

Distr.: General
4 March 2014
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة التاسعة والستون

البند ١٣٤ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

الإطار الاستراتيجي المقترح لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧

الجزء الثاني: الخطة البرنامجية لفترة السنتين

البرنامج ١٢: المستوطنات البشرية

المحتويات

الصفحة

| | |
|----|--|
| ٢ | التوجه العام |
| ٨ | البرنامج الفرعي ١ - التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية |
| ١٠ | البرنامج الفرعي ٢ - التخطيط والتصميم الحضريان |
| ١٢ | البرنامج الفرعي ٣ - الاقتصاد الحضري |
| ١٣ | البرنامج الفرعي ٤ - الخدمات الأساسية الحضرية |
| ١٦ | البرنامج الفرعي ٥ - الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة |
| ١٨ | البرنامج الفرعي ٦ - الحد من الأخطار والإصلاح |
| ١٩ | البرنامج الفرعي ٧ - البحوث وتنمية القدرات |
| ٢١ | الولايات التشريعية |

* A/69/50



الرجاء إعادة استعمال الورق

270314 190314 14-25337 (A)



التوجه العام

١٢-١ يقوم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مؤئل الأمم المتحدة) بدور جهة الاتصال المعنية بتنفيذ برنامج المستوطنات البشرية داخل منظومة الأمم المتحدة. وتُستمد ولاية مؤئل الأمم المتحدة من جدول أعمال المؤئل، الذي اعتمده مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (المؤئل الثاني) في اسطنبول بتركيا، في عام ١٩٩٦. ويتمثل الهدفان المزدوجان لجدول أعمال المؤئل في توفير المأوى المناسب للجميع وتحقيق التنمية المستدامة للمستوطنات البشرية في عالم آخذ في التحضر. وتُستمد ولاية مؤئل الأمم المتحدة أيضا من قرار الجمعية العامة ٣٣٢٧ (د-٢٩) الذي أنشأت الجمعية بموجبه مؤسسة الأمم المتحدة للمؤئل والمستوطنات البشرية؛ والقرار ١٦٢/٣٢ الذي أنشأت الجمعية بموجبه مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (المؤئل)؛ والقرار ٢٠٦/٥٦ الذي حولت الجمعية بموجبه مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (المؤئل) إلى مؤئل الأمم المتحدة ولجنة المستوطنات البشرية إلى مجلس إدارة مؤئل الأمم المتحدة.

١٢-٢ وولاية مؤئل الأمم المتحدة مستمدة كذلك من أهداف إنمائية أخرى متفق عليها دوليا، بما في ذلك الأهداف الواردة في إعلان الأمم المتحدة للألفية (قرار الجمعية العامة ٢/٥٥)، ولا سيما هدف تحقيق تحسّن كبير في حياة ما لا يقل عن ١٠٠ مليون من ساكني الأحياء الفقيرة بحلول عام ٢٠٢٠؛ والهدف المتعلق بالمياه والمرافق الصحية من خطة التنفيذ المنبثقة عن مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة الذي يتوخى خفض نسبة الأشخاص الذين يفتقرون إلى سبل مستدامة للحصول على مياه الشرب المأمونة والمرافق الصحية الأساسية بمقدار النصف بحلول عام ٢٠١٥.

١٢-٣ ومن خلال القرار ١٥/٢٤ المؤرخ ١٩ نيسان/أبريل ٢٠١٣، وافق مجلس إدارة مؤئل الأمم المتحدة على خطة استراتيجية مدتها ست سنوات للفترة ٢٠١٤-٢٠١٩، تنفذ من خلال الأطر الاستراتيجية والميزانيات البرنامجية لثلاث من فترات السنتين المتعاقبة هي الفترات ٢٠١٤-٢٠١٥ و ٢٠١٦-٢٠١٧ و ٢٠١٨-٢٠١٩. وسيُستمد التوجه الاستراتيجي للإطار من خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ بعد إقرارها من جانب الجمعية العامة، ومن نتائج مؤتمر الأمم المتحدة الثالث المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (المؤئل الثالث) المزمع عقده في عام ٢٠١٦.

١٢-٤ وتواجه المدن تحديات ديمغرافية وبيئية واقتصادية واجتماعية ومكانية غير مسبوقه. فقد وقع تحول هائل نحو التحضر حيث أصبح ما يزيد على ٥٠ في المائة من بني الإنسان من سكان المناطق الحضرية، ومن المتوقع أن يصبح ٦ من أصل كل ١٠ أشخاص في العالم من

قاطني المناطق الحضرية بحلول عام ٢٠٣٠. وفي ظل غياب التخطيط العمراني الفعال، يتمثل أحد أهم التحديات الماثلة اليوم والتي ستواجه في العقود القليلة المقبلة في كيفية تلبية احتياجات الإسكان وإمدادات المياه والصرف الصحي للسكان الآخذين في التحضر على نحو سريع.

١٢-٥ ويشكل تغير المناخ، الذي يطرح تحديا بيئيا كبيرا، تهديدا خطيرا للتحضر المستدام، إذ تساهم المدن بشكل كبير في ظاهرة الاحترار العالمي وبما يصل إلى ٧٠ في المائة من مجموع انبعاثات غازات الدفيئة في العالم. وتبين التجربة أن معظم مدن البلدان النامية تفتقر إلى القدرة على صياغة وتنفيذ تدابير للتخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، أو بناء المرونة اللازمة للتصدي بفعالية للكوارث ذات الصلة بتغير المناخ وغيرها من الكوارث.

١٢-٦ وتشكل إدارة النفايات والصرف الصحي شاغلا آخر من الشواغل البيئية الكبرى. فقد أصبحت إدارة البيئة المعمورة مع التصدي في الوقت ذاته للتلوث والتدهور البيئيين تحديا كبيرا في مدن البلدان المتقدمة النمو وتحديا قاهرا لكثير من المدن في العالم النامي، إذ تقل عن ٣٥ في المائة نسبة المدن القادرة على معالجة مياهها المستعملة.

١٢-٧ وبسبب الأزمة الاقتصادية العالمية التي بدأت في عام ٢٠٠٨، أصبح التوسع الحضري يجري في سياق يتسم بضعف الاقتصاد العالمي نسبيا ومحدودية آفاق الاستثمار في بعض أنحاء العالم. ويمكن أن يؤدي انخفاض النمو الاقتصادي إلى التأثير سلبا على البرامج الرامية إلى تحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها ومبادرات تجديد المناطق الحضرية والحد من الفقر، التي عادة ما تحتل مرتبة متدنية من حيث الأولوية وتشكل تهديدا خطيرا لإمكانية تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ومع ذلك، فإن بعض البلدان، ومنها الكثير في أفريقيا، شهد نمو اقتصاديا إيجابيا في السنوات الأخيرة، مما أفسح المجال لكي يساهم التوسع الحضري المنظم مساهمة كبيرة في تحقيق التنمية المستدامة.

١٢-٨ وتعكس التحديات الاجتماعية آثار العوامل الديمغرافية والاقتصادية وربما البيئية وتشمل زيادة مستويات الفقر داخل المناطق الحضرية، وانتشار الأحياء الفقيرة، وزيادة مستويات عدم المساواة، وارتفاع معدلات الجريمة. ومع أن التحضر يجلب معه العديد من المشاكل، فإنه يتيح أيضا العديد من الفرص السانحة لتنويع استراتيجيات التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، ولا سيما عن طريق التخطيط والتصميم الحضريين.

١٢-٩ وفي سياق التصدي للتحديات المذكورة أعلاه بما يتسق مع الخطة الاستراتيجية، سينفذ موئل الأمم المتحدة برنامج عمله من خلال فروع المواضيعية ومكاتبه الإقليمية. وفي

هذا الصدد، ستتنسق شعبة البرامج الفروع المواضيعية والمكاتب الإقليمية التي ستنفذ بدورها البرامج الفرعية السبعة التالية:

- (أ) البرنامج الفرعي ١: التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية؛
 (ب) البرنامج الفرعي ٢: التخطيط والتصميم الحضريان؛
 (ج) البرنامج الفرعي ٣: الاقتصاد الحضري؛
 (د) البرنامج الفرعي ٤: الخدمات الأساسية الحضرية؛
 (هـ) البرنامج الفرعي ٥: الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة؛
 (و) البرنامج الفرعي ٦: الحد من الأخطار والإصلاح؛
 (ز) البرنامج الفرعي ٧: البحوث وتنمية القدرات.

١٠-١٢ وستتصدى موئل الأمم المتحدة وشركاؤه للتحديات المرتبطة بالمستوطنات البشرية والتحضر مستعينين في ذلك باستراتيجيات رئيسية تشمل بذل الجهود الدعوية الرامية إلى التوعية بالمسائل المتعلقة بالتحضر المستدام؛ وتقديم المشورة السياساتية القائمة على الأدلة؛ وبناء القدرات؛ ووضع الأدوات والقواعد والمعايير المستندة إلى أفضل الممارسات؛ وتنفيذ المشاريع الإرشادية؛ وتقديم المساعدة إلى الحكومات والسلطات المحلية وغيرها من المؤسسات العامة المسؤولة عن المسائل الحضرية. ويعتمد موئل الأمم المتحدة استراتيجية للتوعية والاتصالات لتكملة هذه الجهود يراودها زيادة إمام الجمهور بهذه المسائل وتعزيز الشراكات القائمة.

١١-١٢ وسيوفر البرنامج الفرعي ١، التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية، الدعم السياسي والتشغيلي للحكومات والمدن فيما يتعلق بالحوكمة والتشريعات والأراضي. وانطلاقاً من تجربة الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي وفي إطار الشراكة مع المنظمات الحكومية المحلية، سيعالج موئل الأمم المتحدة المشاكل المطروحة والفرص المتاحة فيما يتعلق بالأراضي في المناطق الحضرية حسب طلب الدول الأعضاء، وسيدعم أيضاً وضع القدر الكافي من التشريعات ونماذج الحوكمة لأغراض التعاون فيما بين البلديات. إضافة إلى ذلك، سيروج الموئل للمبادئ التوجيهية الدولية المتعلقة باللامركزية وتعزيز السلطات المحلية وتلك المتعلقة بإمكانية حصول الجميع على الخدمات الأساسية، فضلاً عن الإدماج والمشاركة الاجتماعيين.

١٢-١٢ وسيزود البرنامج الفرعي ٢، التخطيط والتصميم الحضريان، المدن والحكومات الوطنية بمجموعة من النهج والمبادئ التوجيهية والأدوات المختبرة دعماً لإدارة نمو المدن وتحسين استدامتها وكفاءتها والمساواة فيها من خلال التخطيط والتصميم على مستويات مختلفة، أي على صعيد الأحياء الفقيرة والأحياء عموماً والمدن وعلى المستويات الإقليمية والوطني وفوق الوطني. وسيركز هذا البرنامج الفرعي أيضاً على الكيفية التي يمكن بها للتخطيط والتصميم الحضريين أن يعززا تخفيف آثار تغير المناخ وإجراءات التكيف. وسيولى اهتمام خاص للترويج، في سياق اللامركزية والحوكمة المتعددة المستويات، لعدد من المبادئ الحيوية، من قبيل الاستفادة المثلى من الكثافة السكانية والاقتصادية للمستوطنات الحضرية، وحسب الاقتضاء، من الاستخدام المختلط للأراضي والتنوع والقدرة على الاتصال على نحو أفضل.

١٣-١٢ وسيشجع البرنامج الفرعي ٣، الاقتصاد الحضري، الاستراتيجيات والسياسات الحضرية التي تعزز قدرة المدن على تحقيق إمكاناتها بوصفها محركات للتنمية الاقتصادية وتعزز أيضاً مساهمتها في إيجاد العمالة وتكوين الثروات. وسيساهم البرنامج الفرعي، على وجه الخصوص، في صياغة وتنفيذ استراتيجيات وسياسات حضرية فعالة تدعم التنمية الاقتصادية المحلية، وإيجاد فرص عمل وسبل عيش لائقة في المناطق الحضرية وخاصة للشباب، وتعزيز تمويل البلديات. وسيعمل موئل الأمم المتحدة على تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة فيما يتعلق بمسألة التنمية المستدامة والقضاء على الفقر، بقدر ما تنطبق على التنمية الحضرية.

١٤-١٢ وسيركز البرنامج الفرعي ٤، الخدمات الأساسية الحضرية، على تعزيز السياسات والأطر المؤسسية اللازمة لتوسيع نطاق الاستفادة من الخدمات الأساسية الحضرية والتي تستهدف فقراء المدن بالذات. وستُقدّم المساعدة في مجال السياسات والمساعدة التقنية للبلدان الشريكة والسلطات المحلية. ويشمل البرنامج الفرعي أربع مجموعات برنامجية هي: (أ) المياه والصرف الصحي؛ (ب) إدارة النفايات الحضرية؛ (ج) النقل الحضري؛ (د) الطاقة الحضرية.

١٥-١٢ وسيدعو البرنامج الفرعي ٥، الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة، إلى اتباع نهج ذي مسارين متوازيين يركز على تعزيز العرض ويُسر تكاليف المساكن الجديدة من خلال توفير الأراضي المزودة بالخدمات وفرص السكن على نطاق واسع، مما يمكن معه الحدّ من ظهور أحياء فقيرة جديدة، إلى جانب تنفيذ برامج لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة على صعيد المدن وعلى الصعيد الوطني من شأنها أن تحسّن ظروف السكن ونوعية الحياة في الأحياء الفقيرة الموجودة حالياً.

١٢-١٦ وسيشارك البرنامج الفرعي ٦، الحدّ من الأخطار والإصلاح، في التقليل من المخاطر في المناطق الحضرية والاستجابة للأزمات في المناطق الحضرية من خلال برنامج المدن المرنة وبرنامج إنعاش المستوطنات. وسيتناول البرنامج الفرعي المدن المتأثرة بالأزمات من حيث الوقاية من الكوارث والتصدي لها أيضا.

١٢-١٧ وسيتم في إطار البرنامج الفرعي ٧، البحوث وتنمية القدرات، إبلاغ الحكومات والشركاء في جدول أعمال الممثل بنتائج أعمال الرصد والتقييم العالمية عن طريق التقرير الصادر بعنوان حالة مدن العالم. ويتيح البرنامج الفرعي نشر الإحصاءات الرسمية على الصعيد العالمي من خلال برنامج المؤشرات الحضرية، وتقديم الدعم لإنتاج معارف حضرية محلية. وسيوفر البرنامج الفرعي الخبرة المتخصصة في مجال تطوير القدرات المؤسسية والفردية.

١٢-١٨ وسيواصل موئل الأمم المتحدة تنفيذ البرامج الفرعية باستخدام الهيكل القائم على المصفوفات وبموجبه يعمل كل فرع عن كتب، وتحت إشراف شعبة البرامج، مع المكاتب الإقليمية الأربعة التي تضطلع بدور حاسم في تنفيذ البرامج والمشاريع على الصعيدين القطري والإقليمي يشمل أيضا الأنشطة التشغيلية والمعارف. وتقود المكاتب الإقليمية تنفيذ برنامج عمل موئل الأمم المتحدة على المستويين الإقليمي والقطري، مراعية في ذلك الأولويات الوطنية. وسوف تعمل المكاتب الإقليمية، حيثما أمكن، في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

١٢-١٩ وسيواصل موئل الأمم المتحدة تنفيذ استراتيجية للدعوة والتواصل والاتصال تدعم التعريف بالعمل المعياري والتقني من أجل تعزيز الصورة المؤسسية للبرنامج والمكانة التي يحتلها، وزيادة أنشطة التواصل ونشر الرسائل الرئيسية لتعزيز الدراية بالمسائل المتعلقة بالتحضر المستدام والتوعية بها على الصعيد العالمي. ومن المنابر الدعوية الرئيسية التي تُعنى على الصعيد العالمي بقضايا المستوطنات البشرية وبالتعاون مع الحكومات والشركاء في جدول أعمال الممثل يُذكر على سبيل المثال الممثل الثالث، والمنتدى الحضري العالمي الذي يعقد كل سنتين، والحملة الحضرية العالمية، واليوم العالمي للموئل، وبرامج منح الجوائز، إلى جانب المنتديات الحضرية الوطنية والحملات الحضرية الوطنية.

١٢-٢٠ ومن أجل معالجة أوجه التفاوت بين الرجل والمرأة في صنع القرار على جميع المستويات عدم تكافؤ فرصهما في الحصول على الأراضي والمساكن، سيجري الممثل تقييما للآثار الجنسانية لجميع البرامج المعيارية والتشغيلية المقررة وسيعمل مع الفريق الاستشاري المعني بالقضايا الجنسانية من أجل تحسين التدخلات والسياسات المراعية للاعتبارات الجنسانية التي تدعم المرأة. وعلاوة على ذلك سيواصل موئل الأمم المتحدة، من خلال شعبة البرامج،

تعميم مراعاة برامج الفرعية السبعة ثلاثاً من المسائل الشاملة الأخرى هي تحديداً: قضايا الشباب وحقوق الإنسان وتغير المناخ، وسيكفل إدماج تلك المسائل في تصميم وتنفيذ جميع السياسات والأنشطة التشغيلية وكافة أدوات إدارة المعارف. وسيضمن الفريق الاستشاري للمشاريع إدماج المسائل الشاملة بشكل متنسق ومنهجي في جميع وثائق المشاريع، بما في ذلك المشاريع المزمع تنفيذها في غير البلدان المستفيدة من الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية.

١٢-٢١ وفي فترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، سيواصل موئل الأمم المتحدة تعزيز الإدارة القائمة على النتائج تمشياً مع قرار مجلس الإدارة ١٥/٢٤. وتعزيزاً للاتساق والتلاحم البرنامجي عند تنفيذ البرامج وضماناً لإنجاز جميع الوحدات التنظيمية، بما فيها المكاتب الإقليمية، برنامج العمل المعتمد، سيعقد موئل الأمم المتحدة سنوياً معتكفات برنامجية يراد بها وضع خطة عمل سنوية على نطاق المنظمة. وسيستتبع موئل الأمم المتحدة باستمرار التقدم المحرز في تنفيذ الخطة الاستراتيجية وبرنامج العمل والميزانية من خلال نظام المحاسبة والمساءلة المتعلقة بالمشاريع، وسيقدم المعلومات في هذا الصدد في سياق التقرير المرحلي السنوي. وسيجري موئل الأمم المتحدة تقييمات على ثلاثة مستويات هي: التقييمات المؤسسية ذات الأهمية الاستراتيجية، وتقييمات البرامج والمشاريع، وعمليات التقييم الذاتي لجميع المشاريع التي ينتظر أن تُعقد في فترة السنتين. وثمة تقييمات أخرى محددة، منها تقييمات الأثر، سيتم ترتيبها حسب الأولوية وإجرائها على النحو المقرر. وسيشمل برنامج العمل أيضاً الدروس المستفادة وأفضل الممارسات والاستنتاجات والتوصيات الصادرة عن دورات المنتدى الحضري العالمي. وستُبدل جهود خاصة لتعزيز التعاون وتبادل الخبرات بين الشمال والجنوب وفيما بين بلدان الجنوب، فضلاً عن التعاون الثلاثي.

١٢-٢٢ وسيوفر موئل الأمم المتحدة خدمات الأمانة للموئل الثالث، مقدماً الدعم الفني على الصعيدين الإقليمي والعالمي للمفاوضات الحكومية الدولية المعقودة بشأن الوثيقة الختامية للموئل الثالث المعنونة "نحو خطة حضرية جديدة". ويشمل ذلك وضع الصيغة النهائية للتقارير الإقليمية المقدمة إلى الموئل الثالث عن التقدم المحرز في تنفيذ جدول أعمال الموئل والأهداف والغايات الدولية الأخرى ذات الصلة بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة. وستورد هذه التقارير خلاصة الاستنتاجات التي تمخضت عنها التقارير الوطنية المقدمة إلى الموئل الثالث. وستتولى أمانة الموئل الثالث خلال فترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ إتمام تقرير عالمي يورد خلاصة الاستنتاجات والنتائج التي تمخضت عنها التقارير الإقليمية. وسيقدم موئل الأمم المتحدة تنظيم الاجتماع الثالث والأخير للجنة التحضيرية للموئل الثالث.

وأخيراً، ستقدم أمانة المؤئل الثالث الدعم الفني واللوجستي اللازمين لتنظيم مؤتمر المؤئل الثالث نفسه وتوفير الخدمات له، وخاصة فيما يتعلق بإعداد الصيغة النهائية للوثيقة الختامية التي ستصدر عن المؤتمر بعنوان "نحو خطة حضرية جديدة".

١٢-٢٣ وفي سياق تنفيذ مؤئل الأمم المتحدة برنامج عمله، سيتعاون المؤئل وينسق أنشطته مع صناديق الأمم المتحدة ووكالاتها وبرامجها، وسيعمل عن كثب مع الحكومات والسلطات المحلية والمؤسسات المالية الدولية ومصارف التنمية الإقليمية والشراكات بين القطاعين العام والخاص والمؤسسات الأكاديمية والبحثية والعديد من الشركاء الآخرين في جدول أعمال المؤئل، وذلك تمثيلاً مع استراتيجيته المتعلقة بالشراكات.

البرنامج الفرعي ١

التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية

هدف المنظمة: تحفيز التنمية الحضرية المستدامة العادلة من خلال صياغة واعتماد التشريعات التمكينية، وزيادة فرص الحصول على الأراضي، وتعزيز نظم الحوكمة اللامركزية من أجل تحسين السلامة وتقديم الخدمات على نحو أفضل

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|---|--|
| زيادة عدد العمليات الاستشارية لإصلاح القوانين التي تهدف إلى تحسين التوسع الحضري وزيادة الكثافة في المناطق الحضرية والتخطيط والتمويل الحضريين، وتنفذ بدعم تقني من مؤئل الأمم المتحدة | (أ) زيادة قدرة الحكومات المحلية والوطنية وغيرها من الشركاء في جدول أعمال المؤئل على تنفيذ التشريعات الحضرية في مجالات التوسع الحضري وزيادة الكثافة في المناطق الحضرية والتخطيط والتمويل الحضريين |
| زيادة عدد البرامج الرامية إلى تحسين أمن حيازة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم المنتمون إلى الفئات الضعيفة والنساء والشباب وأبناء الشعوب الأصلية، التي تنفذها الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الشركاء في جدول أعمال المؤئل | (ب) زيادة قدرة الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الشركاء في جدول أعمال المؤئل على تنفيذ برامج لتحسين أمن حيازة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم المنتمون إلى الفئات الضعيفة والنساء والشباب وأبناء الشعوب الأصلية |
| '١' زيادة عدد الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الجهات الشريكة في جدول أعمال المؤئل التي وضعت مبادئ توجيهية تسترشد بالمبادئ التوجيهية المتعلقة باللامركزية وإمكانية حصول الجميع على الخدمات الأساسية | (ج) زيادة قدرة الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الشركاء في جدول أعمال المؤئل على وضع واعتماد سياسات وخطط واستراتيجيات تعزز الحوكمة اللامركزية والإدارة والسلامة الحضريتين الشاملتين للجميع، أو على تكييف سياسات وخطط واستراتيجيات من هذا القبيل |

٢' زيادة عدد الحكومات المحلية والوطنية
الشريكة التي اعتمدت استراتيجيات محلية لمنع
الجريمة

الاستراتيجية

١٢-٢٤ ستتحقق الإنجازات المتوقعة من خلال بذل الجهود الدعوية العالمية؛ وتقديم المشورة إلى واضعي السياسات في مجالات التشريعات والأراضي والحكومة والسلامة في المناطق الحضرية؛ وتكوين الشراكات مع الشركاء في جدول أعمال الموئل؛ وتطوير قدرات الحكومات المحلية والوطنية على استخدام الأدوات والمنهجيات والنهج. وترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) فيما يتعلق بالتشريعات الحضرية، سيركز موئل الأمم المتحدة على دعم الحكومات المحلية والوطنية والشركاء في جدول أعمال الموئل لمساعدتهم على استخدام منهجيات محددة لإجراء تقييمات وإصلاحات قانونية في مجالات أساسية مثل الأراضي والتخطيط واللامركزية، وذلك بهدف تكوين حافظة كبيرة من المشاريع القطرية من خلال توفير هذه الخدمات. وسيتوافر الدعم لذلك من قاعدة بيانات القانون الحضري التي ستضمن مجموعة من التشريعات السارية الهامة والمبتكرة، وستستخدم لدعم التبادل والتعلم بين الأقران عن طريق إجراء التحليلات والدراسات المقارنة. وسيدعم موئل الأمم المتحدة تنفيذ السياسات الحضرية الوطنية والعمليات المنظمة لتوسيع المدن وزيادة كثافتها السكانية؛

(ب) فيما يتعلق بالأراضي، ستكون الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي وشركاؤها الذين يفوق عددهم الستين، آلية رئيسية لتحقيق الإنجازات المتوقعة. وعلى الصعيد العالمي والإقليمي والوطني، ستتواصل الأنشطة الموجهة للحكومات المحلية والوطنية والشركاء في جدول أعمال الموئل للدعوة إلى استمرارية حيابة الأراضي بغية نيل التأييد لهذه الحقوق وإعمالها. وسيجري أيضا وضع أدوات لدعم التوسع/زيادة الكثافة السكانية في المدن وغير ذلك من العمليات التي يشتمل الطلب عليها، ودعم تنمية القدرات في الكيانات الحكومية الإقليمية أو الوطنية أو المحلية التي تنفذ تلك العمليات وتوفير دعم الشراكات لها. وقد بدأت في عام ٢٠١٢ المرحلة الثانية من أعمال الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، وستنفذ فيها أنشطة هامة على الصعيد القطري لتحسين أمن الحيازة وإمكانية الحصول على الأراضي؛

(ج) في مجال الحوكمة والسلامة، سيتواصل تركيز أنشطة الدعوة العالمية والوطنية والمحلية على تيسير قيام أشكال فعالة وتعاونية من الحوكمة المتعددة المستويات تمكّن المدن والمستوطنات البشرية وتقيم قنوات الحوار بين الدوائر الحكومية. وسيقدّم موئل الأمم المتحدة الدعم، على الصعيدين الوطني والمحلي، إلى الحكومات والجهات الشريكة في جدول أعمال الموئل في تطبيقها لأدوات تقييم القدرات وتنميتها في مجالات التعاون بين البلديات؛ وستكون الشبكة العالمية للمدن الأكثر أماناً والبرامج التشغيلية المشتركة المتعلقة بسلامة النساء والفتيات آليات رئيسية لتعزيز السلامة في المناطق الحضرية من خلال نهج تقوده المدن يتسم بشموله لقطاعات مختلفة وبتعدد الأطراف المعنية به؛

(د) فيما يتعلق بالمسائل الشاملة، سيتهجه أحد محاور التركيز الرئيسية إلى قضايا الشباب بوصفهم عناصر قيّمة ومحفزة للتغيير وخاصة فيما يتعلق بالأراضي والحوكمة والسلامة. وستتناول مسألة المساواة بين الجنسين مشاريع محددة تُعنى بتمكين المرأة.

البرنامج الفرعي ٢ التخطيط والتصميم الحضريان

هدف المنظمة: تحسين السياسات والخطط والتصاميم من أجل مدن أكثر تركيزاً وشمولاً من الناحية الاجتماعية وأفضل تكاملاً واتصالاً وأقدر على التكيف مع تغير المناخ

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|---|
| زيادة عدد السلطات الحضرية والإقليمية والوطنية الشريكة التي اعتمدت سياسات حضرية أو أطراً مكانية وطنية تدعم إيجاد مدن مركزة ومتكاملة ومتراصة | (أ) تحسين السياسات الحضرية أو الأطر المكانية الوطنية التي تعتمد عليها السلطات الحضرية والإقليمية والوطنية الشريكة من أجل مدن مركزة ومتكاملة ومتراصة |
| زيادة عدد المدن الشريكة التي اعتمدت سياسات أو خططاً أو تصاميم من أجل إيجاد مدن وأحياء مركزة ومتكاملة ومتراصة | (ب) تحسين السياسات والخطط والتصاميم التي تعتمد عليها المدن الشريكة من أجل إيجاد مدن وأحياء مركزة ومتكاملة ومتراصة |
| زيادة عدد الشركاء من سلطات المدن والسلطات الإقليمية والوطنية الذين يعتمدون سياسات أو خططاً أو استراتيجيات تساهم في التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه | (ج) تحسين السياسات والخطط والاستراتيجيات التي يعتمدها الشركاء من سلطات المدن والسلطات الإقليمية والوطنية للإسهام في التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه |

الاستراتيجية

٢٥-١٢ ترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) الترويج، في إطار اللامركزية والحوكمة المتعددة المستويات وعن طريق العمليات التي تضم جهات معنية متعددة، لمجموعة من المبادئ الحيوية، مثل الاستفادة المثلى من الكثافة السكانية والاقتصادية في المستوطنات الحضرية، حسب الاقتضاء، وكفالة الاستخدام المختلط للأراضي، والتنوع، وتحسين رأس المال الاجتماعي، والابتكار، وتحسين الاتصال بهدف الاستفادة من تكتل الاقتصادات وتقليل متطلبات التنقل. وسيبرز النهج الجديد خاصة ضرورة التخطيط مسبقاً للنمو السكاني في المناطق الحضرية، بالاستعانة بنهج مرحلي وبما يتناسب مع حجم التحديات الماثلة ويعزز خلق فرص العمل وتنمية رأس المال الاجتماعي. وسيولى اهتمام خاص إلى الاستفادة من أوجه التآزر المستمدة من التكامل بين التخطيط لاستخدام الأراضي والتخطيط لنظم النقل؛

(ب) سيجري تفعيل التخطيط والتصميم الحضريين المحسنين على كل من المستوى الوطني والإقليمي والمحلي في إطار الأخذ باللامركزية، على النحو المنصوص عليه بصورة عامة في المبادئ التوجيهية الدولية المتعلقة باللامركزية وتعزيز السلطات المحلية وغيرها من وثائق موئل الأمم المتحدة الرئيسية؛

(ج) القيام على المستويين الإقليمي والعالمي بوضع مجموعة من النهج والمبادئ التوجيهية والأطر والأدوات التي سبق اختبارها دعماً لإدارة نمو المدن وتحسين استدامتها وكفاءتها والمساواة فيها من خلال السياسات الحضرية الوطنية، والتخطيط والتصميم على مستويات مختلفة منها ما هو على صعيد الأحياء الفقيرة والأحياء عموماً والمدن وعلى المستويات الإقليمية والوطنية وفوق الوطنية؛

(د) بناء القدرات على الصعد المحلي والوطني والعالمي بدعم من استراتيجيات وبرامج مكرسة لذلك، تشمل مكونات تنمية الموارد البشرية وتحسين الأدوات والتطوير التنظيمي وتعزيز المؤسسات. وسيولى اهتمام خاص إلى تعزيز التعاون مع مدارس التخطيط المختلفة ورابطات التخطيط الحضري والمنظمات الحكومية المحلية؛

(هـ) القيام بدور حفاز من خلال تعزيز الشراكات القائمة وإرساء شراكات استراتيجية جديدة مع وكالات منظومة الأمم المتحدة ومع المنظمات غير الحكومية، والمؤسسات التعليمية، والمؤسسات العلمية، والهيئات المهنية.

البرنامج الفرعي ٣ الاقتصاد الحضري

هدف المنظمة: تحسين الاستراتيجيات والسياسات الحضرية التي تدعم النمو الاقتصادي الشامل للجميع، واستدامة سبل كسب الرزق، وتعزيز تمويل البلديات

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|---|
| '١' زيادة عدد المدن الشريكة التي أعدت خططاً للتنمية الاقتصادية المحلية | (أ) تحسين قدرة المدن الشريكة على اعتماد استراتيجيات داعمة للنمو الاقتصادي الشامل للجميع |
| '٢' زيادة عدد المدن الشريكة التي حددت الأولويات على أساس تقييم الاقتصاد المحلي | (ب) تحسين قدرة المدن الشريكة على اعتماد سياسات أو برامج حضرية تدعم تحسين العمالة واستدامة سبل كسب الرزق مع التركيز على شباب المناطق الحضرية ونسائها |
| زيادة عدد المدن الشريكة التي نفذت برامج أو برامج حضرية تدعم تحسين العمالة واستدامة سبل كسب الرزق مع التركيز على شباب المناطق الحضرية ونسائها | (ج) تحسين قدرة المدن الشريكة على تنفيذ خطط أو استراتيجيات لتعزيز تمويل المناطق الحضرية والبلديات |
| زيادة عدد المدن الشريكة التي نفذت برامج أو استراتيجيات لتعزيز تمويل المناطق الحضرية والبلديات | |

الاستراتيجية

١٢-٢٦ يدعم البرنامج الفرعي السلطات المحلية والإقليمية والوطنية لكي تعتمد أو تنفذ سياسات واستراتيجيات شاملة للجميع تعزز تنمية الاقتصاد المحلي، وخلق فرص اقتصادية متكافئة للجميع وخاصة الشباب من الجنسين والفئات الضعيفة، وتحسين تمويل البلديات. وترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) تبادل المعارف والممارسات الجيدة المتعلقة بالسياسات والاستراتيجيات والأدوات الخاصة بالمدن تحديداً والرامية إلى تحقيق نمو اقتصادي مستدام وشامل للجميع في المدن؛ وتوعية العُمد والقائمين على إدارة المدن والمتخصصين في الشؤون الحضرية بالمنافع الاقتصادية للتخطيط الحضري الجيد، وتوفير الأدوات التقنية والخدمات الاستشارية المتعلقة بالتحليل الاقتصادي المكاني دعماً لاتخاذ القرارات في مجال التخطيط وفي مشاريع التنمية الحضرية والاقتصادية؛ وتكوين شبكة محلية من العاملين في مجال التنمية الاقتصادية من خلال التدريب والتوجيه، بغية تيسير تبادل المعارف وبناء قدرات الحكومات المحلية في مجال تقييم وتخطيط الاقتصاد المحلي وتنفيذه؛

(ب) تحسين نوعية مراكز الخدمات المتكاملة وتأثيرها من خلال تقديم الخدمات الاستشارية وخدمات بناء القدرات التي تركز على تطوير المحتوى والابتكار ووضع المعايير المرجعية وتحسين الخدمات، وعلى ربط تنمية المهارات بالدراسات الاستقصائية لسوق العمل ومبادرات التنمية الاقتصادية المحلية؛ وتوسيع قاعدة الموارد المتاحة لصندوق الشباب الحضري وتنويعها عن طريق دعم إنشاء منابر وطنية وتشجيع الشراكات، مع التركيز بوجه خاص على الحوكمة وتدفعات العمالة؛ وتكوين شبكة من الخريجين المستفيدين من صندوق الشباب الحضري؛ وزيادة قدرة المجموعات الشبابية والمنظمات غير الحكومية والسلطات المحلية على تعميم إدماج خطة العمل المتعلقة بالشباب في سياسات التنمية الحضرية واستراتيجياتها وبرامجها، بالاستعانة بالدروس والنماذج والرؤى المستخلصة من المشاريع التشغيلية؛ وتوعية جميع الأطراف المعنية بأهم قضايا الشباب الحضري المستجدة عن طريق التقرير الذي يعده موئل الأمم المتحدة عن حالة الشباب في الحضر؛

(ج) بناء القدرات التقنية والمؤسسية للسلطات المحلية، ولا سيما في أفريقيا، من أجل تنفيذ الإصلاحات المؤسسية والقانونية اللازمة لتوليد إيرادات إضافية من خلال أدوات محلية مبتكرة؛ وإدماج قضايا الاقتصاد الحضري في عمليات التخطيط للتنمية الاقتصادية على الصعيد الوطني؛ وتوفير الدعم في مجال بناء القدرات إلى الحكومات الوطنية من أجل التوسع في استخدام الأدوات المبتكرة لتمويل المناطق الحضرية والبلديات.

البرنامج الفرعي ٤ الخدمات الأساسية الحضرية

هدف المنظمة: زيادة المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية وتحسين مستوى معيشة الفقراء في المناطق الحضرية

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|--|
| زيادة عدد السلطات المحلية والإقليمية والوطنية الشريكة التي تنفذ أطرا مؤسسية وتشريعية لزيادة المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية، وتطبيق المبادئ التوجيهية الدولية المتعلقة باللامركزية وتلك المتعلقة بإمكانية حصول الجميع على الخدمات الأساسية | (أ) تحسين السياسات والمبادئ التوجيهية التي تنفذها السلطات المحلية والإقليمية والوطنية من أجل تحقيق المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة |

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|---|
| زيادة حجم الاستثمارات التي توجه إلى الخدمات الأساسية الحضرية بفضل الدور الحفّاز الذي تقوم به برامج موئل الأمم المتحدة في البلدان الشريكة | (ب) تعزيز بيئة مواتية لتشجيع الاستثمار في الخدمات الأساسية الحضرية في البلدان الشريكة مع التركيز على الفقراء في المناطق الحضرية |
| '١' زيادة عدد الأفراد في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يمكنهم الحصول بشكل مستدام على إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي نتيجة للتدخلات التي يقوم بها موئل الأمم المتحدة | (ج) التوسع في تغطية الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة لفائدة مجتمعات محلية مستهدفة |
| '٢' زيادة عدد الأفراد في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يمكنهم الحصول بشكل مستدام على إمدادات الطاقة بفضل التدخلات التي يقوم بها موئل الأمم المتحدة | |
| '٣' زيادة عدد الأفراد في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يمكنهم الوصول إلى سبل مستدامة للنقل بفضل التدخلات التي يقوم بها موئل الأمم المتحدة | |

الاستراتيجية

٢٧-١٢ للبرنامج الفرعي ٤ محور تركيز رئيسي يتجه إلى دعم السلطات المحلية والإقليمية والوطنية المسؤولة عن الشؤون الحضرية والمسائل المتعلقة بالمستوطنات البشرية من أجل مساعدتها على وضع وتنفيذ سياسات تزيد من تكافؤ فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية وتحسّن مستوى معيشة الفقراء في المناطق الحضرية. وترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) فيما يتعلق بالحصول على الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة، سيدعم البرنامج الفرعي السلطات المحلية والإقليمية والوطنية لكي تعزز أطرها التشريعية والمؤسسية بهدف توسيع نطاق الحصول المتكافئ على الخدمات الحضرية الأساسية. وستركز الجهود على أنشطة الدعوة وإقامة الشبكات فيما يتصل بالخدمات الأساسية، لكي تساهم في خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥، بصيغتها التي توافق عليها الجمعية العامة، عن طريق التعاون مع آليات الأمم المتحدة للتنسيق بين الوكالات بشأن المسائل المتعلقة بالموارد المائية والطاقة (لجنة الأمم المتحدة المعنية بالموارد المائية وشبكة الأمم المتحدة للطاقة)، ومع الفريق التقني العامل التابع للأمم المتحدة العام والمعني بالنقل، واللجان الاقتصادية الإقليمية والهيئات الحكومية الدولية.

وسيتوافر الدعم أيضا لعمليات الإصلاح السياسي والقطاعي الوطنية ودون الوطنية لكي يتسنى وضع وتنفيذ سياسات تراعي مصالح الفقراء. وتحقيقا لذلك، سيعزز البرنامج الفرعي مشاركته في وضع استراتيجيات الدعم القطري من خلال المشاركة النشطة مع غيره من الشركاء التابعين للأمم المتحدة. وسيدعم البرنامج الفرعي أيضا تنفيذ المبادئ التوجيهية الدولية المتعلقة باللامركزية والمبادئ التوجيهية المتعلقة بإمكانية حصول الجميع على الخدمات الأساسية، وتطوير مجموعات الأدوات المعرفية والمعايير والمبادئ التوجيهية ونشرها باعتبارها أدوات قيمة بالنسبة إلى التوسع في توفير الخدمات الأساسية الحضرية؛

(ب) لزيادة تدفق الاستثمارات التي تُوجَّه إلى الخدمات الأساسية الحضرية، سيرسي البرنامج الفرعي مجموعة كبيرة ومتنوعة من الشراكات الاستراتيجية المبتكرة، لا سيما تلك التي تقام مع مصارف التنمية الإقليمية واللجان الاقتصادية الإقليمية والقطاع الخاص. وستُعزَّز الشراكات القائمة حاليا مع مصارف التنمية الإقليمية بقصد توفير الدعم في مرحلة ما قبل الاستثمار والمساعدة التقنية للبلدان الشريكة. وسوف يواصل البرنامج أيضا تعزيز عمله مع القطاع الخاص لحشد الدعم المالي من أجل التوسع في توفير الخدمات الأساسية الحضرية. وستُرسى آليات تمويلية تراعي مصالح الفقراء لحشد الدعم لصالحهم ولصالح الفئات الضعيفة؛

(ج) فيما يتعلق باستخدام الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة، سوف يدعم البرنامج الفرعي البرامج والمشاريع الرامية إلى تعزيز استخدام الخدمات الأساسية الحضرية المستدامة في المدن الشريكة. وسيروَّج البرنامج لنهج قائم على الحقوق لتعزيز التعاون الفعال بين الممثلين بالواجبات وأصحاب الحقوق من أجل تحسين فرص الحصول على الخدمات الأساسية. وسوف يواصل دعمه للمقرر الخاص المعني بحقوق الإنسان في الحصول على مياه الشرب المأمونة وخدمات الصرف الصحي، لكفالة توافر تلك الخدمات وإمكانية حصول الجميع عليها دونما تمييز وبشكل آمن ومقبول وبتكلفة معقولة. وسوف يجري أيضا إشراك مستهلكي الخدمات الأساسية الحضرية ومستعمليها لتشجيع ممارسات الاستهلاك المستدامة من خلال برامج التوعية والتثقيف.

البرنامج الفرعي ٥ الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة

هدف المنظمة: تحسين فرص الحصول على السكن اللائق المستدام، وتحسين مستوى المعيشة في الأحياء الفقيرة، والحد من ظهور أحياء فقيرة جديدة على نحو شامل

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|--|
| '١' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تنفذ سياسات أو استراتيجيات أو برامج محسنة للإسكان تتسق مع مبادئ استراتيجية الإسكان العالمية | (أ) تحسين سياسات الإسكان أو استراتيجياته أو برامجها تمثيلاً مع مبادئ استراتيجية الإسكان العالمية، وتعزيز أعمال الحق في السكن اللائق كعنصر من عناصر الحق في مستوى معيشي مناسب |
| '٢' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تنفذ أطراً أو برامج تمنع الإخلاء القسري وغير القانوني للمساكن | |
| '٣' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تطبق قوانين أو أنظمة للبناء المستدام أو أدوات لترخيصه | |
| '١' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تصوغ سياسات أو استراتيجيات موجهة لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها | (ب) تجويد السياسات أو الاستراتيجيات أو البرامج الرامية إلى تحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها |
| '٢' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تنفذ برامج مستدامة تقوم على مشاركة الجميع لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها | |
| '١' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تتيح التمثيل العادل للمجتمعات المحلية في هيئات التنسيق مثل لجان الموئل الوطنية | (ج) تعزيز قدرة ساكني الأحياء الفقيرة على إقامة شراكات مع السلطات الوطنية والمحلية التي تنفذ سياسات أو برامج تتعلق بتيسير الحصول على السكن اللائق وتحسين مستوى المعيشة في الأحياء الفقيرة |
| '٢' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تمكن المجتمعات المحلية لكي تقود المبادرات وتنفذها | |

الاستراتيجية

١٢-٢٨ في عام ٢٠١٣، اعتمد مجلسُ الإدارة إطار عمل استراتيجية الإسكان العالمية الذي يهدف إلى مساعدة الدول الأعضاء على أعمال الحق في السكن اللائق كعنصر من عناصر الحق في مستوى معيشي مناسب، ومساعدتها خاصة على التقليل من حالات الإخلاء

القسري وغير القانوني للمساكن. وترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) سيجري تحسين سياسات الإسكان واستراتيجياته وبرامجه من خلال إسداء المشورة السياساتية إلى السلطات الوطنية والمحلية وتقديم الدعم الفني إليها وبناء قدراتها في سياق جهودها الرامية إلى وضع استراتيجيات الإسكان القائمة على المفاهيم والمبادئ التوجيهية الصادرة عن استراتيجية الإسكان العالمية. وستشمل الاستراتيجيات أيضا التشجيع على زيادة فرص الحصول على السكن اللائق وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها والنهوض بالمجتمعات المحلية، من خلال خمس استراتيجيات شاملة تتمثل فيما يلي: الأنشطة الدعوية؛ وإدارة المعارف؛ وإسداء المشورة السياساتية؛ وتنمية القدرات على الصعيدين الوطني والمحلي؛ ودعم تنفيذ الأنشطة التشغيلية. وعلاوة على ذلك، سوف يقدم الدعم إلى البلدان من أجل تحويل استراتيجياتها إلى برامج ووضع أنظمة للبناء المستدام وتنفيذها؛

(ب) في إطار شراكة مع أمانة بلدان أفريقيا ومنطقة البحر الكاريبي والمحيط الهادئ تقدم الأمانة في ظلها الدعم السياسي، سيوفر موئل الأمم المتحدة الدعم لتنفيذ السياسات أو الاستراتيجيات أو البرامج الرامية إلى تحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها، من خلال البرنامج التشاركي لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة في بلدان أفريقيا ومنطقة البحر الكاريبي والمحيط الهادئ. سيستفاد من الدروس المستخلصة والقدرات المنمأة للارتقاء بتلك الأحياء على صعيد المجتمع المحلي والمدينة وعلى الصعيد الوطني في جميع أنحاء العالم. وسيقدم موئل الأمم المتحدة المشورة السياساتية والمساعدة التقنية وخدمات تنمية القدرات من أجل دعم السلطات الوطنية والمحلية في مساعيها لوضع سياسات واستراتيجيات وبرامج تهدف إلى تحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها وتعالج جانبا واحدا أو أكثر من جوانب الحرمان التي تعاني منها هذه الأحياء فيما يتصل بسبل كسب الرزق، ولا سيما المستويات المعيشية للنساء والأطفال والشباب. وسيستعين موئل الأمم المتحدة بمنهجيته للتصنيف الحضري لكي يوفر الدعم للأفرقة القطرية في تشخيص أوضاع الأحياء الفقيرة في مدن مختارة، ويجري الاستعراضات السياساتية، ويضع وينفذ من خلال عمليات تشاركية سياسات أو تدخلات على صعيد المدن لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة؛

(ج) تعزيزا لقدرة أهالي الأحياء الفقيرة على اتخاذ السلطات الوطنية والمحلية شركاء لهم، سيجري تمكين الأهالي من خلال أعمال حقهم في المشاركة في عمليات صنع القرار وعن طريق بناء القدرات اللازمة للمشاركة الكاملة. وعلاوة على ذلك، فإن نهج "التعاقد مع المجتمع المحلي" الذي يعتمد موئل الأمم المتحدة على نطاق واسع في آسيا

سيجري تكييفه لتمكين المجتمعات المحلية من التفاعل مع السلطات المحلية ومن تنفيذ المبادرات المجتمعية مباشرة. ويعتبر توسيع نطاق ملكية البرامج ووضوح الأدوار والمسؤوليات الموكلة إلى الجهات الفاعلة المعنية بالشأن الحضري في سياق هيئات التنسيق عاملين لهما أهمية حاسمة في إدامة الجهود المستمرة وبالنسبة لمبادرات الارتقاء بالإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة ومنع نشوئها.

البرنامج الفرعي ٦ الحد من الأخطار والإصلاح

هدف المنظمة: زيادة قدرة المدن على الصمود في مواجهة آثار الأزمات الطبيعية وتلك التي يتسبب فيها الإنسان والقيام بالإصلاح بسبل تعزز التنمية الحضرية المستدامة

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|---|---|
| زيادة عدد الحكومات المحلية والإقليمية والوطنية الشريكة التي أدرجت في خططها مسألة الحد من الأخطار وإدارتها في المناطق الحضرية | (أ) تحسين سياسات الحد من الأخطار في المناطق الحضرية واستراتيجياتها وبرامجها التي تُعتمد لزيادة قدرة المدن وغيرها من المستوطنات البشرية على الصمود |
| زيادة النسبة المئوية للمدن الشريكة وغيرها من المستوطنات البشرية التي نفذت برامج مستدامة لإعادة إعمار المناطق الحضرية تشمل مسائل الحد من الأخطار | (ب) تحسين التدخلات الرامية إلى إنعاش المستوطنات وإعادة إعمارها من أجل تحقيق الاستدامة الطويلة الأجل في المدن والمستوطنات البشرية الأخرى |
| زيادة النسبة المئوية لبرامج إصلاح المآوي التي تسهم في توفير مساكن دائمة تصمد في مواجهة الكوارث | (ج) تحسين برامج إصلاح المآوي ضمن الاستجابة للأزمات بما يساهم في تحقيق استدامة المدن والمستوطنات البشرية الأخرى وزيادة قدرتها على الصمود |

الاستراتيجية

١٢-٢٩ سيدعم البرنامج الفرعي زيادة قدرة المدن على الصمود في مواجهة آثار الكوارث الطبيعية وتلك التي يتسبب فيها الإنسان، وسيضطلع بأنشطة الإنعاش والإصلاح بسبل تعزز التنمية الحضرية المستدامة. وترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) تيسير تنسيق الأعمال المتعلقة بالحد من الأخطار وإنعاش المستوطنات وإصلاح المآوي في المناطق الحضرية ودعم تنفيذها من خلال تقديم الدعم التقني للعمليات الميدانية لوكالة ومكاتبها الإقليمية وفروعها المواضيعية الأخرى؛ وتوليد المعارف واستخلاص

الدروس المستفادة وإعداد الأدوات والمبادئ التوجيهية والسياسات؛ والمساهمة في التعاون فيما بين الوكالات وفي الشراكات والتواصل بينها لأغراض التدخلات المنفذة في حالات الطوارئ والمرتبطة بتقديم الدعم الطويل الأجل في المجال التقني وفي ميدان بناء القدرات إلى البلدان التي تواجه أزمات أو هي بصدد التعافي منها سعياً إلى تحسين الكفاءة وتيسير الانتعاش المبكر؛

(ب) توفير مدخلات فنية لتعزيز إنعاش المستوطنات وإعادة إعمارها على نحو مستدام؛ وتحقيق الاستفادة القصوى من التمويل المقدم للأغراض الإنسانية من أجل تحفيز الانتعاش المبكر؛ والتعاون مع الوكالات الإنسانية والأفرقة القطرية التابعة للأمم المتحدة للربط بين العمل الإنساني وعمليات التخطيط الإنمائي على جميع المستويات؛

(ج) تيسير تصميم وتنفيذ برامج عادلة ومستدامة للحد من أخطار الكوارث في سياق إطار عمل هيوغو؛ والتشجيع على وضع أطر قانونية وتنظيمية مناسبة تتعلق بالمستوطنات البشرية وتتناول مسائل الحقوق العادلة في الأراضي، وأمن الحيازة، وتنشيط الاقتصاد والتنمية الاقتصادية المحلية في الأجل الطويل، وتوفير البنى التحتية الأساسية، والتخطيط الاستراتيجي لاستخدام الأراضي وإصلاح البيئات الحضرية؛ وتشجيع جميع برامج ومشاريع ما بعد الأزمات المرتبطة بالحد من الأخطار في المناطق الحضرية وإنعاش المستوطنات ومشاريع إصلاح المأوى من أجل دمج نهج مراعية للاحتياجات الجنسانية وقضايا الشباب وضرورات الحفاظ على البيئة واحترام حقوق الإنسان في أنشطة استراتيجية قائمة على بناء القدرات تُنفذ تدريجياً وتُعتمد لها أهداف طويلة الأجل.

البرنامج الفرعي ٧ البحوث وتنمية القدرات

هدف المنظمة: تحسين الدراية بمسائل التحضر المستدام، والقدرة على صياغة وتنفيذ سياسات وبرامج قائمة على الأدلة على المستويات الوطنية والمحلية والعالمية

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|---|---|
| ١' زيادة عدد المراسد الحضرية التي تستخدم أدوات موئل الأمم المتحدة وأساليبه وبياناته للرصد | (أ) تحسين رصد الظروف والاتجاهات الحضرية |
| ٢' عدد المكاتب الإحصائية الوطنية الشريكة التي تُصدر بيانات ومؤشرات حضرية | |

| مؤشرات الإنجاز | الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة |
|--|---|
| '١' عدد الحكومات المحلية والوطنية التي استخدمت المنشورات الرئيسية لموئل الأمم المتحدة وقاعدة بياناته التي تضم أفضل الممارسات لأغراض صوغ السياسات | (ب) تحسين الدراية بمسائل التحضر المستدام على الصُّعد المحلية والوطنية والعالمية |
| '٢' زيادة عدد البلدان الشريكة التي تصدر تقارير وطنية عن المدن من أجل تعزيز التخطيط للسياسات المحلية والوطنية | |
| '١' زيادة عدد السلطات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الجهات الشريكة في جدول أعمال الموئل التي تصوغ سياسات أو برامج قائمة على الأدلة | (ج) تحسين قدرة السلطات الوطنية والمحلية والشركاء على صوغ سياسات أو برامج قائمة على الأدلة |

الاستراتيجية

١٢-٣٠ ترد فيما يلي الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق الإنجازات المتوقعة:

(أ) لتحسين رصد الظروف والاتجاهات الحضرية، سيكرّس هذا البرنامج الفرعي لإعداد عدد من البيانات والمعلومات تشمل مؤشر ازدهار المدن، وبيانات الشوارع والأماكن العامة، وبيانات ومعلومات عن أمن الحيازة والأحياء الفقيرة وعدم المساواة في الدخل. وسيجري تعزيز برنامج المؤشرات الحضرية ونظام قاعدة بيانات المعلومات الحضرية لكي يساهما في الإعداد للموئل الثالث. وستُعد عينة عالمية من المدن يزمع تطويرها وتشمل بيانات مكانية ومؤشرات جديدة للاستجابة للمواضيع المستجدة؛

(ب) لتحسين الدراية بمسائل التحضر المستدام، سيقوم البرنامج الفرعي بتحليل البيانات والمعلومات المتوفرة من أجل توليد المعارف والرؤى التي يمكن أن اتخاذها أساساً لتحسين صوغ السياسات وتنفيذها؛ وسينشر الوثائق الرئيسية المعدة عن مسائل التنمية الحضرية المستدامة ويعممها؛ وسيقيم شراكات مع مراكز المعرفة، بما في ذلك مؤسسات البحوث والجامعات، بهدف تبادل المعارف والخبرات عن التنمية الحضرية المستدامة؛ وسيشجع الحوار مع الممارسين في الدول الأعضاء وفيما بينهم للاستفادة من المعارف والخبرات الميدانية؛ وسيشارك في الأعمال التحضيرية للموئل الثالث ويتابع نتائجه؛

(ج) لتحسين قدرة السلطات الوطنية والمحلية والشركاء على صوغ سياسات أو برامج قائمة على الأدلة، سيعمل البرنامج الفرعي مع مبادرة الموئل لشبكات الجامعات

والمشروع الكوري للمركز الدولي المعني بالتدريب على المسائل الحضرية، ومع تحالف المدن والاستراتيجية التي اعتمدها لتعميم الأدلة الموجزة عن إسكان الفقراء في أفريقيا، ومع المنتدى الحضري العالمي. وعلاوة على ذلك، سُنشِي موئل الأمم المتحدة معهداً للامتياز يُعنى بالشؤون الحضرية لتقديم الخدمات المصممة خصيصاً لتلبية احتياجات جميع الشركاء في جدول أعمال الموئل.

الولايات التشريعية

قرارات الجمعية العامة

| | |
|--|---------|
| إعلان بشأن المدن والمستوطنات البشرية | ٢٠٠٥/٢٥ |
| إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية | ٢٠٠٥/٥٥ |
| تعزيز ولاية ومركز لجنة المستوطنات البشرية ومركز ودور ووظيفة مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) | ٢٠٠٦/٥٦ |
| نتائج مؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥ | ٢٠٠٥/٦٠ |
| تنفيذ نتائج مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية ونتائج دورة الجمعية العامة الاستثنائية الرابعة والعشرين | ٢٠٠٥/٦٤ |
| مؤتمر الأمم المتحدة الرابع المعني بأقل البلدان نمواً | ٢٠٠٣/٦٤ |
| تعزيز السلام كشرط أساسي لتمتع الجميع تمتعاً كاملاً بجميع حقوق الإنسان | ٢٠٠٣/٦٧ |
| تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل الثاني) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) | ٢٠٠٩/٦٨ |
| قرارات ومقررات المجلس الاقتصادي والاجتماعي، واستنتاجاته المتفق عليها | |
| التنفيذ المنسق لجدول أعمال الموئل | ٢٠٠٣/٦٢ |
| تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع السياسات والبرامج في منظومة الأمم المتحدة | ٢٠١١/٦ |

| | |
|--|---------|
| المستوطنات البشرية | ٢١/٢٠١١ |
| قرارات مجلس الإدارة | |
| تعزيز مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية | ١١/١٩ |
| الشباب والمستوطنات البشرية | ١/٢٠ |
| المساواة بين الجنسين في تنمية المستوطنات البشرية | ٧/٢٠ |
| مدراء برنامج الموئل والمكاتب الإقليمية | ١٥/٢٠ |
| الخطة الاستراتيجية والمؤسسية المتوسطة الأجل للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣ | ٢/٢١ |
| المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في التنمية الحضرية المستدامة | ١/٢٣ |
| المنتدى الحضري العالمي | ٥/٢٣ |
| برنامج عمل وميزانية برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية لفترة السنتين ٢٠١٢-٢٠١٣ | ١١/٢٣ |
| إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية | ١٣/٢٣ |
| المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة للمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة | ٤/٢٤ |
| التحضر والتنمية الحضرية المستدامة في خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ | ١٠/٢٤ |
| الأنشطة القطرية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية | ١٣/٢٤ |
| الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٩ وبرنامج عمل وميزانية برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية لفترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥ | ١٥/٢٤ |

البرنامج الفرعي ١: التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية

قرارات مجلس الإدارة

| | |
|---|-------|
| تعزيز إشراك المجتمع المدني في نظم الإدارة المحلية | ١٦/٢٠ |
| تطبيق اللامركزية وتقوية السلطات المحلية | ١٨/٢٠ |
| مبادئ توجيهية بشأن اللامركزية وتقوية السلطات المحلية | ٣/٢١ |
| حقوق المرأة في الأرض والملكية وسبل الحصول على التمويل | ٩/٢١ |

| | |
|---|-------|
| الدورة الثالثة لمؤتمر الأمم المتحدة للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة | ١/٢٢ |
| تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال سياسات لزيادة أمان المدن ومكافحة الجريمة الحضرية | ١٤/٢٣ |
| تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال زيادة فرص الحصول بصورة متكافئة على الأراضي والسكن والخدمات الأساسية والبنى التحتية | ١٧/٢٣ |
| متابعة التنمية المستدامة من خلال السياسات الحضرية الوطنية | ٥/٢٤ |

البرنامج الفرعي ٢: التخطيط والتصميم الحضريان

قرارات الجمعية العامة

| | |
|--|--------|
| تقرير الأمين العام عن البيئة والمستوطنات البشرية | ٢٤٢/٥٣ |
| تغير المناخ وتداعياته المحتملة على الأمن | ٢٨١/٦٣ |

قرارات مجلس الإدارة

| | |
|---|-------|
| التعاون بين برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة | ٤/١٩ |
| تنفيذ ورصد هدف إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية المتعلق بتحسين حياة سكان الأحياء الفقيرة | ٥/١٩ |
| أفضل الممارسات والسياسات السليمة والتشريعات التمكينية لدعم التحضر المستدام وبلوغ الأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً | ٦/٢٠ |
| الدورة الثالثة عشرة للجنة التنمية المستدامة | ٢٠/٢٠ |
| المدن وتغير المناخ | ٣/٢٢ |
| التنمية الحضرية المستدامة من خلال الوصول إلى الأماكن العامة الحضرية ذات النوعية | ٤/٢٣ |
| التخطيط الحضري الشامل والمستدام وبلورة مبادئ توجيهية دولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي | ٣/٢٤ |

البرنامج الفرعي ٣: الاقتصاد الحضري

قرارات الجمعية العامة

| | |
|--|--------|
| تحقيق النمو الاقتصادي المطرد الشامل المنصف من أجل القضاء على الفقر وبلوغ الأهداف الإنمائية للألفية | ١٠/٦٥ |
| تعزيز مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة | ٢١٥/٦٧ |
| المرور العابر الموثوق به والمستقر للطاقة ودوره في كفاءة التنمية المستدامة والتعاون الدولي | ٢٦٣/٦٧ |
| دور الأمم المتحدة في إدارة الشؤون الاقتصادية العالمية | ٢٨٩/٦٧ |

قرارات مجلس الإدارة

| | |
|--|-------|
| تعزيز تنمية الشباب الحضري | ٤/٢٢ |
| تنمية الشباب الحضري: الخطوة التالية | ٧/٢٣ |
| الأنشطة المستقبلية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في مجال الاقتصاد الحضري والآليات المالية للارتقاء بالمناطق الحضرية وتوفير الإسكان والخدمات الأساسية للفقراء في المناطق الحضرية | ١٠/٢٣ |
| تعزيز التنمية الحضرية المستدامة من خلال إيجاد فرص اقتصادية أحسن للجميع، مع الإشارة بصورة خاصة إلى الشباب والبعد الجنساني | ١١/٢٤ |
| الشباب والتنمية الحضرية المستدامة | ١٢/٢٤ |

البرنامج الفرعي ٤: الخدمات الأساسية الحضرية

قرارات الجمعية العامة

| | |
|--|--------|
| العقد الدولي للعمل، "الماء من أجل الحياة"، ٢٠٠٥-٢٠١٥ | ٢١٧/٥٨ |
| متابعة السنة الدولية للصراف الصحي، ٢٠٠٨ | ١٥٣/٦٥ |
| الصراف الصحي للجميع | ٢٩١/٦٧ |

قرارات مجلس الإدارة

| | |
|---|-------|
| المبادئ التوجيهية بشأن سبل الحصول على الخدمات الأساسية للجميع | ٨/٢٢ |
| التنفيذ المنسق للمبادئ التوجيهية المتعلقة بإمكانية حصول الجميع على الخدمات الأساسية، والمبادئ التوجيهية المتعلقة باللامركزية وتعزيز السلطات المحلية | ١٢/٢٣ |
| تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال زيادة فرص الحصول بصورة متكافئة على الأراضي والسكن والخدمات الأساسية والبنية التحتية | ١٧/٢٣ |
| تعزيز عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بشأن الخدمات الحضرية الأساسية | ٢/٢٤ |

البرنامج الفرعي ٥: الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة

قرارات مجلس الإدارة

| | |
|---|-------|
| تنمية المستوطنات البشرية في الأراضي الفلسطينية المحتلة | ١٨/١٩ |
| حوافز الشراكة المستدامة بين القطاعين العام والخاص بغية اجتذاب استثمارات كبيرة من القطاع الخاص في مجال إسكان ذوي الدخل المنخفض | ٧/٢١ |
| صندوق أفريقي/آلية مالية أفريقية لمنع نشوء الأحياء الفقيرة وتحسين الأحياء الفقيرة القائمة | ٨/٢١ |
| تعزيز مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: آليات مالية تجريبية من أجل الإسكان والبنية التحتية لصالح الفقراء | ١٠/٢١ |
| الدورة الثالثة لمؤتمر الأمم المتحدة للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة | ١/٢٢ |
| دعم الإسكان لمصلحة الفقراء | ٣/٢٣ |
| الدورة الثالثة لمؤتمر الأمم المتحدة للإسكان والتنمية الحضرية المستدامة | ٨/٢٣ |
| الاستراتيجيات والأطر العالمية والوطنية لتحسين حياة قاطني الأحياء الفقيرة بما يتجاوز غاية الأهداف الإنمائية للألفية | ٩/٢٣ |
| وضع استراتيجية عالمية للإسكان | ١٦/٢٣ |

| | |
|--|-------|
| دعم العمل الرامي إلى إيجاد مدن أكثر أماناً | ٦/٢٤ |
| جعل الأحياء الفقيرة جزءاً من الماضي: التحدي العالمي | ٧/٢٤ |
| الدعم التقني الإقليمي في الإسكان المستدام والتنمية الحضرية. بما في ذلك المنتدى الوزاري للدول العربية المعني بالإسكان والتنمية الحضرية | ٨/٢٤ |
| استراتيجيات الإسكان الوطنية والمحلية الجامعة الرامية إلى تحقيق انتقال نوعي في الاستراتيجية العالمية للإسكان | ٩/٢٤ |
| المساهمات في العملية التحضيرية لمؤتمر الأمم المتحدة الثالث المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث) ودعمها | ١٤/٢٤ |

البرنامج الفرعي ٦: الحد من الأخطار والإصلاح

قرارات الجمعية العامة

| | |
|---|--------|
| تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل الثاني) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) | ٢٣٩/٥٩ |
| الكوارث الطبيعية وقلة المناعة إزاءها | ٢٠٠/٦١ |
| الوفاء بالوعد: متحدون لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية | ١/٦٥ |
| تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ | ١٣٣/٦٥ |
| تقديم المساعدة الإنسانية والمساعدة العوئية الطارئة إلى هابتي وتأهيلها وإنعاشها وتعميرها تصدياً لحالة الطوارئ الإنسانية فيها، بما في ذلك الآثار المدمة للزلازل | ١٣٥/٦٥ |
| تقديم المساعدة الطارئة والمساعدة من أجل التعمير إلى سانت فنسنت وجزر غرينادين وسانت لوسيا وهابتي وغيرها من البلدان المتضررة من إعصار توماس | ١٣٦/٦٥ |
| التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة النينو | ١٥٨/٦٥ |
| الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث | ١٩٩/٦٦ |

التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من
مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية

٢٣١/٦٧

قرارات مجلس الإدارة

التقييم وإعادة الإعمار في أعقاب النزاعات والكوارث الطبيعية والاصطناعية

١٧/٢٠

الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية والتأهب لها والوقاية منها والتخفيف من
حدتها كمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة

١٨/٢٣

البرنامج الفرعي ٧: البحوث وتنمية القدرات

قرارات الجمعية العامة

التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية والتقارير الدورية عن التعاون
والمساعدة الدوليين في ميدان المستوطنات البشرية

١١٤/٣٤

إعلان الأمم المتحدة للتثقيف والتدريب في ميدان حقوق الإنسان

١٣٧/٦٦