



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 150 повестки дня

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) (A/69/596), в котором содержится подробная информация об окончательной ликвидации активов Миссии. В процессе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали разъяснения, а в заключение представили 27 февраля 2015 года ответы в письменном виде.

2. Миссия была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 1778 (2007), продлевалась последующими резолюциями и завершилась 31 декабря 2010 года в соответствии с резолюцией 1923 (2010) Совета. 1 января 2011 года МИНУРКАТ приступила к своей административной ликвидации, которая продолжалась до 30 апреля 2011 года.

II. Окончательная ликвидация активов

3. В докладе Генерального секретаря приводится подробная информация об окончательной ликвидации активов МИНУРКАТ по состоянию на 30 июня 2014 года, а также отмечается, что с завершением процесса ликвидации активов возникли задержки из-за необходимости закончить выполнение административной процедуры списания активов, считающихся утраченными и безвозвратно утерянными в пути (A/69/596, пункт 3). План ликвидации активов Миссии осуществлялся в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений



и правил Организации Объединенных Наций и предусматривал: а) передачу находящегося в хорошем состоянии оборудования другим нынешним или будущим операциям по поддержанию мира или в резерв для формирования комплектов для начального этапа для использования будущими миссиями; б) передачу оборудования, которое не требуется для существующих или будущих операций по поддержанию мира, для использования в рамках другой деятельности Организации Объединенных Наций, при наличии потребностей в таком оборудовании; с) продажу оборудования, которое не требуется для существующих или будущих операций по поддержанию мира или другой деятельности Организации Объединенных Наций, другим учреждениям Организации Объединенных Наций, международным организациям или неправительственным организациям; d) реализацию на коммерческой основе в соответствии с процедурами, действующими в отношении другого оборудования или имущества Организации Объединенных Наций; и е) передачу правительству в обмен на компенсацию или безвозмездно, в зависимости от обстоятельств, активов, которые были размещены в стране и демонтаж которых нанес бы ущерб процессу восстановления (там же, пункт 4). Информация о фактической ликвидации всех активов Миссии представлена в разделе II доклада Генерального секретаря.

4. Консультативный комитет отмечает, что активы Миссии распределяются на три категории (там же, таблицы 1, 2 и 3). Комитету также представили следующую подробную сводную информацию об окончательной ликвидации активов с указанием их инвентарной стоимости и их остаточной стоимости:

Таблица 1

Сводные данные об окончательной ликвидации активов в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде

(В тыс. долл. США)

Категория активов	Количество активов	Балансовая стоимость	Процентная доля	Остаточная стоимость
Категория I: переданы другим миссиям/на цели осуществления деятельности Организации Объединенных Наций или на временное хранение на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	11 332	94 403 227	74,2	68 535 780
Категория II: ликвидированы в районе Миссии	1 163	8 382 516	6,6	4 321 462
Категория III: списаны или утрачены				
Списаны	7 620	24 091 417	18,9	10 519 969
Утрачены	389	407 411	0,3	—
Итого	20 504	127 284 571	100	83 377 211

5. Окончательной ликвидации подлежали 20 504 единицы активов Миссии, относящихся к категориям I, II и III, с общей балансовой стоимостью 127,3 млн. долл. США (остаточная стоимость 83,4 млн. долл. США). В общей сложности 11 332 единицы активов, относящихся к категории I, с балансовой стоимостью 94,4 млн. долл. США, или с остаточной стоимостью 68,5 млн. долл. США, были переданы другим миссиям для использования или же на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, для временного хранения, а 1163 единицы активов, относящихся к категории II, с балансовой стоимостью 8,4 млн. долл. США (остаточная стоимость 4,3 млн. долл. США) были ликвидированы в районе Миссии. В докладе также говорится, что в общей сложности 8009 единиц активов, относящихся к категории III, с балансовой стоимостью 24,5 млн. долл. США (остаточная стоимость 10,5 млн. долл. США) были списаны или утрачены (там же, пункты 7–9). **Консультативный комитет отмечает, что информация об остаточной стоимости активов была изложена в упомянутых выше пунктах доклада Генерального секретаря, но не отражена в таблице 1, что указывает на непоследовательность в представлении информации. Комитет считает, что для обеспечения транспарентности в таблицах следует указывать как балансовую, так и остаточную стоимость активов и что во всех соответствующих докладах следует придерживаться стандартной структуры и включать в них всю относящуюся к делу информацию (см. A/68/866, пункт 5).**

6. Что касается передачи активов другим миссиям, то Консультативному комитету сообщили, что активы закрывающихся миссий передаются безвозмездно/по нулевой стоимости, за исключением затрат на транспортировку, которые покрываются миссией-получателем активов. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что для бюджетно-финансовых целей основные средства учитываются по-иному. Так, когда актив приобретается, общая сумма, уплаченная за этот актив, отражается как расходы, а когда актив передается от одной организации другой (или от одной миссии другой), никаких бюджетных последствий не возникает, т.к. соответствующие расходы уже были учтены в организации, передающей активы. Комитету далее сообщили, что для целей финансовых ведомостей активы капитализируются в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) по справедливой стоимости на момент приобретения и амортизируются с течением времени, а если актив передается другой организации, то этот актив затем учитывается в организации-получателе актива по справедливой стоимости с учетом амортизации. Комитету сообщили, что издержки (такие, как амортизация) учитываются в обеих организациях в зависимости от продолжительности использования актива в каждой из них. Поскольку передаваемые между миссиями активы сохраняют экономическую ценность и, следовательно, не должны учитываться как имеющие нулевую экономическую ценность, Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь примет меры к тому, чтобы передаваемые активы учитывались в соответствии с их амортизированной стоимостью согласно стандартам МСУГС.

7. Консультативный комитет отмечает, что в последнем докладе об исполнении бюджета Миссии говорилось, что стоимость активов, подлежащих ликвидации, составляла 149,9 млн. долл. США (A/66/646, пункт 60), а в докладе об окончательной ликвидации активов называется цифра в 127,3 млн. долл. США (A/69/596, пункт 5 и таблица 1 выше). В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что общая стоимость активов Миссии, указанная в последнем докладе об исполнении бюджета, включала стоимость имущества, которое было ликвидировано еще до периода ликвидации Миссии, в том числе путем безвозмездной передачи в соответствии с финансовым правилом 105.23(е). Комитету далее сообщили, что балансовая стоимость, указанная в докладе об окончательной ликвидации активов, включает по этой причине лишь общую стоимость активов Миссии после начала периода ликвидации, в соответствии с финансовым положением 5.14. В связи с безвозмездной передачей активов Консультативный комитет отмечает, что никакой подробной информации о количестве или стоимости переданных в дар активов, если такие имелись, представлено не было. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит подробную информацию о переданных в дар активах, если такие были, Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения данного доклада.**

8. Что касается эффективности общего процесса ликвидации и любых уроков, извлекаемых из этого процесса, то Консультативному комитету в ответ на его запрос сообщили, что критерии и показатели по ликвидации активов в ходе процесса ликвидации Миссии изложены в Руководстве по ликвидации, подготовленном Департаментом полевой поддержки. Кроме того, система оценки эффективности управления имуществом, разработанная Департаментом полевой поддержки, включает следующие ключевые показатели эффективности, регулирующие процесс списания и ликвидации на этапе активной деятельности миссии:

- Задержка в ликвидации имущества: целевой показатель — 0 процентов и допустимое отклонение — 10 процентов
- Сроки процесса списания: целевой показатель — 90 дней и допустимое отклонение — 30 дней
- Сроки завершения коммерческой продажи: целевой показатель — 180 дней и допустимое отклонение — 30 дней
- Задержка списания техники и оборудования: целевой показатель — 0 процентов и допустимое отклонение — 0,5 процента, для обеспечения соблюдения требований отчетности МСУГС.

Комитету далее сообщили, что на этапе ликвидации Миссии сроки мероприятий по списанию и ликвидации были сокращены, с тем чтобы завершить процесс ликвидации к установленному сроку.

9. В связи с окончательным учетом активов на конец периода ликвидации Миссии Консультативному комитету представили, по его просьбе, сравнительные данные о балансовой стоимости активов, относящихся к категории I и III, по другим ликвидированным миссиям наряду с информацией о процентной доле переданных, списанных или утраченных активов. Эта информация приводится ниже в таблице 2:

Таблица 2

**Балансовая стоимость активов, относящихся к категориям I и III:
сопоставление с закрытыми миссиями по поддержанию мира**

(В тыс. долл. США)

Условное обозначение документов	Миссия по поддержанию мира	Категория I: активы, пере- данные другим миссиям в общем объеме	Процентная доля в общем объеме	Категория III: списанные или утраченные активы	Процентная доля в общем объеме	Общая балансовая стоимость
		(1)	(2) = (1)/(5)	(3)	(4) = (3)/(5)	(5)
A/69/594	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике	15 536	99	183	1	15 719
A/69/589	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти	14 988	44	2 846	8	34 293
A/68/596	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде	94 403	74	24 499	19	127 285
A/68/709 и Согг.1	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане	242 978	83	41 440	14	293 014
A/66/569	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии	10 735	47	5 308	23	22 710
A/65/678	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	17 459	31	30 336	53	57 034
A/65/551	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди	51 337	87	3 080	5	59 152
A/62/756	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	37 723	61	3 164	5	61 909
A/60/703	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе	25 903	47	4 332	8	55 251
A/57/753	Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде	38 352	59	5 895	9	64 473
A/57/631	Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике	6 545	53	2 863	23	12 467

10. Консультативный комитет отмечает на основании приведенной выше таблицы, что 19 процентов активов Миссии были отнесены к категории списанных или утраченных активов. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что 73 легких и тяжелых автомобиля, отнесенных к этой категории, включали также автомобили, списанные по причине естественного износа, дорожно-транспортных происшествий и повреждения. Комитету далее сообщили, что один легкий автомобиль был утрачен при транспортировке из одной миссии в другую, и что в общей сложности 48 легких автомобилей были отнесены к категории активов, по которым существуют расхождения между учетными данными и фактическими запасами (44 полноприводных автомобиля общего назначения; 2 полноприводных автофургона; 1 полноприводной автомобиль скорой помощи; и 1 микроавтобус). Комитету сообщили также, что в связи с чрезвычайными условиями сворачивания присутствия в районе миссии (см. также информацию ниже) большинство этих расхождений между учетными данными и фактическими запасами были вызваны отсутствием административных доказательств передачи автомобилей учреждениям Организации Объединенных Наций.

11. Консультативный комитет запросил справочную информацию относительно сравнительно высокой доли списанных или утраченных активов в Миссии; в ответ ему сообщили, что закрытие МИНУРКАТ было внезапным и произошло в тот момент, когда район Миссии расширился в восточном направлении. Комитету далее сообщили, что Миссия не располагала достаточным временем для создания эффективной системы управления ликвидацией активов в связи со сжатыми сроками свертыwania и последующей ликвидацией в течение менее чем одного года. Кроме того, инвентаризация имущества МИНУРКАТ проводилась дистанционно в Глобальном центре обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи. Комитету также сообщили, что с учетом малой вероятности поступления новой или дополнительной информации о состоянии или местонахождении недостающих активов Местный инвентаризационный совет в Глобальном центре обслуживания Организации Объединенных Наций счел нецелесообразным оставлять эти активы в учетных ведомостях МИНУРКАТ. Инвентаризационный совет в Центральном учреждении рекомендовал в феврале 2014 года квалифицировать недостающее расходуемое и нерасходуемое имущество как материальный ущерб согласно финансовому правилу 106.7; после этого активы были списаны.

12. В ответ на дополнительный запрос Консультативному комитету сообщили, что отсутствие полной учетной документации и ненадежность информации, имеющейся в системе управления имуществом «Галилео», весьма затруднили процесс инвентаризации и надлежащего учета, так как целый ряд активов не был зарегистрирован в системе на момент ликвидации. Кроме того, не было документов на расходуемое и нерасходуемое имущество, которые позволили бы проверить их зарегистрированный статус в системе «Галилео», поскольку некоторые активы не соответствовали их описанию или были неправильно маркированы в процессе транспортировки и квалифицированы как утраченные.

13. Консультативный комитет сознает трудности, с которыми МИНУРКАТ столкнулась на этапе своей ликвидации, однако сожалеет о том, что процесс ликвидации активов не проводился в соответствии с критериями, показателями и сроками ликвидации активов, четко уста-

новленными в Руководстве по ликвидации. Кроме того, хотя Комитет и отмечает с удовлетворением наличие статистических данных о ликвидированных активах, он в то же время отмечает, что описание в докладе Генерального секретаря упомянутых выше трудностей, с которыми столкнулась Миссия, сделало бы доклад гораздо более информативным и способствовало бы проводимому Комитетом анализу. Ввиду этого Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в будущие доклады об окончательной ликвидации активов справочную информацию и краткую оценку эффективности, а также общие выводы, извлеченные из процесса ликвидации миссии. Комитет также надеется, что внедрение МСУГС и системы «Умоджа» позволит до минимума сократить трудности, мешающие точному учету и регистрации активов в процессе будущих ликвидаций миссий.

III. Вывод

14. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, содержатся в пункте 10 доклада Генерального секретаря (A/69/596). С учетом замечаний и наблюдений, высказанных Консультативным комитетом в пунктах выше, он рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.