



大会

Distr.: General
16 March 2015
Chinese
Original: English

第六十九届会议

议程项目 36

巴勒斯坦问题

2015 年 3 月 4 日巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席给大会主席的信

谨以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席的身份，随函转递巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会关于声援巴勒斯坦人民国际年的报告(见附件)，以供依照大会 2013 年 11 月 26 日第 68/12 号决议第 9 段分发给大会。

本报告所述期间为 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

主席

福代·塞克(签名)



附件

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会关于声援巴勒斯坦人民国际年的报告

一. 引言

1. 大会在 2013 年 11 月 26 日第 68/12 号决议中，宣布 2014 年为声援巴勒斯坦人民国际年，并请委员会与各国政府、联合国组织、政府间组织和民间社会组织合作，举办相关活动。这项决定是在大会于 2012 年决定接纳巴勒斯坦为联合国观察员国一年之后作出的。

2. 国际年的目标是促进声援巴勒斯坦人民，并为实现其不可剥夺的权利创造进一步的势头和取得进一步的国际支持。国际年通过由会员国、联合国各机构、基金和方案、民间社会组织和其他合作伙伴组织的各种活动和方案，推动将以下内容保留在国际议程的重要位置上：

(a) 有关巴勒斯坦问题的核心主题，这一问题包括巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，主要是自决和独立的权利；

(b) 对依照国际法和联合国有关决议实现永久解决的和平进程的支持；

(c) 和平进程的阻碍，尤其是那些需要对其采取紧急行动的障碍，例如定居点、耶路撒冷局势、对加沙的封锁和巴勒斯坦被占领土内的人道主义状况；

(d) 动员采取国际、区域和国家行动，以依照安全理事会各有关决议，实现巴勒斯坦问题的全面、公正和持久解决。

鉴于巴勒斯坦政治犯问题极为重要，委员会还推动依照国际法对这些囚犯的状况进行深入分析，结合和平进程研究这个问题，并确定为促进这个问题的解决应采取的实际步骤。

3. 委员会在其 2014 年工作方案中提议举办下列活动，其中所有活动都有一个专门的国际年部分：

(a) 在开罗举行一次阿拉伯国家联盟与委员会的高级别会议；

(b) 在内罗毕举行一次联合国援助巴勒斯坦人民问题研讨会；

(c) 在基多举行一次关于巴勒斯坦问题的联合国国际会议；

(d) 在联合国日内瓦办事处举行关于巴勒斯坦国新的国际地位的法律方面问题和关于依照国际法巴勒斯坦政治犯应有的地位问题的圆桌会议。

4. 在本报告所述期间，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会及其主席团的活动侧重于使国际社会关注 2014 年声援巴勒斯坦人民国际年，调动对结束以色列的占领和实现“两国解决方案”的支持，从而使巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的权利，包括自决权。委员会监测了当地局势和政治事态发展，执行了大小国际会议的方案，与各国政府、国家议会和议会间组织以及民间社会的代表举行了协商。

5. 国际年于 2014 年 1 月 16 日由大会主席和常务副秘书长扬·埃利亚松发起。委员会秘书处向会员国、国际组织和民间社会组织发出普通照会和信函，向其介绍了国际年，并动员其参与。

二. 委员会举办的活动

6. 委员会除定期举行会议外，还结合国际年在总部举办了下列活动：

(a) 于 1 月 20 日放映了纪录片“鸟应在哪里飞？”，随后进行了讨论；

(b) 于 2 月 19 日放映了奥斯卡金像奖获提名的纪录片“5 个破相机”，随后进行了讨论；

(c) 保护儿童国际组织巴勒斯坦分部的一名代表于 2 月 24 日作了情况介绍；

(d) 于 5 月 1 日放映了奥斯卡金像奖获提名影片“奥马尔”，随后进行了讨论；

(e) 于 5 月 21 日放映了一部关于加沙的巴勒斯坦青年的纪录片“飞的纸”，随后由联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)加沙业务主任作了情况介绍，并举办了与该影片导演进行的讨论会；

(f) 委员会于 7 月 9 日举行特别会议，纪念“国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见”发表 10 周年；

(g) 巴勒斯坦立法委员会成员、巴勒斯坦解放组织执行委员会成员 Hanan Ashrawi 于 9 月 2 日作了情况介绍；

(h) 诺姆·乔姆斯基于 10 月 14 日举办关于以色列-巴勒斯坦冲突解决前景的讲座；

(i) 11 月 11 日为巴勒斯坦裔意大利人时装设计师 Jamal Taslaq 举办了时装表演。

7. 纪念声援巴勒斯坦人民国际日的年度纪念活动于 11 月 29 日举行。2014 年，大会主席、安全理事会主席、联合国秘书长和近东救济工程处主任专员都出席了委员会特别会议。晚上，委员会主席和近东救济工程处主任专员宣布近东救济工程处特别摄影展开幕。此外，联合国秘书长和瑞典外交国务秘书也在开幕式上致

词。摄影展开幕式之后举办了文化活动，由享誉国际的 Joubbran 三兄弟进行了乌德琴三重奏演奏。

8. 在纽约以外，3月10日，委员会同阿拉伯国家联盟在其开罗总部举行了一次联合会议，目的是加强所有阿拉伯国家对声援巴勒斯坦人民国际年的重要支持。委员会和阿拉伯国家联盟在会议结束时通过了一项联合宣言，即《开罗宣言》。

9. 在委员会主持下在国际年框架内举办了下列国际活动：

(a) 3月25日至26日在基多举行了巴勒斯坦问题联合国国际会议，其重点是该区域各国承认巴勒斯坦国，并支持两国解决方案。会议期间，委员会代表团会晤了厄瓜多尔外交和政治一体化部长里卡多·帕蒂尼奥和外交部及厄瓜多尔议会其他高级官员；

(b) 3月26日在基多举办的支持以色列-巴勒斯坦和平的联合民间社会会议，民间社会代表在会上表示以色列人和巴勒斯坦人之间需要进行“和平对话”。在乌拉圭和智利的侨民举例说明民间社会随时准备克服偏见，寻找共同点，并使双方的想法更加接近，而不是把对方当做敌人；

(c) 关于巴勒斯坦问题的法律方面的联合国圆桌会议，其重点是巴勒斯坦国的法律地位以及对在以色列拘留设施中的被行政拘留者和其他巴勒斯坦囚犯的影响。这次会议于4月24日和25日在联合国日内瓦办事处举行。委员会代表团在圆桌会议期间，同联合国人权事务高级专员办事处、联合国贸易与发展会议以及红十字国际委员会的高级官员举行了会议。在日内瓦期间，代表团还会晤了世界卫生组织总干事和各国议会联盟代理秘书长；

(d) 5月12日和13日与伊斯兰合作组织和土耳其共和国政府在安卡拉共同举办的关于耶路撒冷问题的国际会议。会议侧重于耶路撒冷的地位问题、尤其是与圣地有关的问题，以及国际社会在支持和平解决这一重要问题方面的作用。会议期间，委员会代表团会晤了土耳其共和国外交部长艾哈迈德·达武特奥卢和外交部其他高级官员以及伊斯兰合作组织秘书长伊亚德·本·阿明·马达尼；

(e) 5月14日与安卡拉的中东战略研究中心合作举办了关于耶路撒冷问题的公共论坛，其中包括有关和平进程进展情况的有人主持的讨论，随后放映了影片“奥马尔”；

(f) 7月1日和2日在联合国内罗毕办事处举办了联合国向巴勒斯坦人民提供援助问题讨论会，其重点是巩固一个独立的国家的经济基础；

(g) 11月21日在联合国总部举行了联合国支持以色列-巴勒斯坦和平各国议员国际会议，其中侧重于议员在确保尊重国际法方面的作用；

(h) 12 月 2 日和 3 日与安达卢西亚市镇支持国际团结基金协作，在西班牙塞维利亚举办了地方政府和民间社会组织支持巴勒斯坦人民权利国际会议，会上讨论了地方政府如何支持巴勒斯坦人民开展争取自决的斗争。

10. 各国政府、政府间组织和联合国系统实体的代表以及议会议员、民间社会和媒体的代表出席了上述活动。关于各种会议及其成果的详细情况，可查阅联合国秘书处政治事务部巴勒斯坦人民权利司管理的“巴勒斯坦问题”网站。

三. 联合国各办事处和会员国开展的活动

新闻部

11. 新闻部依照大会第 68/12 号决议，与巴勒斯坦人民权利司密切合作，积极推动纪念 2014 声援巴勒斯坦人民国际年，包括为此向联合国新闻中心网络和联合国其他相关利益攸关方提供战略指导意见；为专门网站编写有关内容；收集和传播关于巴勒斯坦问题的全面的资料汇编；确保社会媒体报道在联合国总部和其他地方举办的与巴勒斯坦有关的活动；宣传有关巴勒斯坦问题和中东局势的联合国核心讯息。

12. 在世界各地，联合国在阿尔及尔、安卡拉、贝鲁特、堪培拉、雅加达、麦纳麦、巴拿马、华沙和东京的新闻中心以及设在布鲁塞尔的联合国区域新闻中心参加了国际年宣传工作，为此开展了一系列广泛活动，如举办纪念活动、展览、研讨会和讲座，安排采访和媒体报道，以及发行报纸增刊。

13. 新闻部利用其所有信息站点和产品，包括社交媒体平台，突出了与国际年相关的活动。多语文的联合国新闻报道中心门户网站在各种社交媒体平台上以所有六种正式语文进行了报道。联合国新闻中心以英文和法文发布了总共 326 篇关于影响到巴勒斯坦人民问题的相关报道，并以阿拉伯文、中文、俄文和西班牙文发布了更多报道。

14. 其他新闻报道包括：在安卡拉举行的关于耶路撒冷问题的国际会议；由行使巴勒斯坦人民不可剥夺权利委员会同巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团合作在联合国总部举办的时装表演，表演于声援巴勒斯坦人民国际日之前举办，其中展示了在巴勒斯坦出生的设计师 Jamal Taslaq 的作品；以灯光在联合国总部大楼编排出近东救济工程处摄影档案中的一个标志性影像，该影像是作为与国际年结束有关的活动的一部分打出的。

15. 用所有六种正式语文以及斯瓦希里语和葡萄牙语广播的联合国电台，就与巴勒斯坦问题有关的活动并就国际年进行了报道。联合国电台阿拉伯文股在过去一年里发布了 400 多条与巴勒斯坦问题有关的新闻报道(包括新闻、专题报道、采访和每周节目)，共得到 27 万次页面浏览和数千次社交媒体点击。电台还重点介

绍了诺姆·乔姆斯基在国际年之际的讲座，以及近东救济工程处在联合国总部主办的“漫长的旅程”摄影展。

16. 联合国电视和联合国电视广播平台卫星发送系统制作了若干有关巴勒斯坦问题的报道和视频，并将之分发给了世界各地的广播电台和电视台。其中特别有两个节目在新闻和社交媒体平台得到广泛传播：一个是来自大马士革耶尔穆克难民营的巴勒斯坦难民的标志性图像，该图像展示在纽约时报广场的一个大屏幕上；另一个是在联合国总部为设计师 Jamal Taslaq 举办的时装表演视频。

联合国日内瓦办事处

17. 9月18日，行使巴勒斯坦人民不可剥夺权利委员会在联合国日内瓦办事处承办了艾美奖获奖纪录片、奥斯卡金像奖获提名纪录片“5个破相机”的放映，随后举行了与巴勒斯坦裔的联合导演 Emad Burnat 的问答。

18. 在11月26日声援巴勒斯坦人民国际日特别会议期间，巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团举办了一次展览，介绍了巴勒斯坦问题的由来，另外还举办了一场由巴勒斯坦音乐家演奏的音乐会。

联合国粮食及农业组织

19. 与联合国中东和平进程特别协调员办事处、人道主义事务协调厅和人道主义国家工作队宣传工作组合作，举办了若干次宣传活动，其中之一是10月22日举办的活动，当日正值一年一度的橄榄收获季节，橄榄收获是西岸和加沙的巴勒斯坦人的一项主要生计活动。这一活动突出说明了巴勒斯坦农民和农业社区因通行和出入限制以及定居者的暴力而在橄榄收获方面面临的困难。

联合国开发计划署

20. 联合国开发计划署(开发署)阿拉伯国家区域局通过开发署巴勒斯坦被占领土问题办公室，支持11月20日至23日在拉马拉举办的题为“处于巴勒斯坦国核心的地方当局”的地方当局声援巴勒斯坦人民国际会议。会议侧重于地方当局在巴勒斯坦建国进程中的作用。巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯宣布会议开幕，各国外交官、联合国机构代表和包括议员在内的来自22个国家的250名国际与会者出席了会议。

联合国会员国和观察员代表团

21. 会员国和观察员代表团为支持国际年举办了各种活动，包括提高巴勒斯坦代表的外交地位、举行圆桌会议、举办展览以及为具体活动筹措资金。

22. 委员会收到了古巴、日本、拉脱维亚、摩洛哥、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、土耳其、越南、巴勒斯坦和伊斯兰合作组织的来文。委员会继续收到关于为支持国际年而开展的活动的资料。

23. 尽管所有这些活动很多，在本报告中不能一一列举，但其中一些重要活动包括：

- (a) 哥伦比亚将设在该国的巴勒斯坦代表提升为外交使团；
- (b) 巴勒斯坦的伯利恒与秘鲁的库斯科缔结了姐妹城市协议；
- (c) 在布宜诺斯艾利斯举行了一条以巴勒斯坦国为名的街道的落成典礼；
- (d) 在莫斯科举行一次学术会议，主题为“从国际法的角度看待耶路撒冷问题”；
- (e) 伊斯兰合作组织在沙特阿拉伯麦加和吉达举办了一次“阿克萨摄影展”；
- (f) 2014 年 1 月 17 和 18 日在摩洛哥马拉喀什举行了伊斯兰合作组织圣城委员会第二十届会议；
- (g) 2 月 13 日和 14 日在东京召开了东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议；
- (h) 4 月 9 日在巴勒斯坦拉马拉启动了巴勒斯坦的国际年活动；
- (i) 5 月 25 日至 31 日在哈瓦那举办了关于巴勒斯坦的展览；
- (j) 7 月 9 日在巴勒斯坦比雷赫举行了“国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见”发表十周年会议；
- (k) 在 8 月 17 日至 23 日于马那瓜举行的拉丁美洲和加勒比大陆学生组织第十七届大会上就巴勒斯坦问题进行了专题讨论；
- (l) 11 月 21 日至 23 日在巴勒斯坦拉马拉举行了题为“地方当局处于巴勒斯坦国核心”的地方当局声援巴勒斯坦人民国际会议；
- (m) 11 月 29 日在土耳其安卡拉举办由阿拉伯国家联盟和土耳其女男工商业家联合会组织的和平峰会；
- (n) 11 月在多米尼加共和国和哥斯达黎加举行了有关巴勒斯坦问题的讲座；
- (o) 沙特阿拉伯为巴勒斯坦常驻纽约联合国观察团代表团主办的各种活动提供了经费；
- (p) 卡塔尔为《巴勒斯坦人：从 1839 年至今的照片中的土地及其人民》英文版提供了赞助，该书于 11 月声援巴勒斯坦人民国际日推出，随后被分发给各会员国、国际组织、联合国官员、美国各图书馆以及其他接收者。

四. 结论

24. 人们希望，声援巴勒斯坦人民国际年将带来在九个月的商定时间范围缔结一项最终和平协定的曙光。相反，2014 年谈判破裂，其后加沙发生了灾难性冲突，

在西岸和东耶路撒冷出现了日益加剧的紧张局势，包括宗教性质的紧张局势。2014 年，在巴勒斯坦被占领土上的以色列非法定居点继续扩展，而且发生了数十起暴力事件，包括对宗教场所的袭击事件。在 2014 年年底，旨在为谈判订立一个时间表、并为以色列撤出巴勒斯坦被占领土铺平道路的一项决议草案未能在安全理事会获得必要的票数。紧接在其后，巴勒斯坦签署了多项国际协定，包括为加入国际刑事法院而签署了《罗马规约》。法院已开始对巴勒斯坦局势进行初步审查。

25. 尽管实地和政治领域的局势恶化，声援巴勒斯坦人民国际年通过其诸多特别活动和一般活动，切实地推动了对巴勒斯坦人民的声援，并为实现其不可剥夺权利产生了进一步势头，争取了进一步的国际支持。2014 年期间，瑞典正式承认巴勒斯坦，西班牙、法国、爱尔兰、葡萄牙、比利时和大不列颠及北爱尔兰联合王国议会也建议各自政府予以正式承认。2014 年，巴勒斯坦解放组织与哈马斯达成协议，以结束其自 2007 年以来的政治分歧，并组建全国共识政府，从而将加沙和在西岸的巴勒斯坦人控制区置于一个单一的行政当局的管理之下。2014 年，巴勒斯坦还加入了若干主要的国际条约和公约，其中包括 1949 年 8 月 12 日《日内瓦四公约》及其《第一附加议定书》；《关于陆战法规和惯例的 1907 年海牙(第四)公约》及其附件：《关于陆战法规和惯例的章程》；《消除对妇女一切形式歧视公约》；《残疾人权利公约》；《禁止酷刑公约》；《反腐败公约》；《公民权利和政治权利国际公约》；及《国际经济、社会及文化权利公约》。所有这些事态发展都标志着在巴勒斯坦建国方面以及巴勒斯坦成为联合国正式会员国方面的实实在在的进展。

26. 2015 年，委员会将着重开展下列优先工作，进一步扩大声援巴勒斯坦人民国际年的成就，努力提高国际社会对巴勒斯坦问题和耶路撒冷问题各个方面的认识，继续争取对巴勒斯坦人民以及和平解决冲突的国际支持：

(a) 努力争取结束占领，并在以色列与巴勒斯坦达成一项最终协议方面取得进展；

(b) 处理需要对其采取紧急行动的和平障碍，如以色列非法定居点、耶路撒冷局势、对加沙的封锁、巴勒斯坦囚犯的待遇问题以及巴勒斯坦被占领土的人道主义状况；

(c) 调动国际、区域和国家行动。

为了实现这些目标，委员会将在 2015 年继续强调占领国以色列的责任；继续支持国际社会在巴勒斯坦问题上以更新的活力积极参与；推动巴勒斯坦人与国际法律专家开展深入对话；调动国际支持，以缓解巴勒斯坦的财政困难。