



第六十九届会议

议程项目 132

2014-2015 两年期方案预算

与 2014-2015 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)、第 8 款(法律事务)、第 27 款(人道主义援助)、第 29B 款(方案规划、预算和账户厅)、第 29C 款(人力资源管理厅)、第 29D 款(中央支助事务厅)、第 34 款(安全和安保)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

埃博拉病毒问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团

行政和预算问题行预咨委会的报告

## 一. 引言

1. 行政和预算问题行预咨委会审议了秘书长关于与埃博拉病毒问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团相关的 2014-2015 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)、第 8 款(法律事务)、第 27 款(人道主义援助)、第 29B 款(方案规划、预算和账户厅)、第 29C 款(人力资源管理厅)、第 29D 款(中央支助事务厅)、第 34 款(安全和安保)和第 36 款(工作人员薪金税)的订正估计数(A/69/590 和 Corr.1)。
2. 行预咨委会在审议该报告过程中,会晤了秘书长的代表,包括秘书长埃博拉问题特使,他们提供了补充资料,作了澄清,最后提出了于 2014 年 12 月 10 日收到的书面答复。
3. 行预咨委会借此机会,对参加抗击埃博拉病毒病蔓延的联合国系统工作人员的无私奉献和决心表示赞赏。行预咨委会认识到联合国人员在深入受影响国家人口提供援助方面的各种困难和风险。



## 二. 背景

4. 秘书长的报告第 1 至 3 段介绍了设立特派团的背景情况。如第 3 段所述，特派团是第 69/1 号决议通过后于 2014 年 9 月 19 日成立的。大会在该决议中，除其他外，欢迎秘书长打算建立联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)，请秘书长采取必要措施，将这一打算立即付诸实施，并就此提交一份详细报告，供大会第六十九届会议审议。秘书长说，从 9 月 19 日到 2014 年 10 月 31 日联合国为应对危机初步开展的活动和采取的行动见 2014 年 11 月 12 日秘书长给大会主席的信(A/69/573)。

5. 埃博拉特派团成立后，秘书长就特派团立即开始工作的所需资源初步估计数提出建议(A/69/404)。在其有关报告中，行预咨委会建议大会在秘书长在第六十九届会议主要会期后半部分期间提交详细预算报告之前，授权秘书长承付不超过 49943600 美元的款项，用作特派团 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间的经费。行预咨委会在其报告中就预算报告所提供的信息提出若干建议(见下文第 32 段)。大会第 69/3 号决议核可了行预咨委会报告所载结论和建议。回顾报告第 24 段，大会强调，该决议不妨碍大会今后对埃博拉特派团的任何审查，以及大会在审议秘书长提交的详细预算时可能就该特派团的预算安排、组织结构、所需人员配置和业务资源作出的任何决定。

## 三. 任务和计划成果

6. 秘书长指出，特派团的特定战略目标和宗旨是，同其他各方一道努力制止埃博拉爆发。他还指出，参与国际反应的所有合作伙伴的首要目标是迅速制止埃博拉病毒在受影响国家的蔓延，特别是目前在几内亚、利比里亚和塞拉利昂的爆发，依赖现有制止病毒传播的国家和国际计划和战略，治疗埃博拉病患者，确保基本服务，维护稳定，并防止在新地点爆发。

7. 在其报告第 24 段中，秘书长说，2014 年 10 月 15 日至 18 日，埃博拉特派团在阿克拉与一系列联合国行为体和国际合作伙伴举行了业务规划会议，以制定开展抗击埃博拉病毒全球努力的行动框架。这一框架包括确定危机范围，对疫情可能扩大的预测，介绍联合国支持国家应对行动的活动，并为落实联合国系统内关键领域行动和使能活动分派了责任。支持遏制埃博拉的四个关键领域的行动被确定为业务框架的一部分，包括：(a) 搜索病例和追查接触情况，(b) 案件管理，(c) 安全和有尊严的掩埋，(d) 社区参与和社会动员。业务活动框架下确定的相关使能活动包括后勤支助指导，动员工作人员和志愿人员，培训、协助对国家应对者的现金付款以及信息管理。

8. 行预咨委会获悉，阿克拉通过的行动框架基于全球战略应急计划提出的指导意见，应急计划是特使 2014 年 9 月与合作伙伴协商制定的。行预咨委会还获悉，

埃博拉特派团和特使 2014 年 9 月拟订的全球战略应急计划都是基于世界卫生组织(世卫组织)2014 年 8 月发布的埃博拉应对路线图(见 A/69/408, 第 3 段)。秘书长在报告中指出,虽然不是阿克拉会议的成果,预防和准备仍然是全球应对战略的关键战略优先事项。特派团将与世卫组织一道,应国家政府请求,支持其开展的防范埃博拉的活动。

9. 行预咨委会经询问获得基于在阿克拉通过的支持全球紧急应对几内亚、利比里亚和塞拉利昂埃博拉危机行动框架,按行动领域分列的主要活动、所需资源和供资细目(见附件一)。秘书长在报告第 13 段中表示,各机构、基金和方案开展应急行动的估计费用为 15 亿美元,通过各机构、基金和方案收到的自愿捐款供资,包括多伙伴信托基金。行预咨委会还收到有关人道主义事务协调厅的作用和所提供服务的信息,也列于附件一。还提供了到目前为止已开展方案和支助活动的补充资料(见附件二)。

10. 秘书长在报告中指出,受影响国家政府制定的国家应急计划将在联合国系统所有埃博拉相关工作中继续处于优先地位。秘书长表示,埃博拉特派团将整合世卫组织的技术知识以及联合国其他机构、基金和方案的业务优势和能力。特派团将提供强有力的危机管理专门知识,以推广和领导联合国实体以及国际和当地非政府组织的工作,支持各国的应对努力,加强和回应受影响国家自己制定的国家计划。秘书长的报告提供了有关特使、埃博拉特派团和联合国系统各自作用的进一步资料如下:

(a) 特使将代表联合国系统,提供总体战略领导、协调和指导,包括通过与会员国和其他利益攸关方进行协商,并领导国际筹资、战略交流和宣传工作。特使将与日内瓦世卫组织密切合作,制定并提出全球战略应急总体计划,以协调特派团和其他伙伴的努力,继续领导全球埃博拉应对联盟,各国政府、执行伙伴和联合国将通过该联盟协调努力;

(b) 秘书长特别代表兼特派团团长将领导业务一级的埃博拉应急工作,并向联合国系统、联合国国家工作队和其他实地执行伙伴提供业务指导。他将确保埃博拉特派团制订和执行一个全系统综合框架,以落实特使的战略指导;

(c) 这一战略应对框架在很大程度上由联合国各机构、基金和方案通过其自愿捐款机制付诸实施,包括视需要借助埃博拉疫情应对多伙伴信托基金。在受影响国家努力处理国家优先事项的政府和非政府实体将主要进行更广泛的业务实施工作。

11. 秘书长说,联合国埃博拉应对框架设立了时限为 30 天、60 天、90 天的目标,这是紧急反应的一部分。在始于 10 月 1 日的头 30 天内,目标是在加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂建立埃博拉特派团的存在,部署人员、飞机、车辆、通信和后勤能力,以确保迅速积聚使能力量。到第 60 天,目标是使所有主要投入到位,

以实现 70% 的病例隔离，70% 的安全掩埋。为此，必须大规模扩充和维持埃博拉治疗单位，并建立社区保健中心，这是国家应对计划的一部分。到第 90 天，目标是实现 100% 病例隔离和 100% 安全掩埋，以及大多数地区新感染率不断下降。这个时期后，如果成功，目标将随着时间的推移有效、可持续、普遍地予以推广，确保完全消除当前疫情。

12. 特派团的成果预算框架列于下文秘书长的报告第 49 段下面的表，并围绕特派团的特定目标，即遏制埃博拉在几内亚、利比里亚和塞拉利昂的蔓延。该框架包括秘书处预期成绩及相关绩效指标和业绩计量，以及有关特使办公室和埃博拉特派团将完成产出的资料。行预咨委会获悉，由于开展上述关键方面行动的是联合国机构、基金和方案，相关指标和业绩计量没有列入埃博拉特派团的成果预算框架。经询问，行预咨委会收到有关执行上述关键领域行动的指标和业绩计量，以供参考(见附件三)。行预咨委会还获得了参与应对埃博拉各机构、基金和方案的补充资料(见附件四)。行预咨委会建议大会，请秘书长在其今后的报告中提供上文第 7 段所述联合国各机构、基金和方案在每个受影响国家开展关键领域行动的最新情况(也见附件一)，因为这方面取得的进展也将决定特派团的工作。

13. 经询问，行预咨委会还获悉，特派团活动结束后，世卫组织将是适当的机构，负责解决残余埃博拉相关挑战和其他持续的医疗问题，为三个国家政府提供专门知识，因为它们将领导继续进行的抗击努力。关于埃博拉危机带来的社会挑战，世卫组织和每个受影响国家的联合国国家工作队其他人员将共同努力，确保恢复、重振、更新各个系统，以建立复原力。

14. 秘书长还指出，特派团的任务与成功实施国际社会应对这次危机及其影响的措施挂钩，只要需要遏制这一危机，就需要埃博拉特派团。一旦确定埃博拉不再对受影响国家人民构成严重威胁，有关国家政府认为它们已足够过渡到正常预防埃博拉传播和应对此种疾病的办法，埃博拉特派团就实现了自己的目标并且解散。秘书长指出，特使、埃博拉特派团和世卫组织将密切一致地与受影响国家政府和主要利益攸关方合作，规定并确定应该做出这个决定的时间点。

15. 秘书长在报告中提供了特使办公室和埃博拉特派团与联合国系统其他实体、与该区域其他特派团、与包括会员国、区域组织、国际组织和非政府组织在内的其他实体、私营部门和其他主要利益攸关方合作的信息(同上，第 35 至 41 段)。报告还提供了关于感染埃博拉和非埃博拉疾病的联合国人员所需医疗支助的信息，包括建立一个二级医院能力、空中支助和医疗后送安排(同上，第 46 段)。

16. 关于报告，秘书长表示，他将每月报告向大会通报所取得的进展和成果，并应请求向安全理事会提出报告。随着当地形势的发展变化，并根据会员国提出的要求，将重新审议报告频率。

17. 行预咨委会欢迎阿克拉会议关于联合国系统各实体就一个业务框架达成协议方面所取得的进展，框架规定了联合国支持国家应对埃博拉的活动，分派了联合国系统内开展关键领域行动和使能活动的职责。

#### 四. 所需资源

18. 秘书长在其报告摘要中表示，联合国系统在三个受影响国家应对埃博拉危机的所有行动将通过三个金融机制获得资金：直接从特使办公室和埃博拉特派团领导、协调和推动全系统应急行动的经常分摊预算供资；直接向各机构、基金和方案提供自愿供资，以便执行全球战略应急计划；应对埃博拉多伙伴信托基金提供一个共同筹资机制，以拨款满足优先需要，并鼓励捐助方尽早捐款，以便在出现意外需求时能迅速作出反应。秘书长报告第 13 段中表示，各机构、基金和方案开展应急行动估计费用为 15 亿美元，通过各机构、基金和方案(包括信托基金)收到的自愿捐款供资。

19. 秘书长报告第 50 至 58 段列有关于特派团拟议所需资源的说明。埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团 2014-2015 两年期所需追加资源估计数为毛额 193 622 500 美元(净额 189 593 900 美元)，各款所需追加资源如下：第 5 款(维持和平行动)1 096 500 美元；第 8 款(法律事务)119 800 美元；第 27 款(人道主义援助)184 676 500 美元；第 29 B 款(方案规划、预算和账务厅)134 800 美元；第 29 C 款(人力资源管理厅)1 734 700 美元；第 29 D 款(中央支助事务厅)1 517 600 美元；第 34 款(安全和安保)314 000 美元；第 36 款(工作人员薪金税)4 028 600 美元。第 27 款(人道主义援助)下拟议数额 184 676 500 美元包括特使办公室的 2 365 500 美元和埃博拉特派团的 182 311 000 美元。

20. 拟议资源将用作特派团自 2014 年 9 月 19 日成立至 2015 年 12 月 31 日期间所需经费。秘书长报告中表 1 和表 2 分别按支出用途和预算款次开列了所需追加资源细目。

21. 行预咨委会询问后获悉，189 593 900 美元拟议所需资源包括大会第 69/3 号决议授权秘书长为特派团 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间承付的 49 943 600 美元(见上文第 5 段)。

22. 本报告附件五载有按预算款次和支出用途分列的特使办公室和埃博拉特派团 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 12 月 31 日期间拟议所需资源细目表。

#### 人员配置方案

23. 秘书长提议设立 376 个职位，在一般临时人员项下供资，包括特使办公室 8 个职位和埃博拉特派团 368 个职位。此外，提议 2014 年为总部后援支助设立 20 个职位，2015 年设立 9 个职位。秘书长报告附件一和附件二分别归纳了 2014-2015

年特使办公室和埃博拉特派团所需人员配置以及总部所需后援支助人员配置。附件三提供了埃博拉病毒问题特使办公室和联合国埃博拉应急响应特派团的组织结构图。下文附件六提供了按工作地点和办事处分列的特使办公室和埃博拉特派团 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 12 月 31 日期间拟议所需人员编制细目表。

24. 如秘书长报告附件一所示,在为埃博拉特派团提议设立的 368 个职位中,137 个设在阿克拉的特派团总部,驻几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家办事处各设 72 个,6 个设在纽约联络处,7 个设在乌干达恩德培区域服务中心,2 个纳入阿比让的联合国科特迪瓦行动(联科行动)。行预咨委会获悉,为特使办公室提议设立的 8 个职位中有 4 个设在日内瓦,其余 4 个设在纽约。

25. 秘书长报告附件二显示,为 2014 年总部后援支助拟议的 20 个职位包括:外勤支助部 11 个职位(3 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等)),医务司 6 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个一般事务(特等)和 2 个一般事务(其他职等)),采购司 2 个职位(1 个 P-5 和 1 个 P-4),方案规划、预算和账户厅 1 个职位(P-4)。为 2015 年后援支助拟议的职位数目减少到 9 个,包括:外勤支助部 1 个职位(P-5),医务司 6 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 1 个一般事务(其他职等)),采购司 1 个职位(P-3),安全和安保部 1 个职位(P-4)。

26. 关于空缺率,行预咨委会询问后获悉采用了如下空缺率:(a) 计算特使办公室 8 个拟议职位所需经费时采用了 25%的空缺率,其中考虑到该办公室工作人员人数较少,也考虑到征聘工作目前的进展情况;(b) 纽约的后援支助职位采用了 10%的空缺率,其中考虑到拟议的职位为期较短(3 至 8 个月),也考虑到这些职位目前的征聘情况及其总部位置;(c) 埃博拉特派团的职位采用了 50%的空缺率,其中考虑到新设外地特派团在征聘人员方面通常会面临的挑战。

27. 行预咨委会询问后得到一份分期部署时间表(见附件七),其中显示,埃博拉特派团的拟议供资将用于 16 个月期间平均部署 154 个职位,包括 118 个国际职位、26 个本国职位和 10 个联合国志愿人员职位。

28. 其他工作人员费用项下拟议资源共计 46 737 200 美元,用于 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 12 月 31 日期间平均部署 154 个职位,在一般临时人员项下供资。数额包括为特使办公室拟议的 1 471 200 美元和为埃博拉特派团拟议的 42 468 300 美元。

29. 行预咨委会询问后获悉,截至 2014 年 11 月 26 日,158 个职位有人任职,包括埃博拉问题特使职位。行预咨委会还获悉,158 名在职工作人员中有 6 人为定期任用,包括 1 名退休后勤用人员;61 人为临时任用,包括 2 名返聘退休人员;14 人为临时派任,22 人为无偿或有偿借调,53 人为临时出差,2 人为联合国志愿人员。行预咨委会还得到一份详细列表,其中显示,在列明任职者原有职等数据的 93 个职位(55 个专业人员、27 个外勤事务人员、9 个一般事务人员和 2 个联合国志愿人员)中,51 名任职者填补的职位高于其原先职等或不同于其原先员额/

职位所属职类，具体如下：26名专业人员和5名外勤事务人员填补了同于原先职类但职等较高的职位，9名外勤事务人员填补了专业职类员额，9名一般事务人员和2名联合国志愿人员填补了专业或外勤事务职类员额。在其余42个列明任职者职等数据的职位(29个专业人员和13个外勤事务人员)中，23名任职者填补了与原先职等相同的职位，19名任职者填补了职等较低的职位。

### 非员额资源

30. 拟议非员额资源共计142 856 700美元，包括：

(a) 咨询人266 400美元；

(b) 工作人员差旅费8 451 000美元；

(c) 订约承办事务9 446 900美元，其中6 701 800美元用于部署最多110名具备应急服务专长的联合国志愿人员，2 566 700美元用于信息技术服务；

(d) 一般业务费用74 060 500美元，包括8架飞机的租金和业务费27 613 500美元，支持反应活动的特派团重要资产和用品空运费15 554 900美元，医疗服务(包括联合国人员医疗后送)2 756 200美元，航空医疗后送服务5 700 000美元，商业通信13 932 200美元，以及特派团驻加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂各地点房地租金和维修费6 821 000美元；

(e) 用品和材料12 641 300美元，包括特派团所需的汽油、机油和润滑剂经费；

(f) 家具和设备31 940 600美元，其中27 138 400美元用于购置资产，以便在埃博拉特派团总部、3个国家办事处、4个后勤中心和12个前方后勤基地建立支持应对埃博拉危机的地理空间、信息和通信技术基础设施；2 986 900美元用于购置18辆四轮驱动要人接站车、8辆四轮驱动装甲车、2辆救护车以及车辆维修车间设备。

### 本期支出

31. 行预咨委会询问后得到一份表格，其中归纳了2014年9月19日至10月31日期间由授权承付款支付的实际支出(见附件八)。所提供的资料显示，截至2014年10月31日，授权承付的49 943 600美元已支出共计6 307 000美元；2014年11月1日至12月31日期间预计支出估计数为43 250 200美元，占86.6%；2014年9月19日至12月31日期间预计支出总额估计数为49 557 800，占授权承付总额99.2%。行预咨委会要求提供截至2014年11月30日的最新支出情况，但没有及时得到资料，未能纳入本报告。因此，行预咨委会要求在大会审议秘书长提出的埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团拟议预算时向大会提供最新资料。

### 意见和建议

32. 行预咨委会上一份报告(A/69/408)已得到大会第 69/3 号决议核可，其中就秘书长下一份报告中应提供的资料和分析提出了一系列建议，包括：(a) 全面说明联合国系统的对策以及埃博拉特派团和其他伙伴的具体职能和任务；(b) 特派团的业务目标以及取得成功的基准、绩效指标和预期时限；(c) 严格分析特派团具体任务和职能以及包括参与此项工作的其他联合国系统实体和伙伴的能力在内的全部可用能力，在此基础上详细说明组织结构的理由；(d) 在详细预算报告中详细说明非员额支出类别的理由，同时考虑到多伙伴信托基金、会员国和其他伙伴提供的包括任何实物捐助在内的可用资源总额。行预咨委会还请秘书长进一步说明埃博拉特派团拟议预算安排及其他可能的备选方案的理由。

33. 行预咨委会感到关切的是，秘书长的报告没有清楚和(或)详细地说明上述许多因素。行预咨委会认为，目前没有足够的资料使大会能够就特派团的拟议组织结构、人员配置和所需资源作出知情的决定。而且，秘书长的报告是在行预咨委会届会接近结束时才向行预咨委会提交的。

34. 在这种情况下，行预咨委会无法就秘书长提出的特使办公室和埃博拉特派团拟议预算发表意见，因此建议大会延长和补充其第 69/3 号决议授予秘书长的承付权，并请秘书长提交一份更详细的拟议预算，供大会第六十九届会议续会第二期会议审议(见下文第 68 段)。

35. 考虑到上述情况，行预咨委会在下文各段中提出了一些意见和建议，秘书长在编写上文提到的详细预算报告时应考虑到这些意见和建议，但须符合大会可能就秘书长报告的各方面问题提供的指导。

#### 埃博拉特派团的作用

36. 行预咨委会回顾，埃博拉特派团成立时，秘书长强调其独特性质，并指出该特派团的主要目标是协调联合国系统向受影响国家提供援助。然而，行预咨委会认为，预算文件没有充分说明下列问题：埃博拉特派团的具体协调作用；在联合国全系统应对埃博拉的努力中，特派团处于何种位置，如何配合其他主要角色，例如世卫组织和世界粮食计划署(粮食署)的作用、职责和活动。报告也没有提供资料说明联合国国家工作队和人道主义事务协调厅开展的活动。此外，行预咨委会提出要求后才得到一些关于联合国系统各实体活动的资料(见附件一)。行预咨委会认为，鉴于有众多而且广泛的实体和伙伴参与防治埃博拉的努力，上述信息不足是拟议预算的一个重大缺陷。行预咨委会期望秘书长在详细预算报告中提供详细资料，说明埃博拉特派团的具体作用，为拟议所需资源提出根据和理由。

#### 组织结构和人员配置

37. 鉴于埃博拉特派团特定的战略目标和宗旨是与其他伙伴合作来遏止埃博拉病毒的爆发，而且该特派团将在完成任务后解散，并鉴于该特派团业务目标的制定是以 30 天、60 天和 90 天实现的短期性质，行预咨委会质疑为埃博拉特派团建

立一个庞大结构所采取的方针，该结构包括在 4 个地点近 400 个职位以及 110 名合同聘用的联合国志愿人员。这似乎是仿照从长而计的较典型外地行动所需的结构。行预咨委会注意到，拟议的空缺率为 50%，而拟议部署的实际人数要低得多，行预咨委会认为，拟议结构对埃博拉特派团的组织结构提供了一个不太现实的构想。此外，行预咨委会质疑为设在阿克拉的埃博拉特派团总部而不在受影响国家提议设立大量职位的理由。此外，为国家办事处提议的基于模板的相同人员配置结构，似乎没有考虑到三个受影响国家具体情况和要求，也没有考虑到已在这三个国家开展活动的联合国实体(见附件四)。

38. 行预咨委会认为，埃博拉特派团的拟议结构似乎头重脚轻，有大量较高职等的职位。如秘书长报告附件一所示，在总数为 368 个职位的人员编制以及平均部署 154 个职位中(见上文第 27 段；下文附件七)，提议共设 1 个副秘书长、3 个助理秘书长、8 个 D-2、13 个 D-1 和 34 个 P-5 职位。行预咨委会认为，一般而言，许多拟议高级职位的职等级别似乎高于相关职责和责任，这些职责主要是后勤和支助性质。在这方面，行预咨委会获悉，联合国国家工作队负责人职位通常设在 D-1 或 D-2 职等。

39. 行预咨委会还认为，某些机关的拟议人员配置可以简化。例如，提议在纽约设立特使办公室，有 4 个员额(1 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3)，并设立一个埃博拉应对联络办公室，有 6 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个一般事务人员)。这两个单位共有 10 个职位(2 个 D-2、3 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务人员)，其中 2 个是 D-2 职等(见附件七)。

40. 鉴于上述情况，行预咨委会认为，有必要精简和简化埃博拉特派团的拟议组织结构，并建议大会请秘书长审查其拟议组织结构。行预咨委会认为，埃博拉特派团的结构应更加密切符合其具体作用，并应只包括执行其工作计划将有效部署的组织单位和职位(见上文第 36 段)。行预咨委会强调，应调整每一个国家办事处的人员配置结构，以满足每个受影响国家的具体需要。特派团的结构也应考虑到联合国其他实体的派驻情况，并应根据各国埃博拉病毒爆发及相关应对活动的演变情况，继续审查和调整所发现的业务差距。行预咨委会还强调需要更好地协调拟设职位的职能和职等。

#### 特派团的业务活动

41. 行预咨委会要求提供更多资料，说明埃博拉特派团在支助全球应对埃博拉的努力中将开展的方案和业务活动。行预咨委会获悉，埃博拉特派团在提供空运服务及信息和通信技术服务方面与联合国各机构、基金和方案开展互补活动。

42. 在空中业务方面，秘书长的报告(A/69/590 和 Corr.I, 第 32 段)表明，埃博拉特派团将维持 8 架飞机(2 架 CRJ-200 型飞机、1 架 CL-1-603 型飞机和 5 架 MI-8 MTV 型飞机)，并补充联合国人道主义空运处的能力(1 架 CRJ-200 型飞机、2 架

Beechcraft 1900 型飞机和 1 架 B412 型飞机), 而且, 拥有、租赁或管理飞机的机构将保留对机体的总体指挥权。报告还指出, 联合国西非办事处、联合国利比亚特派团(联利特派团)和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的空运资产将临时用于迅速应对措施。行预咨委会认为, 应提供更多资料说明埃博拉特派团的业务作用, 以及在运送物资和人员方面需要满足的需求, 以便证明在空运服务和飞机数量方面拟议的需求是合理的。行预咨委会还认为, 秘书长应进一步说明埃博拉特派团与粮食署、联合国人道主义空运处和其他合作伙伴的协调和合作安排, 并确保空运资源是以最具成本效益的方式加以利用, 而各实体之间没有重复或重叠的业务。

43. 关于空中协调服务, 行预咨委会经询问后获悉, 分配捐赠资产的战略空中协调是由联合国儿童基金会(儿基会)哥本哈根中心提供的, 该中心是负责与埃博拉有关和无关的紧急情况的非粮食物品的机构间战略行动规划和协调机构, 而且主要的后勤仓库和供应链设在哥本哈根。此外, 粮食计划署正在领导应对埃博拉紧急情况的后勤组群, 它也是从这一协调中心协调所有支助应对埃博拉紧急情况的空投物资。行预咨委会还获悉, 联合国人道主义空运处与埃博拉特派团阿克拉办事处之间成立的综合空中业务中心(见 A/69/590 和 Corr.1, 第 41 段)将埃博拉特派团和联合国人道主义空运处联系在一起, 以支助复杂的机构间和国际上的应对努力。行预咨委会认为, 在决定建立一个埃博拉特派团综合空中业务中心之前, 应更多考虑到加强儿基会、粮食署和人道主义空运处之间现有的机构间空中协调能力。

44. 在信息和通信技术领域, 秘书长的报告指出, 埃博拉特派团将为整个联合国系统的应对工作提供这方面的骨干基础设施, 包括通过卫星及地面链接和商业因特网服务提供商建立的 1 个广域网、无线电和移动通信、短信系统、视频会议服务和地理空间服务等。报告还指出, 埃博拉特派团将向该特派团及在该特派团总部的联合国各机构、基金和方案、3 个国家办事处、4 个后勤中心提供信息和通信技术服务。行预咨委会还获悉, 在前方后勤基地及以下的一级(又称“最后一英里”), 信息和通信技术服务将由粮食署主持的联合国各机构、基金和方案应急电信群组加以提供。

45. 鉴于实施新的信息和通信技术基础设施费用高昂, 行预咨委会质疑该办法的成本效益。行预咨委会认为, 原本应当考虑加强现有的联合国应急电信群组, 该群组在目前埃博拉危机得到控制后仍将继续存在, 而不是在埃博拉特派团内部建立一个平行的信息和通信技术结构, 建立新的骨干基础设施。此外, 报告几乎没有说明建立基础设施的长期需要或使用情况, 也没有说明信通技术服务用户的需求情况。

46. 行预咨委会建议大会请秘书长在详细拟议预算中提供埃博拉特派团为支助联合国系统应对埃博拉的工作将开展的业务活动所需资源细目, 并保持这方面支

出的详细说明。另外，请秘书长在有关的执行情况报告中提供全面和透明的资料，说明所提供的服务和相关费用。

#### 车辆

47. 埃博拉特派团将交付的产出清单表明，它将：(a) 提供大约 380 部车辆，以协助在 3 个受影响国家开展活动的联合国各机构、基金和方案以及国际和国家非政府组织的运输；(b) 确定、运输和交付车辆，以协助国家进行社区动员、安全掩埋及支助 3 个应对埃博拉国家规划机构的医疗人员和医疗小组的行动。行预咨委会还获悉，拟议预算包括下列款项：(a) 家具和设备项下 2 986 900 美元，用于购置 18 辆 4x4 贵宾旅行车、8 辆 4x4 装甲车、2 辆救护车和车辆维修车间设备；(b) 一般业务费用项下 486 300 美元，用于车辆的维持费、零备件和操作费用；(c) 用品和材料项下的款项，用于购买汽油、机油和润滑油。

48. 行预咨委会经询问获悉，截至 11 月 26 日，埃博拉特派团车辆的库存有 265 辆汽车，其中 140 辆是由非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动提供的，61 辆是由联合国驻黎巴嫩临时部队提供，10 辆是由布林迪西全球服务中心提供，2 辆由马里稳定团提供，另外 2 辆由联利特派团提供，还有 50 辆是由联合国脱离接触观察员部队提供。此外，联科行动借给埃博拉特派团 5 辆 4x4 车，这些车辆在完成埃博拉特派团人员配置和部署最初高峰阶段之后将归还。在埃博拉特派团拥有的 265 辆车中，95 辆被分配到塞拉利昂、76 辆分配给利比里亚、69 辆分配给几内亚，另有 25 辆分配给加纳。行预咨委会还获悉，从其他外地行动部署到埃博拉特派团的这些车辆主要包括按照外地行动正常的资产管理程序被确定为放人特派团多余的车辆，例如，因某个特派团缩编。

49. 行预咨委会得到了更多关于使用上述车辆的详细情况如下：(a) 在分配给塞拉利昂的 95 辆车中，40 辆已捐给国家埃博拉反应中心，25 辆由埃博拉特派团塞拉利昂办事处内部使用，另有 30 辆车正在维修供捐赠；(b) 在分配给利比里亚的 76 辆车中，25 辆将供埃博拉特派团利比里亚办事处内部使用，另外共有 51 辆正在维修供捐赠；(c) 在分配给加纳的 25 辆车中，埃博拉特派团加纳办事处操作这 25 辆车供其内部使用。

50. 行预咨委会经询问获悉，在各特派团之间转让联合国资产的业务决定，是符合外地行动的正常资产管理工作的，特别是在正在缩编的特派团。埃博拉特派团收到的多余车辆继续捐赠给联合国各机构、基金和方案、各国政府和其他实体的做法具有法律依据，因为根据财务细则 105.23(a)至(e)的规定，埃博拉特派团有权处置联合国财产。行预咨委会还获悉，预计埃博拉特派团的工作人员最多将使用 100 辆车。

51. 如上文第 46 段所述，行预咨委会强调必须保持一份记录，说明供埃博拉特派团内部使用的车辆和那些将捐赠车辆的情况，包括诸如运送、维修、维护和保

险等所有有关费用。行预咨委会建议大会请秘书长在提交详细预算时综合报告购置、捐赠和维修车辆的费用。

52. 行预咨委会要求提供进一步资料，说明为埃博拉特派团购置装甲车的支出和所需经费。行预咨委会获悉，在埃博拉特派团规划和开办阶段，为每个业务所在国提供两辆装甲车，共有 8 辆装甲车的经费是通过大会第 69/3 号决议核准的承付款提供。这 8 辆装甲车是由布林迪西全球服务中心通过偿还费用办法提供的。然而，根据秘书长所述，最近的安全评估不再要求在加纳和几内亚使用装甲车，但仍需在利比里亚和塞拉利昂使用。行预咨委会还获悉，埃博拉特派团利比里亚办事处于 2014 年 10 月 7 日采购了两辆装甲车，并于 2014 年 10 月 21 日送到蒙罗维亚，费用总额为 373 964 美元。行预咨委会还获悉，鉴于实地安全局势的演变，经过审查被认为埃博拉特派团不再需要的任何装甲车，将部署到安全方面有更优先需求的其他特派团。

53. 行预咨委会要求提供更多资料，说明作为阿克拉和科纳克里购置装甲车理由的安全评估，以及取消装甲车需求的评估。但没有获得这方面的资料。行预咨委会感到关切的是，可能已发生在没有安全评估的支持下购买装甲车的情况，造成将装甲车以后转让其他特派团的额外费用。行预咨委会建议大会请秘书长对埃博拉特派团购买 8 辆装甲车进行一次审查，并在提交详细预算中报告这一事项的情况。

#### 区域合作

54. 鉴于无法确定该特派团的预计期限，行预咨委会认为，作为一个原则问题，应尽一切努力先从邻近的特派团、联合国系统其他实体或东道国政府寻求所有备选办法，通过偿还费用安排满足埃博拉特派团的需求，其后，才能着手购置新的货物/设备/专门知识或创造新的能力。在这方面，行预咨委会指出，联合国系统在该区域有大量的存在，包括在科特迪瓦的维持和平行动(联科行动)和在利比里亚的维持和平行动(联利特派团)，以及联合国国家工作队。此外，人道主义事务协调厅在该区域也有存在，也包括人员、进程和在管理人道主义应急活动方面的广泛专业知识。

55. 在这方面，行预咨委会经询问获悉，埃博拉特派团已与所在 4 个东道国政府进行了接触，了解是否可能根据拟议特派团地位协定为埃博拉特派团总部设施提供房地和基础设施，并获悉，塞拉利昂政府已免费提供了塞拉利昂问题特别法庭的部分设施。

56. 行预咨委会还询问是否已经考虑埃博拉特派团总部与现有的联合国存在合用同一地点的可能性，因为埃博拉特派团需要立即运作。行预咨委会获悉，决定将埃博拉特派团总部设在阿克拉，其依据是该总部与受影响的国家较近，而且从

加纳到蒙罗维亚现有一座空中桥梁，该空中桥梁用来协助向受影响国家大量提供援助、用品和人员。

57. 行预咨委会鼓励埃博拉特派团寻找更多的机会，以便其办事处能与联合国其他实体共用同一地点，或从东道国获得使用现有房地的许可，避免为设立新的办公房舍所需的重大努力和资源。

58. 如秘书长报告第 43 段和附件一所指出，提议埃博拉特派团的 2 个职位设在阿比让，安插在联科行动中。此外，还提议将 3 名财务助理(本国专业干事)和 4 个人力资源助理(当地雇员)设在恩德培区域服务中心，以便管理薪金、旅费、入职和报销职能。行预咨委会质疑在两个或两个以上的地点之间将行使行政职能分开的理由。它强调秘书长应确保埃博拉特派团往来业务的财务和人力资源服务是最符合成本效益的方式进行。

## 五. 预算和方案安排

59. 在其上一次报告(A/69/404)中，秘书长表示，鉴于应急反应的专题性质，他打算将埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团合并编入拟议战略框架方案 23(人道主义援助)。在其相关报告(A/69/408)中，行预咨委会建议大会请秘书长在详细预算报告中进一步说明特使办公室和埃博拉特派团的拟议预算安排及其他可能备选方案的理由。行预咨委会注意到，秘书长的报告没有详细说明这一问题，而是如此前宣布的那样，提议将特使办公室和埃博拉特派团合并编入拟议战略框架方案 23(人道主义援助)(方案预算第 27 款)。

60. 在这方面，行预咨委会回顾，在两年期方案计划(A/67/6/Rev.1)方案 23(人道主义援助)项下，2014-2015 年期间拟议战略框架显示，人道主义事务协调厅负责执行该方案和实现其各项目标，而该方案的法律依据和授权来自大会第 46/182 号决议，其中大会提出了人道主义应急的指导原则。鉴于人道主义事务协调厅不负责执行埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团的任务，而且该特派团的任务不是基于大会第 46/182 号决议通过的紧急人道主义援助框架，行预咨委会质疑是否有理由将该特派团纳入战略框架方案 23。

61. 此外，如上文第 19 段所述，埃博拉特派团拟议资源 184 676 500 美元的大部分是在第 27 款(人道主义事务)下提出的。如秘书长的报告表 2 所示，根据这一安排，2014-2015 两年期方案预算第 27 款(人道主义事务)的资源分配数总额将从 31 762 900 美元增 216 257 900 美元，增加为近七倍。鉴于埃博拉的任务不具连续性，行预咨委会担心该拟议安排会在方案预算下造成扭曲，人为地扩大第 27 款(人道主义事务)在经常预算中所占份额。行预咨委会还担心，这种安排可能影响第 46/182 号决议所规定的紧急救济协调员作用的完整性，该决议将秘书长应对主要复杂紧急情况的能力和联合国救灾协调员的职能合并于一个单一协调中心。

62. 鉴于第 60 和 61 段所述的关切，行预咨委会建议为埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团相关收入和支出，包括相关支助资源设立一个单独和独特的特别账户。

63. 行预咨委会回顾，在审议秘书长 2014 年 9 月为埃博拉特派团提出的初步供资请求(见 A/69/404)时，由于该特派团的设立条件极其紧急，没有足够的时间审查拟议组织和预算安排，或分析为什么不提议将该特派团建立在联合国现有紧急人道主义援助框架之下。行预咨委会注意到，大会第 46/182 号决议旨在加强联合国应对复杂紧急情况的工作，自 1991 年通过以来已用于处理众多的危机。

64. 行预咨委会坚信，应前后一致地适用大会规定的现有体制安排。行预咨委会认为，若出现任何可能的例外，秘书长则有责任解释为什么没有适用现有安排。行预咨委会因此建议在详细预算报告(见下文第 67 段)中提供这方面的资料。此外，行预咨委会认为，应在适当时候评估为建立埃博拉应急工作体制安排而采取的办法，以分析从中汲取的经验教训。

## 六. 埃博拉疫情应对多伙伴信托基金

65. 秘书长在其报告(A/69/590 和 Corr.1)摘要中表示，埃博拉疫情应对多伙伴信托基金的目的是提供一个共同筹资机制，为满足优先需要分配资金，并鼓励捐助者及早捐款，从而能够快速满足意外资源需求(另见上文第 18 段)。行预咨委会获悉，截至 2014 年 11 月 11 日，信托基金的已认捐总额达 1.21 亿美元，其中 7 240 万美元已承付。此外，大量资金已被分配并拨付粮食署特别后勤行动(共计 2 650 万美元)，另正在考虑若干新优先活动的供资。

66. 经询问，行预咨委会获悉，信托基金由联合国开发计划署(开发署)的多伙伴信托基金办公室经管，该办公室经管着 100 多个共同供资工具。该办公室负责设计和启动基金、维持基金账户、收取捐助者捐款、根据特使指示支付资金、并提供定期综合报告。

## 七. 结论和建议

67. 有待大会采取的行动见秘书长的告第 62 段。鉴于上文第 33 和 34 段所述意见和建议，行预咨委会建议大会请秘书长在大会第六十九届会议续会第二期会议期间提交一份详细并充分说明理由的埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团拟议预算以供审议，其中对本报告所载各项意见和建议作出回应。

68. 鉴于上文第 34 段和 64 段的其意见和建议，行预咨委会建议大会：

(a) 为埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团相关收入和支出设立一个单独和独立的特别账户。

(b) 授权秘书长承付 104 582 400 美元，包括第 69/3 号决议为 2014-2015 两年期授权的 49 943 600 美元，用于提供埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 6 月 30 日期间所需经费，以待秘书长在第六十九届会议续会第二期会议期间提交一份详细预算，并授权大会向会员国分摊给埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团特别账户的数额共计 104 582 400 美元。

69. 行预咨委会强调，提出上述供资建议不妨碍行预咨委会在审议埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团详细预算报告时可能向大会提出的任何建议，也不妨碍大会可能就此作出的有关该特派团组织结构、所需人员配置和业务资源的任何决定。

70. 行预咨委会还强调，上述建议并不预先限定行预咨委会对今后可能提出的有关其他特派团的类似请求可能采取的立场。

## 附件一

## 基于在阿克拉通过的支持全球紧急应对几内亚、利比里亚和塞拉利昂埃博拉危机行动框架并按行动领域分列的主要活动、所需资源和供资细目

各机构、基金和方案开展业务活动所需资源估计数为 15 亿美元。埃博拉特派团行动所需资源估计数为 1.896 亿美元

埃博拉特派团的活动体现了联合国各机构、基金和方案在应对三个受影响国家埃博拉危机方面的集体意向、意愿和行动。埃博拉特派团和联合国各机构、基金和方案将整合和协调努力，以确保以最切实有效地利用资源的方式执行任务，处理共同优先事项并避免职能重叠或重复。埃博拉特派团将在业务一级作出反应并向在实地的联合国系统和其他执行伙伴提供战略指导，在统一业务结构下利用所有相关联合国行为体的能力和职能，以加强目标统一、实地有效领导和业务指导，确保迅速、切实有效地一致应对这场危机。这一战略应对框架在很大程度上由联合国各机构、基金和方案通过其自愿捐款机制付诸实施，包括视需要借助埃博拉疫情应对多伙伴信托基金。

行动领域	说明	所需资源	供资 (美元)	牵头机构
病例搜索和接触者追踪	<p>病例的尽早识别、诊断、隔离，以减少传播</p> <p>在病例搜索和接触者追踪方面，世卫组织将发挥牵头作用，并预计将提供技术咨询和政策指导；与受影响国家（几内亚、利比里亚、塞拉利昂）政府密切合作，制订有关计划，支持政府根据世卫组织的建议采取应对措施；与联合国机构、非政府组织、民间社会组织和社区团体合作，动员和培训必要的志愿人员。此外，为保证在 24 小时内对病例进行诊断，以确保快速隔离和治疗受感染者、监测疫情以及便于作出行动决定，预计世卫组织将促进在每个受影响国家提供充足的实验室能力；提供关于实验室过程和样本类型的咨询意见；预先确定和寻求所需的更多实验室；并协调提供足够的技术能力</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 20000 名志愿人员</li> <li>• 28 个实验室</li> </ul>	<p>给各机构、基金和方案的直接供资</p> <p>埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</p> <p>1.507 亿美元</p>	世卫组织

行动领域	说明	所需资源	供资 (美元)	牵头机构
病例管理	<p>埃博拉治疗中心和社区保健中心在确保保健工作人员安全的同时治疗的病例</p> <p>通过埃博拉治疗中心和社区保健中心进行埃博拉治疗。预计世卫组织将发挥牵头作用，并协调向每一个受影响国家提供充足的埃博拉治疗中心能力；协调在每一个受影响国家提供足够的外国医疗中心能力；协调在每一个受影响国家提供足够的本国工作人员能力；界定并协调本国埃博拉治疗中心工作人员的培训需求；与所有相关伙伴合作，以确保提供培训和保证质量；就埃博拉治疗中心的地理位置要求和分布安排提供咨询和倡导；预先确定和寻求所需更多的埃博拉治疗中心</p> <p>儿基会将发挥牵头作用，并预计将确定和协调由哪一个机构/军事单位/成员国来设立社区保健中心、设立多少个以及设在何处的问题；确保工作没有重复；确保明确说明谁将对社区保健中心进行管理和再补给；界定和协调本国社区保健中心工作人员的培训需求；与所有相关伙伴合作，以确保提供培训和保证质量；预先确定和寻求所需更多的社区保健中心；利用粮食计划署设立的国家后勤基础设施来建立和供应社区保健中心；将社区保健中心的推广计划告知埃博拉特派团和合作伙伴；并确保社区保健中心按计划建立、投入运作和发挥职能</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 7392 个床位</li> <li>• 56 个外国医疗队</li> <li>• 本国工作人员</li> </ul>	<p>给各机构、基金和方案的直接供资</p> <p>埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</p> <p>6.908亿美元</p>	<p>世卫组织</p> <p>儿基会</p>
安全和有尊严的掩埋	<p>在尊重家属愿望和社会价值观基础上安全处理尸体</p> <p>在几内亚、利比里亚和塞拉利昂，涉及死亡和掩埋的文化习俗和惯例是病媒传播的关键因素，据估计，造成了约一半的埃博拉新病例。通过自己分摊的经费和自愿捐款，包括埃博拉疫情应对多</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1200 名本国工作人员</li> <li>• 67000 名志愿人员</li> </ul>	<p>给各机构、基金和方案的直接供资</p> <p>埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</p> <p>4070万美元</p>	<p>红十字与红新月联合会</p>

行动领域	说明	所需资源	供资 (美元)	牵头机构
	伙伴信托基金，红十字与红新月联会将牵头并预计将确保剩余的安全掩埋小组在每一个受影响国家部署到位；并进行理论和实践培训			
<b>社区参与和社会动员</b>	<p>在各社区开展对话和信息分享，促进行为改变，以减少传播</p> <p>要消除埃博拉，根本在于社区行动和参与。必须谨慎小心地以文化上适当的方式克服如下问题：缺乏对这一疾病的了解、对未知的恐惧、对疾病传播方式的误解以及有悖防治埃博拉的医疗咨询和建议方法的传统文化习俗。通过自己分摊的经费和自愿捐款，包括埃博拉疫情应对多伙伴信托基金，儿基会将发挥牵头作用，并预计将与主要伙伴、利益攸关方和政府一道确定、推广并实行一个社区参与计划；协助确定和协调社区参与人员；协助确定和协调社区参与志愿人员；确定和协调社区参与志愿人员和工作人员的培训需求；与所有相关伙伴合作，以确保培训的提供和质量的保证</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>370 个小组，共 3300 人</li> <li>车辆和设备</li> </ul>	<p>给各机构、基金和方案的直接供资</p> <p>埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</p> <p>5060万美元</p>	儿基会
<b>准备和预防</b>	<p>向未受影响国家，特别是高风险国家政府提供技术咨询和支助；评估团；模拟和培训；快速反应小组；和后勤、设备、用品和其他支助</p> <p>受影响国家已分组，以便确定国际社会应提供的支助的轻重缓急和数量。1 级优先国家（几内亚比绍、马里、塞内加尔和科特迪瓦、）被认为有很大的风险，因为它们直接与三个受影响国家接壤。2 级优先国家（加纳、贝宁、多哥、布基纳法索、毛里塔尼亚、冈比亚、尼日利亚、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹）被考虑，是由于缺乏足够的医疗基础设施能力，并且存在病毒从邻国流入的关切。3 级优先国家包括非洲国家和其他区域国家。世卫组织</p>	<p>(世卫组织)</p> <p>医疗用品和其他设备、培训</p>	<p>给各机构、基金和方案的直接供资</p> <p>埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</p> <p>1940万美元</p>	世卫组织
		<p>(埃博拉特派团)</p> <p>1个D-1, 1个P-5, 1个P-4, 1个外勤</p>	<p>埃博拉特派团摊款</p> <p>436900美元（已计入空缺率）</p>	埃博拉特派团

行动领域	说明	所需资源	供资 (美元)	牵头机构
	预计将发挥牵头作用，并向各国政府提供技术咨询和支助；评估团；模拟和培训；快速反应小组；以及后勤、设备、用品和其他支助。具体而言，埃博拉特派团将在现有的人力资源编制内，提供一个由4个员额组成的小组，负责监测优先国家的状况			

使能活动	说明	所需资源	供资	牵头机构
后勤	<p>创造条件以便建立行动并以一贯的方式予以供应。建立并运作一个终端到终端的供应和交付链，以便迅速设立和运作有关埃博拉的服务，包括埃博拉治疗中心、社区保健中心、安全掩埋小组、病例搜索和实验室等服务</p> <p>预计粮食计划署将设立国内后勤基础设施，并发挥牵头作用。粮食计划署预计将建立和运作五个主要后勤中心；建立和运作28个前方后勤基地和卫星后勤中心；向埃博拉治疗中心和社区保健中心提供初级、二级和三级运输；通过空运处/埃博拉特派团的综合空中业务，确保有战术空运能力用于运送工作人员和最急需的用品；供应燃料（A1 喷气燃料、柴油和汽油），以支持后勤业务；建立预制办公和住宿单元</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 6个中心/中转区</li> <li>• 28个前方后勤基地/卫星后勤中心</li> <li>• 燃料</li> <li>• 预制办公室和住宿单元</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 给各机构、基金和方案的直接供资</li> <li>• 埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</li> <li>• 1.243亿美元</li> </ul>	粮食署
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 飞机租金、燃料、地面装运</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3520万美元</li> </ul>	埃博拉特派团
国内现金支付	<p>向保健工作者和埃博拉支助人员付款。确保定期支付现金给保健工作人员、接触者的追踪人员、社区保健中心工作人员、掩埋人员和社区参与工作人员，并考虑向埃博拉受害者家属支付丧亲安抚金</p> <p>预计开发署将厘清现有现金支付系统，并发挥牵</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 保健和其他人员的培训</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 给各机构、基金和方案的直接供资</li> <li>• 埃博拉疫情应对多</li> </ul>	开发署

	头作用；在每一个受影响国家确定现金付款方面的确切需求及受益人名单；并与国家政府和地方当局合作，确保尽可能在最短时间内运作现金付款系统		伙伴信托基金 • 300 万美元	
培训	培训合格的保健和其他工作人员。确保国际和国家两级应对人员获得适当水平的培训，以便能够以安全和有效的方式开展工作。有许多不同类型的培训和培训提供者，将受益于协调和统一  世卫组织和疾防中心将牵头进行这一工作	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 110000 国民 本国人</li> <li>• 培训了 2000 名国际工作人员</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 给各机构、基金和方案的直接供资</li> <li>• 埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</li> <li>• 7000 万美元</li> </ul>	世卫组织 疾防中心
联合国机构、基金和方案的人力资源	支持调集本国埃博拉反应人员和志愿人员，协助和实施上文所述四个行动领域  在每一个受影响国家执行的层面，每一个机构、基金和方案将通过自己的分摊经费和自愿捐款，包括埃博拉疫情应对多伙伴信托基金，负责自己的所需人员编制	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 110000 名本国工作人员</li> <li>• 2000 名国际工作人员</li> <li>• 477 个外地危机管理人员</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 给各机构、基金和方案的直接供资</li> <li>• 埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</li> <li>• 8250 万美元</li> </ul>	世卫组织
埃博拉特派团的人力资源	预计埃博拉特派团将发挥牵头作用，并与联合国所有机构建立明确和经常的接触，以商讨在其协调作用、释放请求和颁发合同方面的所需人员编制优先事项；并通过相关部委和直接货币转账，为志愿人员奖励措施的标准化提供便利	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 372 个职位（不包括上文所述由埃博拉特派团供资的 4 个预防和准备</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 埃博拉特派团摊款</li> <li>• 4350 万美元（已计入空缺率）</li> </ul>	埃博拉特派团

		工作职位), 包括特使办 公室和埃博 拉特派团的 职位		
<b>基本服务</b>	确保提供粮食和营养和基本服务,包括基本保健和埃博拉保健服务,对工作人员的非现金奖励、使家庭购买力回到基线水平、使家庭粮食储备回到正常水平(恢复)、以及停止对市场活动(经济)的干扰	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为所需基本服务提供的粮食和用品</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 给各机构、基金和方案的直接供资</li> <li>• 埃博拉疫情应对多伙伴信托基金</li> <li>• 2.255 亿美元</li> </ul>	粮食署

简称: 疾防中心: 疾病控制和预防中心; 外勤: 外勤事务人员; 红十字与红新月联会: 红十字会与红新月会国际联合会; 开发署: 联合国开发计划署; 空运处: 联合国人道主义空运服务处; 儿基会: 联合国儿童基金会; 粮食署: 联合国粮食计划署; 世卫组织: 世界卫生组织。

联合国儿童基金会(儿基会)哥本哈根空中业务中心是上游负责与埃博拉相关和不相关紧急情况的非粮食物品的机构间战略行动规划和协调机构,其主要后勤仓库和供应链设在哥本哈根。

另一方面,15 亿美元的估计数仅包括下游业务所需资源,因此没有列入儿基会哥本哈根空中作业中心的估计数。

人道主义事务协调厅自 2014 年 3 月起一直支持埃博拉病应急工作,向几内亚部署了信息管理和协调力量,并继续提供协调和信息管理支助。2014 年 9 月,该厅还陪同联合国灾害评估和协调队前往利比里亚,并帮助其确定蒙罗维亚紧急行动中心的行动。2014 年 8 月以来,人道主义事务协调厅西非和中非区域办事处通过向部署到三个国家首都的人员提供信息管理支助和培训(通常是模拟培训)以及通过提供信息管理模板和产品,向埃博拉特派团提供了远距离支助。此外,人道主义事务协调厅在利用人道主义应急平台和人道主义数据交换平台进行信息

管理方面提供支助。今后，该厅将通过虚拟平台、工具和培训继续提供一些虚拟支助。

## 附件二

### 截至 2014 年 11 月特派团实施的方案和支助活动

在方案方面，世界卫生组织(世卫组织)在各地区部署了田野流行病学专家，为病例搜索提供支持，使联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)能够收集病例信息并分析疾病蔓延情况。世卫组织和联合国人口基金(人口基金)与其他伙伴一同培训并雇佣接触者追踪人员跟踪接触情况，这是实现零发病率的关键活动。世卫组织已经培训医疗人员在埃博拉疾病治疗中心工作。红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会)扩大了安全掩埋，这是抑制疾病加速传播的关键活动。世卫组织正在组织团队，协调扩大国家一级培训活动。联合国儿童基金会(儿基会)致力于修建和运行社区护理中心并加强了社会动员。已取得的进展包括：22 个正常运转的埃博拉治疗中心；修建了 16 个社区护理中心，其中 8 个已经开始运行；13 个正常运转的实验室，每天分析 1 150 份样本；给予 41 个外国医疗队身份认证；安全和有尊严掩埋小组培训了 166 个小组（12 个在几内亚，57 个在利比里亚，97 个在塞拉利昂）；过去 21 天内有 23% 的病例被隔离；4 880 次安全和有尊严的掩埋；部署了 6 402 名支付薪酬的人员（埃博拉特派团、世界粮食计划署(粮食署)、世卫组织、人口基金、儿基会、红十字与红新月联合会）；部署了 6 496 名接触者追踪人；世界银行捐赠的 70 辆车已提供给塞拉利昂政府；40 辆卡车提供给粮食署；联合国人道主义空运处(空运处)的空运业务将世卫组织库存的个人防护设备运往马里；3 500 人接受病例管理培训；75 人接受接触者追踪培训；给予 10 000 名机动数据收集者身份认证；对估计约 150 000 名应对埃博拉应急工作人员进行支付的机制筹划工作在几内亚、利比里亚、塞拉利昂得到确认；已部署技术支助小组，以支持各国政府评估并加强现有的现金支付机制并开发备用机制；在塞拉利昂，与开发署一道支持在所有地区部署现金付款，向 10 175 名应对埃博拉疫情工作人员支付 110 万美元。

在支助方面，取得的进展包括以下各项：在阿克拉、科纳克里、弗里敦和蒙罗维亚内部或附近的所有中转区和主要中心都在运行；埃博拉特派团总部设在阿克拉，同时在三个受影响的国家设有国家总部；在受影响国家各地设立的 9 个前方后勤基地正在运行；根据几种合同安排，征聘 105 名工作人员担任最初确立的临时职位（6 名工作人员为定期任用/借调（其中 1 人是退休后留用），61 人为临时任用（其中 2 人是被重新雇用的退休人员），14 人为临时派任，22 人为无偿借用和有偿借用，2 人为联合国志愿人员）；有 53 名工作人员是从联合国各特派团和办事处临时出差；有 265 辆车在行动区；在儿基会哥本哈根总部设立了一个空中协调小组，由后勤群组管理，负责协调飞往该区域的飞行业务；已在该区域部署 5 架旋转翼飞机和 3 架固定翼飞机；埃博拉特派团进行了 103 次飞行，运送乘客 385 人；空运处进行了 450 次飞行，运送乘客 1 800 多人；空运了救护车、

医疗用品、作业支助用品、水、卫生用品和保健用品计 3 400 公吨；空运处专门提供的共同空运服务正在运作；德国政府提供的 2 架货运飞机正在运送用品。

## 附件三

## 行动项目有关的绩效指标

行动项目	绩效指标	业绩计量	
1. 病例搜索和接触者追踪	所有接触都得到追踪和后续跟踪	2014 年估计数:	70%
		2015 年目标:	100%
2. 病例管理	对发现的全部病例给予收治	2014 年估计数:	70%
		2015 年目标:	100%
3. 安全和有尊严的掩埋	所有死于埃博拉病的死者都以有尊严的方式得到安全掩埋	2014 年估计数:	70%
		2015 年目标:	100%
4. 社区参与和社会动员	所有社区都已改变行为方式，以杜绝新的埃博拉病毒感染	2014 年估计数:	70%
		2015 年目标:	100%

## 附件四

## 按实体和受影响国家分列的参与应对埃博拉疫情人员汇总

2014 年 11 月 26 日，联合国系统总共部署了 6 402 名工作人员和其他人员参与埃博拉疫情的国际应对工作。这些职能人员包括来自联合国埃博拉应急特派团、世界卫生组织、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和红十字会与红新月会国际联合会的流行病学家、保健专家、后勤专家和行政人员。

	加纳	几内亚	利比里亚	塞拉利昂	塞内加尔	共计
埃博拉特派团	80	40	22	46	-	188 <sup>a</sup>
世卫组织	15	81	72	106	-	274
粮食署	65	193	249	163	71	741
儿基会	1	117	156	511	-	785
人口基金	3	35	34	42	-	114
红十字与红新月联合会	-	-	-	-	-	4,300 <sup>b</sup>
共计	164	466	533	868	71	6,402

简称：红十字与红新月联合会：红十字会与红新月会国际联合会；人口基金：联合国人口基金；儿基会：联合国儿童基金会；埃博拉特派团：联合国埃博拉应急特派团；粮食署：世界粮食计划署；世卫组织：世界卫生组织。

<sup>a</sup> 包括 158 名工作人员和 30 名持个人合同的人员。

<sup>b</sup> 尚等待按国家分列的细目。

## 附件五

埃博拉病毒问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团2014年9月19日至2015年12月31日拟议所需资源汇总  
(按预算款次和支出用途分列)

(千美元)

支出用途	所需追加经费 共计	预算款次								
		特使办公室和 埃博拉特派团	特使办公室	埃博拉特派团	维持和平行 动	法律事务	账户厅	人力厅	支助厅	安全和安 保
员额	-									
其他工作人员费 用	46 737.2	43 939.5	1 471.2	42 468.3	910.1	117.4	132.0	1 132.8	241.4	264.0
非工作人员报酬	-									
咨询人	266.4	109.1		109.1				157.3		
专家	-									
代表差旅费	-									
工作人员差旅费	8 451.0	8 163.1	759.7	7 403.4	148.1			102.0		37.8
订约承办事务	9 446.9	9 406.1	15.0	9 391.1	14.7	1.6	1.8	15.7	3.5	3.5
一般业务费用	74 060.5	72 965.3	101.2	72 864.1	11.5	0.5	0.6	4.6	1 072.1	5.9
招待费	50.0	50.0		50.0						
用品和材料	12 641.3	12 632.2	4.0	12 628.2	2.7	0.3	0.4	4.1	0.8	0.8
家具和设备	31 940.6	31 411.2	14.4	31 396.8	9.4			318.2	199.8	2.0
房舍修缮	6 000.0	6 000.0		6 000.0						
赠款和捐款	-									
工作人员薪金税	4 028.6									
<b>共计(毛额)</b>	<b>193 622.5</b>									
<b>共计(净额)</b>	<b>189 593.9</b>	<b>184 676.5</b>	<b>2 365.5</b>	<b>182 311.0</b>	<b>1 096.5</b>	<b>119.8</b>	<b>134.8</b>	<b>1 734.7</b>	<b>1 517.6</b>	<b>314.0</b>

简称：支助厅：中央支助事务厅；人力厅：人力资源管理厅；账户厅：方案规划、预算和账务厅；埃博拉特派团：联合国埃博拉应急特派团。

## 附件六

## 埃博拉病毒问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团2014年9月19日至2015年12月31日期间拟议所需人员编制(按工作地点和办事处分列)

	专业及以上职类								一般事务及有关 职类		国际工作 人员	本国工作人员			联合 国志 愿人 员	共计
	副秘 书长	助理 秘书 长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤 事务 人员	一般 事务 人员	本国 专业 干事	当地 雇员			
<b>特使办公室和埃博拉特派团</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>13</b>	<b>34</b>	<b>74</b>	<b>72</b>	<b>4</b>	<b>210</b>	<b>76</b>	<b>2</b>	<b>290</b>	<b>14</b>	<b>48</b>	<b>24</b>	<b>376</b>
<b>埃博拉病毒问题特使办公室</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8</b>
驻日内瓦	1						1				2					4
驻纽约			1		2		1									4
<b>埃博拉特派团</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>13</b>	<b>32</b>	<b>74</b>	<b>70</b>	<b>4</b>	<b>204</b>	<b>76</b>	<b>2</b>	<b>282</b>	<b>14</b>	<b>48</b>	<b>24</b>	<b>368</b>
<b>阿克拉总部</b>	<b>1</b>		<b>3</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>22</b>	<b>4</b>	<b>75</b>	<b>28</b>		<b>104</b>	<b>8</b>	<b>27</b>	<b>9</b>	<b>146</b>
秘书长特别代表办公室/特派团团长 办公室	1	-	-	-	1	1		-	4	1	-	5	1	1	-	6
办公室主任办公室	-	-	1	-	1	5	7	1	15	4	-	20	1	-	2	22
预防和准备事务处处长办公室	-	-	-	1	1	1	-	-	3	1	-	4	-	-	-	4
紧急行动主任办公室	-	-	1	1	4	4	1	-	11	-	-	11	-	1	-	12
紧急行动支助	-	-	1	1	5	10	8	3	28	10	-	38	-	13	5	56
特派团支助事务处处长办公室	-	-	-	1	1	6	6	-	14	12	-	26	6	12	2	46
<b>国家办事处--几内亚、利比里亚、塞拉利昂</b>		<b>3</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>18</b>	<b>45</b>	<b>48</b>	<b>0</b>	<b>126</b>	<b>48</b>	<b>0</b>	<b>174</b>	<b>6</b>	<b>21</b>	<b>15</b>	<b>216</b>
埃博拉危机主管办公室	-	1	-	2	1	5	6	-	15	4	-	19	1	1	-	21
紧急行动	-	-	1	-	4	5	3	-	13	1	-	14	-	-	1	15
紧急行动支助	-	-	-	1	1	4	6	-	12	9	-	21	1	3	4	29
特派团支助	-	-	-	-	-	1	1	-	2	2	-	4	-	3	-	7
<b>国家办事处共计</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>15</b>	<b>16</b>		<b>42</b>	<b>16</b>		<b>58</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>72</b>
<b>纽约埃博拉联络办公室</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6</b>

简称： ASG： 助理秘书长； FS： 外勤人员； GS： 一般事务； LL： 当地雇员； NPO： 本国专业干事； 埃博拉特派团： 联合国埃博拉应急特派团； UNV： 联合国志愿人员； USG： 副秘书长。

## 附件七

## 联合国埃博拉应急特派团 2014 年 9 月至 2015 年 12 月期间预期分阶段平均每月部署人数

	2014 年				2015 年												平均
	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	
<b>计划部署的国际工作人员</b>																	
加纳	1	12	57	76	92	101	101	101	101	101	101	101	101	101	101	101	84
几内亚	1	4	33	45	52	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	48
利比里亚	1	3	33	45	52	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	48
塞拉利昂	–	5	33	45	52	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	58	48
阿比让			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
纽约	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
<b>国际工作人员小计</b>	<b>9</b>	<b>30</b>	<b>163</b>	<b>218</b>	<b>255</b>	<b>282</b>	<b>236</b>										
<b>资金已到位、空缺率为 50% 的国际工作人员部署人数</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>82</b>	<b>109</b>	<b>128</b>	<b>141</b>	<b>118</b>										
<b>计划部署的本国工作人员</b>																	
加纳	–	7	17	17	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	23
几内亚	–	–	4	4	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	7
利比里亚	–	–	4	4	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	7
塞拉利昂	–	–	4	4	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	7
阿比让	–	–	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
恩德培	4	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
<b>本国工作人员小计</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>37</b>	<b>37</b>	<b>62</b>	<b>52</b>											
<b>资金已到位、空缺率为 50% 的本国工作人员部署人数</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>31</b>	<b>26</b>											

	2014 年				2015 年												平均
	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	
<b>计划部署的联合国志愿人员</b>																	
加纳	-	-	4	4	7	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	7
几内亚	-	-	2	2	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4
利比里亚	-	-	2	2	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4
塞拉利昂	-	-	2	2	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4
<b>联合国志愿人员小计</b>	-	-	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>19</b>	<b>24</b>	<b>19</b>										
<b>资金已到位、空缺率为 50% 的联合国志愿人员部署人数</b>																	
	-	-	5	5	10	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	9
<b>计划部署的所有人员</b>																	
<b>共计</b>	<b>13</b>	<b>44</b>	<b>210</b>	<b>265</b>	<b>336</b>	<b>368</b>	<b>307</b>										
<b>部署资金已到位的</b>																	
<b>所有人员共计</b>	<b>7</b>	<b>22</b>	<b>105</b>	<b>133</b>	<b>168</b>	<b>184</b>	<b>154</b>										

## 附件八

## 授权承付的实际支出总表

(千美元)

支出用途	承付款	实际支出 (9月19日 至10月31 日)	百分比	预计支出 (11月1 日至12月 31日)	百分比	预计支出 总额 (2014年)	百分比	备注
其他工作人员费用	5 661.5	487.8	8.6	6 289.4	111.1	6 777.2	119.7	预计支出反映了薪金和相关费用所需经费,包括到目前为止部署在各任务地点的工作人员危险津贴,以及预期在2014年12月31日之前征聘的工作人员的危险津贴
咨询人	-	70		-		70		预计支出反映了短期紧急应对咨询服务的费用
工作人员差旅费	2 500.0	1 611.5	64.5	1 576.1	63.0	3 187.6	127.5	截至2014年10月底,临时派任的88名工作人员已到达,以支持特派团的行动。预计支出反映了这些工作人员直至2014年12月31日的每日生活津贴和机票费用
订约承办事务	8 000.0	442.3	5.5	47.6	0.6	489.8	6.1	预计数主要反映了国际承包商提供信息技术服务的费用
一般业务费用	17 381.7	528.5	3.0	16 185.1	93.1	16 713.6	96.2	预计数主要反映了直至2014年12月31日用于部署最多达5架直升机和3架固定翼飞机的租赁和运营费用(660万美元),以及空运来自各外地行动和布林迪西全球服务中心重要资产的所需经费(740万美元)和设施相关费用所需经费(150万美元)
招待费	-	-		10		10		用于招待费用的经费

用品和材料	3 144.5	28.4	0.9	3 552.9	113.0	3 581.3	113.9	预计数主要反映了直至 2014 年 12 月 31 日各任务地点车辆和飞机燃料所需经费, 以及建立初步应急燃料储备有关的所需经费
家具和设备	13 255.9	3 139.2	23.7	15 589.2	117.6	18 728.4	141.3	预计支出主要反映了用于购置地理空间信息和电信技术资产 (1 410 万 美元)、车辆 (130 万 美元) 和其他个人安全设备 (250 万 美元) 的所需经费
<b>共计</b>	<b>49 943.6</b>	<b>6 307.6</b>	<b>12.6</b>	<b>43 250.2</b>	<b>86.6</b>	<b>49 557.8</b>	<b>99.2</b>	