



Distr.: General
6 June 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议
暂定项目表* 项目 75(a)
海洋和海洋法

联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十五次会议的报告

2014 年 6 月 6 日协商进程共同主席给大会主席的信

按照大会 2013 年 12 月 9 日第 68/70 号决议，我们被任命为联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十五次会议的共同主席。

我们谨向你提交所附的 2014 年 5 月 27 日至 30 日在联合国总部举行的非正式协商进程第十五次会议的工作报告。会议成果包括会议期间讨论的问题和想法，特别是重点专题“海产食品在全球粮食安全方面的作用”。

根据以往惯例，请将本函和非正式协商进程报告作为大会第六十九届会议题为“海洋和海洋法”的议程项目的文件分发为荷。

共同主席

米兰·贾亚·米塔尔班(签名)

唐·麦凯(签名)

* A/69/50。



联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十五次会议

(2014 年 5 月 27 日至 30 日)

共同主席的讨论摘要¹

1. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程(“非正式协商进程”)第十五次会议于 2014 年 5 月 27 日至 30 日举行。会议依照大会第 68/70 号决议重点讨论了题为“海产食品在全球粮食安全方面的作用”的专题。
2. 出席会议的有来自 80 个国家、15 个政府间组织、其他机构和实体以及 9 个非政府组织的代表。²
3. 向会议提供的辅助文件如下: (a) 秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/69/71); (b) 会议形式和附加说明的临时议程(A/AC.259/L.15)。

议程项目 1 和 2

会议开幕和通过议程

4. 大会主席任命的两位共同主席唐·麦凯(新西兰)和米兰·贾亚·尼亚姆拉辛·米塔尔班(毛里求斯)主持会议开幕。
5. 下列人士做了开场发言: 副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表吉安·钱德拉·阿查里亚; 经济和社会事务部可持续发展司司长尼基尔·塞思(代表主管经济和社会事务副秘书长); 和主管法律事务助理秘书长斯蒂芬·马蒂亚斯(代表主管法律事务副秘书长兼法律顾问)。
6. 会议通过了会议的形式和附加说明的临时议程, 并核准了拟议工作安排。

议程项目 3

一般性意见交流

7. 5 月 27 日全体会议上关于海产食品在全球粮食安全方面所起作用的一般性意见交流见下文(第 7 至 33 段)。小组部分关于重点专题的讨论见下文第 34 至 83 段。
8. 若干代表团表示继续支持非正式协商进程。与会者指出, 非正式协商进程成功推动了大会对海洋事务和海洋法方面发展的审查工作, 其中一个重要原因是, 非正式协商进程具有非正式的特点, 而且不同学科和利益攸关方参与了其会议。

¹ 本摘要仅供参考, 不作为讨论记录。

² 与会者名单见海洋事务和海洋法司网站 <http://www.un.org/Depts/los/index.htm>。

9. 许多代表团强调了该重点主题的及时性和至关重要性，认为其对发展中国家具有极端重要性。就此，与会代表团表示赞赏秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/69/71)。

10. 若干代表团强调了在一些正在进行的进程当中讨论重点专题的重要性，尤其是在可持续发展目标开放工作组、2015 年后发展议程以及第三次小岛屿发展中国家问题国际会议(萨摩亚独立国，2014 年 9 月)中讨论。有与会者提到“粮食安全与蓝色增长全球海洋行动峰会”(荷兰，2014 年 4 月)的成果，并呼吁采取紧急协调行动，以实现单独的关于海洋可持续发展的目标，确保不断增长的人口长期福祉和粮食安全。

11. 与会代表团强调海产食品对全球粮食安全的重要贡献和与可持续发展三大支柱的关联。它们着重指出，海产食品在粮食安全方面发挥了巨大作用，但尚未获充分的认识。它们强调，有必要更好地将海产食品纳入对全球粮食安全的更广泛的政策讨论之中。

12. 与会代表团强调，海产食品作为改善粮食安全和营养(特别是在海产食品经常作为唯一蛋白质来源的发展中国家)的一种手段，非常重要。它们指出，鱼提供了大约 30 亿人几乎 20% 的动物蛋白，而且鱼是矿物质、维生素和微量元素的重要来源，也是长链 Omega-3 脂肪酸的良好来源，而后者是身体许多正常功能的必需元素。经常食用鱼，可减少各种可能疾病和病症风险，有利于大脑健康和发育以及防治炎症。与会者也提到，海产食品对粮食安全有重要的贡献，是食品生产，如鱼粉生产的关键材料来源。与会者强调，需要宣传海产食品作为一种健康饮食选择的好处。

13. 许多代表团回顾以下方面的国际承诺：根据适足食物权和免于饥饿的基本权利，人们有权得到安全、充足、有营养的食物。与会者特别提到，千年发展目标 1(消灭极端贫穷和饥饿)，并提到 2012 年联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件(第 66/288 号决议，附件)确认，消灭贫穷是最大的全球挑战。在这方面，一些代表团指出持续存在的诸多挑战，如由营养不良引起的长期饥饿率和婴儿死亡率继续居高不下，而在发展中国家这种情况尤为严重。

14. 与会代表团提请注意海产食品部门作为生计和收入重要作用的作用，特别是对出口鱼产品的发展中国家而言。与会者指出，若不能捕鱼，许多沿海社区会陷入困境。与会者指出，鱼是小岛屿发展中国家交易额最大的食品类产品，约每年 250 亿美元，也是世界各经济体的有机部分。在这方面，与会者指出，在与海洋捕捞和海水养殖有关的次级活动，如鱼品加工和市场营销中，妇女占大多数。水产养殖就业提高了发展中国家妇女的经济和社会地位。海产食品行业也为年轻人提供了机会，使他们能够留在当地社区，并促进其长期的可持续性。

15. 许多代表团强调了健康的海洋生态系统、可持续渔业和可持续水产养殖业对粮食安全、营养和生计的重要作用。与会者强调，保护海洋生态系统的健康、生产力和恢复力对全球粮食安全至关重要。

16. 若干代表团提请注意可能会影响海洋生物多样性及海洋生态系统促进全球粮食安全的能力的各种压力因素，包括气候变化；海洋酸化；外来入侵物种；以及污染。生物多样性的丧失威胁着海洋生态系统充分提供急需服务的能力，因此有必要在可持续利用与养护之间平衡。若干代表团指出，在导致生物多样性丧失的经济激励措施与鼓励生物多样性养护的措施之间，应实现平衡，包括提供其他就业机会。

17. 与会者着重强调了经常进入海洋环境的陆源人为污染物对海洋环境的不利影响，这些污染物包括纳米塑料、持久性有机污染物、抗生素、杀虫剂、除草剂、化肥、洗涤剂、油、污水、塑料、重金属(如汞和其他固体物)。若干代表团还强调未被人体完全处理的药品对海洋环境的威胁。这些污染物在海洋深处集聚，并被小的海洋生物吸入，从而进入全球食物链。一个代表团强调，水下噪声污染威胁至少 55 个海洋物种，其中包括 20 种具有商业价值的鱼类，并鼓励进一步研究这些环节。据指出，气枪的噪音使得一些鱼类，包括鳕鱼、黑线鳕鱼和鲱鱼的渔获率减少 40% 至 80%。

18. 许多代表团提请注意不可持续的开采做法对海产食品供应的影响以及非法、无管制和未报告的捕捞和破坏性捕捞做法的影响。与会者还强调，需要解决兼捕渔获物和丢弃物问题以及渔业对生态系统产生的其他不利影响。与会代表团还表示关注有害渔业补贴和产能过剩以及不可持续的水产养殖做法问题。与会者指出，海洋渔业的潜在和实际净经济利益之间的差异约为每年 500 亿美元，相当于海产食品贸易总额的一半以上。

19. 许多代表团强调指出，海洋鱼类种群近 30% 仍处于被过度捕捞或耗竭的状态。与会者强调，海洋系统几近崩溃，因此长期的粮食安全也面临威胁。与会者特别提到蓑鲉入侵加勒比海域以及水母在黑海和地中海泛滥的情况，借以说明海洋生态系统遭受的破坏。有一个代表团还提请注意海洋哺乳动物减少情况，并进一步强调，对许多种类的鲸目动物都缺乏一个全球性的监管工具。

20. 许多代表团强调，需要打击非法、无管制和未报告的捕捞，特别是因为这种捕捞导致过度捕捞、有碍于养护和管理措施，并造成收入和就业的损失。据认为，目前的打击非法、无管制和未报告捕捞的措施不够充分，鼓励各代表团批准和执行联合国粮食与农业组织(粮农组织)的港口国措施协定，并采取综合治理框架。若干代表团提到非法捕鱼和跨国有组织犯罪之间的关联。

21. 与会代表团确认小岛屿发展中国家可持续渔业对全球粮食安全的重要贡献。在此背景下，若干代表团对太平洋区域的海洋生物资源遭过度开发的速度和规模表示关注，因为这威胁到整个国际社会的粮食安全。它们呼吁国际社会为确保这些资源的可持续管理而共同承担责任。
22. 若干代表团表示关注发展中国家获取海产食品机会有限的问题。它们特别关注一些导致当地海产食品供应减少的出口，以及外国捕鱼者通过签订准入协定进入发展中国家海域捕鱼，因而限制了后者获取自身鱼类资源的机会问题。它们强调需要通过建设资源开采能力、发展海洋科学以及加强监测、监视和控制，以增强发展中国家可持续地从自身资源获利的能力。
23. 与会者还强调了出口市场准入的重要性。若干代表团表示关注的是，由于实施单边贸易壁垒，对一些出口发展中国家造成了损失。它们呼吁世界贸易组织紧急处理渔业补贴问题，因为此种补贴会加剧产能过剩、助长非法、无管制和未报告的捕捞，并影响发展中国家的鱼产品贸易。与会者强调，渔业资源不应仅被视作一种外国许可证收入来源。
24. 许多代表团强调，海产食品未来在全球粮食安全中的作用取决于能否实现可持续渔业和水产养殖。在这方面，鉴于捕捞渔业可用的额外产量有限，若干代表团着重提到水产养殖在满足日益增长的对海产食品的需求方面将需要发挥的作用。它们回顾，水产养殖是增长最快的动物性食品生产领域，将超过人口增长速度。与会者也提到其他海产食品类型(包括藻类和海参)在满足不断增长的对海产食品的需求方面的潜力。
25. 在可持续管理措施方面，与会代表团强调，管理的目标应该力求取得最大的渔获利益而不会减少海洋环境的价值。若干代表团表示，可通过生态系统信息、鱼量评估和改进捕捞方式实现这些目标。在这方面，与会者指出，有必要充分利用现有的法律进程和国际框架，以减少过度捕捞，同时采取预防性和基于生态系统的办法。
26. 与会者强调，管理措施须基于可信、有科学依据、负担得起和有效的做法。例如，需要研究特有物种的生活史，以找到最有效的保护方式。也需要进行科学研究，以调查一系列挑战的影响及潜在解决方案，这些挑战包括污染、外来物种入侵、沿海开发和脆弱生态系统，如珊瑚礁。
27. 若干代表团提请注意区域渔业管理组织在实现可持续渔业和达到海洋资源可持续开发的目标，进而保障粮食安全方面的关键作用。与会者强调，为此，沿海国在其各海区负有责任。
28. 若干代表团报告了目前为确保可持续渔业管理而进行的努力，此种管理基于善治、现有最佳科学成果、预防为先原则、利益攸关方广泛参与以及长远视角。例如，欧盟的新共同渔业政策旨在尽快但不迟于 2020 年使渔获种群数量保

持在可持续产量的水平，同时也在逐案基础上减少兼捕渔获物、消除丢弃物，并通过改装渔具提高针对性。

29. 一些代表团还指出，为实现可持续渔业和水产养殖，需要在有限的水生空间的不同用途之间进行平衡，包括通过全面和综合的沿海管理办法加以平衡。在此背景下，各代表团强调，需要通过协调与合作，实现协同效应最大化。它们指出，食品工业的所有部门，包括渔获者、生产商和运输者需要参与全球粮食安全问题的解决过程。它们表示，科研可促进跨领域的海洋资源监管办法。另外，与会者强调了传统知识的重要性，以及消费者的角色。

30. 许多代表团强调，为了提高发展中国家粮食安全，需要进行能力建设和转让海洋技术。在这方面，与会代表团认识到，基础设施及对资源的科学管理能力很缺乏。例如，有代表团指出，在一些地区，由于缺乏基础设施，导致了巨大的渔获后损失，相当于渔获量的 30%。若干代表团强调，能否采取必要行动，将鱼类种群恢复到可持续水平，这取决于发展中国家开展海洋科学活动和实施基于技术的控制措施的能力。海洋科学能力建设对进行科学研究以确定鱼类种群的最大持续产量尤为重要。也有必要建设养护和管理措施的实施能力，包括在捕鱼活动的监测、控制和监视方面提供协助。

31. 若干代表团强调，技术转让是能力建设的开展和惠益分享的重要基础。在这方面，技术上的差距威胁到资源的可持续利用。若干代表团重申，在此背景下有必要执行《联合国海洋法公约》第十四部分。

32. 一些代表团介绍了发展中国家当前为改善渔业资源可持续管理而采取的能力建设措施。一个代表提出一项倡议，即每五年使发展中国家的海洋生物资源养护和可持续利用能力建设措施增加一倍，并且到 2030 年增加海洋生物资源可持续利用的经济收益。与会者介绍了由粮农组织管理的 EAF-Nansen 项目，以之作为成功开展可持续和基于生态系统的渔业管理能力建设方案的典范。

33. 一些代表团建议，若能通过建立合作联系，如建立南北区域组织间的指导和合作关系，则能更有效地开展和加强能力建设。在这方面，若干代表团建议，粮食安全也可成为为小岛屿发展中国家建立具体伙伴关系过程中的一个关键因素。

海产食品在全球粮食安全方面的作用所受压力

34. 按照附加说明的议程，几个部分的小组讨论围绕下列几点进行：(a) 了解全球粮食安全和海产食品在这方面的现实作用；(b) 在可持续发展的三大支柱背景下海产食品在全球粮食安全方面的作用；(c) 海产食品在全球粮食安全方面的未来作用所面临的机会与挑战。这些部分先由小组成员进行演讲，然后进行了互动式讨论。

1. 了解全球粮食安全情况和海产食品目前在这方面的作用

(a) 小组讲演

35. 在第 1 部分，挪威国家营养和海产食品研究所的 Gro-Ingunn Hemre 着重强调了人类膳食中鱼的营养价值以及解决发展中国家和低收入缺粮国家微营养素缺乏症的挑战。她解释说，鱼能提供丰富的蛋白质和营养，如碘、锌、维生素 A 和 D、钙和磷及脂肪酸，因此吃鱼有许多好处，包括防止营养方面的疾病。她突出了强调了沙丁鱼、鲱鱼和其他小型表层鱼类这样一些最丰富营养来源的重要性。

36. 太平洋共同体秘书处渔业、水产养殖和海洋生态系统司的 Moses Amos 提到了渔业资源对太平洋岛屿国家和领土的粮食安全、生计、经济增长和发展的作用。他介绍了沿海渔业资源的状况，指出沿海渔业资源无法满足不断增长的人口对粮食安全的需求。他还提到不可持续的经济增长模式和气候变化的影响。Amos 先生强调指出，需要开展有效的渔业管理并增加获取渔业资源的机会，包括获取金枪鱼等海洋渔业资源，并且需要制定国家粮食安全政策和养护措施以保护沿海渔业资源。

37. 大不列颠及北爱尔兰联合王国发展研究所脆弱性和减贫小组的 Christophe Béné 提及世界粮食安全委员会高级别专家小组的工作。他强调鱼的重要性，鱼不仅是把饲料转化为高质量食物的最有效转化器之一，在提供收入和生计方面也具有重要作用。他指出渔业和水产养殖的生态可持续性面临挑战，同时突出强调小规模渔业的社会经济效益。Béné 先生提请注意关于国际鱼类贸易和粮食安全问题的持续辩论，即在维护渔业界食物权的同时确保为所有人提供鱼产品。他强调，必须通过扩大水产养殖来满足人们对鱼类日益增加的需求。

(b) 小组讨论

38. 与会代表团强调了海产食品的高营养价值，注意到在世界动物蛋白消耗量中鱼类所占比重，例如，在一些小岛屿发展中国家，该比重超过 60%。有代表团提请注意不同类型海产品的蛋白质和营养价值。小组成员指出，相同品种的鱼，无论是养殖的还是野生的，其蛋白质含量相同，这是由其遗传密码决定的，但是，营养成分和脂肪酸水平取决于鱼所消耗的食物。

39. 一位小组成员指出，海产食品的烹饪和食用方式对其营养价值也有相当大影响。在这方面，整体食用的海水表层鱼类被认为是最丰富的营养来源。有人建议，特别是在发展中国家，生产体积较小的养殖鱼用于整体食用，可以增进粮食安全并提供更好的营养。

40. 一名小组成员指出，鱼可以大体划分成以下四组不同类别，这种分类基本反映了它们的营养特征：少脂淡水鱼、多脂淡水鱼、少脂海水鱼和多脂海水鱼。有人指

出，淡水鱼和多脂海水鱼的营养差别通常较小，但有些海水多脂鱼无论使用何种饲料都能产生一定程度的脂肪酸。

41. 鉴于沙丁鱼和鳀鱼等小型表层鱼类特别是在整体食用时具有较高的营养价值，一个观察员代表团指出，这些品种应该留给人类消费而不是制成鱼粉用于水产养殖。另一名小组成员表示，考虑到持续不断的技术进步将会减少水产养殖饲料对鱼粉的依赖，并且，鉴于水产养殖给营养和粮食安全带来的希望，使用鱼粉是正当的。另一观察员代表团想知道世界水产养殖业和农业是否有可能趋同并允许所有粮食资源的共生使用，这样农业资源可用于水产养殖而渔业资源(鱼粉)可用于农业。

42. 有一个代表团指出，关于海产食品营养价值的科学知识可以为国际社会和决策者开展活动提供信息。在这方面，一位小组成员提到，粮食安全和营养问题高级别专家组关于可持续渔业和水产养殖的报告可以作为讨论粮食安全和渔业问题的出发点。一个代表团突出强调，需要促进发放许可的工作，允许在国家管辖范围以内区域开展海洋科学研究。

43. 与会代表团还审议了鱼类蛋白质的建议摄入量以及海产食品以外的其他营养来源在成本和供应能力方面与鱼类营养的比较。在这方面，一名小组成员指出，所有动物蛋白都被认为是有益的，一种形式的动物蛋白，例如鱼类蛋白质，相对于另一种形式的动物蛋白，并没有确定的相对优势。然而，有人指出，一般来说动物蛋白质比大豆等缺乏主要营养的蔬菜更受欢迎。

44. 一名小组成员强调，特别是考虑到许多社区面临着在今天的粮食安全和明天的环境可持续性之间做出选择，必须开发替代鱼类的资源和其他收入来源，以缓解沿海渔业的压力。还有人强调，必须在地方一级开展教育和宣传活动以改善资源管理。在这方面，有人指出，帮助找到低成本的其他营养来源能减轻鱼类资源的压力，并确保其可持续管理。与会代表团还强调了保护红树林等敏感海洋生态系统的重要性。有人指出，红树林作为阻挡风暴的物理屏障，是鱼类的繁殖地，为鸟类提供生境并阻止土地侵蚀。

45. 一名小组成员指出，太平洋地区正在采取举措利用集鱼装置维持生存和个体渔业，引导渔民放弃沿海渔业，转向捕捞小型表层鱼，并且发展小规模的内水和海洋水产养殖业，包括养殖海参。太平洋共同体秘书处为成员国提供渔业资源管理方面的科学咨询意见，并进一步协助小规模渔民发展自己的能力，取得海洋鱼类资源用于生活目的，多余的可在市场上出售。若干代表团对利用集鱼装置表示关切，因为此类装置有可能成为附带捕捞物的生态陷阱并改变金枪鱼等特定鱼类的种群洄游。作为答复，相关人士指出，太平洋共同体秘书处所支持的对集鱼装置的利用仅限于从海岸起算不超过 500 米的沿海表层水体。

46. 一些代表团注意到水产养殖与农业或其他陆上活动相比，在提供粮食安全方面更富有成效。一名小组成员指出，基于社区的水产养殖有助于粮食安全，以低成本产生高产出，补偿了沿海渔业不断下降的供应量。另一名小组成员指出，与所有其他畜牧生产系统相比，水产养殖在蛋白质转化方面效率更高。有人建议，为粮食安全和营养的目的，各国应优先考虑水产养殖。

47. 一些小组成员突出强调了小规模水产养殖对粮食安全的重大贡献，特别是改善了渔业生产者的生计。一名小组成员指出，技术创新和发展水产养殖方面的进展让生产者有能力以更可持续的方式满足对鱼类日益增加的需求。

48. 有人指出，在这种情况下，尽管近海水产养殖可以减少对海洋空间的竞争，但该行业仍然是技术和资金投入高度密集的行业，在现阶段并不是许多国家粮食安全问题的长期解决办法。

49. 与会代表团还针对海洋环境遭受各种污染并且在养殖鱼种中发现新的污染物类型的情况，审议了鱼类消费的安全问题。在这方面，有人指出，海产食品的营养价值重于其消费风险。一名小组成员指出，在这方面，所有食物来源均在某种程度上受到污染物和化学品的污染。此外，许多国家已制定了条例用于监测海产食品的污染物水平，以确保鱼类和鱼类产品被视为可供人类安全消费。

2. 可持续发展三大支柱背景下海产食品在全球粮食安全方面的作用

(a) 小组讲演

50. 在小组会议第 2 部分，来自罗德岛大学海洋学研究生院沿海资源中心(美利坚合众国)的 Brian Crawford 着重阐述了小型大洋鱼类的重要性，以及它们对发展中国家沿海社区蛋白质营养供应中的作用。他指出了过度捕捞和捕捞能力过剩、补贴、治理不善以及非法、无管制和未报告的捕捞活动所造成的威胁，并强调必须改进生态系统方面的管理、获取和使用权制度、鱼类价值链和分配系统以及执法工作等。此外还必须确保资源控制和外来投资不能使当地需要的鱼类转向出口市场。Crawford 先生还强调了妇女在整个鱼类价值链中的重要作用。

51. 来自国际原子能机构(原子能机构)的 Geoffrey Shaw 谈到了为何需要建设能力，以更好地了解海洋环境的变化，包括海洋酸化和广泛污染，以及对粮食安全的影响。他介绍了原子能机构如何提供专家咨询意见，以说明如何保护消费者免受鱼类和贝类放射性和非放射性污染；提供核技术和同位素技术方面知识，以便衡量生物群系，包括食用生物的污染物和毒素的出现频率、程度和影响；开展能力建设，以评估可持续、安全地使用和开发海产食品的情况。

52. 生产部(秘鲁)渔业司副司长 **Paul Phumpiu** 介绍了小型大洋鱼类作为一种很容易获得而且很便宜的高蛋白资源对粮食安全的重要贡献, 以及秘鲁在向世界提供大约五分之一大洋鱼类产品方面所起的作用, 其中很大一部分产品是出口到发展中国家。他着重指出了秘鲁的“蓝色资本”办法, 该办法基于生态系统可持续性、适应性强的机构体制、市场组织和社会责任以及一项增加大洋鱼类生物量和用于人类直接消费的鱼类产品比例的倡议。

53. 来自渔民和渔业工人世界论坛的 **Margaret Nakato** 讲述了小规模渔民所面临的挑战, 例如与工业化捕鱼的竞争剥夺了当地社区的粮食供应, 并威胁它们的生计。她强调小规模渔业作为一种生产模式的价值, 并强调需要确保渔民和渔业工人对渔业资源和土地的必要权利, 以及在关于如何治理方面的发言权。她还强调粮食安全的人权层面以及获得充足食物权的重要性, 并强调需要增强妇女在渔业部门的权能, 协调粮食安全方面的政策, 执行现有文书以及协调部门做法和能力建设。

54. 来自马来西亚丁加奴大学海洋和环境研究所的 **Wan Izatul Asma binti Wan Talaat** 强调指出了为加强海产食品在粮食安全方面作用以及应对沿海和海洋资源所面临威胁方面而作的努力, 包括在“珊瑚三角区倡议”中所作的努力。她介绍了马来西亚为设立海洋保护区和水产养殖密集区而采取的各项主动举措, 以及为弥补科学研究和治理之间的差距而采取的创新做法。

(b) 小组讨论

55. 鉴于其营养价值高而且捕捞费用低, 有代表团强调鳀鱼和沙丁鱼等小型大洋鱼类在粮食安全方面的重要作用。一名小组成员指出, 工业化渔业和小规模渔业都应发展, 以提高粮食安全和这些鱼类的经济潜力, 并优先考虑满足当地社区的营养需求。一名小组成员指出, 这些鱼类大多是用于生产鱼粉, 间接供人类消费, 但是, 应进一步考虑将其用于当地社区的人类直接消费和出口。此外还必须确保这些鱼类在营养食品链方面继续发挥作用, 并在确定渔获量分配时考虑到依附鱼类的需求。

56. 有代表团询问如何将小型大洋鱼类介绍给一些没有把它们视为传统食物的社区。一名小组成员注意到, 秘鲁通过关于这些鱼类营养价值的市场营销和教育运动等举措, 促进消费鳀鱼。有代表团指出, 如果无法供人类直接消费, 这些鱼类可作为其他粮食生产过程中的鱼粉或鱼油。

57. 各代表团还认为, 必须解决目前对小规模渔业的压力。在这方面, 有代表团强调, 治理和管理政策必须消除过度捕捞和非法、无管制和未报告的捕捞活动所产生的影响, 特别是考虑到发展中国家渔业社区依赖小规模渔业来保障粮食安全。一名小组成员指出, 卫星连接跟踪装置等技术设备, 再加上当地社区

作为观察者所提供的援助，是加强监测、控制和监视的一个有效工具。有代表团还指出了与气候变化影响有关的管理挑战。

58. 有代表团建议通过为渔民创造其他生计来减少过剩的捕捞能力。在这方面，一名小组成员指出，鉴于参与渔业和水产养殖业的人数众多，而在地方社区一级的就业机会有限，因此在考虑如何大范围应对这一挑战时的困难重重。为了大幅减少过剩能力，必须建立社会安全网，以减轻数千计渔民和渔业工人离开该行业所产生的影响。一名小组成员强调了扫盲、信贷和融资方面培训带来的惠益。家庭中不同收入来源的重要性也受到了强调。

59. 有代表团强调，鉴于可持续渔业和水产养殖在加强粮食安全和经济发展中的作用，有必要建立公平和负责任的治理和贸易体系。为此，受到强调的一点是，应当发掘安全水产养殖做法对粮食安全经济潜力的经济潜力。据指出，通过负责任的政策和有效的机制，粮食安全能够得以加强，特别是当治理框架能促进小规模捕捞社区参与决策时。一名小组成员指出，基于权利的管理系统能产生各种惠益，从而鼓励负责任地利用海洋资源以及参加治理和创造税收。

60. 一些代表团指出，有必要认真慎重考虑其他部门的投资，例如房地产和旅游业，因为这些可能会使小规模捕鱼社区无处生存，并且可能限制其进出渔场，从而降低粮食安全和收入。一名小组成员指出，这些部门的投资常常由于所涉利益攸关方的不同利益而缺乏协调。受到强调的一点是，必须在所有各级进行综合管理，包括进行多部门管理和整合，以加强粮食安全。

61. 一些代表团表示关切海洋污染对海产食品的影响。一名小组成员指出，冰冻和烹饪海产食品无法消除毒素，因此强调水和环卫方案必须解决卫生问题。另一名小组成员强调，必须防止毒素进入人类食物链，包括通过核技术。在这方面，有代表团表示关切核技术和同位素技术的使用与海产食品污染的关联。对此，一位小组成员指出，这两种技术经常用于普通研究程序。

62. 一些代表团欢迎关于增强妇女在地方渔业管理中的权能以消除贫穷的情况介绍。在这方面，有代表团指出，增加妇女的作用可能会导致加强粮食安全。一名小组成员强调，一些发展中国家的一半渔业劳动力是由发挥非常不同作用的妇女组成。一些代表团谈到有必要制定最佳做法以促成妇女参与渔业，特别是确保她们获得信贷的机会，改善工作条件和改善加工厂环境卫生。有代表团强调了教育的重要性，包括关于鱼类作为营养来源价值的教育。此外也有必要使妇女能够获得信贷和筹资培训，以使她们在渔业中的作用能够多样化，进而超越自给性渔业和捕获后工作。

63. 在这方面，另一名小组成员指出，由于无法获得中等规模贷款，妇女在较大规模捕捞活动中所占比例较小。据建议，妇女可通过各种协会来整合其产品，并获取

较大的信贷来源和市场。这名小组成员还提出，应当让妇女在资源管理方面发挥更大作用，因为海上捕捞活动可能会影响其捕获后活动。

64. 总的来说，各代表团指出，建设能力、培训和获得贷款对于可持续小规模渔业至关重要。能力建设和基础设施发展尤其能够解决沿海居民和内陆居民，包括内陆国家居民的人均鱼类消费差异。一名小组成员强调指出，需要建立与冷冻和安全储存有关的基础设施，以便使新鲜海产食品能够到达内陆居民。在这方面强调指出的一点是，需要有额外的财政资源，以及获得信贷和培训机会。

65. 一个代表团指出，在小组会议这个部分中进行的讨论强化表明了海洋作为2015年后发展议程组成部分的重要性。在这方面，有代表表示支持制定单独的海洋目标，以期维持健康和富有生产力的海洋，从而支持粮食安全、生计和增强妇女权能。

3. 全球食品安全中海产食品未来作用的机遇和挑战

(a) 小组介绍

66. 在第3小组中，粮农组织水产养殖处的 Rohan Subasinghe 阐述了为日益增长的全球人口提供安全和营养海产食品方面存在的挑战，例如需要通过加强管理来加大捕渔业的贡献，确保水产养殖业持久和可持续增长，减少海产食品价值链中的浪费等。他着重阐述了保持水产养殖增长方面的机遇和挑战，包括技术和革新(如减少饲料中的鱼粉和鱼油等)、投资和融资、政策和治理以及改善公私营部门伙伴关系。

67. 普利茅斯海洋实验室(大不列颠及北爱尔兰联合王国)的 Manuel Barange 阐述了人类引起的气候变化和人口增长，认为这是生产充足海产食品方面所面临的两大挑战。他表示，只有满足了某些条件才能保证目前的海产食品消费水平，亦即：有效、可持续地管理和利用全球渔业资源，通过重大技术进步来减少水产养殖饲料对野生鱼类的依赖，确保在食品需求基础上对野生鱼产品进行有效分配。他解释说，气候变化的影响在各国和各地区均存在差异，并且可能由于对资源的依赖程度不同而减轻或加剧。这表明需提高管理效力和改进贸易做法。

68. 加勒比区域渔业机制的 Susan Singh-Renton 强调了加强食品安全方面的区域挑战，包括部门间政策缺乏协调，渔业问题被边缘化，以及统计和研究、技术发展、销售和贸易方面进展不大。Singh-Renton 女士注意到区域一级应对这些挑战的各种倡议，包括加强政策协调，在食品安全基础上确立渔业管理目标，加强渔民参与渔业管理的能力，开发采用生态系统办法管理渔业的技术能力，以及加强管理海产食品安全和质量标准的能力。

69. 拉丁美洲区域渔产销售信息服务中心的 Roland Wiefels 阐述了同渔获后问题相关的挑战和机遇，强调必须根据人口增长和地域分配来调整海产食品的加工、分配和销售网络以及生产场地的位置。他强调，必须增加水产养殖鱼种的多样化，通过规模经济来降低生产成本，改善运输设施，加强区域贸易。

70. 论坛渔业局的 James Movick 阐述了西太平洋热带水域金枪鱼共同管理方面的机遇和挑战，认为应该加快太平洋小岛屿发展中国家(其专属经济区为金枪鱼资源集中区域)的经济增长，包括通过渔获控制规则和以权利为基础的管理。这方面的重大挑战包括：区域渔业管理组织进行妥善决策，小岛屿发展中国家养护和管理费用分摊比例过大，水电和运输成本高昂，与出口市场相距遥远，打击巨大海洋空间中非法、无管制和未报告捕捞活动缺乏充足的财政资源。

71. 东京大学水产和生命科学研究生的 Nobuyuki Yagi 指出，消费者可以通过生态标签机制，在支持负责任渔业及海洋生态系统养护和生产方面发挥作用。他表示，虽然目前的生态标签机制具有积极的方面，但在如何支持发展中国家小型渔民的生计以及帮助维持海洋和沿海生态系统服务方面仍需加以进一步考虑。

72. 世界自然基金会的 Janos Pasztor 强调，健康的海洋生态系统是海产食品所涉食品安全和生计的一个前提。他还强调指出，必须在生态系统能够可持续生产的基础上采用新的综合管理办法。他指出，海洋在未来全球食品安全方面的机遇取决于全体利益攸关方应对累积影响的政治意愿和参与，这要求重建并以可持续方式管理渔业，减轻陆基和海基活动所造成的影响，对海洋使用进行综合全面的管理。他表示支持为《联合国海洋法公约》订立一项执行协议。

(b) 小组讨论

73. 在随后进行的讨论中，各代表团重点阐述了全球食品安全中海产食品未来作用的特殊挑战和机遇。关于人口增长和海产食品需求加大的问题，有代表团强调，国际贸易应该反映对食品的需求，而不是对利润的追求。对此，有代表团指出，渔业不应该唯利是图，而应该为需求服务。在这方面，有一个观察员代表团指出，除了一定水平的人均国内生产总值之外，对肉类和海产食品的需求取决于文化偏好，而不是需求。另一位小组成员表示认为，人均国内生产总值只是一个平均数，并不是评估居民购买力的有效指数。还有一位小组成员解释说，工业化国家的需求有时损害到了较贫穷国家的利益，并表示这一问题需要通过政府间进程处理。

74. 关于气候变化和污染的影响，有代表团要求对渔业产量减少或增加的国家的评估模式中是否考虑到了海洋酸化问题作出澄清。一位小组成员解释说，在评估海洋酸化影响方面存在困难。他解释说，海洋酸化不会造成海洋停止生产；但由于对不同渔种的影响各异，食物网络需要自行重组。有代表团询问如何对气候变化进

行管理，对此，一位小组成员强调反气候变化标签等生态标签或许可成为一个有用的手段。

75. 有代表团提请注意石油和天然气工业等产生的海洋噪音污染对渔业和食品安全的影响。粮农组织被要求继续就这一主题开展研究，而这也是大会鼓励采取的行动。一些代表团支持进行这一研究，并表示加勒比区域渔业机制可以参加研究。

76. 有代表团问，海洋保护区是否对食品安全有积极影响，因为许多海洋保护区并没有把渔业社区纳入其中。对此，一位小组成员表示，海洋保护区在执行过程中不断变化，其中包括地方社区为加强自身食品安全而扩大参与并进入海洋保护区。

77. 关于渔业治理，一位小组成员指出，会员国渔业和农业部门实行整合，导致在一些情况中使渔业利益相对边缘化。她解释说，这是因为发展中国家资本有限。她并提及，基础设施的缺乏造成无法对渔业进行全面监测以更好地增加收益并进而对渔业部门进行投资，因此需要加大对整个农业部门中的渔业分支的重视力度。她建议采取坚定努力，对渔业的价值进行评估。

78. 一些代表团着重阐述了太平洋小岛屿发展中国家为打击非法、无管制或未报告捕捞活动而采用的监测、控制和监视系统。一位小组成员认为，该区域的成功要归功于区域通力合作，包括发达国家在巡逻方面提供支持以及各方共享从事非法、无管制和未报告捕捞活动的船只名单。这位小组成员解释说，外国渔船按规定应避免在特定公海水域捕鱼，以此作为允许其在该区域沿岸国家专属经济区内捕鱼的前提。

79. 有一个代表团强调，必须建立发展中国家打击非法、无管制或未报告捕捞活动的的能力，并为建立有效管理机制而进行合作。有一个代表团提到，如果海洋区域存在重叠主张，鱼类种群的管理就会出现复杂问题。

80. 关于弥合食品需求与通过加强水产养殖改善供应之间差距的问题，一位小组成员强调，加强水产养殖应做到可以持续，应通过提高能源和资源的使用效率来改善社会和环境的成效。在这方面，一个观察员代表团强调，野生鱼类对于保障可食用鱼类的基本供应仍然十分重要。有代表团指出了水产养殖中疾病预防和管理方面支助方案的发展，其中包括与温带鱼相比较的热带鱼疫苗研发方面难题。

81. 有代表团对发展中国家在近海发展水产养殖所带来的挑战表示关切，因为需要为设备、物流和船只投入大量资金。一位小组成员承认，目前的近海海产养殖试点代价不菲，对资源贫乏的国家不一定适合。

82. 有代表团对快速价格波动和价值链中的收入不平等表示关切，对此，一位小组成员认为应采用认证和生态标签机制。一些代表团注意到，生态标签也会产生收入差距，因为不同渔场在按照生态标签标准评估最大可持续渔获量的能力方面存在差异，特别是发展中国家的渔场。

83. 另一位小组成员指出，生态标签机制一般不考虑小型渔民，特别是发展中国家的小型渔民，因为他们采用的做法有所不同。一位小组成员表示认为，世界上多数消费者，特别是发展中国家的消费者，在买鱼时并不考虑生态标签，而会更关心食品的宗教标签，如符合穆斯林教规和犹太教规的食品。据指出，生态标签的用途之一在于打击非法、无管制或未报告的捕捞活动。

议程项目 4

机构间合作与协调

84. 海洋事务和海洋法司司长代表联合国海洋网络协调人——联合国法律顾问/海洋事务和海洋法司——发言，³ 阐明自大会第 68/70 号决议批准联合国海洋网络经修订的职权范围以来，该网络开展的各项活动。她回顾说，经修订的职权范围规定联合国海洋网络提出报告，以确保透明度和问责制。

85. 她向会议通报说，针对经修订的关于参加联合国海洋网络的职权范围，2013 年 12 月 20 日向职权涉及海洋和沿海地区的联合国系统各组织发出了邀请。其结果是，目前联合国海洋网络成员包括 22 个联合国实体和国际海底管理局。

86. 她说，联合国海洋网络分别于 2014 年 2 月 5 日和 5 月 27 日召开三次电话会议和二次面对面会议，后二次会议是在在非正式协商进程本次会议期间召开的。她着重指出，联合国海洋网络在 2 月份会议上通过了一项两年期工作方案。她指出，在这项工作方案所预见的活动中，联合国海洋网络成员任务和活动清单的编制工作正在进行，以便协助确定按照经修订的职权范围规定可能开展合作和发挥协同作用的领域。此外，还设立了两个特设协调小组，分别侧重于 2014 年世界海洋日，以及将于 2014 年 9 月 1 日至 4 日在萨摩亚独立国召开的第三次联合国小岛屿发展中国家问题会议。她说，联合国海洋网络在其 2014 年 5 月 27 日会议上交流了关于各项事件和活动计划的信息，此信息将在联合国海洋网络网站上公布，此外会上还讨论了联合国海洋网络网站的持续更新和改进以及在联合国海洋网络网站公布任务和活动清单之前予以改进事宜。她强调，联合国海洋网络成员在这次会议上重视将联合国海洋网络机制、包括其网站用来作为信息共享的手段。

87. 各代表团感谢对联合国海洋网络工作的最新情况所作的介绍，并欢迎其工作透明度和实效得到提高。他们还对工作方案表示满意。

³ 发言全文可查阅联合国海洋网络网站 www.unoceans.org。

88. 一些代表团强调，联合国海洋网络必须继续注重确保联合国系统内协调一致地处理海洋问题，以避免联合国相关实体重复工作。他们还表示相信，联合国海洋网络将根据其经修订的职权范围，加强各主管组织依照《联合国海洋法公约》及其各自任务规定进行的协调与合作，并促进机构间信息交流，包括最佳做法和经验、工具和方法。

89. 各代表团表示感谢并重申支持联合国法律顾问/海洋事务和海洋法司担任联合国海洋网络协调人。

议程项目 5

甄选专题和讨论小组成员以便协助大会开展工作的程序

90. 共同主席介绍了议程项目 5，并指出该议程项目反映了大会第 68/70 号决议第 268 段的规定。各代表团受邀就如何制订透明、客观、包容的专题和小组成员甄选程序提出意见和建议，以便协助大会开展工作。若干代表团认为，应及时分发阐述拟议专题的概念说明，以便在就大会关于海洋和海洋法的年度决议草案进行第一轮非正式协商期间加以审议。这将使各代表团能够在第一轮非正式磋商期间就拟议专题进行交流，并且在第二轮非正式磋商中继续讨论，届时将商定重点专题。会上指出，这种提建议方式过去曾成功使用过，而且也可协助及时确定合适的专家。

91. 海洋事务和海洋法司司长介绍了自愿信托基金的最新状况，目的是协助发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和内陆发展中国家出席非正式协商进程会议。据指出，自愿信托基金在协助发展中国家代表和小组成员参加非正式协商进程会议方面发挥着重要作用。会上邀请各代表团考虑向该基金捐款。新西兰指出，新西兰向该基金所作的捐款表明，新西兰重视非正式协商进程及发展中国家和小岛屿发展中国家的参加。

议程项目 6

提请大会宜在今后关于海洋和海洋法的工作中加以注意的问题

92. 共同主席提请注意精简后的综合清单，其中列有大会宜在今后关于海洋和海洋法的工作中加以注意的问题。共同主席还邀请各代表团提出评论意见。没有代表团要求在本议程项目下发言。共同主席邀请希望提议将其他问题列入清单的代表团于 2014 年 5 月 30 日之前以书面形式向共同主席或秘书处提出。其后，秘书处接到一项提议，要求在问题清单中增列“审查间接人类活动对海洋物种的威胁，包括累积影响，并探讨务实的生态系统办法以减轻威胁。这些威胁可包括化学和噪音污染、沿海开发及其他间接人类威胁”。