



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 75(а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Добавление

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2013 года по 31 августа 2014 года, представляется во исполнение пункта 284 резолюции 68/70 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее шестьдесят девятой сессии доклад, посвятив его событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению резолюции 68/70. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. Его следует воспринимать в совокупности с: а) докладом Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/69/71), где разбирается основная тема пятнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права; b) докладом о работе Специальной рабочей группы полного состава по регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (A/69/77); c) докладом о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его пятнадцатом совещании (A/69/90); и d) письмами сопредседателей Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, от 5 мая и 25 июля 2014 года на имя Председателя

* A/69/150.

** Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Генеральной Ассамблеи (A/69/82 и A/69/177), а также другими соответствующими документами, как то доклад о работе двадцать четвертого совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (SPLOS/277) и заявления Председателя Комиссии по границам континентального шельфа о ходе работы в Комиссии (CLCS/81 и 83).

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, исполнительные соглашения к ней и созданные в соответствии с ней органы	5
III. Обеспечение охраны и безопасности на море	7
IV. Человеческая жизнь на море	12
V. Развитие устойчивой, основанной на океанах экономики	14
VI. Рассмотрение последствий изменения климата и закисления океана для океанов и их ресурсов	32
VII. Поддержка малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю	35
VIII. Развитие морской науки и техники	37
IX. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов	41
X. Укрепление международного сотрудничества и координации	44
XI. Выводы	46
Приложение	
Положение дел с целевыми фондами добровольных взносов, которыми управляет Отдел по вопросам океана и морскому праву	49

I. Введение

1. 16 ноября 2014 года международное сообщество будет праздновать двадцатую годовщину вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Последние 20 лет характеризовались неуклонным прогрессом в достижении цели универсальности Конвенции, которая в 1994 году была дополнена Соглашением об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Соглашение о части XI ЮНКЛОС), а в 1995 году — Соглашением об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам). Она обеспечивает юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане и по-прежнему имеет важнейшее значение для поддержания и укрепления мира, безопасности, сотрудничества и дружественных отношений между государствами, а также для обеспечения устойчивого развития. Необходимость полного осуществления Конвенции общепризнана — в последний раз такое признание прозвучало на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года и в контексте последующей деятельности по ее итогам.

2. В истекшем году правительства, межправительственные организации и гражданское общество уделяли океанам и морям повышенное внимание. В частности, растет осознание того вклада, который может внести расширение использования океанов и их ресурсов в достижение целей в области развития в силу того, что океаны имеют жизненно важное значение для мировой экономики и населения, в том числе ввиду возможностей в областях транспорта, продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию. В то же время растет обеспокоенность по поводу того, что на здоровье и продуктивность морских экосистем пагубно воздействуют истощительные виды деятельности и последствия роста выбросов CO₂.

3. Всемирный день океанов, проводившийся в 2014 году под девизом «Сообща обеспечим неистощительное освоение океанов для будущих поколений»¹, дал возможность задуматься над общей ответственностью всех заинтересованных сторон за обеспечение того, чтобы сохранить жизненно важную роль океанов в устойчивом развитии в интересах нынешнего и будущих поколений.

4. Настоящий доклад в общем виде знакомит с событиями в области Мирового океана и морского права.

5. Генеральный секретарь выражает признательность специализированным учреждениям, программам и подразделениями Организации Объединенных Наций, а также прочим межправительственным организациям, представившим информацию для настоящего доклада².

¹ См. www.un.org/depts/los/wod/index.html.

² С текстами этих материалов можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу http://www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, исполнительные соглашения к ней и созданные в соответствии с ней органы

A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней

6. В течение отчетного периода (1 сентября 2013 года — 31 августа 2014 года), число участников Конвенции составило 166, число участников Соглашения об осуществлении части XI составило 145, а число участников Соглашения по рыбным запасам увеличилось с 80 до 81³.

7. Несмотря на неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи к государствам обеспечить, чтобы какие бы то ни было декларации или заявления, с которыми они выступили или выступают при подписании и ратификации Конвенции или присоединении к ней, не предполагали исключения или изменения юридического действия положений Конвенции, и отозвать любые декларации или заявления подобного рода, отзыва таких деклараций или заявлений⁴ пока не происходило⁵.

B. Работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией

8. Органы, созданные в соответствии с Конвенцией, продолжали содействовать ее осуществлению. Как охарактеризовано ниже, Международный трибунал по морскому праву продолжил свою работу, а государства — участники Конвенции провели в июне 2014 года⁶ свое двадцать четвертое совещание. Ассамблея Международного органа по морскому дну провела в июле 2014 года свою двадцатую сессию (см. пункты 54, 55, 74 и 92 ниже)⁷.

9. Комиссия по границам континентального шельфа провела в 2013 и 2014 годах⁸ свою тридцать третью и тридцать четвертую сессии, на которых она приняла два свода рекомендаций, в результате чего общее число рекомендаций достигло 20. Однако до сих пор информация и данные, перманентно описывающие внешние границы континентального шельфа на основе рекомендаций Комиссии, были депонированы представляющими государствами во исполнение пункта 9 статьи 76 Конвенции только в четырех случаях⁹.

10. Объем работы Комиссии продолжал расти. По состоянию на 31 июля 2014 года было подано восемь новых представлений, в результате чего общее число представлений (включая пересмотренные) достигло 74. Ожидается, что в предстоящие годы общее число представлений будет продолжать расти.

³ Европейский союз является участником всех трех договоров. Дополнительную информацию об их состоянии см. по адресу treaties.un.org.

⁴ См. A/59/62, разд. A.2.

⁵ См. <https://treaties.un.org>.

⁶ SPLOS/277.

⁷ См. ISBA/20/A/11.

⁸ См. CLCS/68 и CLCS/83.

⁹ Мексика в отношении западного полигона в Мексиканском заливе (2009 год), Ирландия в районе, примыкающем к абиссальной равнине Поркьюпайн (2009 год), Филиппины в области поднятия Бенем (2012 год) и Австралия (2012 год).

11. Вследствие этого продолжал увеличиваться и объем работы Комиссии¹⁰. Период времени между получением представления и созданием подкомиссии для его рассмотрения достиг почти пяти лет, и ожидать его сокращения в будущем не приходится. В связи с этим у представляющих государств возникают практические задачи — им приходится поддерживать коллекции данных, обновлять программное обеспечение и финансировать необходимую экспертную помощь.

12. Рост объема работы Комиссии и увеличение бремени, которое ложится на ее членов, равно как и потребностей в технической поддержке, необходимой для эффективного выполнения ею своих функций, оставались предметом серьезной обеспокоенности для членов Комиссии и государств-участников; и те, и другие продолжают обсуждать пути решения этой проблемы¹¹. На двадцать четвертом совещании государств-участников было принято решение в отношении условий службы членов Комиссии (SPLOS/276), в котором Совещание, в частности, подтвердило, что сообразно с Конвенцией государства несут обязательство покрывать расходы экспертов, назначенных ими в состав Комиссии, включая расходы на медицинское страхование. Совещание также настоятельно призвало Генеральную Ассамблею принять все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить медицинское страхование для членов Комиссии из развивающихся государств, и постановило продолжить рассмотрение других условий службы членов Комиссии¹².

С. Тенденции в практике государств в отношении морских пространств

13. Четко обозначенные и должным образом опубликованные границы морских зон закладывают жизненно важную основу для извлечения государствами выгод из освоения океанов и их ресурсов. Эти границы обеспечивают определенность в отношении степени суверенитета или суверенных прав и юрисдикции прибрежных государств, удовлетворяя тем самым основополагающее условие привлечения инвестиций для деятельности по разведке и разработке.

14. В Конвенции подробно определены обязательства сторон применительно к представлению и надлежащему опубликованию данных¹³. Однако многие прибрежные государства еще не представили Генеральному секретарю карты или перечни географических координат. С другой стороны, несколько прибрежных государств депонировали линии разграничения до их вступления в силу, как предписано в статьях 74 и 83 Конвенции.

15. Отдел по вопросам океана и морскому праву (Отдел) продолжал размещать сведения о практике государств на своем веб-сайте¹⁴ и публиковать информацию о депонировании карт и географических координат и о прочих со-

¹⁰ По состоянию на 31 июля 2014 года число представлений, активное рассмотрение которых Комиссией еще не началось, составляло 45.

¹¹ См., например, SPLOS/157, SPLOS/208, CLCS/76 и CLCS/80, а также SPLOS/140, SPLOS/144, SPLOS/162, SPLOS/183, SPLOS/195, SPLOS/216, SPLOS/229 и SPLOS/276.

¹² Доклад о работе двадцать третьего совещания государств-участников содержится в документе SPLOS/263.

¹³ Статьи 16 (2), 47 (9), 75 (2) и 84 (2) Конвенции. См. также статьи 21 (3) и 42 (3).

¹⁴ См. www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/index.htm.

бытиях, в том числе в последних выпусках бюллетеней по морскому праву (*Law of the Sea Bulletins* Nos. 83–85). Кроме того, как предписано в резолюции 59/24 Генеральной Ассамблеи, он продолжал в сотрудничестве с Международной гидрографической организацией (МГО) участвовать в разработке технического стандарта (Product Specification S-121)¹⁵ сбора, хранения и распространения представляемой информации, дабы обеспечить совместимость географических информационных систем, электронных морских карт и прочих систем, разрабатываемых различными организациями. После утверждения стандартов Отдел будет руководствоваться ими при формировании своей геоинформационной системы для целей сетевого опубликования своей географической информации¹⁶ и для оказания государствам-участникам содействия в подготовке данных во исполнение их обязательств согласно Конвенции¹⁷.

D. Тенденции в урегулировании споров

16. Конвенция способствует поддержанию международного мира и безопасности — ключевому условию неистощительного освоения океанов, — предусматривая универсально согласованные границы морских зон и средства мирного урегулирования ситуаций с перекрывающимися морскими претензиями. В числе этих средств предусмотрено урегулирование споров судами и трибуналами.

17. В течение отчетного периода на рассмотрении Международного Суда, Международного трибунала по морскому праву и арбитражных трибуналов, учрежденных сообразно с приложением VII к Конвенции, находился ряд дел, касающихся морского права. Суд¹⁸ и Трибунал¹⁹ вынесли решения по двум делам каждый, а два арбитражных трибунала, учрежденные сообразно с приложением VII к Конвенции, вынесли свои заключения²⁰.

III. Обеспечение охраны и безопасности на море

18. Обеспечение и укрепление охраны и безопасности на море с учетом важнейшей роли человеческого фактора (см. пункты 38–40 ниже) продолжают вызывать самый пристальный интерес у международного сообщества.

A. Международное судоходство

19. Морской транспорт считается наиболее экологически чистым из основных видов транспорта и играет незаменимую роль в устойчивой глобальной

¹⁵ См. www.iho.int/mtg_docs/com_wg/HSSC/HSSC5/HSSC5-05.1I_S-10x_Maritime_Boundary_Exchange_Product_Specification.pdf.

¹⁶ 13 июня 2014 года состоялся брифинг по базе данных и сетевому инструментарию. См. www.un.org/depts/los/meeting_states_parties/documents/201406_doalos_GIS_MSP.pdf.

¹⁷ Соответствующие статьи Конвенции перечислены в сноске 13 выше.

¹⁸ См. www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=2.

¹⁹ См. www.itlos.org/index.php?id=35.

²⁰ См. www.pca-cpa.org/showpage.asp?pag_id=1029.

экономике²¹. Примерно 80 процентов объема глобальной торговли товарами проходит через международные морские перевозки и порты во всем мире. В 2012 году глобальный объем товаров, доставляемых морем, вырос на 4,3 процента, будучи обусловлен ростом спроса в Китае и расширением торговли в Азии и по линии Юг-Юг, и впервые превысил 9 млрд. тонн²². 2012 год ознаменовал также завершение мощнейшего судостроительного цикла в истории — число спущенных на воду судов сократилось впервые с 2001 года. Совокупная валовая грузоподъемность мирового торгового флота продолжала расти и достигла в январе 2013 года 1,63 млрд. тонн, однако число новых заказов по всем основным видам судов резко сократилось. За последние 10 лет снизилась также и конкуренция на большинстве рынков морских перевозок, ибо суда стали больше по размеру, а число компаний-перевозчиков сократилось²³.

20. Торговля морем по-прежнему зависит от и уязвима для колебаний в состоянии мировой экономики и сталкивается с самыми различными вызовами, в частности взаимосвязанными вопросами энергетической безопасности и издержек, изменения климата (см. пункты 105 и 106 ниже) и экологической устойчивости²⁴.

21. В свете этих вызовов важно обеспечить безопасность судов и мореплавания, в частности за счет участия в соответствующих международных конвенциях и их эффективного осуществления и обеспечения соблюдения²⁵. В этой связи в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву обозначены права на мореплавание и предусматривается принятие норм и стандартов в отношении безопасности судоходства «компетентной международной организацией», наделенной глобальным мандатом в этих вопросах, а именно Международной морской организацией (ИМО). В Конвенции сформулированы также основные обязательства применительно к осуществлению юрисдикции государства флага и предусмотрены рамки обеспечения соблюдения норм и стандартов, в том числе другими государствами²⁶.

22. ИМО разработала широкий комплекс норм и стандартов в области международного судоходства, посвященных вопросам безопасности на море, включая строительство и оснащение судов, их пригодность к плаванию и укомплектование экипажей, сигнальное сообщение, связь, предотвращение столкновений, навигационные маршруты и судовые сообщения. Повышенное внимание уделяется сейчас вступлению в силу документов ИМО и эффективному и последовательному осуществлению норм и стандартов, принятых под ее эгидой²⁷.

23. Чтобы сосредоточить внимание на этом важном вопросе, в качестве общей направленности мероприятий ИМО по случаю празднования в 2014 году Всемирного дня моря была выбрана тема «Конвенции ИМО: эффективное

²¹ Международная морская организация (ИМО) разработала концепцию устойчивой системы морского транспорта (см. www.imo.org/MediaCentre/HotTopics/SMD/Pages/default.aspx).

²² Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), *Review of Maritime Transport 2013* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.9).

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ Резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи.

²⁶ Документ ИМО LEG/MISC.8.

²⁷ Например, Найробийская международная конвенция об удалении затонувших судов 2007 года вступит в силу 14 апреля 2015 года.

осуществление». В частности, государствам — членам ИМО было рекомендовано сообщать о каких бы то ни было препятствиях на пути осуществления ее Юридическому комитету для разработки консультативных и руководящих указаний²⁸. Для оказания содействия в этой связи ИМО проводит также ряд мероприятий по предоставлению технической помощи (см. пункт 128 ниже).

24. Добровольная система проверки ИМО выступает важным инструментом оценки деятельности государств — членов ИМО по осуществлению их обязательств как государств флага, порта и прибрежных государств сообразно с соответствующими документами ИМО и оказания необходимой помощи, где это требуется для полного и эффективного выполнения ими своих обязательств. В 2013 году Ассамблея ИМО приняла ключевые резолюции и поправки касательно этой системы, чтобы обеспечить ее обязательное применение в 2016 году. В дополнение к Кодексу осуществления документов ИМО, в котором сформулирован глобальный стандарт осуществления государствами своих обязательств²⁹, ИМО приняла проекты поправок к ряду своих документов, дабы заложить основу для обязательной системы проверки (см. также пункт 88 ниже)³⁰.

25. В 2014 году ИМО согласовала также долгосрочный план действий по вопросам безопасности пассажирских судов³¹ в свете последней информации об кораблекрушении «Коста конкордия»³².

26. Что касается гидрографической съемки и морского картирования, то растет беспокойство в связи с тем, что в морском судоходстве задействуются более крупные суда, обслуживающие все более широкий перечень пунктов назначения, которые не охвачены адекватными обследованиями и картами, в том числе в полярных регионах, где отсутствуют гидрографические данные и информация³³. МГО продолжает призывать свои государства-члены обеспечить адекватный глобальный охват электронных навигационных карт и оказывать им содействие в этом³⁴.

27. По мере того как все больше стран сосредоточивает внимание на возможностях коммерческой навигации в водах Северного Ледовитого океана³⁵, возрастает важность охвата всего круга вопросов конструкции, строительства, оснащения и эксплуатации судов, подготовки экипажей, поиска и спасания и охраны окружающей среды³⁶.

В. Защищенность на море

28. Угрозы безопасности на море принимают различные формы и включают такие преступления, как пиратство и вооруженный разбой на море, незаконный

²⁸ Документы ИМО LEG 101/8/1 и LEG 101/12.

²⁹ Документ ИМО A 28/Res.1070.

³⁰ По материалам ИМО.

³¹ Документы ИМО MSC 93/22 и MSC 93/WP.6.

³² Документ ИМО MSC 93/22. См. также A/68/71/Add.1.

³³ По материалам ИМО.

³⁴ Там же.

³⁵ В 2013 году по северному морскому пути прошел 71 транзит, т.е. существенно больше 46 в 2012 году (см. www.arctic-lia.com/nsr_transits).

³⁶ По материалам ИМО.

оборот наркотических средств и психотропных веществ, террористические акты против судоходства и других морских интересов и контрабандный провоз мигрантов. Такая деятельность угрожает безопасности и защищенности моряков, международных морских перевозок и местной и глобальной экономики. С учетом того, как активно используют моря и океаны организованные преступные группы, для решения этих задач крайне важно обеспечивать постоянное и эффективное международное сотрудничество³⁷. Обязанность государств сотрудничать в предотвращении и пресечении преступности на море четко закреплена в Конвенции и ряде других правовых документов.

29. Международное сотрудничество в деле укрепления защищенности на море продолжало активизироваться, особенно на региональном уровне. Совместные инициативы все больше опираются на более комплексный подход к устранению различных угроз защищенности на море, что отражает признание потенциала синергического эффекта в этих усилиях. Государства также предпринимают более активные шаги по криминализации и преследованию тех, кто совершает преступления на море. Это способствовало сокращению частотности таких преступлений в некоторых регионах, как охарактеризовано ниже.

30. Например, в Африканской комплексной морской стратегии на период до 2050 года рассматривается целый комплекс преступной деятельности на море, в связи с чем государства — члены Африканского союза призваны разрабатывать правовые механизмы скоординированных действий государств на море и преследования тех, кто совершает эти преступления³⁸. Аналогичным образом, Стратегия безопасности на море, принятая Европейским союзом 24 июня 2014 года, обеспечивает рамки для последовательной разработки политики и совместного реагирования на морские угрозы и риски³⁹.

31. Кроме того, в марте 2014 года ИМО приняла стратегию осуществления поступательных мер защищенности на море в Западной и Центральной Африке, осуществляемую в сотрудничестве с другими партнерами, как то Исполнительный директорат Контртеррористического комитета⁴⁰. Кроме того, в 2013 году ИМО приняла резолюцию A.1069(28) о предотвращении и пресечении пиратства, вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной деятельности на море в Гвинейском заливе.

32. *Пиратство и вооруженный разбой на море.* Общее число актов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов⁴¹, о совершении или попытке совершения которых поступили сообщения, сократилось в 2013 году примерно на 12 процентов (было сообщено о 298 случаях), главным образом вследствие сокращения нападений сомалийских пиратов⁴². Уменьшилось также и число

³⁷ Например, Комиссия по наркотическим средствам указала на важное значение международного сотрудничества в пресечении трансграничного оборота, обратив внимание на распространение практики морской транспортировки с использованием грузовых контейнеров (см. E/2014/28).

³⁸ См. pages.au.int/maritime/documents/2050-aim-strategy-0.

³⁹ См. ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/maritime-security/index_en.htm.

⁴⁰ См. www.imo.org/OurWork/Security/WestAfrica/Pages/WestAfrica.aspx. См. также материалы, представленные Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета.

⁴¹ Пиратство определяется в статье 101 Конвенции. Вооруженный разбой в отношении судов определяется в резолюции A.1025(26) Ассамблеи ИМО.

⁴² Документ ИМО MSC.4/Circ.208.

случаев убийства членов экипажей — в 2013 году было сообщено об одном убийстве члена экипажа по сравнению с пятью в 2012 году. Аналогичным образом, заметно снизилось число сообщений о случаях похищения членов экипажей и взятия их в заложники — в 2013 году таких случаев было 137 по сравнению с 313 в 2012 году. В общемировом масштабе существенно сократилось также число угона судов — в 2013 году сообщалось об 11 инцидентах по сравнению с 26 в 2012 году⁴³. Большинство нападений в 2013 году в масштабах всего мира было совершено или инициировано, согласно сообщениям, в районах портов.

33. Эта нисходящая тенденция с наибольшей очевидностью проявилась у берегов Сомали, где в 2013 году не сообщалось об угоне торговых судов, несмотря на высокую степень риска в этом районе⁴⁴. Вместе с тем сомалийские пираты по-прежнему задерживают на берегу 50 моряков, большинство из которых являются членами экипажей освобожденных судов⁴⁵. Число актов пиратства и вооруженного разбоя в Гвинейском заливе, согласно сообщениям, также сократилось до 54 по сравнению с 64 в 2012 году. Однако из этого региона поступили сообщения об угоне девяти судов, которые впоследствии были освобождены⁴⁶. С учетом все еще высокого числа инцидентов в Гвинейском заливе Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжают следить за ситуацией в регионе⁴⁷.

34. Число актов пиратства и вооруженного разбоя в Южной Америке и Карибском бассейне, согласно сообщениям, сократилось до 17 инцидентов по сравнению с 21 в 2012 году. Из Средиземноморья поступили сообщения о восьми инцидентах, большей частью у входа в Суэцкий канал. Один инцидент произошел в Северной Атлантике⁴⁸. Вместе с тем в 2013 году, согласно сообщениям, существенно увеличилось число нападений в Южно-Китайском море — там сообщалось о 142 инцидентах по сравнению с 90 в 2012 году⁴⁹.

35. Ввиду недавнего сокращения числа случаев пиратства у берегов Сомали усилия по борьбе с пиратством были направлены на создание национальных и региональных потенциалов по предотвращению и пресечению актов пиратства в долгосрочной перспективе и поощрение участия в инициативах по борьбе с пиратством. В этой связи Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали в мае 2014 года постановила уделять больше внимания наращиванию потенциала государств региона (см. также пункт 128 ниже)⁵⁰. Кроме того, министры государств, участвующих в Кодексе поведения относительно пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе (Джибутийский кодекс поведения), договорились вести работу по созданию структуры для регионального осуществления

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Коммюнике шестнадцатой пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

⁴⁶ Документ ИМО MSC.4/Circ.208.

⁴⁷ A/RES/68/70 и S/PRST/2013/13.

⁴⁸ Документ ИМО MSC.4/Circ.208.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Коммюнике шестнадцатой пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Кодекса поведения⁵¹. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжают следить за событиями в регионе⁵².

36. Усилиями более чем 20 государств завершено или ведется судебное преследование свыше 1200 лиц, подозреваемых в пиратстве. ИМО, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие структуры продолжают помогать государствам региона в наращивании потенциала в этом отношении⁵³. По-прежнему прилагаются усилия, в том числе через Программу поддержки заложников, с целью добиться освобождения и возвращения на родину примерно 50 моряков, которые остаются заложниками в Сомали. В этой связи ИМО в мае 2014 года постановила препроводить проект временных ориентиров относительно мер, касающихся благосостояния моряков и их семей, затронутых проблемой пиратства у берегов Сомали, в Международную организацию труда (МОТ)⁵⁴.

IV. Человеческая жизнь на море

37. Моря и океаны не только обеспечивают средства к существованию для миллионов людей во всем мире. Многие люди используют их, чтобы избежать конфликтов, нарушений прав человека, экономических лишений и истощения природных ресурсов. Одна из задач Конвенции заключается в реализации социально-экономического прогресса в интересах всех народов мира. Улучшение положения моряков выступает предметом все большего внимания со стороны международного сообщества. Через посредство соответствующих документов, посвященных трудящимся в морском секторе и международной миграции морем, включая безбилетных пассажиров, усилия сосредоточиваются на разработке норм и стандартов улучшения положения людей на море.

38. *Трудящиеся на море.* В последнее время особое внимание уделяется растущей и благотворной роли женщин в морской отрасли, где традиционно доминировали мужчины, включая сектор рыболовства, и потребности в расширении их возможностей в плане продуктивного участия в этом секторе⁵⁵. После объявления намерения на Региональной конференции ИМО по разработке глобальной стратегии в интересах женщин-моряков, состоявшейся в Бусане, Республика Корея, 16–19 апреля 2013 года⁵⁶, в декларации второй международной конференции «Женщины на море: глобальное лидерство» была, среди прочего, признана ведущая роль женщин в устойчивом развитии морского сектора и прозвучал призыв к тому, чтобы заинтересованные стороны приняли комплекс мер по поощрению их участия⁵⁷.

⁵¹ См. www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/18-DCOCmeeting.aspx.

⁵² См. резолюцию 68/70 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2125 (2013) Совета Безопасности.

⁵³ Коммюнике шестнадцатой пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

⁵⁴ По материалам ИМО.

⁵⁵ См. документ ИМО TC 63/8 (www.imo.org/MediaCentre/HotTopics/women/Documents/8.pdf) и A/69/90, пункт 14.

⁵⁶ См. www.imo.org/MediaCentre/HotTopics/women/Pages/default.aspx.

⁵⁷ См. <http://wmu.se/events/maritime-women-global-leadership-2nd-international-conference> and http://wmu.se/sites/default/files/documents/files/Declaration_Maritime%20Women%20Global%20Leadership%20Conference.pdf.

39. Состоявшееся в 2014 году празднование Дня моряка стало отражением растущей поддержки и признания услуг, которые оказывают более чем 1,5 миллиона моряков планеты, и трудностей, с которыми они сталкиваются⁵⁸. Важной частью усилий по улучшению условий работы моряков выступает задача поощрения ратификации и осуществления документов, касающихся их роли, благополучия и прав. Кроме того, принятые в 2014 году поправки к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве предписывают судовладельцам иметь залоговое обеспечение для покрытия расходов в связи с оставлением моряков без помощи, а также в случае смерти моряков или долговременной потери трудоспособности в результате профессиональной травмы и работы в опасных условиях⁵⁹. В 2013 году ИМО одобрила «Временное руководство для судовладельцев, эксплуатантов и капитанов для защиты от пиратства в районе Гвинейского залива», ранее принятого в судоходной отрасли (циркуляр № 3394).

40. Что касается сектора рыболовства, в котором, согласно сообщениям, ежегодно гибнет около 24 000 человек, то ИМО продолжала содействовать осуществлению Кодекса безопасности рыболовных судов и добровольных руководящих принципов, в которых содержатся рекомендации для защиты жизни рыбаков⁶⁰. Что касается регионального уровня, то на региональном совещании по вопросу о труде в рыболовном секторе, организованном Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в сентябре 2013 года, обсуждались передовые наработки в области защиты рыбаков-мигрантов⁶¹.

41. *Международная миграция морем.* Перемещения беженцев, просителей убежища, апатридов и мигрантов по морю активизировались в 2013 году по сравнению с 2012 годом⁶². Возросло и число случаев насилия, эксплуатации, похищения людей и торговли людьми в пути или по прибытии⁶³. Высокие показатели гибели людей на море в 2013 году и до настоящего времени в 2014 году высветили этот давний феномен особенно ярко⁶⁴. Они также подчеркнули важное значение обязанности оказывать помощь любому лицу или лицам, терпящим бедствие на море, и содействовать созданию эффективных и адекватных

⁵⁸ См. www.imo.org/About/Events/dayoftheseafarer/Pages/Day-of-the-Seafarer-2014.aspx.

⁵⁹ По материалам ИМО. См. также www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_246189.pdf и www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_246823/lang--en/index.htm.

⁶⁰ См. www.imo.org/OurWork/Safety/Regulations/FishingVessels/Pages/Default.aspx.

⁶¹ По материалам ИМО.

⁶² По материалам УВКБ.

⁶³ Растет также озабоченность по поводу увеличения числа женщин и детей, совершающих эпизодические поездки морским транспортом. По материалам УВКБ.

⁶⁴ Согласно оценкам УВКБ, в 2013 году в попытке достичь берегов Италии погибло по крайней мере 700 человек. По состоянию на середину августа 2014 года в Средиземном и Эгейском морях была зарегистрирована гибель по крайней мере 1880 человек. В Юго-Восточной Азии, по оценкам УВКБ, с июня 2012 года в пограничных районах Бангладеш и Мьянмы в Бенгальском заливе имело место 87 000 незаконных морских отправок. Это включает 53 000 отправок за 12-месячный период, закончившийся в июне 2014 года, на 61 процент больше чем за предыдущие 12 месяцев. По оценкам, в этом районе только в 2014 году на море погибло 200 человек в дополнение к 600 погибшим в опасных рейсах судов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2013 году. В Аденском заливе в первой половине 2014 года на пути в Йемен погибло более 130 человек. По материалам УВКБ. См. также www.unhcr.org/53f1c5fc9.html.

поисково-спасательных служб, как это предусмотрено в Конвенции и других документах.

42. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило позитивные усилия, прилагаемые государствами в целях ограничения гибели людей, но вместе с тем оно отметило также примеры методов, которые напоминают о необходимости обеспечить, чтобы меры в отношении незаконных морских перевозок не принимали форму, которая ставит под угрозу доступ нуждающихся к защите⁶⁵. Глобальная инициатива по охране на море⁶⁶, разработанная УВКБ, направлена на оказание государствам содействия в сокращении потерь человеческой жизни на море, а также в устранении проблем эксплуатации, жестокого обращения и насилия в отношении лиц, совершающих незаконные морские поездки, и в обеспечении мер реагирования с учетом потребностей в защите. Диалог по проблемам защиты, ежегодно организуемый Верховным комиссаром, намечено провести в декабре 2014 года, посвятив его теме «Защита на море», с тем чтобы облегчить обмен мнениями по таким вопросам, как спасание и высадка на берег, факторы нелегальных перемещений морем и международное сотрудничество, с последующим учетом в рамках Глобальной инициативы.

43. Вопросы, связанные с безбилетными пассажирами, рассматриваются в Конвенции по облегчению международного морского судоходства. В то время как число инцидентов, о которых стало известно ИМО, сократилось в 2013 году (70 инцидентов со 166 безбилетными пассажирами⁶⁷ по сравнению с 90 инцидентами с 203 безбилетными пассажирами в 2012 году⁶⁸), было отмечено, что статистические данные занижают масштабы этой проблемы⁶⁹, которая представляет угрозу не только для жизни безбилетных пассажиров, но и для безопасности на море. Была подчеркнута необходимость дальнейшего укрепления потенциала портовых объектов в плане наблюдения и контроля за доступом в целях сокращения числа инцидентов с безбилетными пассажирами⁷⁰.

V. Развитие устойчивой, основанной на океанах экономики

44. Государства все активнее рассматривают Мировой океан и его ресурсы в качестве источника экономического роста и социального прогресса. В этой связи все большее внимание уделяется концепции «голубого роста» или развитию «экономики голубых океанов»⁷¹. Морские экосистемы создают основу для

⁶⁵ По материалам УВКБ.

⁶⁶ См. также инициативу УВКБ по центральной части Средиземного моря.

⁶⁷ Документ ИМО FAL. 2/Circ. 128. Из 203 безбилетных пассажиров 89 проникли на борт судов в Африке, 3 — в Америке, 6 — в Азии, 39 — в Европе, а 62 — в неустановленных местах.

⁶⁸ Документ ИМО FAL. 2/Circ. 126.

⁶⁹ См. www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/FAL/Pages/FAL-38th-session-.aspx.

⁷⁰ В последний раз — в ходе регионального семинара по вопросу о безбилетных пассажирах в Западной и Центральной Африке. См. www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/09-stowaways.aspx.

⁷¹ См., например, материалы Саммита голубой экономики, 19–20 января 2014 года, Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты, по адресу www.sids2014.org/index.php?page=view\u0026type=13\u0026pr=59\u0026menu=1515; Всемирного саммита по принятию мер в целях использования Мирового океана для обеспечения продовольственной безопасности

широкого диапазона экосистемных товаров и услуг — от продовольствия (см. пункты 61–69) и неживых ресурсов (см. пункты 48–60) до энергетики, транспорта (см. пункты 19–27), источников средств к существованию (см. пункты 38–40), биотехнологии (см. пункт 79), защиты побережья, регулирования климата (см. пункты 101–111) и отдыха⁷².

45. Таким образом, моря и океаны могут сыграть значимую роль в достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и в реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. Однако полная реализация потенциала развития морей и океанов зависит от осуществления там деятельности на неистощительной основе.

46. В Конвенции заложена правовая основа для неистощительного освоения морей и океанов и их ресурсов. В ней достигнут деликатный баланс между необходимостью обеспечивать социально-экономическое развитие за счет использования океанов и их ресурсов и потребностью в защите и охране морской среды, сохранении ее ресурсов и распоряжении ими. Кроме того, Конвенция предусматривает оказание развивающимся странам научно-технической помощи и разработку и передачу морской технологии. Полное осуществление Конвенции сулит всем государствам возможность развивать неистощительную экономику с опорой на океаны и извлекать из этого выгоду.

47. По-прежнему прилагаются усилия по решению различных проблем, связанных с океанами и морями, однако недавние исследования показали, что нынешнее состояние морских экосистем не отвечает тому потенциалу, которым они обладают в плане удовлетворения потребностей людей в кислороде, продовольствии, трудоустройстве, энергоснабжении и оптимальном климате⁷³. В большинстве районов океана ощущаются негативные последствия истощительной деятельности на море и на суше⁷⁴. Дальнейший рост численности мирового населения также оказывает все большее давление на морские ресурсы и экосистемы⁷⁵. Кроме того, нарождаются новые направления использования океанов и их ресурсов, как то поиск альтернативных источников энергии, а также удобрение океана в качестве меры по смягчению воздействия изменения климата, которые при отсутствии контроля чреваты усугублением процесса ухудшения состояния морской среды. Продолжение утраты морского биоразнообразия и продуктивности морских экосистем грозит подрывом усилий по достижению целей в области развития, особенно тех, которые касаются ликви-

и «голубого роста», 22–25 апреля 2014 года, Гаага, Нидерланды, по адресу www.globaloceansactionsummit.com/ezsummit/assets/File/Chairs%20Summary%20report-6%20May%202014-nn.pdf, и инициативы ФАО «Голубой рост» (документ ФАО COFI/2014/4.1).

⁷² Например, согласно оценкам, на долю экосистем открытого моря приходится около половины биологической продуктивности Мирового океана. См. A.D. Rogers and others, *The High Seas and Us: Understanding the Value of High-Seas Ecosystems* (Oxford, United Kingdom, Global Ocean Commission, 2014).

⁷³ UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/2.

⁷⁴ Например, в июне 2014 года на конференции «Наши океаны» были рассмотрены насущные проблемы устойчивого рыболовства, загрязнения моря и закисления океана. См. www.state.gov/e/oes/ocns/opa/2014conf/index.htm.

⁷⁵ A. D. Rogers and D. Laffoley, “The global state of the ocean: interactions between stresses, impacts and some potential solutions; Synthesis papers from the International Programme on the State of the Ocean 2011 and 2012 workshops”, *Marine Pollution Bulletin*, vol. 74, No. 2 (30 September 2013).

дации нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и охраны здоровья. В 2013 году в докладе об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, было признано, что ускоренный прогресс и более решительные действия необходимы во многих областях, в том числе в области экологической устойчивости. В соответствии с их обязательствами согласно документу «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), государства-члены в контексте процесса выработки программы развития на период после 2015 года, в частности в рамках Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, включили проблематику морей и океанов в качестве одной из главных тем обсуждений, в том числе в форме отдельной цели, посвященной Мировому океану, с соответствующими показателями⁷⁶.

А. Неистощительная эксплуатация неживых ресурсов

48. Достижения в области технологии (см. пункт 125 ниже) позволяют растущему числу государств, особенно развивающихся стран, в полной мере извлекать выгоду из эксплуатации неживых ресурсов как внутри, так и за пределами национальной юрисдикции. Хотя все еще существуют технические ограничения на использование как возобновляемых, так и невозобновляемых ресурсов в Мировом океане, соображения рентабельности и озабоченность по поводу энергетической безопасности выступают движущей силой инноваций в области добычи и производства. Устойчивое использование неживых ресурсов в соответствии с Конвенцией может способствовать развитию экономики, опирающейся на ресурсы океанов.

49. На фоне снижения объема производства энергии из обычных источников и сокращения инвестиций для обнаружения запасов и создания инфраструктуры в этом секторе⁷⁷ особое внимание уделяется той роли, которую играют в течение последнего десятилетия нетрадиционные источники (сланцевая и трудноизвлекаемая легкая нефть) в нефтяной и газовой промышленности⁷⁸. С ростом объема производства энергии из нетрадиционных источников роста, за счет которого компенсировалось сокращение традиционного производства⁷⁹, было высказано предположение о том, что в будущем инвестиции в глубоководных и сверхглубоководных морских секторах могут пострадать в силу смещения акцентов в других частях мира в пользу сланцевого сектора⁸⁰.

50. Вывод из эксплуатации морских месторождений нефти и газа структур продолжает вызывать все большую озабоченность с технической, финансовой и экологической точек зрения⁸¹. Главное внимание уделяется в последнее вре-

⁷⁶ См. <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>.

⁷⁷ International Energy Agency, *World Energy Investment Outlook: Special Report* (Paris, June 2014).

⁷⁸ International Energy Agency, *Medium-Term Oil Market Report 2014* (Paris, 2014), executive summary.

⁷⁹ R. Mason, "Deepwater versus unconventional in the energy mix", *Deepwater International*, vol. 16, No. 10 (May 2014).

⁸⁰ "Shale oil boom a threat to deepwater investment", *Deepwater International*, vol. 15, No. 17 (September 2013).

⁸¹ Bureau of Safety and Environmental Enforcement, United States Department of the Interior, "Statistics for Decommissioned Platforms on the OCS"; J. Harpin, "Measuring the impact of

мя вопросам управления скважинами на основе подхода полного цикла, предусматривающего четкие стратегии завершения эксплуатационной деятельности, а также возможным альтернативам полной ликвидации буровых структур в качестве таких стратегий⁸². Все больше исследований свидетельствуют о том, что такие структуры, как платформы, становятся местом формирования разнообразных морских биологических сообществ⁸³. В этой связи в некоторых регионах были приняты положения, предусматривающие преобразование платформ в постоянные искусственные рифы, в некоторых случаях в качестве исключений из стратегии полного демонтажа⁸⁴.

51. Еще одной растущей тенденцией стало заключение международных соглашений о сотрудничестве в освоении трансграничных месторождений или об их совместном освоении⁸⁵. Такая тенденция может стать устойчивой, ибо ряд представлений в Комиссию (см. пункты 9–12 выше) были поданы совместно несколькими государствами⁸⁶.

52. Особый интерес в контексте развития экономики, опирающейся на ресурсы океана, продолжает вызывать разработка полезных ископаемых морского дна. Помимо технической обоснованности, движущей силой морской добычи остается рентабельность⁸⁷. В некоторых случаях предполагается, что рост

aging infrastructure in the UK North Sea”, *Offshore Magazine*, vol. 71, No. 8 (January 2011); and “Report predicts North Sea oil and gas decommissioning costs could exceed £ 47.5 billion”, *Pipeline and Gas Journal*, vol. 239, No. 1 (January 2012).

⁸² См. www.gov.uk/government/news/tax-certainty-for-oil-and-gas-decommissioning-will-lead-to-extra-13-billion-north-sea-investment; A. M. Fowler and others, “A multi-criteria decision approach to decommissioning of offshore oil and gas infrastructure”, *Ocean and Coastal Management*, vol. 87 (January 2014); C. Gorges and others, “Comparative assessment of environmental impacts associated with the decommissioning of fixed offshore platforms”, *Australian Journal of Basic and Applied Sciences*, vol. 8, No. 5 (April 2014).

⁸³ P. I. Macreadie and others, “Rigs-to-reefs: will the deep sea benefit from artificial habitat?”, *Frontiers in Ecology and the Environment*, vol. 9 (2011); D. Jørgensen, “OSPAR’s exclusion of rigs-to-reefs in the North Sea”, *Ocean and Coastal Management*, vol. 58 (March 2012); P. W. Sammarco and others, “Coral communities on artificial reefs in the Gulf of Mexico: standing vs. toppled oil platforms”, *ICES Journal of Marine Science*, vol. 71, No. 2 (January/February 2014).

⁸⁴ See Bureau of Safety and Environmental Enforcement, United States Department of the Interior, “Decommissioning and Rigs to Reefs in the Gulf of Mexico FAQ”; Commission for the Protection of the Marine Environment of the North-East Atlantic (OSPAR Commission), decision 98/3 on the disposal of disused offshore installations and “2013 Update of the inventory of Oil and Gas Offshore Installations in the OSPAR Maritime Area” (имеется по адресу ospar.org).

⁸⁵ См. например, Соглашение 2012 года между Соединенными Штатами Америки и Мексикой относительно трансграничных углеводородных месторождений в Мексиканском заливе, Договор 2012 года в отношении совместного осуществления суверенных прав на континентальный шельф в районе Маскаренского плато между правительством Республики Сейшельские Острова и правительством Республики Маврикий и Договор 2012 года в отношении совместного управления континентальным шельфом в районе Маскаренского плато между правительством Республики Сейшельские Острова и правительством Республики Маврикий.

⁸⁶ См. www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

⁸⁷ “Tin market prices face sustained strength; supply still tight”, *Platt’s Metal Week*, vol. 75, No. 23 (June 2004); Economist Intelligence Unit, “World: Commodities — EIU’s monthly tin outlook”, *EIU ViewsWire*, 1 March 2014.

производственных издержек на суше может способствовать увеличению доли морского производства в будущем⁸⁸.

53. В настоящее время некоторые подрядчики проводят изыскания и исследования в пределах национальной юрисдикции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Красном море⁸⁹. Государства Тихоокеанского региона сотрудничают в рамках проекта глубоководной добычи полезных ископаемых, осуществляемого совместно Южнотихоокеанской комиссией и Европейским союзом в целях разработки национальной политики, законов и налоговых режимов для обеспечения их участия как в пределах, так и за пределами национальной юрисдикции⁹⁰.

54. Что касается деятельности в Районе, то Международный орган по морскому дну ведет работу по разработке добычного устава, что служит еще одним подтверждением продвижения к цели добычи и сбыта полезных ископаемых морского дна. На сегодняшний день Орган утвердил 26 контрактов на разведку в районе. Следует отметить, что заявки на разведку были поданы государствами на всех уровнях экономического развития.

55. С учетом консультативного заключения Камеры по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву относительно обязанностей и обязательств государств, поручившихся за физических и юридических лиц применительно к деятельности в Районе (дело No.17), по состоянию на 30 мая 2014 года 19 государств и межправительственных организаций от имени нескольких государств представили информацию о соответствующих национальных законах и мерах, направленных на обеспечение того, чтобы подрядчики выполняли свои обязательства, или их тексты⁹¹.

56. Хотя прогресс в технологиях сверхглубоководного производства углеводородов и разработки морского дна пока не привел к освоению континентального шельфа за пределами 200 морских миль, вопросы, связанные с осуществлением статьи 82 Конвенции, требуют внимания.

57. Повышенное внимание в настоящее время уделяется морским возобновляемым источникам энергии — новой, но растущей сфере — в том числе с учетом экологических соображений, связанных с традиционными источниками энергии (см. пункты 101–111 ниже)⁹². Энергия океана, включая преобразование тепловой энергии, энергию градиента солености, энергию приливов и волнообразования, способна удовлетворить до трех четвертей мирового спроса на энергию, но является наименее используемым из всех возобновляемых источников энергии — сейчас работают установки мощностью только около 500 мегаватт⁹³. Различные океанические энергетические технологии по-

⁸⁸ “PT Timah modifies offshore tin dredge”, *The ASIA Miner*, vol. 13 (March 2013); see also Business Monitor International, Indonesia mining report, third quarter 2014, May 2013.

⁸⁹ Это «Нотилус минералз», «Нептьюн минералз», «Блууотер металз» и Корейский институт изучения и освоения океана.

⁹⁰ По материалам, поступившим от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле. См. также www.sopac.org/dsm/index.php/regional-meetings-and-trainings.

⁹¹ См. www.isa.org.jm/en/mcode/NatLeg.

⁹² A/67/79.

⁹³ International Renewable Energy Agency, *REmap 2030: A Renewable Energy Roadmap* (Abu Dhabi, June 2014).

прежнему находятся на разных уровнях коммерческой и технической готовности к реализации⁹⁴.

58. Помимо технологий освоения энергии приливов и отливов, на долю которых на сегодня приходится более 90 процентов эксплуатируемой энергии океана, сейчас ведется техническая проработка многих других технологий⁹⁵. Несмотря на рост коммерческого интереса и целый ряд демонстрационных проектов и технико-экономических обоснований развертывания крупномасштабных океанических энергетических технологий, эти технологии пока не занимают достойного места в государственных планах развития энергетики⁹⁶.

59. Технологии использования энергии прибрежного ветра проработаны в большей степени, но все еще развиваются — на конец 2012 года были установлены совокупные мощности 6 гигаватт. Ожидается, что затраты в будущем снизятся за счет дальнейшего развития и к 2030 году имеющиеся мощности увеличатся до приблизительно 230 гигаватт⁹⁷. Можно также предположить, что крупные ветряные электростанции с более крупными турбинами будут развернуты мористее и в более глубоководных районах⁹⁸.

60. Во всем мире к 2030 году из годового объема производимой энергии в размере 37 000 тераватт-часов, на долю энергии прибрежного ветра, возможно, будет приходиться два процента, а на долю океанических энергетических технологий — 0,1 процента⁹⁹. Однако для достижения этих целей средний объем ежегодных инвестиций должен составить 26 млрд. долл. США для прибрежных ветровых электростанций и 1 млрд. долл. США для технологий освоения энергии океана¹⁰⁰.

В. Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими

61. Международное сообщество уделяет все более пристальное внимание значительному вкладу живых морских ресурсов в обеспечение мировой продовольственной безопасности, в том числе в качестве важнейшего источника питания, доходов и средств к существованию, особенно для женщин в развивающихся странах. Например, рыбный промысел позволяет почти на 20 процентов удовлетворить средние потребности примерно 3 миллиардов человек в животном белке. Рыба является единственным источником важнейших белков и самым торгуемым видом продовольственной продукции в некоторых развивающихся странах¹⁰¹. Важность этого вопроса затрагивалась на ряде совещаний, как то в рамках Неофициального консультативного процесса (см. пункт 141

⁹⁴ См. www.irena.org/menu/index.aspx?mnu=Subcat&PriMenuID=36&CatID=141&SubcatID=431.

⁹⁵ International Renewable Energy Agency, *REmap 2030* (см. сноску 93 выше).

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ European Wind Energy Association, *The European Offshore Wind Industry — Key Trends and Statistics 2013 (2014)*.

⁹⁹ International Renewable Energy Agency, *REmap 2030* (see footnote 93, above).

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ A/69/90 и ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2014 году* (Рим, 2014 год).

ниже)¹⁰². Также следует отметить принятие Комитетом ФАО по рыболовству в 2014 году добровольных руководящих принципов обеспечения неистощительности мелкомасштабного рыбного промысла в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты¹⁰³.

62. Несмотря на эти события, вкладу живых морских ресурсов в обеспечение глобальной продовольственной безопасности по-прежнему угрожают такие традиционные факторы, как чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и других неустойчивых видов практики, а также виды воздействия на морскую среду, которые влияют на здоровье, производительность и стойкость морских экосистем. По оценкам, почти треть мировых рыбных запасов эксплуатируется чрезмерно или облавливается на биологически неустойчивых уровнях¹⁰⁴, несмотря на недавние обязательства по повышению неистощительности рыбных запасов¹⁰⁵. Таким образом, в течение последних пяти десятилетий неуклонный рост мирового производства и потребления рыбной продукции происходил в основном за счет развития аквакультуры.

63. От решения этих проблем по-прежнему сильно зависит обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Главным из приоритетов является необходимость обеспечения полного осуществления соответствующих международных документов, начиная с Конвенции, в которой изложен всеобъемлющий правовой режим сохранения морских живых ресурсов и управления ими, включая права и обязанности государств флага и прибрежных государств в морских зонах.

64. В этой связи в последнее время усилия были сосредоточены на повышении эффективности деятельности государств флага, особенно в области борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Добровольные руководящие принципы деятельности государств флага, недавно одобренные ФАО, являются еще одним ключевым инструментом по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла¹⁰⁶. ФАО и ИМО продолжали также проработку поэтапного внедрения глобального реестра рыболовных судов, транспортных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов, в том числе глобальных уникальных судовых идентификаторов. В 2013 году Ассамблея ИМО договорилась распространить систему судовой идентификационной нумерации ИМО на ры-

¹⁰² A/69/90 и A/69/71. См. также доклад Группы экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания Комиссии по всемирной продовольственной безопасности «Устойчивое рыболовство и аквакультура в обеспечении продовольственной безопасности и питания» и итоговый документ Всемирного саммита по принятию мер в целях использования Мирового океана для обеспечения продовольственной безопасности и «голубого роста» (апрель 2014 года).

¹⁰³ По материалам ФАО.

¹⁰⁴ По оценкам ФАО, в 2011 году облавливалось на биологически неустойчивых уровнях или эксплуатировалось чрезмерно 28,8 процента рыбных запасов, в то время как недолавливалось лишь 9,9 процентов запасов. (ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2014 году* (Рим, 2014 год)).

¹⁰⁵ См., например, резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, в которой государства обязались активизировать свои усилия по достижению к 2015 году согласованного в Йоханнесбургском плане выполнения решений целевого показателя по сохранению или восстановлению в срочном порядке запасов до уровней, позволяющих осуществлять максимальный устойчивый вылов.

¹⁰⁶ Документ ФАО COFI/2014/4.2/Rev.1, appendix II.

боловные суда водоизмещением 100 тонн и выше на добровольной основе. Она закрепляет за судном единый номер на весь срок его эксплуатации, независимо от изменений флага, владения или названия¹⁰⁷.

65. Кроме того, ФАО продолжала оказывать содействие вступлению в силу и осуществлению Соглашения 2009 года о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, в том числе в рамках региональных практикумов для оказания помощи развивающимся странам в укреплении и согласовании мер государств порта¹⁰⁸. В целях содействия осуществлению Соглашения Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК) разработала электронную систему контроля со стороны государств порта и обменивается своим опытом в этом отношении¹⁰⁹.

66. Помимо необходимости полного осуществления Конвенции, нужно также возобновить усилия по обеспечению более широкого участия в Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам и его полного осуществления. В рамках десятого раунда неофициальных консультаций государств — участников Соглашения, который состоялся в апреле 2014 года, были рассмотрены аспекты осуществления Соглашения на региональном, субрегиональном и мировом уровнях и первоначальные подготовительные шаги по возобновлению Обзорной конференции в 2016 году. Была достигнута договоренность о том, что одиннадцатый раунд неофициальных консультаций государств-участников состоится в 2015 году, в первую очередь в качестве совещания по подготовке к возобновленной Обзорной конференции¹¹⁰.

67. Продолжались также усилия по улучшению сохранения рыбных запасов и управления ими посредством принятия и осуществления экосистемного (см. пункты 93–96 ниже) и осторожного подходов, а также зонально привязанных инструментов хозяйствования (см. пункты 97–99 ниже). Например, ФАО приступила к осуществлению инициативы «голубого роста», предусматривающей обеспечению неистощительного, комплексного и ответственного в социально-экономическом отношении управления рыбными ресурсами¹¹¹. Усилия прилагаются и другими организациями в стремлении свести к минимуму прилов и выброс рыбы¹¹².

68. Широкий круг мер также по-прежнему принимается для преодоления воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Международным руководящим принципам регулирования глубоководного промысла в открытом море, принятым ФАО в 2008 году¹¹³. ФАО продолжала разрабатывать свои программы, посвященные

¹⁰⁷ По материалам ФАО. См. также документ ИМО А 28/Res.1078.

¹⁰⁸ По материалам ФАО.

¹⁰⁹ По материалам НЕАФК.

¹¹⁰ ICSP10/UNFSA/INF.3 по адресу www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fish_stocks_agreement_states_parties.htm.

¹¹¹ По материалам ФАО.

¹¹² По материалам Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана и НЕАФК.

¹¹³ Дальнейший обзор мер, принятых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, будет проведен Генеральной Ассамблеей в 2015 году (см. резолюцию 66/68).

глубоководным промыслам в районах за пределами национальной юрисдикции, в том числе путем созыва семинаров по уязвимым морским экосистемам и создания базы данных по уязвимым морским экосистемам, а также прилагать усилия по наращиванию потенциала и углублению знаний на предмет подачи заявлений об оценке воздействия и риска¹¹⁴.

69. На региональном уровне Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана проведет в 2014 году обзор в 19 районах, которые она закрыла для донного промысла, а также в других потенциальных областях. Она также разработала всеобъемлющий перечень видов, указывающих на уязвимость морских экосистем, и создала механизм продолжать оказывать поддержку исследованиям в области уязвимых морских экосистем¹¹⁵. По итогам обзора регулирования донного промысла, проведенного НЕАФК в 2012 году, была принята пересмотренная рекомендация в отношении защиты уязвимых морских экосистем в регулируемом ею районе, эффективность которого будет пересматриваться каждые пять лет¹¹⁶.

С. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия

70. Согласно Конвенции, государствам предписывается охранять морскую среду, в том числе принимать меры, необходимые для защиты и сохранения редких или уязвимых экосистем, а также естественной среды видов рыб и других форм морских организмов, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности. В соответствии с этим обязательством государства имеют суверенное право разрабатывать свои природные ресурсы сообразно со своей политикой в области окружающей среды.

71. Как указывалось выше, морское биоразнообразие и экосистемы обеспечивают разнообразные экосистемные товары и услуги. Повышение отдачи от биоразнообразия и экосистемных услуг будет зависеть, в частности, от мер, направленных на устранение коренных причин утраты биоразнообразия и деградации экосистем¹¹⁷.

72. Несмотря на увеличение числа мер для решения проблемы утраты биоразнообразия, согласно прогнозам, воздействие на биоразнообразие, включая морское биоразнообразие, будет и дальше усиливаться по крайней мере до 2020 года — срока достижения большинства из Айтинских задач в области биоразнообразия — и утрата биоразнообразия будет продолжаться. Хотя такое продолжение утраты биоразнообразия может быть обусловлено временем, которое уходит на получение ожидаемой отдачи от хозяйственных мер¹¹⁸, эффективности мер также препятствует нехватка научных, экономических и социальных данных, обеспечивающих четкое понимание того, каким образом деятельность человека сказывается на морских экосистемах, в частности в районах за пределами национальной юрисдикции, и каким образом экосистемные

¹¹⁴ По материалам ФАО.

¹¹⁵ По материалам Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана.

¹¹⁶ По материалам НЕАФК. См. также www.neafc.org/news/10732.

¹¹⁷ UNEP/CBD/SBSTTA/18/2.

¹¹⁸ Там же.

изменения, в свою очередь, влияют на благосостояние человека (см. пункты 119 и 120 ниже)¹¹⁹.

73. В последние десять лет в результате работы, проделанной Генеральной Ассамблеей по проблеме сохранения и неистощительного использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, в частности в рамках ее Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, заседавшей в период с 1 по 4 апреля и 16–19 июня 2014 года¹²⁰, активизировалась научно-техническая деятельность в поддержку рассмотрения Генеральной Ассамблеей этих вопросов, при этом был достигнут побочный эффект по вопросам, касающимся биологического разнообразия морской среды в целом. Это привело также к расширению межсекторального сотрудничества между различными международными организациями¹²¹.

74. Деятельность активизировалась, в частности, в связи с описанием экологически и биологически важных районов. Процесс, продолжающийся с этой целью в контексте Конвенции о биологическом разнообразии¹²², на сегодняшний день обеспечил охват примерно 70 процентов Мирового океана и описание 207 таких областей, 57 из которых полностью или частично находятся за пределами национальной юрисдикции¹²³, и сейчас близится к завершению. Кроме того, в рамках работы Международного органа по морскому дну касательно защиты и сохранения морской среды от деятельности в Районе в 2014 и 2015 годах планируется провести дополнительные семинары, направленные на улучшение понимания и определения исходных данных для биологических сообществ, связанных с различными минеральными ресурсами в Районе¹²⁴. Орган осуществляет также интеграцию экологических данных, предоставляемых контракторами, в целях разработки экосистемной базы данных в районе¹²⁵.

75. В рамках различных форумов все активнее ведется работа по обозначению глобальных ориентиров для рассмотрения конкретных угроз морскому биоразнообразию, таких как изменение климата, подводный шум, замусоривание моря и незаконная торговля видами дикой природы¹²⁶, а также для осуществления ряда инструментов управления в поддержку выполнения государствами своих обязательств и обязанностей, вытекающих из различных документов, касающихся морского биоразнообразия (см. пункты 84–85, 90, 91–100 и 101–111 ниже).

¹¹⁹ A.D. Rogers and others, *The High Seas and Us* (см. сноску 72 выше).

¹²⁰ A/69/82 и A/69/177.

¹²¹ Например, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сообщил, что процесс обозначения экологически или биологически значимых морских районов способствовал обмену научной информацией и созданию сетей экспертов в различных областях. ФАО сообщила, что в рамках финансируемой Глобальным экологическим фондом программы в области глобального устойчивого управления рыболовством и сохранения биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции, инициированной в 2014 году, объединили свои усилия ФАО, ЮНЕП и Всемирный банк, а также другие партнеры.

¹²² Конвенция о биологическом разнообразии, решения X/29 и XI/17.

¹²³ UNEP/CBD/SBSTTA/18/4.

¹²⁴ ISBA/20/A/2.

¹²⁵ Там же.

¹²⁶ Решение UNEP/EA.1/L.16.

76. Продолжают также приниматься меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов, в частности коралловых рифов¹²⁷ и морских мигрирующих видов, в том числе китообразных¹²⁸. Это включает перечень важных в культурном и экологическом отношении видов и мест, как то морских и прибрежных районов, в Рамсарский перечень водно-болотных угодий, имеющих международное значение¹²⁹, и список Всемирного наследия¹³⁰.

77. Деятельность в некоторых регионах также сосредоточена на морском биоразнообразии за пределами действия национальной юрисдикции¹³¹, а также на том, как устранить конкретные угрозы, в том числе путем проведения исследований, изучения вариантов смягчения последствий и выпуска руководящих указаний (см. пункты 141 и 142 ниже)¹³².

78. В рамках все большего числа инициатив по укреплению потенциала, как то Инициатива по неистощительному освоению океанов Конвенции о биологическом разнообразии, государствам оказывается помощь в реализации их соответствующих обязательств (см. пункт 128 ниже).

79. *Морские генетические ресурсы.* В свете высокого потенциала морских генетических ресурсов для биотехнологии в ряде секторов от биоочистки до переработки продуктов питания и фармацевтических препаратов важно также поддерживать генетическое разнообразие. Морская биотехнология приобретает все более важное значение в качестве приоритета исследований как в развитых, так и развивающихся странах. Главное внимание, как представляется, во многих государствах уделяется биотопливу и морским биоактивным веще-

¹²⁷ UNEP/CBD/SBSTTA/18/4 и UNEP/CBD/SBSTTA/18/L.5. См. также проводимую ЮНЕП работу по созданию глобального партнерства в защиту коралловых рифов по адресу http://icriforum.org/sites/default/files/ICRIGM28-Meeting_paper-UNEP_RS_coral_partnership.pdf.

¹²⁸ См. документы одиннадцатой сессии Конференции сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных по адресу www.cms.int/en/cop11/documents. См. также итоги проведенного Международной китобойной комиссией семинара по миграции и управлению угрозами, создаваемыми замусориванием моря для китообразных, по адресу <https://events.iwc.int/index.php/workshops/index/schedConfs/archive> и документы шестьдесят пятой сессии Международной китобойной комиссии по адресу <http://iwc.int/iwc65docs>.

¹²⁹ См. www.ramsar.org.

¹³⁰ См. <http://whc.unesco.org/en/newproperties/>.

¹³¹ Гамильтонская декларация о сотрудничестве в деле сохранения Саргассова моря, 11 марта 2014 года, по адресу www.sargassoalliance.org/hamilton-declaration. См. также решение СР 11/10 одиннадцатого совещания государств — участников Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды в регионе Атлантического побережья западной, центральной и южной частей Африки (Абиджанская конвенция) (UNEP (DEPI)/WACAF/COP.11/9/Rev.1, имеется по адресу <http://cop11.abidjanconvention.org/>).

¹³² См., например, деятельность рабочих групп Соглашения об охране малых китов Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей по адресу www.ascobans.org/en/working-groups. См. также доклад “Report of the ACCOBAMS expert workshop on the impact of climate change on cetaceans of the Mediterranean and Black seas” по адресу <http://accobams.org/>. См. также материалы Хельсинкской комиссии и Комиссии ОСПАР; решения одиннадцатого совещания договаривающихся сторон Абиджанской конвенции (документ UNEP (DEPI)/WACAF/COP.11/9/Rev.1, имеется по адресу <http://cop11.abidjanconvention.org/>).

ствам¹³³. В ряде государств приоритетным направлением выступают также исследования в области аквакультуры¹³⁴.

80. Несмотря на растущий интерес к морской биотехнологии, очень немногие государства разработали конкретные национальные программы, стратегии, планы или политику в области научных исследований и разработок в сфере биотехнологии. Вместо этого во многих государствах разработаны общие стратегии в области морской биотехнологии или планы развития морских пространств, в которые включен ряд элементов, имеющих отношение к морской биотехнологии¹³⁵. Аналогичным образом, лишь в немногих государствах приняты законы или постановления, касающиеся конкретно доступа к морским генетическим ресурсам и совместного использования выгод от их освоения в районах под национальной юрисдикцией, — такие ресурсы в большинстве государств подпадают под действие более широких законов и постановлений по вопросам доступа и совместного использования выгод¹³⁶. Что касается инфраструктуры и вспомогательных потенциалов, то многие государства, по-видимому, опираются на региональные инициативы и межрегиональное сотрудничество¹³⁷.

81. На уровне глобальной политики, помимо дискуссий, посвященных морским генетическим ресурсам за пределами действия национальной юрисдикции, проводимых в рамках Специальной неофициальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи, продолжается работа по содействию вступлению в силу и осуществлению международных документов, в которых затрагивается ряд вопросов, связанных с генетическими ресурсами в целом. Например, Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии вступит в силу 12 октября 2014 года¹³⁸. Обсуждения ведутся также касательно разработки международно-правового документа, посвященного аспектам генетических ресурсов, относящимся к правам интеллектуальной собственности. Генеральная ассамблея Всемирной организации интеллектуальной собственности рассмотрит проект документа на этот счет в сентябре 2014 года¹³⁹.

D. Факторы воздействия на морскую среду

82. На здоровье морских экосистем негативно сказывается загрязнение морской среды из ряда источников. Например, азотное и фосфорное загрязнение представляет серьезную угрозу для биоразнообразия и экосистемных услуг во всем мире. Продолжает вызывать обеспокоенность попадание пластмасс в морскую среду. Ущерб от разливов нефти в море, как представляется, в целом сейчас не столь велик, в том числе благодаря улучшениям в конструкции судов и совершенствованию систем навигации (см. пункты 19–27 выше), однако за-

¹³³ См. www.marinebiotech.eu/wiki/Marine_Biotechnology_international_summary.

¹³⁴ Там же.

¹³⁵ Там же.

¹³⁶ См. www.cbd.int/abs/measures/default.shtml.

¹³⁷ Там же. См. также http://erawatch.jrc.ec.europa.eu/erawatch/opencms/information/country_pages/.

¹³⁸ См. www.cbd.int/abs/nagoya-protocol/signatories/default.shtml.

¹³⁹ См. www.wipo.int/export/sites/www/about-wipo/en/assemblies/pdf/synthesis_2013.pdf.

грязнение из нефтепроводов, главным образом на суше, усугубилось в связи со старением инфраструктуры (см. пункт 50 выше)¹⁴⁰.

83. В соответствии с обязательствами государств по Конвенции принимать меры для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любых источников на глобальном и региональном уровнях принимаются различные меры для решения проблемы загрязнения из различных источников, в том числе в целях активизации осуществления существующих документов посредством разработки руководящих указаний, налаживания многостороннего сотрудничества и наращивания потенциала.

84. Что касается загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, то в целях содействия осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на второй Всемирной конференции по взаимосвязи земля-океан, состоявшейся в 2013 году, были рассмотрены, в частности, глобальные многосторонние партнерства для деятельности по трем приоритетным категориям источников загрязнения, которыми выступают питательные вещества, замусоривание моря и сточные воды¹⁴¹.

85. Все больше внимания уделяется воздействию пластмасс и микропластика на людей и морскую жизнь¹⁴². Совсем недавно все смогли воочию убедиться в том, какими пагубными последствиями чревато пластиковое загрязнение для проведения поисково-спасательных операций на море, когда спасатели в ходе усилий в связи с трагедией рейса МН370 Малайзиских авиалиний были введены в заблуждение сообщениями радиолокационных средств, судов и самолетов, предметом которых оказался морской мусор¹⁴³. Меры по решению проблемы замусоривания моря разрабатываются на глобальном уровне в контексте Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО, ИМО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (см. также пункт 142 ниже)¹⁴⁴.

86. Опасные химические вещества и пестициды, стойкие органические загрязнители и биоаккумуляция ртути также представляют собой угрозу людям и морской жизни, высвечивая необходимость полного осуществления соответствующих правовых документов. В этой связи были налажены программы оказания помощи государствам в подготовке к вступлению в силу Минаматской конвенции по ртути¹⁴⁵. В июне 2014 года на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде была также утверждена специальная программа в поддержку укрепления национальных учреждений, ведающих осуществлением Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре пред-

¹⁴⁰ UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/2.

¹⁴¹ См. www.gpa.unep.org/index.php/gloc-2.

¹⁴² Обзор нарождающихся вопросов в Ежегоднике ЮНЕП за 2014 год по адресу www.unep.org/yearbook/2014/pdf/chapt8.pdf. См. также проект оценочного доклада Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды по адресу www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/36-microplastics-gesamp.aspx#.U8k49vldWNA.

¹⁴³ См. www.dw.de/ioc-garbage-having-a-severe-impact-on-marine-life/a-17678432.

¹⁴⁴ По материалам, представленным секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО и ИМО.

¹⁴⁵ См. www.mercuryconvention.org. См. также материалы МАГАТЭ.

варительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Минаматской конвенции¹⁴⁶. Деятельность ведется также в целях отслеживания данных о концентрации стойких органических загрязнителей в организмах людей, окружающем воздухе и поверхностных водах применительно к растворимым стойким органическим загрязнителям¹⁴⁷.

87. Повышенное внимание уделяется также экологическим аспектам деятельности на морском дне. После разлива нефти в результате аварии на платформе «Дипутер хорайзон» в Мексиканском заливе в 2010 году был введен ряд изменений в правила, регулирующие морскую нефтегазодобывающую промышленность, включая административные изменения с целью разделить органы по выдаче разрешений и власти, контролирующие соблюдение экологических норм¹⁴⁸, и создание буферных зон вокруг охраняемых районов моря¹⁴⁹. По мере приближения технической и экономической жизнеспособности нетрадиционных секторов добычи в море и потенциально в Арктике (см. пункты 48–60 выше)¹⁵⁰ возрастает потребность в принятии нормативных положений, и соответствующие меры рассматриваются в ряде регионов¹⁵¹. Высказывалась также обеспокоенность по поводу потенциального экологического воздействия добычи полезных ископаемых на морском дне¹⁵². Международный орган по морскому дну ведет работу по рассмотрению этих проблем в отношении добычи в Районе (см. A/68/71/Add.1 и пункты 74 и 92 настоящего доклада)¹⁵³.

88. Усилия по решению проблем, связанных с воздействием, которое оказывают на морскую среду судоходство и связанная с ним деятельность, были сосредоточены на эффективном осуществлении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом к ней 1978 года (МАРПОЛ), и на содействии вступлению в силу Гонконгской международной конвенции о безопасной и экологически рациональной утилизации судов 2009 года и Международной конвенции о контроле судовых балластных

¹⁴⁶ UNEP/EA.1/L.17.

¹⁴⁷ По материалам секретариата Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций.

¹⁴⁸ См., например, приказ № 3299 министерства внутренних дел Соединенных Штатов от 19 мая 2010 года.

¹⁴⁹ См., например, законодательный декрет Италии № 1280 от 29 июня 2010 года «Поправки к законодательному декрету № 152 от 3 апреля 2006 года, определяющему правила в области окружающей среды, в соответствии со статьей 12 Закона 69 от 18 июня 2009 года».

¹⁵⁰ См. www.conocophillips.ca/our-operations/canadian-arctic/Pages/exploration-and-development.aspx.

¹⁵¹ См., например, рекомендацию Европейской комиссии от 22 января 2014 года о минимальных принципах разведки и разработки углеводородов (например, сланцевого газа) с применением технологий объемного гидравлического разрыва пласта. Хотя рекомендация касается деятельности на суше, в ней признается необходимость будущих поправок с учетом технических достижений со ссылкой конкретно на применение технологий объемного гидравлического разрыва пласта в морских операциях.

¹⁵² R.E. Boschena and others, “Mining of deep-sea seafloor massive sulfides: A review of the deposits, their benthic communities, impacts from mining, regulatory frameworks and management strategies”, *Ocean and Coastal Management*, vol. 84 (November 2013); решение Природоохранного агентства Новой Зеландии “Decision released on Trans-Tasman Resources Ltd marine consent application” по адресу www.epa.govt.nz/news/epa-media-releases/Pages/Decision-released-on-TTR-Ltd.aspx.

¹⁵³ ISBA/18/C/22; ISBA/17/LTC/7; ISBA/19/LTC/8; ISBA/20/C/L.10.

вод и осадков и управлении ими 2004 года (см. также пункты 19–27 и 105–107 настоящего доклада). ИМО также продолжает рассматривать вопросы, касающиеся ответственности и компенсации за трансграничный ущерб от загрязнения в результате морской разведки и добычи нефти¹⁵⁴.

89. По-прежнему прилагаются также усилия по улучшению удаления отходов и регулированию сброса в море, в том числе применительно к морской геоинженерии (см. пункты 108 и 109)¹⁵⁵. В рамках Базельской конвенции стороны приняли решения о содействии вступлению в силу запретительной поправки, принятии рамок экологически чистого удаления отходов и внесении правовой ясности в отношении толкования некоторых терминов, используемых в Базельской конвенции. Ряд технических руководящих принципов экологически чистого удаления отходов, таких как стойкие органические загрязнители, списанное электронное оборудование и ртутные отходы, разрабатываются или обновляются. В консультации с ИМО проводится также оценка того, в какой степени нынешние технические ориентиры Базельской конвенции охватывают отходы МАРПОЛ¹⁵⁶.

90. Что касается воздействия подводного шума, то, несмотря на проведенные обширные исследования, существенные вопросы требуют дальнейшего изучения, включая характеристики основных источников шума, тенденции в отношении распространенности и масштабов, а также интенсивность и пространственное распределение подводного шума и его потенциальное воздействие на экосистемы и популяции животных¹⁵⁷. В ряде форумов прилагаются усилия в целях решения проблемы воздействия подводного шума, в том числе путем принятия мер по снижению зашумления, как то утвержденные ИМО руководящие принципы в отношении сокращения подводного шума от коммерческого судоходства¹⁵⁸. Аналогичным образом, практические ориентиры и инструменты для сведения к минимуму и смягчения значительных негативных последствий антропогенного подводного шума для морского и прибрежного биоразнообразия рассматриваются в рамках Конвенции о биологическом разнообразии¹⁵⁹. Межсекторальная координация по этому вопросу продолжается¹⁶⁰.

Е. Инструменты хозяйствования

91. В преамбуле к Конвенции констатируются тесная взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое. Все более активно рассматривается возможность интеграции различных секторально привязанных инструментов хозяйствования (см. пункты 82–90 выше) в более широкий процесс планирования с учетом зависимости человека от морских экосистем и взаимодействия с ними, с тем чтобы обеспечить устойчивое развитие. Эта тенденция, по-видимому, будет способствовать более тесному межсекторальному сотрудничеству и координации.

¹⁵⁴ Документ ИМО LEG 101/11.

¹⁵⁵ По материалам ИМО.

¹⁵⁶ По материалам секретариата Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций.

¹⁵⁷ UNEP/CBD/SBSTTA/18/L.7.

¹⁵⁸ Документ ИМО MEPC.1/Circ.833.

¹⁵⁹ UNEP/CBD/SBSTTA/18/L.7. См. также UNEP/CBD/MCB/EM/2014/1/2.

¹⁶⁰ AC20/Doc.3.2.1.b (S).

92. *Оценки экологического воздействия и стратегические экологические оценки.* Предоставляя в распоряжение директивных органов необходимую научную информацию, оценки экологического воздействия и стратегические экологические оценки играют важную роль в установлении баланса между необходимостью экономического развития и защитой и сохранением морской среды. В этой связи Конвенция обязывает государства, когда они имеют разумные основания полагать, что намечаемая деятельность под их юрисдикцией или контролем может вызвать существенное загрязнение либо значительные и пагубные изменения в морской среде, оценивать потенциальные последствия такой деятельности для морской среды, насколько это практически осуществимо. Ориентиры для содействия проведению оценок экологического воздействия в отношении различных видов деятельности в морской среде все чаще составляются на основе технических исследований¹⁶¹ и нормативных мер¹⁶². В контексте своей работы по подготовке проектов правил разработки в Районе Международный орган по морскому дну, по-видимому, также будет продолжать рассматривать этот вопрос¹⁶³.

93. *Комплексный и экосистемный подходы.* Комплексные и экосистемные подходы к управлению океанами и морями могут принимать различные формы, как то комплексное управление прибрежной зоной и инициативы в области планирования морских пространств. Масштабы последних к тому же расширяются¹⁶⁴, и они все чаще рассматриваются как средство для обеспечения более широкого охвата экосистемных услуг и обеспечения устойчивого «голубого роста» (см. пункты 44–47 и 67 выше)¹⁶⁵. Вместе с тем с учетом трудностей в деле претворения в жизнь принципов морского пространственного планирования¹⁶⁶ все большее число мероприятий ориентируется на обобщение опыта в применении морского пространственного планирования и разработку ориентиров и инструментов для их осуществления¹⁶⁷. Например, на семинаре-практикуме экспертов по Конвенции о биологическом разнообразии, который состоится в сентябре 2014 года, предполагается рассмотреть практические ориентиры и инструментарий для планирования морских пространств¹⁶⁸.

¹⁶¹ По материалам, поступившим от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле.

¹⁶² Директива 2014/52/EU Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 года о внесении поправок в директиву 2011/92/EU об оценке последствий некоторых государственных и частных проектов для окружающей среды.

¹⁶³ ISBA/20/C/L.10 и ISBA/20/C/13.

¹⁶⁴ UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/23.

¹⁶⁵ ФАО указала в своих материалах о том, что благодаря поддержке комплексного и экосистемного подходов «голубой рост», возможно, позволит обеспечить и поддерживать вклад океанов, морей и прибрежных районов в обеспечение продовольственной безопасности, питания и достойного трудоустройства для будущих поколений.

¹⁶⁶ UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/23.

¹⁶⁷ См., например, UNEP (DEPI) RS 15/WP.5. RS (имеется по адресу www.unep.org/regionalseas/) и UNEP/CMS/StC41/8 (имеется по адресу www.cms.int/dugong/). См. также материалы технического совещания «Морское пространственное планирование на практике», 6–8 мая 2014 года, по адресу <http://bluesolutions.info/marine-spatial-planning-practice-technical-meeting/>.

¹⁶⁸ По материалам, представленным секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии. См. www.cbd.int/doc/?meeting=MCBEM-2014-04. См. также UNEP/CBD/SBSTTA/18/L.7.

94. Принцип экосистемно ориентированного управления был включен в программы обустройства 66 крупных морских экосистем, в которых высока степень как экосистемной продуктивности, так и негативного воздействия человека (см. пункты 47, 62 и 82 выше)¹⁶⁹. Последствия изменения климата для продуктивности крупных морских экосистем, их устойчивости и управления ими будут рассмотрены на третьей Глобальной конференции по крупным морским экосистемам в октябре 2014 года¹⁷⁰. В рамках программы оценки трансграничных вод Глобального экологического фонда в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) проводится глобальная сравнительная оценка фонового состояния окружающей среды в рамках крупных морских экосистем (см. пункты 118 и 122 ниже), которую ожидается завершить к концу 2014 года¹⁷¹. Все более общепринятым становится подход, охватывающий весь бассейн, когда управление крупными морскими экосистемами увязывается с крупными речными системами¹⁷².

95. Продолжается также работа в поддержку практического внедрения экосистемного подхода к рыболовству, включая разработку инструментария для ее практического применения¹⁷³ и содействие разработке национальных и региональных планов хозяйствования¹⁷⁴.

96. В знак признания той полезной роли, которую способны играть биосферные заповедники в содействии комплексному управлению, применении экосистемных подходов и обеспечении устойчивого развития, недавние усилия были направлены на обеспечение более тесной интеграции вопросов развития в рамках ряда существующих морских биосферных заповедников¹⁷⁵.

97. *Зонально привязанные инструменты хозяйствования.* В различных регионах мира продолжают создаваться охраняемые районы моря — от районов с полной защитой до районов, где деятельность разрешается и регулируется; в настоящее время на их долю приходится приблизительно 2,8 процента Мирового океана¹⁷⁶.

98. Несмотря на ускорение процесса обозначения охраняемых районов моря, экстраполяция позволяют предположить, что при нынешних темпах роста айтинская цель сохранения как минимум 10 процентов прибрежных и морских районов к 2020 году достигнута не будет¹⁷⁷. Кроме того, исследования показывают, что неадекватное управление охраняемыми районами моря по-прежнему широко распространено¹⁷⁸. Однако при адекватном правоприменении и в соче-

¹⁶⁹ IOC/BRO/2013/3 rev.

¹⁷⁰ См. www.benguelacc.org/index.php/en/component/rseventspro/event/1-global-lme-conference. См. также K. Sherman, "Toward ecosystem-based management (EBM) of the world's large marine ecosystems during climate change", *Environmental Development* (2014).

¹⁷¹ Полноразмерный проект по приложению 18 программы «Оценка трансграничных вод».

¹⁷² Global Environment Facility, *International Waters — Delivering Results* (2012).

¹⁷³ См. www.fao.org/fishery/eaf-net/topic/166272/en.

¹⁷⁴ По материалам ФАО. См. также материалы Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана и НЕАФК.

¹⁷⁵ Международный координационный совет программы «Человек и биосфера», двадцать шестая сессия, окончательный доклад, SC-14/CONF. 226/15.

¹⁷⁶ См. www.protectplanetoccean.org/official_mpa_map.

¹⁷⁷ UNEP/CBD/SBSTTA/18/2.

¹⁷⁸ Там же.

тании с мерами, направленными на устранение конкретных угроз, как то борьба с загрязнением на суше, охраняемые районы моря являются эффективным инструментом восстановления рифовых рыбных запасов и содействия восстановлению кораллов после обесцвечивания¹⁷⁹. Таким образом, крайне важными представляется укрепление эффективности режима существующих охраняемых районов моря при одновременном устранении коренных причин деградации морской среды¹⁸⁰. Чтобы обеспечить эффективность таких механизмов применительно к мигрирующим видам, местообитания которых становятся все более фрагментарными, в настоящее время в контексте Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных рассматривается возможность защиты на протяжении всего миграционного пути, в том числе посредством создания систем трансграничных охраняемых районов¹⁸¹.

99. На региональном уровне внимание уделяется также зонально привязанным инструментам хозяйствования¹⁸², в том числе в контексте Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики¹⁸³ и Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана¹⁸⁴. НЕАФК и Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР) официально приняли коллективное соглашение о сотрудничестве и координации в отношении обозначенных участков в районах за пределами действия национальной юрисдикции в Северо-Восточной Атлантике)¹⁸⁵.

100. *Рыночные подходы*. Все большую поддержку получает использование рыночных мер для того, чтобы убедить людей принимать во внимание экологические издержки их поведения. В числе таких инструментов «платежи за экосистемные услуги» представляют собой механизм, с помощью которого бенефициары экосистемной услуги компенсируют издержки тех, кто такую услугу обеспечивает. С учетом того, что осуществление платежей за экосистемные услуги находит все более широкое применение, ФАО намерена представить общий обзор теории и практики платежей за экосистемные услуги, а также анализ их целесообразности и возможности в рамках инструментария управления рыболовством и аквакультурой на основе экосистемного подхода к рыболовству и аквакультуре¹⁸⁶.

¹⁷⁹ UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/2.

¹⁸⁰ Эффективность управления была одним из вопросов, обсуждавшихся в ходе третьего Международного конгресса по охраняемым районам моря, состоявшегося в октябре 2013 года. См. www.impac3.org/en/. См. также сноску 117 выше.

¹⁸¹ UNEP/CMS/ScC18/Doc.10. 3/Rev.3/Annex.

¹⁸² Информацию о региональных совещаниях ИМО, касающихся особо уязвимых морских районов и других разработанных ИМО инструментов зонального управления, см. например, в документе МЕРС 66/INF.2 и в выпуске ИМО news от 15 июля 2014 года.

¹⁸³ По материалам Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики.

¹⁸⁴ По материалам Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана.

¹⁸⁵ По материалам ФАО, НЕАФК и Комиссии ОСПАР.

¹⁸⁶ По материалам ФАО.

VI. Рассмотрение последствий изменения климата и закисления океана для океанов и их ресурсов

101. В докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2013 и 2014 годы приводится значительный объем информации о нынешнем научном понимании последствий изменения климата для океанов, важной роли океанов в углеродном цикле и закислении океана, а также об оценке последствий, адаптации и уязвимости.

102. Отмечая потепление атмосферы и океанов, повышение уровня моря и увеличение концентраций парниковых газов в атмосфере и в океанах, Межправительственная группа экспертов по изменению климата указывает, что потепление океана является доминирующим фактором увеличения объема энергии, хранящейся в системе климата — на его долю приходится более 90 процентов энергии, накопленной в период с 1971 по 2010 годы¹⁸⁷. В результате потепления океана и термального расширения океанического объема темпы повышения уровня моря с середины XIX века превышают средний показатель за предыдущие два тысячелетия. Кроме того, океан поглощает примерно 30 процентов выделяемой антропогенной двуокиси углерода, что ведет к закислению океана¹⁸⁸. В этой связи необходимость дальнейшей координации во всем мире сбора информации о закислении океанов и его воздействии получила широкое признание, в том числе Генеральной Ассамблеей¹⁸⁹, и в настоящее время прилагается ряд усилий по сбору научной информации по этому вопросу¹⁹⁰.

103. В докладе также отмечается, что продолжение выбросов парниковых газов приведет к дальнейшему потеплению и изменениям во всех компонентах климатической системы. Таким образом, чтобы ограничить изменение климата, потребуются обеспечить существенное и устойчивое сокращение выбросов парниковых газов¹⁹¹. Согласно прогнозам, потепление океанов будет продолжаться в XXI веке, и прогревание проникнет с поверхности на океанские глубины и затронет океаническую циркуляцию¹⁹². Общемировой средний уровень моря, как ожидается, также продолжит возрастать, и темпы повышения уровня моря, по-видимому, превзойдут параметры периода 1971–2010 годов в связи с усилением потепления океана и ускорением массового таяния ледников и ледового покрова. В то время как повышение уровня моря, по-видимому, не будет везде одинаковым, представляется вероятным, что к концу XXI века уровень моря поднимется в более чем 95 процентах акваторий Мирового океана. Кроме того, дальнейшее поглощение углерода океанами, согласно прогнозам,

¹⁸⁷ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Summary for policymakers” in *Climate Change 2013: The Physical Science Basis — Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

¹⁸⁸ Там же.

¹⁸⁹ Резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи.

¹⁹⁰ См. например, работу Международного координационного центра по закислению океана по адресу www.iaea.org/ocean-acidification/page.php?page=2181. См. также материалы ВМО. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии также подготовил обновленный синтез последствий закисления океана для морского биоразнообразия (UNEP/CBD/SBSTTA/18/INF/6).

¹⁹¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Summary for policymakers” (см. сноску 187 выше).

¹⁹² Там же.

усилит закисление океана. Увеличение выбросов углекислого газа не только создает значительные риски для морских экосистем, особенно полярных экосистем и коралловых рифов, но и чревато потенциально пагубными последствиями для рыбных промыслов и источников средств к существованию¹⁹³. Ввиду затяжного характера передачи тепла с поверхности океана на глубину ожидается, что потепление океана, повышение уровня моря и закисление океана будут продолжаться и после 2100 года¹⁹⁴.

104. Усилия, направленные на углубление научного понимания такого воздействия, в настоящее время прилагаются в ряде организаций¹⁹⁵. Неофициальный консультативный процесс рассматривал последствия закисления океана для морской среды в 2013 году¹⁹⁶. Поскольку увеличение уровней углекислого газа в атмосфере способствуют как изменению климата и закислению океана, нынешние и будущие меры по сокращению его выбросов будут также способствовать решению проблемы закисления океана¹⁹⁷. В этом контексте и с учетом нынешнего научного понимания роли океанов в углеродном цикле и в качестве регулятора климата важно рассмотреть вопрос о том, как увязаны соответствующая политика и нормативно-правовая база, в том числе в целях их учета в нынешних дискуссиях о будущем режиме, связанном с изменением климата¹⁹⁸. С научной точки зрения, увязки все очевиднее, о чем свидетельствует создание в рамках МОК платформы «Океан и климат 2015». Платформа призвана генерировать информацию для обсуждения на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в ноябре 2015 года на предмет взаимодействия между выбросами парниковых газов, изменением климата и закислением океана¹⁹⁹.

A. Смягчение последствий изменения климата

105. *Выбросы парниковых газов.* Связанные с океаном сектора, например судоходство и рыболовство, в течение ряда лет прилагают усилия с целью разработки секторальных мер по обеспечению энергоэффективности в целях сокращения выбросов парниковых газов.

¹⁹³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability; Summary for Policymakers* (http://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WG2AR5_SPM_FINAL.pdf). См. также A/69/71.

¹⁹⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014* (см. сноску 193 выше).

¹⁹⁵ Например, в рамках Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии и Вспомогательного органа по научным и техническим консультациям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. См. также материалы МОК.

¹⁹⁶ A/68/159.

¹⁹⁷ Резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи. См. также A/68/159. E. Harrould-Kolieb and D. Herr, "Ocean acidification and climate change: synergies and challenges of addressing both under the UNFCCC", *Climate Policy*, No. 12 (2012), pp. 378-389; and D. Herr and others, *Ocean Acidification: International Policy and Governance Options* (Gland, Switzerland, IUCN, 2014).

¹⁹⁸ Уместно сослаться на статьи 192, 212 и 222 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также статью 2 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

¹⁹⁹ По материалам МОК.

106. В 2007 году выбросы углекислого газа от международного судоходства составили примерно 870 миллионов тонн, или 2,7 процента глобальных антропогенных выбросов. В октябре 2014 года должно завершиться исследование с обновленной оценкой выбросов парниковых газов от международного судоходства²⁰⁰. С первоначальным упором на сбор данных ИМО обсудила в апреле 2014 года рамки сбора и представления данных о расходе топлива судами и разрабатывает меры технического и эксплуатационного характера, касающиеся повышения энергоэффективности судов²⁰¹. Она приняла также поправки к приложению VI к МАРПОЛ, касающиеся распространения индекса энергоэффективности на дополнительные типы судов, а также ориентиров в отношении методов расчета индекса энергоэффективности для новых судов²⁰².

107. В целях изучения и сокращения выбросов парниковых газов в секторе рыболовства ФАО разработала руководство по экономии топлива для мелких рыболовных судов²⁰³. В рамках тематических исследований по вопросам сокращения выбросов парниковых газов в аквакультуре изучается возможность улучшения соотношений затраченного корма и полученной пищевой продукции при разведении тилапии, карпа, сома и лосося²⁰⁴.

108. *Морская геоинженерия*. Методы, направленные на преднамеренное изменение природных систем противодействия изменению климата, именуемые геоинженерией, являются предметом изучения и политических обсуждений в течение ряда лет. Морская геоинженерия, в том числе удобрение океана²⁰⁵, в настоящее время регулируется в соответствии с поправками 2013 года к Протоколу 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года. Никакие мероприятия по удобрению океана, помимо тех, которые конкретно упоминаются в новом приложении 4, не допускаются. Выдача разрешения на деятельность по удобрению океана может рассматриваться лишь если по итогам какой-либо конкретной оценки она получает статус законных научных исследований.

109. Чтобы создать международный механизм оценки для геоинженерных исследований и разработок в рамках системы Организации Объединенных Наций, ВМО и другие партнеры работают над выработкой позиции по геоинженерии на основе имеющихся научных знаний. Они предложат исследовательские меры по укреплению научной основы, которая позволит принимать более взвешенные решения, включая возможное регулирование этой деятельности в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций²⁰⁶.

²⁰⁰ По материалам ИМО.

²⁰¹ Там же.

²⁰² Там же.

²⁰³ O. Gulbrandsen, "Fuel savings for small fishing vessels — a manual" (Rome, FAO, 2012).

²⁰⁴ По материалам ФАО.

²⁰⁵ В рамках нового приложения 4 по морской геоинженерии деятельность по удобрению океана определяется в качестве любой деятельности, осуществляемой человеком с главной целью стимулирования первичной продуктивности в океане. Удобрение океана не включает обычные отрасли аквакультуры, равно как и марикультуры, а также создание искусственных рифов.

²⁰⁶ По материалам ВМО.

В. Адаптация к последствиям изменения климата

110. В своей оценке последствий, адаптации и уязвимости Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила риск смерти, травмы, болезни или подрыва источников средств к существованию в низколежащих прибрежных зонах и малых островных развивающихся государствах (см. пункты 113 и 114 ниже) и на прочих небольших островах из-за ухода суши под воду в результате повышения уровня моря, штормов, наводнений в прибрежных районах и береговой эрозии. Она отметила также риск утраты морских и прибрежных экосистем, биоразнообразия и экосистемных товаров, функций и услуг, подпитывающих источники средств к существованию в прибрежных зонах, особенно для рыболовецких общин в тропиках и Арктике²⁰⁷. Численность населения и объем имущества, которые будут подвергаться такой опасности, вкуче с бременем антропогенного давления на прибрежные экосистемы значительно возрастут в ближайшие десятилетия в силу роста населения, экономического развития и урбанизации.

111. Поскольку последствия и риски, связанные с изменением климата, поддаются смягчению и регулированию с помощью адаптации к изменению климата, климатических служб и систем раннего предупреждения, ряд организаций по-прежнему занимается определением стратегий и мер по адаптации прибрежной среды к изменению климата и развитием климатических служб и систем раннего предупреждения, в том числе посредством межсекторального сотрудничества²⁰⁸.

VII. Поддержка малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю

112. В свете проведения в 2014 году двух крупных событий особые потребности и интересы малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю, стали предметом особого внимания международного сообщества, в том числе с целью обеспечить, чтобы эти государства могли получать выгоду от устойчивого освоения Мирового океана.

Малые островные развивающиеся государства

113. Особое положение и потребности малых островных развивающихся государств получило признание с провозглашением 2014 года Международным годом малых островных развивающихся государств²⁰⁹. Малые островные развивающиеся государства считаются крайне уязвимыми к стихийным бедствиям, изменению климата и повышению уровня моря, которое, как ожидается, приведет к утрате земель вдоль побережья низколежащих островов. Малые островные развивающиеся государства также сталкиваются с многочисленными проблемами в плане экономического развития, что обусловлено, в частности,

²⁰⁷ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014* (см. сноску 193 выше).

²⁰⁸ По материалам ФАО, МОК и ВМО.

²⁰⁹ Резолюция 67/206 Генеральной Ассамблеи.

присущим им недостаткам в силу их небольшого размера²¹⁰ и удаленности от рынков. В последнее время, однако, ширится признание того, что, хотя окружающий их океан является основным источником этих недостатков и уязвимости, он же открывает перед ними возможности, используя которые они могут развивать свою экономику²¹¹ с опорой на неистощительное освоение океанов, при условии преодоления проблем, касающихся мониторинга, контроля и наблюдения, и удовлетворения прочих потребностей в наращивании потенциала²¹². Важное значение Мирового океана для малых островных развивающихся государств признано в проекте итогового документа третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, созванной в Апия 1–4 сентября 2014 года (A/CONF.223/3)²¹³. В ходе Конференции запланировано провести ряд мероприятий, посвященных важности океанов и морей для малых островных развивающихся государств²¹⁴, включая многосторонний партнерский диалог по океанам и морям и биоразнообразию, в рамках которого с заявлением сети «ООН-океаны» должен выступить ее координатор Юрисконсульт Организации Объединенных Наций, а также форум партнерств с субъектами частного сектора, главной темой которого выступают рыбные промыслы и морские ресурсы²¹⁵.

114. С учетом особой озабоченности малых островных развивающихся государств изменением климата (см. пункты 101 и 111 выше) на международных переговорах по проблеме климата, состоявшихся в июне 2014 года, Альянс малых островных государств призвал принять срочные меры, в том числе в форме расширенной и долгосрочной финансовой поддержки мероприятий по смягчению последствий и адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата, а также включения аспектов утраты или порчи имущества в итоговый документ двадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Лиме в декабре 2014 года²¹⁶.

Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

115. Часть X Конвенции предусматривает право государств, не имеющих выхода к морю, на доступ к морю и с моря и на свободу транзита. Государства, не имеющие выхода к морю, и в частности развивающиеся страны из их числа, сильно зависят от стран транзита в плане налаживания морской торговли. В этой связи на полномасштабном участии не имеющих выхода к морю развивающихся стран в международной торговле по-прежнему негативно сказываются высокие операционные издержки торговли, а также неадекватность физиче-

²¹⁰ Исключительные экономические зоны подавляющего большинства малых островных развивающихся государств превышают площадь их суши.

²¹¹ По материалам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

²¹² См., в частности, материалы, поступившие от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле. См. также заявление Маврикия по адресу www.sids2014.org/index.php?type=6&menu=1490&page=view&nr=33.

²¹³ См. www.sids2014.org/index.php?menu=1537.

²¹⁴ См. www.sids2014.org/index.php?menu=1548.

²¹⁵ См. <http://unohrrls.org/private-sector-partnerships-forum-2014-sids-conference/>.

²¹⁶ См. <http://aosis.org/for-immediate-release-14-june-2014-small-islands-lay-out-priorities-ahead-of-lima/>.

ской транспортной инфраструктуры²¹⁷. Принятая в 2003 году Алматинская программа действий оказала положительное влияние в нескольких областях в плане расширения возможностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на предмет участия в международной торговле, в том числе посредством разработки политики в области транзитных перевозок. Несмотря на принятие соответствующих международных, региональных и субрегиональных соглашений и конвенций, которые являются главными инструментами обеспечения согласования, упрощения и стандартизации норм и документации, их ратификация и эффективное осуществление развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и соседними странами не отличаются оперативностью²¹⁸. Двусторонние соглашения по-прежнему выступают главным инструментом содействия развитию транзитного автомобильного транспорта²¹⁹. На конференции по 10-летнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий, намеченной на ноябрь 2014 года, планируется сформулировать повестку дня в области развития, которая позволит развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, лучше вписаться в глобальную торговую систему и приблизиться к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития в следующем десятилетии²²⁰.

VIII. Развитие морской науки и техники

116. Морская наука имеет важное значение для искоренения нищеты и содействия обеспечению продовольственной безопасности и неистощительного освоения морей и океанов. Наука и техника играют ключевую роль в углублении знаний об океанах, а также в изучении взаимодействия океанов и атмосферы (см. пункты 101–104 выше), в конечном счете способствуя пониманию и более эффективному управлению взаимодействием человека с морскими экосистемами, а также содействуя прогнозированию стихийных событий и реагированию на них. В Конвенции изложены всеобъемлющие рамки для проведения морских научных исследований и распространения полученных данных и информации (часть XIII). В ней также предусматривается разработка и передача морской технологии (часть XIV).

117. В документе «Будущее, которого мы хотим» государства-члены признали важность научно обоснованной оценки (см. пункты 118 и 122 ниже) и обязались развивать и финансировать, в том числе путем международного сотрудничества, науку, инновационную деятельность и технологии²²¹. В ходе дальнейшего обсуждения целей в области устойчивого развития также подчеркивалось важное значение регионального и международного сотрудничества и доступа к достижениям науки, техники и инноваций.

118. Сотрудничество и координация являются необходимыми условиями для осуществления поступательных и широкомасштабных научно-исследова-

²¹⁷ A/68/157.

²¹⁸ По материалам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

²¹⁹ Там же.

²²⁰ Там же.

²²¹ A/CONF.223/3.

тельских проектов, которые сопряжены с высокими затратами и логистическими сложностями. В этой связи программы сотрудничества полезны и с точки зрения укрепления национальных мореведческих потенциалов развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств (см. пункты 113 и 114 выше). Необходимость наращивать потенциал в области морской науки и морских научных исследований — от повышения осведомленности до развития людских ресурсов и правовой, институциональной и технической инфраструктуры — никогда не вызывала сомнений у международного сообщества²²². Кроме того, что касается оценок состояния морской среды, то на восьми семинарах в поддержку Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты²²³, были выявлены потребности государств в деле содействия и получения выгод от Регулярного процесса, а также информационные пробелы²²⁴.

119. Хотя ряд мероприятий по оказанию технической помощи в области мореведения продолжается (см. также пункт 129 ниже)²²⁵, сохраняются проблемы в плане реализации всех возможностей и полномасштабного внедрения достижений морской науки и техники. Помимо высоких финансовых издержек многих видов мореведческой деятельности, наблюдается также отсутствие согласованности между различными дисциплинами. Это влечет за собой различия в концепциях, определениях, практике сбора и обработки данных и создает серьезные проблемы и ограничения в составлении агрегированной, комплексной и последовательной статистики и показателей в отношении морей и океанов²²⁶. С учетом необходимости обеспечения доступа к более широкому диапазону междисциплинарных и комплексных данных²²⁷ финансируемая Европейским союзом инициатива iMarine направлена на развитие инфраструктуры данных, которая сулит новые формы обмена научными данными и междисциплинарного сотрудничества в области науки²²⁸. Это имеет особо важное значение в свете беспрецедентного потока данных, обеспечиваемого новыми автоматизированными системами сбора данных²²⁹.

120. Другие проблемы связаны с пробелами в отношении, среди прочего, видового разнообразия, экологии, изобилия и сезонности, распределения далеко мигрирующих и пелагических видов и экологической увязки между прибрежными районами, открытым океаном и глубоководными районами, равно как и взаимосвязей в морских экосистемах, и с ограниченностью информации о не-

²²² A/65/164 и резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи. См. также Йоханнесбургский план выполнения решений и Повестку дня на XXI век Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

²²³ См. www.un.org/Depts/los/global_reporting/global_reporting.htm.

²²⁴ В ходе этих семинаров констатировалась необходимость технических практикумов по вопросам наращивания потенциала в области проведения комплексных оценок, и впоследствии такие практикумы были организованы ЮНЕП и МОК. См. A/69/77.

²²⁵ A/65/69 и A/65/164.

²²⁶ См. материалы Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, касающиеся применения центральной платформы системы эколого-экономического учета к морям и океанам.

²²⁷ IOC, *Strategic Plan for Oceanographic Data and Information Management (2013-2016)* (Paris, UNESCO, 2013).

²²⁸ По материалам ФАО.

²²⁹ IOC, *Strategic Plan* (см. сноску 227 выше).

которых элементах, таких, как скопления подводных гор и гидротермальные жерла²³⁰. Ограниченность научной информации о наличии и использовании большинства экосистемных услуг в некоторых районах Мирового океана, в частности в районах за пределами национальной юрисдикции, в том числе об их объеме и характере, также представляет серьезную проблему для принятия обоснованных решений²³¹. В этой связи в рамках ряда инициатив все активнее используется потенциал экономической оценки услуг морских экосистем, например по линии программы «Экономика экосистем и биоразнообразии океанов и прибрежных районов»²³². Кроме того, хотя данные и информация, по-видимому, распространяются гораздо более широко, в том числе по линии инициатив свободного и открытого доступа, многое остается недоступным для целого ряда государств из-за нехватки ресурсов²³³.

121. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, в последнее десятилетие было отмечено увеличение числа междисциплинарных совместных проектов в области морской науки и техники в интересах устойчивого развития²³⁴, в том числе, например, деятельность по разработке стратегии и «дорожной карты» для оснащения новых подводных кабелей датчиками с целью создать глобальную сеть для непрерывного сбора данных об океанах в реальном масштабе времени, мониторинга климата и предупреждения о стихийных бедствиях²³⁵. К числу других проектов относятся вторая Международная экспедиция по изучению Индийского океана²³⁶, инициатива «Международное полярное партнерство»²³⁷, проект «Регулирование последствий освоения глубоководных ресурсов»²³⁸ и Международная программа океанографических открытий, в рамках которой, среди прочих явлений, изучаются изменения климата и океана²³⁹.

122. Кроме того, был выдвинут ряд инициатив, преследующих цели достижения устойчивого развития и отражения растущего осознания необходимости укрепления научно-политического взаимодействия и глобальных оценок состояния морской среды²⁴⁰. К их числу относится Регулярный процесс, в рамках которого, несмотря на сохраняющиеся нынешние проблемы с финансированием²⁴¹, в 2015 году будет рассмотрена первая глобальная комплексная оценка состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (оценка Мирового океана). В качестве вклада в дело проведения оценок состояния мор-

²³⁰ UNEP/CBD/SBSTTA/18/4.

²³¹ A.D. Rogers and others, *The High Seas and Us* (см. сноску 72 выше).

²³² См. www.teebweb.org/areas-of-work/biome-studies/teeb-for-oceans-and-coasts/.

²³³ UNEP/CBD/SBSTTA/18/2.

²³⁴ См. также программу «Будущее Земли» (www.futureearth.info/), которая призвана взять на себя роль международного центра для координации новых, междисциплинарных подходов к научно-исследовательской деятельности. По линии «Будущего Земли» осуществляются такие проекты с морской и прибрежной ориентацией, как «Комплексные морские биогеохимические и экосистемные исследования», «Взаимодействия океан/суша в прибрежной зоне» и исследование «Поверхность океана — нижний слой атмосферы».

²³⁵ Ежегодный доклад совместной целевой группы МСЭ, ВМО и МОК за 2013 год (имеется по адресу www.itu.int/). См. также материалы ВМО.

²³⁶ См. http://iocperth.org/IOCPerth/index.php?option=com_content&view=article&id=64&Itemid=57.

²³⁷ См. www.internationalpolarinitiative.org/.

²³⁸ См. www.eu-midas.net/.

²³⁹ См. iodp.org/index.php.

²⁴⁰ См. например, www.ipbes.net/images/decisions/Decision%20IPBES_2_6.pdf.

²⁴¹ См. http://legal.un.org/ola/media/info_from_lc/mss/speeches/MSS_AHWGW_fifth_meeting_31-Mar-2014.pdf.

ской среды существенные изменения претерпели как технология, так и методы картирования морского дна²⁴², при этом, в частности, ставилась цель охватить созданную базу данных о Мировом океане²⁴³ и картографическую продукцию с отражением глобальных геоморфологических характеристик морского дна²⁴⁴.

123. В целях картирования и оценки кадрового и институционального потенциала государств в области морских научных исследований, наблюдений и управления данными/информацией МОК составляет глобальный мореведческий отчет, в котором будет также приведен общий обзор основных интересных направлений научных исследований, технологических разработок и потребностей в создании потенциала²⁴⁵.

124. Помимо этого, с учетом крайне важной роли технического потенциала для достижения развития и полезного использования океанов и их ресурсов государства все чаще обращают внимание на необходимость передачи технологии, как это предусмотрено в Конвенции. Например, передача технологии в настоящее время обсуждается в рамках Специальной неофициальной рабочей группы (см. пункты 73 и 81 выше)²⁴⁶ и на других форумах²⁴⁷. Кроме того, в развитие своих Критериев и руководящих принципов в отношении передачи морской технологии²⁴⁸ МОК продолжала содействовать передаче морской технологии в рамках своей деятельности в области наращивания потенциала. Вместе с тем потенциалы многих государств в области океанографии, особенно малых островных развивающихся государств и африканских государств, по-прежнему неадекватны или только формируются, что ограничивает возможности в плане оптимального использования передачи морской технологии²⁴⁹. В целях решения этой проблемы МОК провела обследование в целях выявления потребностей в наращивании потенциала и передаче технологии²⁵⁰.

125. Работа по реализации достижений в области морской технологии продолжается (см. пункты 19, 27, 48 и 57–60 выше), и ее направленность обусловлена целым рядом факторов, как то стремление открыть новые горизонты научной деятельности, необходимость решения экологических задач и повышения эффективности затрат и реализация перспектив разведки и разработки природных ресурсов. Например, наблюдается прогресс в деле повышения автономности подводных аппаратов — в конечном счете, они будут вести работу под водой в течение нескольких месяцев или лет, не нуждаясь в поддержке судна на поверхности²⁵¹. Развитие автономных средств и платформ стало возможным благодаря новым материалам, источникам энергии и достижениям компьютерной техники. Прогресс в разработке беспилотных подводных аппаратов активизировал работу по созданию датчиков, в частности низковольтных датчиков, ко-

²⁴² IOC/EC-XLVII/2.

²⁴³ См. www.nodc.noaa.gov/OC5/WOD/pr_wod.html.

²⁴⁴ P. T. Harris and others, "Geomorphology of the oceans", *Marine Geology*, vol. 352 (June 2014), pp. 4–24.

²⁴⁵ IOC-XXVII/2 Annex 11, IOC/EC-XLVII/2 Annex 8 и IOC/EC-XLVII/3 prov. Pt. 2.

²⁴⁶ Резолюция 66/231 Генеральной Ассамблеи.

²⁴⁷ См. <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html> и A/CONF.223/3.

²⁴⁸ IOC/INF1203.

²⁴⁹ IOC/EC-XLVII/2.

²⁵⁰ IOC/INF-1313.

²⁵¹ См. <http://digitalmagazines.marinelink.com/nwm/MarineTechnology/201401>.

которые функционируют в течение более продолжительных периодов времени²⁵². Наряду с их более широким использованием в подводных исследованиях и разведке²⁵³, беспилотные подводные аппараты начинают также использоваться для проведения инспекций, ремонта и технического обслуживания, что сулит существенные улучшения в плане безопасности, оперативной эффективности и экономии²⁵⁴.

IX. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов

126. В то время как все большее число государств обращает внимание на вопросы океана, открывая для себя возможности для развития, у многих государств, особенно малых островных развивающихся государств и африканских государств, по-прежнему ограничены возможности в плане эффективного участия в деятельности, связанной с океанами и их ресурсами, с вытекающими из этого выгодами. Нарращивание потенциала необходимо также для того, чтобы государства могли в полной мере осуществлять Конвенцию²⁵⁵. Масштабы потребностей и необходимых мер становятся все более очевидными. Вместе с тем потребности и приоритеты в области развития потенциала неодинаковы у различных регионов и стран. Следует также отметить, что ресурсы, имеющиеся для осуществления деятельности по наращиванию потенциала являются ограниченными²⁵⁶.

A. Тенденции в области наращивания потенциала

127. Мероприятия по наращиванию потенциала в течение отчетного периода включали в себя проведение профессиональной подготовки в поддержку осуществления существующих документов в ряде секторов, деятельность в области морской науки и развития инфраструктуры и финансовую помощь для участия в межправительственных совещаниях, примеры которой приводятся ниже и на протяжении всего доклада.

128. Что касается осуществления, то мероприятия были посвящены, среди прочего, рыболовству²⁵⁷, защите и сохранению морской среды от ущерба в результате судоходства²⁵⁸, удалению и переработке отходов с судов²⁵⁹, биоразнообразию²⁶⁰, регулированию морской нефтегазопромысловой деятельности²⁶¹,

²⁵² См. www.oceanologyinternational.com/RXUK/RXUK_OceanologyInternational/documents/Press%20release/REL%20UUVS%20Jan%20FIN.pdf?v=635267040319404408.

²⁵³ См. A/68/71/Add.1, A/66/70 и A/65/69/Add.2.

²⁵⁴ См. <http://digitalmagazines.marinelink.com/nwm/MarineTechnology/201401>.

²⁵⁵ Резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи.

²⁵⁶ ИОС/ЕС-XLVII/2.

²⁵⁷ По материалам ФАО.

²⁵⁸ По материалам ИМО.

²⁵⁹ По материалам секретариатов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

²⁶⁰ По материалам, представленным секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии. См. также www.cites.org/eng/prog/shark/projects.php.

²⁶¹ По материалам Комиссии ОСПАР.

разработке морского дна²⁶², безопасности на море²⁶³ и урегулированию споров²⁶⁴.

129. В области морской науки наращивание потенциала включало в себя мероприятия, касающиеся сбора данных и управления информацией²⁶⁵, а также стипендий для ученых²⁶⁶.

130. Другие мероприятия по наращиванию потенциала включали в себя оказание помощи в создании инфраструктуры, в том числе систем раннего оповещения, и во внедрении стандартов, продуктов и услуг в области гидрографии и морской картографии²⁶⁷.

131. Для полного осуществления Конвенции исключительно важное значение имеет стабильное финансирование поддержки связанных с океаном мероприятий, включая инициативы по наращиванию потенциала. Дальнейшее выделение средств на проекты, касающиеся океанов и морского биологического разнообразия, через шестое пополнение ресурсов Глобального экологического фонда в апреле 2014 года²⁶⁸ является отрядным шагом в этом направлении. Однако в то время как осуществлению развивающимися странами ряда многосторонних соглашений, принятых в последние годы, способствовало выделение финансовых ресурсов по линии конкретного финансового механизма, предусмотренного в таких соглашениях, деятельность по поддержке осуществления Конвенции в целом по-прежнему зависит от добровольных взносов государств, межправительственных организаций и доноров, а также двустороннего сотрудничества. Ситуация негативно сказывается на степени, масштабах и стабильности помощи, которую способны оказывать развивающимся странам для целей осуществления Конвенции Отдел по вопросам океана и морскому праву и прочие субъекты.

В. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву

1. Стипендии

132. С момента учреждения Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву по ее линии была обеспечена подготовка 26 стажеров из 26 государств-членов. В 2014 году Мариам Рита Фаволе из Сан-Томе и Принсипи получила двадцать шестую стипендию на период с апреля по декабрь 2014 года. С учетом важности Стипендии и ограниченности средств настоящим формулируется призыв к государствам-членам и тем, кто в состоянии сделать это, перечислять щедрые взносы в целевой фонд, чтобы Секретариат мог присуждать дальнейшие ежегодные стипендии.

²⁶² По материалам, поступившим от Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле.

²⁶³ По материалам Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

²⁶⁴ Международный трибунал по морскому праву организовал региональный семинар в Найроби в августе 2014 года.

²⁶⁵ По материалам МОК и Международной комиссии по сохранению атлантического тунца. См. также ИОС/ЕС-XLVII/2.

²⁶⁶ По материалам Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики.

²⁶⁷ По материалам ФАО, МОК и МГО.

²⁶⁸ GEF/R.6/26.

133. В 2014 году исполняется десять лет со дня создания Программы стипендий Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон». За последние десять лет по линии Программы прошли подготовку 100 стипендиатов из 60 государств-членов. В настоящее время подготовку по линии Программы проходят 10 лиц из Бразилии, Гренады, Исламской Республики Иран, Кот-д'Ивуара, Мадагаскара, Малави, Омана, Сейшельских Островов, Таиланда и Уругвая. В четвертом квартале 2014 года будет присуждено еще 10 стипендий на новый цикл Программы, который начнется в первом квартале 2015 года²⁶⁹. В рамках компонента Программы, посвященного поддержанию контактов между бывшими стипендиатами, в октябре 2014 года в Суве прошла встреча выпускников из тихоокеанских островных государств, организованная секретариатом Форума тихоокеанских островов. В ноябре 2014 года в Токио японским фондом «Ниппон» в ознаменование десятой годовщины программы стипендий будет проведена встреча, в которой примут участие все 100 выпускников и представители научных партнеров Программы.

2. Брифинги и техническая помощь

134. В 2013 году по просьбе правительства Эквадора Отдел организовал в Эквадоре учебный курс по статье 76 Конвенции. В работе курса приняли также участие граждане соседних государств. В сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций Отдел провел также брифинг для делегатов, посвященный недавним событиям, относящимся к вопросам океана и морскому праву. Кроме того, он организовал параллельное мероприятие, посвященное роли Конвенции и исполнительных соглашений к ней в обеспечении устойчивого развития²⁷⁰.

135. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у побережья Сомали, утвердил предложение Отдела, посвященное углублению понимания Конвенции сомалийскими парламентариями и государственными чиновниками и проведению анализа пробелов в сомалийских законодательных и политических документах, касающихся океанов²⁷¹.

136. В партнерстве с МОК Отдел занимается разработкой учебной программы для развивающихся прибрежных государств и государств, осуществляющих научные исследования и/или несущих ответственность за осуществление положений Конвенции о морских научных исследованиях. Программа включает в себя учебные курсы и сетевой учебный портал.

137. Кроме того, участвуя в различных совещаниях и семинарах, Отдел продолжает предоставлять информацию, консультации и помощь государствам и межправительственным организациям с целью лучшего понимания положений Конвенции и связанных с ней соглашений, их более широкого принятия, единообразного и последовательного применения их положений и эффективного осуществления.

²⁶⁹ См. www.un.org/depts/los/nippon.

²⁷⁰ См. www.un.org/depts/los/convention_agreements/UNCLOS_sustain_dev.htm.

²⁷¹ Там же.

3. Целевые фонды

138. Отдел продолжает руководить работой нескольких целевых фондов добровольных взносов, как показано в приложении к настоящему докладу. Отдел управляет Фондом помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам совместно с ФАО. В последние годы спрос на помощь по линии целевых фондов возрос, увеличились также количество и продолжительность мероприятий, на которые испрашивается помощь (см. приложение). Увеличение числа заявок и получателей ложится тяжелым бременем на ресурсы целевых фондов, ибо количество и размеры добровольных взносов в эти целевые фонды значительно сократились. Таким образом, чтобы обеспечить дальнейшее функционирование целевых фондов, срочно необходимы новые взносы.

Х. Укрепление международного сотрудничества и координации

139. Международное сотрудничество является важнейшей основой достижения целей Конвенции. В ответ на регулярные призывы Генеральной Ассамблеи совершенствовать сотрудничество и координацию на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с Конвенцией был инициирован ряд механизмов и мероприятий для облегчения и укрепления такого сотрудничества и координации. В последние несколько лет сложилась очевидная тенденция к активизации сотрудничества и координации между секторами и заинтересованными сторонами как на глобальном, так и на региональном уровнях, как показано на протяжении настоящего доклада.

140. На глобальном уровне Неофициальный консультативный процесс продолжает содействовать проведению Генеральной Ассамблеей ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, с уделением повышенного внимания выявлению областей, в которых следует укреплять координацию и сотрудничество на межправительственном и межучрежденческом уровнях. На своем пятнадцатом совещании, состоявшемся в мае 2014 года, Неофициальный консультативный процесс сосредоточил свои обсуждения на роли морепродуктов в глобальной продовольственной безопасности²⁷². В во исполнение резолюции 67/78 Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят девятой сессии проведет дальнейший анализ эффективности и полезности Консультативного процесса.

141. В рамках регионального сотрудничества по-прежнему рассматривался широкий круг вопросов, в том числе в некоторых случаях на основе межсекторального подхода (см. пункты 73, 85, 90, 99, 109, 113 и 121 выше). Такие вопросы включают в себя морское биоразнообразие, последствия изменения климата и стихийных бедствий²⁷³, загрязнение, в том числе морским мусором

²⁷² A/69/90.

²⁷³ Например, в регионе Плана действий в северо-западной части Тихого океана (см. www.nowrap.org/) и Карибском бассейне (http://caricom.org/jsp/pressreleases/press_releases_2014/pres174_14.jsp?null&prnf=1).

и изделиями из пластмассы²⁷⁴, управление балластными водами и инвазивными чужеродными видами²⁷⁵, защиту уязвимых видов²⁷⁶, планирование на случай чрезвычайных ситуаций и обеспечение готовности к разливам нефти²⁷⁷. В числе других вопросов на региональном уровне все чаще рассматриваются инструменты хозяйствования, как то экосистемные подходы²⁷⁸ и планирование морских пространств²⁷⁹. Оценки состояния морской среды на региональном уровне по-прежнему используются для целей Регулярного процесса (см. пункты 118 и 122 выше)²⁸⁰. В некоторых регионах активизировалась также работа по вопросам регионального управления океанами, устойчивого развития и «голубого роста»²⁸¹.

142. Например, в январе 2014 года Африканский союз принял Африканскую морскую комплексную стратегию и план действий на период до 2050 года и провозгласил период с 2015 по 2025 годы Африканским десятилетием океанов. Стратегия служит основой для региональных стратегий по таким вопросам океана, как рыболовство, биоразнообразие, преступность на море и защита и сохранение морской среды²⁸². Кроме того, на недавнем совещании договаривающихся сторон Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды в регионе Атлан-

²⁷⁴ См. материалы Хельсинкской комиссии и Комиссии ОСПАР. Деятельность проводилась также в регионах Плана действий в северо-западной части Тихого океана (www.powpar.org/) и Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды (www.sacer.org/).

²⁷⁵ См. материалы Хельсинкской комиссии и Комиссии ОСПАР. См. также jointbwmexemptions.org/ballast_water_RA, Атлас инвазивных чужеродных видов Плана действий в северо-западной части Тихого океана, материалы семинара по стратегиям управления инвазивными чужеродными видами в Карибском бассейне по адресу www.cag-spraw-rac.org/?Invasive-Alien-Species-management и Карибскую сеть управления охраняемыми морскими районами и Форум по адресу www.cep.unep.org/content/about-cep/spaw.

²⁷⁶ См. материалы Комиссии ОСПАР и охранную меру 10-05 (2013) Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики по адресу www.ccamlr.org/en/measure-10-05-2013.

²⁷⁷ См. http://www.blacksea-commission.org/_oilspill.asp. См. также рекомендацию 34E/3 Хельсинкской комиссии.

²⁷⁸ По материалам Хельсинкской комиссии. См. также концептуальный документ Арктического совета о защите морской среды Арктики по адресу <http://www.pame.is/index.php/projects/ecosystem-approach/ea-documents-and-workshop-reports>.

²⁷⁹ См., например, материалы Хельсинкской комиссии. См. также директиву Европейского союза по планированию морских пространств по адресу http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/maritime_spatial_planning/index_en.htm и материалы семинара Координационного органа по морям Восточной Азии «Пространственное планирование в прибрежных районах — предупреждение стихийных бедствий и устойчивое развитие» на веб-сайте www.cobsea.org/.

²⁸⁰ См. также материалы Хельсинкской комиссии и Средиземноморской программы комплексного мониторинга и оценки к 2015 году.

²⁸¹ См. материалы Азиатской конференции по океанам, продовольственной безопасности и «голубому росту», 18–21 июня 2013 года, Бали, Индонезия, по адресу <http://acofb2013.kkr.go.id/>, Европейскую стратегию поддержки устойчивого роста в морской отрасли и морском хозяйстве по адресу http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/blue_growth/index_en.htm, Повестку дня для устойчивого роста в Балтийском море, пересмотренную Средиземноморскую стратегию устойчивого развития и Кейптаунскую декларацию о «голубом росте» в Африке.

²⁸² См. <http://pages.au.int/maritime/documents/2050-aim-strategy-0>.

тического побережья западной, центральной и южной частей Африки (Абиджанская конвенция) было принято заявление о признании необходимости плана управления океаном в Африке и обсуждалась «дорожная карта» для пан-африканского саммита по вопросам управления океаном под эгидой Африканского союза и Африканский морской комплексной стратегии²⁸³.

144. За период с момента своего создания в 1974 году Программа региональных морей ЮНЕП стала катализатором совместных действий во многих регионах года в отношении защиты и сохранения морской среды и тем самым также поддерживает осуществление Конвенции. По случаю ее сороковой годовщины ЮНЕП провел обсуждения с участием многих заинтересованных сторон, нацеленные на выявление долгосрочной перспективы для этой программы, уделив особое внимание ключевым приоритетным задачам²⁸⁴.

145. «ООН-океаны». Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренный круг ведения сети «ООН-океаны»²⁸⁵, и в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества и координации была принята двухгодичная программа работы «ООН-океаны» на 2014–2015 годы. Одним из крупных направлений деятельности в соответствии с ней является разработка перечня мандатов и мероприятий членов сети «ООН-океаны», чтобы было легче обозначить возможные области для сотрудничества и взаимодействия²⁸⁶. В июне 2014 года информация о деятельности сети «ООН-океаны» была представлена Неофициальному консультативному процессу²⁸⁷.

XI. Выводы

146. Тенденции и события, о которых идет речь в настоящем докладе, свидетельствуют о более широком осознании важной роли океанов и морей в регулировании климата, обеспечении продовольственной безопасности, сохранении источников средств к существованию, повышении благосостояния людей и в глобальной экономике в целом. В этой связи в Конвенции, выступающей в качестве конституции океанов и дополняемой другими правовыми документами, заложена важная правовая основа для мирного и неистощительного освоения морей и океанов.

147. Достигнут отрядный прогресс в осуществлении правового режима морей и океанов, в частности Конвенции, в том числе в органах, учрежденных согласно Конвенции. В ряде областей были приняты глобальные и региональные документы, а в некоторых случаях — технические руководящие принципы в отношении их осуществления и соответствующие инструменты хозяйствования, обеспечивающие практическое выполнение положений Конвенции. Наблюдается также активизация деятельности по компиляции политически весомых научных сведений и по усилению взаимодействия между наукой и поли-

²⁸³ UNEP (DEPI)/WACAF/COP.11/9/Rev1, имеется по адресу <http://cop11.abidjanconvention.org/>.

²⁸⁴ См. материалы семинара по видению региональных морей, Женева, Швейцария, 3 и 4 июля 2014 года, по адресу www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/Visioning_Workshop/Visioning_RS_Workshop.asp.

²⁸⁵ Резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи.

²⁸⁶ См. www.unoceans.org/fileadmin/user_upload/unoceans/docs/UN-Oceans_statement_to_ICP-15_for_website.pdf.

²⁸⁷ Там же и A/69/90.

тикой. Обеспечено дальнейшее развитие международного сотрудничества и координации, в том числе межсекторального характера, а также наращивание потенциала.

148. Несмотря на эти позитивные сдвиги, проблемы все еще сохраняются. В некоторых регионах морские пограничные споры продолжают создавать угрозу миру и безопасности или не позволяют вести разведку и освоение океанических ресурсов. Сотни людей по-прежнему гибнут на море в попытке спастись из зон конфликтов или в поисках лучшей жизни. Преступления на море по-прежнему угрожают жизни и подрывают безопасность судоходства и других видов экономической деятельности. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения большей социальной и экологической устойчивости и ответственности в определенных секторах, некоторые виды деятельности на суше и в море продолжают причинять ущерб морской среде с вытекающими из этого значительными социально-экономическими последствиями. В этой связи знания о состоянии морской среды, включая социально-экономические аспекты, хотя и углубляются, все же остаются ограниченными. Когда научная информация имеется, она не всегда доступна для лиц, принимающих решения. В некоторых случаях императивы развития и перспективы краткосрочной экономической выгоды перевешивают долгосрочные потребности устойчивого развития. Ряд факторов давления на морскую среду, которые в совокупности влияют на здоровье и продуктивность морских экосистем, усугубляется последствиями увеличения объема выбросов углекислого газа, в частности закислением океана.

149. Не всем государствам-участникам удастся добиваться реализации прав, закрепленных в Конвенции, с ощутимой выгодой. Экономическое освоение Мирового океана, в частности деятельность по добыче полезных ископаемых, остается прерогативой главным образом тех, кто располагает необходимым потенциалом и технологией. Малым островным развивающимся государствам, развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, и африканским государствам, в частности, по-прежнему приходится полагаться на поддержку международного сообщества, чтобы в полной мере и на устойчивой основе использовать возможности развития, которые сулят океаны и их ресурсы.

150. Эти проблемы указывают на острую необходимость продолжать совместные усилия всех заинтересованных сторон и на всех уровнях, а также осуществлять в полном объеме правовой режим океанов, согласно с Конвенцией и связанными с ней исполнительными соглашениями и другими соответствующими документами. Этот режим, обеспечивающий сложный баланс между задачами экономического и социального развития и политикой защиты и сохранения морской среды и сохранения живых морских ресурсов, обеспечивает важную основу, опираясь на которую можно построить устойчивую экономику с привлечением ресурсов океана. Конвенция также по-прежнему выступает основой для обеспечения охраны и безопасности в океанах. Учитывая возросшее внимание к вопросам океана, сейчас, как никогда ранее, Конвенция по-прежнему является источником стабильности и правовой определенности, которые имеют исключительно важное значение для экономического и социального развития на благо людей.

151. В масштабах Конвенции в целом неоценимое значение имеет сбалансированность между правами и выгодами, которые она обеспечивает, и сопутствующими им обязательствами и обязанностями. Поэтому осуществление Конвенции не может обеспечиваться по частям — ее положения формируют единый пакет. Отсюда вытекает необходимость значительно более широкой осведомленности всех соответствующих заинтересованных сторон режима Конвенции. Необходимы также межсекторальное сотрудничество и координация, чтобы обеспечить такое развитие различных секторов, которое будет способствовать осуществлению целей и задач Конвенции, и чтобы сектора продвигались к комплексному подходу к управлению океанами и их ресурсами. Роль Генеральной Ассамблеи в разработке необходимых глобальных политических ориентиров для достижения этой цели сохраняет свою важность.

152. Дополнительные усилия по наращиванию потенциала с учетом региональных и национальных потребностей и приоритетов, в том числе по линии сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг, также крайне важны для того, чтобы все государства в полной мере пользовались выгодами, которые сулят Мировой океан и его ресурсы, а также содействовали укреплению соблюдения соответствующих документов.

153. Для дальнейшего укрепления способности системы Организации Объединенных Наций реагировать на потребности государств-членов Генеральный секретарь продолжает уделять большое внимание укреплению слаженности действий системы применительно к вопросам Мирового океана, в частности с учетом необходимости более тесной координации и взаимодействия при осуществлении мандатов, возложенных на Организацию государствами-членами.

Приложение

Положение дел с целевыми фондами добровольных взносов, которыми управляет Отдел по вопросам океана и морскому праву (30 июня 2013 года — 31 июля 2014 года)

<i>Целевые фонды добровольных взносов</i>	<i>Страны, воспользовавшиеся фондом в отчетный период</i>	<i>Страны, внесшие взносы в целевой фонд в истекший период</i>	<i>Сметный остаток средств по состоянию на июль 2014 года (в долл. США)</i>
Целевой фонд добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися государствами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	Нет	Коста-Рика	1 306 275,26
Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии	Гана, Камерун, Кения, Мексика, Мозамбик, Нигерия, Пакистан, Тринидад и Тобаго	Китай, Исландия, Ирландия, Япония, Корея, Мексика	671 084,15
Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	Барбадос, Бразилия, Буркина-Фасо, Ямайка, Лаос, Лесото, Мадагаскар, Малайзия, Перу, Уганда, Вануату	Новая Зеландия	35 441,82
Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву	Сент-Винсент и Гренадины	Финляндия	120 567,65
Целевой фонд добровольных взносов для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	Группа экспертов: Аргентина, Барбадос, Бразилия, Чили, Китай, Иран (Исламская Республика), Ямайка, Кения, Республика Корея, Филиппины, Сьерра-Леоне, Уганда	Ирландия, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея, Соединенное Королевство	46 707,41
Целевой фонд добровольных взносов для Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права — Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерсингхе	Сан-Томе и Принсипи	Монако, Словения	68 985,00

<i>Целевые фонды добровольных взносов</i>	<i>Страны, воспользовавшиеся фондом в отчетный период</i>	<i>Страны, внесшие взносы в целевой фонд в истекший период</i>	<i>Сметный остаток средств по состоянию на июль 2014 года (в долл. США)</i>
Фонд помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам — совместно с ФАО ^a	Острова Кука, Иран (Исламская Республика), Кирибати, Мальдивские Острова, Микронезии (Федеративные Штаты), Намибия, Науру, Ниуэ, Самоа, Сенегал, Шри-Ланка, Южная Африка, Тонга, Тувалу, Уругвай	Нет	104 195,00

^a Данные ФАО охватывают период с 1 января по 31 декабря 2013 года.