



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет

Distr.: General
16 May 2014
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункт 70(b) первоначального перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных Наций,
включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2014 года
Пункт 12 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации о
предоставлении независимости
колониальным странам и народам
специализированными учреждениями
и международными организациями,
связанными с Организацией
Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 68/100 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка полученной палестинским народом помощи, сохраняющихся потребностей и предложения по их удовлетворению. В докладе освещается деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку палестинского населения и его организаций, осуществляемая в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом.

Доклад охватывает период с мая 2013 года по апрель 2014 года. В течение этого периода Палестинская администрация продолжала осуществлять Палестинский национальный план развития на 2011–2013 годы и разработала Палестинский национальный план развития на 2014–2016 годы. В поддержку этих усилий Организация Объединенных Наций разработала Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы, содержащую шесть приоритетных областей: а) расширение экономических возможностей, обеспечение источников средств к существованию, достойной работы и продовольственной безопасности; б) государственное управление, верховенство закона, правосудие и права

* A/69/50.

** E/2014/1/Rev.1, annex II.



человека; с) образование; d) здравоохранение; е) социальная защита; f) развитие городских районов, рациональное использование природных ресурсов и инфраструктура. Потребности в ресурсах для предоставления помощи по линии Рамочной программы составили приблизительно 1,2 млрд. долл. США. Эти средства требуются в дополнение к ресурсам на нужды гуманитарных программ, предусмотренным в Стратегическом плане реагирования для оккупированной палестинской территории на 2014 год, общий бюджет которого составляет 390 млн. долл. США.

В июле 2013 года израильтяне и палестинцы возобновили прямые переговоры об окончательном статусе при активной поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки и при содействии со стороны «четверки». Стороны согласовали повестку дня, в которую были включены все основные вопросы окончательного статуса, и заявили о намерении принять всеобъемлющее соглашение в течение девяти месяцев. Вместе с тем, несмотря на возобновление переговоров, положение на местах продолжало ухудшаться в условиях активизации строительства поселений и роста насилия на Западном берегу, а также ухудшения гуманитарной ситуации в Газе.

В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по реагированию на проблемы в сфере развития и в гуманитарной сфере в условиях оккупации, уделяя основное внимание областям, в которых Палестинская администрация располагает наиболее ограниченными возможностями для предоставления своих услуг, в частности Газе, зоне С и Восточному Иерусалиму на Западном берегу.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/100 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективно-му удовлетворению. Кроме того, в докладе приводится краткий обзор основных политических событий и проблем, имеющих отношение к рассматриваемому периоду, в ходе которого международное сообщество продолжало принимать меры для облегчения страданий палестинского народа, а также имеющие отношение к поддержке Палестинской администрации в ее усилиях по государственному строительству и к переговорам между сторонами. Доклад охватывает период с мая 2013 года по апрель 2014 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, включая: а) доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет опубликован позднее) и б) ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/68/13).

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных документов. В процессе подготовки совместного призыва на 2014 год, который получил название стратегического плана реагирования на 2014 год и теперь отличается более высокой степенью целенаправленности, чем в предыдущие годы, испрашены средства в размере 390 млн. долл. США, предназначенные для удовлетворения наиболее острых гуманитарных потребностей путем улучшения ситуации в плане безопасности и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности для наиболее уязвимых групп населения на оккупированной палестинской территории. Рамочная программа по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина представляет собой стратегический документ, подготовленный Организацией Объединенных Наций для удовлетворения приоритетных задач в области развития Палестины на период 2014–2016 годов в соответствии с Палестинским национальным планом развития на текущий период. Программные цели БАПОР на период 2010–2015 годов были отражены в среднесрочной стратегии Агентства, в рамках которой смета составляет 639,4 млн. долл. США на период 2013–2014 годов без учета мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. В Палестинском национальном плане развития на 2014–2016 годы отражены потребности в области развития на общую сумму в приблизительно 12 млрд. долл. США.

4. На протяжении всего года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО) продолжала прилагать усилия по поддержанию мирного процесса и

обеспечению эффективной координации между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля. Канцелярия также продолжала фиксировать экономические и социальные условия на оккупированной палестинской территории и разрабатывать стратегии и программы по их улучшению.

II. Обзор текущего положения

A. Политические условия

5. В июле 2013 года, в первый раз после октября 2010 года, израильтяне и палестинцы возобновили переговоры об окончательном статусе при активной поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки. Стороны согласовали повестку дня, в которую были включены все основные вопросы окончательного статуса, и заявили о намерении принять всеобъемлющее соглашение в течение девяти месяцев. Участники «четверки» приветствовали возобновление переговоров и вновь заявили о своей общей приверженности делу оказания сторонам помощи в достижении переговорным путем и в согласованные сроки решения, предусматривающего сосуществование двух государств. В соответствии с достигнутым соглашением первый раунд переговоров был проведен 14 августа в Иерусалиме после освобождения первой группы палестинцев, попавших в заключение до подписания соглашения в Осло. 15 и 16 августа Генеральный секретарь совершил поездку в Государство Палестина, Израиль и Иорданию, с тем чтобы поддержать этот процесс.

6. Диалог активизировался осенью 2013 года, причем по имеющимся сведениям было проведено 17 раундов переговоров. В то же время переговорный процесс осложнялся тем, что всякий раз, когда освобождалась очередная группа заключенных, звучали заявления о строительстве поселений. С начала 2014 года прилагались усилия для выработки согласованных рамок по всем ключевым вопросам в качестве основы для продолжения переговоров в целях достижения соглашения об окончательном статусе. Государственный секретарь Керри проводил «челночную дипломатию» между сторонами.

7. Активно оказывается международная поддержка в целях возобновления мирных переговоров, в частности через «четверку» и основных арабских, региональных и прочих заинтересованных участников. 20 января 2014 года в рамках проводимого Советом Безопасности открытого обсуждения вопроса о положении на Ближнем Востоке Генеральный секретарь вновь заявил о необходимости оказания израильтянам и палестинцам помощи в деле выхода из сложившегося опасного положения, поскольку отсутствие политического прогресса может привести к резкому ухудшению ситуации на местах.

8. 28 марта 2014 года Израиль, ссылаясь на отсутствие политического прогресса в ходе мирных переговоров, отложил принятие решения об освобождении четвертой и последней группы из 30 палестинских заключенных, которые были арестованы до подписания соглашения в Осло. В ответ на это 1 апреля, то есть в день, когда было объявлено о приеме повторных заявок на участие в строительстве 708 единиц жилья в Гило, президент Аббас сообщил, что палестинское руководство единогласно проголосовало за присоединение к 15 международным конвенциям и договорам. 2 апреля Генеральному секрета-

рю были переданы документы о присоединении к 13 из этих документов, в том числе к одному факультативному протоколу, после чего всем соответствующим государствам были направлены соответствующие депозитарные уведомления. Ретроактивно было принято решение о присоединении к четырем Женевским конвенциям 1949 года и к одному дополнительному протоколу. В то же время президент Аббас заявил, что он по-прежнему готов продолжать переговоры до 29 апреля. Несмотря на проводимые с участием сторон встречи, направленные на выход из образовавшегося тупика и нахождение общего решения в отношении продления сроков переговоров по иным причинам, 24 апреля Израиль временно прекратил участие в переговорах в ответ на сделанное за день до этого объявление о принятии внутripалестинского соглашения о единстве, предусматривающего формирование правительства национального согласия. Израиль заявил, что он не будет вести переговоры ни с каким палестинским правительством, поддерживаемым движением ХАМАС, которое не признает право Израиля на существование. Первоначальный девятимесячный период для ведения переговоров истек 29 апреля. На момент подготовки настоящего доклада все еще не ясно, смогут ли стороны вернуться к предметным переговорам. Тем временем Генеральный секретарь обратился к израильтянам и палестинцам с просьбой проявить благоразумие и избегать односторонних шагов, которые могут ухудшить перспективы достижения окончательного урегулирования путем переговоров.

9. Сложившаяся тупиковая политическая ситуация усугубляется неустойчивым положением на местах и негативными тенденциями на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также нестабильностью в Газе. С середины декабря 2013 года участились и ужесточились столкновения между израильскими силами, израильскими поселенцами и палестинцами, в частности в лагерях беженцев и близлежащих районах. Также участились случаи, когда палестинцы бросали в дома израильтян камни и бутылки с зажигательной смесью, что стало причиной нескольких ранений и материального ущерба. Кроме того, поселенцы продолжали совершать нападения на палестинцев и их собственность, включая нападения на сады и один поджог мечети, несмотря на прилагаемые Израилем усилия по пресечению действий лиц, совершающих нападения в рамках так называемой стратегии «неотвратимости возмездия». Палестинские силы безопасности продолжали работу по поддержанию правопорядка в находящихся под их контролем районах Западного берега.

10. Меры по сдерживанию строительства поселений, которые отмечались весной 2013 года, за истекшее с тех пор время стали менее эффективными, в том числе в Восточном Иерусалиме, причем поступают сообщения о выдаче разрешений на строительство жилья в поселениях, в том числе 24 000 единиц жилья, строительство которых было остановлено в ноябре 2013 года. Позиция Организации Объединенных Наций в отношении незаконности поселений по-прежнему является неизменной. 19 июля Европейская комиссия, основываясь на предыдущих выводах Совета по иностранным делам, издала руководящие указания, предусматривающие, что она будет предоставлять субсидии и поддерживать отношения с израильскими учреждениями, действующими лишь в пределах границ 1967 года. Указанные руководящие указания предусматривают, что любая израильская структура, получающая средства от Европейского союза, должна заявить, что не имеет никаких связей с Западным берегом, в том числе с Восточным Иерусалимом. В феврале 2014 года были обнаружены

планы по строительству более 2000 новых единиц жилья в поселениях. Кроме того, продолжались работы по сносу объектов, принадлежащих палестинцам. Усилилась напряженность в районе Храмовой горы/аль-Харам аш-Шарифа, в том числе в связи с ее посещениями израильскими политиками правого крыла и после не принесшего никаких результатов состоявшегося в кнессете 25 февраля обсуждения вопроса о распространении израильского суверенитета на эту святыню. Генеральный секретарь вновь заявил о позиции Организации Объединенных Наций о том, что статус Старого города и расположенных в нем религиозных объектов является деликатным аспектом вопроса об окончательном статусе, который необходимо урегулировать лишь посредством переговоров, а также о том, что сторонам следует воздерживаться от попыток закрепления фактической ситуации на местах и изменения характера Старого города. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает положение палестинцев, находящихся в административном задержании в Израиле, некоторые из которых проводили голодовки протеста. Палестинцы также организовывали демонстрации на Западном берегу и в Газе, с тем чтобы выразить свою обеспокоенность по поводу состояния здоровья больных палестинских заключенных, находящихся в израильских тюрьмах.

11. В Газе спокойствие было нарушено в результате нескольких случаев обстрела ракетами территории Израиля, приграничных инцидентов и опасных случаев эскалации. В течение лета 2013 года Израиль принял ряд мер по смягчению режима закрытия территорий, включая расширение зоны рыболовства с 3 до 6 морских миль. К концу ноября 2013 года, то есть через год после достижения договоренности о прекращении огня, положение в Газе вновь ухудшилось по причине новой вспышки насилия и ухудшения социально-экономических условий. После обнаружения в октябре тоннеля на территорию Израиля, проложенного движением ХАМАС, Израиль приостановил импорт строительных материалов для международных проектов через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Это решение было частично отменено для осуществляемых Организацией Объединенных Наций проектов. Текущие политические и связанные с безопасностью события в Египте также стали причиной продолжающегося закрытия тоннелей, борьбу с контрабандой и частое закрытие контрольно-пропускного пункта Рафах. В период 11–13 марта по территории Израиля было выпущено более 70 ракет и мин. Эти инциденты, ответственность за большинство из которых взял на себя палестинский исламский джихад, не причинили каких-либо ранений или значительно материального ущерба. В марте 2014 года Израиль нанес ряд воздушных ударов по Газе, в результате чего погибли пять ополченцев, которые, предположительно, являлись членами палестинского исламского джихада, и были ранены два мирных палестинца. Еще три мирных жителя были ранены в результате огня Армии обороны Израиля в районе «стены». 5 марта израильские военно-морские силы перехватили в Красном море судно, которое, по сообщениям, перевозило из Исламской Республики Иран в сектор Газа оружие, включая ракеты.

12. Выполнение в полном объеме резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности, которое влечет за собой преодоление политических разногласий среди палестинцев таким образом, чтобы содействовать созданию потенциала для урегулирования конфликта на основе принципа сосуществования двух государств, по-прежнему является наиболее осуществимым вариантом для стабилизации и улучшения положения в Газе и для решения проблем структурного характера.

Обнародованное 23 апреля соглашение о единстве предусматривает создание в течение пяти недель палестинского правительства национального согласия и проведение в течение шести месяцев после этого президентских выборов и выборов в законодательные органы. Выступая на заседании Центрального совета Организации освобождения Палестины (ООП) 26 апреля, президент Аббас вновь отметил, что это соглашение будет осуществляться под его руководством и на основе обязательств ООП, которые обеспечат признание Израиля будущим правительством национального согласия, отказ от насилия и соблюдение заключенных ранее соглашений. Он также подчеркнул, что заключенное на такой основе соглашение не должно рассматриваться как противоречащее целям текущих мирных переговоров. Организация Объединенных Наций по-прежнему считает, что соглашение о единстве, выполняемое на условиях, изложенных президентом Аббасом, должно стать началом, которое в долгосрочной перспективе обеспечит возможность воссоединения Западного берега и Газы под управлением законной Палестинской администрации, в том числе путем проведения давно уже назревших выборов.

В. Гуманитарные и социально-экономические условия

Экономические и финансовые вопросы

13. Палестинская администрация продолжала проводить ключевые экономические и финансовые реформы, хотя в 2013 году укрепление финансовой системы происходило медленными темпами. Финансовые проблемы являются следствием накопления невыплаченной задолженности и высокого государственного долга. В 2013 году общий объем поступлений оказался на 8 процентов ниже предусмотренного в бюджете, в то время как общий объем расходов на 2 процента превысил запланированный показатель, а чистый объем кредитов составил 357 процентов от бюджетной суммы. В результате общий дефицит составил 1,4 млрд. долл. США. В 2013 году Палестинская администрация получила почти 1,3 млрд. долл. США в виде прямой финансовой помощи, т.е. больше, чем предусматривалось¹.

14. В феврале палестинский кабинет утвердил бюджет на предстоящий год в объеме 4,2 млрд. долл. США, отражающий увеличение на 9 процентов по сравнению с 2013 годом. Бюджет на 2014 год сформирован с учетом дефицита по текущим статьям в размере 1,3 млрд. долл. США и потребностей по линии финансирования развития в сумме 0,3 млрд. долл. США².

15. Серьезную озабоченность вызывает снижение темпов роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) на Западном берегу и в секторе Газа в 2013 году. Уровень безработицы в 2013 году на Западном берегу составлял 18,6 процента, а в секторе Газа возрос до 32,6 процента³. В особой степени проблемой отсутствия работы по-прежнему оказываются затронутыми женщины и молодежь.

¹ Government of the State of Palestine, Ministry of Finance, Fiscal Operations: Revenues, Expenditures and Financing Sources Monthly Report, December 2013 (11 February 2014).

² Ibid., March 2014 (16 April 2014).

³ Центральное статистическое бюро Палестины; данные представлены на http://pcbs.gov.ps/Portal/_PCBS/Downloads/Book2049.pdf.

16. Опасения в отношении долгосрочных перспектив для палестинской экономики по-прежнему касались необходимости активизации деятельности частного сектора, в том числе в производственных секторах экономики. Это потребует расширения доступа к природным ресурсам и дальнейшего ослабления ограничений в плане доступа для людей и товаров. По оценкам, в случае отмены ограничений на передвижение и других административных препятствий для палестинских инвестиций и экономической деятельности в зоне С объем дополнительного производства составит не менее 2,2 млрд. долл. США в год по показателю добавленной стоимости, т.е. сумму, эквивалентную 23 процентам от ВВП Палестины в 2011 году⁴.

События в гуманитарной сфере

17. В течение отчетного периода в результате действий израильских сил безопасности 47 палестинцев были убиты (19 в Газе, включая 10 ополченцев; 28 на Западном берегу; 4 детей и 1 женщина во всех районах), а 2632 человека были ранены (188 в Газе; 2444 на Западном берегу; 830 детей и 77 женщин во всех районах)⁵. Для сравнения, за предыдущий период сообщалось о 258 убитых и 5492 раненых — в основном в результате конфликта в Газе в ноябре 2012 года. В результате 83 случаев насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев было ранено 235 человек (включая 34 ребенка и 11 женщин). Кроме того, в результате приблизительно 292 инцидентов, направленных против палестинцев, был нанесен ущерб собственности и повреждено по меньшей мере 13 955 деревьев. В течение отчетного периода были убиты в общей сложности 4 израильтянина (включая 2 мирных жителей), а 118 человек были ранены, по сравнению с 7 убитыми и 405 ранеными израильтянами в предыдущий отчетный период.

18. По состоянию на конец декабря 2013 года в израильских тюрьмах содержалось 154 мальчика в возрасте от 14 до 17 лет по обвинениям в совершении беспорядков.

19. В период с 1 мая 2013 года по 8 апреля 2014 года в зоне С на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было разрушено в общей сложности 663 единицы жилья и объектов экономики, в результате чего без крова остались 1120 человек, причем примерно половину из них составляли дети. В течение отчетного периода в результате сноса домов и повреждения объектов экономики пострадали еще по меньшей мере 2320 человек.

20. Результаты последнего обследования социально-экономического положения и продовольственной безопасности (2012 год) показали значительный рост проблемы отсутствия продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории с 27 процентов до 34 процентов, что свидетельствует о сохранении острого гуманитарного значения проблемы продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории. На Западном берегу проблема отсутствия продовольственной безопасности охватила 19 процентов населения, а в Газе — целых 57 процентов.

⁴ World Bank, Area C and the future of the Palestinian economy, Report No. AUS2922. Представлен <http://documents.worldbank.org>.

⁵ Приведенные цифры охватывают период с 1 мая 2012 года — 7 апреля 2014 года. Сбор данных осуществляло Управление по координации гуманитарных вопросов.

Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство

21. Передвижение палестинцев между большинством городских центров Западного берега, за исключением Восточного Иерусалима, и доступность этих районов в течение отчетного периода по-прежнему были ограничены. Эти сохраняющиеся ограничения в плане доступа палестинцев к земле, социальным службам и экономическим возможностям Восточного Иерусалима и зоны С сдерживают усилия в области развития и приводят к ухудшению условий жизни и повышению степени уязвимости. В Газе сохранялись введенные правительством Израиля ограничения на доступ к земле и морю.

22. В период с мая 2013 года по март 2014 года на израильских контрольно-пропускных пунктах сообщалось по меньшей мере о 300 случаях задержки или отказа в доступе для сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО). Примерно половина от общего числа таких инцидентов приходилась на случаи пересечения персоналом Организации Объединенных Наций стены на окраинах Иерусалима.

Стена

23. Продолжалось строительство стены в северо-западной части округа Вифлеем, а также строительство объездных путей в районе Хирбет-Джубара и Тулькарема, а также вокруг Калькилии. По-прежнему расширялись масштабы охвата Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 24 января 2007 года, и прием заявлений продолжается. Было получено более 42 000 заявлений и свыше 500 000 подтверждающих документов. Прием заявлений в мухафазах Тубас, Джанин, Тулькарем, Калькилия и Сальфит был завершен, а в мухафазах Рамала и Хеброн — почти завершен. Также была начата деятельность по распространению информации о Реестре и сбору заявлений в мухафазе Вифлеем.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

24. В 2014 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры по Стратегическому плану реагирования (СПР) на оккупированной палестинской территории будут продолжать координировать и оказывать гуманитарную помощь и деятельность по обеспечению защиты, включая продовольственную помощь, для 1,9 миллиона находящихся в уязвимом положении палестинцев, преимущественно в Газе, зоне С Западного берега, Восточном Иерусалиме и «стыковой зоне». В Стратегии гуманитарной деятельности, заменяющей Процесс призывов к совместным действиям, принимается во внимание цикл более долгосрочных стратегий в области развития, в частности Палестинский национальный план развития, который в свою очередь поддерживается Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы.

25. Система Организации Объединенных Наций тесно сотрудничала с Палестинской администрацией в процессе разработки Рамочной программы Орга-

низации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина — стратегических рамок планирования, которые являются основой для разработки программ Организацией Объединенных Наций в области развития на период 2014–2016 годов и соответствуют Палестинскому национальному плану развития на 2014–2016 годы. В деятельности по разработке программ в сфере развития в контексте Рамочной программы основное внимание уделяется палестинскому народу и ставится цель повышения степени безопасности людей в качестве основы для достижения целей в области развития человеческого потенциала в условиях оккупации. Организация Объединенных Наций посредством своих широких гуманитарных программ продолжала оказывать палестинцам необходимую помощь.

А. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

26. На оккупированной палестинской территории Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь, включая продовольственную помощь, более чем 1 миллиону человек; помощь в области водоснабжения и санитарии более чем 1,5 миллиона человек; медицинское обслуживание и услуги в вопросах питания почти 2,5 миллиона человек.

27. Разрабатываемые в рамках Организации Объединенных Наций программы в целях развития ориентированы на наращивание потенциала, создание инфраструктуры, а также оказание прямой помощи и предоставление основных услуг. Основное внимание в этой работе уделяется шести стратегическим областям: а) расширение экономических возможностей, обеспечение источников средств к существованию, достойной работы и продовольственной безопасности; б) государственное управление, верховенство закона, правосудие и права человека; с) образование; d) здравоохранение; е) социальная защита; и f) развитие городских районов, рациональное использование природных ресурсов и инфраструктура. Эти области сформулированы в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы. Сметный объем финансовых ресурсов, требуемых для оказания помощи через Рамочную программу на период 2014–2016 годов, составляет 1,2 млн. долл. США. На момент подготовки доклада была произведена мобилизация одной трети из этого объема средств.

28. Важной частью проводимой в Палестине деятельности Организации Объединенных Наций в области развития являются мероприятия в Газе. Несмотря на то, что закрытие территорий по-прежнему препятствует проведению операций, Организация Объединенных Наций осуществляет комплекс работ по линии развития на общую сумму почти 450 млн. долл. США и создает рабочие места в строительном секторе — одном из немногих динамичных секторов в Газе. Например, в течение 2013 года в рамках строительных проектов БАПОР была обеспечена работа для 4000 человек на полный рабочий день. Суммарно эти рабочие места образовали 8,1 процента от общих показателей занятости в секторе Газа и способствовали снижению уровня безработицы в Газе на 5,5 процентных пункта.

29. Ниже приводятся наглядные примеры различных видов помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций.

Образование

30. Девять учреждений системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку в осуществлении комплексной программы для Государства Палестина «Образование для всех», которую возглавляет министерство образования и высшего образования и которая призвана удовлетворять связанные с наращиванием потенциала потребности в рамках всеохватного и учитывающего интересы детей образования и развития ребенка в раннем возрасте.

31. Эти учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в осуществлении комплексной программы «Образование для всех», оказали министерству образования и высшего образования помощь в связи с открытием 44 аудиторий для системы дошкольного обучения, 30 аудиторий на Западном берегу и 14 — в Газе путем сборки и оснащения 14 помещений из модульных конструкций для дошкольных учебных заведений в Газе, а также оказали министерству техническую поддержку в связи с реализацией его Новой стратегии в области развития ребенка в раннем возрасте.

32. В рамках программы «Образование для всех» 70 экспериментальных школ на Западном берегу и в Газе (включая 12 школ БАПОР) получали помощь по линии различных мероприятий в сфере просвещения, как то: программы обеспечения школьного питания; программы наращивания потенциала с уделением особого внимания всеохватному и учитывающему интересы детей образованию, развитию ребенка в раннем возрасте и специальным образовательным потребностям.

33. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал помощь в подготовке 21 094 учителей, директоров школ и руководителей стратегий в области активного обучения, а также в реализации концепции создания школ, ориентированных на интересы ребенка.

34. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выступила с новой инициативой по оказанию поддержки находящимся в уязвимом положении учащимся путем прежде всего повышения доступности учебных материалов и пособий за счет задействования библиотек и осуществления стратегии в области поощрения права на образование. ЮНЕСКО определила 12 библиотек на Западном берегу и в Газе, предоставила для них средства и направила 12 обученных библиотекарей.

35. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала осуществлять программу «Аль-Фахура» по выплате стипендий для студентов из Газы.

36. Международная организация труда (МОТ) продолжала деятельность по поддержке изучения навыков предпринимательства и по поддержке принятия этой учебной программы во всех центрах профессионально-технического обучения, промышленных школах и технических колледжах страны. В Рамалле, Наблусе и Хевроне было проведено пять учебных мероприятий для основных национальных координаторов центров профессионально-технического обучения.

37. Как сообщалось, БАПОР обеспечило бесплатное начальное образование для 283 307 учащихся, принятых в 344 начальные и подготовительные школы

на всей территории Западного берега и Газы. В Газе 71 процент от общего числа школ в настоящее время работают в двухсменном режиме, в то время как на Западном берегу лишь 5 процентов временно работают в двухсменном режиме по причине строительства новых школ. В силу нехватки средств БАПОР было вынуждено временно прекратить обеспечивать школьное питание для учащихся 245 школ в Газе.

38. ЮНИСЕФ совместно с национальными партнерами оказывал поддержку в деятельности по обеспечению безопасного и защищенного доступа к школам для приблизительно 8980 детей (из них 26 процентов — девочки) в 19 различных местах, в том числе на контрольно-пропускных пунктах, в проходах в заградительной стене и в школах, в наибольшей степени подверженных опасности насилия со стороны поселенцев и агрессивным действиям Израильских сил обороны.

Здравоохранение

39. БАПОР по-прежнему являлось одной из основных организаций по оказанию услуг в области здравоохранения, обеспечивая функционирование 42 пунктов медицинской помощи, 21 центра первичного медико-санитарного обслуживания и одной больницы, а также одного консультационно-справочного центра по неинфекционным заболеваниям в Газе и на Западном берегу, в которых заняты более 2000 сотрудников. Ежегодно в среднем 30 000 палестинских беженцев на Западном берегу получают помощь в связи с покрытием расходов на больничное лечение.

40. На Западном берегу БАПОР обеспечивало работу шести групп мобильной медицинской помощи, которые оказывали первичную медико-санитарную помощь в 55 наиболее удаленных или находящихся в уязвимом положении общинах. Указанные группы ежемесячно принимали в среднем более 12 000 пациентов и оказывали помощь приблизительно 120 000 беженцам и лицам, не являющимся беженцами.

41. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) завершил комплексный проект по оказанию помощи, в рамках которого был расширен доступ к высококачественному акушерскому обслуживанию для подвергающихся особо высокому риску женщин из общин Газы, а также расширил масштабы услуг по обеспечению безопасных родов путем создания, ремонта и оснащения основных родильных домов и центров первичного медико-санитарного обслуживания. Кроме того, ЮНФПА продолжал деятельность по расширению услуг в области планирования семьи путем распространения основных средств и препаратов для планирования семьи во всех общественных пунктах обслуживания. В дополнение к этим мероприятиям ЮНФПА организовал информационно-просветительскую работу по медицинским вопросам для 5943 женщин.

42. Через Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией учреждения Организации Объединенных Наций продолжали предоставлять по линии министерства здравоохранения жизненно важные лекарственные препараты для пациентов в Газе и на Западном берегу.

43. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывали поддержку министерству здравоохранения в поставке вакцин против полиоми-

елита и скоординировали проведение национальной иммунизационной кампании, которой был охвачен 639 481 ребенок в возрасте до пяти лет.

44. ЮНИСЕФ поддерживал поставку и ремонт оборудования для по меньшей мере восьми отделений интенсивной терапии новорожденных и рожениц и обучал специалистов-медиков основным принципам неонатального ухода. Данные, полученные от одной из целевых больниц в Газе, свидетельствовали об уменьшении уровня смертности новорожденных и числа случаев преждевременной смерти. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывал помощь в поставке оборудования для родильных отделений в двух больницах на Западном берегу, в результате чего повысилось качество педиатрического обслуживания 17 000 детей и акушерского обслуживания 12 000 женщин.

45. ЮНИСЕФ продолжал осуществление инициативы по созданию специализированных больниц для младенцев в девяти больницах и 45 медицинских центрах на Западном берегу и в трех больницах в Газе, а по линии программы послеродового обслуживания на дому была оказана помощь 4610 матерям и новорожденным.

46. В 2013 году приблизительно 3500 палестинских беженцев прошли индивидуальные психосоциальные консультации в рамках Программы БАПОР по оказанию психоневрологической помощи на уровне общин на Западном берегу. ЮНИСЕФ расширял масштабы своих программ психосоциальной помощи, осуществляемых в Газе в центрах помощи семьям, на базе пяти групп по оказанию экстренной психосоциальной помощи и по линии министерства образования и высшего образования, охватив этой деятельностью приблизительно 150 000 детей, половину из которых составляли девочки (из них 37 145 — подростки) и предоставив им услуги специалистов по оказанию психосоциальной помощи, которые способствовали повышению их эмоциональной устойчивости и укреплению способности к адаптации пациентов. Предоставляемые услуги включали проведение групповых и индивидуальных консультаций, неотложную помощь на дому, формирование жизненных навыков, обучающую поддержку и мероприятия оздоровительного характера. Кроме того, в рамках ориентированных на родителей информационных мероприятий по вопросам правильной защиты детей и предоставления им более эффективной поддержки, особенно в периоды кризиса, была проведена работа с в общей сложности 17 986 лицами, осуществляющими опеку (35 процентов из них — мужчины).

Водоснабжение и санитария

47. На Западном берегу ЮНИСЕФ оказывал поддержку в обеспечении контроля за качеством воды в цистернах, в которых осуществлялась ее доставка для 570 семей, и осуществлял программу по вопросам водоснабжения и санитарии в школах, предусматривающую строительство/ремонт объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в 55 школах. По ее завершении результатами данной программы смогут воспользоваться более 80 000 учащихся.

48. ЮНИСЕФ оказывал поддержку Палестинскому управлению по водоснабжению и предприятиям водоснабжения прибрежных муниципалитетов в связи с началом строительства и ввода в эксплуатацию установки по опреснению морской воды малой мощности на краткосрочный период в Газе.

Занятость

49. МОТ осуществляла программу поддержки в целях обеспечения средств к существованию и создания возможностей для трудоустройства в рыболовном секторе в Газе. На основе коллективного анализа производственно-сбытовой цепи и путем проведения серии учебных мероприятий, адаптированных к потребностям отдельных лиц, групп и ассоциаций в рыболовном секторе, указанный проект способствовал разработке плана по возрождению этого сектора в Газе, а также расширению диалога между различными секторальными заинтересованными сторонами.

50. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать деятельность по созданию возможностей в сфере занятости и самозанятости в интересах находящихся в уязвимом положении палестинцев. ПРООН ориентировала свою работу на приблизительно 4000 семей Западного берега и Газы и уделяла особое внимание приносящей доход деятельности в контексте развития микро- и малых предприятий, жилищного строительства, образования, здравоохранения и мер по восстановлению. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), действуя через 41 центр по вопросам женщин, уделяла особое внимание вопросам трудоустройства в сфере производства и сбыта продуктов питания. В рамках указанной программы была оказана непосредственная помощь 536 работницам-женщинам, и более 35 800 женщин воспользовались услугами указанных центров. В рамках этой программы 23 центра по вопросам женщин обрели финансовую устойчивость. Кроме того, в рамках этой деятельности были охвачены более 258 школ и свыше 100 000 школьников, для которых женские общинные центры готовят полезные для здоровья и недорогие легкие завтраки. Помимо этого 800 палестинских женщин-беженцев проходили обучение в рамках программы для молодых лидеров-женщин в Газе, которая осуществлялась БАПОР. Указанная программа преследует цель ликвидировать отставание в уровне навыков на рынке труда путем обеспечения соответствующей подготовки для женщин в рамках теоретических и практических учебных курсов, использования систем трудоустройства и обучения по вопросам организации малых и средних предприятий. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала поддержку 19 женским кооперативам и их членам в интересах улучшения экономических показателей их деятельности посредством проведения курсов для изучения способов организации сбыта и повышения рыночной привлекательности производимых ими товаров.

51. 1 декабря 2013 года на контрольно-пропускном пункте Керем-Шалом Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) установило поставленный им новый современный порталый сканер для контейнеров.

Адресная социальная защита

52. В Газе БАПОР распределило 426 221 продовольственный набор среди 21 638 семей палестинских беженцев, однако по причине нехватки средств было вынуждено приостановить помощь в виде выделения денежной наличности. На Западном берегу Агентство распределило 101 970 продовольственных наборов и 1,1 млн. долл. США в форме дополнительной помощи наличными

средствами среди 11 358 семей палестинских беженцев в рамках своей сети социальной защиты и программ помощи в случае возникновения особо тяжелых условий. Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжала оказывать поддержку Палестинской администрации в осуществлении Программы создания сети социальной защиты. В 2014 году ВПП оказала помощь 214 230 жителям в Государстве Палестина через указанную программу, производя раздачу продовольствия среди населения и распределяя талоны на продовольствие.

Культура

53. ЮНЕСКО продолжала свою деятельность по сохранению культурного наследия на территории Западного берега и Газы. Эта организация оказывала финансовую и техническую помощь музею «Ривайя» в Вифлееме и продолжала вести раскопки, исследования, деятельность по линии общественной информации, а также строительство центра для посетителей в археологическом парке «Тель-Балата» в Наблусе. В рамках партнерства с французской Библейско-археологической школой в Иерусалиме и Исламским университетом Газы ЮНЕСКО продолжала экстренные работы по консервации археологического объекта монастыря Святого Иллариона/Телль умм-Амер в Газе.

54. ЮНЕСКО также продолжала осуществлять свой проект по наращиванию местного потенциала в области сохранения культурного наследия на Западном берегу и в секторе Газы. В рамках этого проекта обеспечивалось повышение уровня навыков и знаний в сфере консервации памятников, прежде всего для молодых архитекторов и рабочих, принимались меры для поддержки культурного туризма, широкого распространения информации о ценности культурного наследия и социально-экономическом аспекте сохранения культурного наследия, т.е. о создании возможностей в области трудоустройства и сооружения объектов для публичного пользования. В рамках этого проекта был проведен ремонт шести зданий и объектов.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

55. В рамках проводимой ФАО деятельности по оживлению сектора сельского хозяйства 350 фермеров прошли интенсивное обучение методам комплексной борьбы с вредителями, глобального сертифицирования экологически чистых методов ведения сельского хозяйства, комплексного подхода к выращиванию сельскохозяйственных культур и комплексной защиты растений.

56. ПРООН завершила окультуривание дополнительных 2400 дунумов земли⁶ для неимущих фермеров в районах Западного берега, включая Восточный Иерусалим, которые находятся в непосредственной близости от израильских поселений или в «стыковой зоне», в результате чего общая площадь земли, возвращенной в сельскохозяйственный оборот, в 2013 году составила приблизительно 12 000 дунумов. ПРООН также оказывала поддержку в деятельности по окультуриванию земель, с тем чтобы обеспечить устойчивое использование земли, в первую очередь для выращивания оливковых деревьев, косточковых культур и других сезонных полевых сельскохозяйственных культур.

⁶ Один дунум соответствует 1000 кв. м, или 0,1 га (т.е. 10 дунумов = 1 га).

Права человека, женщины, дети и молодежь

57. Пять учреждений Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению совместной программы по поддержке прав человека инвалидов в законодательстве в соответствии с Законом Палестины об инвалидах и Конвенцией о правах инвалидов, а также в интересах обеспечения учета особых потребностей инвалидов в школах и в службах трудоустройства. Эта цель будет достигаться путем налаживания отношений тесного партнерства между правительственными министерствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями инвалидов и другими основными заинтересованными сторонами.

58. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали заниматься вопросами удовлетворения особых потребностей женщин, в частности принимая меры по борьбе с гендерным насилием. Структура «ООН-женщины» создала 49 женских центров для поддержки жертв гендерного насилия и восемь общинных женских центров, которые также использовались в качестве убежищ. Более 300 женщинам были оказаны психосоциальные, социальные и юридические консультационные услуги в первом многоцелевом центре по борьбе с насилием в Газе, а в среднем по 20 женщин ежемесячно пользовались консультационными услугами по вопросам защиты, предоставления убежища и оказания юридической и психосоциальной помощи в Мехварском центре по защите и расширению прав и возможностей женщин и семей на Западном берегу. БАПОР оказало помощь почти 10 000 палестинских беженцев в рамках проводимой в общинах информационно-пропагандистской и профилактической работы, связанной с проблематикой гендерного насилия, положения детей и прав человека, бытового насилия, жестокого обращения и сексуальных надругательств.

59. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали повышать качество и эффективность юридических услуг для женщин. Структура «ООН-женщины» организовала обучение для 20 юристов по вопросам учета гендерных особенностей в их судебной деятельности, а для 18 женщин, находящихся под стражей в палестинских центрах задержания, были предоставлены юридические консультации и услуги адвокатов, а также помощь в целях реабилитации. ПРООН провела информационные мероприятия по правовым вопросам для более чем 1890 человек (1200 в Газе и 693 на Западном берегу), а также оказала юридическую помощь, включая консультации и услуги адвокатов, более чем в 1000 случаях (350 в Газе и 741 на Западном берегу), уделяя при этом первостепенное внимание вопросам помощи женщинам. В течение трехлетнего периода осуществления этой программы юридическая помощь была предоставлена более чем 45 000 женщин.

60. ЮНЕСКО организовала обучение для женщин-журналистов в Газе и на Западном берегу в знак признания их уникальной роли как защитников прав человека и источников информации. Основное внимание в рамках такого обучения уделялось вопросам личной безопасности, оценки риска, урегулирования конфликтов и свободы выражения мнения.

61. В сотрудничестве с Верховным советом по делам палестинской молодежи и спорта и партнерами из числа неправительственных организаций учреждения Организации Объединенных Наций оказали помощь 10 000 подросткам (50 процентов из них — девочки), которые принимали участие в осуществле-

нии общинных молодежных инициатив по активизации участия молодежи в общественной жизни и развитию жизненных навыков и навыков, требуемых для трудоустройства, уменьшая тем самым маргинальность их положения. Кроме того, ЮНФПА совместно с национальными партнерами создал Сеть коллегиального обучения молодежи (СКОМ) в рамках глобальной сети (СКОМ).

62. ЮНИСЕФ продолжал возглавлять деятельность межучрежденческой рабочей группы по наблюдению и представлению докладов о серьезных нарушениях в отношении детей в Израиле и на оккупированной палестинской территории в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. База данных этой рабочей группы позволяла партнерам документировать серьезные нарушения, затрагивающие детей, и производить детальный анализ характера действий военных или вооруженных групп или насильственных действий со стороны поселенцев, которые негативно сказываются на работе школ. Школьные учителя и директора 186 школ, находящихся в опасных районах, затронутых конфликтом, проходили обучение по вопросам документирования нарушений в сфере образования, что способствовало повышению точности докладов.

Окружающая среда, жилье и развитие городских районов

63. ФАО оказывала поддержку в усилиях по разработке природных ресурсов посредством рекультивации 1000 дунумов пастбищных земель и распределения свыше 350 тонн устойчивых к засухе семян и саженцев.

64. ПРООН оказала поддержку в обеспечении достаточным жильем 80 семей с низким уровнем дохода в рамках деятельности по восстановлению и модернизации в Иерусалиме. Кроме того, она оказывала поддержку в осуществлении мер по совершенствованию экономической инфраструктуры путем проведения ремонта семи магазинов и предприятий в Старом городе Иерусалима, в том числе трех пекарен, одного предприятия по производству оливкового масла, одного общежития и двух магазинов.

65. В Газе Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в значительной степени уменьшила опасность, которую представляют собой взрывоопасные предметы, путем совершенствования мер по обеспечению безопасности. В результате этого все невзорвавшиеся боеприпасы были вывезены из городских районов в склад для подлежащих уничтожению материалов, созданный за пределами города Газа, а 8,5 тонны взрывоопасных предметов, принадлежащих обеим сторонам в конфликте, были уничтожены.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

66. В Стратегическом плане реагирования на 2014 год по оккупированной палестинской территории испрашиваются средства в объеме 390 млн. долл. США, т.е. аналогичные объему финансирования, запрошенному в рамках процесса принятия призывов к совместным действиям в отношении оккупированной палестинской территории на 2013 год. В рамках процесса принятия призывов к совместным действиям на 2013 год из запрошенных средств в объеме

401 млн. долл. США было получено 66 процентов (265 млн. долл. США). В условиях увеличения общего объема гуманитарных потребностей испрашиваемый объем средств в Стратегическом плане реагирования на 2014 год отражает более целенаправленный подход к удовлетворению наиболее неотложных потребностей и обеспечению более четкого разграничения между гуманитарной помощью и помощью в целях развития. Как и в предыдущие годы, в Стратегическом плане реагирования на 2014 год сохраняется основная направленность на борьбу с укоренившимися проблемами отсутствия продовольственной безопасности, на решение серьезных проблем в области защиты и прав человека, а также решение проблемы ограниченности доступа находящихся в уязвимом положении палестинских общин к основным услугам, в частности в Газе, Восточном Иерусалиме, зоне С Западного берега и в «стыковых зонах».

67. Кроме того, в рамках призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи на 2014 год испрашиваются средства в размере 300 млн. долл. США для удовлетворения потребностей примерно 2 миллиона палестинских беженцев в Газе и на Западном Берегу. Большая часть запрошенных и полученных в 2013 году средств предназначалась для программ оказания чрезвычайной помощи в Газе; было запрошено 245 млн. долл. США и получено 115 млн. долл. США. На Западном берегу из запрошенных средств в сумме 55 млн. долл. США почти 29 млн. долл. США было получено и распределено на программы оказания чрезвычайной помощи.

68. Крайне неустойчивой по-прежнему является ситуация в области энергоснабжения в секторе Газы. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций за счет взносов Турции и Исламского банка развития создала резервную систему для пополнения запасов на ряде важнейших энергетических объектов. Вместе с тем существующее положение со всей очевидностью свидетельствует о необходимости нахождения структурного решения энергетических проблем Газы.

Чрезвычайная продовольственная помощь

69. В Газе БАПОР поставило дополнительно 530 000 чрезвычайных продовольственных наборов для почти 140 000 семей палестинских беженцев, т.е. 748 040 человек, живущих в условиях полунисоты или абсолютной нищоты. На Западном берегу БАПОР и ВПП продолжали осуществлять совместную программу помощи неимущим бедуинам и скотоводам как беженцам, так и не беженцам, производя распределение продуктов питания среди 30 507 человек. В связи с зимним ураганом «Алекса» в декабре 2013 года ВПП произвела раздачу готовых к употреблению продуктов питания для примерно 10 000 человек, проживающих в убежищах в Газе, и провела раздачу продовольствия 1000 человек и талонов на питание 250 людям на Западном берегу.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

70. В течение отчетного периода в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест 40 285 беженцам были предоставлены возможности для трудоустройства в 19 палестинских лагерях беженцев и в более чем 350 городах и деревнях на территории Западного берега, что обеспечило средства в размере 16 726 647 долл. США для живущих в условиях отсутствия продовольственной

безопасности семей, т.е. для в общей сложности 115 733 бенефициаров (наемные работники и их семьи).

Чрезвычайная медицинская помощь

71. В рамках программы БАПОР по оказанию чрезвычайной медицинской помощи на Западном берегу была оказана поддержка 25 центрам первичной медико-санитарной помощи, расположенным в опасных районах и обслуживающим приблизительно 270 000 палестинских беженцев. В 2013 году было проведено в общей сложности 218 087 консультаций с пациентами, 56 процентов из которых составляли женщины. Посредством проведения индивидуальных и групповых консультаций, оказания семейной поддержки и психосоциальной помощи в опасных районах БАПОР предоставляло психосоциальные услуги 49 общинам бедуинов на Западном берегу, т.е. приблизительно 10 500 палестинским беженцам. К их числу относились общины, расположенные в военных зонах, общины, находящиеся в непосредственной близости от поселений, и общины, в которых существует угроза сноса домов или жесткие ограничения на доступ и передвижение.

72. ВОЗ продолжала предоставлять поддержку в целях сокращения дефицита жизненно важных лекарственных препаратов и предметов медицинского назначения разового использования. Кроме того, ВОЗ способствовала ликвидации ряда недостатков в области поставки фармацевтических средств и продолжала помогать координировать импорт медицинского оборудования, безвозмездно направляемого в сектор Газы. Указанная организация также предоставляла экстренно необходимую техническую помощь, медицинское оборудование и запасные части для обслуживания, ремонта и модернизации имеющегося оборудования, включая генераторы и медицинское оборудование, поврежденное в результате нестабильного энергообеспечения и частого отключения электричества по причине нехватки топлива. В то же время ЮНИСЕФ предоставлял жизненно важные детские лекарства и различные расходные принадлежности для создания 3–6-месячных запасов в Газе в условиях обострения дефицита вследствие того, что контрольно-пропускной пункт в Рафахе открывается лишь на непродолжительное время.

Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии

73. БАПОР оказывало помощь в сфере водоснабжения, санитарии и здравоохранения как в лагерях палестинских беженцев в Газе, так и за их пределами путем поставки горючего и других материалов, необходимых для проведения важнейших операций, и руководило деятельностью по сбору твердых отходов во всех восьми лагерях палестинских беженцев. На Западном берегу Агентство оказывало поддержку в эксплуатации коллекторов сточных и ливневых вод и провело ремонт водоочистительной установки в лагере беженцев Акбат-Джабер.

Чрезвычайная помощь в области сельского хозяйства

74. ФАО оказала поддержку в восстановлении 160 дунумов земель, используемых 80 фермерскими хозяйствами для выращивания овощей в открытом грунте земли, а также помощь в производстве инструментов и садового инвентаря для более чем 120 возглавляемых мужчинами и 550 возглавляемых женщинами

фермерских, скотоводческих и проживающих в полугородских районах немущих семей, и в производстве мелкомасштабных животноводческих модулей или создании прудов для разведения рыбы для более чем 500 возглавляемых мужчинами и 400 возглавляемых женщинами домашних хозяйств на Западном берегу в секторе Газа. ФАО также провела ремонт и восстановление водных цистерн/колодцев для 750 семей (7800 человек), чтобы обеспечить им более широкие возможности для выработки средств к существованию.

75. Кроме того, ФАО предоставляла оперативную помощь по ликвидации последствий зимнего урагана «Алекса», производя ремонт навесов для скота, оказав тем самым помощь 1200 животноводам в Газе и на Западном берегу. Кроме того, 740 мелким фермерам была оказана помощь в ремонте теплиц. Деятельность по оказанию чрезвычайной помощи осуществлялась в рамках тесной координации с министерством сельского хозяйства и предусматривала оценку потребностей, проведение проверок на местах, поставку материалов и строительных работ. Отбор материалов и строительные работы проводились в соответствии с подходом «Восстановить более качественно», который обеспечивал более высокие технические характеристики и большую устойчивость восстанавливаемых объектов.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

76. При поддержке со стороны министерства образования и высшего образования ЮНИСЕФ расширял масштабы программ психосоциальной помощи, осуществляемых в семейных центрах и в центрах помощи подросткам в Газе с использованием пяти групп экстренной психосоциальной помощи, охватив своими услугами приблизительно 150 000 детей, половину из которых составляли девочки, предоставляя им профессиональные услуги по линии психосоциальной поддержки в целях повышения эмоциональной устойчивости и способности к адаптации. Эти услуги включали проведение групповых и индивидуальных консультаций, неотложную помощь на дому, формирование жизненных навыков, поддержку в вопросах образования и мероприятия культурно-оздоровительного характера. Кроме того, в общей сложности 17 986 родителей (35 процентов из них — мужчины) были охвачены информационно-разъяснительной работой, призванной расширить их знания и навыки по защите детей и обеспечению им более эффективной поддержки, особенно в периоды кризиса.

Чрезвычайная помощь в сфере обеспечения жильем

77. В течение отчетного периода БАПОР предоставляло экстренную помощь, включая помощь наличными средствами, 108 семьям (603 человека), пострадавшим от зимнего урагана «Алекса», и 208 семьям (1219 человек), пострадавшим в результате вторжений израильских сил безопасности и сноса домов на Западном берегу. В Газе БАПОР предоставляло чрезвычайную помощь, включая помощь наличными средствами, 1103 семьям, пострадавшим в результате зимнего урагана «Алекса», и 528 семьям, пострадавшим в результате разрушения или повреждения их домов в ходе военных действий Израиля в ноябре 2012 года.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

78. Организация Объединенных Наций предоставляла техническую поддержку отраслевым министерствам в разработке секторальных стратегий, которые использовались в Палестинском национальном плане развития на 2014–2016 годы. В этом плане отражены тематические приоритетные области и учтены географические районы, включенные в Рамочную программу по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы, что свидетельствует о тесном согласовании применяемых в Организации Объединенных Наций подходов к разработке программ в области развития и целей в области развития, которые ставит перед собой правительство Государства Палестина. Кроме того, в этом плане отражены принятые в Организации Объединенных Наций принципы разработки программ, предусматривающие управление на основе результатов, гендерное равенство и защиту прав человека.

79. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую помощь в целях наращивания потенциала правительства Государства Палестина в сфере актуализации прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) тесно сотрудничало с правительством в деле подготовки руководящего документа, содержащего конкретные цели, задачи и мероприятия в области прав человека для включения в Палестинский национальный план развития. Этот руководящий документ был принят правительством в январе 2014 года. УВКПЧ опубликовало исследование, в котором содержалась рекомендация о пересмотре палестинских законов на предмет обеспечения соответствия Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, и организовало для государственных должностных лиц семинары, посвященные процедурам представления докладов в соответствии с этими документами.

80. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку министерству по социальным вопросам и министерству по делам женщин в сфере обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека, касающихся защиты женщин от насилия, и поддерживала создание информационного центра по вопросам обеспечения доступа женщин к средствам правосудия по линии Независимой комиссии по правам человека. К настоящему времени взяты на контроль 54 дела, связанные с насилием в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую поддержку министерству внутренних дел в рамках Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. В дополнение к штаб-квартире Группы по вопросам защиты семьи были созданы 10 подразделений по защите семьи. Для указанных подразделений были разработаны стандартные оперативные процедуры, а их персонал прошел обучение по вопросам обеспечения качества и стандартизации поддержки.

81. МОТ завершила проведение актуарной оценки различных сценариев создания новой программы социального обеспечения. Указанная оценка содержит предлагаемые положения и ставки взносов для программы социального обеспечения, предусматривающей выплату долгосрочных пособий (престарелый возраст, инвалидность и пенсия супругу умершего), денежные льготы и

льготы на случай производственной травмы для работников частного сектора. Кроме того, МОТ поддерживала соответствующий национальный комитет в процессе разработки правовых рамок предлагаемой программы дабы обеспечить, чтобы она соответствовала стандартам МОТ и общемировой практике.

82. ЮНОПС продолжало осуществлять программу укрепления оперативного потенциала Палестинской гражданской полиции, национальных сил безопасности, президентской гвардии и других сил безопасности, включая силы гражданской обороны в рамках их обязанностей по реагированию на угрозы бедствий. Эта цель достигалась путем осуществления учебных программ, предоставления соответствующего оборудования, разработки систем управления информацией и развития инфраструктуры. ЮНОПС также оказывало содействие министерству внутренних дел в проведении всесторонней организационной оценки в рамках подготовки многолетней программы организационной реформы министерства. Кроме того, Управление оказывало поддержку министерству юстиции в связи со строительством в Тулькареме, на Западном берегу, большого комплекса судебных помещений.

83. ВОЗ оказывала поддержку министерству здравоохранения в осуществлении комплекса основных мер по борьбе с неинфекционными заболеваниями в рамках системы первичного медико-санитарного обслуживания. Эти меры были успешно реализованы в трех экспериментальных районах. Кроме того, ВОЗ продолжала оказывать поддержку в создании Национального института общественного здравоохранения. Она также оказала поддержку в создании реестра причин смерти и реестра раковых заболеваний, подготовила проект доклада по итогам системного обзора качества воды и положения в системе здравоохранения в секторе Газа, завершила разработку Национальной стратегии по созданию Системы информации о здравоохранении и подготовку доклада об оценке, а также приступила к созданию Национального реестра дорожно-транспортных происшествий.

84. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, используя установленные ранее отношения сотрудничества с Советом палестинских грузоперевозчиков (экспортеров и импортеров), продолжала наращивать организационные и функциональные возможности Совета. Благодаря оказываемой ЮНКТАД поддержке была разработана состоящая из восьми модулей программа профессиональной подготовки по вопросам развития международной торговли и логистической деятельности. ЮНКТАД также предоставляла частному и государственному секторам Государства Палестина консультационные услуги и техническую информацию по вопросам содействия развитию торговли.

D. Развитие частного сектора

85. В 2013 году БАПОР осуществляло финансирование 13 030 кредитов палестинским предприятиям и домохозяйствам на общую сумму 18,403 млн. долл. США. Женщины и молодые люди получили, соответственно, 37 процентов и 34 процента от общего объема этих кредитов. Указанная программа в Государстве Палестина продолжала осуществляться на основе оперативной самостоятельности и принесла чистый доход в объеме 360 865 долл. США от операций микрофинансирования.

Е. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

86. За отчетный период под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории было укреплено сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам в Иерусалиме и Оперативная группа по координации в Газе проводили регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистских мероприятий в гуманитарной области и вопросов гуманитарной помощи. При поддержке Координационной группы ЮНСКО страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять координацию своих программ посредством разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы с учетом приоритетов Палестинского национального плана развития на 2014–2016 годы. Прилагались более активные усилия к тому, чтобы наладить конструктивные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, правительством Государства Палестина и более широким сообществом доноров. Организация Объединенных Наций по линии Специального комитета по связи продолжала подготовку докладов, стратегии и руководящих указаний для деятельности в области развития и гуманитарной сфере в Газе, Восточном Иерусалиме и зоне С и совместно с другими гуманитарными организациями занималась разработкой Стратегического плана реагирования для оккупированной палестинской территории на 2014 год.

IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом

Бюджетная и финансовая поддержка

87. В 2013 году правительству Государства Палестина с трудом удавалось выполнять свои финансовые обязательства, поскольку объем расходов несколько превышал предусмотренный в бюджете, а доходы оказались меньше, чем прогнозировалось. Хотя объем внешнего финансирования оказался более высоким, чем ожидалось, на протяжении года у правительства Государства Палестина накопилась значительная задолженность по платежам, в частности перед частным сектором и пенсионной системой, и к февралю 2014 года сумма долгов перед внутренними банками возросла до 1,2 млрд. долл. США. По оценкам, потребности во внешнем финансировании на 2014 год составляют 1,6 млрд. долл. США (1,3 млрд. долл. США по линии поддержки бюджета и 0,3 млрд. долл. США на финансирование развития).

Координация деятельности доноров

88. Структура по координации помощи на местах по-прежнему служила основным форумом для доноров и Государства Палестина. В течение отчетного периода под руководством Управления по координации гуманитарных вопро-

сов Секретариата продолжала осуществляться координация гуманитарной помощи и информационно-пропагандистской деятельности.

89. В течение отчетного периода состоялось одно заседание Специального комитета связи — 25 сентября 2013 года в Нью-Йорке.

V. Сохраняющиеся потребности

90. В рамках процесса совместного призыва 2013 года для оккупированной палестинской территории на удовлетворение важнейших гуманитарных потребностей была испрошена пересмотренная сумма в размере 401,6 млн. долл. США, из которых было получено 65,9 процента. Несмотря на увеличение потребностей, в Стратегическом плане реагирования для оккупированной палестинской территории на 2014 год испрашиваются средства в размере 390 млн. долл. США, поскольку в соответствии с Планом предполагается удовлетворять лишь наиболее неотложные потребности и предусматривается более четкое разграничение между гуманитарными потребностями и потребностями, связанными с развитием, которые изложены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Государства Палестина на 2014–2016 годы. По состоянию на 7 апреля 2014 года было получено лишь 17 процентов средств, в связи с чем перспективы в плане финансирования являются малоутешительными.

91. Кроме того, дополнительная поддержка остро необходима для основного бюджета БАПОР, в котором ожидается дефицит в 68,2 млн. долл. США в 2014 году, а также для призыва об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории на 2013 год в сумме 300 млн. долл. США, по которой предполагается дефицит в размере 163,2 млн. долл. США.

92. Учреждения Организации Объединенных Наций пытаются изыскать 1,2 млрд. долл. США для поддержки деятельности по разработке программ в области развития в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

VI. Имеющиеся проблемы

93. В течение отчетного периода сохраняющаяся практика закрытия сектора Газа, перекрытие незаконных тоннелей и значительное снижение интенсивности работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе египетскими властями вызвало обострение энергетического кризиса и негативные темпы развития, или регресс в развитии Газы, что повлекло за собой увеличение гуманитарных потребностей. После обнаружения в октябре 2013 года незаконного тоннеля, ведущего в Израиль, правительство Израиля приостановило импорт в сектор Газа основных строительных материалов, в том числе и для проектов Организации Объединенных Наций. Хотя за прошедшее после этого время Организация Объединенных Наций отметила частичное возобновление импорта для ранее утвержденных проектов, частный сектор по-прежнему не в состоянии импортировать арматурный металлический прут и цемент. Кроме того, на момент подготовки настоящего доклада все еще не были утверждены представленные правительству Израиля строительные проекты Организации Объединенных

Наций на общую сумму свыше 100 млн. долл. США. На Западном берегу уже сточились ограничения на передвижение и доступ, участились случаи сноса палестинских объектов инфраструктуры и связанного с этим насильственного переселения палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжается широкомасштабная деятельность по строительству поселений, что еще более усиливает напряженность на местах. В целом отсутствие близких политических перспектив, несмотря на возобновление переговоров, по-прежнему негативно сказывается на оперативной обстановке.

94. Если переговоры вновь прервутся, то могут возникнуть новые проблемы в сфере государственного строительства и соответствующей международной поддержки, а основное внимание, вероятно, придется переключить на гуманитарные операции. Отсутствие реальных политических перспектив может негативно сказаться на оперативных условиях. Пока основные политические вопросы в Газе не урегулированы, проводимая Организацией Объединенных Наций деятельность может сократиться до уровня принятия минимально необходимых мер, в то время как столь необходимые структурные реформы, о которых говорилось в докладе страновой группы Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории 2012 года, озаглавленном «Газа в 2020 году: пригодное для жизни место», по-прежнему будут неосуществимы до тех пор, пока не будут восстановлены более благоприятные оперативные условия.

VII. Выводы

95. Условия оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в отчетный период по-прежнему являются весьма неблагоприятными, а угрозы потери палестинцами источников средств к существованию, в частности снос домов, и продолжающиеся ограничения и разделение Газы по-прежнему создавали колоссальные препятствия для развития Государства Палестина. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и сопредельного Государства Палестина, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.