

Distr.: General
11 March 2014
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة التاسعة والستون

البند ١٣٤ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧

الجزء الثاني: الخطة البرنامجية لفترة السنتين

البرنامج ٢٣

المساعدة الإنسانية

المحتويات

الصفحة

٢	التوجه العام
٣	البرنامج الفرعي ١ - السياسة العامة والتحليل
٥	البرنامج الفرعي ٢ - تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ
٨	البرنامج الفرعي ٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
١٠	البرنامج الفرعي ٤ - خدمات الدعم في حالات الطوارئ
١١	البرنامج الفرعي ٥ - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية
١٣	الولايات التشريعية



الرجاء إعادة استعمال الورق

* A/69/50

030414 030414 14-26257 (A)



التوجه العام

٢٣-١ يتمثل الغرض العام لهذا البرنامج في كفالة استجابة المجتمع الدولي للكوارث وحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبشكل متنسق ومنسق وقائم على المبادئ، وتيسير الانتقال من الإغاثة في حالات الطوارئ إلى التأهيل والتنمية. ويستمد البرنامج سنده التشريعي وولايته من قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦، الذي شدّد على القرارات والمقررات التي سبق للجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن اتخذها بشأن المساعدة الإنسانية والدور القيادي الذي يضطلع به الأمين العام في التصدي للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ الإنسانية الأخرى. وجرى تأكيد هذه الولاية وتوسيع نطاقها من خلال التطورات المعيارية للقرار ١٨٢/٤٦ خلال السنوات العشرين الأخيرة.

٢٣-٢ ويتولى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مسؤولية تنفيذ البرنامج وتحقيق أهدافه. وتتمحور استراتيجية تنفيذ البرنامج حول ما يلي: وضع وترويج سياسة عامة مشتركة بشأن قضايا المساعدة الإنسانية لمنظومة الأمم المتحدة وشركائها؛ وتعبئة وتنسيق المساعدة في حالات الطوارئ الإنسانية؛ وتعبئة قدرات الأمم المتحدة على الإسراع في تقديم المساعدة الإنسانية الدولية؛ وتعزيز السياسات والممارسات المتعلقة بالتكيف مع تغير المناخ، والتنمية المستدامة، والبيئة، من أجل الحد من أخطار الكوارث؛ والدعوة لنصرة قضايا المساعدة الإنسانية؛ وتوفير المعلومات في الوقت المناسب عن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية. وتضطلع الأمانة المشتركة بين الوكالات للاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث بالمسؤولية الرئيسية عن تنفيذ أنشطة الحد من أخطار الكوارث. ويعمل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على نحو وثيق مع الكيانات في منظومة الأمم المتحدة للمساعدة في الانتقال من الإغاثة إلى إعادة التأهيل والتنمية. ويضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أيضاً بأنشطة الدعوة إلى تقوية التأهب لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ وتقديمها بتوقيت أنسب عن طريق التعاون الإقليمي، كما يساهم في تحقيق ذلك، وفقاً لولايته.

٢٣-٣ ويلتزم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لإنجاز مهمته، بالعمل على تحقيق قدر أكبر من المساواة بين الجنسين. وتمشياً مع قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٦/٢٠١٣، سيقوم المكتب بتنفيذ إطار مساءلة للمساواة بين الجنسين، من أجل تعزيز تعميم مراعاة المنظور الجنساني والإسراع في تحقيقه. ويكفل المكتب أيضاً إدماج المنظور الجنساني بشكل كامل في أنشطة وسياسات المساعدة الإنسانية من خلال أدوات من قبيل مجموعة الأدوات الجنسانية، ودليل الشؤون الجنسانية للعاملين في المجال الإنساني، الصادر عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وقائمة المختصين في إطار مشروع توفير القدرة الاحتياطية للتعامل مع المسائل الجنسانية (GenCap) والمستشارين الخاصين به.

البرنامج الفرعي ١ السياسة العامة والتحليل

هدف المنظمة: تحسين اتساق الاستجابة للحالات الإنسانية

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
١' ازدياد عدد أولويات سياسات المساعدة الإنسانية الواردة في تقرير الأمين العام عن تعزيز التنسيق، التي تناقشها الدول الأعضاء في المفاوضات السنوية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة بشأن قرارات المساعدة الإنسانية	(أ) تستنير قرارات الوكالات الأعضاء في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والشركاء الآخرين بتحليل سياسات المساعدة الإنسانية وبالحوار بشأن التغيير
٢' زيادة عدد التوصيات المنبثقة عن سياسات المساعدة الإنسانية والدراسات البرنامجية، وعدد التقارير المنفذة	(ب) تعالج المسائل المتعلقة بحماية المدنيين على نحو أفضل في قرارات مجلس الأمن المتعلقة ببلدان محددة، بما في ذلك ولايات بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة
زيادة النسبة المئوية للتوصيات المقدمة إلى فريق خبراء مجلس الأمن غير الرسمي المعني بحماية المدنيين، التي تدمج في وقت لاحق ضمن قرارات مجلس الأمن المتعلقة ببلدان محددة وقراراته المواضيعية ذات الصلة	

الاستراتيجية

٢٣-٤ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع الدراسات ووضع السياسات في نيويورك.

٢٣-٥ وسيواصل فرع الدراسات ووضع السياسات في نيويورك تحديد الاتجاهات والتحديات المستجدة في مجال المساعدة الإنسانية، وبناء مواقف منسقة في مجال السياسة العامة فيما بين الوكالات المعنية بالمساعدة الإنسانية استناداً إلى القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان والمبادئ التوجيهية الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦.

٢٣-٦ وسيقدم فرع الدراسات ووضع السياسات العملية الحكومية الدولية في ما يتعلق بقضايا المساعدة الإنسانية، وذلك بوسائل منها توفير التحليل السياسي لقضايا المساعدة الإنسانية وتقديم المشورة السياساتية إلى المكاتب القطرية والإقليمية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ونظام المساعدة الإنسانية الأوسع نطاقاً، مع مراعاة الاحتياجات التي

ينفرد بها السكان المتضررون، والاعتراف بأن إيلاء الاعتبار المناسب لجملة أمور منها نوع الجنس والعمر والإعاقة هو جزء من استجابة إنسانية شاملة وفعالة. وسيقوم فرع الدراسات ووضع السياسات في نيويورك بدور قيادي في رسم السياسات المشتركة بين الوكالات، واستحداث الأدوات التوجيهية والتحليلية، فضلا عن وضع السياسات مع الشركاء الآخرين، من أجل تقديم المساعدة وفقا للاحتياجات الإنسانية. وفي هذا الصدد، سيقوم فرع الدراسات ووضع السياسات بالتحليل السياسي للتحديات والاتجاهات الناشئة على الصعيد العالمي، وتوفير المنشورات التحليلية التي تقدم توصيات لتعزيز العمل الإنساني، وتنظيم منتديات سياسية رفيعة المستوى وإطلاع الجهات صاحبة المصلحة في مجال العمل الإنساني على قضايا المساعدة الإنسانية. وسيواصل الفرع أيضا العمل على ضمان إحراز تقدم في تعميم مراعاة المنظور الجنساني في المساعدة الإنسانية، وللحفاظ على الحيز التشغيلي للعمل الإنساني القائم على المبادئ، بما يتماشى مع المذكرة التوجيهية التي أصدرها الأمين العام في عام ٢٠٠٦ بشأن البعثات المتكاملة. وسيستمر فرع الدراسات ووضع السياسات في إعداد المذكرات والأدوات التحليلية للجهات الفاعلة في المجال السياسي، مثل الدول الأعضاء وحفظة السلام، وذلك لاستخدامها أثناء إدارة الأزمات لتساعد على كفالة مراعاة الشواغل الإنسانية الرئيسية. وإضافة إلى ذلك، سيساهم الفرع في وضع برامج تدريبية وإجراءات تشغيلية موحدة تكفل توعية الموظفين وغيرهم من الجهات الفاعلة في حالات الطوارئ بالسياسات والمنهجيات والعمليات الرئيسية في مجال المساعدة الإنسانية وتضمن قدرتهم على تطبيقها بصورة مرنة ومناسبة في سياقات متباينة. وسيساعد فرع الدراسات ووضع السياسات على تحديد أفضل الممارسات والمفاهيم المبتكرة التي ينبغي نشرها على نطاق واسع لإعلام وإرشاد الجهات القائمة على اتخاذ القرارات السياسية والتنفيذية وإدارة الأزمات.

٢٣-٧ وعلاوة على ذلك، سيقوم فرع الدراسات ووضع السياسات بدعم وتعزيز الجهود التي تبذلها حكومات البلدان المتضررة، بناء على طلبها، وجهود الوكالات الأخرى، بموافقة الحكومة المعنية، وذلك بغرض مساعدة المشردين داخليا وحمايتهم. وسيُقدّم الدعم لبناء قدرات تخطيط فعالة لإدارة الانتقال من الإغاثة إلى التعمير والتنمية. وإضافة إلى ذلك، سُبذِل الجهود لضمان تطبيق الدروس المستفادة من التجارب السابقة لتعزيز أنشطة المساعدة الإنسانية في المستقبل. وستقدم إحاطات منتظمة للدول الأعضاء عن هذه الأنشطة.

البرنامج الفرعي ٢ تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: كفاءة تحقيق استجابة إنسانية متسقة وفعالة وحسنة التوقيت لتخفيف المعاناة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
'١' زيادة النسبة المئوية التي يشغلها أعضاء مجموعة منسقي الشؤون الإنسانية فيما بين الوكالات ضمن منسقي الشؤون الإنسانية	(أ) اتخاذ قرارات حسنة التوقيت وقائمة على المبادئ وتستند إلى تمكن وكفاءة وخبرة الاختصاصيين المشتركين بين الوكالات
'٢' زيادة النسبة المئوية لأفرقة العمل الإنساني القطرية التي تحدد الاحتياجات والأهداف ذات الأولوية من خلال خطة استجابة استراتيجية متفق عليها	(ب) زيادة التمويل الذي يقدمه المانحون للعمل الإنساني
'٣' زيادة نسبة احتياجات تمويل خطة الاستجابة الاستراتيجية في حالات الطوارئ الطويلة الأمد، التي تحصل على تمويل بنسبة لا تقل عن ٧٠ في المائة بحلول نهاية السنة	(ج) الاستخدام الآني والمنسق للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وطويلة الأمد
(ج) النسبة المئوية لمقترحات المشاريع المقدمة في إطار نافذة الاستجابة السريعة التي يوافق عليها منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في غضون ثلاثة أيام عمل كحد أقصى من تاريخ تقديمها بصيغتها النهائية	

الاستراتيجية

٢٣-٨ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى شعبة التنسيق والاستجابة، وأمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، وقسم تنسيق شؤون التمويل في نيويورك، وإلى فرع دعم البرامج وفرع الشراكات وتعبئة الموارد في جنيف.

٢٣-٩ وستقوم شعبة التنسيق والاستجابة بإسداء المشورة إلى منسق الإغاثة في حالات الطوارئ بشأن جميع جوانب اتخاذ القرارات التنفيذية استجابة لحالات الطوارئ الإنسانية، وذلك عن طريق صلتها بالمنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية، ومجموعة مديري الطوارئ في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات وبمكاتبها الميدانية على الصعيد العالمي. وستقوم شعبة التنسيق والاستجابة أيضا بإعداد القادة الحاليين والمستقبليين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وتقديم الدعم لهم في الدور الذي يقومون به من أجل ضمان استجابة إنسانية قائمة على المبادئ، تقدم على نحو متسق ومنسق وفي الوقت المناسب، وذلك عن طريق تحديد المواهب القيادية في هذا المجال، والقيام بشكل منهجي بتعريف الجيل الجديد من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية وهيئته وتوجيهه. وستكفل شعبة التنسيق والاستجابة أن تتضمن جميع جهود بناء قدرات المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية توجيهها بشأن دورهم في تنفيذ برنامج التحول المشترك بين الوكالات، بالتنسيق مع السلطات الوطنية للدولة المتضررة، حسب الاقتضاء.

٢٣-١٠ وستشارك أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وقسم تنسيق شؤون التمويل على نحو نشط في كفالة مزيد من الموارد المالية للأنشطة الإنسانية على أساس يمكن التنبؤ به لضمان الاستجابة الفورية للأزمات الجديدة أو السريعة الترددي، وخاصة من خلال الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ والصناديق القطرية المشتركة. وفي الوقت الذي تعمل فيه أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ على كفالة رصد مخصصات الصندوق بسرعة أكبر واستنادا إلى تقييم سليم للاحتياجات بناء على الأولويات، فإنها ستواصل تحسين مقاييس الأداء والمساءلة اللازمة لتتبع القيمة المضافة التي يحققها الصندوق للمستفيدين ولنظام المساعدة الإنسانية الذي يخدمهم. وسيقوم قسم تنسيق شؤون التمويل بتقديم الدعم إلى المكاتب القطرية في إدارة الصناديق القطرية المشتركة لتعزيز التعاون مع الجهات الإنسانية الفاعلة الأخرى، وإقامة الشراكات مع المجتمع المدني والنظراء الوطنيين والقطاع الخاص والمتضررين. وسيقدم قسم تنسيق شؤون التمويل الدعم إلى العمليات المنسقة والشاملة لتحديد الأولويات، من أجل توجيه التمويل نحو الاحتياجات ذات الأولوية ضمن إطار موحد ومنسق لخطط الاستجابة الاستراتيجية.

٢٣-١١ وسيكفل فرع دعم البرامج اتباع نهج كلي في تنفيذ دورة البرامج الإنسانية عن طريق وضع توجيهات وأدوات معيارية لتنسيق عمليات تقييم الاحتياجات، والتخطيط للاستجابة الاستراتيجية، ورصد الاستجابة، وتنسيق النداءات، وتتبع المعاملات المالية، والتنسيق القطاعي وفي ما بين القطاعات، والتأهب للاستجابة. وسيقوم فرع دعم البرامج

بتقديم الدعم إلى منسقي الشؤون الإنسانية والأفرقة القطرية للعمل الإنساني، في تنفيذ دورة البرامج الإنسانية عن طريق توفير التوجيهات المعيارية، ودورات التدريب وتقديم الدعم إلى الميدان. ويقوم فرع دعم البرامج أيضا بتسيير إجراء عمليات محاكاة لجمع الممارسات السليمة وتعزيز التعلم بهدف التأكد من أن الاستجابة الإنسانية مبنية على الاحتياجات وتوضع على نحو استراتيجي ومراع للأولويات. وسيكفل فرع دعم البرامج تعميم المواضيع المشتركة بين القطاعات، مثل القدرة على مواجهة الطوارئ والشؤون الجنسانية والخضوع للمساءلة أمام السكان المتضررين، ضمن دورة البرامج الإنسانية عن طريق إدماجها في التوجيهات والأدوات المعيارية. وبالإضافة إلى ذلك، سيشجع فرع دعم البرامج المعايير والابتكارات على نطاق دورة البرامج الإنسانية، وذلك بوضع وتنقيح الأدوات والتعاريف والنظم للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

٢٣-١٢ وسيسعى فرع الشراكات وتعبئة الموارد إلى بدء وتعزيز الشراكات المستدامة من أجل تيسير الاستجابة الإنسانية القائمة على المبادئ والمقدمة في الوقت المناسب، وإلى تقديم الدعم لتعبئة الموارد من الجهات الفاعلة الجديدة دعماً لعمليات المساعدة الإنسانية، وتشجيع إقامة علاقات أقوى وأوسع نطاقاً مع الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية في ما يتعلق بالسياسات والمسائل التشغيلية. وبالإضافة إلى ذلك، سيقوم فرع الشراكات وتعبئة الموارد بتقديم المزيد من الدعم للتعاون بين القطاعين العام والخاص، بما في ذلك تعزيز التعاون مع الحفل الاقتصادي العالمي.

٢٣-١٣ وأخيراً، ستقوم شعبة التنسيق والاستجابة، وأمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، وقسم تنسيق شؤون التمويل في نيويورك، وفرع دعم البرامج وفرع الشراكات وتعبئة الموارد في جنيف، بمواصلة العمل في سبيل تحسين هياكل تنسيق الشؤون الإنسانية على الأصعدة القطري والإقليمي والدولي، دعماً للجهود الوطنية. وفي هذا الصدد، ستكفل شعبة التنسيق والاستجابة وأمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، وقسم تنسيق شؤون التمويل في نيويورك، وفرع دعم البرامج وفرع الشراكات وتعبئة الموارد في جنيف، حصول جميع الموظفين الميدانيين التابعين لها وموظفي الدعم في المقر على المعلومات ذات الصلة من أجل دعم تنفيذ برنامج التحول المشترك بين الوكالات على الصعيد الميداني.

البرنامج الفرعي ٣ الحد من الكوارث الطبيعية

هدف المنظمة: كفاءة إدارة البلدان لمخاطر الكوارث والحد منها ومنع حدوثها من أجل تحقيق القدرة على مواجهة الطوارئ، وذلك عن طريق الشراكات

الإجازات المتوقعة من الأمانة العامة	مؤشرات الإنجاز
(أ) زيادة القدرة على الحد من أخطار الكوارث وتنفيذ إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥ وتعزيز الالتزام بذلك	(أ) '١' زيادة عدد البلدان التي تعتمد أطرا أو سياسات أو برامج وطنية إنمائية لتنفيذ استراتيجيات الحد من أخطار الكوارث
(ب) زيادة القدرات الوطنية على التخطيط لإعادة البناء بعد الكوارث على جميع المستويات	'٢' زيادة عدد البلدان التي تقدم تقارير بشأن التقدم المحرز في تنفيذ إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥
(ج) زيادة مستوى الاستثمارات في برامج ومشاريع الحد من أخطار الكوارث	(ب) '١' زيادة عدد البلدان التي تستخدم نظاما لحساب الخسائر الناجمة عن الكوارث
	'٢' زيادة عدد البلدان التي تدمج أنشطة الحد من أخطار الكوارث في التخطيط لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث والعمليات المتعلقة بذلك
	(ج) زيادة عدد برامج ومشاريع الحد من أخطار الكوارث التي تمولها الحكومات والمجتمع الدولي

الاستراتيجية

٢٣-١٤ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وأمانتها.

٢٣-١٥ وقد كُلفت الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث بالعمل بصفة مركز التنسيق في منظومة الأمم المتحدة لتنسيق أنشطة الحد من الكوارث وكفالة تحقيق التآزر بين أنشطة الحد من الكوارث التي تنفذها منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية والأنشطة المنفذة في الميادين الاقتصادية - الاجتماعية والإنسانية.

٢٣-١٦ وقد اعتمد المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث في عام ٢٠٠٥ إطار عمل هيوغو للفترة ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث

(انظر A/CONF.206/6 و Corr.1)، الذي أقرته الجمعية العامة في القرار ١٩٥/٦٠، وحُدِّدَت فيه الأهداف الاستراتيجية وأولويات العمل للحد من أخطار الكوارث حتى نهاية عام ٢٠١٥. وبناء على طلب الجمعية العامة في قرارها ١٩٩/٦٦ و ٢٠٩/٦٧، ستقوم الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث بتيسير وضع إطار للحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥، لكي يعتمد المؤتمر العالمي الثالث المعني بالحد من أخطار الكوارث، في سينداي، اليابان، في آذار/مارس ٢٠١٥.

٢٣-١٧ وبينما يستند إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥ إلى إطار عمل هيوغو، من المتوقع أن تتطلب استراتيجية التنفيذ توسيع نطاق تركيز العمل على مخاطر الكوارث الحالية، بحيث يشمل التركيز على منع تراكم مخاطر جديدة، الأمر الذي يسهم في تعزيز أهداف التنمية المستدامة لما بعد عام ٢٠١٥.

٢٣-١٨ وستواصل الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث الدعوة من أجل تنمية تقوم على المعرفة بالمخاطر في القطاعين العام والخاص، وذلك عن طريق شبكاتها الواسعة من البرلمانيين والحكومات المحلية والجهات المانحة والمؤسسات المالية وأوساط الأعمال والعلماء والمجتمع المدني والمنظمات الأهلية، وجميعها شبكات بالغة الأهمية في الحد من مخاطر الكوارث؛ كما ستواصل تقديم الدعم إلى المدن والمجتمعات المحلية في إدارة المخاطر من خلال حملة تمكين المدن من مجابهة الكوارث، ومبادرات المدارس والمرافق الصحية الآمنة؛ والقيام بتحديث وصيانة نظام رصد إطار عمل هيوغو، على نحو يتماشى مع إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥. وسيُقدَّم الدعم للتعاون الإقليمي عن طريق المضي في تطوير المنابر الإقليمية للحد من أخطار الكوارث.

٢٣-١٩ وستواصل صناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها تقديم الدعم في ما يتعلق بوضع وتنفيذ برامج الحد من أخطار الكوارث على الصعيدين الإقليمي والوطني. وستواصل الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث تقديم الدعم الفني للأمين العام وهيئات إدارة الأمم المتحدة، بصفتها المنسق الرئيسي لخطة عمل الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث من أجل زيادة القدرة على التحمل. وستواصل أيضا التعاون مع كيانات منظومة الأمم المتحدة من خلال جميع آليات ومهام التنسيق ذات الصلة، بما في ذلك مجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق في الأمم المتحدة والمنسقين المقيمين للأمم المتحدة، لضمان الاتساق في استراتيجيات منظومة الأمم المتحدة وبرامجها.

البرنامج الفرعي ٤ خدمات الدعم في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: التعجيل بتقديم المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية، بما في ذلك الكوارث البيئية والحوادث التكنولوجية

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) '١' تقديم المساعدة الدولية إلى البلد المتضرر في غضون ٤٨ ساعة من توجيهه طلبا للحصول على المساعدة الدولية	(أ) الحشد السريع للآليات الدولية لمواجهة حالات الطوارئ من أجل تيسير تقديم المساعدات الإنسانية الدولية لضحايا الكوارث وحالات الطوارئ
'٢' النسبة المئوية لحالات الطوارئ الجديدة أو المتفاقمة التي يتم فيها نشر موظفي تنسيق في غضون سبعة أيام	(ب) تعزيز قدرة الجهات الفاعلة الدولية والإقليمية والوطنية على نشر قدرات استجابة للحالات الإنسانية تتسم بالفعالية وحسن التنسيق والقدرة على العمل في ما بينها ضمن أطر متفق عليها
(ب) العدد الإجمالي لأدوات وخدمات الاستجابة للحالات الإنسانية القادرة على العمل في ما بينها، التي يتم تكييفها لهذا الغرض	(ب) تعزيز قدرة الجهات الفاعلة الدولية والإقليمية والوطنية على نشر قدرات استجابة للحالات الإنسانية تتسم بالفعالية وحسن التنسيق والقدرة على العمل في ما بينها ضمن أطر متفق عليها

الاستراتيجية

٢٠-٢٣ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع خدمات الطوارئ في جنيف.

٢١-٢٣ وسيقدم الدعم إلى البلدان المتضررة من النزاعات والكوارث عن طريق تعزيز آليات الاستجابة لحالات الطوارئ؛ وتشجيع عضوية البلدان النامية والمعرضة للكوارث في شبكات التصدي لحالات الطوارئ؛ وتنمية وتعزيز القدرات في مجال تنسيق الاستجابة الإنسانية؛ وتحسين آليات وأدوات وإجراءات حشد وتنسيق المساعدة الدولية في حالات الكوارث الطبيعية والطوارئ المعقدة.

٢٢-٢٣ وسيجري التركيز على كفاءة حسن توقيت نشر المعلومات على الشركاء المعنيين بشأن الحالة في البلدان المتضررة من جراء حالات الطوارئ والكوارث، بما في ذلك تحديد الاحتياجات من الموارد؛ وتفعيل أدوات حالات الطوارئ والاستجابة للكوارث والتأهب، وذلك للحد من آثارها؛ وتوسيع أفرقة الأمم المتحدة المعنية بتقييم الكوارث والتنسيق

في مختلف المناطق؛ وتوحيد الإجراءات التشغيلية لأفرقة البحث والإنقاذ الدولية في المناطق الحضرية عن طريق الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ؛ ومواصلة تعزيز وتنويع آليات الاستجابة السريعة وآليات مواجهة الاحتياجات الشديدة والمفاجئة وتحسين التنسيق بين الآليات المختلفة؛ وتعزيز التنسيق المدني - العسكري والتنسيق بين القطاعات العسكرية، بناء على طلب الدول الأعضاء، على الصعيدين الوطني والإقليمي، وذلك من أجل الحصول على دعم أكثر كفاءة واتساقاً لعمليات الإغاثة الإنسانية، من خلال تنفيذ برنامج الأمم المتحدة التدريبي للتنسيق المدني - العسكري. وسيجري التركيز أيضاً على زيادة مدى القدرة على تحديد الآثار البيئية الخطيرة للكوارث ومعالجتها في مرحلة الاستجابة، فضلاً عن تعزيز التنسيق في ميدان اللوجستيات والتأهب في مجال المساعدة الإنسانية عن طريق توسيع نطاق التعاون مع الشركاء ذوي الصلة.

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

هدف المنظمة: كفالة الدعوة الفعالة لنصرة مبادئ المساعدة الإنسانية وتبادل المعارف، وخدمة السكان المتضررين من جراء الكوارث وحالات الطوارئ

مؤشرات الإنجاز

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة

- (أ) زيادة التوعية بالمبادئ والشواغل الإنسانية، (أ) '١' زيادة عدد القصص الإخبارية في وسائل الإعلام المطبوعة التي تغطي قضايا المساعدة الإنسانية ومرعاتها ورسائل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية
- '٢' زيادة عدد الناشرين على زر "أعجبني" في موقع فيسبوك
- '٣' زيادة عدد المتابعين على موقع تويتر
- (ب) تحسين فرص حصول أوساط المساعدة الإنسانية (ب) زيادة عدد الزائرين المنفردين لشبكة الإغاثة على المعلومات من أجل اتخاذ القرارات في هذا المجال "ReliefWeb" ومنابر شبكة الإنترنت المعنية بالاستجابة الإنسانية

الاستراتيجية

٢٣-٢٣ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع خدمات الاتصالات وفرع خدمات المعلومات.

٢٣-٢٤ وسيواصل فرع خدمات الاتصالات تقديم الدعم إلى منسق الإغاثة في حالات الطوارئ وغيره من المسؤولين رفيعي المستوى في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وإلى الأوساط المعنية بالمساعدة الإنسانية، وذلك في أنشطة الدعوة الرامية إلى تشجيع الدول الأعضاء وأطراف النزاع على وضع المبادئ الإنسانية، على النحو المبين في قراري الجمعية العامة ١٨٢/٤٦ و ١١٤/٥٨، موضع التطبيق، ومن خلال أنشطة الدعوة التي تركز على القانون الدولي الإنساني، وحماية المدنيين في النزاعات المسلحة، وكفالة وصول العاملين في مجال المعونة وسلامتهم وأمنهم. وسيستمر بذل جهود متواصلة فيما يخص أنشطة الدعوة الرامية إلى المحافظة على التمييز بين المدنيين والمقاتلين.

٢٣-٢٥ وسيسعى فرع خدمات الاتصالات أيضا إلى وضع استراتيجيات إضافية لتسليط الضوء على حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية المنسية، لا سيما عن طريق استخدام رئيسية متفق عليها تستهدف الجمهور من خلال وسائل الإعلام الوطنية والدولية، باستخدام منبره على شبكة الإنترنت (انظر www.unocha.org)، وعن طريق الدعوة سواء بصورة مشتركة أو مستقلة مع المنظمات غير الحكومية وجماعات المجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية من أجل تسليط الضوء على الأزمات الإنسانية. وسيقدم فرع خدمات الاتصالات الدعم للاستجابات القطرية المحددة في مجال الاتصالات، عن طريق الدعم الخاص بالبلدان النامية وبالمناطق الإقليمية في مجالات الدعوة واستراتيجيات الاتصالات والتوجيه والدعم الاحتياطي. وسيقدم الفرع أيضا خدمات تشمل النشرات الصحفية والتنبيهات الإعلامية والمقابلات والإحاطات المقدمة للجمهور ومقالات الرأي، والاتصالات في حالات الأزمات وتصميم استراتيجيات الدعوة التي يراد منها تعزيز الاستراتيجيات والرسائل الخاصة بكل بلد، على نحو يؤدي إلى تقوية أنشطة الدعوة في مجال المساعدة الإنسانية بصفة عامة.

٢٣-٢٦ وهناك جانب حيوي آخر من هذا البرنامج الفرعي هو توفير معلومات حسنة التوقيت وموثوقة بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية في بدء حدوثها دعما لاتخاذ القرارات والعمل الإنساني على أرض الواقع. وسيواصل فرع خدمات المعلومات تعزيز نظم جمع المعلومات المتصلة بالمساعدة الإنسانية وتحليلها ونشرها وتبادلها عن طريق توسيع نطاق الشبكات وشمولها ومداهها. ويشمل ذلك تحديث وتحسين موقعي شبكة الإنترنت الرئيسيين، وهما موقع الإغاثة ReliefWeb وبوابة الاستجابة الإنسانية، وخدمات المواقع الشبكية المتصلة بهما في مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. وسيتم زيادة تعزيز الشراكات مع أعضاء آخرين في الأوساط الإنسانية من أجل تبادل المعلومات وتنسيقها وتوحيدها. وسيساعد فرع خدمات المعلومات على إنشاء خدمات مشتركة للمعلومات الميدانية من أجل توفير قاعدة معارف أفضل لدوائر العمل الإنساني.

الولايات التشريعية

قرارات الجمعية العامة

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٨٢/٤٦
خطة للسلام: الدبلوماسية الوقائية والمسائل ذات الصلة	١٢٠/٤٧ ألف وباء
تجديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح	١٢/٥٢
سلامة وأمن موظفي المساعدة الإنسانية	١٦٧/٥٢
نتائج مؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥	١/٦٠
الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية	٢٠٨/٦٢
الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية	٢٢٦/٦٧
سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة	١٠١/٦٨
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٠٢/٦٨
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	١٠٣/٦٨
قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي	
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	٣/٢٠١٢
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	٦/٢٠١٣

قرارات مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاع المسلح	(٢٠٠٩) ١٨٩٤
تعزيز ولاية مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى	(٢٠١٣) ٢٠٨٨
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	(٢٠١٣) ٢٠٩٦
تمديد ولاية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	(٢٠١٣) ٢٠٩٨
إنشاء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	(٢٠١٣) ٢١٠٠
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	(٢٠١٣) ٢١٠٩
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	(٢٠١٣) ٢١١٠
تمديد ولاية عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	(٢٠١٣) ٢١١٢
تمديد ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	(٢٠١٣) ٢١١٣
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي	(٢٠١٣) ٢١١٩
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي بالإبقاء على انتشار القوة الدولية للمساعدة الأمنية	(٢٠١٣) ٢١٢٠
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال	(٢٠١٣) ٢١٢٤
تمديد ولاية قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	(٢٠١٣) ٢١٢٦
الإذن للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الدعم الدولية بقيادة أفريقية في جمهورية أفريقيا الوسطى	(٢٠١٣) ٢١٢٧

البيانات الصادرة عن رئاسة مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاعات المسلحة S/PRST/2013/2

الحالة في الشرق الأوسط S/PRST/2013/15

البرنامج الفرعي ١

السياسة العامة والتحليل

قرارات الجمعية العامة

- نطاق الحماية القانونية بموجب الاتفاقية المتعلقة بسلامة موظفي الأمم المتحدة والأفراد المرتبطين بها ٨٩/٥٦
- انطباق اتفاقية جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب، المؤرخة ١٢ آب/أغسطس ١٩٤٩، على الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، وعلى الأراضي العربية المحتلة الأخرى ١١٧/٦١
- القضاء على الاغتصاب وغيره من أشكال العنف الجنسي بجميع مظاهرها، بما في ذلك في حالات الصراع وما يتصل بها من حالات ١٣٤/٦٢
- النظام الإنساني الدولي الجديد ١٤٧/٦٣
- اشترك المتطوعين "ذوي الخوذ البيض" في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في ميدان الإغاثة الإنسانية والإنعاش والتعاون التقني لأغراض التنمية ٨٤/٦٧
- تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ ١٠٢/٦٨
- التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية ١٠٣/٦٨
- تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا ١٤٣/٦٨
- توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا ١٨٠/٦٨

قرارات مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاع المسلح	(٢٠٠٩) ١٨٩٤
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	(٢٠١٣) ٢٠٩٦
تمديد ولاية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	(٢٠١٣) ٢٠٩٨
إنشاء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	(٢٠١٣) ٢١٠٠
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	(٢٠١٣) ٢١٠٩
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	(٢٠١٣) ٢١١٠
تمديد ولاية عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	(٢٠١٣) ٢١١٢
تمديد ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	(٢٠١٣) ٢١١٣
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا	(٢٠١٣) ٢١١٦
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي	(٢٠١٣) ٢١١٩
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي بالإبقاء على انتشار القوة الدولية للمساعدة الأمنية	(٢٠١٣) ٢١٢٠
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال	(٢٠١٣) ٢١٢٤
تمديد ولاية قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	(٢٠١٣) ٢١٢٦
الإذن للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الدعم الدولية بقيادة أفريقية في جمهورية أفريقيا الوسطى	(٢٠١٣) ٢١٢٧

البيانات الصادرة عن رئاسة مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاعات المسلحة	S/PRST/2013/2
الحالة في الشرق الأوسط	S/PRST/2013/15

البرنامج الفرعي ٢

تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

النظام الإنساني الدولي الجديد	١٤٧/٦٣
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٣٣/٦٥
الحالة في أفغانستان	١١/٦٨
تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها	٩٩/٦٨
تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني	١٠٠/٦٨
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٠٢/٦٨
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	١٠٣/٦٨
تقديم المساعدة إلى الناجين من الإبادة الجماعية التي وقعت في رواندا في عام ١٩٩٤ لا سيما اليتامى والأرامل وضحايا العنف الجنسي	١٢٩/٦٨
تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	١٤٣/٦٨

قرارات مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاع المسلح	(٢٠٠٩) ١٨٩٤
تعزيز ولاية مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى	(٢٠١٣) ٢٠٨٨
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	(٢٠١٣) ٢٠٩٦
تمديد ولاية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	(٢٠١٣) ٢٠٩٨

إنشاء بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	(٢٠١٣) ٢١٠٠
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	(٢٠١٣) ٢١٠٩
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	(٢٠١٣) ٢١١٠
تمديد ولاية عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	(٢٠١٣) ٢١١٢
تمديد ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	(٢٠١٣) ٢١١٣
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي	(٢٠١٣) ٢١١٩
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأتلسي بالإبقاء على انتشار القوة الدولية للمساعدة الأمنية	(٢٠١٣) ٢١٢٠
تمديد الإذن الممنوح للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال	(٢٠١٣) ٢١٢٤
تمديد ولاية قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	(٢٠١٣) ٢١٢٦
الإذن للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر بعثة الدعم الدولية بقيادة أفريقية في جمهورية أفريقيا الوسطى	(٢٠١٣) ٢١٢٧

البيانات الصادرة عن رئاسة مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاعات المسلحة S/PRST/2013/2

الحالة في الشرق الأوسط S/PRST/2013/15

البرنامج الفرعي ٣ الحد من الكوارث الطبيعية

قرارات الجمعية العامة

العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: ترتيبات الخلافة	٢١٩/٥٤
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي	١٣٧/٦٣
الكوارث الطبيعية وقلة المناعة إزاءها	٢١٧/٦٣
التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة النينو	٢٠٨/٦٧
الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث	٢٠٩/٦٧
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٠٢/٦٨
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	١٠٣/٦٨
الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث	٢١١/٦٨

البرنامج الفرعي ٤ خدمات الدعم في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

الاستجابة الطارئة لحالات الكوارث	٩٩/٥٦
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن الزلزال الذي عصفت بجنوب آسيا - باكستان	١٣/٦٠
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي	١٣٧/٦٣

تعزيز فعالية وتنسيق استخدام أصول الدفاع العسكري والمدني لمواجهة الكوارث الطبيعية	٣٠٧/٦٥
تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها	٩٩/٦٨
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٠٢/٦٨
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	١٠٣/٦٨

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

قرارات الجمعية العامة

تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالحيط الهندي	٩١/٦٢
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالحيط الهندي	١٣٧/٦٣
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٠٢/٦٨
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	١٠٣/٦٨