



## 大会

Distr.: General  
14 February 2014  
Chinese  
Original: English

## 第六十九届会议

暂定项目表\* 项目 134

## 方案规划

## 2016-2017 年期间拟议战略框架

## 第二编：两年期方案计划

## 方案 9

## 联合国支助非洲发展新伙伴关系

## 目录

|                                     | 页次 |
|-------------------------------------|----|
| 总方向 .....                           | 2  |
| 次级方案 1. 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调 ..... | 3  |
| 次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助 .....    | 5  |
| 次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动 .....   | 6  |
| 立法授权 .....                          | 6  |

---

\* A/69/50。



## 总方向

9.1 大会第 57/7 号决议赞同把非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)作为国际社会集中努力支助非洲发展的框架,并呼吁联合国系统加强其支助非洲发展的宣传作用和新闻活动。在同一决议中,大会强调有必要在纽约秘书处设立一个机构,负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助以及以协调一致方式实施各次首脑会议和其他会议与非洲有关成果的情况。此后,大会在其第 57/300 号决议中核可设立非洲问题特别顾问办公室,并委托该办公室发挥协调报告与宣传以支持新伙伴关系的作用。

9.2 大会欢迎非洲经济委员会(非洲经委会)在区域一级就新伙伴关系优先领域采取的行动。在非洲工作的联合国系统各组织区域协调机制已成为一个核心机制,负责加强联合国全系统在区域和区域两级支助非洲联盟及其新伙伴关系方案工作的一致性、协调和合作。

9.3 新伙伴关系一直是非洲执行千年发展目标的总框架。尽管非洲国家取得了进展,但贫穷、粮食无保障的水平和母婴死亡率仍然很高。此外,对和平、安全、治理、法治和环境的挑战威胁到可持续发展的前景。在 2008 年通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》(见大会第 63/1 号决议)中,会员国指出,在非洲,全面、及时实现千年发展目标仍然可望不可及,会员国重申它们对满足非洲特殊需求的承诺。

9.4 如联合国可持续发展大会成果文件(大会第 66/288 号决议,附件)所强调指出,新伙伴关系对于非洲可持续发展的三个层面(经济、社会和环境)依然至关重要。目前正在努力制订反映非洲需求和优先事项的 2015 年后发展议程和可持续发展目标,包括通过政府间进程,包括大会可持续发展目标开放工作组和可持续发展融资问题政府间专家委员会。

9.5 非洲联盟的非洲和平与安全构架对非洲大陆的和平与安全作出很大贡献,但有几个非洲国家继续受到破坏持久和平和可持续发展的不稳定因素的影响。秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)确认需要对促进和平、安全与发展采取综合对策。大会第 67/293 号决议请秘书长继续监测并每年向大会报告在促进非洲持久和平和可持续发展方面持续存在和新出现的挑战及联合国系统采取的做法和给予的支持。

9.6 联合国通过执行大会第 67/302 号决议,正在努力进一步支持非洲克服阻碍和平的障碍,大会在该决议中承认为加强非洲联盟和平与安全理事会同联合国安全理事会在和平与安全领域的协调与合作而作出的努力,包括两个理事会成员之间的联合年度协商会议。大会请秘书长加强非洲问题特别顾问办公室的非洲问题部门间/机构间工作队的作用,以加强联合国支持非洲联盟能力建设十年方案及其后续方案、2015 年后发展议程和可持续发展目标以及其他进程工作的一致性和协调。

9.7 国际社会愈来愈认识到和平、安全与发展之间不可分割的联系，以及需要为和平建立持久的条件，作为可持续发展的基础。秘书长在与国际合作伙伴和该大陆合作伙伴一起访问大湖区和萨赫勒时，承诺为非洲的和平、安全与发展提供实际的支持。非洲问题特别顾问办公室将在其宣传和政策工作中，进一步加强和平与安全和发展之间的关系。

9.8 在制订非洲联盟委员会和新伙伴关系 2014-2017 年期间战略计划的同时，一直在谈判在 2016 年之前制订《非洲联盟十年能力建设方案》后续方案，并决定制订 2063 年之前的非洲 50 年议程，以增加非洲联盟及其各机关的行动和举措的一致性，以及关键利益攸关方和合作伙伴的行动和举措的一致性。预计将调整非洲联盟委员会和新伙伴关系的战略计划，以考虑到一旦得到非洲联盟的批准，2063 年之前非洲议程绘制的战略方向。因此有必要继续调整两年期方案计划的执行情况，以确保联合国继续支持新伙伴关系正在变化的优先事项。

9.9 根据大会第 67/293 号和第 67/294 号决议以及秘书长关于加强非洲问题特别顾问办公室的报告 (A/68/506)，大会决定加强该办公室，以便它能够在全球和区域两级应对新出现的挑战和机遇，更好地支持非洲，特别是新伙伴关系。该报告载有关于具体措施的提议，以加强该办公室，使其能够更有效执行现有的和扩大的任务规定。

9.10 大会还加强了非洲问题特别顾问办公室，以便其能够执行联合国监测机制的任务。秘书长根据《关于非洲发展需求的政治宣言》第 39 段，提交了关于设立一个监测机制审查对非洲发展需要所作承诺的报告 (A/65/165)，大会第 66/293 号决议根据这一报告，设立了这一机制。

9.11 本方案将由非洲问题特别顾问办公室提供总体协调和领导，它将与非洲经委会和秘书处新闻部共同负责这一工作。

次级方案 1  
非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

| 本组织目标：加强国际合作以支助非洲发展新伙伴关系及在非洲实现千年发展目标 |                                                                               |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 秘书处预期成绩                              | 绩效指标                                                                          |
| (a) 国际社会更多地支助非洲发展，特别是新伙伴关系           | (a) (一) 联合国系统支持非洲发展的活动数目增加<br>(二) 商讨南南合作支助非洲的国际论坛数目增加                         |
| (b) 对非洲发展所作承诺执行情况的监测工作得到改进           | (b) (一) 对非洲国家关于实现非洲发展需求所作承诺的监测和评估数目增加<br>(二) 对非洲的发展伙伴关于实现非洲发展需求所作承诺的监视和评估数目增加 |

- |                         |                                           |
|-------------------------|-------------------------------------------|
| (c) 联合国支助非洲发展的工作得到更好的协调 | (c) 通过非洲问题部门间/机构间工作队协调的支助非洲发展项目、方案和活动数目增加 |
| (d) 国际社会更加了解非洲发展问题      | (d) 非洲问题特别顾问办公室网站的访问次数增加                  |
- 

## 战略

9.12 次级方案 1 由非洲问题特别顾问办公室负责执行。本次级方案将确保非洲发展问题在政府间辩论中得到切实讨论，并充分纳入上述进程所产生的解决方案。本次级方案将通过其政策、分析和宣传活动，努力提高国际社会对非洲发展问题的认识。它将寻求通过参加关键的论坛，使关键的对话者参与非洲发展，从而提高对非洲发展的认识，动员对非洲发展的支持。它将通过举行非洲问题部门间/机构间工作队会议，努力加强联合国支助非洲工作的一致性和协调。它还将加强与私营部门和包括非洲海外侨民在内的民间社会的接触，以动员国际社会对非洲发展的支持。它将继续分析和提请注意非洲国家冲突的根源，监测预警信号，并就解决非洲国家暴力冲突需采取的步骤提出建议。

9.13 本次级方案将确保在制订 2015 年后发展议程和可持续发展目标以及其未来的执行工作中，非洲仍然是优先事项。非洲问题特别顾问办公室将在全球、区域和次区域各级与其他联合国机构密切合作。

9.14 该办公室还将在履行其职能时与会员国、非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局、各区域经济共同体、非洲同行审议机制以及联合国系统密切合作。它将与私人部门合作，增加人们对在非洲投资机会的了解，支持新伙伴关系动员对其旗舰方案，包括非洲基础设施发展方案进行投资。

9.15 作为联合国监测机制的一部分，该办公室将监测对非洲发展所作的所有承诺的执行情况。在这方面，该办公室将通过非洲问题部门间/机构间工作队动员联合国系统，并根据大会第 66/293 号决议，从民间社会、私营部门和学术界获取投入。作为非洲发展问题东京国际会议的共同组织者，该办公室将努力确保在第五届非洲发展问题东京国际会议上所作承诺得到充分执行。该办公室将促进南南合作，并支持非洲国家制订有效战略，以尽量扩大从这些伙伴关系中获得的好处。

9.16 非洲问题特别顾问办公室将以非洲区域协调机制宣传和交流群组召集者的身份，与非洲联盟委员会、非洲经委会、新闻部和新伙伴关系规划和协调局合作，为新伙伴关系以及为《非洲联盟十年能力建设方案》及其后续方案制订综合宣传和交流战略。

次级方案 2  
对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

**本组织目标：**在《非洲联盟十年能力建设方案》及其后续方案，以及非洲联盟各机关和机构的战略计划和优先事项的范围内，加强联合国全系统在区域和次区域两级对非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案的支助

| 秘书处预期成绩                                                                           | 绩效指标                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| (a) 联合国各机构和组织之间为在区域和次区域两级支助非洲联盟的战略计划和优先事项，包括新伙伴关系的方案而强化一致性、协调与合作                  | (a) 联合国各机构和组织通过非洲区域协调机制在区域和次区域两级开展的支助非洲联盟战略计划和优先事项，包括新伙伴关系方案的合办项目数目增加 |
| (b) 各区域和次区域组织，特别是非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、各区域经济共同体和政府间组织制订、实施并监测其方案的能力得到加强 | (b) 联合国系统在区域和次区域两级在非洲区域协调机制、次区域协调机制及其专题群组框架内实施的能力建设合办项目和活动数量增加        |

战略

9.17 次级方案 2 的实质性责任由非洲经委会承担。各项活动将由能力发展司负责执行。非洲经委会将通过各种机制，包括非洲区域协调机制及其专题群组，在全球、区域和次区域各级与其它联合国机构，尤其是与非洲问题特别顾问办公室、新闻部、经济和社会事务部以及各区域主任的团队开展密切合作。

9.18 本战略将包括通过对《非洲联盟十年能力建设方案》及其后续方案进行机构间协调，加强对非洲联盟及其新伙伴关系方案的支持。将加强与非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、各区域经济共同体、非洲开发银行和其他区域组织的协调，以确保为非洲联盟委员会和新伙伴关系的战略计划提供切实有效的支持，并报告联合国支助的执行进展情况。

9.19 本次级方案将制订与非洲联盟及其新伙伴关系方案优先事项相一致的区域发展合作框架，以加强非洲区域协调机制和联合国对非洲联盟和新伙伴关系方案的支助。

9.20 非洲经委会将在会员国、非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的各个优先领域深化对它们的技术支助。它将为编写秘书长关于新伙伴关系社会层面的报告作出实质性贡献，并努力执行这些报告产生的决议。非洲经委会将发展新伙伴关系规划和协调局在 2063 年之前的非洲议程范围内规划和协调区域项目的能力。

9.21 非洲经委会作为非洲区域协调机制的秘书处，将制订业务准则和业务计划，促进群组交流，对非洲区域协调机制及其各群组的会议提供支助，从而加强群组内的一致性和协调。

次级方案 3

支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

**本组织目标：**增进国际社会对非洲经济、政治和社会发展的支助，以及对非洲和国际社会为促进该区域经济复苏和可持续发展以实现非洲发展新伙伴关系各项目标和千年发展目标所做努力的支助

| 秘书处预期成绩                                   | 绩效指标                                                                  |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| (a) 对新伙伴关系的主要专题和非洲经济复苏和可持续发展所涉的其他问题有更好的认识 | (a) (一) 对《非洲复兴》网站的访问和页面访问数增加<br>(二) 由于持续不断的兴趣，当地媒体报道、转发和重发的在线新闻专辑数目增加 |

战略

9.22 次级方案 3 的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就影响非洲的重点问题制订全球宣传计划，包括在非洲和捐助国为非洲联盟和新伙伴关系规划和协调局以及为各项可持续发展目标调动支持。本战略旨在确保在执行这些计划时同新闻部其它部门、联合国传播组和整个联合国系统，特别是非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会、《非洲联盟十年能力建设方案》及其后续方案进行协调。有关活动将包括出版《非洲复兴》杂志、供非洲和国际外部媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过与个人和团体直接接触，包括通过有系统地与非洲和国际大众媒体进行联系，向青年、议员、决策者、民间社会和学术机构等目标群体广泛传播信息，以确保重要角色了解对非洲可持续发展具有影响的重大举措。

立法授权

大会决议

|        |                                       |
|--------|---------------------------------------|
| 54/234 | 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展                 |
| 57/2   | 联合国非洲发展新伙伴关系宣言                        |
| 57/7   | 最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系 |
| 57/300 | 加强联合国：进一步改革纲领                         |
| 63/1   | 关于非洲发展需求的政治宣言                         |

- 63/267 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 63/304 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 64/258 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 65/1 履行诺言：团结一致实现千年发展目标
- 65/284 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 65/278 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 66/197 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况
- 66/287 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 66/288 我们希望的未來
- 66/293 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制
- 67/293 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
- 67/294 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 67/302 联合国同非洲联盟的合作
- 68/6 关于继续推进实现千年发展目标的特别会议的成果文件

#### 安全理事会决议

- 1197(1998) 支持区域和次区域两级关于非洲的倡议，加强联合国与各区域和次区域组织在防止冲突和维持和平领域的协调
- 2033(2012) 联合国与非洲联盟的合作

#### 经济及社会理事会

2013 年经济及社会理事会高级别部分题为“科学、技术和创新以及文化潜力，用以促进可持续发展和实现千年发展目标”的部长级宣言