



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 124 повестки дня

Здоровье населения мира и внешняя политика

Письмо Генерального секретаря от 10 февраля 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

1. Настоящее письмо о работе Организации Объединенных Наций по реагированию на вспышку заболевания, вызываемого вирусом Эбола, в Западной Африке, охватывает события, происшедшие за период с 1 января по 1 февраля 2015 года, спустя 120 дней после создания Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ). В нем освещается деятельность моего Специального посланника по Эболе и МООНЧРЭ и приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в реагировании на Эболу, в соответствии с резолюцией 69/1 Генеральной Ассамблеи за период после выпуска моей справки от 12 января 2015 года (A/69/720).

Текущее положение дел со вспышкой Эболы

2. По состоянию на 1 февраля 2015 года в четырех затронутых странах (Гвинея, Либерия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Сьерра-Леоне) и в пяти странах, которые были затронуты ранее (Испания, Мали, Нигерия, Сенегал и Соединенные Штаты Америки), было зарегистрировано в общей сложности 22 495 подтвержденных, вероятных и предполагаемых случаев заражения Эолой. На конец отчетного периода от Эболы умер в общей сложности 8981 человек.

3. В январе наблюдалось общее существенное сокращение количества новых случаев инфицирования Эолой в трех наиболее затронутых странах. Несмотря на столь оптимистичную общую тенденцию в указанный месяц, во всех трех странах впервые в 2015 году возросли понедельные показатели заболеваемости: на неделе, предшествовавшей 1 февраля, было зарегистрировано 124 новых случая заболевания, включая 39 — в Гвинее, 5 — в Либерии и 80 — в Сьерра-Леоне. Это свидетельствует о том, что явные успехи могут быстро сменяться неудачами, а это указывает на необходимость постоянного проявления бдительности, с тем чтобы не обратилось вспять и продолжалось вышеупомянутое многообещающее сокращение, особенно с учетом приближающегося сезона дождей. Дожди могут усугубить трудности, встречающиеся в процессе реагирования в обстановке, способствующей распространению малярии,



которую теоретически можно ошибочно диагностировать как подозрение на Эболу, и способны существенно ограничить доступ к затронутому населению в удаленных районах. Эти факторы особо указывают на настоятельную необходимость оперативной постановки вспышки заболевания под контроль до начала дождей.

4. После колебания в период с сентября количества подтвержденных случаев заболевания на уровне 106 человек в неделю в Гвинее в январе наблюдалась общенациональная тенденция к его существенному сокращению: на неделе, предшествовавшей 1 февраля, было зарегистрировано 39 подтвержденных случаев заболевания по сравнению со 102 случаями на неделе, предшествовавшей 1 января. В январе эпицентр сместился из Лесной Гвинеи в Нижнюю Гвинею, примыкающую к Конакри, где на неделе, предшествовавшей 1 февраля, было зарегистрировано в общей сложности 22 случая. В восьми из 34 префектур Гвинеи на сегодняшний день не фиксировалось ни одного случая заболевания, в 12 ранее затронутых префектурах случаев заболевания не было в течение вот уже 21 дня, а в четырех префектурах они не регистрировались уже свыше 100 дней, в то время как в 10 префектурах сообщалось по меньшей мере об одном случае заболевания за последние три недели, включая первый подтвержденный случай в префектуре Мали. По состоянию на 1 февраля в Гвинее насчитывалось в общей сложности 2975 заболевших, из которых 1944 человека умерли.

5. В Либерии заболеваемость сокращалась с середины ноября. На неделе, предшествовавшей 1 февраля, было зарегистрировано пять подтвержденных случаев заболевания по сравнению с четырьмя неделями ранее, что контрастирует со стремительным распространением болезни в середине сентября, когда регистрировалось более чем по 350 случаев еженедельно. Средняя статистика в январе составляла менее одного подтвержденного случая в сутки. Графство Монтсеррадо, где находится столица Монровия, остается самым затронутым Эболой районом страны, и на последней неделе января на него пришлось все пять подтвержденных случаев заболевания. В отчетный период новые случаи заболевания фиксировались и в графстве Гранд-Кейп-Маунт. В остальных 12 графствах случаев заболевания в 2015 году пока не регистрировалось. По состоянию на 1 февраля общая численность заболевших Эболой в Либерии составляла 8745 человек, из которых 3746 человек умерли.

6. Из трех наиболее пострадавших стран наивысший показатель заболеваемости сохранялся в Сьерра-Леоне, где было зарегистрировано 65 новых случаев заболевания на неделе, предшествовавшей 25 января, и еще 80 случаев на неделе, предшествовавшей 1 февраля. В 9 из 14 районов Сьерра-Леоне в отчетный период фиксировалось не менее чем по одному новому случаю заболевания. За исключением увеличения на последней неделе января, количество новых случаев в последние недели в целом неуклонно снижалось по сравнению со 117 случаями, зарегистрированными на неделе, завершившейся 18 января. Заболеваемость наиболее высока в западном районе Порт-Локо и в столице страны Фритауне. Случаи заболевания выявлены также в Кенеме и Койнадугу. В Сьерра-Леоне имеются признаки замедления темпов распространения. Вместе с тем требуется продолжать усилия по дальнейшему снижению показателя недельного количества случаев заболевания. По состоянию на

1 февраля в Сьерра-Леоне было зарегистрировано в общей сложности 10 740 подтвержденных случаев заболевания, из которых 3276 были со смертельным исходом.

7. По состоянию на 18 января Мали было официально объявлено свободным от случаев заболевания Эболой после того, как на его территории в течение 42 дней не было зарегистрировано ни одного случая заболевания. Успешная локализация вспышки болезни объясняется главным образом эффективной работой правительства по ее профилактике и обеспечению готовности к принятию соответствующих мер на начальном этапе, своевременностью реагирования сразу же по выявлении случаев заболевания, а также упреждающей технической и финансовой поддержкой со стороны многочисленных международных партнеров. Важную роль в координации этих усилий сыграли МООНЧРЭ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Хотя по-прежнему необходимо проявлять бдительность во избежание повторных случаев передачи инфекции, успехи реагирования в Мали свидетельствуют о важном значении готовности для всех стран.

8. Медицинские работники по-прежнему сталкиваются с повышенной опасностью инфицирования, и на сегодняшний день в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне зафиксировано 822 подтвержденных случая инфицирования медработников, причем 488 из них были со смертельным исходом.

Текущие успехи в деле создания оперативной базы для пресечения вспышки Эболы

Общая оценка

9. Во всех трех странах в период с 1 января наблюдалось снижение заболеваемости и существенное сокращение общего понедельного количества случаев заболевания. Прогресс в деле борьбы с эпидемией определяется рядом факторов, включая повышение ответственности правительств и общин, улучшение координации, в особенности внутри стран, и интеграцию четырех направлений деятельности. Инициатива, проявленная руководителями общин в определении методов решения проблемы на местах, и информационно-разъяснительная работа, направленная на борьбу со вспышкой заболевания, также играли важную роль.

10. Вместе с тем сохраняется потребность в целенаправленных усилиях по дальнейшему снижению количества заболевающих во многих районах и усилению наблюдения в интересах предотвращения новых случаев заболевания от известных контактов. По состоянию на 25 января 54 процента новых подтвержденных и вероятных случаев заболевания в Гвинее, 100 процентов таких случаев в Либерии и 21 процент таких случаев в Сьерра-Леоне были обусловлены инфицированием от известных контактов. Поэтому исключительно важное значение имеет объединение наблюдения с отслеживанием контактов и мобилизацией общественности. Кроме того, несмотря на укрепление во всех пострадавших странах потенциала в части ведения пациентов и лабораторного обслуживания, все еще требуются корректировки для обеспечения достаточного географического охвата и оптимального использования такого потенциала.

Прогресс в выполнении основных целевых заданий

11. В январе система Организации Объединенных Наций, действуя через МООНЧРЭ наряду с национальными и международными участниками борьбы с эпидемией, продолжала оказание поддержки правительствам затронутых стран в их усилиях по выполнению целевых заданий по излечению 100 процентов заболевших Эболой и обеспечению безопасного и достойного захоронения всех умерших от Эболы. Достижение этих целей остается решающим условием локализации распространения болезни. Кроме того, принимались меры к улучшению показателей по всем направлениям деятельности, предусмотренным оперативной базой: а) выявление случаев заболевания путем наблюдения, лабораторное обслуживание и отслеживание контактов; б) ведение пациентов в пунктах для лечения больных Эболой; с) организация безопасного и достойного захоронения; и d) мобилизация общественности и ведение работы с населением. По прошествии 120 дней работа по борьбе с эпидемией существенно активизировалась и близка к достижению поставленных целей.

12. Все три страны располагают достаточными функциональными возможностями для изолирования и лечения всех пациентов с подтвержденным диагнозом Эболы. Имеющееся в наличии совокупное количество койко-мест в пунктах по лечению Эболы намного превышает число зарегистрированных пациентов с Эболой, особенно с учетом снижения числа новых случаев заболевания. За период с 1 января показатель количества койко-мест из расчета на зарегистрированный случай заболевания возрос в Гвинее — с 2,1 до 13,0, в Либерии — с 15,1 до 36,6, а в Сьерра-Леоне — с 4,6 до 19,9.

13. Количество койко-мест в пунктах по лечению Эболы в Гвинее увеличилось с 265 на 1 января до 360 на 1 февраля. Пункты по лечению Эболы имеются в настоящее время в Бейле, Конакри, Койе, Нзерекоре, Маценте и Гекеду. Ведется строительство еще четырех пунктов по лечению Эболы в Киндие, Канкане, Керуане и Фаране. По состоянию на конец отчетного периода в Гвинее насчитывалось пять лабораторий и планировалось создать еще четыре.

14. В Сьерра-Леоне количество койко-мест увеличилось с 1064 в 19 пунктах по лечению Эболы по состоянию на 1 января до 1224 в 24 пунктах по лечению Эболы по состоянию на конец января. Общее количество койко-мест в общинных центрах помощи возросло с 291 до 536. Вместе с тем по мере снижения числа пациентов с Эболой в настоящее время в Сьерра-Леоне проводится работа по сокращению количества койко-мест. Составлены руководства по более рациональному использованию изоляторов и содействию восстановлению той части системы здравоохранения, которая не задействована в борьбе с Эболой, при одновременном обеспечении возможности лечения пациентов с Эболой в течение всего периода, который потребует. Кроме того, в Сьерра-Леоне имеется 12 действующих и одна строящаяся лаборатория.

15. Количество койко-мест в Либерии корректируется с учетом снижения числа больных и необходимости обеспечения более широкого географического охвата. По состоянию на 1 января в 17 пунктах по лечению Эболы имелось 546 койко-мест. На конец января количество койко-мест в 18 пунктах по лечению Эболы сократилось до 470. Министерство здравоохранения и социального обеспечения Либерии планирует продолжать строительство еще шести пунктов по лечению Эболы на 10 койко-мест каждый, что позволит расширить геогра-

фический охват. ВОЗ осуществляет сотрудничество с партнерами и министерством здравоохранения в части безопасного перепрофилирования пунктов по лечению Эболы с целью восстановления базовых медицинских услуг, не связанных с реагированием на Эболу. Один пункт, где планировалось лечить Эболу, был перепрофилирован на лечение пациентов с другими острыми инфекционными заболеваниями помимо Эболы. В Либерии функционирует девять лабораторий.

16. В Либерии и Сьерра-Леоне в каждом районе, где был зарегистрирован хотя бы один случай Эболы за последний 21 день, имеется более двух койко-мест на зарегистрированный случай заболевания. Вместе с тем в нескольких районах Гвинеи, где в последний 21 день регистрировались случаи Эболы, отсутствуют центры для лечения Эболы или временные пункты в общинах, в связи с чем возникает необходимость пользования изоляторами в соседних районах. В настоящее время предпринимаются усилия по корректировке лечебных ресурсов, с тем чтобы они больше соответствовали географическому распределению случаев заболевания. В то же время общее количество запланированных койко-мест в каждой стране уменьшено ввиду снижения заболеваемости.

17. С учетом планируемого сокращения общих лечебных ресурсов, предназначенных для пациентов с Эболой, необходимо уделять первоочередное внимание тому, чтобы в наличии оставались высококачественные лечебные учреждения. Сохранение высококачественных пунктов по лечению Эболы наряду с постепенным закрытием пунктов временного размещения является основным условием обеспечения доступа пациентов к учреждениям, гарантирующим наибольшую вероятность излечения.

18. Кроме того, на местах имеется достаточное количество похоронных команд для обеспечения безопасного и достойного захоронения всех умерших от Эболы. Хотя на данном этапе регистрируются не все случаи смерти от Эболы, по имеющимся оценкам, в январе только 13 умерших от Эболы в Гвинее и трое в Либерии не были захоронены безопасным и достойным образом. В настоящее время во всех трех странах функционирует 220 похоронных команд, обученных практике безопасного погребения, и при необходимости их число может быть увеличено.

19. По состоянию на конец отчетного периода в Гвинее насчитывалась 61 похоронная команда для безопасного погребения умерших (98 процентов от целевого задания), в Либерии — 69 (69 процентов от пересмотренного целевого задания) и в Сьерра-Леоне — 90 (88 процентов от целевого задания) таких команд. Количество похоронных команд в Либерии за последние два месяца сократилось ввиду общего снижения числа случаев заболевания Эболой. По имеющимся оценкам, в течение суток осуществляется сбор в общей сложности порядка 98 процентов трупов всех зарегистрированных умерших для целей их безопасного и достойного захоронения, и аналогичные оценки по Сьерра-Леоне и Гвинее составляют 96 и 88 процентов, соответственно.

20. Несмотря на наличие похоронных команд для безопасного погребения, все еще имеются районы, где по-прежнему распространена практика небезопасного или тайного захоронения умерших с подозрением на Эболу. В этой связи в таких районах в срочном порядке требуется провести более активную мобилизацию общественности и работу с населением с учетом специфики каждого района.

21. По мере снижения недельного показателя новых случаев заболевания решающее значение имеет тщательное отслеживание контактов с целью дополнительной локализации распространения и недопущения новых случаев инфицирования от известных контактов. По состоянию на 31 января в Либерии работало в общей сложности 5845 специалистов по отслеживанию контактов и выявлению заболевших, а в Сьерра-Леоне насчитывалось 5039 таких специалистов. В Гвинее в отчетный период действовало 1544 комитета по наблюдению в общинах. МООНЧРЭ, ВОЗ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно с национальными правительствами также расширяют свое присутствие на местах для более эффективного объединения наблюдения и отслеживания контактов с мобилизацией общественности.

22. ЮНИСЕФ продолжает возглавлять направление деятельности по мобилизации общественности. По линии мобилизации общественности предоставляется поддержка сетям, объединяющим свыше 50 000 человек во всех трех затронутых странах. Оказав содействие в сооружении 50 общинных центров помощи, главным образом в Сьерра-Леоне, ЮНИСЕФ вместе со своими партнерами принимает меры по реализации модели оперативного изолирования. В Либерии ЮНИСЕФ построил 9 из 13 стационарных центров помощи в общинах, и при этом в порядке реагирования на вспышки болезни были организованы 19 мобильных общинных центров помощи или пунктов для оперативного изолирования и лечения Эболы. Это позволит обеспечить большую гибкость в ликвидации новых очагов заболевания.

23. С учетом решающей роли мобилизации общественности и работы с населением в рамках борьбы с заболеванием особое внимание в отчетный период уделялось укреплению этого направления деятельности при поддержке со стороны некоторых организаций, фондов и программ Организации Объединенных Наций под руководством ЮНИСЕФ. По данным ЮНИСЕФ, число функционирующих общинных комитетов по наблюдению в Гвинее увеличилось за период с 1 января 1464 до 1544. В Либерии работает 17 239 специалистов по мобилизации общественности. В Сьерра-Леоне такие специалисты производили подворный обход общин с целью ведения информационно-пропагандистской работы среди населения и выявили на прошлой неделе 185 человек с подозрением на Эболу.

Трудности в достижении основных целевых показателей деятельности по реагированию

24. В деле расширения масштабов реагирования на Эболу достигнут значительный прогресс. Вместе с тем сохраняется и ряд серьезных трудностей, которые необходимо преодолеть для полной локализации вспышки заболевания.

25. Хотя значительная часть успехов в борьбе с Эболой объясняется тем, что общины принимали упреждающие меры с целью изменения своих моделей поведения, сохраняются очаги сопротивления, которые создают препятствия работе сторон, участвующих в реагировании. В ряде общин в трех затронутых странах из-за запирательства, недоверия и недопонимания в некоторых домохозяйствах продолжают скрывать заболевших Эболой, практиковать небезопасные методы, включая обмывание тел умерших, устраивать тайные небезопасные погребения, подвергая тем самым многих людей значительной

опасности инфицирования. В некоторых случаях сопротивление общин приводило к инцидентам с применением насилия, особенно в Гвинее. В отчетный период в 27 из 34 префектур Гвинеи и в 3 из 14 районов Сьерра-Леоне произошел по меньшей мере один инцидент в плане безопасности или наблюдался отказ от сотрудничества в иной форме. В результате этого в настоящее время активизируются усилия по укреплению доверия и преодолению сопротивления.

26. В наиболее инфицированных районах Гвинеи ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) во взаимодействии с правительством оказывали поддержку комитетам в составе сельских представителей, социальных работников, представителей молодежи, религиозных лидеров, учителей и потерпевших в деле отслеживания контактов, выявления новых случаев инфицирования и детей-сирот. Этим комитетам поручено также содействовать диалогу и играть связующую роль между медицинскими работниками и населением деревень. В январе 2015 года национальная координационная ячейка в Гвинее выступила с инициативой «Покончим с Эболой за 60 дней», которая вновь придала импульс включению в работу общинных комитетов наблюдения. На основе взаимодействия с местным руководством повышенное внимание во всех трех странах уделяется и соответствующему вовлечению общин в работу по мобилизации общественности. В Либерии МООНЧРЭ и местные власти при поддержке со стороны соответствующих местных отделений Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в ответ на сообщения о небезопасных захоронениях в графствах Нимба и Гранд-Кейп-Маунт проводят адресную информационно-пропагандистскую работу с общинами, в том числе путем создания многопрофильных целевых групп в общинах.

27. Еще одна задача заключается в формировании достаточной ресурсной базы для наблюдения и реагирования во всех районах. Хотя число пострадавших районов в Либерии и Сьерра-Леоне уменьшилось, в некоторых префектурах Гвинеи продолжают регистрироваться случаи заболевания Эболой. Кроме того, передвижение людей по районам и проницаемость межгосударственных границ обуславливают необходимость обеспечения готовности всех районов к оперативному выявлению и лечению больных Эболой во избежание дальнейшего распространения вируса. Это приобретает все большее значение в связи с постепенной отменой ограничений на передвижение. Хотя отмена ограничений желательна с точки зрения уборки урожая сельскохозяйственных культур и возобновления торговли, исключительно важно, чтобы во всех районах применялись надлежащие меры наблюдения.

28. По мере снижения количества новых случаев заболевания для дальнейшей локализации передачи инфекции потребуется уделять повышенное внимание отслеживанию контактов и активному выявлению случаев заболевания. Для постановки вспышки болезни под контроль необходимо, чтобы все новые случаи инфицирования происходили от зарегистрированных или известных контактов. Таким образом участники деятельности по реагированию могут быть уверены в отсутствии неизвестных цепочек передачи инфекции, особенно в приграничных районах. Несмотря на прогресс в деле отслеживания известных контактов, количество выявленных контактов из расчета на случай заболевания по-прежнему низко. В Сьерра-Леоне ЮНФПА и ВОЗ принимают меры к активизации отслеживания контактов, направляя эпидемиологов и инструкторов

ров во все 14 районов, где были зарегистрированы случаи заболевания. В графстве Монтсеррадо в Либерии проблема получения доступа к лицам, побывавшим в контакте с больным, решается за счет более активной мобилизации общественности и предоставления продовольственной и психосоциальной помощи лицам, находившимся в контакте с больным. Особые проблемы возникают в приграничных районах, где лица, побывавшие в контакте с больным, пересекают границу и где ограничено сетевое покрытие. В тесном взаимодействии с группой полевой поддержки МООНЛ и полевыми отделениями МООНЧРЭ организовала ряд трансграничных поездок с целью усиления пограничного контроля и улучшения связи между приграничными общинами.

29. Кроме того, участники деятельности по реагированию продолжают сталкиваться с финансовыми трудностями и проблемами в части мобильности. Несколько лечебных учреждений для пациентов с Эболой испытывают дефицит финансовых средств для выполнения рекомендаций о профилактике инфицирования и инфекционном контроле. В результате этого остро стоит проблема перекрестного инфицирования, особенно во время перевозки или в пунктах временного размещения, поскольку пациенты с подозрением на Эболу содержатся вместе с больными с подтвержденным диагнозом Эболы. Что же касается мобильности, то полное транспортное обеспечение мероприятий по мобилизации общественности остается недостаточным, в результате чего доступ в удаленные районы затруднен. Пересеченная местность и дороги без твердого покрытия в сочетании с ограниченной зоной охвата сети мобильной связи затрудняют работу по наблюдению в удаленных районах. Приближающийся сезон дождей во втором квартале 2015 года еще более усугубит эти трудности.

Справка об оперативной деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций через МООНЧРЭ и ее партнерами

30. Как уже отмечалось в моем предыдущем докладе, в настоящее время оперативная деятельность по реагированию обеспечивает силами 58 иностранных медицинских бригад, включающих представителей более чем 40 организаций и национальных правительств или вооруженных сил. Однако с учетом снижения количества случаев заболевания эти бригады способствуют повышению качества ухода за пациентами с Эболой в рамках программ учебной подготовки. ВОЗ пригласит представителей всех организаций, предоставивших такие бригады, на совещание, которое будет проходить в Женеве с 17 по 19 февраля, для обсуждения вклада бригад в решение задачи по достижению «нулевой» заболеваемости, повышения безопасности, качества и конечных результатов работы медицинских учреждений по лечению Эболы и безопасному восстановлению базового медицинского обслуживания.

31. Африканский союз продолжал работу по мобилизации технических специалистов, материальных и финансовых ресурсов и политической поддержки. На сегодняшний день Африканский союз направил для оказания помощи в области клинической медицины и здравоохранения свыше 800 специалистов-медиков. Так, например, в Сьерра-Леоне в центре для лечения Эболы «Магбен-те» в районе Бомбали, который славится наибольшим показателем выживаемости пациентов (67 процентов), работают 42 врача и ключевых специалиста из Африканского союза. В Гвинею по линии Африканского союза был направлен 81 медицинский работник из Демократической Республики Конго.

32. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) продолжает курировать организацию безопасного и достойного захоронения в трех странах, обеспечивая, чтобы умерших от Эболы хоронили достойным образом при одновременном обеспечении безопасности их общин. В одной только Сьерра-Леоне МФОККиКП предоставила 54 похоронных команды, которые ежедневно производили захоронение свыше 200 умерших с подтвержденным диагнозом Эболы. Кроме того, МФОККиКП занимается мобилизацией общественности, оказанием психосоциальной поддержки, организацией связи с получателями помощи и общинного наблюдения.

33. От организации «Врачи без границ» в трех пострадавших странах продолжает работать свыше 300 сотрудников, обеспечивая функционирование восьми центров для лечения Эболы и двух общинных перевалочных пунктов, в которых насчитывается в общей сложности свыше 650 койко-мест. За период с начала вспышки болезни организация лечила более 4800 пациентов с подтвержденным диагнозом Эболы. В гвинейском центре «Гекеду» она проводит клинические испытания антивирусных препаратов, которые начались 17 декабря 2014 года. В Сьерра-Леоне организация недавно открыла центр для лечения Эболы на 80 койко-мест, специализирующийся на лечении беременных женщин с диагнозом Эболы в Западной области

Система Организации Объединенных Наций

34. МООНЧРЭ продолжает работать в тесном взаимодействии с национальными правительствами и организациями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях координации действий всех участников деятельности по реагированию в рамках общепринятой оперативной базы под руководством правительств принимающих стран в интересах оказания содействия в выполнении национальных планов. Во всех трех затронутых странах МООНЧРЭ оказывает поддержку национальных центров по урегулированию кризиса и направила специалистов по урегулированию кризиса на местах в координационные отделения районного уровня (18 — в Сьерра-Леоне, 15 — в Либерии и 8 — в Гвинее) в целях устранения имеющихся недостатков. Так, в частности, МООНЧРЭ оказывает поддержку в работе по составлению планов реагирования на районном уровне в координации с общенациональными партнерами.

35. В интересах дальнейшего повышения качества отчетности и информации МООНЧРЭ оказывает поддержку в унификации методов отчетности на национальном и районном уровнях и содействует сбору данных, разместив свыше 30 сотрудников информационного обеспечения в местных пунктах и предоставив средства мобильной связи. Кроме того, ВОЗ направила эпидемиологов во все 63 района трех затронутых стран, а также в девять областей Мали. Помимо этого, в настоящее время пересматриваются основные показатели работы, с тем чтобы обеспечить более точную отчетность по каждому направлению деятельности.

36. МООНЧРЭ продолжает оказывать содействие правительствам затронутых стран в осуществлении порайонных мер реагирования. В Сьерра-Леоне специалисты МООНЧРЭ по урегулированию кризиса на местах оказывали поддержку в пересмотре оперативных потребностей и выявлении дефицита ресурсов в центрах управления районного уровня в рамках второго этапа национальной

стратегии по реагированию на Эболу. Установленные приоритеты для районов периодически пересматриваются на районном и национальном уровнях на предмет соответствия эпидемиологическим критериям под руководством министерства здравоохранения и санитарии при поддержке международных технических партнеров.

37. В Гвинее МООНЧРЭ на сегодняшний день направила 8 из 9 запланированных специалистов по урегулированию кризиса на местах и 5 из 12 запланированных сотрудников информационного обеспечения в 11 из 35 префектур страны, включая «очаги» эпидемии и важнейшие приграничные районы, для оказания содействия в осуществлении стратегии правительства по реагированию. Сотрудники МООНЧРЭ включались в состав правительственных делегаций, посетивших уязвимые префектуры, для проведения ознакомительных мероприятий по стратегии и составления планов действий в префектурах.

38. В Либерии МООНЧРЭ направила в общей сложности 15 специалистов по урегулированию кризиса на местах для обеспечения охвата всех графств, получая при этом дополнительное содействие со стороны базирующегося в Монровии координатора деятельности на местах и координатора логистической поддержки. МООНЧРЭ в значительной мере пользовалась преимуществами местного присутствия МООНЛ. Там, куда были направлены специалисты МООНЧРЭ по урегулированию кризиса на местах, местные отделения МООНЛ оказывали неоценимую поддержку в виде информационного обеспечения и анализа по ключевым участкам деятельности, политической ситуации, местным представлениям и угрозам в интересах оценки рисков и принятия мер по деэскалации обстановки. С направлением дополнительного количества сотрудников по информационному обеспечению будут сформированы многопрофильные мобильные группы, которым будет поручено осуществлять наблюдение за деятельностью, связанной с трансграничными и приграничными передвижениями, а также оказывать содействие в работе по заблаговременному предупреждению и отслеживанию контактов. Под руководством национальных властей и при поддержке международных партнеров МООНЧРЭ создала группу по координации на границе в целях повышения эффективности выполнения трансграничных мероприятий.

39. Кроме того, в связи с трансграничными вопросами в Гвинее МООНЧРЭ предоставила поддержку в проведении технического совещания по трансграничному сотрудничеству согласно совместному предложению координатора деятельности по реагированию на Эболу на уровне префектур и ВОЗ, которое состоялось 24 января в Гекеду. Тем временем в Сьерра-Леоне МООНЧРЭ оказала содействие Союзу государств бассейна реки Мано в организации последующего технического совещания экспертов из трех пострадавших стран и Кот-д'Ивуара с участием международных технических экспертов, которое проходило во Фритауне 26–27 января. На совещании был составлен ряд протоколов по активизации трансграничного сотрудничества при осуществлении деятельности по реагированию. Ожидается, что эти протоколы будут официально согласованы на трехсторонней встрече министров, которая состоится в Гвинее в начале февраля. В Либерии при поддержке со стороны Международной организации по миграции (МОМ), Организации по борьбе с голодом, соответствующих полевых отделений МООНЛ и центров Соединенных Штатов по контролю и профилактике заболеваний МООНЧРЭ курирует ежемесячные координа-

ционные совещания по трем графствам (Гранд-Кейп-Маунт, Боми и Гбарполу), на которых присутствуют все основные участники деятельности по реагированию в регионе, включая местных распорядителей.

40. Действуя через МООНЧРЭ совместно с партнерами, Организация Объединенных Наций продолжала также оказывать помощь в логистическом обеспечении деятельности по реагированию. От Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) было получено в общей сложности 262 транспортных средства, которые будут распределены между тремя затронутыми странами. За период с августа 2014 года МООНЧРЭ и Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций перевезли в общей сложности 10 346 пассажиров, выполнив 2078 рейсов в пострадавшие страны и из них. МООНЛ продолжает обеспечивать воздушный мост между Аккрой и Монровией в целях облегчения доступа в Либерии участвующим в реагировании международным медицинским и гуманитарным работникам. Ячейка по координации воздушных перевозок в Копенгагене, работа которой координируется логистическим блоком, обеспечила перевозку в общей сложности 5132 тонн предметов снабжения, необходимых для реагирования. На сегодняшний день два грузовых самолета C-160, предоставленных Германией, перевезли в пострадавшие страны 495,9 тонны предметов снабжения. Блок экстренной связи обеспечивает возможность подключения к Интернету в 43 пунктах на территории трех пострадавших стран, обслуживая 741 сотрудника. В рамках реагирования на Эболу наиболее масштабные операции по снабжению и логистическому обеспечению в период гуманитарного кризиса осуществляет ЮНИСЕФ, усилиями которого между тремя пострадавшими странами распределено свыше 5000 тонн грузов, предназначенных для реагирования на Эболу.

41. При общей координации со стороны МООНЧРЭ целый ряд организаций и партнеров системы Организации Объединенных Наций продолжали задействовать свои экспертные ресурсы в интересах борьбы с Эолой. ВОЗ возглавляет работу по линии стратегии общего реагирования на уровне систем здравоохранения, осуществляя тесное взаимодействие с министерствами здравоохранения затронутых стран. В своем качестве технического руководителя ВОЗ осуществляет подготовку медицинских работников, в том числе в области профилактики и контроля инфекционных заболеваний. Кроме того, ВОЗ оказывает содействие в осуществлении деятельности по мобилизации обществу на основе мониторинга и оценки и обеспечивает подготовку работников пунктов по лечению Эболы навыкам психологической и психосоциальной помощи. На сегодняшний день ВОЗ подготовила свыше 8400 медицинских работников в Сьерра-Леоне и более 1600 медработников в Либерии. В настоящее время ВОЗ проводит оценку инфекционной опасности и осуществляет соответствующую учебную подготовку, задействуя мобильные группы по обучению на районном уровне, а также планирует разместить специалистов по профилактике и контролю инфекционных заболеваний в каждом районе Сьерра-Леоне.

42. В интересах ослабления пагубных последствий вспышки Эболы для продовольственной безопасности Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжает оказывать поддержку в сфере продовольствия и питания. На сегодняшний день продовольственную помощь получали порядка 2,8 миллиона человек в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. На переходном этапе борьбы с Эолой ВПП пересматривает свои программы в области источников средств к су-

ществованию с целью учета в них более долгосрочных факторов уязвимости. ВПП оказывает поддержку в части питания растущему числу — на сегодняшний день 3000 — сирот. Подразделение авиоподдержки ВПП зафрахтовало еще два вертолета для целей медицинской эвакуации: один — в Гвинее, а другой — в Сьерра-Леоне. В Либерии ВПП продолжает оказывать содействие инициативе по оперативному изолированию и лечению Эболы. В Гвинее ВПП предоставила поддержку в связи с сооружением трех пунктов для лечения Эболы (одного в Нзерекоре, одного — в Койе и одного — в Бейле). В Сьерра-Леоне по просьбе МООНЧРЭ Программа поддержала наращивание деятельности в Западной области страны, увеличив емкости хранилищ для министерства здравоохранения. И наконец, на втором этапе реагирования в соответствии с порайонным подходом ВПП и ВОЗ проводят совместную оценку в ключевых районах трех стран, анализируя потребности в дополнительной инфраструктуре и логистической поддержке для обеспечения работы технических полевых групп ВОЗ.

43. За счет финансирования из Многопартнерского целевого фонда реагирования на Эболу ПРООН оказывает поддержку национальным властям совместно с их партнерами в деле обеспечения надлежащей и своевременной оплаты всех работников, участвующих в деятельности по реагированию. Благодаря этим усилиям 97 процентов зарегистрированных работников по борьбе с Эболой охвачены соответствующими платежными механизмами и 90 процентов таких работников своевременно получали оплату. В Сьерра-Леоне было реализовано три успешных схемы электронных платежей в пользу 19 000 работников по борьбе с Эболой, что позволило усилить транспарентность, повысить эффективность и расширить сферу охвата финансовых услуг по сравнению с непосредственной выплатой наличных денежных средств. В Либерии ПРООН и партнеры оказывают поддержку правительству в выверке списков работников по борьбе с Эболой на всей территории страны, и в январе были произведены платежи (включая погашение задолженности по оплате). В Гвинее ПРООН и партнеры осуществляют унификацию шкал оплаты труда по различным организациям и оказывают помощь с улучшением качества списков работников по борьбе с Эболой.

44. За период с 1 января ЮНФПА подготовил и направил на работу 5039 специалистов по отслеживанию контактов в Сьерра-Леоне, которые совместными усилиями отследили в общей сложности 75 325 лиц, находившихся в контакте с больными Эболой. В Либерии ЮНФПА обучил 400 специалистов по отслеживанию контактов в графстве Гранд-Кейп-Маунт и еще 50 специалистов в графстве Боми. В Гвинее Фонд подготовил и снарядил 518 специалистов по отслеживанию контактов в 19 затронутых префектурах. При поддержке со стороны Колумбийского университета ЮНФПА и правительство Гвинеи активизируют работу по отслеживанию контактов на районном уровне за счет установки 30 солнечных панелей и предоставления 38 компьютеров в различных районах в целях устранения дефицита электроэнергии и улучшения систем наблюдения и сбора данных.

45. Международная организация по миграции вносила свой вклад в борьбу с Эболой посредством оперативного и клинического управления тремя пунктами по лечению Эболы в Либерии, включая предоставление психосоциальной поддержки пациентам и членам их семей, а также при помощи активного компонента мобилизации общественности. В Сьерра-Леоне МОМ организовала под-

готовку более 2000 работников пунктов по лечению Эболы в Национальном училище для подготовки кадров по борьбе с Эолой и курирует медицинское освидетельствование прибывающих и отбывающих пассажиров в международном аэропорту Лунги. В Гвинее МОМ оказала поддержку 18 центрам чрезвычайных операций в префектурах, предоставив им оргтехнику и ИТ-оборудование, генераторы и топливо для энергоснабжения и обеспечив подключение к Интернету, в интересах эффективной координации действий с национальным координационным центром.

46. Всемирный банк выделяет 162 млн. долл. США Сьерра-Леоне на поддержку деятельности по реагированию на Эболу в стране и ее усилий по восстановлению базового медицинского обслуживания и других социальных услуг. Банк профинансировал развертывание иностранного медицинского персонала, выплату надбавок за работу в опасных условиях работникам по борьбе с Эолой и поставки основных медикаментов и оборудования, снабжение продовольствием населения районов, затронутых Эолой, работу по мобилизации общественности, наблюдению и отслеживанию контактов. Он профинансировал также закупку автомобилей скорой помощи и других транспортных средств для целей наблюдения и отслеживания контактов, оказал поддержку Национальному центру борьбы с Эолой в виде офисной логистики и покрытия административных расходов и выделяет 30 млн. долл. США правительству по линии бюджетной поддержки. В Гвинее Всемирный банк подпишет в конце января, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и ПРООН, новые соглашения о финансировании закупок оборудования и транспортных средств, привлечения людских ресурсов и снабжения расходными материалами лечебных учреждений.

47. В Либерии МООНЛ оказывала поддержку МООНЧРЭ в своем качестве соруководителя логистического блока, обеспечивала связь с Операцией объединенной тактической группы армии Соединенных Штатов «Объединенная поддержка», а также осведомленность об обстановке и контакты с местными общинами, действуя через свои полевые отделения, в интересах содействия информационно-пропагандистской деятельности, отслеживанию контактов, работе с населением и другим мероприятиям.

Деятельность Специального посланника по Эболе

48. Мой Специальный посланник продолжил отслеживать ход мероприятий по борьбе с Эолой на основе проведения еженедельных совещаний глобальной коалиции по реагированию на Эболу, которая служит механизмом обмена информацией между специалистами-участниками борьбы с эпидемией и согласования стратегий и способствует сохранению набранных темпов.

49. Чтобы составить более полное представление об уже проделанной работе и об имеющихся трудностях в глобальной борьбе с Эолой и иметь возможность должным образом отразить их в своих стратегических посланиях, в период 5–14 января мой Специальный посланник вновь посетил регион для участия в консультациях с основными партнерами. В сопровождении моего Специального представителя мой Специальный посланник встретился с президентами пострадавших стран, а также со специалистами международных и национальных бригад реагирования.

50. Многопартнерский целевой фонд реагирования на Эболу мобилизовал средства в размере 142 млн. долл. США, поступившие от 39 доноров, и выделил 130 млн. долл. США на осуществление программ МООНЧРЭ, ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНОПС, ЮНФПА и Международной организации гражданской авиации. Целевой фонд выделил средства для восполнения нехватки финансирования важнейших мероприятий, в том числе в области материально-технического снабжения и эпидемиологического надзора и профилактики и контроля инфекционных заболеваний в округах и мобилизации и обеспечения готовности на уровне общин.

Повышение сопротивляемости и содействие восстановлению

Пересмотр обзора нужд и потребностей

51. С целью отразить в смете потребностей новейшие изменения в развитии эпидемии и потребности в ресурсах в связи предоставлением основных услуг и обеспечением противоэпидемической готовности, выходящие за рамки экстренного реагирования, мой Специальный посланник совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов возглавил работу по пересмотру обзора нужд и потребностей, которая началась 21 января. Общий объем финансовых потребностей на период с октября 2014 года по июнь 2015 года был пересмотрен в сторону увеличения с 1,5 млрд. долл. США до 2,3 млрд. долл. США. В настоящее время эти потребности обеспечены ресурсами на 54 процента при сохраняющемся дефиците в размере 1 млрд. долл. США. Пересмотренный обзор пока лишь частично отражает потребности на восстановление, которые будут скорректированы после завершения их всеобъемлющей оценки.

Оценка хода восстановления в связи с Эбролой

52. В ответ на мою просьбу о подготовке к восстановительной работе в пострадавших странах в дополнение к принимаемым в настоящее время мерам чрезвычайного реагирования, ПРООН предприняла первые успешные шаги, выступив координатором проведения оценки хода восстановления после Эболы. При проведении этой оценки будут учтены данные пересмотренного обзора.

53. По инициативе и при координационной поддержке со стороны правительств соответствующих стран 12–16 января 2015 года объединенная группа экспертов Африканского банка развития, Европейского союза, ФАО, Международной организации труда, Управления по поддержке миростроительства, ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины», ВОЗ и Всемирного банка провела совместный аналитический обзор и посетила Гвинею, Либерию и Сьерра-Леоне. Кроме того, группа провела консультации с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Союзом государств бассейна реки Мано в стремлении обеспечить, чтобы проводимая ими оценка в полной мере учитывала региональные аспекты процесса восстановления после Эболы и необходимость создания региональных механизмов эпидемиологической готовности в будущем. Эксперты составили план и график дальнейших встреч с правительствами пострадавших стран на первый квартал текущего года для окончательной дора-

ботки планов по восстановлению после Эболы и заключения соглашений с национальными правительствами в отношении стратегий долгосрочной поддержки.

Медицинские службы, занимающиеся лечением не связанных с Эолой заболеваний

54. В настоящее время ведется работа по восстановлению и укреплению секторов здравоохранения в пострадавших странах, подвергшихся разрушительному воздействию вспышки Эболы. Приближение сезона дождей, для которого характерно обострение ряда обычных, не связанных с вирусом Эбола, инфекционных заболеваний, и отмечавшееся в последние месяцы сокращение программ вакцинации для уязвимых групп населения диктуют необходимость активизации этих усилий.

55. ВОЗ содействует местным министерствам здравоохранения в их усилиях по безопасному возобновлению работы медицинских служб, занимающихся лечением не связанных с Эолой заболеваний, и в этой связи оказывает им стратегическую и техническую поддержку, а также занимается разработкой руководств по профилактике и контролю инфекционных заболеваний и сортировке пациентов. Крайне важно исключить возможность возникновения в стенах вновь открывшихся медицинских центров общего назначения условий для распространения инфекции. С этой целью ВОЗ проводит оценки медицинских объектов, включая лечебные помещения и системы удаления отходов, водоснабжения и канализации, на предмет их соответствия требованиям санитарно-профилактического и инфекционного контроля.

56. В рамках усилий, направленных на улучшение санитарно-гигиенической обстановки в Гвинее, ПРООН участвовала в восстановлении зданий и объектов утилизации отходов в городских районах, реализовав ряд небольших инфраструктурных проектов на уровне общин в контексте работы с местным населением и обеспечив более 1500 молодых людей возможностями для получения дохода. В порядке содействия внедрению передовой практики в работе систем здравоохранения во всех трех странах ПРООН в настоящее время организует поставки экологически безопасного стерилизационного оборудования для противоинойфекционной обработки и утилизации средств индивидуальной защиты и удаления инфекционных отходов, образующихся в процессе лечения пациентов с Эолой.

57. ЮНИСЕФ совместно со своими партнерами оборудовал 500 медицинских центров, занимающихся лечением не связанных с Эолой заболеваний, установками для мытья рук в поддержку мер по улучшению санитарно-гигиенической обстановки в этих учреждениях. Более 80 000 человек были обеспечены комплектами санитарно-гигиенических средств.

58. В Либерии на сегодняшний день возобновили работу две трети всех медицинских центров, не специализирующихся на лечении Эболы. Вновь заработали службы, занимающиеся медицинским обслуживанием матерей и новорожденных и вопросами питания и иммунизации, оказанием экстренной помощи и эпидемиологическим контролем. ЮНФПА оказывает этим медицинским центрам помощь в виде поставок комплектов дезинфицирующих и противоинойфекционных средств и перчаток для акушерских отделений. Кроме того,

ЮНФПА поставил медицинские комплекты для 300 человек, подвергшихся изнасилованию, и 1600 индивидуальных комплектов для безопасного принятия родов.

59. В ходе состоявшегося 12 января 2015 года национального консультативного семинара-практикума с участием многих заинтересованных сторон был дан старт процессам подготовки технических экспертов по оценке состояния медицинских учреждений и разработки национального плана развития жизнеспособной системы здравоохранения в Либерии. Правительство добивается также возможности задействовать бригады иностранных медицинских работников в восстановлении окружных и районных медицинских служб.

Защита

60. В результате эпидемии более 10 000 детей лишились одного или обоих родителей. ЮНИСЕФ оказывает помощь таким детям и их опекунам. Более 2000 общинных добровольцев, социальных работников и сотрудников экстренных служб прошли подготовку в области психосоциальной поддержки и уже помогли по меньшей мере 30 000 детей. Более 5500 детей получили помощь в отыскании родственников и смогли воссоединиться с семьей. К середине января среди семей, взявших на себя заботу о детях-сиротах, было распределено более 50 000 комплектов материальной поддержки и было произведено 1640 денежных переводов для поддержки зарегистрированных детей.

61. В рамках подготовки к планируемому возобновлению работы школ ЮНФПА продолжил обеспечивать женщин, девочек, молодых людей и медицинских работников в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне защитными средствами, включая наборы санитарно-гигиенических средств и аптечки для охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. В сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне и Всемирным банком ЮНФПА разработал проект по активизации работы служб охраны репродуктивного, материнского и детского здоровья (включая новорожденных и подростков) в контексте борьбы с Эболой и в настоящее время занимается его осуществлением.

62. В Либерии блок по вопросам защиты, возглавляемый Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), оказал поддержку блоку по вопросам здравоохранения в оперативном проведении оценки состояния медицинских объектов во всех округах. В ходе этой оценки, проводившейся в целях содействия восстановлению системы здравоохранения в масштабах всей страны, особое внимание было уделено показателям работы медицинских учреждений и служб в сравнении с аналогичными показателями периода, предшествовавшего эпидемии Эболы. Эта инициатива направлена на повышение эффективности усилий сотрудников МООНЛ по правам человека в области мониторинга состояния здоровья населения в каждом округе при дополнительной поддержке со стороны партнеров блока по вопросам здравоохранения.

Образование

63. Хотя школы по-прежнему закрыты, ЮНИСЕФ продолжает оказывать правительствам и партнерам во всех трех странах поддержку в их усилиях по сохранению непрерывного доступа к образовательным услугам посредством дистанционного обучения по радиосвязи. Благодаря программам дистанционного

обучения миллион детей смогли продолжить занятия. С закрытием школ, лишившим девочек возможности ходить на занятия, связывают рост числа беременностей среди подростков во всех трех странах.

64. Благодаря поддержке, оказанной ЮНИСЕФ и его партнерами национальным властям, в том числе в части оснащения учебных заведений всем необходимым и контроля за соблюдением протоколов безопасности, 19 января вновь заработали школы в Гвинее. Подготовка к возобновлению работы школьных заведений в Либерии продолжается. Кроме того, УВКПЧ и МООНЛ отслеживают ход регистрации школ и проводят проверки соблюдения требований профилактики и защиты, установленных правилами безопасности в школьных заведениях в связи с эпидемией Эболы в Либерии, которые были утверждены министерством образования 11 января. В Сьерра-Леоне министерство образования, науки и технологии при поддержке партнеров планирует возобновить безопасное функционирование школ до конца марта 2015 года. Для этого потребуются напряженные усилия, поскольку необходимо избежать переполненности классов; наладить надлежащее водоснабжение и санитарное обслуживание; и провести необходимую учебную подготовку для школьного персонала. В рамках подготовки к возобновлению работы учебных заведений в трех пострадавших странах, школы, в которых учатся более 300 000 детей, были оснащены умывальниками для мытья рук.

65. ВПП в сотрудничестве с правительствами и такими ведущими учреждениями по проблемам образования, как ЮНИСЕФ, планирует вновь заняться вопросами школьного питания как формы социальной поддержки, способствующей возвращению и удержанию детей в школах.

66. При этом важно сознавать, что многие из тех, кто сегодня занимается отслеживанием контактов пациентов, — это преподаватели и учащиеся университетов, которые, равно как и студенты медицинских вузов, работающие в настоящее время в национальных и районных центрах по борьбе с Эолой, после возобновления работы школ и высших учебных заведений вернутся к своим повседневным обязанностям, что может создать трудности в работе соответствующих служб.

Последствия для экономики, источники средств к существованию и планирование раннего восстановления

67. Что касается экономического ущерба от эпидемии, то Всемирный банк пересмотрел прогноз по росту ВВП для Гвинее на 2015 год с 4,2 процента (до Эболы) до -0,2 процента. В отношении Либерии аналогичный прогноз был снижен с 6,8 процента до 3 процентов, а для Сьерра-Леоне с 8,9 процента до -2,0 процента; это означает, что общие потери доходов экономики всех трех стран могут составить 1,6 млрд. долл. США. Экономическая активность также снижается, в том числе в экспортных отраслях, таких как горнодобывающая промышленность и сельское хозяйство. В Гвинее, согласно оценкам, сокращается производство риса (20 процентов), кукурузы (25 процентов), какао (33 процента) и кофе (50 процентов). Это уже повлекло за собой рост безработицы и утрату надежных источников средств к существованию. В Сьерра-Леоне около 9000 наемных работников и 170 000 самостоятельно занятых, не связанных с сельским хозяйством, остаются без работы со времени начала вспышки. Проведенные ПРООН исследования показали, что нынешний кризис

негативно отразился и на способности правительств к формированию доходов, что в свою очередь подрывает их способность обслуживать свои внутренние и внешние долговые обязательства и может усилить их зависимость от международной помощи.

68. ПРООН начала поставлять оборудование и выделять финансирование и экстренные гранты, с тем чтобы помочь местному населению справиться с последствиями экономического кризиса. В Гвинее местным жителям было предоставлено 14 тонн удобрений и 59 тонн семян для возделывания риса, и были созданы программы общественных работ, обеспечившие рабочими местами 1550 молодых людей в сильно пострадавших лесных районах. В Либерии в рамках социальной защиты на поддержку 20 000 домохозяйств будет выделено 2 млн. долл. США. ПРООН совместно с профсоюзами и предприятиями частного сектора занимается разработкой стандартов и процедур защиты от Эболы для представителей ряда профессий с целью обеспечить гарантии безопасности для потребителей их услуг. В Сьерра-Леоне ПРООН оказывает поддержку молодым предпринимателям в разработке новых деловых идей, включая развитие служб доставки товаров на дом и систем мобильных платежей. Совместно с министерством финансов и планирования развития Либерии ПРООН участвует в окончательной доработке плана экономической стабилизации и восстановления для этой страны.

69. ПРООН предоставила финансовую и консультативную помощь Управлению национальной безопасности Сьерра-Леоне в рамках разработки и ввода в действие новых стандартных оперативных процедур для подразделений сил безопасности общей численностью 2000 человек, действующих на контрольно-пропускных пунктах и в карантинных зонах в разных частях страны. Чтобы свести к минимуму риск распространения Эболы в самых переполненных тюрьмах страны, сформированы группы наблюдения. Кроме того, при содействии ПРООН Бюро иммиграции и натурализации Либерии открывает новые пункты пограничного контроля в отдаленных районах, в которых могут иметь место случаи пересечения границы.

Продовольственная безопасность

70. В одной только Гвинее, согласно прогнозам, число жителей, наименее обеспеченных продовольствием, к марту 2015 года может увеличиться до 1,2 миллиона по сравнению с 970 000 человек по состоянию на декабрь 2014 года, что в значительной мере обусловлено вспышкой Эболы. В процессе планирования деятельности в области продовольственной безопасности потребуется предусмотреть краткосрочные меры по восстановлению и одновременно пересмотреть планы осуществления мероприятий, рассчитанных на более долгосрочную перспективу. Одним из важнейших направлений будет оставаться помощь в восстановлении источников средств к существованию, в первую очередь в отношении уязвимых общин и мелких фермеров. Порядок предоставления такой помощи будет изменен с учетом сезонного характера потребностей в дополнительных средствах к существованию и в целях формирования механизмов социальной защиты для фермеров в неурожайные месяцы.

71. ВПП продолжит осуществлять закупки продовольствия на местных рынках, обеспечивая тем самым столь необходимый приток наличных средств в экономику. Помимо этого, ВПП налаживает работу по предоставлению денеж-

ных средств и ваучеров тем общинам, где домохозяйства имеют выход на рынки и возможность приобретать продовольственные товары местного производства.

Профилактика Эболы в странах, не затронутых вирусом

72. ВОЗ и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжают принимать меры по укреплению потенциала в области обеспечения противоэпидемической готовности в тех африканских странах, которые не пострадали от вируса, но отнесены к приоритетным. Межучрежденческие миссии в составе групп поддержки мер по обеспечению готовности были направлены в 14 приоритетных стран в Африке, включая Экваториальную Гвинею в преддверии проведения в этой стране турнира Кубка африканских наций. 14-16 января ВОЗ провела совещание по вопросам обеспечения готовности противостоять Эболе, в котором приняли участие более 150 партнеров, включая представителей правительств Кот-д'Ивуара, Мали и Сенегала. На этом совещании партнеры подтвердили серьезность своих намерений повышать противоэпидемическую готовность, признав, что такие меры являются неотъемлемой составляющей усилий по выполнению Международных медико-санитарных правил, осуществлению глобальных мер защиты здоровья населения в целом и укрепления систем здравоохранения. ПРООН оказывает помощь Гамбии и Кот-д'Ивуару в планировании мероприятий по обеспечению готовности, содействуя в создании национальных координационных центров по борьбе с Эброй, укреплению потенциала полиции и служб пограничного патрулирования и в повышении уровня информированности населения.

Дальнейшие действия

73. Имеются обнадеживающие признаки того, что самый тяжелый этап нынешней беспрецедентной вспышки Эболы, возможно, уже пройден. Я хотел бы выразить благодарность всем мужественным работникам государственных и негосударственных служб чрезвычайного реагирования, которые находятся на передовой борьбы с Эброй, и всем донорам и государствам-членам за щедро предоставленные ими финансовые ресурсы, медико-экспертную поддержку и материально-техническую помощь. Я выражаю глубочайшую признательность также Комиссии Африканского союза и ее председателю Нкосазане Дламини-Зума за мобилизацию поддержки усилий по реагированию и восстановлению среди африканских государств-членов и коммерческих предприятий. Эта мобилизация продемонстрировала мощь и созидательную силу региональной солидарности.

74. Но несмотря на то, что каждую неделю количество новых случаев заболевания сокращается, нам ни в коем случае нельзя расслабляться. В случае утраты бдительности в общинах и сворачивания мероприятий по активному наблюдению доноры начнут уделять больше внимания другим приоритетным задачам, а между тем преждевременный отказ от дальнейшей борьбы с Эброй чреват опасностью дальнейшего ухудшения ситуации в результате новых всплесков заболевания, которое в конечном итоге может приобрести эндемический характер в регионе. Ближайшие месяцы, оставшиеся до наступления апрельского сезона дождей, будут, возможно, решающими: именно в этот период мы должны продолжить укреплять и объединять наши усилия в области надзора, ведения больных и общинного участия на местах и добиться максимально-

го сокращения показателей передачи вируса, прежде чем дожди осложнят нашу работу. В связи с этим я настоятельно призываю всех доноров и участников мер реагирования сохранять приверженность нашей борьбе и не сворачивать с намеченного пути в этот решающий период.

75. Заглядывая вперед, можно прогнозировать, что при условии сохранения позитивной тенденции к сокращению заболеваемости, в этот период наступит время и для завершения деятельности МООНЧРЭ посредством постепенной, упорядоченной и скоординированной передачи ее функций, ресурсов и имущества учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, работающим в соответствующих странах, с тем чтобы они продолжили оказывать поддержку местным правительствам в дальнейшей борьбе и на этапе перехода к восстановлению после Эболы. Для целей этого перехода необходимо предусмотреть четкие критерии достаточности потенциала национальных правительств и партнеров для принятия на себя функций МООНЧРЭ и продолжения активного надзора, ведения пациентов и мероприятий на основе участия общин. Постепенное сворачивание деятельности Миссии должно осуществляться с учетом специфики потребностей каждой страны и каждого района в отдельности в точном соответствии с дифференцированным подходом, применяемым сегодня при планировании мероприятий реагирования на страновом уровне. Поскольку эти страны в настоящее время находятся на разных стадиях реагирования, по мере завершения работы в той или иной стране, МООНЧРЭ, возможно, потребуются перенаправить свои ресурсы в другие страны, которым пока еще не удалось локализовать эпидемию.

76. Кроме того, важно обеспечить наличие финансовых ресурсов и процедур, гарантирующих защиту от внезапного прекращения выплат денежных пособий работникам оперативного реагирования, а также чтобы в случае возможного перераспределения сил и средств эти выплаты продолжились в период перехода к этапу восстановления.

77. С самого начала МООНЧРЭ задумывалась как временный механизм краткосрочного действия, призванный активизировать работу системы Организации Объединенных Наций, координировать деятельность всех партнеров по реагированию на местах и выполнять функции логистического центра в целях наращивания масштабов реагирования, выявления пробелов и перераспределения ресурсов до тех пор, пока Эбола не перестанет представлять серьезную угрозу для региона и не будет создан достаточный и международный потенциал для ее сдерживания. Крайне важно не оставить после себя вакуум, который позволит Эболе затаиться и продолжать развиваться. Чтобы не допустить этого, мы должны определить сроки осуществления планового и скоординированного перехода с целью закрепить наш общий успех.

78. На всем протяжении этого переходного периода и в преддверии завершения работы МООНЧРЭ исключительно важную роль будет играть мой Специальный посланник, который продолжит свои усилия по активизации политической поддержки на самом высоком уровне и мобилизации финансовых ресурсов в целях сохранения нынешней динамики и обеспечения того, чтобы учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций имели в своем распоряжении все необходимые ресурсы для продолжения начатой Миссией работы вплоть до достижения нулевого показателя инфицирования. В этот критический момент мой Специальный посланник будет также играть ключе-

вую роль в обеспечении плавного перехода от завершающего этапа борьбы с Эболой к этапу раннего восстановления под руководством ПРООН. Я призываю систему Организации Объединенных Наций работать в более тесной координации, чем когда-либо прежде, чтобы обеспечить безболезненный переход и закрепить, а не свести на нет, достигнутый на местах прогресс.

79. В рамках дальнейшей борьбы с эпидемией в переходный период при одновременном наращивании темпов восстановительных процессов открытие отделения МООНЧРЭ в Дакаре будет способствовать координации деятельности системы Организации Объединенных Наций и ее региональных партнеров.

80. Важно отметить, что эта работа, которая в конечном итоге позволит добиться нулевого показателя новых случаев заражения, потребует дополнительных финансовых ресурсов. Я прошу всех доноров сохранять приверженность и настоятельно призываю вас направлять ваши пожертвования либо непосредственно на счета учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, либо в созданный мною Многопартнерский целевой фонд реагирования на Эболу, который остается эффективным и гибким механизмом восполнения нехватки финансирования крайне важных мероприятий.

81. Участники мер реагированию по-прежнему сталкиваются с трудностями в ряде районов, включая сопротивление местных жителей, и при проведении проверок с целью убедиться, что новые случаи инфицирования возникают вследствие контактов с уже учтенными больными. По мере продвижения вперед в течение последующих нескольких месяцев особое внимание необходимо уделять трем основным компонентам — активному надзору, ведению пациентов и участию общин. В тех районах, где местные жители принимают деятельное участие в нашей работе, удалось добиться значительного прогресса. Чтобы завоевать доверие населения в общинах, упорствующих в своем нежелании сотрудничать, и добиться конструктивного взаимодействия с ними, необходим подход, лучше учитывающий местную специфику. Поддержка со стороны общин, даже в не затронутых эпидемией районах, является обязательным условием налаживания активного надзора и предупреждения новых случаев передачи инфекции.

82. Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна продолжать корректировать свои методы работы с учетом меняющегося характера эпидемии. В то время, когда МООНЧРЭ только была создана, было необходимо задействовать значительные силы и средства в области материально-технического снабжения для организации поставок крупных партий материалов и оборудования для оперативного оснащения стационаров, зачастую в удаленных районах. Сегодня, когда эпидемиологическая картина меняется в сторону усиливающегося географического рассредоточения новых вспышек при одновременном сокращении числа заболевших, необходимо проявлять больше гибкости и сосредоточиться на мерах быстрого реагирования в целях раннего выявления и ликвидации таких всплесков, для которых характерно меньшее число заболевших, но больший территориальный разброс.

83. В этом контексте в период до наступления сезона дождей МООНЧРЭ наращивает свои усилия по оказанию поддержки правительствам в принятии мер реагирования на уровне округов. Это предполагает увеличение численности персонала на местах и создание потенциала для осуществления базового надзора, отслеживания контактов и реагирования в каждом округе. Такой под-

ход позволит быстро выявлять и изолировать новых пациентов, чтобы не допустить дальнейшего распространения заболевания. Нарращивание потенциала в плане реагирования будет также способствовать усилению систем здравоохранения в пострадавших от эпидемии странах и создаст условия для постепенного перехода от этапа экстренного реагирования на Эболу под руководством МООНЧРЭ к более длительному этапу восстановительных работ.

84. Система Организации Объединенных Наций под техническим руководством ВОЗ продолжит также работу с региональными организациями, включая Африканский союз, ЭКОВАС и Союз государств бассейна реки Ману, в целях поощрения трансграничного сотрудничества в реагировании на Эболу, в том числе на основе совместного мониторинга на границах, обмена информацией, взаимодействия в области отслеживания трансграничных контактов и совместного использования средств реагирования. Я приветствую предложение Союза государств бассейна реки Ману провести в начале февраля в Гвинее совещание на уровне министров по вопросам трансграничного сотрудничества в рамках борьбы с Эболой.

85. В условиях, когда угроза Эболы становится менее острой, мы не можем игнорировать разрушительные социально-экономические последствия эпидемии в пострадавших странах. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны продолжать оказывать этим странам помощь в достижении нулевого показателя новых случаев заболевания и содействовать им в долгосрочном процессе социально-экономического восстановления. Требуются значительные ресурсы для возобновления нормальной работы основных служб, включая медицинское обслуживание, не связанное с Эболой, образование и услуги в области продовольственной безопасности и питания, а также для создания новых источников средств к существованию и восстановления экономики.

86. Нам удалось добиться колоссальных успехов в деле глобальной мобилизации усилий на общинном, национальном и международном уровне для принятия краткосрочных экстренных мер реагирования. Мы обязаны сохранить этот импульс, чтобы справиться с более долгосрочными последствиями эпидемии Эболы. Со временем будет целесообразно перенаправить имеющиеся кадровые, инфраструктурные и финансовые ресурсы экстренного реагирования на решение задач по ликвидации прямых и отложенных последствий вспышки.

87. Эпидемия Эболы выявила системные факторы уязвимости в работе важнейших институтов пострадавших от вируса стран. Я обратился к ПРООН с просьбой принять на себя руководство деятельностью системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки этим странам в период восстановления. Я надеюсь, что в ближайшее время совместная миссия по оценке, посетившая эти три страны в январе, представит свои выводы, которые лягут в основу комплексного плана содействия восстановлению. Я приветствую также решение Всемирного банка о предоставлении значительных ресурсов на цели поддержки мероприятий по восстановлению.

88. Мы обязаны поддержать пострадавшие от эпидемии страны в их усилиях по восстановлению по принципу «лучше, чем было» — это наш долг перед всеми людьми, погибшими от Эболы, и перед теми, кто потерял своих родных и близких и лишился источников средств к существованию в результате этой ужасной болезни. Ради сотен медицинских работников, которые погибли в этой

борьбе, и ради тысяч специалистов по экстренному реагированию, которые продолжают рисковать собственной жизнью, чтобы положить конец этой эпидемии, мы обязаны сотрудничать с пострадавшими странами и их соседями в построении более эффективных систем здравоохранения, способных противостоять дальнейшим вспышкам. Я хотел бы заверить Вас в том, что организации системы Организации Объединенных Наций сохраняют приверженность делу оказания поддержки пострадавшим от эпидемии странам.

89. Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) **Пан Ги Мун**
