



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 March 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 132 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный период
2014–2015 годов**

Стратегический обзор капитальных активов

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (A/69/760). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 5 марта 2015 года.

2. Доклад Генерального секретаря представлен в соответствии с разделом V резолюции 68/247 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить, в частности, дополнительную информацию о сфере охвата, содержании и характере стратегического обзора капитальных активов. В той же резолюции Ассамблея напомнила, что при выдвижении любых возможных предложений по результатам стратегического обзора капитальных активов, которые будут иметь последствия для бюджета, должна соблюдаться процедура, изложенная в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций.

II. Справочная информация и связи с другими организационными инициативами

3. Справочная информация о стратегическом обзоре капитальных активов и информация о его основных целях содержится в предыдущем докладе Консультативного комитета (A/68/796, пункты 5 и 7–12). Консультативный комитет напоминает, что стратегический обзор капитальных активов был разделен на



три этапа. Краткая сводная информация об этих трех этапах и сроках осуществления (там же, пункт 4, и A/69/760, пункты 17 и 21 приводится ниже):

а) этап 1 (завершен в декабре 2012 года) — в рамках этого этапа основное внимание было сосредоточено на разработке рамочной основы для сбора данных и методики проведения обзора;

б) этап 2 (завершен в октябре 2014 года) — на этом этапе был проведен сбор данных, и отделения за пределами Центральных учреждений и региональные комиссии разработали местные планы капиталовложений;

с) этап 3 (начался в ноябре 2014 года и будет завершен в мае 2015 года) — этот этап включает выработку выводов и рекомендаций, в том числе разработку 20-летней программы эксплуатации капитальных активов и создание базы данных, которая будет использоваться для контроля за эффективностью использования объектов и осуществления проектов и представления соответствующей отчетности.

4. Что касается мероприятий, запланированных для этапа 3, то Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что в декабре 2014 года был завершен анализ данных, полученных в результате осуществления этапа 2, и было закончено составление первоначальной 20-летней программы эксплуатации капитальных активов и что остальные мероприятия, включая создание базы данных и проведение учебной подготовки, планируется завершить к 7 мая 2015 года.

5. Что касается использования терминологии в стратегическом обзоре капитальных активов, то Консультативный комитет еще раз напоминает о том, что Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета, особо отметив технический характер данного вопроса и необходимость одинакового понимания и последовательного применения терминов при разработке долгосрочной программы капитальных работ и стратегии определения очередности их выполнения для помещений Секретариата Организации Объединенных Наций по всей системе, и просила Генерального секретаря дать точные определения (резолюция 68/247 В, раздел V, пункт 3). Комитет отмечает, что в соответствии с просьбой Ассамблеи в доклад Генерального секретаря (A/69/760) включен глоссарий.

6. Что касается связей с другими инициативами, к осуществлению которых Организация уже приступила или которые будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей, то Генеральный секретарь отмечает, что в стратегическом обзоре капитальных активов учтены следующие другие организационные инициативы и текущие капитальные проекты, осуществляемые Организацией (A/69/760, пункты 5–10):

а) Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС): рассматриваются пять категорий активов, стоимость которых учитывается в соответствии с МСУГС, в том числе i) здания; ii) инфраструктурные активы; iii) машины и оборудование; iv) мебель и недвижимый инвентарь; и v) ремонт арендованного имущества;

б) система «Умоджа»: благодаря недавнему вводу в действие модуля недвижимости системы «Умоджа» ведется подробный учет ключевой инфор-

мации о зданиях, принадлежащих Организации и эксплуатируемых ею, включая сведения о местонахождении, размере и возрасте зданий;

с) модель глобального предоставления услуг: поскольку предложения, касающиеся модели глобального предоставления услуг будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе основной части ее семидесятой сессии, эта модель не была включена в доклад Генерального секретаря в качестве отдельного элемента;

d) стратегии гибкого использования рабочих мест: эта инициатива влечет за собой значительные последствия для долгосрочных потребностей в помещениях в Центральных учреждениях, поскольку ее реализация дает возможность уменьшить объем обязательств по аренде. Вместе с тем, в отличие от Нью-Йорка и Женевы, последствия для других мест службы будут гораздо менее существенными с точки зрения экономии финансовых средств, поскольку в этих местах нет значительных обязательств по аренде.

7. Генеральный секретарь далее отмечает, что, несмотря на то, что конкретные целевые показатели экономии за счет повышения эффективности использования помещений не были включены в 20-летнюю программу эксплуатации капитальных активов, эффективность использования помещений является одной из ключевых целей упомянутого обзора. Информация об опыте, приобретенном в ходе осуществления экспериментального проекта в Центральных учреждениях, предоставляется отделением за пределами Центральных учреждений и региональным комиссиям (A/69/760, пункт 11). Кроме того, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи стратегии гибкого использования рабочих мест рассматриваются в рамках капитальных проектов, осуществляемых Организацией. Комментарии и замечания Консультативного комитета в отношении применения стратегий гибкого использования рабочих мест содержатся в его докладе (A/69/810) по докладу Генерального секретаря (A/69/749).

8. По его запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что существует намерение периодически обновлять стратегический обзор капитальных активов с учетом меняющихся организационных потребностей (см. также пункт 23 ниже). По мере дальнейшего уточнения и доработки стратегического обзора капитальных активов в него будет включаться обновленная информация о возможных последствиях реализации вышеупомянутых инициатив, если они будут одобрены Генеральной Ассамблеей. **Консультативный комитет подчеркивает важность регулярного обновления стратегического обзора капитальных активов, с тем чтобы он отражал будущие решения Генеральной Ассамблеи и учитывал меняющиеся потребности Организации.**

9. По его запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что стратегический обзор капитальных активов был предпринят в целях решения вызывающих беспокойство проблем, связанных с глобальным управлением объектами, выработки общей для Организации позиции в отношении потребностей и приоритетов в связи с появлением новых объектов и проведением капитального ремонта существующих объектов и обеспечения надлежащей поддержки для тех мест службы, которые принимают участие в такой деятельности (A/64/6 (Sect. 28D)/Add.1, пункт 14). Комиссия ревизоров выразила также беспокойство по поводу того, что в Организации Объединенных Наций нет долгосрочного плана управления капитальными активами для всех объек-

тов недвижимости Организации Объединенных Наций (A/68/5 (Vol. V), стр. 8), и рекомендовала администрации рассмотреть возможность принятия инвестиционной стратегии управления активами в течение всего периода их использования и оценить варианты содержания зданий по течению всего периода использования с указанием расходов (см. пункт 28 ниже).

10. Консультативный комитет отмечает, что впервые Организация работала широкую долгосрочную программу эксплуатации капитальных активов, которая будет служить надежным инструментом планирования и содействовать Генеральной Ассамблее в рассмотрении соответствующих вопросов и принятии решений по ним. В связи с этим Комитет выражает Генеральному секретарю признательность за предпринятые им усилия в этой связи.

III. Управление проектами и извлеченные уроки

11. Генеральный секретарь представил информацию о структуре управления для эксплуатации имущества Организации (A/69/760, пункты 12–15). Управление централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления оказывает поддержку отделениям за пределами Центральными учреждениями и региональным комиссиям по вопросам управления их имуществом и строительными работами и осуществляет координацию соответствующей деятельности. Что касается стратегического обзора капитальных активов, то под общим руководством помощника Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию Группа по управлению имуществом за рубежом Управления и управляющие объектами в отделениях за пределами Центральными учреждениями и региональных комиссиях повседневно координируют свои действия при поддержке фирмы по оказанию консультационных услуг в области архитектурного планирования (см. пункт 12 ниже). Группа обеспечивает, чтобы проекты, разрабатываемые местными группами, соответствовали общим целям обзора и чтобы предварительные сметы расходов по проектам и графики их осуществления составлялись в соответствии с единой методологией.

12. Генеральный секретарь отмечает, что фирма по оказанию консультационных услуг в области архитектурного планирования, выбранная для проведения обзора, дает отделениям за пределами Центральными учреждениями и региональным комиссиям подробные технические рекомендации по мере необходимости (A/69/760, пункт 14). По его запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что общая стоимость контракта, заключенного с фирмой по оказанию консультационных услуг в области архитектурного планирования, не может превышать 786 005 евро. Первоначальный контракт был подписан 8 мая 2012 года на 56 недель, и он должен быть исполнен в течение трехлетнего периода (истекающего 7 мая 2015 года). Поскольку срок действия текущего контракта вскоре истечет, Консультативный комитет запросил информацию в отношении возможного использования в будущем услуг внешних консультантов в связи со стратегическим обзором капитальных активов. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат намерен продолжать пользоваться услугами внешнего консультанта для оказания текущей поддержки в проведении обзора, хотя и в меньшем объеме. Предполагаемые услуги включают услуги, изложенные в пункте 68(с) доклада Генерального секретаря.

13. В этой связи Консультативный комитет был также проинформирован о том, что Секретариат намерен принять максимально затратноэффективный подход и учитывать соответствующую деятельность и общий подход, применяемый в отношении стратегического обзора капитальных активов, в повседневной работе Секретариата. Поскольку масштабы использования внешних специалистов уменьшаются, ожидается, что в целях текущей координации проведения стратегического обзора капитальных активов потребуются укрепление существующего кадрового потенциала Управления централизованного вспомогательного обслуживания. Однако по-прежнему будет сохраняться потребность в услугах внешних консультантов для проведения периодических обследований состояния зданий и осуществления проектов ремонта (в частности, в услугах по архитектурному/инженерно-техническому проектированию и управлению строительными работами), для оказания которых требуемый потенциал в Секретариате отсутствует.

14. В приложении II к докладу Генерального секретаря содержится информация об опыте, накопленном в ходе реализации капитальных проектов, которые были осуществлены в последнее время Организацией. Что касается вопросов, связанных с ассигнованиями на покрытие непредвиденных расходов по капитальным проектам и их управлением и использованием, то Консультативный комитет отмечает, что информация, содержащаяся в пунктах 23 и 24 приложения II, не является полным отражением передовой практики, рекомендованной Комиссией ревизоров в этой связи¹. С учетом опыта, накопленного в ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, Комитет сделал комментарии и замечания по связанным с этим вопросам, в частности в контексте стратегического плана сохранения наследия (см. A/68/585, пункты 73–81) и строительства нового здания Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, отделение в Аруше (A/69/788, пункты 26–30). **Консультативный комитет повторяет свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря следовать передовой практике, как это рекомендовано Комиссией ревизоров в отношении управления ассигнованиями на покрытие непредвиденных расходов по проектам и их использования в рамках всех капитальных проектов (см. также A/69/788, пункт 28). Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря учитывать это в его будущих докладах о стратегическом обзоре капитальных активов.**

¹ По мнению Комиссии ревизоров, крайне важно, чтобы средства, выделяемые на покрытие непредвиденных расходов, не использовались в качестве инструмента для покрытия общего увеличения расходов по проектам. Передовая практика диктует необходимость расчета объема резервных средств с учетом тех видов рисков, которые могут возникнуть, и стоимости мероприятий по снижению их уровня до утверждения крупных проектов. Комиссия отметила, что ключевые различия между практикой осуществления проектов в Организации Объединенных Наций и той практикой, которую Комиссия считает передовой, заключаются в следующем: а) использование резервных фондов на покрытие непредвиденных расходов должно утверждаться на транспарентной основе руководящим органом, таким как руководящий комитет, а не на уровне проекта; и б) использование резервного фонда не должно предполагаться как нечто необходимое и должно одобряться только для целей снижения уровня конкретного риска, в связи с которым он создавался. Если такие риски не возникают, то предусмотренные средства следует возвращать в конце осуществления проекта.

IV. Этап 2 стратегического обзора капитальных активов: сфера охвата, сбор данных и выводы

15. В сферу охвата стратегического обзора капитальных активов входят: а) восемь точек (Нью-Йорк, Женева, Вена, Найроби, Аддис-Абеба, Бангкок, Бейрут и Сантьяго) и б) в общей сложности 20 субрегиональных отделений региональных комиссий, все из которых в соответствии с резолюцией 68/247 В² Генеральной Ассамблеи размещены в арендованных помещениях (А/69/760, пункты 4 и 56).

16. В рамках стратегического обзора капитальных активов были охвачены 103 здания, находящиеся в собственности, и 51 арендуемое здание. Что касается зданий, находящихся в собственности, то валовая восстановительная стоимость составляет 3,644 млрд. долл. США, остаточная восстановительная стоимость составляет 2,097 млрд. долл. США, а средний «возраст» зданий составляет 25 лет (там же, пункт 4). В отношении использования в общей сложности 154 принадлежащих Организации и арендуемых ею зданий Консультативный комитет в ответ на его запрос был проинформирован о том, что Секретариат намерен представить более подробную информацию обо всех аспектах запланированных проектов, в том числе об эксплуатации зданий, в будущих докладах по вопросу о стратегическом обзоре капитальных активов (см. также пункт 8 выше).

17. Генеральный секретарь указывает на то, что в зависимости от условий аренды Организация отвечает за капитальный ремонт и/или за улучшение состояния арендованного имущества в этих точках и что требуемый для этого объем капиталовложений в обзоре учтен (А/69/760, пункт 56). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что собранные и представленные в докладе Генерального секретаря данные предполагают, что необходимо прежде всего сохранять основные полезные свойства всех принадлежащих Организации и эксплуатируемых ею зданий. В целом можно отметить, что даже в том случае, если Секретариат прогнозирует, что ему в будущем по какой бы то ни было причине, возможно, и не понадобится то или иное здание, как правило, имеет смысл стремиться к сохранению его ценности и полезности в соответствии с принципами, изложенными в докладе Генерального секретаря. Это обеспечивает защиту инвестиций государств-членов в том случае, если в будущем такое здание может понадобиться либо самому Секретариату, либо для аренды другому юридическому лицу, либо для максимального повышения его продажной стоимости.

18. Консультативный комитет отмечает, что утвержденные и текущие капитальные проекты включены в этот доклад, но не учтены в смете расходов по плану эксплуатации капитальных активов на 20-летний период (см. пункты 20 и 21 ниже), поскольку все они были разработаны до завершения этого обзора. К числу этих проектов относятся: а) стратегический план сохранения наследия в Женеве; б) строительство нового здания Международного остаточного меха-

² Генеральная Ассамблея постановила, что обзор должен охватывать все принадлежащие Организации Объединенных Наций и находящиеся в ее распоряжении помещения, управление которыми осуществляет Управление централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления Секретариата (резолюция 68/247 В, раздел V, пункт 5).

низма для уголовных трибуналов в Аруше; с) проект взрывоустойчивого здания Экономической и социальной комиссии для Западной Азии в Бейруте; и d) ремонт Дома Африки, расположенного в комплексе зданий Экономической комиссии для Африки в Аддис-Абебе (A/69/760, пункт 8 и диаграмма 1). Генеральный секретарь указывает на то, что на этапах, следующих за первоначальным этапом строительства нового здания Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, еще предстоит решить, будет ли схема, выработанная в ходе стратегического обзора капитальных активов, использоваться для прогнозирования требуемых капиталовложений в новый объект после завершения его строительства. Информация о том, как развиваются события в этом отношении, будет представлена в последующих докладах о стратегическом обзоре капитальных активов (там же, пункт 53).

19. О деятельности, проведенной на этапе 2 обзора, говорится в пунктах 17–20 доклада Генерального секретаря. В пункте 25 доклада указывается на то, что результаты осуществления этого этапа показали, что модернизация капитальных объектов необходима а) в краткосрочной перспективе — для удовлетворения неотложных потребностей в ремонте и б) в долгосрочной перспективе — с учетом методики замены активов на протяжении «жизненного цикла» (см. пункты 27 и 28 ниже). По мнению Генерального секретаря, методика замены активов на протяжении «жизненного цикла» применима, в частности, к Центральным учреждениям в связи с принятием генерального плана капитального ремонта, будет применима к отделению в Женеве в связи с принятием стратегического плана сохранения наследия и будет аналогичным образом применима к отделению в Найроби и к региональным комиссиям после завершения запланированных капитальных проектов, осуществление которых необходимо для обеспечения охраны здоровья, защиты и безопасности (см. пункты 24 и 25 ниже). Резюме выводов по итогам этапа 2 в разбивке по местам службы приводится в пунктах 26–52 доклада Генерального секретаря. В приложении I к настоящему докладу содержится общий обзор портфеля недвижимого имущества в каждой из восьми точек, охваченных обзором, с разбивкой на активы в виде зданий, инфраструктурные активы и арендуемые здания.

V. Этап 3 стратегического обзора капитальных активов: разработка 20-летней программы эксплуатации капитальных активов (2018–2037 годы)

20. Первоначальным итогом стратегического обзора капитальных активов является разработка долгосрочной программы эксплуатации капитальных активов на основе всестороннего анализа краткосрочных и долгосрочных капитальных проектов (A/69/760, пункт 24). Общий объем ресурсов, требующихся на эксплуатацию капитальных активов, в настоящее время оценивается в размере 1 325 571 612 долл. США в течение 20 лет, или 10 двухгодичных периодов (там же, таблица 1). Объем ресурсов показан с учетом потребностей в ресурсах, связанных с имеющимися объектами, соответствующими зданиями, инфраструктурными активами, мебелью и оборудованием, но без учета потребностей в ресурсах, связанных с обеспечением безопасности и информационно-техническим оснащением, которые предусмотрены по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»

текущего бюджета по программам (там же, пункт 58). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что смета расходов исчислена на основе стоимостных данных по состоянию на 2014 год.

21. Сводная информация о потребностях в ресурсах на первоначальную 20-летнюю программу эксплуатации капитальных активов, начинающуюся в двухгодичном периоде 2018–2019 годов и заканчивающуюся в двухгодичном периоде 2036–2037 годов, приводится в таблице 1 доклада Генерального секретаря с разбивкой на двухгодичные периоды и в таблице 2 с разбивкой по местам службы. Коэффициент отчислений на ремонтно-эксплуатационное обслуживание исчисляется на основе среднегодового объема ресурсов, требующихся на эксплуатацию капитальных активов, в виде процентной доли от валовой восстановительной стоимости (3 644 602 252 долл. США) рассматриваемого портфеля активов (см. пункты 27 и 28 ниже о предложении относительно будущей прогрессивной рекапитализации). Портфель собственности по каждому месту службы оценивается по двум базовым показателям: по валовой восстановительной стоимости и по остаточной восстановительной стоимости. Валовая восстановительная стоимость определяется как стоимость восстановления собственности до нового состояния или ее замены на новую, тогда как остаточная восстановительная стоимость представляет собой цену актива за вычетом износа (A/69/760, пункт 59).

22. Кроме того, Генеральный секретарь признает, что объем модернизации капитальных объектов, необходимый для того, чтобы отказаться от применяемого в настоящее время в Организации подхода к капитальному ремонту, основанного на оперативном реагировании, значительно превышает нынешний объем резервов на перестройку и капитальный ремонт, предусмотренный в бюджете по программам (там же, пункт 24). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о капитальных расходах, предусматривавшихся в бюджете по программам за последние шесть двухгодичных периодов (см. таблицу ниже).

Капитальные расходы (В тыс. долл. США)

Компонент	2002–2003 годы	2004–2005 годы	2006–2007 годы	2008–2009 годы	2010–2011 годы	2012–2013 годы
Перестройка и переоборудование						
1. Центральные учреждения	40 577,8	32 874,3	28 396,7	19 840,4	3 528,3	5 931,2
2. Женева	24 298,4	32 931,5	17 525,6	7 191,3	3 712,5	4 481,9
3. Вена	1 486,4	1 922,9	2 085,8	3 711,3	2 417,5	2 665,3
4. Найроби	1 141,7	8 252,3	8 170,6	2 430,7	6 785,1	2 652,2
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	1 005,4	2 725,9	3 247,1	1 888,7	457,6	2 571,5
6. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	1 780,7	2 425,3	4 061,9	1 486,3	4 921,2	926,2
7. Экономическая комиссия для Африки	2 246,6	4 674,6	9 215,5	3 246,3	6 856,2	1 899,4

Компонент	2002–2003 годы	2004–2005 годы	2006–2007 годы	2008–2009 годы	2010–2011 годы	2012–2013 годы
8. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	–	–	266,9	–	4 197,9	–
Итого	72 537,0	85 806,8	72 970,1	39 795,0	32 876,3	21 127,7
Капитальный ремонт						
1. Центральные учреждения	8 059,3	8 933,1	7 151,1	8 015,3	7 392,0	11 390,6
2. Женева	2 771,8	4 547,1	4 523,3	6 597,5	6 974,8	14 361,1
3. Вена	598,4	682,2	863,3	1 155,5	1 071,9	1 035,1
4. Найроби	1 398,8	1 514,4	1 923,6	1 957,5	3 372,2	2 854,2
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	2 018,2	1 341,8	1 430,1	1 689,6	1 853,4	710,2
6. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	404,2	333,6	536,9	223,5	830,7	1 466,9
7. Экономическая комиссия для Африки	905,5	548,5	644,4	749,3	982,5	1 111,3
8. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	–	–	–	–	–	313,3
Итого	16 156,2	17 900,7	17 072,7	20 388,2	22 477,5	33 242,7
Общеорганизационная сеть Организации Объединенных Наций						
	–	–	8 080,1	549,4	5 139,9	6 831,7
Всего	88 693,2	103 707,5	98 122,9	60 732,6	60 493,7	61 202,1
Прочее^a						
Генеральный план капитального ремонта (специальные взносы)	4 306,0	21 330,9	81 397,7	809 958,7	681 535,0	49 349,1
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (поступления от арендной платы)	–	–	–	8 585,1	13 502,5	1 874,9

^a Экономическая комиссия для Африки получила 1,0 млн. долл. США из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

23. Генеральный секретарь намерен осуществлять 20-летнюю программу эксплуатации капитальных активов на скользящей основе, обновляя ее с определенной периодичностью (A/69/760, пункт 3). Он указывает на то, что важно поддерживать актуальное состояние программы и периодически ее обновлять, адаптируя ее в соответствии с новыми задачами, организационными целями и другими изменениями (там же, пункт 23). Благодаря этому данный инструмент станет рамочной основой для планирования и разработки будущей модернизации капитальных объектов.

Краткосрочные проекты капитальных расходов и прочие проекты

24. В разделе 4 диаграммы 1 в докладе Генерального секретаря, где указывается объем расходов по проектам в Аддис-Абебе, Бангкоке, Найроби и Сантьяго, приведена сводная информация о предполагаемых проектах, намеченных к реализации в течение первых 10 лет осуществления 20-летней программы. Проекты в четырех местах службы разнесены по трем рубрикам (обеспечение безопасности для жизни сотрудников, модернизация и достижение программных целей), представляющим основные цели проектов. Генеральный секретарь указывает на то, что, хотя у того или иного проекта может быть несколько преимуществ или целей, в рамках настоящего планировочного мероприятия проекты считаются имеющими одну главную цель (A/69/760, пункт 61). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на вторую половину 20-летнего периода нет запланированных или разработанных проектов.

25. Проекты, которые предполагается осуществить в двухгодичные периоды — с 2018–2019 годов по 2026–2027 годы — в Аддис-Абебе, Бангкоке, Найроби и Сантьяго (там же, пункт 61), перечислены ниже:

а) обеспечение безопасности для жизни сотрудников: i) укрепление несущих конструкций и обеспечение безопасности для жизни сотрудников в здании секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; и ii) укрепление несущих конструкций и обеспечение безопасности для жизни сотрудников в старом офисном здании в Экономической комиссии для Африки;

б) модернизация и поддержание стоимости собственности: i) замена старых офисных строений (строения А–J) в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби; ii) замена инфраструктуры объекта в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби; и iii) ремонт северного здания в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

с) достижение программных целей: i) ремонт зданий библиотеки и кафетерия в Экономической комиссии для Африки; и ii) расширение конференционных помещений в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби.

26. Консультативный комитет просил дать разъяснения в отношении предполагаемых капитальных проектов, указанных в разделе 4 диаграммы 1 в докладе Генерального секретаря, и был проинформирован о том, что основанием для отдельного перечисления этих проектов являются их масштабность в плане как занимаемой территории/площади, так и расходов, ожидаемая продолжительность осуществления, их сложность и требования в отношении предоставления специальных услуг в области управления проектами, архитектуры и инженерного проектирования или других услуг специалистов, которыми Организация в настоящее время не располагает. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены пересмотренные разделы 4 и 5 диаграммы 1 в докладе Генерального секретаря (см. приложение к настоящему докладу). **Консультативный комитет отмечает, что отнесение предполагаемых капитальных проектов к отдельной категории в отличие от других ремонтно-эксплуатационных работ по разделу 33 бюджета по программам позволяет получить более четкое представление о сметных ресурсах, которые указы-**

ваются в стратегическом обзоре капитальных активов. В этой связи он полагает, что в будущих предложениях Генерального секретаря все капитальные проекты должны представляться таким же транспарентным образом.

Предложение относительно будущей прогрессивной рекапитализации с использованием методики замены активов на протяжении «жизненного цикла»

27. Генеральный секретарь рекомендует, чтобы после завершения предполагаемых краткосрочных проектов капитальных расходов и прочих проектов в первые 10 лет 20-летнего периода осуществления программы и завершения модернизации объектов или нового строительства Организация приступила к осуществлению плана прогрессивной рекапитализации, основанного на методике замены активов на протяжении «жизненного цикла» (A/69/760, пункт 63). Он обосновывает целесообразность применения этой методики, сообщая, в частности, что благодаря такой рекапитализации: а) полезный срок службы активов продлевается; b) активы сохраняют соответствие своему назначению; c) затраты на поддержание функционирования активов снижаются; d) легче осуществлять стратегию регулирования рисков; а также e) достигается экономия на таких дополнительных/сопутствующих издержках, с которыми сопряжено осуществление крупномасштабных проектов, как расходы на подменные помещения и нарушение рабочих процессов (там же, пункт 66).

28. Что касается выделения в будущем бюджетных ассигнований на капитальные расходы исходя из предлагаемой методики замены активов на протяжении «жизненного цикла», то, как указывает Генеральный секретарь, 50-летний полезный срок службы зданий означает, что рекапитализация таких зданий должна производиться как минимум раз в 50 лет. На деле это означает, что одна пятидесятая часть валовой восстановительной стоимости должна закладываться в бюджет на каждый год для целей рекапитализации, что соответствует 2-процентному коэффициенту ежегодных отчислений на ремонтно-эксплуатационное обслуживание, о котором говорилось в предыдущем докладе (там же, пункт 64)³. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что, как отметила Комиссия ревизоров, порядок расходов на обеспечение полноценного цикла обслуживания зданий на протяжении всего срока их эксплуатации может значительно варьироваться из года в год. Например, цикл замены электрических холодильных установок может составлять от 15 до 20 лет, что означает, что долгосрочная потребность в денежных средствах на эти цели будет значительной, но нерегулярной. Некоторые организации предпочитают обеспечивать инвестиционные средства на эксплуатацию объектов в течение всего полезного срока за счет обычных текущих поступлений, признавая неустойчивый характер потребностей в денежных средствах. Более распространенная практика заключается в том, что организации создают амортизационный фонд для обеспечения достаточных ежегодных поступлений на мелкий ремонт и техническое обслуживание. После первоначального инвестирования капитала цель заключается в финансировании ежегодных эксплуатационных

³ Генеральный секретарь отметил, что коэффициент отчислений на ремонтно-эксплуатационное обслуживание в отдельных точках должен будет, по всей вероятности, превышать 2 процента в течение следующих нескольких лет, поскольку в этот период будет подходить к концу полезный срок службы целого ряда зданий.

расходов из годовых поступлений. Консультативный комитет считает, что чтобы государства-члены могли составить более четкое представление о финансовых последствиях этого предложения, необходима более подробная информация о будущих бюджетных ассигнованиях и финансировании на цели осуществления плана прогрессивной рекапитализации с использованием методики замены активов на протяжении «жизненного цикла».

29. Генеральный секретарь предполагает, что, поскольку функционирование здания требуется и по истечении полезного срока его службы, как это имеет место в случае всех зданий, которыми пользуется в настоящее время Организация, рекапитализацию необходимо будет произвести хотя бы один раз до истечения полезного срока службы здания. В идеале такая рекапитализация должна происходить прогрессивно в течение определенного периода времени, однако она может быть осуществлена однократно в рамках единого восстановительного проекта (там же, пункт 65). На диаграммах 2–4 в докладе Генерального секретаря показана динамика эффективности функционирования здания с течением времени при применении этих двух методик, а именно: а) методика рекапитализации актива по окончании полезного срока службы; и б) методика прогрессивной рекапитализации в течение первой половины полезного срока службы.

30. Консультативный комитет поинтересовался, возможно ли провести анализ затрат и результатов проекта «Генеральный план капитального ремонта», учтя в нем стоимость здания Секретариата до начала осуществления проекта. Комитет был информирован о том, что точных данных о стоимости комплекса Секретариата до начала осуществления генерального плана капитального ремонта нет, поскольку до перехода на МСУГС стоимость имущества регистрировалась в основном только для целей страхования. Соответственно, она скорее отражала не стоимость за вычетом износа, а то, что теперь, после перехода на МСУГС в 2014 году, называется валовой восстановительной стоимостью. Валовая восстановительная стоимость принадлежащих Организации Объединенных Наций зданий в Центральных учреждениях в Нью-Йорке по данным 2007 года составляла 770 696 000 долл. США (см. A/62/6 (Sect.32)), тогда как по данным оценки стоимости, проведенной в 2014 году в соответствии с МСУГС, валовая восстановительная стоимость этих же зданий составляет 1 748 421 225 долл. США. Комитет был далее информирован о том, что в целом Организация стремится избегать дорогостоящей аренды подменных помещений на коммерческой основе, как это потребовалось при осуществлении генерального плана капитального ремонта, в будущих капитальных проектах или же свести использование таких помещений к минимуму. Большинство проектов, предварительно запланированных к реализации в рамках программы эксплуатации капитальных активов, не предусматривают использования подменных помещений, арендуемых на коммерческой основе.

31. Консультативный комитет поинтересовался далее, можно ли каким-то образом обосновать эффективность предлагаемой методики с точки зрения затрат с целью доказать, что периодический профилактический ремонт обойдется дешевле, чем нынешний подход к капиталовложениям, основанный на оперативном реагировании. Комитет был информирован о том, что Секретариат не располагает эмпирическими данными, определенно подтверждающими, что периодический профилактический ремонт позволит во всех случаях обеспечивать экономию средств, но обзор сравнительных исследований в этой области

показал, что со временем такой подход может обеспечить экономию средств в размере до 12 процентов по сравнению с подходом, предусматривающим обслуживание как меру реагирования. В основу такого предположения положена посылка о том, что программа периодического профилактического ремонта представляет собой более тщательно спланированный и поддающийся контролю подход к обслуживанию объектов. **Консультативный комитет надеется, что в следующем докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов будет представлена более подробная информация о потенциальных издержках и выгодах программы профилактического ремонтно-эксплуатационного обслуживания.**

32. Что касается потенциального финансирования капитальных проектов, о которых говорится в стратегическом обзоре капитальных активов, то в ответ на соответствующий вопрос Консультативный комитет был информирован о том, что обычно все работы, связанные со строительством, перестройкой, переоборудованием и капитальным ремонтом, вне зависимости от их масштаба и сложности, предлагается финансировать за счет ассигнований, предусмотренных в разделе 33 предлагаемого бюджета по программам, за исключением генерального плана капитального ремонта, для которого Генеральная Ассамблея постановила использовать механизм специальных взносов. В настоящее время предполагаемые капитальные проекты только планируются, и основное внимание в рамках обзора было уделено определению соответствующих требований. Варианты финансирования будут рассматриваться в будущих докладах Генеральной Ассамблеи.

33. В ответ на соответствующий вопрос Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь руководствуется просьбой Генеральной Ассамблеи «обеспечить, чтобы проекты, связанные с крупными капитальными затратами, не осуществлялись одновременно во избежание необходимости их одновременного финансирования» (резолюции 66/247 и 67/254). Что касается определения проектов, связанных с крупными капитальными затратами, то Комитет был информирован о том, что, в понимании Секретариата, указанная просьба содержит три аспекта, а именно: а) масштаб (осуществление Организацией Объединенных Наций строительных работ в рамках проектов, связанных с крупными капитальными затратами); б) время осуществления (проекты не должны осуществляться одновременно); и с) цель (избежание необходимости их одновременного финансирования). Секретариат исходит из того, что Генеральный секретарь должен обеспечивать, чтобы ни один проект строительства/ремонта, требующий крупных капитальных затрат, не осуществлялся одновременно с другим таким проектом во избежание необходимости их параллельного финансирования. К таким дорогостоящим капитальным проектам относятся генеральный план капитального ремонта и стратегический план сохранения наследия.

34. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что рассматриваются различные варианты удовлетворения в долгосрочной перспективе потребностей Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в служебных помещениях, включая как решения, требующие крупных капитальных затрат, для покрытия которых государствам-членам были бы начислены соответствующие взносы, так и решения, которые не связаны с начислением государствам-членам специальных взносов для покрытия крупных капитальных затрат. В понимании Секретариата, во втором случае соответствующий

шие варианты не подпадают под действие вышеуказанной просьбы Генеральной Ассамблеи. Одним из возможных примеров в этой связи является вариант финансирования строительства здания ДС-5 на основе договоренности с Корпорацией развития Организации Объединенных Наций, предусматривающей аренду с последующей передачей в собственность. Иными словами, Секретариат исходит из того, что по завершении осуществления генерального плана капитального ремонта крупные проекты могут осуществляться одновременно при условии применения таких механизмов финансирования, при которых крупные капитальные затраты или начисление государствам-членам специальных взносов не требуются для нескольких проектов одновременно. Следующим проектом, требующим крупных капиталовложений, является стратегический план сохранения наследия.

Необходимость внести ясность в предложения, представленные Генеральным секретарем

35. Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее: а) принять к сведению представленный доклад; а также б) просить его представить Ассамблее в ходе первой части ее возобновленной семидесятой сессии доклад о долгосрочной программе эксплуатации капитальных активов (2018–2037 годы), включающий подробную информацию о предварительных запланированных проектах и соответствующих сметных расходах (A/69/760, пункт 69). **Консультативный комитет считает, что содержание пункта 69(а)–(б) не обеспечивает достаточной ясности в отношении предложений Генерального секретаря, конкретных мер, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, а также последствий возможного принятия таких мер.**

36. В ответ на просьбу представить разъяснения в этой связи Комитет был информирован о том, что в своем докладе (A/69/760) Генеральный секретарь не ставит целью добиться утверждения конкретных проектов или иных работ по капитальному ремонту, перестройке и переоборудованию, намеченных по итогам первоначального стратегического обзора капитальных активов. Вместо этого Генеральный секретарь хотел бы добиться общего согласия со сформулированными в докладе принципами:

- а) Организация должна периодически оценивать текущее состояние зданий и инфраструктурных активов;
- б) возможные будущие проекты и ремонтные работы необходимо намечать заблаговременно, чтобы государства-члены имели возможность рассмотреть их;
- с) программу эксплуатации капитальных активов следует регулярно обновлять, с тем чтобы она отражала меняющиеся потребности Организации;
- д) вместо нынешнего подхода, основанного на реагировании, следует применять систематический и плановый подход к эксплуатации капитальных активов, с тем чтобы по возможности избегать крупных проектов, сопряженных с высоким риском.

37. В ответ на соответствующий вопрос Консультативный комитет был далее информирован о том, что «предварительные запланированные проекты», о которых говорится в пункте 69(б), — это «предполагаемые проекты», перечисленные в разделе 4 диаграммы 1 доклада Генерального секретаря (см. пункт

ты 24 и 25 выше). На данном этапе обзора разработка этих проектов включала: а) определение требований на основе оценки текущего состояния; б) разработку общей концепции проектов, то есть приблизительную оценку их масштабов и задач, которые они призваны решить; с) разработку концептуального плана осуществления, включая этапы и сроки; а также d) определение на концептуальном уровне сметных расходов, которые представлены в диаграмме 1, на основе общей концепции и концептуальных планов осуществления. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что Секретариат намерен продолжать разработку этих проектов, с тем чтобы претворить эти концепции в более конкретные предложения, которые можно будет представить государствам-членам для дальнейшего рассмотрения в ходе первой части возобновленной семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и в конечном итоге для утверждения.

38. Консультативный комитет был далее информирован о том, что рассматриваемый доклад Генерального секретаря призван использоваться Генеральной Ассамблеей как, прежде всего, документ по вопросам планирования. Более подробную информацию о предварительных запланированных проектах, в частности проектах, которые можно будет рассмотреть в контексте подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, планируется представить в следующем докладе о стратегическом обзоре капитальных активов. Однако предложения по этим проектам будут представляться в соответствии с нормативными рамками, применяющимися для определения потребностей в ресурсах при подготовке предлагаемого бюджета по программам.

39. Консультативный комитет поддерживает общие принципы, которые были предложены Генеральным секретарем в контексте стратегического обзора капитальных активов и разъяснены в пункте 36 выше. Вместе с тем Комитет считает, что предложение относительно будущей прогрессивной рекапитализации с использованием методики систематической замены активов на протяжении «жизненного цикла» должно быть доработано и издержки и выгоды программы периодического профилактического ремонта более детально описаны в следующем докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (см. пункты 28 и 31 выше).

40. В этой связи Консультативный комитет ссылается на свое замечание о том, что принятие последующих решений относительно объема ресурсов, необходимых для будущих капитальных вложений и/или удовлетворения возрастающих потребностей в ремонте для капитальных активов Организации, будет зависеть от внедрения надежной, последовательной и реалистичной методологии оценки, наряду с обеспечением подробной информации относительно применимости сопоставимых отраслевых стандартов для всех объектов, находящихся в собственности Организации Объединенных Наций и/или управляемых ею (A/68/796, пункт 28).

VI. Вывод и рекомендации

41. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению рассматриваемый доклад Генерального секретаря с учетом комментариев и замечаний Комитета, содержащихся в предыдущих пунктах.

Приложение

Последовательность краткосрочных и долгосрочных проектов капитальных расходов и прочих строительных работ

Предполагаемый график, 2013–2037 годы

(В млн. долл. США)

Проект	Стоимость	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	Итого
4. Предполагаемые капитальные проекты																											
Обеспечение безопасности жизни сотрудников																											
Экономическая комиссия для Африки — старое офисное здание																											
Предлагаемый бюджет:	13,7									3,1	5,3	5,3															
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана - здание секретариата																											
Сметная стоимость:	26,2						5,5	5,9	4,6	5,1	5,1																
Модернизация																											
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби - строения А-J																											
Сметная стоимость:	38,8						19,9	19,9																			
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби - инфраструктура объекта																											
Сметная стоимость:	18,9						3,1	4,2	5,4	6,1																	
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна - северное здание																											
Сметная стоимость:	7,2						1,7	5,5																			
Достижение программных целей																											
Экономическая комиссия для Африки - кафетерий и библиотека																											
Сметная стоимость:	9,6						2,5	4,0	1,5	1,5																	
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби - западное конференционное крыло																											
Сметная стоимость:	7,0								3,5	3,5																	
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби - восточное конференционное крыло																											
Сметная стоимость:	6,4										3,2	3,2															
Общая сметная стоимость предполагаемых капитальных проектов							32,7	46,1	23,5	21,2	5,1																128,6
5. Текущие работы - строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений																											
Нью-Йорк							8,1	8,5	26,7	40,1	64,6	46,8	38,4	60,4	99,7	147,4											
Женева							10,0	10,0	10,0	10,0	14,8	15,0	25,9	33,9	48,5	37,9											
Вена							2,6	2,6	1,8	1,5	4,6	2,3	8,6	3,3	1,9	1,9											
Найроби							21,4	30,8	20,5	19,9	11,8	12,2	18,4	8,3	30,7	11,6											
Бангкок							8,2	3,8	6,7	7,4	5,4	6,6	6,3	2,7	3,6	1,7											
Сантьяго							12,8	5,4	1,4	0,1	0,2	5,5	1,7	0,5	0,1	-											
Аддис-Абеба							13,4	13,9	10,7	10,7	9,8	16,7	15,3	13,7	15,2	24,2											
Сметная стоимость:							76,5	74,9	77,8	89,7	111,2	105,1	114,5	122,7	199,8	224,7											1,197,0
Общая сметная стоимость							109,2	121,0	101,3	110,9	116,3	105,1	114,5	122,7	199,8	224,7											1,325,6

Обозначение:

- Этапы планирования и проектирования.
 ■ Этап реализации/строительства.

- ▨ Этап реализации еще не утвержденных проектов.
 ▤ Этап планирования еще не утвержденных проектов.