



大会

Distr.: General  
3 March 2014  
Chinese  
Original: English

## 第六十九届会议

暂定议程\* 项目 134

方案规划

## 2016–2017 两年期拟议战略框架

## 第二部分：两年期方案计划

## 方案 11

## 环境

## 目录

|                      | 页次 |
|----------------------|----|
| 总方向 .....            | 2  |
| 次级方案 1. 气候变化 .....   | 6  |
| 次级方案 2. 灾害和冲突 .....  | 8  |
| 次级方案 3. 生态系统管理 ..... | 10 |
| 次级方案 4. 环境治理 .....   | 12 |
| 次级方案 5. 化学品和废物 ..... | 15 |
| 次级方案 6. 资源效率 .....   | 17 |
| 次级方案 7. 环境审查 .....   | 19 |
| 立法授权 .....           | 20 |

---

\* A/69/50。



## 总方向

11.1 联合国环境规划署(环境署)是大会负责领导和协调就环境事项采取行动的附属机关。环境署的任务规定来自大会第 2997 (XXVII)号决议。环境署理事会在其第 19/1 号决定中进一步阐明环境署的任务，决定中载有《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》，其后大会在 1997 年第 S/19-2 号决议附件以及 1999 年第 53/242 号决议和 2012 年第 67/213 号决议中核可强化环境署的作用。

11.2 环境署 2014-2017 年期间的目标是在保护和可持续利用生态系统服务、连贯和改善环境治理以及减少环境风险的基础上，推动向低碳、低排放、资源节约和平等型发展过渡。最终目标是为当前和今后世代的福祉以及全球环境达标作出贡献。环境署实现这一目标的战略取决于其能否在会员国就环境问题努力取得进展中促进转变。为此，环境署将继续在联合国系统发挥领导作用，并就环境问题与其他伙伴合作，以体现大会第 67/213 号决议。这就需要促进联合国系统在环境问题上保持一致，以确保整个联合国系统采取协调的办法，以便减少各自为政，并提高效率和效力。环境署将加强其在联合国主要协调机构的领导作用，并牵头努力制订联合国全系统环境战略，以最大限度地发挥无害环境发展的潜力。

11.3 环境署将加强利用与会员国、其他利益攸关方和联合国系统内各实体建立的战略伙伴关系，以推动转型变革和利用影响，大大超过环境署自己运作能够实现的影响。体现联合国系统附加价值的主要手段是对这一系统内的伙伴关系进行投入。加强伙伴关系还必须包括各主要团体，因为它们是履行环境承诺的主要促进者。有关利益攸关方将参与新的机制，以促进根据相关多边机构提供的最佳做法和模式建立透明度。环境署将包括所有主要团体，无论其行动是影响具体环境议题还是受环境议题影响，都能通过相关的全球、区域或国家网络参与其中。环境署将扩大采用利用联合国和各主要群体的潜力的准则、方法和工具。环境署还将重新界定其与环境署国家委员会的关系，<sup>1</sup> 以便尽量利用这种关系在国家一级扩展外联活动，并确保其他方面可获得和使用环境署的服务和产品。

11.4 环境署战略的核心是以下目标：提高效率、增加透明度和利用业绩信息促进改进管理部门决策。环境署将依照大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议，考虑到联合国的效力、效率、一致性以及对发展中国家发展的影响。环境署将尤其关注能够通过联合国系统的发展合作和国家一级模式进一步发挥影响力的途径。各国的能力建设以及促进技术发展和共享是按照《巴厘技术支助和能力建设战略计划》向各国提供环境署所有支持的基础。该方案还包含将两性平等纳入其中，并确保可持续发展的环境各方面考虑到经济和社会因素。在执行理事会关于环境领域性别平等的第 23/11 号决定方面，环境署继续确保将两性平等观点纳入政策文件以及项目设计和实施中。

<sup>1</sup> 已按照理事会 1985 年第 13/33 号决定设立 36 个环境署国家委员会，理事会在决定中授权设立国家环境委员会，以支持环境署的各项活动。

11.5 环境署支持各国在可持续发展和消除贫穷的背景下建立绿色经济，这是实现可持续发展的重要工具之一。环境署将按照联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件第 62 段(大会第 66/288 号决议，附件)，加强与国际劳工组织合作。还将促进联合国系统努力满足有关采取更广泛的推进措施补充国内生产总值的需要，其中考虑到环境可持续性，以更好地进行知情决策。

11.6 2016-2017 两年期，环境署将在七个优先领域开展工作：

- (a) 气候变化；
- (b) 灾害和冲突；
- (c) 生态系统管理；
- (d) 环境治理；
- (e) 化学品和废物；
- (f) 资源效率和可持续消费与生产；
- (g) 环境审查。

11.7 气候变化。根据联合国处理气候变化的办法，环境署将与会员国以及包括私营部门等其他合作伙伴共同努力：(a) 通过基于生态系统的办法和其他辅助性适应办法，加强国家的复原能力；(b) 促进转让和使用高能效和可再生能源技术，促进低排放发展；(c) 支持规划和执行多项举措，以减少因森林砍伐和退化所产生的排放。需要给予关注的关键领域是：实施国家级和次国家级能源政策、支持低排放发展、更清洁能源技术、公共交通系统、清洁燃料和车辆、适应气候变化和森林。为此，环境署将进行科学评估；提供政策、规划和法律咨询；将性别的相关考虑因素和利用对性别问题有敏感认识的指标纳入项目规划和能力建设进程中；协助获得资助；试行若干干预措施，并通过国家发展促进采纳这些办法；推进气候变化拓展和提高认识工作；通过气候变化网络促进知识分享；支持《联合国气候变化框架公约》进程以及支持履行根据《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》作出的各项承诺。

11.8 灾害和冲突。环境署将在利用可持续自然资源和环境管理方面进行国家能力建设，作为联合国全系统减少天灾人祸风险和备灾、危机应对和复原战略的一部分，以便：(a) 减少天灾人祸风险，在支持联合国其他实体的预防冲突任务时考虑到环境方面；(b) 支持天灾人祸后可持续复原。本次级方案将在制订和实施各阶段的风险管理工作时采纳两性平等观点。环境署将向各国提供环境风险和影响评估、政策指导、机构支助、培训和服务，以便增进有关环境议题的合作，并试行新的自然资源管理办法。为此，环境署将设法推动各国的合作伙伴根据环境署理事会第 26/15 号决定的要求，在减少风险、救济和恢复方面，包括在联合国人道主义行动中，采取行动并不断扩大规模。

11.9 生态系统管理。为了将生态系统方法纳入决策和执行进程的主流中、协助扭转生态系统退化以及应对粮食安全和水质方面的挑战，环境署力图促进对生物多样性进行适当管理，尤其是在生态系统一级。环境署将促进维持自然资本以及对生态系统的保护和可持续利用。其目的是促使采取综合跨部门办法，以提高相互依存的地貌景观及其相关生态系统和物种的复原力和生产力。环境署将：(a) 促进采取陆地和水源综合管理办法，帮助加强陆生和水生系统的复原力和生产力，从而维护有助于保持粮食生产系统以及水源数量和质量的自然生态进程；(b) 促进沿岸和海洋系统管理，以确保生态系统服务得到恢复或维持；(c) 应所有有关国家要求，帮助加强有利于生态系统包括跨界生态系统的环境。目的是使各国能够保持生态系统为今世后代提供人类福祉和生物多样性服务，同时考虑到有必要采纳两性平等观点，承认和尊重土著社区和地方社区的传统知识、革新和做法以及公平社会发展和包容。将与涉及生物多样性的多边环境协定的秘书处协商扩展这项工作，并将包括支持各国创建有利于执行涉及生态系统和生物多样性的多边环境协定的环境，同时尤其关注爱知生物多样性目标以及联合国生物多样性公约 2011-2020 年生物多样性战略计划。环境署还将支持各国要求将生物多样性价值观纳入到国家发展规划和减贫战略及相关规划进程中。

11.10 环境治理。环境署将与其他联合国机构协作，促进环境治理的连贯一致和协同作用，具体方式包括：(a) 向联合国系统和多边环境协定的实体提供支持，同时利用联合国协调机制促进在联合国系统和多边环境协定内协调就环境政策和方案采取的行动；(b) 应要求帮助各国加强其环境机构和法律，并执行其本国的环境政策，确保两性平等观点纳入其中；(c) 根据各国的要求，帮助进一步将环境可持续性纳入国家和区域政策和规划中，同时考虑到两性平等观点。支持各国拟订和报告可持续发展目标的环境方面是一个关键工作领域。环境署在开展这项工作时将加强科学与政策结合。环境署将根据 1992 年《环境与发展问题里约宣言》原则 10 的路线，促进利益攸关方酌情进一步参加环境决策进程和司法救助。

11.11 化学品和废物。作为联合国全系统努力的一部分，并在参与国际化学品管理战略方针(化学品管理方针)、《汞问题水俣公约》的各方以及涉及关于化学品和废物的其他多边环境协定秘书处的密切协作下，环境署将努力减少化学品和废物对环境 and 人类健康的影响。环境署将加大力度支持各国提高对化学品和废物包括电子废物进行妥善管理的能力，帮助各国到 2020 年实现对化学品整个使用周期的妥善管理。为做到这一点，环境署将(a)帮助各国改进妥善管理化学品的规章和机构框架。这将包括维护和加强 2006 年在迪拜通过的《国际化学品管理战略方针》，并支持国际化学品管理战略方针以及关于化学品和废物的多边环境协定的发展和执行。本次级方案将努力促进《汞问题水俣公约》的生效和执行。还将在涉及化学品和废物的多边环境协定群组中继续努力增进国家一级合作与协调。环境署还将不断审查化学品和废物的生产、使用和排放趋势，以查明关切的问题，并推动对化学品和废物进行妥善管理，包括通过处理这些问题的多方利益攸关方伙伴关系。

11.12 资源效率和可持续消费与生产。环境署将推动改革政府政策、改变私营部门管理做法和提高消费者意识(同时考虑到性别差异),以此减轻经济增长对资源损耗和环境退化的影响。继联合国可持续发展大会通过关于可持续消费和生产模式的十年期方案框架(十年期框架)之后,环境署因为被指定为十年期框架的秘书处,将优先为这项工作提供支持。环境署还将在可持续发展和消除贫穷的背景下,促进对绿色经济政策带来的机遇和挑战以及相关成本和利益的了解。环境署将支持愿意加入这一过渡的国家制订适当的政策组合,并分享经验、最佳做法和知识。环境署将与伙伴网络一道,致力于:(a) 加强决策的科学基础,并支持各国政府、城市及其他地方当局在可持续发展和消除贫穷的背景下,制订和执行有关提高资源效率、包括促进可持续消费和生产以及绿色经济的工具和政策;(b) 推动在部门决策以及全球价值链沿线的商业和金融业务中采取使用周期和环境管理办法,并利用公私伙伴关系作为主要交付机制;(c) 推动公共机构和私营组织采用与消费有关的政策和工具,并提高消费者对更可持续生活方式的认识。环境署将在可持续发展和消除贫穷的背景下,指导和支持有关利益攸关方包括商业、工业及其他主要群体,制订有助于国家和部门政策的战略。

11.13 环境审查。以系统和协调的方式不断审查全球环境状况,并就新出现的议题发出预警供决策者和广大公众进行知情决策,是环境署的核心任务之一。环境署旨在加强对环境、经济和社会信息的综合评估、解释和协调一致,以评估环境,查明新出现的问题,并提供数据来跟踪环境可持续性方面的进展,包括诸如爱知生物多样性目标等目标,以促进全球决策。第五期《全球环境展望》所采用的全球环境目标将继续作为评估环境状况的基础,《全球性别平等与环境展望》提供相关的性别数据和指标。环境署将支持致力于环境监测和依照《里约宣言》原则 10、《二十一世纪议程》以及可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》在公共平台上张贴环境数据和信息的发展中国家进行能力建设努力。环境署旨在促进利益攸关方进一步参与环境决策进程,包括综合环境信息的生成、分析、打包、提供和传播。

11.14 环境署的区域办事处、联络处和国家办事处将在协调环境署在区域、分区域和国家各级交付工作方案方面发挥重要作用,并利用伙伴关系实现影响和推广努力。虽然环境署的每一个次级方案都是单独列报,但为了实现目标,该组织将确保利用各次级方案之间的协同增效作用,以便发挥尽可能最大的影响力。例如,支撑生态系统管理和气候变化这两个次级方案的各项原则和办法,也将贯穿于在灾害和冲突次级方案下开展的工作,以确保将这些次级方案制订的相关工具和办法应用于容易发生灾害和冲突或者已经受到灾害和冲突影响的国家。同样,环境署还将谋求与其在次级方案 3(生态系统管理)下开展的海洋系统工作及其在次级方案 5(化学品和废物)下开展的陆源污染工作的协同作用。环境署在次级方案 6(资源效率和可持续消费与生产)下开展的工作,将通过减少使用自然资源促进次级方案 1 和 3(气候变化和生态系统管理)下的能源效率工作,并通过负责任

生产和废物最少化促进次级方案 5(化学品和废物)。还将通过在次级方案 5(化学品和废物)和次级方案 1(气候变化)下协调努力,在环境署有关某些臭氧损耗物质替代物和能源效率的工作中开展密切协作。同样,次级方案 4(环境治理)将补充所有其他次级方案的工作。

**次级方案 1**  
**气候变化**

**本组织的目标:** 加强各国能力实现促进可持续发展和人类福祉的气候变化和减排战略

| 预期成绩                                                               | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 采取包括基于生态系统的办法在内的各种适应办法,并将其纳入关键性的部门和国家发展战略,以降低脆弱性和加强抵御气候变化影响的能力 | (a) (一) 在环境署的协助下实施基于生态系统及其他支持现场的适应举措的国家数目和百分比增加<br><br>(二) 在环境署的协助下将基于生态系统的适应举措及其他支持现场的适应举措纳入部门和国家发展战略中取得进展的国家数目和百分比增加 <sup>2</sup>                                                                                            |
| (b) 提高能源效率,并增加可再生能源的使用,以促进减少温室气体排放和其他污染物,作为各国减排发展的一部分              | (b) (一) 在全球能源组合中可再生能源的百分比增加<br><br>(二) 符合环境署支助的具体部门的能源效率标准的国家百分比增加了<br><br>(三) 各国在环境署协助下在可再生能源/或能源效率领域就转让先进技术实施的方案/项目数目增加了<br><br>(四) 由于实施环境署牵头的公私伙伴关系举措,各国为减少温室气体排放和其他气候污染物而采取的政策和行动的数目增多了<br><br>(五) 由于环境署的参与,对清洁能源投入的气候资金增加 |
| (c) 为降低因森林砍伐和退化所产生的排放(减排),并为生物多样性和生计带来多重效益,发展中国家制订实施变革性减排战略和筹资办法   | (c) 在制订实施减排战略的两个步骤取得进展的国家数目和百分比增加;步骤 1: 国家减排准备计划获得核准;步骤 2: 国家或国家以下的气候变化战略承认以减排为基础的投资是变革的一种手段 <sup>3</sup>                                                                                                                      |

<sup>2</sup> 衡量进展的步骤如下: (a) 查明纳入适应的部门和国家发展战略的切入点,并提供纳入的个案; (b) 提供在部门或发展战略中纳入适应的证据和信息; (c) 与利益攸关方评估和讨论将适应纳入部门和国家发展战略中方案; (d) 提交纳入适应的部门和国家发展战略,供核可和通过; (e) 纳入适应的部门和国家发展战略获得政府通过。

<sup>3</sup> 关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案(减排方案)建立了基于成果的监测框架。这些指标是衡量这一指标的基础,以确保与减排方案的监测框架协调一致。

## 战略

11.15 技术、工业和经济司司长负责领导本次级方案。环境署旨在加强各国能力实现促进可持续发展和人类福祉的气候变化和低排放战略，办法是：(a) 促进发展和利用气候科研进行决策，并通报气候变化谈判进程；(b) 在气候复原力、能效和可再生能源技术的资助方面协助获得和支持能力建设；(c) 促进开展气候变化宣传和教育；(d) 应要求支持在各国以试点形式制订和落实各项政策、计划和气候行动(可以通过伙伴组织予以推广)；(e) 通过网络交流有关气候技术和方法的经验教训和信息；(f) 支持《联合国气候变化框架公约》进程和落实相关的国家承诺。

11.16 本次级方案是《联合国气候变化框架公约》的各项决定形成的，并补充该《公约》的工作，同时以扎实的科学、特别是政府间气候变化问题小组为指导。环境署寻求在交付本次级方案中实现区域平衡，同时考虑到气候变化的各种脆弱性以及各国需要确保其应对气候变化挑战的能力得到加强。外联工作将促进人们更好地了解气候变化，确保各国获得应对气候变化的信息、经验教训和成功的项目实例。环境署将通过与《联合国气候变化框架公约》秘书处和其他公约秘书处、联合国系统其他部门及其他机构建立的伙伴关系开展工作，战略如下：

(a) 环境署将支持各国、特别是发展中国家降低脆弱性，加强抵御气候变化影响的能力，办法是加强国家机构能力，并支持各国努力结合各种适应办法，将基于生态系统的适应办法纳入发展规划和决策中。环境署将应要求进行脆弱性和影响评估，对气候变化影响和各种适应办法以及科学和相关政策信息进行经济分析，确定最佳做法，提供适应规划和政策制订支持，为各国获取资金提供便利，为有效部署资金做好准备，并加强外联。将努力确保基于生态系统的办法，与涉及生物多样性的多边环境协定的秘书处协商，兼顾生物多样性各种考虑因素，同时考虑到爱知生物多样性目标 10。将通过建立伙伴关系来利用影响，用有关加快学习减少易受气候变化影响的试点示范来推广成功的办法。环境署还将帮助各国履行《联合国气候框架公约》规定的国家气候变化适应规划和报告义务。科学工作将补充政府间气候变化问题小组的工作。环境署将支持政府间小组的评估、特别报告及其外联的发展。虽然环境署的适应方案的主要重点仍然是基于生态系统的适应办法，但基于生态系统的适应是作为一系列适应战略一个组成部分最有益的适用。因此，环境署将同与具有互补专门知识的其他组织就各种适应办法合作的伙伴进行接触。

(b) 环境署将促进向低排放发展道路过渡，并在可持续发展和消除贫穷背景下实施绿色经济战略，办法是：帮助各国克服交通运输、建筑、制造业和电器方面掌握可再生能源技术和采取能效措施时遇到的各种财政、体制和监管障碍。环境署将在清洁能源部门建立技术技能和对政策方案的了解，并帮助各国拟订机制、战略和政策，以减少金融行为体在减缓气候变化投资方面的费用和 risk。环境署将加强知情决策的科学依据，进行技术和资源评估；实现有关技术和政策方案的知识共享；支持减缓规划和政策制订；为获得资金提供便利和实施创新的融资机制；做好有效

部署资金的准备；加强外联以促进获取相关的气候变化信息。环境署还将帮助各国履行《联合国气候框架公约》规定的气候变化减缓规划和报告义务。

(c) 为支持根据《联合国气候变化框架公约》于 2010 年 12 月达成的《坎昆协议》，环境署将与联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食及农业组织和其他伙伴合作，并在包括全球三个主要森林区涉及生物多样性的相关多边环境协定秘书处的协调下，支持制订国家降排加战略和筹资办法。联合国降排方案是粮农组织、开发署和环境署的协作伙伴关系，以支持各国降排加。<sup>4</sup> 环境署的降排工作旨在降低因森林砍伐和退化所产生的排放，办法是：筹措社区可使用的资金，以改善森林的可持续管理、加强养护作用、把林业部门转向其他发展途径以及支持生物多样性养护和生计。环境署将支持就《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》进程进行高级别政治对话，支持利益攸关方实现爱知生物多样性目标，并与私营部门共同讨论把降排加作为减缓和适应气候变化以及促进发展和生物多样性养护的一个工具。加强决策的科学依据和改进外联工作是这一战略的主要支柱。环境署将支持制订国家降排加战略和实施准备方案，并制订关于确定和促进环境和社会目标的工具和指导。环境署将进行科学评估；提供政策、规划和法律咨询；将性别相关的考虑因素和利用对性别问题有敏感认识的指标纳入规划和能力建设进程；促进获得资金；开展试点干预措施；促进通过国家发展将这些办法纳入其中；促进气候变化外联和提高认识；通过气候变化网络分享知识。

**次级方案 2**

**灾害和冲突**

**本组织目标：**促进各国向可持续利用自然资源和减少环境退化过渡，以保护人类福祉免受灾害和冲突的环境起因和后果的影响

| 预期成绩                                     | 绩效指标                                                                                                                                                |
|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 各国利用自然资源和環境管理防止和减少自然灾害和人为灾难风险的能力有所提高 | (a) (一) 在环境署协助下，至少在自然资源和环境管理国家能力框架 <sup>5</sup> 6 个类别中的 4 个的一个步骤上取得进展的国家的百分比<br><br>(a) (二) 根据环境署的报告和投入，纳入可持续自然资源管理最佳做法的联合国关于减少风险的政策、方案和培训课程的数目有所增加 |

<sup>4</sup> 各机构根据比较优势对降排方案的工作进行分工，环境规划署将侧重于该降排方案，生态系统服务、生物多样性以及可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济政策。降排方案包括《坎昆协议》规定的五项活动：(a) 降低因森林砍伐所产生的排放；(b) 降低因森林退化所产生的排放；(c) 森林碳储存养护；(d) 森林可持续管理；(e) 提高森林碳储量。

<sup>5</sup> 环境署将采用一个基于国家能力框架的综合指标计量实现预期成果的进展情况。这个框架基于受自然灾害和人为灾难影响的约 50 个国家 15 年的经验，可以在国家层面计量环境和自然资源管理方面的六类能力的进展情况：(a) 获取信息和提供数据；(b) 政策和规划；(c) 法律；(d) 机构；(e) 执行和强制执行能力；(f) 公众参与决策。这六类中每个都有体现能力逐步提升的几个步骤。

- (b) 各国利用自然资源和环境管理支持灾后和冲突后可持续恢复的能力有所提高
- (b) (一) 在环境署协助下，至少在自然资源和环境管理国家能力框架 6 个类别中的 4 个的一个步骤上取得进展的受自然灾害和（或）人为灾难影响的国家的百分比
- (b) (二) 根据环境署的协助将环境与自然资源管理需要作为优先事项的国家复原计划的百分比提高

## 战略

11.17 环境政策实施司司长负责领导灾害和冲突次级方案。环境署旨在帮助受自然灾害和人为灾难影响的国家或易受此类灾害影响的国家将环境风险和机会纳入国家发展计划和危机后恢复方案，以促进更为公平、包容和可持续的发展。环境署在生物多样性和生态系统服务及适应气候变化方面的工作将产生协同增效作用。环境署将把性别平等视角纳入项目设计，并利用对性别问题有敏感认识的指标，帮助了解自然灾害和人为灾难对不同性别和年龄段的影响，以影响决策进程。

11.18 根据环境署的现有授权，包括理事会第 26/15 号决定，在不重复负责应对危机和减少风险的其他组织的工作的情况下，环境署将通过战略伙伴关系支持各国处理自然灾害和人为灾难造成的环境问题，如下所述：

(a) 环境署将提供预警和风险评估、政策指导和培训，使提出请求的各国政府能够利用可持续的自然资源管理，以减少自然灾害和人为灾难风险。特别是，环境署将表明，改善生态系统管理可以在实现减少风险、减少脆弱性和提高地方抗灾能力方面发挥作用。环境署将促进各国和联合国伙伴采用以生态系统为基础的办法来减少灾害风险。环境署将帮助利益攸关方把环境当作一个合作平台，以减少自然灾害和人为灾难的风险。环境署将通过与联合国系统和广大国际社会的伙伴关系发挥影响力，这对其扩展能力和扩大成果至关重要，特别是把最佳环保做法纳入各自政策和规划进程，包括联合国国际减少灾害战略、世界银行等；

(b) 环境署还将应各国政府的直接请求，或通过人道主义应急群组、早期恢复方案以及危机后需求评估等机制，为次区域、国家和国家以下一级的应急和危机后恢复行动提供环境方面的专门知识。环境署将评估自然灾害和人为灾难对环境造成的严重风险，并提供预警，以尽量减少对人类生活（考虑到对不同性别和年龄段的影响）和环境的任何不利影响；把环境因素纳入救济和恢复方案；筹划和在技术上支持合作伙伴开展的环境清理和恢复生态系统行动。在次区域和国家层面，环境署将与联合国国家工作队和其他合作伙伴一起，应各国政府请求，在制定和实施可持续自然资源和环境管理的立法和体制框架方面提供政策指导和协助，以支持在可持续发展和消除贫穷中实现经济复苏并创造绿色就业机会。环境署还将根据要求帮助利益攸关方在恢复和重建过程中把环境当作一个合作平

台。在过去 15 年中与人道主义、发展、和平与安全方面的主要行为体建立的强有力伙伴关系将作为环境署开展工作的基石，确保不仅向受危机影响的国家提供支助时纳入环境因素，而且保持和扩大成果。主要合作伙伴包括环境突发事件咨询组、秘书处人道主义事务协调厅、开发署、建设和平委员会、维持和平行动部、外勤支助部等。

**次级方案 3**  
**生态系统管理**

**本组织目标：**促进向土地、水和生物资源的统筹养护和管理过渡，以便可持续和公平地维护生物多样性和生态系统服务

| 预期成绩                                           | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 各国更多采用生态系统管理方法，以维护生态系统服务以及陆生和水生生态系统的可持续生产力 | (a) (一) 在环境署的协助下，把生态系统方法与以部门为基础的自然资源管理相结合的国家所占百分比增加<br>(a) (二) 在接受环境署协助的国家中，生态系统方法获得理事机构核准或正由各方执行的江河流域占江河流域总数的比例增加<br>(a) (三) 在环境署协助下，正在根据国际水质指南改善其水质框架的国家所占百分比增加<br>(a) (四) 在环境署协助下，各国使用生态系统方法管理的地区占各国总面积的百分比增加<br>(a) (五) 在环境署协助下，共享跨界生态系统的国家或国家集团实行土地及流域生态系统恢复的面积百分比增加 |
| (b) 各国更多地采用生态系统办法来维持沿海和海洋系统提供的生态系统服务           | (b) (一) 在环境署协助下，采用行动计划来减少沿海和海洋系统中的海洋废弃物的国家和企业所占百分比增加<br>(b) (二) 在环境署协助下，采用行动计划来减少沿海和海洋系统中未经处理的废水的国家和企业所占百分比增加<br>(b) (三) 在环境署协助下，各方执行生态系统办法的区域海洋 <sup>6</sup> 百分比增加<br>(b) (四) 在环境署协助下，各国以生态系统为基础的管理计划所覆盖的区域占国家总面积的百分比增加                                                  |

<sup>6</sup> 超过 143 个国家参加了在环境署主持下设立的 13 个区域海洋方案：黑海、大加勒比、东亚海洋、东非、南亚海洋、关于保护海洋环境区域组织所辖区域的机构间行动计划、地中海、东北

- (c) 将生态系统提供的服务和益处与发展规划  
和核算以及与生物多样性和生态系统有关  
的多边环境协定的执行结合起来
- (c) (一) 在环境署协助下，将优先生态系统服务纳  
入本国国民核算过程的国家所占百分比增加
- (c) (二) 在环境署协助下，为将生物多样性和生态  
系统服务纳入其中，至少已修订一项环境政策  
框架和一项发展计划的国家所占百分比<sup>7</sup>

## 战略

11.19 环境政策实施司司长负责领导本次级方案。环境署适用《生物多样性公约》所阐述的有关生态系统管理办法的 12 项原则旨在促进各国了解并采用统筹管理土地、水和生物资源的方法。其目的是保护生物多样性，将自然资本的价值纳入决策，并恢复或维持生态系统服务，以实现可持续发展与减贫必不可少的粮食安全并改善水质。对环境署而言，将社区、土著人民、性别平等观点和利用对性别问题有敏感认识的指标在项目一级综合起来是关键所在。环境署将确保与其用基于生态系统的办法来适应气候变化和减少灾害风险的工作的互补性。

11.20 为确保区域平衡，环境署将与生物多样性秘书处和有关多边环境协定合作，并通过与联合国系统和其他重要伙伴建立长期伙伴关系发挥影响力并支持各国实现爱知生物多样性目标，做法如下：

(a) 环境署将在规划、管理和决策框架内促进采用生态系统方法，这些框架影响到生物多样性以及陆地和淡水生态系统提供的服务。环境署将以可持续方式帮助应对为不断增长的全球人口提供食物的挑战并改善水质，同时促进可持续的消费、生产、生物多样性养护及有关生态系统的模式和治理改革，从而能够采取参与性的跨部门办法，以维护生物多样性、生态系统服务以及地貌景观和相互依存的生态系统的生产力。将重视养护生物多样性，并维护对人类福祉和供给、特别是粮食安全和水质方面至关重要的生态系统服务。还将关注公平问题，包括获取机会和利益分享，同时考虑到两性在如何对弱势社区和处境不利社区给予补偿或奖励方面发挥的不同作用。环境署将支持推广生态系统管理工具和方法，以实现部门目标，针对具体部门制定创新办法，以便将生态系统办法纳入其规划进程；

(b) 环境署还将支持各国实施基于生态系统的管理，以恢复或维持海洋和沿海生物多样性和生态系统服务，特别是粮食供给。环境署的工作跨越国家海洋边界，但这取决于有关国家的请求。其中包括管理对沿海和海洋生态系统特别是珊瑚礁和红树林产生不利影响的人类活动，并注意陆上活动与海洋环境之间的动态关系。环境署将通过在不同生态系统环境中试点、学习和推广良好做法，协助各

太平洋、西北太平洋、红海和亚丁湾、东南太平洋、太平洋和西部非洲。其中 6 个方案由环境署直接管理。有 5 个区域海洋方案尚未在环境署的主持下设立。

<sup>7</sup> 根据当前现状，不同国家有不同需求和优先事项。在一些国家，关注和支持重点可能是农业政策、其他能源政策，甚至其他发展计划。

国和区域机构定制和应用生态系统管理。环境署还将支持各国实行更广泛的管理改革，其中涉及对性别问题有敏感认识的参与性办法和公私伙伴关系，以恢复或保持海洋和沿海生态系统服务及其相关生物多样性。将关注气候变化、沿海开发、资源开采和污染带来越来越多的压力。环境署将借鉴成功的方案和结构，如区域海洋公约及行动计划和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》。示范项目将促进对针对水、渔业和农业等特定部门的做法的理解和统筹实施；

(c) 环境署将加强全球、区域和国家各级科学与政策之间的衔接，并与相关机构协作，在生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的工作中发挥领导作用。环境署还将协助各国在体制、法律和政策上创造必要的条件，以便将生物多样性和生态系统服务纳入其发展规划、决策、核算和预算过程。这将涉及结合国民账户体系标准估算生态系统和生物多样性的经济价值，以提供更好的经济业绩计量，并根据各国在多边环境协定就生物多样性作出的承诺、特别是爱知生物多样性目标，将自然资本纳入国家发展计划和方案的主流。将应要求协助各国寻找创新的筹资办法，并为获取和惠益分享创造有利的政策和体制条件，支持《名古屋议定书》。环境署将努力确保生态系统办法被纳入发展规划，向各国展示生态系统服务价值，并鼓励各国加强其国家预算分配，可持续地管理生态系统。环境署将经要求协助各国实施包含各种生态系统考虑因素的宏观经济指标。环境署将协助各国履行根据与生物多样性有关的多边环境协定承担的规划和报告义务，并与生物多样性公约秘书处合作，以确保环境署与多边环境协定秘书处协同，支持各国执行 2011-2020 年生物多样性战略计划和爱知生物多样性目标。

**次级方案 4**

**环境治理**

**本组织目标：**加强环境治理的协同增效作用和一致性，以推动在可持续发展中逐步实现环境可持续性

| 预期成绩                                                            | 绩效指标                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| (a) 联合国系统和多边环境协定机构在尊重各个实体任务规定的同时，在就环境议题采取行动方面显示出不断增强的一致性和协同增效作用 | (a) (一) 在环境署的努力下，联合国系统和多边环境协定机构采取更多联合举措，以协调方式处理环境问题                   |
|                                                                 | (a) (二) 与特定多边环境协定秘书处的协作安排增加，促使环境署工作方案与这些秘书处工作方案之间的一致性和协同增效作用得到加强      |
|                                                                 | (a) (三) 政府和联合国机构根据 2015 年后发展框架（如获大会同意）、包括纳入环境目标的可持续发展目标，采用更多政策工具或行动计划 |
|                                                                 | (a) (四) 执行减排战略和(或)环境管理系统的联合国机构数目增加                                    |

- 
- |                                                    |                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    | (a) (iv) 环境署的政策建议中被其他联合国机构和机关政策文件提及的环境政策问题或方法数目增加                                                                                                                                              |
| (b) 各国通过制订和执行法律及强化机构来实现国际商定的环境宗旨和目标以及履行有关义务的能力得到增强 | (b) (i) 在环境署的协助下，各国采取的法律和体制措施增多，以实行法治和促进执行国际商定的环境宗旨和目标<br>(b) (ii) 在环境署应各国要求提供协助下，更多国家对国际环境义务进行审查、采纳有关建议、加强遵守和执行<br>(b) (iii) 在环境署的协助下，主要团体和利益攸关方在支持制定和执行国家和国际环境法律方面采取更多举措和建立更多伙伴关系            |
| (c) 各国日益把环境可持续性纳入国家和区域发展政策和计划的主流                   | (c) (i) 在环境署及其伙伴的协助下，各国有更多联合国发展援助框架纳入环境可持续性原则<br>(c) (ii) 在环境署支持下，按照环境署评估公共部门参与加强和应用有利于穷人的增长和环境可持续性的财政规划工具的结果衡量框架，至少提高一级的国家数目增加 <sup>8</sup><br>(c) (iii) 在环境署的支持下，次区域和区域论坛有更多的政策和计划纳入环境可持续性原则 |
- 

## 战略

11.21 本次级方案由环境法律和公约司司长承担领导责任。理事会关于国际环境治理的各项决定和联合国可持续发展大会关于可持续发展体制框架的审议结果确定了本次级方案的方向，特别是加强环境署强化各级环境治理并制定关于环境的联合国全系统战略的努力。本次级方案的目标是支持协调一致的国际环境决策进程，支持发展和实施环境法律、规范和标准，加强有关机构，并将环境可持续能力纳入区域、次区域和国家环境治理进程主流，其方式包括参与联合国主要协调机构。除了联合国系统内部的伙伴关系之外，还将与其他政府间机构和进程

---

<sup>8</sup> 1级：财政部与规划部、地方政府和(或)部门没有确定和(或)不支持加强公共部门预算编制过程、以实现跟踪有利于穷人的环境可持续预算编制和支出；2级：财政部与规划部、地方政府和(或)部门在贫穷-环境倡议的支持下，支持并授权进行公共支出审查/气候公共支出和体制审查。财政部与规划部、地方政府和(或)部门的中级专业人员寻求高层支持认可国家和(或)国家以下各级有利于穷人的可持续环境发展预算指导方针的建议、阐述和应用。3级：根据公共支出审查/气候公共支出和体制审查建议制定的订正预算机制/指导方针。财政部与规划部、地方政府和(或)部门高级决策者认可订正预算指导方针，并继续开展正式申请。4级：行政部门/立法机构认可有利于穷人的可持续环境发展预算指导方针/措施申请，工作人员得到培训，并采取措施应用新的预算程序。5级：财政部与规划部、地方政府和(或)部门每年持续拨款，用于国家或国家以下各级有利于穷人的环境上可持续的发展。

的理事机构和秘书处大力合作。纳入性别平等观点和利用对性别问题有敏感认识的指标将是本次级方案不可分割的一部分。

11.22 环境署将与有关多边环境协定秘书处、联合国系统和其他地方的其他伙伴合作，采取下列战略：

(a) 为支持连贯一致的环境治理国际决策进程，环境署秘书处将协助理事会/全球部长级环境论坛增进环境领域的国际合作，并将制定全球环境议程。环境署将加强联合国系统内及全球和区域多边环境协定之间的合作与协调，以及环境署与这些协定之间的合作与协调，以支持其执行。环境署将主导制订联合国全系统环境战略，这将加强国际政策制定的一致性。环境署将与有关多边环境协定秘书处和伙伴一起，对多边系统支持执行多边环境协定、包括爱知生物多样性目标的运作方式进行评估。该评估将包括审议环境署加强支持执行多边环境协定的方式。在机构间一级，环境署将在联合国系统行政首长协调会及其他机构间论坛提供关于环境治理的支持和政策投入。环境署将利用环境管理小组促进各组织和多边环境协定秘书处连贯一致的政策和联合行动；

(b) 为推动国际社会努力执行国际商定的宗旨和目标，环境署将支持制定执行国际环境法律、准则和标准，特别是涉及联合国进程、(如获商定) 2015 年后发展框架的目标、指标和承诺的法律、准则和标准，以及那些为支持有效体制和治理制度提供框架的法律、准则和标准。环境署将与其他联合国伙伴合作，支持各国政府努力制定执行环境法，并遵守有关的国际环境标准和义务，包括提供法律技术援助、培训以及其他法律能力建设活动。关于环境法律的理事会第 25/11 号决定和关于推进正义、治理与环境可持续性法律的第 27/9 号决定通过的第四项《环境法发展和定期审查方案》(《蒙得维的亚方案四》) 将为此提供战略方向。第 27/9 号决定将促进法治的环境方面作为一个新的强调重点，并要求环境署在联合国带头。环境署还将按照《里约宣言》原则 10 并采用理事会 SS. XI/5 A 号决定附件和第 27/2 号决定通过的《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的国家准则》，通过推动利益攸关方以性别均衡的方式积极参与，协助促进公众参与全球、区域、次区域和国家各级的决策；

(c) 为支持各国把环境可持续性纳入区域、次区域和本国环境治理进程、政策和计划的主流，环境署将支持区域和次区域部长级论坛和其他政府间论坛处理环境问题和可持续发展问题，包括跨界问题，并推动合作伙伴支持论坛执行行动纲领。环境署也将通过环境署/开发署贫穷与环境倡议，支持各国政府把环境问题纳入发展规划进程的主流，并与联合国相关机构建立伙伴关系，支持目前正在一些试点国家实行的“一个联合国”倡议，支持把环境因素和有关性别平等视角纳入共同国家评估、联合国发展援助伙伴关系/框架及其相关的执行方案。环境署还将通过联合国国家工作队和联合国发展集团区域小组及区域协调机制等区域协调结构，协助确保环境署的活动与联合国保持一致。

## 次级方案 5

### 化学品和废物

**本组织的目标：**推动各国向化学品和废物无害管理过渡，以尽量减轻对环境和人类健康的影响

- |                                                                   |                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(a) 各国日益具有对化学品和废物进行无害管理的必要体制能力和政策手段，包括执行多边环境协定的相关规定</p>        | <p>(a) (一) 在环境署的协助下，报告实行化学品和废物无害管理政策和监管框架的国家数目和所占百分比增加</p> <p>(二) 在环境署的协助下，报告利用经济和基于市场的鼓励措施以及商业政策和做法促进化学品和废物的无害管理的国家数目和所占百分比增加</p> <p>(三) 在环境署协助下报告利用有助于化学品和废物的无害处理的行业报告机制的国家数目和所占百分比增加</p>            |
| <p>(b) 各国(包括主要团体和利益攸关方)日益使用必要的科技知识和工具进行化学品和废物无害管理并执行有关的多边环境协定</p> | <p>(b) (一)为履行国际化学品管理战略方针以及有关化学品的多边环境协定规定义务，利用环境署提供的风险评估和管理工具处理重点化学品问题的政府数目和所占百分比增加</p> <p>(二) 利用环境署提供的风险评估和管理工具处理重点化学品问题的企业和行业数目增加</p> <p>(三) 利用环境署提供的风险评估和管理工具处理有关化学品的多边环境协定规定的重点化学品问题的民间社会组织数目增加</p> |
| <p>(c) 各国(包括主要团体和利益攸关方)日益利用必要的科技知识和手段对废物进行无害管理并执行有关的多边环境协定</p>    | <p>(c) (一) 为履行国际化学品管理战略方针以及有关化学品的多边环境协定规定义务，利用环境署提供的工具和方法处理重点废物问题的政府数目和所占百分比增加</p> <p>(二) 利用环境署提供的工具和方法处理重点废物问题的企业和行业数目增加</p> <p>(三) 利用环境署提供的风险评估和管理工具处理有关废物的多边环境协定规定的重点废物问题的民间社会组织数目增加</p>            |

## 战略

11.23 化学品和废物次级方案由技术、工业和经济司司长负责领导。环境署旨在促进化学品和废物无害管理方面的行动，同时考虑到在性别和社会方面有区分的影响。环境署将使用多利益攸关方伙伴关系扩大利用各种工具和准则，把化学

品和废物管理进一步纳入卫生和其他重要部门的主流，以及整合化学品和废物管理的科学依据。主要伙伴是与化学品和废物有关的多边环境协定秘书处，以及参加组织间化学品无害管理方案的组织，该方案是联合国机构、世界银行和经济合作与发展组织之间的伙伴关系。环境署还将通过其与全球环境基金的合作发挥影响。环境署的战略分为三个方面：

(a) 环境署将为履行国际化学品管理战略方针以及有关化学品的多边环境协定，加强化学品和废物无害管理所需的体制能力和政策手段，包括监管框架。环境署将酌情通过秘书处向战略方针提供的支持，促进化学品管理。环境署还将在《汞问题水俣公约》生效前的过渡期间提供秘书处支持，并支持政府批准该公约、使其生效并得到执行。将协调本次级方案和环境治理次级方案，以实现各商定的与化学品和废物有关的多边环境协定间的协同增效作用。在国家一级，环境署将应要求支持各国推动部际参与和多个利益攸关方参与，以执行有关化学品无害管理的有效一致的监管性、自愿和基于市场的政策，并履行有关化学品和废物的多边环境协义务，同时将其纳入国家政策、方案和战略。环境署将通过制定规划流程等途径，促进有关化学品和废物无害管理的多边和双边支持；

(b) 环境署将支持提出请求的国家评估和管理化学品风险。环境署将提请国际社会注意化学品无害管理这一正在出现的问题。将通过发展和展示实行化学品无害管理的科技知识、全球前景和工具支持优先行动。环境署将持续审查化学品生产、处理、移动、使用、排放和处置的趋势，以确定其环境、健康和社会经济影响、性别及社会分化的影响，并提高对新出现问题的认识。环境署将帮助发展各国使用科学咨询意见和准则的能力，并展示化学品风险评估和管理，包括相关多边环境协定中所列的化学品如铅和镉的风险评估和管理。将与有关化学品的多边环境协定秘书处协调开展活动，以确保协助各国履行这些条约、国际化学品管理战略方针以及《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》（全球行动纲领）等其他辅助性国际方案；<sup>9</sup>

(c) 环境署将提请国际社会注意废物无害管理方面的新出现问题，并支持国家、区域和全球努力通过无害环境的途径尽量减少废物产生和管理剩余废物，同时确保与环境署有关化学品工作之间的协同增效作用。环境署将利用在可持续消费和生产十年方案框架中获取的能力，以提升从废物中回收的资源。优先行动将侧重于发展和展示实行无害管理的科技知识和工具。这涉及持续审查废物生产、处理、移动和处置的趋势，以确定其环境、健康和社会经济影响，并提高对新出现问题的认识。环境署将与巴塞尔公约秘书处及其区域中心和合作伙伴合作，发展各国使用废物管理方面科学咨询意见和准则的能力，以便履行国际化学品管理

---

<sup>9</sup> 对农业和其他基于土地的活动中的化学品的无害管理是全球行动纲领的一部分。环境署与养分管理全球伙伴关系合作，应对养分挑战，如何根据全球发展减少全球环境的养分过剩量。

战略方针以及有关废物的多边环境协定。环境署将制定方法和工具，以建设能力，确定采取行动的优先事项，并评价实现废物无害管理所取得的进展。

## 次级方案 6

### 资源效率以及可持续消费和生产

**本组织的目标：**促进和协助努力实现以可持续的方式日益生产、加工和消费更多货物和服务的模式，以减少对环境的影响，推动实现可持续发展和改善人类福祉

- |                                                                               |                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 政策制定者在可持续发展和消除贫穷背景下对可持续消费和生产及绿色经济拟订、交流和采用的跨部门科学评估、研究和手段，包括在城市做法中的评估、研究和手段 | (a) (一) 更多环境署支持的区域、国家和地方机构在可持续发展和消除贫穷以及可持续消费和生产方式和手段的背景下发展绿色经济并将其纳入各项政策方面取得进展<br><br>(二) 在全球和区域论坛、国家机构、商业组织和学术界的政策和战略文件中更多提到环境署资源效率评估和报告 |
| (b) 在可持续发展和消除贫穷背景下，全球供应链在部门政策以及工商和金融业务中更多地采用可持续消费和生产及绿色经济手段和管理措施              | (b) 在环境署及其伙伴协助下，更多利益攸关方报告管理措施得到改进，而且在部门政策中更多地采用资源效率更高的手段和工具                                                                              |
| (c) 促进更可持续消费选择和生活方式的有利条件得到加强                                                  | (c) (一) 在环境署及其伙伴协助下，更多利益攸关方报告在制定和使用有利于更可持续的消费模式的手段方面取得进展<br><br>(二) 利益攸关方实施更多项目来促进环境署推动的更可持续的消费生活方式                                      |

## 战略

11.24 技术、工业和经济司司长负责领导本次级方案。环境署旨在支持各国和其他利益攸关方在可持续发展和消除贫穷的背景下执行绿色经济政策，并促进改变消费和生产方面的不可持续模式，以过渡到更具有包容性和资源效率的社会。

11.25 本次级方案在通过全球多利益攸关方伙伴关系和联合国系统内部的伙伴关系在不同部门和特定部门内提交成果方面具有长期经验，为扩大成果将加强这些伙伴关系。对于本次级方案至关重要的是联合国可持续发展大会上通过的《可持续消费和可持续生产十年方案框架》，有五个初步方案在运作。环境署将与其他联合国机构一起，继续参与绿色经济行动伙伴关系，并在执行可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济政策方面向有关国家和利益攸关方提供有关绿色经济的知识和最佳做法，并提供技术援助和能力建设。国际资源小组的定论将会加强本次级方案的科学基础。将在设计和执行项目方面用对性别问题有敏感认识的指标处理性别平等观点。

## 11.26 环境署的战略分为三方面：

(a) 环境署经要求将在全球、区域、国家和国家以下各级对各国政府和其他公共机构提供有关制定可持续发展和减贫以及促进可持续消费和生产背景下的绿色经济政策和做法的协助，同时考虑到它们的具体要求和优先事项。环境署将使用国际资源小组，为各国提供对材料流通、资源压力和影响的科学评估，以便各国作出知情决策。环境署将支持交付十年方案框架，并在十年方案框架国家协调人的支持下通过可持续消费和生产信息中心担任该框架的秘书处。将在国家、区域和城市各级发展能力，以在可持续发展和消除贫穷的背景下，设立促进资源效率、可持续消费和生产以及绿色经济的有利政策和经济工具。这将包括国家经济评估、有关财政和贸易政策的指导、基于市场的法律文书、国家可持续消费和生产行动计划以及为支持这些政策和工具的执行和展示加快向资源使用效率更高社会转型的益处提供的有关能力建设和技术援助；

(b) 环境署将加强其工作，在部门一级、整个服务和制成品供应链内部和之间促进可持续性。为促进工商业和金融界以及中小型公司的管理做法的资源效率，环境署将为商业部门带来其科学评估工作，设计有关促进采用清洁生产和生态创新做法和新的商业模式的工具并建设这方面的能力，分享有关具有环境可持续性的技术和最佳做法的知识，并支持企业社会责任和可持续性报告。将为影响较大的部门制定相互支持的政策工具、文书和商业战略。目标部门包括建筑、食品和农业、旅游业和依赖自然资源的相关产业。还将通过环境署金融倡议将银行、投资和保险业作为目标。环境署将与合作伙伴合作提供比照评估，这将有助于阐明自愿或监管性国际规范和标准，并测试和展示具有协同作用的公共和私营部门方法和高效、清洁、安全生产方法的益处。环境署将在其他机构工作的基础上，促进商界和学术界之间的合作。这些活动将有助于执行十年方案框架；

(c) 环境署旨在创造有利的政策和商业条件，以便能够采取更可持续的生活方式。为协助决策者评估有关消费者选择的规定的规定的影响，将确定行为变化的重要驱动因素，包括经济工具和价格。环境署将加强公共机构制定政策措施的能力，以刺激对更可持续产品的需求，特别是可持续政府采购，并支持实现可持续生活方式的基础设施。市场供应商基于可持续性信息采取的可获得、可靠、可验证和立足于生命周期的方法将使消费者能够作出容易、切合实际和可持续的选择。环境署将根据环境署/环境毒理学和化学学会生命周期倡议提出的方法和建议并使公众更容易获得这些方法和建议，支持使用诸如为消费者和市场供应链行为体提供生态标签和认证等以生命周期为基础的可持续产品信息工具。这主要将通过环境署对可持续生活方式和教育、可持续采购和消费者信息十年方案框架的贡献完成。

11.27 本次级方案补充环境署其他次级方案的工作，涉及的专题包括能源效率、运输、建筑和制造(次级方案 1)；农业、生物多样性评价和生态系统服务(次级方案 3)；废物管理目标(次级方案 5)。

## 次级方案 7

### 审查环境状况

**本组织的目标：**向利益攸关方提供科学信息和知识，不断审查世界环境状况，增强其决策和决定权能

- |                                                     |                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(a) 公共平台上提供的环境信息有助于全球、区域和国家决策</p>                | <p>(a) (一) 更多联合国机构和多边环境协定使用环境署确定的环境趋势数据，以影响其政策</p> <p>(二) 更多有关全球、区域和国家论坛和机构使用环境署确定的环境趋势数据，以影响其政策</p> <p>(三) 根据公开获取信息的国际认可标准衡量通过公开平台获取信息的程度和环境署环境信息的易于使用程度</p> <p>(四) 更多向环境署评估进程提供在科学上可靠并与政策相关的环境数据和指标的联合国机构间倡议和环境署推动的外部伙伴关系</p> |
| <p>(b) 全球、区域和国家评估进程和政策规划了解新出现的环境问题</p>              | <p>(b) 更多参加调查的利益攸关方承认在评估和政策制定过程中了解有关环境署确定的新出现的环境问题的状况和预警</p>                                                                                                                                                                    |
| <p>(c) 各国更有能力生成、获取、分析、使用和交流环境信息和知识，包括与性别方面有关的数据</p> | <p>(c) (一) 由于环境署的干预，更多国家率先生成、分析、管理和使用可比格式的环境信息，侧重于对性别问题有敏感认识的工具，并向公众和决策者提供信息和知识</p> <p>(二) 更多国家在公共平台上以可比格式提供国家生成的可靠数据和具体国家的环境信息</p> <p>(三) 更多参加调查的主要团体和利益攸关方承认参与公共平台上环境信息的生成、获取和使用</p>                                          |

## 战略

11.28 预警和评估司司长负责领导本次级方案。环境署旨在审查全球环境的状况，以帮助确保具有国际影响的新出现的环境问题被列为优先事项并得到各国政府的考虑。环境署将生成有关全球环境的状况和趋势的在科学上可靠的知识，并将其置于可持续发展理论框架背景中。环境署将定期更新关键环境指标的现状和趋势、关于新出现问题的预警信息和与政策相关的环境评估，并支持各国生成环境知识，从而为决策提供信息。环境署实现其在影响政策方面的比较优势的途径是通过生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台、国际资源小组和政府间气候变化专门委员会、其在联合国大家庭的召集能力，包括多边环境协定，为政府间平台和机制

作出贡献。本次级方案将确保在所有其他环境署次级方案中开展的评估的一致性。环境署将与科学机构、多边环境协定秘书处和联合国兄弟机构等机构在环境信息、沟通和政策等方面积极行动的合作伙伴合作，以执行以下战略：

(a) 环境署将努力通过综合评估为决策提供可靠的科学依据，从而促进全球、区域和国家各级决策。环境署将制定工具和方法，以整合环境、经济和社会信息。科学可信度和政策相关性对于环境署的统一评估至关重要。将使用国际商定环境目标评估环境状况。例如，环境署将与生物多样性公约秘书处合作，确定如何分析在实现爱知生物多样性目标和 2011-2020 年生物多样性战略计划方面取得的进展。环境署将与其他主要环境评估和全球环境基金设定优先事项进程寻求互补性并避免重复；与决策者的合作对于理解它们的观点至关重要；在评估中考虑到这一点，并且合作可以确保评估结果的效用。环境署将使用最先进的信息和通信技术，以拓宽获得信息库的机会，提高评估工作及其成果的效率，并促使广大利益攸关方参与评估工作及其成果。本次级方案产生的科学信息将用于加强环境治理次级方案的执行；

(b) 环境署将提供有关环境趋势的场景，确定不同地点的现有数据和填补信息差距，对新出现的问题提出预警。这将包括制订和整合多种科学方法，确定关键临界值和新出现的问题。这将包括外联和提高认识活动，在这些活动中，将根据所涉及的问题、地点和与特定团体的相关性按照联合国机构和目标外部利益攸关方等各个利益攸关方的需求生成知识；

(c) 环境署将向各国提供政策咨询和技术支持，增强其生成、获取和分析综合环境信息的能力，并将继续与联合国有关机构、智囊团、科研和学术机构合作，以提高区域、次区域和国家各级所生成的信息和知识的质量和效用。在即将在 2016 年发布的全球性别和环境展望中，环境署将提供有关性别和环境管理的信息，供其利益攸关方在制定和执行政策中使用。环境署将依照《环境与发展问题里约宣言》原则 10 帮助增加获取信息的机会，以改进全球、区域和国家各级决策。将在国家和地方一级促进主要团体和利益攸关方参与信息需求评估、数据和信息的生成和收集。环境署将借鉴其合作伙伴的专长和网络，包括维护区域、国家和专题环境信息系统的发达和发展中国家和组织，以找到差距，并建立利益攸关方的能力，以更好地获取、生成和使用信息进行决策，走上公平和可持续发展的道路。

## 立法授权

### 大会决议

|              |                  |
|--------------|------------------|
| 2997 (XXVII) | 国际环境合作的体制和财政安排   |
| 47/190       | 联合国环境与发展会议的报告    |
| S-19/2       | 进一步执行《21 世纪议程》方案 |

|        |                                                                 |
|--------|-----------------------------------------------------------------|
| 53/242 | 秘书长关于环境和人类住区的报告                                                 |
| 55/2   | 联合国千年宣言                                                         |
| 55/198 | 加强有关环境与可持续发展的各项国际文书的互补性                                         |
| 57/2   | 联合国非洲发展新伙伴关系宣言                                                  |
| 57/144 | 千年首脑会议成果的后续行动                                                   |
| 60/1   | 2005 年世界首脑会议成果                                                  |
| 60/142 | 第二个世界土著人民国际十年行动纲领                                               |
| 62/98  | 关于所有类型森林的无法律约束力文书                                               |
| 65/2   | 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况高级审查会议成果文件                |
| 66/288 | 我们希望的未来                                                         |
| 67/226 | 联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查                                            |
| 67/251 | 更改联合国环境规划署理事会的称号                                                |
| 67/293 | 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况(次级方案 2 和 4)              |
| 67/294 | 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持                                           |
| 68/130 | 青年政策和方案                                                         |
| 68/135 | 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况                                 |
| 68/210 | 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况                      |
| 68/215 | 联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况 |
| 68/220 | 科学技术创新促进发展                                                      |
| 68/223 | 文化与可持续发展                                                        |
| 68/234 | 建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作                                |
| 68/238 | 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况                     |

## 理事会决定

- 19/1 《关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言》
- 20/17 理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见
- SS. VI/1 马尔默部长级宣言
- SS. VII/5 增加民间社会对联合国环境规划署工作的参与
- 22/7 促进工商界的参与
- 22/18 民间社会
- 三：关于体育与环境的长期战略
- SS. VIII/1 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
- SS. X/2 北极区域的可持续发展
- 23/10 贫困与环境
- 23/11 环境领域性别平等
- 24/6 小岛屿发展中国家
- 25/6 关于青年人接触和参与环境问题的长期战略
- 25/9 南南合作实现可持续发展
- 25/16 支持非洲的环境管理和保护
- 27/2 执行联合国可持续发展大会成果文件第 88 段
- 27/11 环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境挑战方面做出的贡献
- 27/13 拟议的 2014-2017 年中期战略和 2014-2015 两年期工作方案和预算

## 次级方案 1

## 气候变化

## 大会决议

- 67/208 国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
- 67/215 推广新能源和可再生能源
- 68/212 为人类后世后代保护全球气候

## 理事会决定

- 22/3 气候与大气层
- 一：适应气候变化
- 二：政府间气候变化专门委员会

- 27/10 气候技术中心和网络

## 次级方案 2

## 灾害和冲突

## 大会决议

- 53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告
- 63/137 印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作
- 63/217 自然灾害和脆弱性
- 68/36 拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范
- 68/99 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
- 68/102 加强联合国紧急人道主义援助的协调
- 68/103 围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展
- 68/206 黎巴嫩海岸的浮油
- 68/211 国际减少灾害战略

## 理事会决定

- 22/1 预警、评估和监测
- 四：冲突后环境评估
- 五：被占巴勒斯坦领土的环境
- 22/8 进一步改进对环境紧急情况的预防、防范、评估、应对和缓解
- SS. XI/2 联合国环境规划署支助海地：加强海地的环境反应
- 23/7 加强印度洋海啸灾难后对环境突发事件的回应，建立灾害预防、防备、缓解和预警系统

|               |                                                                                    |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 23/11         | 环境领域内的性别平等问题(第 10 段)                                                               |
| 25/12         | 加沙地带的环境状况                                                                          |
| 26/15         | 加强应急活动的环境方面的国际合作                                                                   |
| <b>次级方案 3</b> |                                                                                    |
| <b>生态系统管理</b> |                                                                                    |
| 大会决议          |                                                                                    |
| 58/217        | “生命之水”国际行动十年(2005-2015)                                                            |
| 64/198        | “生命之水”国际行动十年(2005-2015)执行情况中期全面审查                                                  |
| 67/205        | 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展                                                                |
| 68/70         | 海洋和海洋法                                                                             |
| 68/71         | 通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定协定》和相关文书等途径实现可持续渔业 |
| 68/205        | 世界野生动植物日                                                                           |
| 68/209        | 农业技术促进发展                                                                           |
| 68/213        | 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况                                         |
| 68/214        | 《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献                                                          |
| 68/216        | 与自然和谐相处                                                                            |
| 68/217        | 山区可持续发展                                                                            |
| 68/231        | 2016 国际豆类年                                                                         |
| 68/232        | 世界土壤日和国际土壤年                                                                        |
| 68/233        | 农业发展、粮食安全和营养                                                                       |
| 理事会决定         |                                                                                    |
| 20/25         | 淡水                                                                                 |
| 21/28         | 进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋和沿海环境的保护和可持续利用, 建立与多边环境协议的合作伙伴关系和联系                             |

|               |                          |
|---------------|--------------------------|
| 21/29         | 建立一个中东太平洋区域的区域海洋方案       |
| 22/1          | 预警、评估和监测                 |
|               | 二：全球海洋环境状况评估             |
|               | 三：世界养护监测中心               |
| 22/2          | 水事问题                     |
|               | 二：保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领   |
|               | 三：区域海洋方案                 |
|               | 四：珊瑚礁                    |
|               | 五：海上安全及保护海洋环境免受意外污染      |
| 22/5          | 增强联合国环境规划署对森林所涉问题的作用     |
| 24/16         | 联合国环境规划署最新水事政策和战略        |
|               | A：淡水                     |
|               | B：沿海、海洋和岛屿               |
| 26/14         | “全球环境监测系统——水方案”          |
| 26/16         | 推动关于生物多样性促进发展的南南合作       |
| 27/3          | 国际生态系统水质指南               |
| 27/4          | 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题  |
| 27/6          | 海洋问题                     |
| <b>次级方案 4</b> |                          |
| <b>环境治理</b>   |                          |
| <b>大会决议</b>   |                          |
| 59/237        | 联合国教育促进可持续发展十年           |
| 64/201        | 联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020) |
| 67/7          | 联合国同中欧倡议的合作              |
| 67/10         | 联合国同欧亚经济共同体的合作           |
| 67/13         | 联合国与黑海经济合作组织的合作          |
| 67/14         | 联合国同经济合作组织的合作            |

|            |                                                        |
|------------|--------------------------------------------------------|
| 67/249     | 联合国同加勒比共同体的合作                                          |
| 67/302     | 联合国同非洲联盟的合作                                            |
| 67/303     | 联合国同太平洋岛屿论坛的合作                                         |
| 68/213     | 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况             |
| 68/214     | 《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献                              |
| 理事会决定      |                                                        |
| 20/18      | 环境公约                                                   |
| 21/1       | 土地退化: 支持执行联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约          |
| 21/8       | 生物安全                                                   |
| 21/23      | 关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)                  |
| 21/27      | 多边环境协定的遵守和执行                                           |
| SS. VII/1  | 国际环境治理                                                 |
| SS. VII/4  | 多边环境协定的遵守和执行                                           |
| 22/17      | 管理体系和法律                                                |
|            | 一: 大会第 57/251 号决议(联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第七届特别会议报告)的后续行动 |
|            | 二: 关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)的执行情况          |
| SS. VIII/1 | 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况                          |
|            | 二: 增强联合国环境规划署的科学基础                                     |
| SS. XI/5   | 环境法                                                    |
|            | A. 《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的国家准则》                       |
|            | B. 关于有害环境活动所造成损害之责任、应对行动和赔偿的国内法的编制准则                   |
| SS. XII/3  | 国际环境治理                                                 |

|               |                                        |
|---------------|----------------------------------------|
| 24/11         | 为实现政策目标和具体目标而加强环保教育                    |
| 25/11         | 环境法                                    |
|               | 一. 第四个《环境法发展和定期审查方案》                   |
| 27/5          | 加强包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调              |
| 27/9          | 为确保环境可持续性推进正义、治理与法律                    |
| <b>次级方案 5</b> |                                        |
| <b>化学品和废物</b> |                                        |
| 大会决议          |                                        |
| 68/73         | 原子辐射的影响                                |
| 68/208        | 为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施 |
| 68/218        | 国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用                  |
| 理事会决定         |                                        |
| SS. IX/1      | 国际化学品管理战略方针                            |
| SS. XII/4     | 化学品和废物筹资选项的协商进程                        |
| SS. XII/5     | 增强化学品和废物集群内部的合作和协调                     |
| 24/4          | 防止非法国际贸易                               |
| 25/5          | 化学品管理(包括汞管理)                           |
| 27/12         | 化学品和废物管理                               |
| <b>次级方案 6</b> |                                        |
| <b>资源效率</b>   |                                        |
| 大会决议          |                                        |
| 60/190        | 全球旅游业道德守则                              |
| 67/223        | 促进生态旅游, 以消除贫穷和保护环境                     |
| 68/207        | 中美洲的可持续旅游和可持续发展                        |
| 理事会决定         |                                        |
| 20/29         | 联合国环境规划署在经济、贸易和财政服务关键领域的政策和咨询服务        |

|            |                                                                                |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 21/14      | 贸易与环境                                                                          |
| 27/7       | 联合国环境规划署关于可持续消费和生产的工作                                                          |
| 27/8       | 可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济                                                             |
| 次级方案 7     |                                                                                |
| 环境审查       |                                                                                |
| 大会决议       |                                                                                |
| 60/47      | 南极洲问题                                                                          |
| 67/113     | 和平利用外层空间方面的国际合作                                                                |
| 68/215     | 联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况(第 10 段和第 11 段) |
| 理事会决定      |                                                                                |
| 22/1       | 预警、评估及保护责任                                                                     |
| SS. VIII/1 | 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况<br>二：增强联合国环境规划署的科学基础                             |
| SS. X/5    | 全球环境展望：环境促进发展                                                                  |
| SS. XII/6  | 世界环境状况                                                                         |
| 24/1       | 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况<br>三：增强联合国环境规划署的科学基础                             |
| 24/11      | 为实现政策目标和具体目标而加强环保教育                                                            |