



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 March 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 36 повестки дня

Вопрос о Палестине

Письмо Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа от 4 марта 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

В качестве Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в связи с Международным годом солидарности с палестинским народом (см. приложение) для передачи на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии с пунктом 9 ее резолюции 68/12 от 26 ноября 2013 года.

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2014 года.

(Подпись) **Фоде Сек**

Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа



Приложение

Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в связи с Международным годом солидарности с палестинским народом

I. Введение

1. В своей резолюции 68/12 от 26 ноября 2013 года Генеральная Ассамблея провозгласила 2014 год Международным годом солидарности с палестинским народом и обратилась к Комитету с просьбой организовать приуроченные к нему мероприятия в сотрудничестве с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и организациями гражданского общества. Это решение было принято через год после того, как в 2012 году Генеральная Ассамблея постановила принять Палестину в качестве государства-наблюдателя в Организацию Объединенных Наций.

2. Цель проведения Международного года — укрепить солидарность с палестинским народом и придать дополнительный импульс усилиям по осуществлению его неотъемлемых прав и заручиться для этого международной поддержкой. В рамках Года было оказано содействие проведению различных мероприятий и программ, организованных государствами-членами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими партнерами, с тем чтобы сохранить следующие элементы в качестве приоритетов международной повестки дня:

а) основные темы, связанные с вопросом о Палестине, в том числе неотъемлемые права палестинского народа, прежде всего права на самоопределение и независимость;

б) поддержка мирного процесса с целью окончательного урегулирования этого вопроса согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

с) препятствия на пути мирного процесса, в частности те, которые требуют принятия срочных мер, например поселенческая деятельность, ситуация в Иерусалиме, блокада Газы и гуманитарное положение на оккупированной палестинской территории;

д) мобилизация международных, региональных и национальных усилий, направленных на достижение всеобъемлющего, справедливого и долгосрочного урегулирования вопроса о Палестине согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

С учетом исключительно важного значения вопроса о палестинских политических заключенных Комитет также содействовал проведению углубленного анализа статуса этих заключенных в соответствии с нормами международного права, изучению этого вопроса в контексте мирного процесса и определению практических мер по его урегулированию.

3. В своей программе работы на 2014 год Комитет предложил организовать следующие мероприятия, каждое из которых содержало элемент, посвященный Международному году:

- а) совещание на высоком уровне с участием Лиги арабских государств и Комитета, которое будет проведено в Каире;
- б) семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, который будет проведен в Найроби;
- с) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, которое будет проведено в Кито;
- д) «круглый стол» по юридическим аспектам нового международного статуса Государства Палестина и статуса палестинских политических заключенных согласно нормам международного права, который будет проведен в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

4. В течение охватываемого в докладе периода деятельность Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и его Бюро была сосредоточена на привлечении внимания международного сообщества к проводимому в 2014 году Международному году солидарности с палестинским народом, мобилизации поддержки в целях прекращения израильской оккупации и реализации решения, основанного на сосуществовании двух государств, с тем чтобы палестинский народ мог осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение. Комитет следил за ситуацией на месте и политическими событиями, выполнял свою программу международных встреч и конференций, проводил консультации с представителями правительств, национальных парламентов и межпарламентских организаций, а также гражданского общества.

5. Начало Международного года было объявлено 16 января 2014 года Председателем Генеральной Ассамблеи и первым заместителем Генерального секретаря Яном Элиассоном. Секретариат Комитета направил вербальные ноты и письма в адрес государств-членов, международных организаций и организаций гражданского общества с целью информирования о Международном годе и мобилизации участия.

II. Мероприятия, организованные Комитетом

6. Помимо периодических заседаний Комитет организовал проведение в Центральных учреждениях следующих мероприятий в рамках Международного года:

- а) показ 20 января документального фильма «Куда лететь птицам?» с последующим его обсуждением;
- б) показ 19 февраля номинированного на премию «Оскар» документального фильма «Пять разбитых камер» с последующим его обсуждением;
- с) проведение 24 февраля брифинга представителя Международного движения в защиту детей (Палестина);
- д) показ 1 мая номинированного на премию «Оскар» фильма «Омар» с последующим его обсуждением;

е) показ 21 мая документального фильма о палестинской молодежи в Газе «Летащая бумага» с последующим брифингом Директора отделения Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по операциям в Газе и обсуждением с режиссером фильма;

ф) проведение 9 июля специального заседания Комитета, посвященного десятой годовщине принятия консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории;

г) проведение 2 сентября брифинга Хананом Ашрауи, членом Палестинского законодательного совета и Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины;

h) проведение 14 октября лекции Ноама Чомского, посвященной перспективам урегулирования израильско-палестинского конфликта;

i) демонстрация моделей одежды палестино-итальянского дизайнера Джамалья Таслака 11 ноября.

7. Ежегодная церемония по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом состоялась 29 ноября. В 2014 году в специальном заседании Комитета приняли участие Председатель Генеральной Ассамблеи, Председатель Совета Безопасности, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный комиссар БАПОР. Вечером состоялась церемония открытия организованной БАПОР фотовыставки, на которой выступили Председатель Комитета и Генеральный комиссар БАПОР. На этом мероприятии выступили Генеральный секретарь и министр иностранных дел Швеции. После открытия выставки было проведено культурное мероприятие, на котором выступило снискавшее международное признание трио музыкантов, играющих на уде, «Джубран».

8. Что касается мероприятий за пределами Нью-Йорка, то 10 марта Комитет провел совместное заседание с участием представителей Лиги арабских государств в ее штаб-квартире в Каире с целью усилить столь необходимую поддержку всех арабских государств в связи с проведением Международного года солидарности с палестинским народом. В конце этого заседания была принята Каирская декларация — совместное заявление Комитета и Лиги арабских государств.

9. Под эгидой Комитета в рамках Международного года были проведены следующие международные мероприятия:

а) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине в Кито, Эквадор, 25 и 26 марта, в ходе которого основное внимание было уделено вопросу признания Государства Палестина странами региона и поддержки решения, основанного на сосуществовании двух государств. В рамках этого совещания делегация Комитета встретилась с Рикардо Патиньо, министром иностранных дел и политической интеграции Эквадора, а также с другими старшими должностными лицами министерства иностранных дел и парламента Эквадора;

б) совещание Организации Объединенных Наций с участием представителей гражданского общества в поддержку израильско-палестинского мира в

Кито, 26 марта, в ходе которого представители гражданского общества отметили необходимость «диалога в интересах мира» между израильтянами и палестинцами. Представители диаспор в Уругвае и Чили привели примеры готовности гражданского общества преодолеть предрассудки, с тем чтобы две общины сумели найти общий язык и приблизиться друг к другу, а не относиться друг к другу враждебно;

с) «круглый стол» Организации Объединенных Наций по правовым аспектам вопроса о Палестине, который был посвящен правовому статусу Государства Палестина и его последствиям для лиц, задержанных в административном порядке, а также других палестинских заключенных в израильских местах содержания под стражей. Совещание проходило 24 и 25 апреля в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. «На полях» совещания Организации Объединенных Наций «за круглым столом» в Женеве делегация Комитета провела встречи со старшими должностными лицами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Международного комитета Красного Креста. В ходе пребывания в Женеве делегация также встретила с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения и исполняющим обязанности Генерального секретаря Межпарламентского союза;

d) международное совещание по вопросу о Иерусалиме, которое было организовано совместно с Организацией исламского сотрудничества и правительством Турецкой Республики 12 и 13 мая в Анкаре. Его участники сосредоточились на обсуждении вопроса о статусе Иерусалима, в частности проблем, касающихся святых мест, а также роли международного сообщества в поддержке мирного урегулирования этого важного вопроса. «На полях» совещания делегация Комитета встретила с министром иностранных дел Турецкой Республики Ахметом Давутоглу и другими старшими должностными лицами министерства, а также с Генеральным секретарем Организации исламского сотрудничества Айядом бен Амином Мадани;

e) общественный форум по вопросу о Иерусалиме, организованный в сотрудничестве с Центром ближневосточных стратегических исследований 14 мая в Анкаре, в рамках которого было проведено координируемое обсуждение вопроса об эволюции мирного процесса, а затем показан фильм «Омар»;

f) семинар на тему оказания помощи палестинскому народу, проведенный Организацией Объединенных Наций 1 и 2 июля в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, который был посвящен главным образом вопросам укрепления экономических основ независимого государства;

g) организованное Организацией Объединенных Наций международное совещание парламентариев в поддержку израильско-палестинского мира, посвященное роли парламентариев в обеспечении соблюдения норм международного права, 21 ноября в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

h) Международная конференция местных органов управления и организаций гражданского общества в поддержку прав палестинцев, организованная в сотрудничестве с андалузским фондом муниципалитетов «За международную солидарность», состоявшаяся 2 и 3 декабря в Севилье, Испания, в рам-

ках которой обсуждался, в частности, вопрос о том, как местные органы управления могут поддерживать палестинский народ в его борьбе за самоопределение.

10. В вышеупомянутых мероприятиях принимали участие представители правительств, межправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а также парламентарии и представители гражданского общества и средств массовой информации. Подробная информация об этих совещаниях и их итоговых документах имеется на веб-сайте «Вопрос о Палестине», который ведет Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

III. Деятельность отделений Организации Объединенных Наций и государств-членов

Департамент общественной информации

11. Департамент общественной информации в соответствии с резолюцией 68/12 Генеральной Ассамблеи тесно сотрудничал с Отделом по правам палестинцев, с тем чтобы активно содействовать проведению в 2014 году Международного года солидарности с палестинским народом, в том числе путем предоставления стратегических руководящих указаний сети информационных центров Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам в Организации Объединенных Наций; подготовки информационного наполнения для специальных веб-сайтов; составления и распространения всеобъемлющего информационного комплекта по вопросу о Палестине; обеспечения освещения в социальных сетях связанных с Палестиной мероприятий, проводимых в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в других местах; и распространения важных сообщений Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине и положении на Ближнем Востоке.

12. Что касается деятельности по всему миру, то информационные центры Организации Объединенных Наций в Алжире, Анкаре, Бейруте, Варшаве, Джакарте, Канберре, Манаме, Панаме и Токио и Региональный информационный центр Организации Объединенных Наций в Брюсселе приняли участие в распространении информации о Международном годе с помощью самых различных мероприятий — от организации торжественных церемоний, выставок, семинаров и лекций до проведения интервью, освещения в средствах массовой информации и газетных приложениях.

13. Департамент использовал все свои информационные каналы и продукцию, в том числе платформы в социальных сетях, в целях освещения событий, связанных с Международным годом. Многоязычный портал Центра новостей Организации Объединенных Наций обеспечил освещение событий на всех шести официальных языках и во всех социальных сетях. Только на английском и французском языках Центр новостей Организации Объединенных Наций опубликовал в общей сложности 326 материалов по вопросам, касающимся палестинского народа, и еще много других материалов было опубликовано на арабском, испанском, китайском и русском языках.

14. Другие новостные материалы освещали, в частности, состоявшееся в Анкаре международное совещание по вопросу о Иерусалиме; показ мод от палестино-итальянского дизайнера Джамала Таслака в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, организованный Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций в преддверии Международного дня солидарности с палестинским народом; а также освещение здания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций одним из знаковых изображений из фотоархивов БАПОР в рамках деятельности, связанной с завершением Международного года.

15. Радио Организации Объединенных Наций, которое вещает на всех шести официальных языках, а также на суахили и португальском языке, освещало события, связанные с проведением Международного года, и транслировало передачи по вопросу о Палестине. Арабская группа радио Организации Объединенных Наций в течение прошедшего года выпустила более 400 материалов по вопросу о Палестине (в том числе новостные программы, документальные очерки, интервью и еженедельные программы), о популярности которых можно судить по более 270 000 просмотров страниц и тысячам посещений в социальных сетях. Также получили освещение лекция Ноама Чомского, посвященная Международному году, и организованная БАПОР в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций выставка «Долгий путь».

16. Телевидение Организации Объединенных Наций и служба системы распространения информации с помощью спутниковой связи “Unifeed” подготовили и распространили среди вещательных компаний по всему миру очерки и видеоматериалы по вопросу о Палестине. Два из них, в частности, были широко показаны в новостных программах и социальных сетях: знаковый видеоматериал о палестинских беженцах в лагере Ярмук в Дамаске, который был показан с гигантского экрана на Таймс-Сквер в Нью-Йорке, а также видеозапись показа мод от дизайнера Джамала Таслака в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

17. 18 сентября Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа организовал в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве показ получившего премию «Эмми» и номинированного на премию «Оскар» документального фильма «Пять разбитых камер», после которого один из режиссеров фильма, палестинский режиссер Эмад Бурнат, ответил на вопросы зрителей.

18. В качестве параллельного мероприятия в ходе специального заседания по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом 26 ноября Постоянная миссия наблюдателя от Палестины организовала выставку, посвященную истории вопроса о Палестине, и концерт с участием палестинских музыкантов.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

19. В сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Рабочей группой по информационно-пропагандистской деятельности страновой группы по гуманитарным вопросам было проведено несколько информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе 22 октября было организовано мероприятие по случаю ежегодного сбора урожая оливок — одного из ключевых видов деятельности, дающих средства к существованию палестинцам на Западном берегу и в Газе. На этом мероприятии было обращено внимание на проблемы, с которыми сталкиваются палестинские фермеры и сельскохозяйственные общины в связи со сбором урожая оливок и которые вызваны ограничениями свободы передвижения и доступа, а также насилием со стороны поселенцев.

Программа развития Организации Объединенных Наций

20. Региональное бюро Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для арабских государств через отделение ПРООН на оккупированной палестинской территории содействовало проведению международной конференции местных органов власти в знак солидарности с палестинским народом «Местные органы власти как основа Государства Палестина», состоявшейся в период с 20 по 23 ноября в Рамаллахе. Конференцию, в ходе которой основное внимание было уделено роли местных органов власти в построении палестинского государства, открыл палестинский президент Махмуд Аббас; на конференции присутствовали дипломаты, представители учреждений Организации Объединенных Наций, а также 250 международных участников из 22 стран, в том числе парламентариев.

Государства — члены Организации Объединенных Наций и миссии наблюдателей

21. Государства-члены и миссии наблюдателей организовали самые разнообразные мероприятия в поддержку проведения Международного года — от повышения дипломатического статуса палестинского представительства до проведения совещаний «за круглым столом» и выставок и финансирования конкретных мероприятий.

22. Комитет получил информационные материалы от Вьетнама, Кубы, Латвии, Марокко, Никарагуа, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Словении, Турции и Японии, а также от Палестины и Организации исламского сотрудничества. Комитет продолжает получать информацию о мероприятиях, проведенных в поддержку Международного года.

23. Хотя в настоящем докладе невозможно упомянуть все многочисленные мероприятия, ниже перечислены некоторые наиболее существенные из них:

- а) повышение статуса палестинского представительства в Колумбии до уровня дипломатической миссии;
- б) заключение соглашения о городах-побратимах между Вифлеемом, Палестина, и Куско, Перу;

- с) открытие улицы, названной в честь Государства Палестина, в Буэнос-Айресе;
- д) проведение научной конференции на тему «Проблема Иерусалима через призму международного права» в Москве;
- е) организация фотовыставки «Аль-Акса» в Мекке и Джидде, Саудовская Аравия, Организацией исламского сотрудничества;
- ф) проведение 17 и 18 января 2014 года в Марракеше, Марокко, двадцатой сессии Комитета по Эль-Кудсу Организации исламского сотрудничества;
- г) начало проведения Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины 13 и 14 февраля в Токио;
- h) церемония по случаю начала осуществления в Палестине мероприятий в рамках Международного года 9 апреля в Рамаллахе, Палестина;
- i) организация экспозиции, посвященной Палестине, 25–31 мая в Гаване;
- j) проведение конференции по случаю десятой годовщины принятия консультативного заключения Международного Суда «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» 9 июля в Эль-Бире, Палестина;
- к) проведение тематического обсуждения по вопросу о Палестине в ходе семнадцатого конгресса Континентальной организации студентов стран Латинской Америки и Карибского бассейна 17–23 августа в Манагуа;
- l) проведение международной конференции местных органов власти в знак солидарности с палестинским народом «Местные органы власти как основа Государства Палестина» 21–23 ноября в Рамаллахе, Палестина;
- m) встреча на высшем уровне в интересах мира, организованная Лигой арабских государств и Конфедерацией женщин и мужчин — промышленных предпринимателей Турции, состоявшаяся 29 ноября в Анкаре;
- n) чтение лекций по вопросу о Палестине в Доминиканской Республике и Коста-Рике в ноябре;
- o) финансирование Саудовской Аравией мероприятий, проводимых Миссией Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке;
- p) финансирование Катаром издания на английском языке книги “The Palestinians: Photographs of a Land and its People from 1839 to the Present Day” («Палестинцы: фотографии земли и ее народа с 1839 года до наших дней»), которое было анонсировано по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом в ноябре; позднее она была распространена среди всех государств-членов, международных организаций, должностных лиц Организации Объединенных Наций, а также библиотек в Соединенных Штатах и других получателей.

IV. Заключение

24. Существовала надежда на то, что Международный год солидарности с палестинским народом ознаменует собой заключение окончательного мирного соглашения в согласованный срок — девять месяцев. Вместо этого в 2014 году переговоры были сорваны, а затем последовал ужасный конфликт в Газе и рост напряженности, в том числе на религиозной почве, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. В этом году произошло дальнейшее расширение незаконных израильских поселений на оккупированных палестинских территориях, а также большое число сопровождавшихся насилием событий, в том числе нападения на религиозные объекты. В конце 2014 года проект резолюции, направленный на установление графика переговоров и создание основы для обеспечения ухода Израиля с оккупированной палестинской территории, не набрал необходимых голосов в Совете Безопасности. Сразу же после этого Палестина подписала большое число международных соглашений, в том числе Римский статут, с тем чтобы стать членом Международного уголовного суда. К настоящему времени Суд начал предварительное изучение ситуации в Палестине.

25. Несмотря на такое ухудшение ситуации на месте и на политической арене, благодаря многочисленным специальным мероприятиям Международный год солидарности с палестинским народом эффективно содействовал укреплению солидарности с палестинским народом, а также придал дополнительный импульс усилиям по осуществлению его неотъемлемых прав и способствовал мобилизации международной поддержки для этой цели. В 2014 году Швеция полностью признала Палестину, а парламенты Испании, Франции, Ирландии, Португалии, Бельгии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии рекомендовали своим правительствам сделать то же самое. Кроме того, в 2014 году Организация освобождения Палестины и ХАМАС достигли договоренности, с тем чтобы положить конец политическому разделению, продолжавшемуся с 2007 года, и сформировать правительство национального согласия, в результате чего Газа и районы, контролируемые палестинцами на Западном берегу, попадают в ведение единой администрации. В том же году Палестина присоединилась к целому ряду ключевых международных договоров и конвенций, включая Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительный протокол I к ним, Гаагскую конвенцию (IV) 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны и приложение к ней (Положение о законах и обычаях сухопутной войны), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах инвалидов, Конвенцию против пыток, Конвенцию против коррупции, а также Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Все эти события знаменуют собой значительный прогресс на пути строительства палестинского государства и обретения Палестиной статуса полноправного государства — члена Организации Объединенных Наций.

26. В 2015 году Комитет в своей работе будет опираться на достижения Международного года солидарности с палестинским народом и стремиться обеспечивать осведомленность международного сообщества о различных аспектах вопроса о Палестине, вопроса о Иерусалиме, международную поддержку прав

палестинского народа и мирного урегулирования конфликта, уделяя особое внимание следующим приоритетным задачам:

- а) достижению прекращения оккупации и прогресса на пути заключения окончательного соглашения между Израилем и Палестиной;
- б) решению препятствующих миру проблем, в связи с которыми требуется принятие срочных мер, таких как незаконные израильские поселения, ситуация в Иерусалиме, блокада Газы, обращение с палестинскими заключенными и гуманитарная обстановка на оккупированной палестинской территории;
- с) мобилизации международных, региональных и национальных действий.

Для достижения этих целей в 2015 году Комитет будет продолжать привлекать внимание к обязанностям Израиля, оккупирующей державы; оказывать поддержку более оживленному и активному международному участию в вопросе о Палестине; содействовать проведению углубленного диалога между палестинскими и международными экспертами по правовым вопросам; а также мобилизовывать международную поддержку в целях смягчения трудного финансового положения Палестины.
