



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 134 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2016–2017 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 28 Охрана и безопасность

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны	4
Подпрограмма 2. Региональная координация и поддержка на местах	5
Компонент 1. Региональная координация операций на местах	5
Компонент 2. Поддержка на местах	7
Мандаты директивных органов	9

* A/69/50.



Общая направленность

28.1 Предназначение программы — обеспечить руководство, оперативную поддержку и надзор в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, которая установлена резолюцией 59/276 Генеральной Ассамблеи и ее последующими резолюциями.

28.2 В рамках программы ставятся следующие общие цели: а) создание условий для деятельности Организации Объединенных Наций путем обеспечения эффективного и своевременного реагирования на все угрозы, сказывающиеся на безопасности, и чрезвычайные ситуации; б) обеспечение эффективного уменьшения рисков благодаря скоординированной методике управления затрагивающими безопасность рисками, включая установление механизма оценки угроз и рисков на основе сотрудничества с властями стран пребывания; и с) дальнейшая разработка во всех подразделениях системы Организации Объединенных Наций опирающихся на оптимальные методы руководящих принципов, стандартов и оперативных процедур в области безопасности, с соблюдением при этом надлежащего уровня стандартизации, а также содействие их осуществлению и контроль за их соблюдением.

28.3 В порядке признания того, что единственный способ снизить уязвимость и максимально эффективно использовать ресурсы — это обмен идеями и опытом, а также совместное использование возможностей и несение расходов, Департамент по вопросам охраны и безопасности будет заниматься возложенной на него миссией на основе комплексного и взаимозависимого организационного подхода совместно со всеми учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций под общей эгидой Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности.

28.4 Работа Департамента будет вестись по линии двух подпрограмм: «Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны» и «Региональная координация и поддержка на местах». В период 2016–2017 годов Департамент будет продолжать уделять основное внимание улучшению координации системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; обеспечению продолжения разработки и осуществления стратегий и процедур обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и их иждивенцев, охватываемых этой системой, посетителей, членов делегаций, служебных помещений и имущества; и обобщению, согласованию и введению в действие общих норм, стандартов и оперативных процедур. Департамент будет и впредь поддерживать систематическое проведение системой Организации Объединенных Наций мероприятий в целях определения кризисоустойчивости ее программ, особенно в условиях высокого риска, чтобы укрепить подход к управлению затрагивающими безопасность рисками, который применяется системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Департамент продолжит укреплять свой потенциал в области анализа вопросов безопасности и развивать сотрудничество с государствами-членами. Департамент будет по-прежнему играть ведущую роль в координации деятельности сети по вопросам обеспечения безопасности и охраны в системе Организации Объединенных Наций. Департамент продолжит изучать меры, призванные наращивать как кадровый, так и финансовый потенциал, имеющийся в его распоряжении, для облегчения быстрого реагирования на затрагивающие безопасность инциденты и чрезвычайные ситуации и для оптимизации порядка преодоления кризисов, применяемого сетью, которая занимается в системе Организации Объединенных Наций обеспечением охраны и безопасности.

Подпрограмма 1

Координация деятельности по обеспечению безопасности и охраны

Цель Организации: создание безопасных и защищенных условий для сотрудников, делегатов, высокопоставленных и других посетителей в помещениях, занимаемых штаб-квартирами и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, и недопущение нанесения ущерба имуществу и объектам Организации Объединенных Наций

Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

- | | |
|--|---|
| <p>a) Обеспечение охраны и безопасности персонала, членов делегаций и посетителей в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций</p> | <p>a) i) Повышение процентной доли элементов минимальных оперативных стандартов безопасности, которые соблюдаются в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций</p> <p>ii) Сокращение числа случаев несанкционированного проникновения в помещения Организации Объединенных Наций</p> <p>iii) Сокращение числа полученных претензий, связанных с обеспечением безопасности</p> |
| <p>b) Систематическое и скоординированное предоставление услуг по охране старших должностных лиц Организации Объединенных Наций</p> | <p>b) Увеличение числа рассмотренных вопросов о поездках старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и их потребностях в личной охране</p> |
| <p>c) Улучшение планирования на случай чрезвычайных и кризисных ситуаций и повышение готовности к ним в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций</p> | <p>c) Полное соблюдение во всех местах службы требований в отношении всех обновлений и отработки планов на случай кризисных и внештатных ситуаций и планов эвакуации, предусмотренных на административном этапе в данном месте службы</p> |

Стратегия

28.5 За эту подпрограмму отвечает Отдел служб безопасности и охраны Центральные учреждений. Отдел будет обеспечивать стратегическое руководство и управление службами безопасности и охраны в целях содействия осуществлению программ системы Организации Объединенных Наций. Эти службы ежедневно и круглосуточно обеспечивают безопасность соответствующих помещений и продолжают заниматься повышением безопасности и защищенности условий в Организации Объединенных Наций путем: a) повышения готовности к преодолению кризисных и чрезвычайных ситуаций; b) координации мероприятий по стандартизации политики в отношении охраны и безопасности и контроля за ее осуществлением; c) установления и соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности в штаб-квартирах; d) повышения координации усилий, прилагаемых в сфере безопасности и охраны, с властями стран пребывания; e) повышения осведомленности делегаций и сотрудников о

требованиях в области безопасности; f) повышения эффективности реагирования на кризисные и чрезвычайные ситуации в местах расположения штаб-квартир и в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций; g) повышения профессионализма сотрудников, обеспечивающих безопасность и охрану, благодаря организации специализированного обучения, которое позволит также максимально задействовать их для выполнения многочисленных специальных функций в сфере безопасности. Отдел будет обеспечивать систематическое и согласованное проведение всех операций Организации Объединенных Наций по обеспечению личной охраны.

Подпрограмма 2

Региональная координация и поддержка на местах

Компонент 1

Региональная координация операций на местах

Цель Организации: создание безопасных и защищенных условий для сотрудников системы Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и отвечающих соответствующим критериям иждивенцев, а также содействие осуществлению программных мероприятий Организации Объединенных Наций во всех местах службы

Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

- | | |
|--|---|
| <p>a) Совершенствование порядка, применяемого в Организации Объединенных Наций для обеспечения охраны и безопасности</p> | <p>a) i) Наличие обновленных и утвержденных Отделом региональных операций оценок рисков, отражающихся на безопасности</p> <p>ii) Увеличение доли минимальных оперативных стандартов безопасности/минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений, которые соответствуют выполненным оценкам рисков, отражающихся на безопасности, которые были утверждены Отделом региональных операций и учтены при принятии мер на местах</p> |
| <p>b) Повышение готовности к нештатным и кризисным ситуациям, сопровождаемое своевременным реагированием на инциденты, сказывающиеся на безопасности</p> | <p>b) i) Увеличение доли планов обеспечения безопасности, утвержденных Отделом региональных операций</p> <p>ii) Своевременное задействование системы преодоления кризисов и реагирования на кризисные ситуации</p> |
| <p>c) Укрепление системы обеспечения безопасности</p> | <p>c) i) Своевременное рассмотрение и утверждение решений об определении уровня безопасности в странах и миссиях, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность</p> |

Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

- ii) Увеличение процентной доли поездок, совершаемых в целях оказания помощи в области безопасности и проведения оценок обстановки в плане безопасности в страны и миссии, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность
-

Стратегия

28.6 В рамках стратегии осуществления этой подпрограммы основные усилия будут направлены на создание условий для укрепления механизмов обеспечения охраны и безопасности путем: а) координации усилий, прилагаемых организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения охраны и безопасности; б) контроля за проведением политики в сфере безопасности и охраны; в) разработки требований в отношении безопасности для новых миссий, а также для специальных, регулярных и чрезвычайных операций; д) обеспечения своевременного обновления и качества всех относящихся к страновому уровню оценок рисков в области безопасности; е) содействия внедрению и контролю за соблюдением минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы, операциях по поддержанию мира и гуманитарных и других специальных миссий на местах; ф) анализа того, насколько страна пребывания участвует в повышении безопасности Организации Объединенных Наций; г) обновления способов и оперативных процедур обеспечения безопасности и охраны и разработки планов, возможностей и процедур по преодолению кризисных ситуаций; h) координации с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов усилий в области планирования, осуществления и обзора программ обеспечения охраны и безопасности в их миссиях на местах; и) укрепления сотрудничества со страной пребывания в вопросах охраны и безопасности сотрудников, объектов и оборудования системы Организации Объединенных Наций. Дополнительные усилия будут направлены на неукоснительное соблюдение требований подотчетности и ответственности уполномоченными должностными лицами, сотрудниками по вопросам безопасности на местах и другими участниками в рамках нового механизма подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах с целью соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, будут прилагаться усилия к увеличению числа групп по вопросам обеспечения безопасности, которые занимают совместным планированием на страновом уровне, а также числа учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые при планировании и осуществлении своих программ учитывают расходы на охрану и безопасность.

Компонент 2 Поддержка на местах

Цель Организации: распространение среди всех соответствующих субъектов в системе Организации Объединенных Наций знаний и навыков в области охраны и безопасности и уменьшение и/или предотвращение стресса, вызываемого серьезными инцидентами

Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

- | | |
|--|---|
| <p>a) Повышение способности сотрудников системы Организации Объединенных Наций бороться со стрессом, вызываемым серьезными инцидентами</p> | <p>a) i) Увеличение процентной доли сотрудников и членов их семей из мест службы с высокой степенью риска, прошедших учебную подготовку по вопросам преодоления стресса</p> <p>ii) Увеличение доли направляемых Организацией Объединенных Наций и партнерами консультантов, обученных методам преодоления стресса, вызываемого серьезными инцидентами, в условиях чрезвычайной ситуации</p> <p>iii) Увеличение процентной доли переживших серьезные инциденты сотрудников Организации Объединенных Наций, которые после сообщений о серьезных инцидентах получают первую помощь в связи с эмоциональными потрясениями и психическими травмами</p> |
| <p>b) Повышение уровня знаний в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, у руководителей (уполномоченных должностных лиц, членов групп по обеспечению безопасности) и у персонала Организации Объединенных Наций</p> | <p>b) Расширение участия в учебной подготовке по вопросам безопасности</p> |
| <p>c) Наличие способности устанавливать местонахождение сотрудников и снабжать лиц, участвующих в работе системы обеспечения безопасности, актуальной информацией по вопросам безопасности</p> | <p>c) i) Увеличение доли таких сотрудников Организации Объединенных Наций и их отвечающих соответствующим критериям иждивенцев, местонахождение которых может быть установлено в любое время в любом месте работы Организации Объединенных Наций по всему миру</p> <p>ii) Увеличение процентной доли таких участвующих в работе системы обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, которые имеют доступ к инструментам управления информацией, предоставляемым Департаментом на веб-сайте www.unsmin.org, включая систему уровня безопасности, вопросник по уязви-</p> |

Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

мости помещений, систему составления бюджетов на основе совместного несения расходов, процедуру информационного сопровождения заявок на поездки, бюллетень предупреждений для лиц, собирающихся в поездку, указатель поездок и базу данных о местах службы Организации Объединенных Наций

Стратегия

28.7 Стратегия осуществления подпрограммы ориентирована на создание условий для сведения к минимуму инцидентов, связанных с безопасностью, путем: а) разработки на основе стандартов учебной подготовки по вопросам обеспечения безопасности и преодоления стресса, вызываемого серьезными инцидентами, согласованной программы обучения для всех участников системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций; б) проведения региональных практикумов и семинаров по вопросам безопасности и охраны, а также по вопросам преодоления стресса; в) разработки и обновления учебных материалов, в которых учитываются гендерные аспекты; г) организации консультирования сотрудников, переживших вызванный серьезными инцидентами стресс; и е) разработки инструментов обеспечения того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций, наделенные определенными полномочиями в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, имели доступ к информации, необходимой им для выполнения своих обязанностей по обеспечению безопасности.

Мандаты директивных органов

Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи

- [54/192](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- [55/468](#) Меры по обеспечению безопасности в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве
- [56/255](#),
раздел VIII Специальные вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов: охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций
- [56/286](#) Укрепление безопасности и охраны помещений Организации Объединенных Наций
- [57/567](#) Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах
- [59/211](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- [59/276](#),
раздел XI Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов: усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций
- [60/123](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- [61/263](#) Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности
- [65/132](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- [67/85](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций
- [68/101](#) Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Резолюции Совета Безопасности

- [1502 \(2003\)](#) Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала