

由于人发会议，我们也看到受教育率有所提高。这也是促进发展和性别平等与改变一层不变的

性别观念和歧视态度的一种手段。过去20年，我们看到极端贫困有所减少。孕产妇死亡人数也大幅减少，熟练助产护理也有改进。尽管如此，我们仍未达到目标，而且需要做更多的工作。

世界正处于艰难和富有挑战性的时代。贫困率、气候变化、疟疾和艾滋病毒/艾滋病等疾病、埃博拉流行病、恐怖主义、自然疾病、贩运人口、特别是贩运妇女和儿童以及非法贩运武器和毒品，都在加剧我们这代人面临的风险，有时甚至危及我们各国民众的生存。除非我们所有人继续努力纠正和扭转妨碍保护我们后世后代的那些困境的潮流，否则，这些危机和威胁正在使《开罗行动纲领》和千年发展目标边缘化，并且使它们成为我们无法企及的目标。

我们感到遗憾的是，《人发会议行动纲领》近来仅仅与生殖权利相关联。尽管第七章和第八章是人发会议的重要方面，但我们还必须赞赏和肯定其他章节和整个《行动纲领》。与其许多年前在开罗的做法一样，马耳他要再次重申其关于生殖权利的立场及其长期的立场，即，任何建议或承诺都不得以任何方式使任何一方有义务认为堕胎是合法形式的生殖健康权利、服务或商品。马耳他仍然认为，任何关于生殖健康的权利和服务的讨论都不能脱离最基本的人权之一——生命权——的框架。

马耳他坚信，生命权延伸至从受孕那一刻起开始存在的胎儿。因此，利用堕胎作为解决健康问题或社会问题的手段无异于剥夺这项权利。过去20年来，正是在这样一个人权——生命权——框架内，马耳他一直对《开罗宣言和行动纲领》怀有高度的敬意。马耳他将继续本着这一精神致力于执行国际人口与发展会议各项价值观和目标。《国际人口与发展会议行动纲领》是一项基准文件，一直起着指导改善所有人生活和尊严的作用。其各章节基于的理念是，我们所有人都必须力求通过促进和保护人权来改善人的生活。自1994年以来，持续辩论的核心问题一直是如何落实这一信念。

在我们向前迈进和千年发展目标的目标日期临近之时，国际社会必需再次作出承诺和努力，以实现人发会议的各项目标和承诺。国际社会还必须在人发会议的基础上再接再厉，辛勤努力，争取就契合当今世界机遇和挑战的2015年后发展议程达成共识。

我们认为，就2014年后《国际人口与发展会议行动纲领》的后续执行行动框架开展的工作应当立足于对人发会议、千年发展目标和此后相关承诺的成功进行一次至关重要的评估。在此过程中，应当确定取得成功的方面和需要改进的方面，并以此指导我们在2015年后框架内应对目前的发展挑战。

**吉奥尔吉奥先生（厄立特里亚）（以英语发言）：**主席先生，感谢你组织召开本次重要会议。

首先，我要表示，厄立特里亚致力于执行《国际人口与发展会议行动纲领》。今年4月人口与发展委员会第四十七届会议对《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况进行的评估是紧张而漫长的政府间谈判取得的结果。该评估触及若干重要事项，而这些事项对于我们涉及向前推进2014年后《国际人口与发展会议行动纲领》的核心价值观至关重要。在这方面，重要的是，发展战略要由国家主导，并顾及各国的具体条件、需求和优先事项。

鉴于许多国家都在应对人口变化、贫穷、社会不平等现象、国际移徙、迅速城市化和气候变化等各种挑战，至关重要的是要将人口动态纳入国家、区域和国际各级的发展规划。关于2014年后《国际人口与发展会议行动纲领》与2015年后发展议程和其他政府间商定目标之间的联系，至关重要，总体目标应是消除一切形式的极端贫困。

为履行我们在各种论坛作出和已经作出的承诺，应当以包容各方的方式加强所有利益攸关方相互之间的合作、协调和参与。在提供基本服务方面，厄立特里亚一直强调社区基层参与，以促进自力更生和减少依赖性。通过动员和促使社区参与设

计、制定和利用发展方案，厄立特里亚成功地实现了与卫生有关的千年发展目标4、5和6。本届会议一般性辩论期间，在与联合国国家工作队联合组织的一次会边活动中，我们宣布了这一重大成就。

然而，为了保持其取得的成就，厄立特里亚确认，必需做更多工作，包括巩固和扩大这些成果，进一步增强妇女和女孩的权能，增加利用更有力的生殖和医疗保健服务的机会，加紧努力杜绝童婚和残割女性生殖器官等习俗，继续建设人的能力，尤其是青年的能力，并且加强数据收集分析与传播工作。

自1994年通过《国际人口与发展会议行动纲领》以来，移徙已成为我们全球化世界一个不断增

强的特征，给原籍国、过境国和目的地国带来挑战 and 机会。在这方面，必须全面看待移徙与发展之间错综复杂的关系。

最后，我要感谢联合国人口基金及其领导层在组织——尤其在区域层面——一系列协商和通报方面给予的合作，从而使我们得以从关于一系列问题的开诚布公讨论中受益，最终导致通过一项非洲核心立场。

中午12时55分散会。