



---

第六十九届会议

议程项目 159

联合国利比里亚特派团经费的筹措

2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国利比里亚特派团的经费筹措安排

行政和预算问题行预咨委会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题行预咨委会(行预咨委会)审议了秘书长关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联合国利比里亚特派团(联利特派团)经费筹措安排的说明(A/69/545 和 Corr.1)。行预咨委会在审议过程中会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作了澄清,并最后提出了于 2014 年 11 月 25 日收到的书面答复。
2. 安全理事会在第 2176(2014)号决议中将联利特派团的任务期限延长一年,至 2014 年 12 月 31 日。大会在关于联利特派团经费筹措的第 68/291 号决议中,批款 427 267 000 美元,充作该特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费。在同一决议中,大会决定由会员国为 2014 年 7 月 1 日至 9 月 30 日分摊 106 816 750 美元,并分摊 106 816 750 美元,用作特派团 2014 年 10 月 1 日至 12 月 31 日的维持费。在该决议关于后半部分摊款期的第 18 段,大会规定这将不构成先例。

二. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预计所需资源

3. 在其说明第 8 段,秘书长提及联利特派团最后所需资源难以估计,原因是安全理事会就延长联利特派团任务作出决定之前,年终之前部队和警察缩编情况不确定,以及该区域因埃博拉病毒爆发造成的不稳定局势。秘书长还表示,根据目



前的预测，他预计特派团将使用大会为 2014/15 财政期间核定的整个预算(见下文第 13 段)。秘书长还指出，虽然特派团将继续尽量减少费用，同时完成任务和保证工作人员的安全，一旦足够详细的最终所需资源编制完成，在必要时将会要求追加资源。

4. 秘书长的说明第 8 段后面的表格提供了军事和警务人员、文职人员、业务费用支出类别项下所需资源估计数的汇总。到 2014 年 9 月 30 日为止这些类别的支出已列入向行预咨委会提供的资料。如说明第 5 段所述，按照目前的支出，特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预计所需资源为毛额 439 150 800 美元(净额 430 015 600 美元)，而大会批款数额为毛额 427 267 000 美元(净额 418 297 000 美元)，增加了毛额 11 883 800 美元(净额 11 718 600 美元)，即 2.8%。根据说明和向行预咨委会提供的额外资料，预计所需经费增加的原因是：

(a) 从 2014 年 9 月起支付国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的危险津贴。预计增加额如下：国际工作人员 4 416 800 美元，即 5%；本国工作人员 2 224 800 美元，即 12.7%；联合国志愿人员 827 700 美元，即 6.7%；

(b) 设立 14 个医务干事和护士临时职位，应对任务区埃博拉病爆发，以及增加医疗用品的所需经费，以控制埃博拉传播和支付黄热病疫苗的报销请求。预计百分比增加最多的是一般临时人员项下，其预计支出是 2 353 900 美元，而批款为 9 000 美元；医疗用品预计支出是 2 211 200 美元，而批款为 1 168 100 美元；

(c) 空运项下所需经费增加(138 700 美元，即 0.5%)，原因是商业航班从利比里亚撤出而需要使用波音 737 飞机。所需经费增加由以下方面部分抵消：列入联利特派团 2014/15 年度核定预算的一架 DHC-7 的服务和搬运费所需经费减少，以及另一架飞机预计飞行时数减少；

(d) 军事特遣队项下所需经费增加(2 915 700 美元，即 2.1%)，原因是新口粮合同 2014 年生效，导致特派团口粮费率增加。预计增加的另一原因是根据最近的核查报告特遣队所属装备所需经费增加，由以下方面部分抵消：一支特遣队提前回国而使特遣队所属装备和自我维持偿还额减少，以及预期部队轮调和返国相关的特派任务生活津贴和旅费减少；

(e) 建制警察部队项下所需经费增加(1 202 800 美元，即 3.8%)，原因是根据最新的核查报告，联利特派团口粮费率增加，特遣队所属装备所需经费增加。预测的增加额将由建制警察部队轮调差旅所需经费减少和不包括风险酬金而部分抵消。

5. 经询问，行预咨委会得到一个表格(见附件一)，显示 2014/15 年度联利特派团拟议预算(A/68/761)中各项假设所涉军事缩编计划的进展和变化。在这方面，行预咨委会获悉，联刚特派团缩编涉及 988 人的一部分已因埃博拉危机而暂停。

6. 行预咨委会经询问获悉，2014/15 财政期间各类别人员预计支出是根据预计空缺率计算的，几乎在所有情况下，预计空缺率都高于相应的编入预算的空缺率。下表显示提供给行预咨委会的不同类别人员编入预算的和预计的空缺率。

### 空缺率

(百分比)

|          | 预算内  | 预计                 |
|----------|------|--------------------|
| 军事观察员    | 3.0  | 6.8                |
| 联合国警察    | 5.0  | 10.2               |
| 军事特遣队    | 2.0  | 4.3                |
| 建制警察部队   | 2.0  | (1.0) <sup>a</sup> |
| 惩教干事     | 5.0  | 6.3                |
| 国际工作人员   | 9.0  | 9.5                |
| 本国一般事务人员 | 5.4  | 7.0                |
| 本国专业干事   | 25.0 | 21.7               |
| 联合国志愿人员  | 7.0  | 18.6               |

<sup>a</sup> 根据编入预算人数为 985 人而预计实际人数为 995 人得出。建制警察部队的核定人数为 1 265 人。

7. 行预咨委会认为，秘书长应向大会提供 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日财政期间维持联利特派团的实际以及预计支出的最新资料。

8. 行预咨委会经询问后获悉，在当前埃博拉病毒爆发造成的危机局势中，联利特派团在特定地区继续向联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)提供支持。行预咨委会还获悉，埃博拉特派团的突然部署需要联利特派团的迅速支助，因此这两个特派团没有时间就联利特派团提供支助正式达成协议。然而，行预咨委会获悉，从联利特派团开始向埃博拉特派团提供支助起，两个特派团都认识到有必要收集有关费用。下文附件二有一份表格，列出在费用偿还基础上向埃博拉特派团提供的具体物品和服务。行预咨委会注意到，这些服务包括空运 4 名埃博拉特派团人员前往阿克拉，没有收回费用。行预咨委会认为，两个联合国特派团分享航空资产应在分担费用和费用回收的基础上进行。行预咨委会进一步强调，必须正式制定一项关于联利特派团向埃博拉特派团提供支助的协定。

9. 行预咨委会还获悉，联利特派团一名工作人员按临时派任从 2014 年 11 月 16 日至 12 月 12 日被部署到埃博拉特派团，按照惯例相关薪金费用将拨给联利特派团，每日生活津贴给埃博拉特派团。

10. 行预咨委会先前在关于维持和平共有问题的报告(A/68/782，第 58 至 72 段)中讨论过特派团之间合作问题。具体而言，行预咨委会回顾曾在审查各个特派团

的拟议预算时指出，特派团开展区域合作的趋势越来越明显，就共同或共用服务作出了具体安排，以及若干安全理事会授权的“特派团间合作”安排，作为一种工具，最大限度地利用邻近国家特派团部署的现有资产和资源(同上，第 58 和 59 段)。

11. 行预咨委会重申，大会决议不允许从在役特派团借调人员和资产(例如可见第 67/271 号和第 68/291 号决议第 23 段)。所有特派团间合作安排都必须遵守这一根本原则。因此，所有服务、资产和人员必须由开展活动的特派团(接收特派团)供资，不得由放人特派团供资，因为这会导致交叉补贴，违反大会的规定。行预咨委会认为，从调用之日起，调用的服务、资产和人员费用应由接收特派团负责。此外，行预咨委会强调，同一人员和资产不应重复编入预算或向会员国重复摊款。

12. 行预咨委会因此再次建议大会请秘书长在今后的特派团拟议预算或维和特派团的其他供资安排以及放人特派团和接收特派团各自的执行情况报告中，清晰、透明和及时地报告特派团间合作安排和相关的成本回收费用。

### 三. 结论

13. 秘书长表示，鉴于其说明所述例外情况，为确保继续运作和完成该行动的任务，有必要增加联利特派团 2014/15 财政期间的摊款，并提出了有待大会采取的行动(同上，第 10 和 11 段)(另见上文第 3 段)。考虑到秘书长当前的提议并不构成订正预算，并考虑到大会第 68/291 号决议的规定，行预咨委会认为，应由大会确定联利特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日财政期间摊款的所需水平。

## 附件一

## 联合国利比里亚特派团部队缩编计划

2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日

| 期初人数  | 工程股(孟加拉国)<br>4 月任满回国 | 医疗股(孟加拉国)<br>4 月任满回国 | 步兵营(巴基斯坦)<br>4 月任满回国 | 任满回国共计 <sup>a</sup> | 期末人数  |
|-------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|-------|
| 5 783 | 191                  | 60                   | 767                  | 1 018               | 4 765 |

2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日

| 期初人数  | A 区总部<br>(尼日利亚),<br>7 月任满回国 | B 区总部<br>(巴基斯坦),<br>7 月任满回国 | 运输股<br>(中国),<br>11 月任满回国 | 医疗股<br>(约旦), 将于<br>2 月任满回国 | 工程股<br>(巴基斯坦),<br>将于 3 月任满回国 | 快速反应部队<br>(巴基斯坦),<br>将于 4 月任满回国 | 任满回国<br>共计 <sup>b</sup> | 期末<br>人数 |
|-------|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------|---------------------------------|-------------------------|----------|
| 4 765 | 59                          | 59                          | 30                       | 115                        | 263                          | 650                             | 1 176                   | 3 589    |

<sup>a</sup> 2013/14 财政期间实际任满回国人数共计 1 204 人。

<sup>b</sup> 2014/15 财政期间任满回国的最新估计数为 960 人以及菲律宾特遣队。菲律宾总部连(115 人)定于 2014 年 11 月任满回国, 该连并非军事缩编计划的组成部分。目前正努力代之以人数相近的新特遣队, 从而将实地部署人数保持在同一水平。

## 附件二

## 联合国利比里亚特派团在归还费用基础上向联合国埃博拉应急特派团提供的支助

(美元)

| 联合国特派团<br>费用中心 | 日期<br>(2014 年) | 项目/提供的服务                                     | 货物的库存成本/<br>内部服务费用 | 说明           |
|----------------|----------------|----------------------------------------------|--------------------|--------------|
| 航空             | 10 月 2 日       | 用 1 架米 8 型直升机将埃博拉特派团代表团送往 Foya Kamala        | 2 609.84           |              |
| 航空             |                | 在加纳的地面装运                                     |                    | 在开具发票时才能确认费用 |
| 航空             | 10 月 13 日      | 用 1 架 Beechcraft 1900 型飞机将埃博拉特派团代表团送往弗里敦     | 1 510.96           |              |
| 航空             | 1 月 16 日       | 用 1 架 Beechcraft 1900 型飞机将埃博拉特派团代表团送往弗里敦和阿克拉 | 5 735.99           |              |
| 航空             | 10 月 22 日      | 用 1 架 Beechcraft 1900 型飞机将埃博拉特派团代表团送往弗里敦     | 1 449.86           |              |
| 航空             | 10 月 30 日      | 用 1 架米 8 型直升机为埃博拉特派团运行往返几内亚的特别航班             | 2 520.96           |              |
| 航空             | 10 月 31 日      | 用 1 架米 8 型直升机为埃博拉特派团运行往返几内亚的特别航班             | 2 609.84           |              |
| 航空             | 11 月 1 日       | 用 1 架米 8 型直升机运送埃博拉特派团代表团访问几内亚境内的埃博拉治疗点       | 3 353.2            |              |
| 航空             | 11 月 2 日       | 用 1 架米 8 型直升机在几内亚境内运送埃博拉特派团代表团后的飞机安置         | 791.84             |              |
| 供应             | 9 月            | 椅子                                           | 3 500              |              |
| 供应             | 9 月            | 办公设备和文具                                      | 6 567.35           |              |
| 供应             | 10 月           | 投影仪屏幕                                        | 175.8              |              |
| 供应             | 10 月           | 延长电线(8 条)                                    | 39.25              |              |
| 供应             | 10 月           | 联合国旗帜                                        | 119.99             |              |

| 联利特派团<br>费用中心 | 日期<br>(2014 年) | 项目/提供的服务                  | 货物的库存成本/<br>内部服务费用 | 说明                                        |
|---------------|----------------|---------------------------|--------------------|-------------------------------------------|
| 供应            | 10 月           | 防火保险箱                     | 277.64             |                                           |
| 供应            | 10 月           | 数码相机(4 台)                 | 1 399.08           |                                           |
| 供应            | 10 月           | 相机套(4 个)                  | 66.44              |                                           |
| 供应            | 10 月           | 4GB 记忆卡(4 张)              | 57.76              |                                           |
| 供应            | 10 月           | 供应和交付名片                   | 494                |                                           |
| 供应            | 11 月           | 供应和交付 5 个名片盒              | 190                |                                           |
| 供应            | 11 月           | 供应和交付 2 个原子印章             | 80                 |                                           |
| 运输            | 9 月            | 执行要人任务的 1 名司机             | 72                 | 为支助埃博拉特派团的加班时数                            |
| 运输            | 10 月           | 第三方责任保险: 2 辆装甲车           | 9.38               |                                           |
| 运输            | 10 月           | 2 名司机                     | 81                 | 为支助埃博拉特派团的加班时数                            |
| 运输            | 10 月           | 24 名当地工作人员司机: 货运和驾驶       | 4 245              | 为支助埃博拉特派团的加班时数                            |
| 调度            | 10 月           | 阿克拉穿梭航班服务: 4 名埃博拉特派团人员    | —                  | 考虑到这是联利特派团排定航班而且埃博拉特派团人员未产生额外费用, 因此没有编列费用 |
| 通信和信息<br>技术科  | 9 月            | 为埃博拉特派团代表团访问利比里亚提供无线接入点   | 1 450              |                                           |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 联利特派团总部地点: Aprisa XE 无线电路 | 5 040              |                                           |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 联利特派团总部地点: 微波配件           | 1 471.7            | 接口卡、天线、电缆等。                               |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点: Aprisa XE 无线电路    | 5 040              |                                           |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点: 微波配件              | 1 017.45           |                                           |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点: 配件                | 37 800             | 电话股                                       |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点: 配件                | 2 700              | 电话股                                       |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点: 中继器               | 1 280              | 电话股                                       |

| 联利特派团<br>费用中心 | 日期<br>(2014 年) | 项目/提供的服务     | 货物的库存成本/<br>内部服务费用 | 说明  |
|---------------|----------------|--------------|--------------------|-----|
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点：配线架   | 400                | 电话股 |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点：电话配线架 | 400                | 电话股 |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点：墙上插座  | 900                | 电话股 |
| 通信和信息<br>技术科  | 10 月           | 皇家饭店地点：电话控制柜 | 1 000              | 电话股 |
| 共计            |                |              | 96 456.33          |     |