



大会

Distr.: General
29 April 2015
Chinese
Original: English

第六十九届会议

议程项目 151

联合国中非共和国多层次综合稳定团
经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间预算执行情况和 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2013/14 年度承付权 ^a	59 552 000 美元
2013/14 年度摊款 ^b	59 552 000 美元
2013/14 年度支出	59 152 900 美元
2013/14 年度未支配余额	399 100 美元
2013/14 年度请批款 ^c	59 152 900 美元
2014/2015 年度批款	628 724 400 美元
2014/2015 年度预计支出 ^d	618 340 700 美元
2014/15 年度估计未支配余额 ^d	10 383 700 美元
2015/16 年度秘书长提议数	843 608 300 美元
2015/16 年度行预咨委会建议数	828 941 200 美元

^a 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间(见第 3 和 4 段)。

^b 第 68/299 号决议。

^c 相当于该期间的支出。

^d 截至 2015 年 2 月 28 日的估计数。



一. 导言

1. 根据行政和预算问题咨询委员会在下文第 32、34、40、41、45 和 49 段中所提建议，联合国中非多层面综合稳定团(中非稳定团)2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/69/805)将减少 14 667 100 美元。行预咨委会酌情在下文各段中就具体问题提出了建议和意见。

2. 行预咨委会在审议中非稳定团经费筹措问题的过程中，会晤了秘书长的代表。他们提供了进一步的信息，并作了澄清，最后于 2015 年 4 月 22 日作了书面答复。行预咨委会审查的文件以及用作背景参考的文件清单列在本报告末尾。行预咨委会就审计委员会关于联合国维持和平行动 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间审计结果以及关于维持和平行动共有问题的详细意见和建议可参见相关报告(分别见 A/69/838 和 A/69/839)。

二. 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 安全理事会第 2149(2014)号决议决定自 2014 年 4 月 10 日起设立中非稳定团，初步任务期限至 2015 年 4 月 30 日。安理会同项决议：(a) 请秘书长自 2014 年 4 月 10 日起把联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的派驻人员并入中非稳定团，以确保中非建和办顺利过渡到中非稳定团；(b) 决定由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)于 2014 年 9 月 15 日把权力移交给中非稳定团。

4. 大会在第 68/299 号决议中授权秘书长为稳定团 2014 年 4 月 10 日至 12 月 31 日期间(包括 2013/14 年度的 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间和 2014/15 年度的 2014 年 7 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日期间)承付总额不超过 312 976 400 美元的款项，其中包括行预咨委会先前为 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间核准的 59 552 000 美元。大会同项决议决定由会员国分摊 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间的款项 59 552 000 美元。

5. 2013/14 年度的 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间支出共计毛额 59 152 900 美元，执行率为 99.3%。秘书长请大会批款 59 152 900 美元，充作稳定团该预算执行期间的维持费，以应对发生的开支(A/69/633，摘要和第 28 段)。

6. 行预咨委会注意到，尽管 2013/14 年度核定资源的执行率为 99.3%，在所有三个支出类别下都出现如下重大差异：(a) 军事和警务人员(540 万美元，即 44.7%)以及文职人员(220 万美元，即 32.3%)项下支出结余；业务费用项下超支(720 万美元，即 17.9%)(同上，摘要，表格)。行预咨委会注意到，秘书长的执行报告中没有差异分析(A/69/633，第四节)。行预咨委会指出，秘书长提出了 2013/14 年

度规划假设及估计数，尽管初步资源是在承付款项下核准的。此外，支出与该期间初步估计数之间的重大差异表明，规划估计数不准确。因此，行预咨委会建议大会请秘书长进一步作出努力，改进未来新开办特派团的财务规划，并为今后类似情况下的任何差异提供理由说明和分析。

7. 行预咨委会对预算执行情况报告(A/69/633)中所载各项支出用途发表的意见，酌情见下文第四节中有关 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/69/805)的讨论。

三. 当前期间执行情况

8. 行预咨委会获悉，截至 2015 年 3 月 17 日，稳定团成立至今就稳定团向会员国分摊了共计 621 262 000 美元。截至同日，已收缴款为 467 119 000 美元，未缴款额为 154 143 000 美元。截至同日，稳定团现金头寸为 230 200 000 美元，扣除三个月的业务准备金 103 443 000 美元，剩余现金为 126 757 000 美元。

9. 行预咨委会还得知，截至 2015 年 2 月 28 日，稳定团的在职人员情况如下：

	核定数 ^a	在职数	空缺率 (百分比)
军事观察员	240	116	51.7
军事特遣队	9 760	7 973	18.3
联合国警察	400	182	54.5
建制警察部队人员	1 400	1 014	27.6
员额			
国际工作人员	687	335	51.2
本国工作人员	606	144	76.2
一般临时人员			
国际工作人员	40	11	72.5
本国工作人员	1	—	100
联合国志愿人员	140	27	80.7

^a 系最高核定数。

10. 截至 2015 年 2 月 28 日，当前期间的支出为 391 578 400 美元，即批款的 62%，在当前财政期间结束时，估计总支出将达到 618 340 700 美元，而批款为 628 724 400 美元，预计未支配余额为 10 383 700 美元，即 1.7%。

四. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

11. 中非稳定团的任务是由安全理事会第 2149(2014)号决议设立的，初步任期到 2015 年 4 月 30 日。¹ 安全理事会在其 2015 年 3 月 26 日第 2212(2015)号决议中决定，除第 2149(2014)号决议第 20 段核定的人员² 外，批准中非稳定团增加 750 名军事人员、280 名警察人员和 20 名惩戒干事(见下文第 21-23 段)，并请秘书长不断审查中非稳定团军事人员、警察人员和惩戒干事的新人数。

12. 自稳定团 2014 年 4 月 10 日设立以来，稳定团近 75%的核定军警人员已经部署。包括：(a) 计划中的 10 个步兵营中的 9 个、260 名参谋以及军事部门几乎所有必要的支援人员；(b) 10 个建制警察部队中的 7 个以及 159 名单派警察。预计中非稳定团将在 2015 年 4 月前达到全员核定人数，但尚未收到认捐款的那些部队除外，其中包括攻击直升机、一架飞机及特种部队(A/69/805，第 14 段)。

13. 报告还指出，中非稳定团迅速进入行动状态，再加上法国“红蝴蝶”部队和欧洲联盟部队的努力，使安全局势、尤其是首都的安全局势大为改观。安全局势相对改善对继续开展政治进程至关重要，在该进程结束时将举行总统选举和议会选举，这些选举计划于 2015 年 8 月举行(同上，第 15 段)。

14. 稳定团 2015/16 年度计划中活动隐含的假设包括：中非共和国新当选的政府到位；当选政府将能够满足民众基本需要，并具备维持法律和秩序的最低能力；基本人权将得到更好的尊重，让流离失所者和难民自愿、安全和可持续地返回原籍社区的条件将到位；安全条件将允许工作人员的不间断流动和业务资源部署。货物和服务按合同交付(同上，第 17 段)。

15. 2015/16 年度，稳定团将继续在中非共和国部署人员，包括向班吉稳定团总部、三个综合区总部(卡加班多罗、布阿尔和布里亚)、五个外地综合办事处(恩代莱、班巴里、博桑戈阿、班加苏和贝贝拉蒂)、三个办事分处(保瓦、奥博和比劳)和仅设一个常驻军事存在的 31 个其他地点部署人员(同上，第 12 段)。作为恩德培区域服务中心的客户特派团，2015/16 年度，中非稳定团将提供 44 个员额(5 个国际员额和 39 个本国员额)，继续执行外地财务和人力资源职能(见第 41 段)。

16. 此外，中非稳定团将仍有支助人员驻扎在喀麦隆杜阿拉以及设在恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)后勤中心和区域采购办公室，

¹ 安全理事会随后在 2015 年 2 月 28 日第 2217(2015)号决议中将任务期限延至 2016 年 4 月 30 日。

² 安理会决定，自 2014 年 9 月 15 日起，中非稳定团初步由以下人员组成：10 000 名军事人员(包括 240 名军事观察员和 200 名参谋)、1 800 名警察人员(包括 1 400 名建制警察部队人员和 400 名单派警察)和 20 名惩戒干事。

稳定团将继续将工作人员安排在那里履行与后勤、设施和工程管理、信息技术、供应、安全和采购有关的支助职能。以下工作人员将在同一地点办公：8 名国际工作人员(6 名工作人员在联刚稳定团后勤中心，2 名工作人员在区域采购办公室)；11 名本国工作人员(10 名工作人员在联刚稳定团后勤中心，1 名临时工作人员在区域采购办公室)(A/69/805，第 12 和 25 段)。

B. 区域特派团合作和伙伴关系

17. 预算文件(A/69/805)第 24 至 27 段提供信息，说明区域特派团合作、伙伴关系和国家工作队协调情况。关于区域特派团合作，中非稳定团将把重点放在与联刚稳定团、联合国南苏丹共和国特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处和联合国布隆迪选举观察团合作改善服务提供和实现规模经济上。

建设和平活动

18. 行预咨委会注意到，中非共和国是建设和平委员会议程上的国家之一。在这方面，行预咨委会建议大会请秘书长在其今后的预算报告中提供资料，说明建设和平活动情况。

C. 所需资源

19. 中非稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间拟议预算共计 843 608 300 美元，比 2014/15 年度批款 628 724 400 美元增加毛额 214 883 900 美元，即增加 34.2%(见第 21-23 段)。这一预算用于按计划部署 240 名军事观察员、9 760 名军事特遣队人员、400 名联合国警官、1 400 名建制警察部队人员、784 名国际工作人员(含 68 名临时工作人员)、665 名本国工作人员(含 3 名临时工作人员)、191 名联合国志愿人员和 20 名政府提供的人员(同上，摘要)。

20. 拟议预算 (A/69/805)第三节提供了 2015/16 年度差异分析。2015/16 年度增加的所需资源体现在如下所有三个类别中：(a) 军事和警务人员(6 880 万美元，即 23.1%)；(b) 文职人员(9 150 万美元，即 118.5%)；(c) 业务费用(5 450 万美元，即 21.5%)。报告指出，由于运作已进入第二年，拟议预算反映了计划中军警人员的全员部署、文职人员的部署大量增加(净增 166 个员额和职位)以及稳定团地面行动扩大并继续建立其设施、通信和信息技术基础设施及医疗支助(同上，摘要)。

安全理事会第 2212(2015)号决议产生的所需资源

21. 行预咨委会获悉，2015/16 年度拟议预算没有反映安理会第 2212(2015)号决议批准的军事和警察人员的增加(见第 11 段)。经询问，行预咨委会获悉，在编制 2015/16 年度拟议预算(已于 2015 年 3 月 3 日提交)时，秘书长无法预料安理会关于将军警人员增加到高于当时的法定上限的决定。而且，安理会批准的新增人员

占军警人员的 10%。行预咨委会还获悉，作为应对中非共和国局势的大规模行动和紧迫优先事项，似乎可能需要在适当时为 2015/16 年度追加资金。不过，行预咨委会被告知，在秘书处正在最终确定新增军警人员的部署计划之时，目前的 2015/16 年度拟议预算为秘书处继续设立中非稳定团提供了有效的基准。

22. 行预咨委会经询问还获悉，随着新的部队部署时间表的敲定，秘书处将密切监测 2015/16 年度供资需求。行预咨委会还将考虑到稳定团在使用现有供资方面更广泛的优先事项，同时也注意到，在稳定团开办阶段，充分调动所需投资能力的受限可能意味着在 2015/16 年度将无法全额筹措新的人员数目所需资金。2015/16 年度，人员增加的目前潜在财务影响估计数约为 4 500 万美元(主要假设包括在 2015 年 7 月开始部署，该年度延迟部署 20%)。

23. 此外，行预咨委会获悉，随着规划更加具体和部署时间表的完成，秘书长将密切审查和细化特派团所需资金。将尽一切努力尽量减少资金需求的净增加，但在必要时秘书处将把所需追加经费事宜提交大会处理。

1. 军事和警务人员

类别	2014/15 年度核定数 ^a	2015/16 年度拟议数 ^b	差异 ^b
军事观察员	240	240	—
军事特遣队人员	9 760	9 760	—
联合国警察	400	400	—
建制警察部队人员	1 400	1 400	—
共计	11 800	11 800	—

^a 系该期间最高核定人数。

^b 没有反映安全理事会第 2212 (2015)号决议批准的增加(见第 11 段)。

24. 军事和警务人员 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的所需经费估计数为 366 592 200 美元，比 2014/15 年度批款增加了 68 821 400 美元，即 23.1%(另见第 21-23 段)。该估计数适用的延迟部署系数为：军事观察员 10%，军事特遣队 5%，联合国警察 20%，建制警察部队 10%。

25. 行预咨委会建议核准用于军事和警务人员的资源。

2. 文职人员

类别	2014/15 年度 核定数 ^a	2015/16 年度 拟议数	差异
国际工作人员	687	716	29
本国工作人员 ^b	606	662	56

类别	2014/15 年度 核定数 ^a	2015/16 年度 拟议数	差异
一般临时人员职位	41	71	30
联合国志愿人员	140	191	51
政府提供的人员	20	20	—
共计	1 494	1 660	166

^a 系该期间最高核定人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

26. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间，文职人员所需经费估计数为 168 791 000 美元，比 2014/15 年度批款增加 91 541 800 美元，即 118.5%。

27. 如上表所示，拟议人员编制净增 166 个员额和职位，反映设立 182 个员额/职位，并裁撤 16 个。拟议预算(A/69/805)第一.E 节详细说明了拟议变动，拟议人员配置变动摘要见本报告附件一。拟议 182 个新员额/职位的数目分配如下：

(a) 行政领导和管理项下(2 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员)；

(b) 构成部分 1，安全、保护平民和人权(4 个 P-3)；

(c) 构成部分 2，支持政治进程、和解与选举(42 个联合国志愿人员和 30 个一般临时人员，见第 29 和 30 段)；

(d) 构成部分 3，恢复和扩展国家权力(1 个 P-3、1 个外勤人员、28 个本国一般事务人员和 8 个联合国志愿人员(志愿人员))；

(e) 构成部分 4，支助(1 个 P-4、8 个 P-3、2 个 P-2、12 个外勤事务、4 个本国专业干事和 38 个本国一般事务)。

28. 秘书长指出，员额和职位的增加旨在巩固和加强稳定团完成方案优先事项的能力，这些优先事项中尤为重要是计划在 2015 年中期举行的选举、地方社区的民政和惩教工作以及与稳定团设立方案相关的工程活动。在继续建立其业务时，稳定团还将重组其文职人员配置部分，因此，拟改派和调动 23 个员额(同上，摘要)。行预咨委会建议核准秘书长提议的人员编制的变动情况，唯一的例外是拟在行为和纪律小组设立两个员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)，并在人力资源科设立一个本国专业干事(见第 32 和 34 段)。

选举事务科

29. 选举事务科的核定人员编制包括 2014/15 年度 15 个员额(A/69/805, 第 56 段)。拟新设 42 个联合国志愿人员职位和 30 个临时职位，为期 3 个月，以支持过渡当局、国家选举当局和与选举有关的利益攸关方开展选民登记、立宪全民投票以及

议会和总统选举(同上,第60段)。一份拟议的72个职位及其具体职能清单载于预算报告(A/69/805)表9和第60至74段。在这方面,行预咨委会回顾,通过主计长2015年3月3日的信,行预咨委会获悉,主计长作为例外情形,授权设立了72个职位,包括30个一般临时人员职位(4个P-4,23个P-3、1个外勤事务、2个本国一般事务)和42个联合国志愿人员,它们将为中非稳定团选举事务科提供临时增援能力(以支持预定分别于2015年5月和8月举行的宪法全民投票以及总统和议会选举),为期四个月,从2015年3月1日至6月30日。委员会还获悉,相关费用将在稳定团2014/15年度核定资源内匀支。

30. 行预咨委会询问后获悉,增加的选举支助能力旨在满足选举前(筹备)、选举期间和选举后的需要,目前几乎所有职位均已填补。根据目前的选举时间表,预计这些工作人员和联合国志愿人员从现在起到2015年9月底将持续开展工作。因此,2015/16年度经费将在2015年7月1日至9月30日期间使用。行预咨委会还获悉,目标仍然是遵守目前的时间表。即便选举被推迟,目前预计延误也将很短,筹备工作仍将紧锣密鼓地进行。稳定团将密切监测选举支助所需经费,同时确保只在仍然需要继续开展工作的情况下才保留工作人员。如果这些工作人员需要留用三个月以上,稳定团将尽一切努力重新排定其他活动的优先次序,以便在2015/16年度核定供资水平内解决任何额外费用。行预咨委会还了解到,将监测可能需要追加的用于选举支助的资源,并在出现这一需要时予以解决。

行为和纪律小组

31. 拟在行为和纪律小组(2014/15年度:1个P-5、1个P-4、2个P-3、1个外勤事务和1个本国一般事务)新设2个行为和纪律干事员额(1个P-3和1个本国专业干事)(同上,第88-92段)。经询问,行预咨委会获悉,拟增设新员额,使中非稳定团行为和纪律小组的现有资源与人数(文职、军事和警察)和地理位置相当的其她外地特派团的行为和纪律小组相一致。

32. 行预咨委会承认行为和纪律小组所需要的职能,但认为现阶段这类职能可由一般临时人员职位提供。因此,行预咨委会建议,将拟议的2个行为和纪律干事员额(1个P-3和1个本国专业干事)改设为一般临时人员职位。

人力资源管理科

33. 拟在人力资源管理科新设立1个人力资源干事员额(本国专业干事)(同上,第115段)。咨询委员会要求澄清预算文件(A/69/805)第115段所载理由说明,被告知,稳定团有许多人出于各种原因经常进出工作地点,需要在与东道国政府的要求有关的各种问题上得到支助,如出入境手续和进口个人物品,包括国内空中旅行。这些政府要求必须有一个能够在适当级别与东道国当局(通常是移民当局)打交道的本国高级官员。

34. 行预咨委会注意到，人力资源管理科的核定人员配置包括 23 个员额和职位(1 个科长(P-5)、6 个人力资源干事(2 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤事务和 1 个本国专业干事)、14 个人力资源助理(6 个外勤事务和 8 个本国专业干事)和 2 个人力资源助理临时职位(外勤人员))(同上，第 114 段)。考虑到人力资源管理科的现有能力，行预咨委会认为，所需的职能可由现有工作人员分担，因此，不建议在人力资源管理科设立 1 个人力资源干事(本国专业干事)员额。行预咨委会还建议任何有关的业务费用均应作出相应调整。

妇女保护高级顾问

35. 妇女保护高级顾问办公室的核定人员编制包括秘书长副特别代表(政治)办公室下设的 7 个员额(1 个 P-5、3 个 P-3、2 个本国专业干事和 1 个本国一般事务)。报告指出，妇女保护高级顾问将与人权和性别平等事务干事(妇女保护)合作，执行安全理事会有关决议(同上，第 36-37 段和表 3)。2015/16 年度拟议人员配置变动包括：

(a) 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)改派至秘书长副特别代表(驻地协调员)办公室下设的性别平等事务股(7 个核定员额)；

(b) 1 个员额(本国专业干事)调至构成部分 1 下的人权司(84 个核定员额)；

(c) 妇女保护高级顾问办公室的 1 个员额从 P-3 向上改叙为 P-4 职等，以加强妇女保护任务的执行。

36. 行预咨委会注意到，妇女保护高级顾问办公室的拟议人员配置变动情况实际将把工作人员人数从目前的 7 个减至 2015/16 年度的 4 个。关于在整体缩编的背景下将一个员额从 P-3 改叙为 P-4 的理由，行预咨委会询问后获悉，3 个员额的向外改派和调动是按照稳定团关于进一步将与冲突有关的性暴力纳入性别事务股和人权司工作主流的决定进行的，而向上改叙为 P-4 职等，是鉴于该国大面积发生的与冲突有关的性暴力，有必要在该国扩大能力，以建立协调大量利益攸关方的机制，并支持妇女保护高级顾问(P-5 职等)办公室在这一复杂多变的环境中对许多相关各方开展外联。行预咨委会不反对拟议的人员配置变动情况，但期望 2015/16 年度妇女保护高级顾问办公室拟议的 3 个员额的外派和调动不会对有关任务的交付造成负面影响。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在其稳定团下次预算报告中提供这方面的信息。

未来规划

37. 行预咨委会回顾，秘书长曾指出，在支助构成部分下，预计将需要 80 个拟议员额，为期二至三年，在 2016/17 年度随着设立方案的结束逐步缩编。同样，拟议为特派团支助设立的用于处理临时激增活动的 41 个临时职位将在三年后结束(A/69/641，第 37 段)。行预咨委会从收到的资料中注意到：(a) 该方案主要是

本国工作人员培训、保障商业支助服务、部署到正在进行的活动有所需基础设施的地区；(b) 在这些工作完成后，将开始缩编进程和工作人员的本国化。经询问，行预咨委会获悉，如果目标已经实现，并且不会对稳定团执行任务造成任何不利影响，稳定团打算在 2016/17 年度和 2017/18 年度预算期间逐步取消这些临时增援员额和临时职位。行预咨委会再次建议大会请秘书长在其 2016/17 年度预算报告中提供资料，说明这些员额和职位的计划缩编情况(见 A/69/641，第 37 段)。

38. 关于稳定团员额的本国化问题，行预咨委会询问后获悉，关于本国工作人员的征聘，正在全国各地的稳定团任务区内主要地点，通过地方报纸、网上和布告发布空缺通知。为增加本国工作人员对国际工作人员的比率，并确保征聘合格的应聘人员，稳定团正在制定长期能力建设计划，首先是软技能培训，之后将开展一个全面的技术培训方案，以发展填补该特派团的需要所需技能。行预咨委会欢迎中非稳定团采取措施，提高本国工作人员的比例，并鼓励稳定团在这方面继续努力。

空缺率

39. 下表所示为 2014/15 年度预算空缺率和实际空缺率以及秘书长提议的 2015/16 年度空缺率。

	2014/15 年度 预算 (百分比)	实际平均数 2014 年 7 月 1 日 至 2015 年 2 月 28 日 (百分比)	实际数 截至 2015 年 2 月 28 日 (百分比)	2015/16 年度 拟议数 (百分比)
国际工作人员	10	66.4	51.2	25
本国专业干事	10	90.4	88.7	40
本国一般事务人员	10	78.6	73.3	40
联合国志愿人员	10	88.8	80.7	25

40. 行预咨委会注意到，相对于 2014/15 年度的分阶段部署，特派团正计划在 2015/16 年度全员部署文职人员(同上，第 95、166 和 167 段)。行预咨委会要求提供 2014/15 年度和 2015/16 年度的实际和预计部署情况。行预咨委会认为，2015/16 年度的拟议空缺率似乎不太现实，因此，建议对国际工作人员、本国专业干事、本国一般事务人员和联合国志愿人员估计数分别适用 30%、60%、50%和 40%的空缺率。任何有关业务费用均应酌情作出调整。

41. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的概览报告(A/69/751，附件二，第 40-45 段，表 B.6)提供了信息，说明恩德培区域服务中心的总体所需人员编制。中非稳定团为该中心提供了总共 44 个员额(5 个国际、4 个本国专业干事和 35 个本国一般事务人员)(另见 A/69/805，第 141-144 段)。正如行预咨委会关于全球外勤支助战略执行情况的相关报告(A/69/874，附件四)所指出的，秘书长提议对国际工作

人员适用 5%的空缺率，对本国专业干事和本国一般事务工作人员适用 15%的空缺率，对联合国志愿人员适用 2%的空缺率。行预咨委会考虑到其对秘书长关于恩德培区域服务中心的提议的意见和建议(同上，第 61 段)，建议对中非稳定团为恩德培区域服务中心提议的 35 个本国一般事务人员和 4 个本国专业干事员额的估计数分别适用 17%和 50%的空缺率。任何有关业务费用均应酌情作出调整。

42. 此外，行预咨委会从收到的资料中注意到，拟对两个本国一般事务工作人员临时职位的经费适用 2%的空缺率。行预咨委会经询问获悉，对将供资三个月的选举事务科 2 个职位的经费适用了 2%的空缺率(见下文第 29 和 30 段)。稳定团预计，在该期间一开始，这两个职位就将已有人员任职。不过，2%的空缺率反映了由于意外事件在职人数略有减少的风险。

3. 业务费用

2014/15 年度分摊数	2015/16 年度拟议数	差异
130 459 300 美元	110 642 700 美元	(19 816 600 美元)

43. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间所需业务资源估计数为 308 225 100 美元，比 2014/15 年度批款增加了 54 520 700 美元，即 21.5%。

44. 按照计划，稳定团将在 2015/16 年期间全面设立。在这方面，增加的所需业务资源包括购置材料和服务，用于：(a) 在恩代莱、贝贝拉蒂和班加苏设立一个中央稳定团总部和增设次区域办事处，如果条件允许，就在比劳、奥博和保瓦增设办事处；(b) 为建制警察部队人员及 2014/15 年期间设立的区域和次区域办事处更换临时设施；(c) 为班吉和外地地点提供更多医疗、卫生和福利设施；(d) 在物资和资源储存区建立更加健全的前方后勤中心，使各区在交通困难的雨季能够自我维持；(e) 继续建造和维修稳定团供给线和跑道，支持有效的军事和警察快速反应行动、雨季陆运和空运、伤员后送以及在各区和地区进行更有效的轮调。此外，增加的其他业务所需资源用于以下方面：运输额外材料和人员；建立一个临时通信网络，支持稳定团在选举进程中的作用，并支持稳定团的总体宣传战略；为部署 12 个月的军警人员和文职人员提供医疗服务(同上，第 20 和 21 段)。

45. 行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/69/839)列有关于秘书长提议由各特派团预算分摊的费用(包括由信息和通信技术厅开发后部署到外地的应用程序的费用以及与供应链管理倡议有关的所需追加经费)的意见和建议。行预咨委会不赞同秘书长关于向特派团收取全部这类费用的提议，而是建议相应减少各特派团的拟议所需资源。共有问题报告中的有关表格按特派团开列了行预咨委会建议削减的经费汇总。就中非稳定团而言，这项建议将分别导致信息技术所需经费减少 105 168 美元，咨询服务所需经费减少 94 400 美元，公务差旅所需经费

减少 141 600 美元。列入支助账户的所需资源有关上调载于行预咨委会关于这一问题的报告(A/69/860)。

咨询人

46. 拟在 2015/16 年度在安全部门改革项下为咨询人编列经费 100 000 美元(A/69/805, 第 156 段和表格)。报告还指出, 编列了 4 名咨询人为期一个月的经费, 以提供技术专长和支持安全部门改革, 并审查军事法典和设立一个军事纪律委员会(同上, 第 171(b)段)。

47. 经询问, 行预咨委会获悉, 由于下列因素需要聘用咨询人: (a) 稳定团安全部门改革股人手有限, 只有一般专门知识(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员); (b) 对专门知识的需求日增, 例如, 与审查、立法和军事司法有关的技术职能, 这些职能对执行特派团这方面的任务必不可少。行预咨委会还获悉, 咨询人来自联合国安全部门改革机构间联合工作队、安全部门改革咨询人名册、开发署名册、双边渠道和(或)私营公司。咨询人将在该股的密切监督下开展工作, 该股将促进咨询人与相关国家和国际合作伙伴互动, 确保方案的一致性和国家自主性。此外, 由特派团安全部门改革股提供改革模式。

公务差旅

48. 2015/16 年度拟编列公务差旅费 5 017 000 美元, 与 2014/15 年度批款相比增加了 1 714 700 美元, 即 51.9%。报告指出, 所需资源增加的主要原因是, 在更多地点部署的文职和军警人员人数大增, 他们要出差执行支助和实质性具体任务, 包括培训(同上, 第 172 段)。

49. 行预咨委会确定了涉及 2015/16 年度计划差旅的若干问题, 如多次出差到同样地点或附近地点, 包括同样工作人员多次去总部以及多次出差参加各种大小会议, 认为必须更经常地使用视频和电话会议。行预咨委会认为, 应合并差旅所需资源, 并由中非稳定团审议其他通信手段。因此, 行预咨委会建议, 除上文第 45 段建议的公务差旅费用减少 141 600 美元以外, 再将中非稳定团 2015/16 年度任务区以外的公务差旅拟议所需资源减少 10%(179 700 美元)(非培训)。

50. 行预咨委会重申, 应着眼于本组织的利益明智审慎地使用公务差旅资源, 而且, 核准公务差旅的首要考虑因素应该是: 直接面对面接触是否是执行任务所必需的。如果不是, 则应采用其他通信办法(A/69/787, 第 29 段)。

51. 此外, 行预咨委会还认为, 合并差旅和采用替代通信方法等措施不仅有助于提高财务资源的利用效率, 还会减少工作人员因经常或长时间不在特派团对他们日常工作以及对有效交付方案产生的影响(另见 A/68/782, 第 199 段)。

设施和基础设施

52. 2015/16 年度拟议所需资源为 122 992 300 美元，比 2014/15 年度批款增加了 14 418 100 美元，即 13.3%。报告指出，所需资源增加的主要原因是，稳定团多年设立方案进入第二年，要在 2015/16 年度新建 13 个营地、10 个仓库、姆波科后勤基地的 3 个车间以及 1 个常设总部。此外，这笔经费考虑到，一旦在 2014/15 年度竣工，则要提供房地和设施维修服务(A/69/805，第 173 段)。经要求，行预咨委会收到一份修建稳定团设施的三年计划(见附件二)。行预咨委会欢迎中非稳定团提出的关于修建设施的多年期计划。

其他用品、服务和设备

无人驾驶航空系统

53. 报告指出，军事特遣队人员将执行保护平民、长距巡逻、例行巡逻和空中侦察(包括无人驾驶航空系统能力)方面的任务(同上，第 39 段)。经询问，行预咨委会获悉，打算通过商业采购而不是从特遣队处获得无人驾驶航空系统能力。此外，外勤支助部和维持和平行动部正与特派团密切合作，审定针对稳定团需求的无人驾驶航空系统要求。行预咨委会经询问后还获悉，300 万美元已列入 2015/16 年度拟议预算其他服务项下。行预咨委会注意到，2015/16 年度预算文件(A/69/805)没有说明为无人驾驶航空系统编列了 300 万美元的经费。行预咨委会在其关于维和行动共有问题的报告中提出，必须提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(A/69/839，第 147 段)。

银行费用

54. 行预咨委会根据所提供的资料注意到，2015/16 年度预算编列了 1 200 000 美元的银行费用，而截至 2015 年 2 月 28 日的 2014/15 年度支出为 104 200 美元。报告指出，2015/16 年度所需经费增加是由于银行费用估算数，而 2014/15 年度预算未列入此项经费。

55. 经询问，行预咨委会获悉，2014 年，提供服务的银行因未完成一项协议的谈判，未收取银行费用，该协议最近已达成，于 2015 年 2 月生效。协议规定，银行对月平均汇款收取 1.5% 的费用。预计 2014 年 4 月至 2015 年 3 月每月汇款呈上升趋势情况会持续到 2015/16 年间，届时特派团人员人数会增加，行动会进一步扩大。因此，120 万美元被认为是一个保守的估计(假定当地付款月平均为 670 万美元)。行预咨委会希望特派团监测所需现金情况，并在执行情况报告中报告这一期间银行费用方面的实际支出情况。

速效项目

56. 2015/16 年度拟议为速效项目编列 200 万美元经费，而 2014/15 年度核定资源为 100 万美元(同上，第 158-160 段)。行预咨委会要求提供资料，说明 2014/15

年度计划的速效项目执行情况(见下表)。行预咨委会获悉,稳定团计划于 2015 年 6 月底提出速效项目全部预计支出。

表

截至 2015 年 3 月 27 日的速效项目执行情况

2014/15 年度速效项目	核准	完成	执行中	未开始	项目总数 (实际)
项目数	40	0	25	11	36
百分比		—	69	31	
款额(美元)	1 000 000	—	743 762	256 238	1 000 000
百分比		—	74	26	

57. 关于工作人员执行这些项目的的能力,行预咨委会经询问获悉,速效项目现由无专门员额(1 名方案助理(外勤人员)临时借自财务和预算科)的民政科管理。因此,拟议在民政科(构成部分 3)新设一个方案干事员额(P-3)和一个方案助理员额(外勤),管理 2015/16 年度拟议的速效项目(见本报告第 28 段和附件一)。行预咨委会相信,拟设的专门人员将协助中非稳定团及时选择和实施项目,以便让计划项目快速产生效力。

车辆和计算设备比率

58. 经询问,行预咨委会获悉,关于车辆和计算设备比率的信息列示了 2015/16 年度预算所列全部人员编制部分(适用空缺率后),其中包括有 3 个月供资的 30 个一般临时人员职位和 42 个联合国志愿人员职位。担任这些职位的个人尽管是临时性的,但需要使用车辆和信息技术设备。一旦这些职位空出,则会酌情重新分配这些设备。行预咨委会期望中非稳定团以最有效的方式使用这些资产,包括车辆和信息技术设备。

4. 其他事项

环境措施

59. 报告指出,特派团将确保对环境和周围社区产生积极影响,而且,随着向 45 个工作地点全面部署军事和文职人员,稳定团必须保持监测和控制其环境影响的充足能力(同上,第 94 和 95 段)。经询问,行预咨委会获悉,特派团为了改善维持和平行动部和外勤支助部发布的环境政策的遵守情况,于 2014 年年底聘用了联合国环境规划署的一名专家,对中非稳定团的环境足迹进行评估并提出建议。专家发表了一份报告,提出了人员配置、废水管理和能源方面的建议。由于这些建议的技术性,执行这些措施的第一步是,拟议改派和调动职业、健康、安全和环境股的环境干事(见本报告附件一)。与此同时,中非稳定团正力所能及地采取

步骤，减少环境足迹，包括在其中一个区使用太阳能，在指定地区处理垃圾，安装节能窗户，并使用节能发电机。行预咨委会注意到中非稳定团正在采取的环境措施，鼓励特派团继续加强这方面的活动。

法文能力

60. 关于精通法文的特派团工作人员人数，行预咨委会经询问获悉，中非稳定团难以找到各工作领域讲法语的合格候选人。然而，特派团正在努力确保实务部门的所有高级官员、管理人员和主要工作人员都精通法文，为此：(a) 在相关职位空缺中提出语文要求；(b) 在征聘时若候选人资质相同则优先考虑讲法文的候选人。特派团目前有 91 名 P-4 及以上职等的讲法文的工作人员。行预咨委会鼓励中非稳定团进一步做出努力，在稳定团所有组成部分下增加有法文能力的工作人员数目。

五. 结论

61. 关于中非稳定团 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间经费筹措问题，有待大会采取的行动载于预算执行情况报告(A/69/633)第五节。行预咨委会建议大会：

(a) 批款 59 152 900 美元，用作稳定团 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间的维持费，以应对同一期间发生的开支；

(b) 将 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间未支配余额 399 100 美元以及 2014 年 6 月 30 日终了期间的利息收入 11 200 美元贷记到会员国账下。

62. 拟议预算(A/69/805)第四节说明了大会需要为中非稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议，若安全理事会决定将特派团任期延长，则大会批款 828 941 200 美元，充作中非稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日这 12 个月期间的维持费。

文件

- 联合国中非共和国多层次综合稳定团 2014 年 4 月 10 日至 6 月 30 日期间预算执行情况([A/69/633](#))
- 联合国中非共和国多层次综合稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的预算([A/69/805](#))
- 审计委员会关于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告([A/69/5\(Vol.II\)](#)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动共有问题的报告([A/69/839](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国中非共和国多层次综合稳定团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/69/641](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国中非共和国多层次综合稳定团 2014 年 4 月 10 日至 12 月 31 日期间和维持和平行动支助账户 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的报告([A/68/782/Add.18](#))
- 大会关于联合国中非共和国多层次综合稳定团经费筹措的第 69/257 号和第 68/299 号决议
- 安全理事会第 2217(2015)号、第 2212(2015)号和第 2149(2014)号决议

附件一

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日拟议人员配置变动总表

办公室/科/股	人数	职等	职衔	员额行动	说明
行政领导和管理					
性别平等事务股					
员额/职位	+ 1	P-4	性别平等事务干事(妇女保护事务)	改叙	原为 P-3
	- 1	P-3	性别平等事务干事(妇女保护事务)	改叙	至 P-4
	+ 1	P-3	性别问题顾问	改派	自妇女保护高级顾问
	+ 2	NPO	性别问题顾问	新设	
	+ 1	NPO	性别问题顾问	改派	自妇女保护高级顾问
	+ 1	UNV	性别平等事务干事	新设	
小计	+ 5				
妇女保护高级顾问					
员额/职位	+ 1	P-4	妇女保护顾问	改叙	原为 P-3
	- 1	P-3	妇女保护顾问	改叙	至 P-4
	- 1	P-3	妇女保护顾问	改派	至性别平等事务股
	- 1	NPO	妇女保护协调员	改派	至性别平等事务股
	- 1	NPO	妇女保护协调员	调动	至人权司
小计	- 3				
共计	+ 2				
构成部分 1: 安全、保护平民和人权					
解除武装、复员和重返社会科					
员额/职位	+ 1	P-3	解除武装、复员和重返社会监测和评价干事	新设	
	+ 3	P-3	解除武装、复员和重返社会监测干事(外勤)	新设	外地办事处: 卡加班多罗、布阿尔、布里亚
小计	+ 4				
儿童保护股					
员额/职位	+ 1	P-4	儿童保护干事	改叙	至 P-4
	- 1	P-3	儿童保护干事	改叙	原为 P-3
小计	—				

办公室/科/股	人数	职等	职衔	员额行动	说明
人权司					
员额/职位	+ 1	NPO	妇女保护协调员	调动	自妇女保护高级顾问
	+ 1				
共计	+ 5				
构成部分 2：支持政治进程、和解与选举					
选举事务科					
员额/职位	+ 2	UNV	后勤和业务干事	新设	
	+ 1	UNV	报告干事	新设	
	+ 17	UNV	后勤顾问	新设	
	+ 17	UNV	公民教育顾问	新设	
	+ 1	UNV	数据库顾问	新设	
	+ 2	UNV	对外关系和交流顾问	新设	
	+ 2	UNV	选民和公民教育顾问	新设	
小计	+ 42				
临时职位					
	+ 1	P-4	后勤和业务干事	新设	
	+ 1	P-4	性别平等干事	新设	
	+ 1	P-4	安保干事	新设	
	+ 1	P-4	数据库干事	新设	
	+ 1	P-3	后勤和业务干事	新设	
	+ 1	P-3	培训干事	新设	
	+ 1	P-3	法律干事	新设	
	+ 2	P-3	外地协调员	新设	
	+ 14	P-3	区域协调员	新设	
	+ 1	P-3	数据库干事	新设	
	+ 1	P-3	信息技术和选民登记干事	新设	
	+ 2	P-3	对外关系和交流干事	新设	
	+ 1	FS	行政助理	新设	
	+ 2	NGS	办事员	新设	
小计	+ 30				
共计	+ 72				
构成部分 3：恢复和扩展国家权力					
民政科					
员额/职位	+ 1	P-3	方案干事	新设	

办公室/科/股	人数	职等	职衔	员额行动	说明
	+ 1	FS	方案助理	新设	
	+ 28	NGS	社区联络助理	新设	
	+ 8	UNV	民政干事	新设	
小计	+ 38				
共计	+ 38				
构成部分 4: 支助					
行为和纪律小组					
员额/职位	+ 1	P-3	行为和纪律干事	新设	
	+ 1	NPO	行为和纪律干事	新设	
小计	+ 2				
职业卫生、安全和环境股					
员额/职位	+ 1	P-4	环境干事	改派	自稳定团区支助办公室
	- 1	P-3	环境干事	调动	至稳定团区支助办公室
小计	—				
工作人员和福利咨询股					
员额/职位	+ 1	NGS	行政助理	新设	
小计	+ 1				
会议/营地管理股					
员额/职位	+ 10	NGS	笔译/口译人员助理	新设	
小计	+ 10				
稳定团区支助办公室					
员额/职位	- 1	P-4	行政干事	改派	至职业卫生、 安全和环境股
	+ 1	P-3	环境干事	调动	自职业卫生、 安全和环境股
	- 2	FS	区域支助干事	调动	至特派团支助中心
	- 1	FS	行政助理	调动	至特派团支助中心
	- 2	FS	后勤助理	调动	至特派团支助中心
	- 5	NGS	后勤助理	调动	至特派团支助中心
	- 8	UNV	后勤助理	调动	至特派团支助中心
小计	- 18				
财务和预算科					
员额/职位	+ 1	NPO	财务和预算干事	新设	
	+ 1	NGS	档案助理	新设	
小计	+ 2				

办公室/科/股	人数	职等	职衔	员额行动	说明
人力资源管理科					
员额/职位	+ 1	NPO	人力资源干事	新设	
	+ 1				
特派团支助中心					
员额/职位	+ 3	P-3	后勤干事	新设	外地办事处
	+ 2	FS	区域支助干事	调动	自稳定团区支助办公室
	+ 1	FS	行政助理	调动	自稳定团区支助办公室
	+ 2	FS	后勤助理	调动	自稳定团区支助办公室
	+ 5	NGS	后勤助理	调动	自稳定团区支助办公室
	+ 8	UNV	后勤助理	调动	自稳定团区支助办公室
小计	+ 21				
设施和工程管理科					
员额/职位	+ 2	P-3	区工程师	新设	外地办事处
	+ 1	P-3	水和环卫工程师	新设	外地办事处
	+ 2	FS	水和环卫技工	新设	外地办事处
	+ 4	FS	发电机技工/技术员	新设	外地办事处
	+ 1	FS	技术员	新设	外地办事处
	+ 1	FS	机场和道路工程师	新设	外地办事处
	+ 23	NGS	工程助理	新设	外地办事处
	- 4	NPO	工程师	改叙	外地办事处
	+ 4	NGS	工程助理	改叙	外地办事处
小计	+ 34				
联合调度协调中心					
员额/职位	+ 3	NGS	调度助理	新设	
小计	+ 3				
供应科					
员额/职位	+ 2	FS	口粮助理	新设	外地办事处
小计	+ 2				
地理空间、信息和电信技术科					
员额/职位	+ 1	P-2	地理空间信息服务干事	新设	外地办事处
	+ 1	NPO	地理空间信息服务干事	新设	外地办事处
小计	+ 2				

办公室/科/股	人数	职等	职衔	员额行动	说明
恩德培区域服务中心					
员额/职位	+ 1	P-4	财务干事	新设	
	+ 1	P-3	人力资源干事	新设	
	+ 1	P-2/1	财务干事	新设	
	+ 2	FS	财务干事	新设	
	- 6	NPO	财务干事	裁撤	
	- 10	NGS	财务助理	裁撤	
小计	- 11				
共计	+ 39				
共计					
国际员额	+ 29				
本国员额	+ 56				
联合国志愿人员	+ 51				
临时职位	+ 30				
	+166				

附件二

联合国中非共和国多层面综合稳定团修建设施三年计划

合约	地点	估计起始日期	说明/状况	2014/15 (以美元计)	2015/16 (以美元计)	2016/17 (以美元计)	2017/18 (以美元计)
在中非共和国各营地开掘深挖水井、并进行维修和保养	班吉 3 个区总部 8 个分区 37 个军事和警察部队营地	2015 年 7 月	发布了意向书，区域采购办事处工作说明、招标书完成。 1+1+1 年合同	0.00	1 090 000	1 719 000	1 169 000
提供防卫障碍和营地出入控制工程	班吉 3 个区总部 8 个分区 37 军事和警察部队营地	2015 年 7 月	发布了意向书，区域采购办事处工作说明、招标书完成。	0.00	1 970 000	1 971 733	1 971 733
在班吉、区所在地和办事分处地点修建大型砌块围墙	班吉 3 个区总部 8 个分区 37 个军事和警察部队营地	2015 年 7 月	发布了意向书，区域采购办事处工作说明、招标书完成。 1+1+1 年合同	0.00	1 780 000	2 460 917	1 510 917
修建多用途混凝土平台	班吉 3 个区总部 8 个分区 37 个军事和警察部队营地	2015 年 7 月	发布了意向书，区域采购办事处工作说明、招标书完成。 1+1+1 年合同	0.00	2 500 000	3 346 023	1 846 023
为军事和警察营地修建硬墙浴室单元、排污系统和供水工程	37 个军事和警察部队营地	2015 年 7 月	2015 年 3 月 26 日发布了意向书，区域采购办事处工作说明、招标书完成。 1+1+1 年合同	0.00	6 650 000	1 875 000	1 375 000
为军事和警察营地修建硬墙营房、厨房和餐厅	37 个军事和警察部队营地	2015 年 9 月	将于 2015 年 4 月完成工作说明，寻求由工程中心提供技术许可。 1+1+1 年合同。	0.00	13 420 000	28 880 000	28 880 000

合约	地点	估计起始日期	说明/状况	2014/15 (以美元计)	2015/16 (以美元计)	2016/17 (以美元计)	2017/18 (以美元计)
供应设备(碎木机、焚化炉、压土机、打包机)和修建废物管理场, 包括废物作业、保有和运输	班吉 3 个区	2015 年 9 月	发布了意向书, 区域采购办事处工作说明	0.00	4 500 000	7 750 584	7 750 584
分阶段设计和修建常设主要总部	班吉	2015 年 12 月	2015 年 5 月前审定规划和设计。工程科工作说明。	—	3 950 000	4 025 000	4 025 000
项目厅建立 3 个帐篷营地	3 个区总部	完成 95%	建在布里亚、布阿尔和卡加班多罗	5 255 955	0.00	0.00	0.00
建立 9 个帐篷营地	3 个区	30%	3 个营地在布里亚、布阿尔和卡加班多罗运作。其余将建在恩代莱、班吉、班加苏和其他地点。	21 332 231	0.00	0.00	0.00
建立 3 个帐篷营地	班加苏 班巴里 贝贝拉蒂	5%	2015 年 4 月开始	11 682 145	0.00	0.00	0.00
共计				38 270 331	35 860 000	52 028 257	48 528 257