Организация Объединенных Наций A/69/998

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 69(a) повестки дня
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 4 августа 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой была создана Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для того, чтобы она консультировала меня по вопросам, касающимся использования и эффективности Фонда. В соответствии с положениями пункта 21 этой резолюции я препровождаю настоящим записку о первом заседании Консультативной группы в 2015 году, которое проходило в Женеве 28–29 мая (см. приложение).

Как отмечено в этой записке, Консультативная группа подтвердила, что СЕРФ является успешно работающим и ценным механизмом, и она выразила признательность заместителю Координатора чрезвычайной помощи, а также секретариату СЕРФ за руководство деятельностью Фонда.

Участники заседания получили информацию относительно использования и руководства Фонда в период до середины мая 2015 года, в том числе получили информацию об исключительно важной роли Фонда в поддержке региональных усилий по реагированию на чрезвычайные ситуации в Центральноафриканской Республике, Непале, Нигерии, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. Консультативная группа приветствовала возможность установить контакты с координаторами-резидентами и координаторами гуманитарной помощи, которые прибыли из Колумбии и Эритреи, а также с координатором-резидентом из Сьерра-Леоне, и она высоко оценила то, как они продемонстрировали стратегическое использование Фонда.

Просьба отправить на вторичную переработку

Консультативная группа получила информацию о двух широких исследованиях, касающихся будущей деятельности Фонда, и признала большое значение этих исследований для идущего сейчас процесса консультаций относительно перспектив Фонда. Она отметила, что необходимо продолжить изучение пользы, которая будет получена в случае расширения Фонда, а также отметила необходимость тщательного рассмотрения нынешнего положения, при котором финансирование Фонда зависит главным образом всего от нескольких ведущих доноров. Члены Группы подчеркнули, что десятая годовщина со дня создания Фонда, которая будет отмечаться в декабре 2015 года, дает возможности для активизации усилий по сбору средств и для ознакомления более широкого круга партнеров с деятельностью Фонда.

Консультативная группа получила информацию о процессе подготовки Всемирного гуманитарного саммита, а также о работе Группы высокого уровня по гуманитарному финансированию, которая была создана Генеральным секретарем. Члены Группы подчеркнули большое значение того, чтобы Фонд занял правильное стратегическое положение в более широком контексте глобальной повестки дня 2015 года, а также большое значение дискуссий по вопросам гуманитарного финансирования, которые проводятся перед проведением Саммита в 2016 году. Они просили, чтобы Фонд участвовал в этих процессах, благодаря чему основные сильные стороны и преимущества Фонда использовались бы последовательным образом.

Консультативная группа получила информацию о результатах оценки использования объединенных фондов Всемирной продовольственной программой и провела встречи с некоторыми представителями Межучрежденческого постоянного комитета. В ходе встреч с членами Комитета Группа уделяла основное внимание своевременному заключению партнерских соглашений между учреждениями-получателями и партнерами-исполнителями, проблемам, касающимся освещения использования средств Фонда, и порядку информирования доноров о возможном нецелевом использовании средств Фонда.

Консультативная группа обсудила опыт использования средств Фонда в ходе крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, а также существующие механизмы и процессы, предназначенные для задействования в тех случаях, когда, возможно, речь идет о нецелевом использовании средств Фонда. Члены Группы обсудили также ряд вопросов политики, в том числе самую последнюю информацию относительно качества докладов координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи об использовании и эффективности средств СЕРФ, а также анализ информации о ходе работы, содержащейся в докладах координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи, представленных в 2013 году; план управления рисками Фонда; предпринимаемые в последнее время усилия по освещению деятельности Фонда, а также вопросы, которые имеют большое значение для распространения информации о Фонде среди широкого круга заинтересованных сторон, и проведение независимого обзора о пользе деятельности Фонда в Мьянме.

Консультативная группа избрала Мануэля Бесслера (Швейцария) в качестве своего нового Председателя, а Ахмеда аль-Мераикхи (Катар) в качестве своего нового заместителя Председателя. Она выразила признательность предыдущему Председателю — Кэтрин Уолкер (Австралия) и предыдущему заместителю Председателя — Матевосу Тулу (Эфиопия) за их работу и

руководящую роль. Группа выразила также признательность другим выбывающим из ее состава членам, мандаты которых истекают в 2015 году, — это Нэнси Бутижер (Хорватия), Сузен Экей (Норвегия), Сюзанна Морхед (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Юки Оса (Япония) и Венлян Яо (Китай) — за их вклад в работу Группы.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

Приложение

Записка о заседании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (28–29 мая 2015 года)

Резюме

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации была создана в соответствии с резолюцией 60/124 Генеральной Ассамблеи для того, чтобы консультировать Генерального секретаря — через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи — по вопросам использования и эффективности Фонда. Первое заседание Группы 2015 года состоялось в Женеве 28–29 мая и проходило под председательством Кэтрин Уолкер (Австралия).

2. Помощник Генерального секретаря, заместитель Координатора чрезвычайной помощи провела брифинг по вопросам использования Фонда и управления его работой в период до середины мая 2015 года. На этом заседании члены Консультативной группы имели возможность установить личные контакты с координатором-резидентом, координатором гуманитарной помощи из Колумбии, координатором-резидентом, координатором гуманитарной помощи из Эритреи и координатором-резидентом из Сьерра-Леоне. Группа получила информацию о двух широких исследованиях о перспективах Фонда, которую им дали авторы этого исследования (о пользе, которую будет приносить реформированный Фонд, и возможностях начисления финансовых взносов). Группа заслушала также информацию о процессе подготовки к Всемирному гуманитарному саммиту и о работе Группы высокого уровня по гуманитарному финансированию.

3. Члены Группы обсудили опыт использования средств Фонда в ходе широкомасштабных чрезвычайных ситуаций, а также механизмы и процессы, которые созданы для принятия мер в случае возможного нецелевого использования средств Фонда и для информирования доноров о возможных случаях нецелевого использования средств. Кроме того, Консультативная группа получила и рассмотрела самую последнюю информацию по ключевым вопросам политики, включая самую последнюю информацию о качестве докладов координаторов-резидентов и координаторов чрезвычайной помощи об использовании и эффективности средств Фонда, а также анализ информации о ходе работы, полученной из таких докладов 2013 года, план управления рисками Фонда, предпринимаемые в последнее время усилия по более широкому освещению деятельности Фонда, вопросы, которые имеют большое значение для информирования широкой группы заинтересованных сторон о деятельности Фонда, и независимый обзор о пользе деятельности Фонда в Мьянме.

4. Консультативная группа заслушала информацию о результатах оценки использования объединенных фондов Всемирной продовольственной программой (ВПП) и встретилась с представителями Межучрежденческого постоянного комитета. В ходе своих встреч с членами Комитета Группа обсуждала своевременное заключение партнерских соглашений между учреждениями-получателями и партнерами по исполнению, проблемы, касающиеся освещения использования средств Фонда, и процессы информирования доноров о

случаях возможного нецелевого использования средств Фонда. С учетом этих обсуждений Консультативная группа хотела бы сделать следующие замечания и рекомендации.

Замечания, выводы и рекомендации

5. Заместитель Координатора чрезвычайной помощи проинформировала Консультативную группу о том, что в период с января по середину мая 2015 года Фонд выделил 171 млн. долл. США для 29 стран и территорий. Она представила самую последнюю информацию о постоянных усилиях секретариата Фонда по обеспечению стратегического использования средств Фонда, особенно благодаря более четким инструкциям относительно определения степени приоритетности при выделении средств Фонда, а также благодаря улучшению подготовки кадров для охвата в первую очередь тех людей, которые принимают решения на местах. Она уделила особое внимание региональному подходу Фонда к удовлетворению гуманитарных потребностей в странах, которые ощущают на себе последствия региональных кризисов, и отметила, что Фонд все чаще вынужден быстро выделять гранты для реагирования на новые элементы затяжных гуманитарных ситуаций, с которыми в настоящее время сталкиваются многие страны-получатели. Она дала информацию о проведенном в 2015 году первом туре сбора средств на недофинансированные чрезвычайные ситуации, отметив, что первоочередное внимание было уделено реагированию на кризисы в Сирийской Арабской Республике, регионе Великих озер, Колумбии, Джибути и Корейской Народно-Демократической Республике. Она подчеркнула, что финансовые потребности, обусловленные затяжными ситуациями, в настоящее время намного больше, чем потребности, возникающие в связи с новыми чрезвычайными ситуациями, в результате чего у Фонда имеются только ограниченные возможности реагирования с учетом его мандата, который требует, чтобы две трети его средств направлялось на быстрое реагирование, а одна треть средств — на недостаточно профинансированные чрезвычайные ситуации.

6. Она также предоставила последнюю информацию о внедрении системы «Умоджа» и сделала обзор взносов, которые Фонд получил на 2015 год. Хотя Фонд по-прежнему имеет хорошие финансовые возможности для реагирования на новые и текущие чрезвычайные ситуации и пользуется активной поддержкой доноров, о чем говорит тот факт, что на Конференции высокого уровня, состоявшейся в декабре 2014 года, было сделано объявление о самом большом намечаемом взносе (418,6 млн. долл. США), колебания валютных курсов и сильный доллар США окажут свое влияние на прогнозируемые поступления в Фонд в 2015 году. Консультативная группа отметила, что Фонд получил самую большую сумму от доноров на 2014 год, но подчеркнула, что зависимость всего лишь от нескольких ведущих доноров нельзя сохранять в течение длительного периода. Поэтому надо принять дополнительные усилия для расширения донорской базы Фонда. Группа выразила признательность заместителю Координатора чрезвычайной помощи и секретариату Фонда за их усилия по руководству деятельностью Фонда.

7. Консультативная группа приветствовала возможность поддержания контактов с координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам для Колумбии и координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам для Эритреи и координатором-резидентом для Сьерра-Леоне и

проведенную ими демонстрацию стратегического использования Фонда. Группа с удовлетворением восприняла информацию о деятельности Фонда по спасению жизни людей, о том, что использование финансовых средств в Колумбии хорошо координируется с правительством и базирующимся в стране Фондом реагирования на чрезвычайные ситуации и что Фонд оказывает координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам консультативную помощь и более широкую помощь в деле мобилизации ресурсов. Она также приветствовала тот факт, что финансовые средства в Эритрее используются в качестве необходимого механизма, способствующего оказанию гуманитарной помощи и усилению положения Координатора гуманитарной помощи. Вместе с тем Группа отметила, что чрезмерная зависимость от Фонда ввиду отсутствия альтернативных источников финансирования в этих двух областях является бесперспективной. Она с удовлетворением отметила, что, хотя объем ассигнований, выделенных Сьерра-Леоне и другим странам Западной Африки в 2014 году, является ограниченным, они имеют исключительно важное значение и играют важную роль в деле содействия реагированию на региональном уровне на вспышку Эболы благодаря оперативности, своевременности и региональному подходу.

8. Консультативная группа приветствовала представление заместителем Координатора чрезвычайной помощи обновленной информации о Всемирном саммите по гуманитарным вопросам и Группе высокого уровня по финансированию гуманитарной помощи, особо подчеркнув важность стратегического позиционирования Фонда в более широком контексте глобальной повестки дня 2015 года, а также обсуждений по вопросу финансирования гуманитарной помощи в преддверии Саммита в 2016 году. Члены просили Фонд взаимодействовать с этими процессами в целях обеспечения содействия использованию его основных сильных сторон и преимуществ на основе согласованного подхода. Группа также рассмотрела возможность осуществления в связи с отмечаемой в декабре 2015 года десятилетней годовщиной создания Фонда мероприятий, призванных активизировать усилия по мобилизации ресурсов и повысить информированность о деятельности Фонда, отметив, что спустя десятилетие своей деятельности Фонд по достоинству считается ценным механизмом и его успех следует принимать во внимание в ходе более широких обсуждений, касающихся финансирования процесса развития и гуманитарной помощи.

9. Консультативная группа заслушала брифинг заместителя Координатора чрезвычайной помощи и авторов двух недавно проведенных исследований, в которых рассматривалась возможность корректировки годового целевого показателя финансирования Фонда, включая возможность использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций в качестве альтернативного варианта финансирования, а также другие возможные корректировки. В исследованиях было подчеркнуто, что Фонду дана высокая оценка за сосредоточение особого внимания на мероприятиях по спасению жизней людей, которые являются оперативными, простыми и хорошо скоординированными. В будущем Фонду следует сохранить такие характеристики, но при этом предоставить большую гибкость в выделении средств, когда речь заходит о разграничении между оперативным реагированием и недофинансированием мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации. Было отмечено, что в случае расширения Фонда, что вряд ли произойдет за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, любой новый целевой показатель должен

быть реалистичным и достижимым и не должен достигаться за счет имеющихся ресурсов на цели оказания гуманитарной помощи.

10. Консультативная группа приветствовала исследования и признала их важное значение для продолжающегося процесса консультаций относительно будущего Фонда. Она вновь подтвердила, что Фонд является успешным и ценным механизмом, который занимает важнейшую нишу, позволяющую реагировать на быстро возникающие чрезвычайные ситуации в условиях недостаточного финансирования. Что касается возможного расширения Фонда, Группа подчеркнула необходимость дальнейшего повышения эффективности укрупненного Фонда и учета того, что в настоящее время в большинстве случаев финансирования Фонд опирается на несколько основных доноров. Группа рекомендовала секретариату Фонда продолжить изучение барьеров, которые ограничивают способность некоторых доноров усиливать свою поддержку Фонда, активизировать усилия по мобилизации ресурсов с ориентиром на доноров, которые в настоящее время не входят в число 10 его основных вкладчиков, и рассмотреть другие возможные источники финансирования.

11. Учитывая возможное неправомерное использование средств и сложность распространения информации о случаях мошенничества, Консультативная группа вновь отметила, что мошенничество представляет серьезную угрозу для гуманитарной деятельности и репутации Фонда и Организации Объединенных Наций. Группа приветствовала разработанное секретариатом Фонда руководство по информированию о возможных случаях мошенничества, затрагивающих проекты, финансируемые Фондом и осуществляемые учреждениями-получателями и их партнерами-исполнителями. Группа отметила, что такое руководство, разработка которого стала решительным шагом в правильном направлении, следует рассматривать в контексте более широких общесистемных процессов, связанных с управлением рисками и противодействием мошенничеству, что обеспечило бы согласование мер противодействия мошенничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций. Группа также просила продолжать информировать ее по этому вопросу и уведомлять ее на регулярных заседаниях о возможных случаях мошенничества, доведенных до сведения Фонда, и о ходе их рассмотрения.

12. Консультативная группа приветствовала подготовленный секретариатом Фонда анализ накопленного опыта использования Фонда в крупномасштабных гуманитарных кризисах, в случае возникновения которых осуществляется общесистемный переход на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций (переход на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций уровня 3), с уделением особого внимания осуществлению одного из автоматически вызываемых протоколов, который предусматривает автоматическое выделение из Фонда средств, как только чрезвычайной ситуации присваивается уровень 3. Группа одобрила утвержденную Координатором чрезвычайной помощи практику, в соответствии с которой в каждом случае возникновения чрезвычайной ситуации уровня 3 выделение средств из Фонда рассматривается на индивидуальной основе, поскольку эффективность финансирования будет зависеть от ряда факторов, включая своевременность, стратегию и цель запроса, а также взаимодополняемость с другими ресурсами. Поскольку все чрезвычайные ситуации являются разными, универсальный подход ко всем ситуациям является неприемлемым.

13. Консультативная группа высоко оценила обновленную информацию о качестве предоставляемых координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам докладов и приветствовала анализ основных данных о показателях работы на основе докладов об использовании средств в 2013 году, который является наиболее глубоким анализом в рамках полного годового цикла финансирования и способствует учету результатов Фонда, его эффективности и результативности для внешних участников.

14. Консультативная группа признала достигнутый в последнее время Фондом прогресс в вопросах коммуникации и консультирования и приветствовала новые инициативы, направленные на информирование о деятельности Фонда своевременным, простым и убедительным способом. Она подчеркнула необходимость продолжать информировать многочисленную группу заинтересованных сторон об успешной деятельности Фонда, особо выделив необходимость проведения на высоком уровне информационно-разъяснительной работы для позиционирования Фонда в качестве предпочтительного партнера в области мобилизации ресурсов. Группа также получила обновленную информацию о полугодовом плане управления рисками Фонда и вновь признала его важное значение для ослабления рисков и для целей информационно-разъяснительной работы. Группа также приняла к сведению независимый обзор эффективности Фонда в Мьянме, в котором содержится ценная информация о деятельности, финансируемой Фондом в этой стране.

15. Консультативная группа приняла к сведению доклад ВПП об оценке использования объединенных фондов и, в частности, ее рекомендации относительно использования Фонда. ВПП с удовлетворением восприняла дальнейшие меры по повышению понимания и транспарентности использования финансовых средств Фонда и дополнительному разъяснению путей решения вопроса о своевременности осуществления посредством партнеров. Группа призвала ВПП своевременно выполнять эти рекомендации, а секретариат Фонда — осуществлять последующую деятельность во взаимодействии с ВПП.

16. Консультативная группа приветствовала возможность проведения встречи и обмена мнениями с учреждениями-получателями финансовых средств и другими представителями Межучрежденческого постоянного комитета. Признав достигнутый прогресс с момента рассмотрения в повестке дня вопроса о своевременности выделения и освоения субгрантов в рамках проектов, финансируемых Фондом, Группа вновь отметила, что оперативное выделение учреждениями финансовых средств их партнерам-исполнителям по-прежнему имеет важнейшее значение для выполнения Фондом своего мандата по спасению жизней людей и ключевым фактором сохранения репутации Фонда в качестве эффективного механизма финансирования гуманитарной помощи. Группа приветствовала меры и передовую практику, призванные повысить своевременность выполнения уже достигнутых договоренностей между учреждениями-получателями и их партнерами-исполнителями, как, например, пересмотр партнерских соглашений Детским фондом Организации Объединенных Наций, и призвала другие учреждения сообщить о принятых мерах. В продолжение обсуждения вопроса о сложности обеспечения расширения осведомленности о деятельности Фонда на местах совместно с партнерами-исполнителями Группа призвала секретариат Фонда и учреждения-получатели вести совместную работу по обеспечению расширения осведомленности партнеров-исполнителей о деятельности Фонда на местах.

Административные вопросы

17. Новым Председателем Консультативной группы был избран Мануэль Бесслер (Швейцария), а новым заместителем Председателя — Ахмед аль-Мераикхи (Катар).

18. Консультативная группа выразила признательность покидающей пост Председателя Кэтрин Уолкер (Австралия) и покидающему пост заместителя Председателя Матевосу Тулу (Эфиопия) за их работу и руководство. Она также выразила благодарность другим членам, мандаты которых истекут в 2015 году, а именно Нэнси Бутьер (Хорватия), Сюзане Эки (Норвегия), Сюзанне Мурхед (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Юке Оса (Япония) и Вэньлян Яо (Китай) за их вклад в ее работу.

19. Следующее заседание Консультативной группы состоится в Нью-Йорке в октябре 2015 года.