



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 May 2014
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункт 107 первоначального перечня*
Международный контроль над наркотическими
средствами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2014 года
Пункт 17 (d) предварительной повестки дня**
Социальные вопросы и вопросы прав
человека: наркотические средства**

**Итоги проведенного Комиссией по наркотическим
средствам на высоком уровне в рамках ее пятьдесят
седьмой сессии обзора хода осуществления
государствами-членами Политической декларации
и Плана действий по налаживанию международного
сотрудничества в целях выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы с мировой
проблемой наркотиков**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 68/197 Ассамблеи доклад Председателя Комиссии по наркотическим средствам об итогах проведенного Комиссией по наркотическим средствам на высоком уровне в рамках ее пятьдесят седьмой сессии обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

* A/69/50.

** E/2014/100.



Доклад Председателя Комиссии по наркотическим средствам об итогах проведенного Комиссией по наркотическим средствам на высоком уровне в рамках ее пятьдесят седьмой сессии обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Введение

1. В Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182, было решено, что Комиссии следует провести на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году на высоком уровне обзор хода осуществления Политической декларации и Плана действий государствами-членами.
2. На своей возобновленной пятьдесят третьей сессии в 2010 году Комиссия приняла вопросник к ежегодному докладу, с тем чтобы государства-члены могли периодически сообщать Комиссии о своих усилиях по обеспечению осуществления в полном объеме Политической декларации и Плана действий.
3. На своей пятьдесят пятой сессии в 2012 году Комиссия рассмотрела доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) о мерах, принимаемых государствами-членами по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2012/14 и Corr.1), в котором содержалась информация, подготовленная на основе первой серии ответов, представленных государствами-членами к частям I и II вопросника к ежегодному докладу. На своей пятьдесят седьмой сессии в 2014 году Комиссия рассмотрела второй доклад Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий (E/CN.7/2014/7), в котором содержалась информация, подготовленная на основе второй серии ответов, представленных государствами-членами к частям I и II вопросника к ежегодному докладу.
4. На своей пятьдесят шестой сессии в 2013 году Комиссия постановила в своей резолюции 56/12, что обзор на высоком уровне прогресса, достигнутого в осуществлении государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, будет проведен в рамках пятьдесят седьмой сессии Комиссии в

2014 году в течение двух дней, выделенных в дополнение к пяти дням, обычно предусмотренным для очередных сессий Комиссии в первом полугодии. Было также принято решение, что обзор на высоком уровне будет включать общие прения по теме "Достигнутый прогресс и возникшие трудности в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков" и обсуждения за круглым столом по трем главным составляющим Плана действий. В этой же резолюции Комиссия приняла решение, что по завершении обзора на высоком уровне будет принято краткое совместное заявление министров, в котором на основе прогресса, достигнутого в осуществлении государствами-членами Политической декларации и Плана действий, будут определены достижения, трудности и первоочередные задачи для последующих действий в рамках трех конвенций о международном контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций, и что итоги обзора на высоком уровне будут представлены Генеральной Ассамблее для рассмотрения в преддверии, в частности, специальной сессии Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

5. В третьем квартале 2013 года и в первом квартале 2014 года были проведены межсессионные совещания Комиссии и неофициальные переговоры для рассмотрения проекта совместного заявления министров, которое должно быть принято государствами-членами на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии, с учетом, в частности, докладов Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий, которые упоминаются в пункте 3 выше; итогов тематических обсуждений за круглым столом на пятьдесят третьей – пятьдесят шестой сессиях Комиссии; соответствующих исследований и докладов УНП ООН, Международного комитета по контролю над наркотиками, вспомогательных органов Комиссии и других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций; и другой информации по мировой проблеме наркотиков, поступающей от соответствующих международных и региональных организаций, гражданского общества и частного сектора.

6. Этап заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам проходил 13 и 14 марта 2014 года. В нем участвовали 129 государств.

7. В рамках этапа заседаний высокого уровня государства-члены провели общие прения по теме, касающейся достигнутого прогресса и возникших трудностей в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. Были также проведены обсуждения за круглым столом по трем главным составляющим Плана действий: а) сокращение спроса; б) сокращение предложения; и с) международное сотрудничество.

8. На четвертом заседании сессии 14 марта 2014 года министры и представители правительств, участвовавшие в этапе заседаний высокого уровня, приняли Совместное заявление министров (см. приложение I).

9. Председатель трех обсуждений за круглым столом представил резюме итогов состоявшихся обсуждений (см. приложение II).
10. Более подробную информацию об этапе заседаний высокого уровня, включая список лиц, выступавших в рамках общих прений, и заявления, сделанные после принятия Совместного заявления министров, можно найти в докладе о работе пятидесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам (E/2014/28).

Приложение I

Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году

Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходящего в Вене 13 и 14 марта 2014 года, собравшиеся с целью провести среднесрочный обзор прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, которые были приняты на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2009 году и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года,

1. *в полной мере сознаем*, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на основе многосторонности посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества, и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного и всеобъемлющего подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса, и подтверждаем наше непоколебимое обязательство обеспечить, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека² и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

2. *подчеркиваем*, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁴ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками, приветствуем усилия

¹ См. E/2009/28, глава I, раздел C.

² Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁴ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁵ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

государств-участников по соблюдению положений и обеспечению эффективного осуществления этих конвенций и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

3. *подтверждаем* наше обязательство достичь показателей и целей, которые изложены в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹ и осуществить их положения;

4. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁶, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁷, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁸, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁹, Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые были утверждены на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам¹⁰, и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹¹;

5. *провели* на высоком уровне среднесрочный обзор¹² хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий с целью определить достигнутый прогресс и возникавшие проблемы в их осуществлении и вновь заявляем о своей приверженности делу эффективного решения мировой проблемы наркотиков;

6. *признаем*, что спустя 15 лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, на которой были провозглашены обязательства в отношении решения мировой проблемы наркотиков, несмотря на все более активные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, и особенно молодежи – нашего самого ценного достояния;

7. *признаем также*, что мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку и что незаконный оборот наркотиков и

⁶ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

⁹ Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ A/58/124, раздел II.A.

¹¹ Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹² Как предусмотрено в Политической декларации 2009 года и подтверждено в резолюции 56/12 Комиссии по наркотическим средствам.

злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей;

8. *подтверждаем* наше намерение решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в мире, безопасности и благополучии;

9. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков дорого обходится всему обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, пожертвовавшим своей жизнью, а также работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим явлением;

10. *признаем*, что многие проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков остаются нерешенными, а в некоторых регионах мира возникают новые проблемы, и обращаем особое внимание на необходимость учитывать эти новые тенденции при осуществлении Политической декларации и Плана действий;

11. *принимаем во внимание* продолжающиеся в некоторых регионах обсуждения вопроса о том, каким образом решать мировую проблему наркотиков в свете нынешней ситуации и проводимой политики, и подчеркиваем важность широкого, прозрачного, комплексного и научно обоснованного обсуждения государствами-членами – при участии других соответствующих заинтересованных сторон, когда это необходимо, в многостороннем контексте – вопроса о наиболее эффективных путях противодействия мировой проблеме наркотиков, согласующихся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, с целью продолжения усилий по выполнению обязательств и достижению целей, поставленных в Политической декларации и Плане действий;

12. *принимаем также во внимание* продолжающийся процесс разработки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года с учетом соответствующих аспектов Политической декларации и Плана действий, а также усилий государств-членов по достижению поставленных в них целей;

13. *подтверждаем* главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, вновь заявляем также о нашей поддержке и высокой оценке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, и подтверждаем также закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

14. *призываем* к продолжению сотрудничества между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и

Всемирной организацией здравоохранения для обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, и предотвращения при этом их утечки в незаконные каналы в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками, а также для выработки рекомендаций в отношении списочного статуса веществ;

15. *приветствуем* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора и отмечаем также, что представители затронутых этой проблемой групп населения и организаций гражданского общества, когда это целесообразно, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

16. *приветствуем также* решение Генеральной Ассамблеи¹³ созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков по завершении настоящего проводимого на высоком уровне обзора прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий, и с заинтересованностью ожидаем предложений, которые будут представлены Комиссией по наркотическим средствам как органом Организации Объединенных Наций, несущим главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, по итогам ее пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий;

Общие достижения

17. *отмечаем*, что согласно имеющимся данным и информации, представленной государствами-членами, в общемировом масштабе незаконное предложение наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, и спрос на них в целом оставались стабильными на протяжении последних пяти лет, хотя тенденции в области предложения наркотиков и спроса на них различались по регионам, странам и видам наркотиков¹⁴, и подтверждаем, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков необходимы соответствующие меры и политика, нацеленные на обеспечение более эффективного использования ограниченных ресурсов;

18. *отмечаем также*, что ряд государств-членов в разных регионах мира добились ощутимого и поддающегося количественной оценке прогресса в осуществлении Политической декларации и Плана действий во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и научное сообщество;

19. *признаем*, что государства-члены добились ощутимого прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков в том, что касается улучшения понимания этой проблемы, разработки и осуществления национальных

¹³ Резолюция 67/193 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ См. *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6).

стратегий решения этой проблемы во все большем числе стран, осуществления инициатив по наращиванию потенциала национальных компетентных органов, обзора и обновления правовых баз, создания и укрепления потенциала правоохранительных органов и органов здравоохранения и усовершенствования механизмов международного сотрудничества;

20. *принимаем во внимание* резолюции, принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии¹⁵, *Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год*¹⁶ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками¹⁷, и призываем государства-члены укреплять международное и региональное сотрудничество и координацию в борьбе с угрозой международному сообществу, которую создают незаконное производство и незаконный оборот наркотиков, особенно наркотиков опийной группы, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков, и продолжать принимать согласованные меры в рамках инициативы "Парижский пакт"¹⁸ и других соответствующих региональных и международных инициатив и механизмов, таких как инициатива "Сердце Азии", для укрепления трансграничного сотрудничества и обмена информацией с целью противодействия незаконному обороту при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

21. *приветствуем* постоянные усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в том, что касается предложения химических веществ – прекурсоров, спроса на них и их утечки, которые прилагают региональные организации и трансрегиональные инициативы, например, члены Содружества Независимых Государств, Трехсторонняя инициатива, Шанхайская организация сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и другие соответствующие субрегиональные и региональные организации и инициативы, включая стратегию борьбы с наркотиками Шанхайской организации сотрудничества на период 2011-2016 годов, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Европейский пакт о борьбе с международным незаконным оборотом наркотиков и Европейский пакт о борьбе с синтетическими наркотиками, план работы по борьбе с незаконным производством, оборотом и потреблением наркотиков на 2009-2015 годы для старших должностных лиц, занимающихся проблемой наркотиков, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, имеющий своей целью освобождение от наркотиков Юго-Восточной Азии к 2015 году, и Южноамериканский совет по мировой проблеме наркотиков Южноамериканского союза наций, а также происходящую в последнее время активизацию партнерских связей между государствами – членами Карибского сообщества, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки в рамках инициативы по обеспечению

¹⁵ См. E/2013/28, глава I, раздел C.

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6.

¹⁷ E/INCB/2012/1.

¹⁸ См. S/2003/641, приложение.

безопасности в Карибском бассейне, которая направлена, в частности, на значительное сокращение незаконного оборота наркотических средств, Аккрскую декларацию¹⁹, принятую на двадцать втором Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившем 25-29 июня 2012 года в Аккре, и тридцатую Международную конференцию правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проходившую 5-7 июня 2013 года в Москве;

Общие проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *с беспокойством отмечаем* – признавая прогресс, достигнутый государствами-членами, – что некоторые сохраняющиеся и новые проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков могут препятствовать реализации наших общих усилий по достижению целей и показателей, закрепленных в Политической декларации и Плане действий, и призываем все государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны продолжать содействовать их практической реализации;

23. *подчеркиваем*, что решение как сохраняющихся, так и новых проблем в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, связанных с сокращением спроса на наркотики и их предложения, а также борьбой с отмыванием денег и расширением сотрудничества в правоохранительной области, остается общей и совместной обязанностью и требует дальнейшего принятия мер на всеобъемлющей, комплексной и сбалансированной основе в полном соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и при полном соблюдении применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека как в области сокращения спроса на наркотики, так и в области сокращения их предложения, и настоятельно призываем государства-члены и все соответствующие заинтересованные стороны продолжать наращивать свои усилия для достижения целей и показателей, поставленных в Политической декларации и Плане действий, решая эти проблемы на основе полного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также всех прав человека, основных свобод и достоинства, присущего всем людям;

24. *подчеркиваем также* необходимость реагировать на смещение маршрутов незаконного оборота и появление новых тенденций в области незаконного оборота наркотиков, включая электронную интернет-торговлю и использование служб доставки товаров почтой;

25. *отмечаем* важность применения комплексного подхода в политике контроля над наркотиками, в том числе путем укрепления партнерских связей между органами здравоохранения, правосудия и охраны правопорядка, а также содействия налаживанию, когда это целесообразно, межведомственного сотрудничества и связи;

26. *указываем* на необходимость более глубокого изучения социально-экономических факторов, лежащих в основе мировой проблемы наркотиков;

¹⁹ Резолюция 56/2 Комиссии по наркотическим средствам, приложение.

27. *отмечаем* возникновение в некоторых регионах проблемы полинаркомании;

28. *выражаем обеспокоенность* тем, что стимуляторы амфетаминового ряда по-прежнему представляют серьезную и постоянно меняющуюся проблему для международных усилий по контролю над наркотиками;

29. *призываем* государства-члены в сотрудничестве, когда это необходимо, с соответствующими заинтересованными сторонами стремиться к обеспечению того, чтобы меры, принимаемые на национальном и местном уровнях в связи с возникновением экономических и финансовых трудностей, не оказывали чрезмерно большого влияния на осуществление всеобъемлющей и сбалансированной политики сокращения спроса на наркотики и их предложения, включая надлежащие положения о принятии соответствующих мер в сфере здравоохранения согласно национальному законодательству, а также реализацию достаточных усилий по сокращению предложения;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам, по их просьбе, с целью наращивания потенциала в борьбе с мировой проблемой наркотиков; разрабатывать и продолжать совершенствовать национальные стратегии и меры контроля над наркотиками; содействовать осуществлению более четко ориентированных научно обоснованных инициатив по наращиванию потенциала для национальных компетентных органов; проводить обзор состояния правовой базы и правоохранительных ведомств и обновлять их с учетом применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека; совершенствовать существующие механизмы международного сотрудничества; и содействовать развитию национальных систем мониторинга и статистического учета для организации надлежащего сбора и анализа данных, которые позволят выявлять текущие тенденции, организационные возможности и последствия принятия мер по контролю над наркотиками;

31. *призываем* государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁰ и, в соответствующих случаях, протоколов к ней²¹, а также государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² эффективнее применять содержащиеся в этих конвенциях соответствующие положения о международном сотрудничестве с целью противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков;

32. *приветствуем* уже принятые меры и подчеркиваем необходимость продолжать улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенные на него мандаты эффективно, результативно и располагая соответствующими ресурсами;

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²¹ Ibid., vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

²² Ibid., vol. 2349, No. 42146.

33. выделяем следующие достижения, проблемы и приоритетные направления дальнейшей деятельности в сфере осуществления Политической декларации и Плана действий:

А. Сокращение спроса и связанные с этим меры

Достижения

1. признаем, что наркомания – это медицинская проблема и что многие государства-члены приняли национальные стратегии в отношении наркотиков, содержащие компоненты сокращения спроса на наркотики, которые включают меры по первичной профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, реабилитации, восстановлению и социальной реинтеграции, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также на осуществление мониторинга и изучение наркоситуации, и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность разработки, принятия и эффективного осуществления таких стратегий в соответствии с национальной политикой и законодательством, а также их своевременной оценки, обзора и укрепления в соответствующих случаях;

2. отмечаем, что некоторые государства-члены в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками расширяют доступ лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к службам профилактики, лечения, диагностики, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми через кровь болезнями, а также отмечаем, что государства, которые осуществляли мероприятия, предусмотренные в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*²³, в соответствии с основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством, добились заметного сокращения числа случаев ВИЧ-инфицирования, а некоторые страны почти покончили с проблемой передачи ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций;

3. отмечаем также, что различные государства-члены, действующие в национальных правовых рамках и согласно трем конвенциям о международном контроле над наркотиками, а также другим соответствующим международно-правовым документам, осуществляют всеобъемлющие программы сокращения спроса на наркотики, ориентированные на правонарушителей, в частности детей, а также предусматривают в своих национальных стратегиях широкий круг альтернатив осуждению и наказанию в соответствующих малозначительных случаях, связанных с наркотиками, или в случаях,

²³ *Техническое руководство ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: пересмотренное издание 2012 года* (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год).

когда лицо, злоупотребляющее наркотиками, совершает какое-либо преступление, предусмотренное соответствующими положениями международных конвенций о контроле над наркотиками;

4. *принимаем к сведению* Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном взаимодействии с государствами-членами, и призываем продолжать развивать Международные стандарты на основе научных данных, а также обеспечивать их эффективное применение;

5. *приветствуем* усилия, прилагаемые рядом государств-членов с целью разработки инициатив, совмещающих задачи просвещения населения и правоприменения, для противодействия росту масштабов злоупотребления наркотиками;

Проблемы и приоритетные направления деятельности

6. *считаем*, что в рамках борьбы с незаконным спросом на наркотические средства и психотропные вещества в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами внутренних правовых систем и национальным законодательством государств-членов необходимо прежде всего уделять больше внимания медицинским последствиям потребления наркотиков, учитывая особые проблемы, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения, в частности дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица с коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе, а также продолжать усилия по поддержанию и укреплению эффективных и научно обоснованных национальных стратегий контроля над наркотиками, которые содержат компоненты сокращения спроса на наркотики, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, восстановление и социальную реинтеграцию, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками;

7. *обращаем* особое внимание на необходимость разработки и применения государствами-членами в соответствующих случаях обширной системы первичной профилактики и раннего вмешательства на основе имеющихся научных данных, например *Международных стандартов профилактики потребления наркотиков*, и других мер, включая просветительские мероприятия и интерактивные кампании;

8. *подтверждаем* необходимость дополнительного укрепления систем общественного здравоохранения, в частности в области профилактики, лечения и реабилитации, как части комплексного, сбалансированного и научно обоснованного подхода к сокращению спроса;

9. *обращаем особое внимание* на необходимость разрабатывать или продолжать укреплять в рамках всеобъемлющей национальной

стратегии контроля над наркотиками национальные механизмы мониторинга, которые обеспечивают сбор и анализ данных о текущих тенденциях в области незаконного спроса на наркотики, в том числе о возможных пробелах в системе предоставления соответствующих услуг в сфере общественного здравоохранения, образования и социального обеспечения, и призываем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и международные организации поддерживать, при поступлении соответствующей просьбы, такие усилия в сотрудничестве с государствами-членами;

10. *предлагаем* государствам-членам продолжать принимать необходимые меры для обеспечения доступа всех нуждающихся к всеобъемлющим мерам по сокращению спроса на наркотики с учетом особых потребностей женщин и детей и обстоятельств, с которыми они сталкиваются в связи с наркопроблемами, с тем чтобы они могли на равной основе и без какой-либо дискриминации пользоваться этими мерами, и призываем продолжать международное сотрудничество в этой области;

11. *вновь заявляем* о нашем обязательстве добиться сокращения вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с согласованными международными целями, поставленными в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа²⁴, принятой в 2011 году, и отмечаем, что, судя по имеющимся сведениям, для достижения этой глобальной цели, поставленной в Декларации, необходимы дополнительные усилия;

12. *призываем* государства-участники, в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством, рассмотреть возможность принятия в соответствующих случаях мер, нацеленных на минимизацию негативных последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками, которые перечислены в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*, а также призываем к налаживанию в соответствующих случаях двустороннего, регионального и международного сотрудничества для решения этой проблемы;

13. *подчеркиваем* необходимость углублять знания о проблемах, создаваемых новыми психоактивными веществами, и обращаем особое внимание на необходимость разработки всеобъемлющих, комплексных подходов для выявления, анализа и идентификации новых психоактивных веществ, тенденций и возможных негативных медицинских и других последствий использования этих веществ в тесном взаимодействии с Комиссией по наркотическим средствам, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими международными

²⁴ Резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение.

организациями и системами глобального и регионального сотрудничества;

14. *с беспокойством отмечаем*, что контролируемые на международном уровне средства, предназначенные для использования в медицинских и научных целях, особенно для обезболивания и в рамках паллиативного лечения, остаются малодоступными или недоступными во многих странах мира, и обращаем особое внимание государств-членов, Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками на необходимость реагирования на эту ситуацию в соответствующих случаях во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения путем содействия принятию мер, обеспечивающих их наличие и доступность для медицинских и научных целей в соответствии с национальным законодательством, не допуская при этом их утечки, злоупотребления ими и их незаконного оборота для достижения целей трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

В. Сокращение предложения и связанные с этим меры

Достижения

15. *с удовлетворением отмечаем* достигнутый прогресс в принятии мер в отношении незаконного производства и предложения наркотических средств и психотропных веществ и обеспечении одновременно с этим их наличия исключительно для медицинских и научных целей и подчеркиваем, что мировая проблема наркотиков остается серьезной проблемой во многих частях света и препятствует социально-экономическому развитию и обеспечению благополучия людей;

16. *приветствуем* усилия, прилагаемые различными государствами-членами с целью значительного сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и изготовлении психотропных веществ, в рамках устойчивых мер контроля над посевами, включая искоренение, правоохранительные меры и стратегии развития, в том числе альтернативного развития, включая программы превентивного альтернативного развития, в тех случаях, когда они применяются, а также других успешных национальных стратегий в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками;

17. *признаем* усилия государств-членов по разработке методов правоохранительной деятельности в рамках их усилий в области контроля над наркотиками, в частности, на основе обмена информацией и передовыми методами, а также региональной и международной координации, наращивания потенциала и, в некоторых случаях, осуществления трансграничных операций и контроля на море;

18. *признаем также* усилия, прилагаемые заинтересованными государствами-членами во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для корректировки своих систем мониторинга с учетом конкретных национальных условий с целью оценки достигнутого прогресса в предупреждении, искоренении и обеспечении значительного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечения сопоставимости статистических данных, с тем чтобы можно было точнее оценивать прогресс в достижении целей, поставленных в плане действий Политической декларации и в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой;

19. *приветствуем* принятие Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призываем заинтересованные государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, доноров и другие соответствующие заинтересованные стороны следовать этим руководящим принципам при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие;

20. *признаем* прогресс, достигнутый в организации совместных международных действий в ответ на повышение уровня доступности новых психоактивных веществ, которые могут представлять угрозу для здоровья и безопасности населения, включая создание глобального справочного ресурса и системы раннего предупреждения и сотрудничество с государствами-членами и соответствующими региональными организациями в выявлении таких веществ и оповещении о них с целью активизации сбора данных, повышения уровня наших коллективных знаний и поиска эффективных ответных мер на уровне политики, и признаем непрекращающиеся усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, прилагаемые с целью наращивания потенциала государств-членов и совершенствования процедур международного процесса определения списочного статуса веществ во взаимодействии с Всемирной организацией здравоохранения и Международным комитетом по контролю над наркотиками;

21. *признаем* значительный прогресс, достигнутый государствами-членами в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Международным комитетом по контролю над наркотиками, в области контроля над прекурсорами, приветствуем эти совместные усилия, подкрепляемые применением онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте, которая позволила значительно повысить эффективность этих совместных усилий в деле сокращения масштабов утечки прекурсоров, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, из каналов международной торговли, и призываем

государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос об использовании онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте в полном объеме;

Проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *признаем*, что с помощью одних лишь правоохранительных мер эти проблемы решить невозможно, и признаем важность содействия применению всеобъемлющего и сбалансированного подхода для принятия успешных ответных мер;

23. *признаем также* необходимость проведения, в соответствующих случаях, научной оценки мер по сокращению предложения наркотиков с целью направления государственных ресурсов на осуществление инициатив, признанных успешными в деле устранения причин мировой проблемы наркотиков;

24. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, в том числе отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

25. *признаем*, что эффективное применение и уважение принципа верховенства права способствуют борьбе с мировой проблемой наркотиков и облегчают усилия, направленные на то, чтобы привлечь наркоторговцев и лиц, совершающих смежные преступления, к ответственности за их деяния;

26. *подтверждаем* необходимость укреплять международное сотрудничество в целях поддержания программ устойчивого альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие в соответствующих случаях, в качестве неотъемлемой части успешных стратегий контроля над посевами для повышения результативности таких программ, особенно в районах, охваченных незаконным культивированием или находящимся под угрозой незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, с учетом Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

27. *подтверждаем также* необходимость разрабатывать устойчивые стратегии контроля над посевами в соответствии с требованиями внутренней правовой системы, уделяя должное внимание альтернативному развитию как неотъемлемой части таких стратегий в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития с целью получения в рамках

альтернативного развития, включая в соответствующих случаях превентивное альтернативное развитие, продукции, определенной на основе анализа рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых цепей, включая стратегии, упоминаемые в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам 55/8 от 16 марта 2012 года и 56/15 от 15 марта 2013 года, озаглавленных "Дальнейшие меры по осуществлению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в отношении разработки стратегий, касающихся добровольных механизмов сбыта продукции, изготовленной в рамках альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие";

28. *обращаем особое внимание* на необходимость определения и более глубокого изучения новой, растущей проблемы потенциально опасных новых психоактивных веществ, которые стремительно появляются на рынке, принимая во внимание, что информационно-коммуникационные технологии способствуют их распространению, и подчеркиваем необходимость укрепления сотрудничества путем сбора и совместного использования данных о производстве, распространении и последствиях применения этих веществ;

29. *призываем* государства-члены следить за возникающими в некоторых регионах тенденциями в области ввоза, вывоза и распространения некоторых синтетических опиоидных анальгетиков, не подпадающих под международный контроль, в частности трамадола, который применяется во многих странах в качестве эффективного лечебного средства при умеренных или сильных болях, следить за закономерностями немедицинского и ненадлежащего использования этих веществ в пределах национальной территории и продолжать, вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими организациями, распространять информацию об этих новых тенденциях и закономерностях и обмениваться ею по двусторонним и многосторонним каналам, рассматривая при этом возможность принятия в согласии с национальным законодательством соответствующих мер, нацеленных на предупреждение и сокращение масштабов немедицинского и ненадлежащего использования, получения из незаконных источников и утечки этих веществ, обеспечивая в то же время их наличие для медицинских и научных целей;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость более тесного взаимодействия государств-членов с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена информацией о незаконном обороте химических веществ – прекурсоров и других, не включенных в списки конвенций веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая информацию о новых методах организации их утечки, как это предусмотрено в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и усиления мониторинга за торговлей веществами, не включенными в списки конвенций, которые перечислены в

подготовленном Комитетом ограниченном перечне не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и призываем правительства принять решение о том, чтобы рассматривать промышленность в качестве ключевого партнера в деле предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров и содействия выявлению подозрительных операций, связанных с не включенными в списки конвенций веществами, с целью предупреждения их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

31. *отмечаем*, что утечка химических веществ – прекурсоров, включая фармацевтические препараты, содержащие эти химические вещества, по-прежнему представляет серьезную проблему с точки зрения сдерживания незаконного производства и изготовления наркотиков, и подчеркиваем необходимость дальнейшего усиления контроля над химическими веществами – прекурсорами со стороны государств-членов, в соответствующих случаях, в том числе путем более широкого использования подготовленных Международным комитетом по контролю над наркотиками инструментов, таких как онлайн-система предварительного уведомления об экспорте и система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, разработки добровольных кодексов поведения в сотрудничестве с заинтересованными отраслями и другими соответствующими компаниями, укрепления публично-частных партнерских отношений и расширения международного сотрудничества;

32. *выражаем озабоченность* в связи с тем, что незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков остаются главной проблемой в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, и признаем необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые включают, в частности, принятие мер альтернативного развития, искоренения и охраны правопорядка с целью существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования таких растений, и необходимость активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с помощью соответствующих инструментов и средств профилактической направленности, более широкой и более четко скоординированной финансовой и технической помощи и ориентированных на решение конкретных задач программ для решения этих проблем;

33. *признаем* значительную роль стран, обладающих опытом в области альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, в деятельности по пропаганде передовых методов и уроков, извлеченных из таких программ, и предлагаем им продолжать делиться информацией об этих передовых методах с государствами, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, с целью их

использования в соответствующих случаях с учетом национальных особенностей каждого государства;

34. *подчеркиваем* необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества и необходимость применения более совершенных подходов, ориентированных на развитие, которые предусматривают осуществление мер по развитию сельских районов, укрепление местных органов власти и институтов, расширение доступа к законным рынкам и инфраструктуре и содействие участию местных общин, а также необходимость рассмотрения возможности участия многосторонних и двусторонних учреждений по вопросам развития в разработке и осуществлении политики и программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, согласно Руководящим принципам Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

35. *признаем*, что государства транзита продолжают сталкиваться с многосторонними проблемами, и подтверждаем сохраняющуюся потребность в сотрудничестве и поддержке, включая предоставление технической помощи, в частности с целью наращивания их потенциала для борьбы с мировой проблемой наркотиков, в соответствии с Конвенцией 1988 года и на основе принципа общей и совместной ответственности;

36. *признаем также* необходимость улучшить международное сотрудничество в области мониторинга и пресечения деятельности преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, в том числе посредством своевременного обмена информацией в соответствии с национальными законами и процедурами; активизации, при необходимости, сотрудничества в правоохранительной области, например в области охраны границ, включая, по возможности, принятие совместных мер по охране границ; укрепления сотрудничества в области контроля на море; а также предоставления государствам-членам, по их просьбе, соответствующего оборудования для контроля над наркотиками и разработки новых практических мер эффективного мониторинга и пресечения незаконного оборота наркотиков и создания условий для эффективного подрыва деятельности этих организаций;

37. *признаем*, что во многих государствах-членах приняты комплексные стратегии сокращения предложения, часто дополняемые всеобъемлющими стратегиями борьбы с организованной преступностью, которые включают компоненты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и признаем прилагаемые государствами-членами как на национальном, так и на международном уровне активные усилия по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством, изготовлением, распространением и оборотом наркотиков, а также другими преступлениями, связанными с наркотиками;

С. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества

Достижения

38. *признаем* усилия, прилагавшиеся государствами-участниками с целью осуществления Конвенции против организованной преступности и, в соответствующих случаях, протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции, которые являются ценными инструментами противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем рост показателей присоединения к этим конвенциям и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации этих конвенций или присоединении к ним;

39. *признаем также* важность международного, регионального и субрегионального сотрудничества как эффективного средства борьбы с отмыванием денег и важность организации национальных систем и механизмов регулирования и надзора с использованием, в надлежащих случаях, международных инициатив в этой области в качестве ориентира;

40. *признаем*, что региональные и международные системы на деле способствуют осуществлению международных стандартов, содействующих борьбе с отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями, и установлению доверия между должностными лицами, обеспечивая тем самым более четкое понимание соответствующих правовых и процессуальных требований;

Проблемы и приоритеты

41. *выражаем озабоченность* многочисленными проблемами, которые возникают в процессе борьбы с отмыванием денег, признаем, что в глобальном масштабе стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с действиями по отмыванию денег, остается весьма низким, и поэтому вновь подчеркиваем необходимость увеличения объема информации о доходах от преступлений, совершаемых транснациональной организованной преступностью, для наращивания потенциала государств-членов в области предупреждения отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и борьбы с ним;

42. *подтверждаем* необходимость проведения государствами-членами обзора и, при необходимости, укрепления согласованных мер, активизации усилий по наращиванию потенциала в борьбе с отмыванием денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, и совершенствования сотрудничества в правоохранительной области на национальном, региональном и международном уровнях в соответствующих случаях для ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, с целью предупреждения, выявления и расследования таких преступлений, а также уголовного преследования лиц, совершивших эти преступления;

43. *подчеркиваем* необходимость укреплять национальные, региональные и международные сети для обмена оперативной информацией между соответствующими ведомствами с соблюдением национального законодательства и процедур для содействия обнаружению, аресту и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков и связанных с ними преступлений и возвращению активов незаконного происхождения;

44. *настоятельно призываем* государства-члены, которые прилагают усилия по борьбе с отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, продолжать налаживать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных документах, в частности в Конвенции 1988 года, Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и, если это согласуется с национальным законодательством, в рекомендациях Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, в пределах своих полномочий, и, в том числе, путем создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота и утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера с целью предупреждения, выявления и расследования случаев отмывания денег и соответствующего уголовного преследования, обеспечив, в частности, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность национальных и международных систем противодействия отмыванию денег и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи, и предусмотрев возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством, в том числе путем признания максимально широкого круга основных правонарушений;

45. *содействуем*, когда это необходимо, в рамках международного сотрудничества применению различных методов правоохранительной деятельности, включая такие специальные методы расследования, как контролируемые поставки и санкционированное электронное наблюдение, агентурные операции или привлечение обвиняемых к сотрудничеству со следствием, в соответствии с национальным законодательством и международным правом, включая применимые обязательства в отношении защиты прав человека, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности наркоторговцев, а также пресечение деятельности и ликвидацию основных преступных организаций.

Приложение II

Итоги обсуждений за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня

Обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня

1. Обсуждения за круглым столом проходили 13 и 14 марта 2014 года и были посвящены следующим темам:

а) сокращение спроса: сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода;

б) сокращение предложения: сокращение незаконного предложения наркотиков; контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда; и международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития;

с) международное сотрудничество: противодействие отмыванию денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области.

2. Итоги круглого стола по сокращению спроса 13 марта представил Председатель круглого стола Франсиско де Асис Бабин Вич (Испания). Ниже воспроизводится подготовленное Председателем резюме этих итогов, обсуждения по которому не проводились.

Итоги круглого стола по сокращению спроса: сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода

Всеми участниками была отмечена важность научно обоснованного сокращения спроса в контексте решения проблемы наркотиков с помощью подхода, ориентированного на охрану здоровья, и подчеркивалось, что в конвенциях о контроле над наркотиками охрана здоровья рассматривается в качестве ключевого условия построения более здорового и более безопасного общества. Политика наркоконтроля, в основе которой лежит лишь борьба с производством и незаконным оборотом наркотиков, не может быть устойчивой.

Всеобъемлющий и сбалансированный подход должен предусматривать широкий круг мероприятий и стратегий, даже если не все они будут применяться всеми странами. Такие мероприятия и стратегии охватывают вопросы наркопрофилактики (в целом и с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения, в частности детям, молодежи и женщинам), наркологической помощи (как медикаментозной, так и психосоциальной), лечения коморбидных расстройств и социальной защиты.

Некоторые выступавшие говорили о научных доказательствах, свидетельствующих о снижении частоты инфицирования ВИЧ в тех общинах, которые пользуются услугами по снижению вреда, и просили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

предоставлять техническую помощь, которая требуется для применения и расширения масштабов таких услуг.

Многие участники сообщили о достигнутых в их странах неплохих результатах с точки зрения сокращения масштабов потребления некоторых психоактивных веществ и/или последствий наркопотребления, в частности ВИЧ. Серьезной проблемой для многих стран является рост потребления новых психоактивных веществ, хотя в реагировании на эту проблему уже достигнуты некоторые успехи.

Наркопотребление и наркозависимость рассматриваются в качестве медицинских проблем, и во многих странах признано эффективным предоставлять медицинскую помощь и поддержку лицам, употребляющим наркотики и/или страдающим наркозависимостью, вместо того чтобы налагать на них уголовные санкции или применять меры наказания. В то же время была выражена обеспокоенность в связи с тем, что некоторые страны идут по пути легализации употребления каннабиса, поскольку это отразится на частотности и распространенности потребления каннабиса, особенно среди молодежи.

Подчеркивалось, что важно сосредоточить внимание на мероприятиях по раннему вмешательству. Профилактическую деятельность следует начинать как можно раньше, и многие страны укрепляют свой потенциал в области проведения медицинских обследований и раннего вмешательства.

Кроме того, принимаются меры по укреплению потенциала специалистов-практиков, занимающихся проблемой наркотиков, однако была выражена обеспокоенность в связи с тем, что усилия по созданию такого потенциала по-прежнему прилагаются недостаточно активно. Соответствующие мероприятия должны осуществляться квалифицированными и хорошо подготовленными специалистами и опираться на научные данные.

Выступавшие заявляли о необходимости поддерживать усилия по наращиванию потенциала по всему спектру мероприятий и стратегий, в том числе в области сбора данных. Стандарты, разрабатываемые УНП ООН в этой области, признаны ключевыми исходными критериями, которые должны адаптироваться, приниматься и широко применяться.

Неоднократно отмечалась необходимость систематического и планомерного вовлечения всех заинтересованных сторон: правительства, муниципалитеты и организации гражданского общества могли бы способствовать разработке и проведению в жизнь соответствующей политики, а также осуществлению мероприятий.

3. Итоги круглого стола по сокращению предложения 13 марта представил Председатель круглого стола Киттипонг Киттаярак (Таиланд). Ниже воспроизводится подготовленное Председателем резюме этих итогов, обсуждения по которому не проводились.

Итоги круглого стола по сокращению предложения: сокращение незаконного предложения наркотиков, контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда и международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития

Участники выразили обеспокоенность в связи с ростом масштабов культивирования опийного мака в Афганистане и отметили, что положение в области незаконного культивирования ухудшается с 2009 года.

Выступавшие отметили, что для эффективного решения проблемы запрещенных наркотиков необходима более полная информация о численности наркопотребителей в различных регионах, подчеркнули важность международного сотрудничества для борьбы с трансграничным незаконным оборотом, указав, в частности, на увеличение масштабов незаконного оборота на море с использованием грузовых контейнеров, и отметили необходимость более широкого обмена информацией и оперативными данными между соответствующими ведомствами по всем вопросам, касающимся проведения расследований и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом наркотиков.

Участники говорили о необходимости поддержания эффективного контроля над химическими веществами – прекурсорами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, поскольку организованные преступные группы организуют утечку "предпрекурсоров" и не включенных в таблицы веществ, на которые не распространяется международный контроль, в целях изготовления новых психоактивных веществ и других веществ амфетаминового ряда.

Выступавшие обратили внимание на обостряющуюся проблему роста масштабов злоупотребления метамфетамином и выразили обеспокоенность по поводу появления новых психоактивных веществ на рынках запрещенных наркотиков.

Участники вновь указали на важность контроля над прекурсорами и предложили ужесточить меры контроля в целях перехвата контрабандных поставок прекурсоров в районы незаконного производства наркотиков.

Участники отметили успешное сокращение производства опия в регионе Юго-Восточной Азии, а также производства и незаконного оборота кокаина в Андском регионе, которое стало возможным благодаря как альтернативному развитию, так и усилиям правоохранительных органов по ликвидации организованных преступных групп. Участники также указали на необходимость обмена передовыми видами практики и опытом.

Участники отметили, что альтернативное развитие должно осуществляться на основе принципа совместной ответственности с помощью сбалансированного и всеобъемлющего подхода и подкрепляться тесным международным сотрудничеством, обменом передовыми видами практики и извлеченными уроками и участием заинтересованных сторон.

Выступавшие обратили особое внимание на важность устранения факторов, подталкивающих маргинализированные общины к выращиванию запрещенных культур, и отметили, что в настоящее время лишь очень немногие общины пользуются преимуществами альтернативного развития.

Ряд выступавших обратили особое внимание на роль Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и с удовлетворением отметили усилия по воплощению этих принципов в жизнь.

Участники признали важность наращивания потенциала и необходимость разработки стратегий альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, подчеркнув необходимость взаимодействия с частным сектором в целях облегчения доступа к рынкам.

Выступавшие вновь отметили, что альтернативное развитие представляет собой долгосрочную деятельность, требующую существенных инвестиций, которая при надлежащем осуществлении позволит повысить эффективность и обеспечить устойчивость источников средств к существованию и сократить масштабы незаконного культивирования.

Выступавшие отметили, что составляющими успешной международной стратегии сокращения предложения являются альтернативное развитие, искоренение посевов, правоохранительная деятельность и пресечение незаконного оборота.

4. Итоги круглого стола по международному сотрудничеству 14 марта представила Дубравка Симонович (Хорватия). Ниже воспроизводится подготовленное Председателем резюме этих итогов, обсуждения по которому не проводились.

Итоги круглого стола по международному сотрудничеству: борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области

Выступавшие выразили обеспокоенность в отношении масштабов незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и отметили, что движение доходов от преступной деятельности может осуществляться через банковскую систему или официальные и неофициальные системы перевода денег или ценностей и при помощи курьеров, перевозящих наличные средства через границы.

Участники подчеркнули, что нарушение финансовых потоков, связанных с незаконной деятельностью, является важной составляющей борьбы с транснациональной организованной преступностью.

Выступавшие отметили, что для борьбы с незаконными финансовыми потоками важно создать глобальную систему борьбы с отмыванием денег, основанную на конвенциях Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также на рекомендациях Целевой группы по финансовым мероприятиям. Ключевыми элементами такой

системы являются, в частности, наличие национальных нормативно-правовых основ борьбы с отмыванием денег, создание и укрепление национальных органов, таких как подразделения финансовой разведки, наличие специальных правоохранительных и антикоррупционных органов, применение специальных методов расследования, наличие подготовленных сотрудников судебных органов и создание многосторонних механизмов сотрудничества.

Многие выступавшие обратили особое внимание на тесную связь между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и отмыванием денег. Помимо коррупции, способной подорвать усилия по борьбе с отмыванием денег, существуют и другие проблемы, в том числе нехватка ресурсов, отсутствие специальных знаний и опыта в области борьбы с отмыванием денег и конфискации активов, расширение масштабов неправомерного использования оффшорных финансовых центров и наличие факторов, препятствующих международному правовому сотрудничеству.

Участники подчеркнули важность международного сотрудничества в правоохранительной области для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и отметили особую пользу такого сотрудничества на региональном уровне между странами, имеющими общие заботы и проблемы.

Выступавшие сообщили о прогрессе как в заключении двусторонних договоров о международном сотрудничестве в правоохранительной области, так и в изменении внутренних нормативно-правовых основ с учетом соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций.

Участники с удовлетворением отметили работу, проводимую УНП ООН с целью создания региональных сетей, которые облегчают сотрудничество на практике и обеспечивают платформы для укрепления потенциала, такие как Сеть центральных органов и прокуроров стран Западной Африки для борьбы с организованной преступностью.

Выступавшие обратили внимание на необходимость гибкого и своевременного подхода к осуществлению международного сотрудничества в правоохранительной области, основанного на принципе общей ответственности государств. Участники подчеркнули, в частности, необходимость эффективного сотрудничества, связанного с принятием мер не принудительного характера и выявлением и конфискацией активов, полученных в результате преступной деятельности.

Выступавшие указали на сохраняющиеся проблемы международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности, которые касаются, в частности, создания компетентных национальных органов и их роли в качестве координационных центров, разработки руководящих принципов подготовки успешных запросов, создания механизмов для обеспечения выполнения просьб об удержании и конфискации активов, полученных в результате преступной деятельности, применения требования об обоюдном признании соответствующего деяния уголовно наказуемым и невыдачи граждан.