



第六十九届会议

议程项目 161(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月
30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	7
D. 区域特派团合作	7
E. 成果预算编制框架	7
三. 资源使用情况	15
A. 财政资源	15
B. 各类资源调拨信息汇总	17
C. 月支出模式	17



D. 其他收入和调整数	18
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	18
F. 未编入预算的捐助的价值	18
四. 差异分析	19
五. 有待大会采取的行动.....	21
六. 为执行经大会第 67/278 号决议中认可的行政和预算问题咨询委员会要求 和建议而采取的后续行动摘要.....	21

摘要

联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的支出总额已通过若干按业务和支助这两个构成部分归类的成果预算编制框架，与该部队的目标挂钩。

随着阿拉伯叙利亚共和国的安全局势继续恶化，隔离区内的军事活动成为执行任务的重大挑战。观察员部队的主要优先事项依然是监督阿拉伯叙利亚共和国和以色列之间的停火，对任何违规行为迅速采取行动，以防止发生任何可能危及停火的局势升级。观察员部队继续与以色列和叙利亚当局高层定期接触，以获得他们的直接协助，防止任何违反停火行为造成紧张局势升级。

叙利亚政府反对派武装人员与阿拉伯叙利亚共和国武装部队之间的冲突继续对观察员部队人员构成重大的安全风险。因此，该部队对其人员的安全和保障投入更多资源。

观察员部队 2013/14 年期间的支出总额为 5 930 万美元，资源利用率达到 97.8%，而 2012/13 年期间的支出为 5 350 万美元，资源利用率几乎达到 100%。

产生 130 万美元的未支配余额的主要原因是：(a) 军事特遣队的实际空缺率为 5.7%，高于预算编列的 5% 空缺率；(b) 军事特遣队人员轮调发生延迟；(c) 口粮所需经费合理化；(d) 临时国际工作人员征聘发生延迟。

未用余额被额外所需经费部分抵消，其主要原因是：(a) 根据安全局势，管理层决定将运进货物地点从拉塔基亚港改为贝鲁特港和海法港；(b) 迫切需要车辆将燃料从大马士革或黎巴嫩运送到供应商由于安全局势的原因而无法前往的福瓦尔营地和其他阵地；(c) 购置装甲车，用于运送工作人员穿越危险地区。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

职类	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	31 277.1	28 523.2	2 753.9	8.8
文职人员	15 189.7	14 291.5	898.2	5.9
业务费用	14 187.7	16 528.5	(2 340.8)	(16.5)
所需资源毛额	60 654.5	59 343.2	1 311.3	2.2
工作人员薪金税收入	1 390.0	1 362.7	27.3	2.0
所需资源净额	59 264.5	57 980.5	1 284.0	2.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	60 654.5	59 343.2	1 311.3	2.2

人力资源在职情况

职类	核定人数 ^a	实际数(平均)	出缺率(百分比) ^b
军事特遣队	1 250	1 198	5.7
国际工作人员	46	41	10.9
本国工作人员	110	103	6.4
临时职位 ^c	—	—	—
国际工作人员	12	6	50.0

^a 系最高核定人数。

^b 根据每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2013年7月1日至2014年6月30日期间维持费用的最初预算载于秘书长2013年1月18日的报告(A/67/705), 共计毛额47 443 800美元(净额46 161 000美元)。预算为1 047名军事特遣队人员、48名国际工作人员(包括2个临时工作人员)和110名本国工作人员提供经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2011年3月18日的有关报告(A/67/780/Add.1)中, 建议大会为2013年7月1日至2014年6月30日期间批款毛额47 356 500美元。
3. 大会第67/278号决议批款毛额48 019 000美元(净额46 742 400美元), 用作观察员部队2013年7月1日至2014年6月30日期间的维持费用。
4. 随后, 安全理事会第2108(2013)号决议强调需要加强观察员部队人员和戈兰观察员小组人员的安全保障, 并认可秘书长的建议, 即考虑进一步调整特派团的状态和行动, 并采取其他缓解风险措施, 加强观察员部队的自卫能力, 包括按《以色列和叙利亚部队脱离接触协定议定书》规定的参数, 让部队兵员达到最高人数和改进部队的自卫装备。因此, 秘书长提交了2013年7月1日至2014年6月30日期间维持观察员部队维持费用订正预算(A/68/505), 其毛额为60 775 600美元(净额为59 365 400美元), 即比根据大会第67/278号决议的规定批款和分摊的毛额48 019 000美元(净额为46 742 400美元)增加了毛额12 756 600美元(净额为12 623 000美元)。
5. 行预咨委会在其2013年11月21日的相关报告(A/68/617)中建议大会, 除了已经根据大会第67/278号决议的规定为2013年7月1日至2014年6月30日期间观察员部队批款和分摊48 019 000美元外, 应再为观察员部队同期维持费批款和分摊12 635 500美元。
6. 大会在第68/260号决议中为2013年7月1日至2014年6月30日期间追加批款12 635 500美元。总额60 654 500美元已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概况

7. 安全理事会第350(1974)号决议规定了观察员部队的授权任务, 即维持一个设在阿拉伯叙利亚共和国的隔离区, 并监督《以色列和叙利亚部队之间脱离接触协定》的执行情况。安理会在之后的各项决议中延长这一任务, 其中包括本报告所述期间的安理会第2108(2013)号和第2131(2013)号决议。
8. 观察员部队的授权任务是, 帮助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。

9. 在这一总体目标范围内，观察员部队为取得若干成绩作出贡献，完成了下述框架所示的有关主要产出，这些产出按业务和支助这两个构成部分归类。

10. 本报告对照 2013/14 年度预算所列的计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。具体而言，执行情况报告将实际成绩指标(即该期间对照预期成绩取得的实际进展)与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

11. 观察员部队继续执行授权任务，包括通过派员守卫固定据点，在隔离区监督停火；在沿停火线地区进行昼夜观察和巡逻；与叙利亚和以色列当局联络，确保遵守停火协定。

12. 观察员部队通过增加人员和装备部署，包括装甲车和反制简易爆炸装置专门人员，加强了自身的能力。由于增强能力，观察员部队得以根据其在联合国总部支持下开展的全面风险评估，采取和更新减轻风险措施。

13. 由于增强了部队力量，从而能够建立一支部队预备连，作为快速反应部队。观察员部队继续向戈兰观察员小组的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员驻守的观察哨部署部队，这些军事观察员接受观察员部队指挥官的行动管控，协助观察员部队执行授权任务，并定期进行增援和撤离演习。此外，观察员部队总部周边地区的控制也得到加强，向所有军事人员和文职人员提供了个人防护装备和必要培训。由于部署更多资源，观察员部队从而能够加强人员和装备调动的安全保障，改进信息分析和报告。观察员部队继续翻修、更新和维护其装备和基础设施。增强福瓦尔营地医疗设施的工作已经完成，部署了更多的医疗人员。

14. 由于安全局势，观察员部队对其人员的安全和保障给予更大关注并投入更多资源。观察员部队确保所有文职人员获得必要的安保培训。观察员部队参加定期举行的安保管理小组会议，驻该国的联合国各实体在会上通报最新安全局势并就此开展讨论，制定减轻风险措施，以期确保所有联合国人员的安全。

15. 安全局势对观察员部队的后勤行动构成挑战，有时使得供应商无法向福瓦尔营地交付供应品。观察员部队在福瓦尔营地和隔离区所有据点的供电依然自给自足。从拉塔基亚港运送的货物分散运往黎巴嫩和以色列的港口。观察员部队已经适应这一挑战，提高了其发电机的容量，增加了口粮和其他基本用品的储存，并尽可能在当地获取服务。

16. 在隔离区和限制区，叙利亚武装部队成员和武装反对派人员之间发生严重冲突。多次发生向停火线对面开枪射击事件。这一局面使联合国人员处于危险之中。行动区内发生的一些事态使观察员部队人员的流动受到限制。其中包括武装团体

在隔离区道路两侧置放简易爆炸装置、设置路障、直接向在观察员部队车队开枪、以及身份不明的武装人员把守检查站等。

17. 由于招聘工作出现延误，临时国际工作人员的实际平均空缺率为 50%，而预算编列的空缺率为 10%。然而，到 2014 年 6 月底，所有 12 个临时国际职位已有人任职。总体而言，除了临时职位外，实际空缺率与预算编列的空缺率是一致的。

C. 特派团支助举措

18. 支助构成部分巩固了部队在福瓦尔营地、齐瓦尼营地和大马士革的行动，向观察员部队提供了切实支助。齐瓦尼营地成为候备部队指挥部，在以色列履行了各种行政和后勤职能。大马士革办事处是上任和离任工作人员的上任和离任地点。这还有助于通过黎巴嫩进行部队轮调。此外，一些本国工作人员驻扎在大马士革，以最大限度地减少每日往返福瓦尔营地带来的安全威胁。

19. 由于安全局势，观察员部队通过注销或退出使用的方式逐步清理了 185 辆轻型车辆，并另外收到了 22 辆装甲车。在阿拉伯叙利亚共和国境内的每一次人员流动都使用装甲车。观察员部队在若干据点开展了一些翻修项目，以加强部队人员和财产的安全。支助构成部分与军事部分密切合作，以确保安全持续地向驻扎在所有据点的人员运送补给品。观察员部队的因特网联通不再使用甚小口径终端，改用租赁线路，从而降低了通信费用。

20. 观察员部队在 2013 年 11 月实施了团结项目。为了确保能够熟练使用新系统，工作人员参加了许多面对面培训活动，并参加了通过与总部的视频会议开办的远距离培训课程。

D. 区域特派团合作

21. 观察员部队继续为戈兰观察员小组提供支助。观察员部队还向禁止化学武器组织以及联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室提供了行政和后勤支助。在通过贝鲁特港口进行的流动方面，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)为观察员部队的调度和海关清关提供了后勤支助。观察员部队继续与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处分担观察员部队大马士革办事处的安保费用，并与联合国开发计划署(开发署)分担无线电室设施的费用。

E. 成果预算编制框架

构成部分 1：业务

22. 观察员部队继续维持以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的停火并监督隔离区情况。由于部队能力有所加强，特别是兵力增加到大约 1 250 人，装备也有所改善，包括配有大口径车载自动机枪的装甲运兵车以及反简易爆炸装置能力，因此，部队对安全局势的持续评估，扩大了在隔离区的行动范围，同时继续把重点放在静态观察、报告和局势分析。部队已重新进驻先前因安全局势而暂时撤离的两

个前哨。观察员部队继续加强与各方的联络，特别是在紧张状况加剧和危机期间，以防止跨停火线局势升级。部队对违反《脱离接触协定》的情况进行调查，并向各方通报了调查结果。部队仍然受到行动限制，特别是在布拉沃一侧。由于安全局势，布拉沃一侧夜间巡逻仍然基本上暂停。多次发生炮弹落在观察员部队车队附近、联合国设施附近和联合国房地内的情况，这些事件数次使联合国人员受到轻伤，联合国财产受损。观察员部队进一步加强了各个据点，部署了更多的装甲车和反简易爆炸装置人员及装备。部队继续支持红十字国际委员会，并继续严格从人道理由出发向平民提供紧急医疗。部队在隔离区开展了实地扫雷工作。

预期成绩 1.1：各方依照《脱离接触协定》采取行动并遵守该协定

计划绩效指标	实际绩效指标	
维持部队的脱离接触和限制区	就发生在观察员部队责任区内的违规行为向有关各方提出 1 774 次抗议	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与叙利亚当局每周举行高级别会议，并根据需要与叙利亚地方官员会晤，处理与执行观察员部队任务有关的问题	60	会议，包括 22 次面对面会议和 38 次电话会议
与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并加强合作	32	会议，包括 17 次面对面会议和 15 次电话会议 产出低于计划，原因是安全局势恶化
与以色列国防军联络官每两周举行联席会议	是	会议
通过叙利亚有关当局定期与隔离区民政当局联络，并与地方社区接触，使其加深对观察员部队任务、作用和活动的了解	否	未完成产出，原因是安全局势恶化
每周与有关民政和安保当局举行会议，协调民政事务和地方联络活动	否	未完成产出，原因是观察员部队行动区内安全局势的恶化导致民政事务和地方联络活动减少
与《脱离接触协定》各方(平均)每周会晤一次，以缓解国内动乱所致各方一再越阿尔法线射击事件所引起的紧张状况，并讨论双方可采取的防止此类事件的措施	66	与《脱离接触协定》各方的会晤

执行特殊任务/机动巡逻 61 320 人日, 包括部队司令部直属连执行特殊任务 30 660 人日(28 名官兵×3 个排×365 日), 以及机动巡逻 30 660 人日(3 名官兵×28 次巡逻×365 日), 机动巡逻包括乘坐装甲运兵车执行机动行动、巡逻、临时检查站和安保任务(如车队安保)和向其他联合国机构提供支持	15 536	特殊任务/机动巡逻人日, 包括执行特殊任务 10 400 人日(40 名官兵×365 日)以及在福瓦尔营地与齐瓦尼营地之间护送车队 5 136 人日 产出低于计划, 原因是: 两个部队派遣国的特遣队任满回国; 安全局势的恶化导致机动巡逻活动减少
21 900 次巡逻, 包括 19 345 次日间巡逻和 2 555 次夜间巡逻	9 560	巡逻, 包括 9 508 次日间巡逻和 52 次夜间巡逻 产出低于计划, 原因是: (a) 本报告所述期间第一季度部署的部队人数少于计划人数, 这段时期部队几乎完全侧重于静态观察; (b) 由于安全局势动荡, 每次巡逻人数增加, 因此日间巡逻次数减少, 夜间巡逻后来暂停
部队驻守观察哨和据点 23 360 人日(2 名官兵×32 个观察哨和据点×365 日)	23 360	部队驻守观察哨和据点人日
随时(快速)反应小组 32 850 人日(10 名官兵×9 个小组×365 日)	32 850	随时(快速)反应小组人日
实况调查特别小组 730 人日(2 名官兵×1 个小组×365 日)	1 460	实况调查特别小组人日 产出高于计划, 原因是每个小组从 2 人增至 4 人, 以便为其配备具有各种专长的人员
就所有违反《脱离接触协定》的行为提出抗议	1 774	抗议
秘书长向安全理事会提交 2 份报告	4	报告
发生危机情况时立即与各方联络	是	通过面对面会议和电话会议
为红十字委员会监管的人员出于人道主义目的安全通过隔离区提供 50 次定期安保护送	8	护送 产出低于计划, 原因是安全局势导致需要为安全通过提供护送的人数减少

预期成绩 1.2: 减少隔离区内的地雷威胁

计划绩效指标	实际绩效指标
无人被地雷和未爆弹药炸死或炸伤(2011/12 年: 5 人伤亡; 2012/13 年: 无伤亡; 2013/14 年: 无伤亡)	观察员部队无人员伤亡

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
清除隔离区的地雷和未爆弹药，并根据行动安全需要，继续检查和清理巡逻路线	是	总共清除了 153 个反坦克地雷、82 个杀伤人员地雷和 29 件未爆弹药
为叙利亚阿拉伯红新月会在库奈特拉省与红十字委员会协调开展的提高地雷意识行动提供支持，帮助当地居民、社区领袖、地方当局和学校儿童了解隔离区的地雷威胁，清除并销毁平民发现的地雷	否	未完成产出，原因是观察员部队行动区内安全局势持续恶化

预期成绩 1.3：民众对观察员部队任务的认识有所提高

计划绩效指标	实际绩效指标
隔离区不发生平民意外穿越停火线事件 (2011/12 年:0 起;2012/13 年:0 起;2013/14 年: 0 起)	已达到

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与隔离区民政和安全当局每月举行会议，讨论观察员部队任务的执行问题和阿尔法线活动的协调情况，包括事件的预防	否	未完成产出，原因是观察员部队行动区内安全局势持续恶化
根据需要，就隔离区的民用设施开发问题与当地有关当局定期联络	是	通过与民事当局不定期举行的会议
与隔离区当地居民定期举行会议，以提高对观察员部队任务的认识，并防止意外穿越停火线	是	通过与当地社区成员不定期和临时举行会议，提高对观察员部队任务和活动认识 产出低于计划，原因是安全局势恶化

预期成绩 1.4：在行动区防止所有武装团体针对观察员部队的敌对行动

计划绩效指标	实际绩效指标
不发生针对观察员部队据点或巡逻队的敌对行动(2011/12 年: 2 起事件; 2012/13 年: 7 起事件; 2013/14 年: 无事件)	记录在案的敌对行动事件有 3 起

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
重新进驻观察员部队和戈兰观察员小组因遭遇敌对行动而撤离的 2 个据点、2 个前哨和 3 个观察哨	是	只重新进驻了 2 个前哨 产出低于计划，原因是安全局势动荡

为戈兰观察员小组布拉沃一侧 6 个观察哨提供观察员部队武装警卫	是	通过戈兰观察员小组的 2 个观察哨。产出低于计划，原因是安全局势动荡
部队后备连乘坐装甲战车在冲突地区进行威慑巡逻 30 660 人日(28 名官兵×3 个排×365 日)	21 216	部队后备连威慑巡逻人日，包括 1 个快速反应排(48 名官兵)和 1 个车队护送排(30 名官兵)，装甲运兵车于 2013 年 9 月 24 日抵达
在行动区内对冲突区和紧张局势进行日常监测和分析，以确保观察员部队和戈兰观察员小组人员和财产的安全	是	向总部提供每日情况报告 249 份

构成部分 2：支助

23. 支助构成部分在其设于福瓦尔营地的总部、齐瓦尼营地的后援办公室以及在大马士革的支助办事处继续提供必要支助。必须作出这一安排的原因是当地的安全局势，而且，如果有必要将工作人员撤出福瓦尔营地，也需要确保部队支助职能的连续性。采用装甲交通车为本国工作人员提供大马士革和福瓦尔营地之间的来回运送。2013 年 11 月观察员部队实施“团结”系统后，各种行政信息技术工具都统一在一个平台，从而可以实时完成采购、后勤和财务流程。部队加强了其装甲车的持有量，同时减少了轻型车辆的数量。这一期间，在福瓦尔营地和齐瓦尼营地开展了一些基础设施项目。

预期成绩 2.1：向部队提供高效、有效的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
非消耗性库存价值减少 10%(2011/12 年：39 377 793 美元；2012/13：35 440 013 美元；2013/14：31 896 012 美元)	非消耗性库存的净账面价值达 15 987 508.13 美元 数额减少是因为计划指标是依据《联合国系统会计准则》计算的，而净账面价值则依据《国际公共部门会计准则》计算
商营通信费减少 42%(2011/12 年：309 700 美元；2012/13：405 100 美元；2013/14：233 500 美元)	2013/14 年度期间为 160 800 美元
柴油消耗减少 11%(2011/12 年：3 059 265 升；2012/13：2 913 585 升；2013/14：2 598 406 升)	柴油消耗增加 1 252 501 公升。耗油量增加的原因是：鉴于安全局势，用装甲车运送车队和人员的数量增加，而且因为国家电网的供电减少，更多地依靠发电机提供电力
在执行《公共部门会计准则》和“团结”项目方面取得进展	已达到：团结项目基础部分和《国际公共部门会计准则》得到实施
全面实施业务连续性计划	已达到

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
服务改进	
通过改善对非消耗性财产的管理来进行合理替换并尽量减少新增购置,从而提高财产利用效率	是 观察员部队增加实物核查,不断评估和监测资产库存/定量使用 此外,落实总部新制定的主要业绩指标
减少使用国际卫星转发器,增加使用地面光纤网路	是 2012/13 年期间,观察员部队开始逐步停止使用国际卫星。卫星转发器仅作为备用
将轻型客车的数量从 2012/13 年度的 238 辆减至 2013/14 年度的 197 辆	是 轻型客车数量从 2012/13 年期间 260 辆降至 2014 年 6 月 30 日的 121 辆
支持实施《公共部门会计准则》,包括重新设计业务流程使之符合《公共部门会计准则》的要求;更新特派团标准作业程序以反映《公共部门会计准则》的要求;培训部队中的所有财务、预算和财产管理工作人员	是 通过对所有财务人员提供《公共部门会计准则》培训。因此,观察员部队财政制度符合《公共部门会计准则》,这体现在财务报表中
支持“团结”项目的执行,包括进行部队遗留系统数据质量分析和数据清理	是 观察员部队清理所有遗留数据,于 2013 年 11 月 1 日迁移到团结项目;向总部“团结”项目团队提供改进“团结”项目的反馈意见和建议
在齐瓦尼营地(阿尔法一侧)建立部队的后备办公室,实施重要的财务和银行职能,以确保及时向军事和文职人员以及供货商付款,并实施人力资源职能,包括保持人事记录,以便在发生安全事件时能在安全的环境里迅速发出伤亡通知和启动辨认程序	是 关于文职人员的数据已移至齐瓦尼营地;截至 2014 年 6 月 30 日,一项通信电缆升级换代的基础设施项目正在进行中。截至 2014 年 6 月 30 日,阿尔法一侧的财政和银行业务职能已全面投入运作
将行政办公室由福瓦尔营地(部队总部)迁至大马士革,以便能在财务/银行业务服务、采购、供应商、后勤、运输和贝鲁特机场海港与大马士革之间的流动方面实现支助的连续性,并能借此持续支助在大马士革的联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室,同时尽量减少工作人员每日在大马士革和福瓦尔营地之间通勤时面临的安全风险	是 在大马士革的行政办公室内有一些支助工作人员,而如果出于安全原因而取消往返福瓦尔营地的交通运输,这一办公室使本国工作人员能够继续工作。大马士革的办事处还作为新任职人员进入部队、离职的工作人员离开部队的出入口

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明	
军事、警务和文职人员		
平均, 1 250 名军事特遣队员进驻、轮调和任满回国	1 198	军事特遣队人员(平均兵力)
核实、监测和检查平均, 1 250 名军事特遣队员使用的特遣队所属装备	是	通过向总部提交 28 份特遣队所属装备核查报告
在 2 个营地和 22 个据点为, 1 250 名军事特遣队人员供应及储存口粮	是	平均每日向 1 210 名部队人员供应和储存口粮
负责平均 58 名国际工作人员和 110 名本国工作人员的行政管理	47	国际工作人员, 包括 6 个临时职位(平均人数)
	103	本国工作人员(平均人数)
对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、预防、监测以及在发生不当行为时建议采取补救行动	是	共为 850 名军事特遣队人员和 55 名文职工作人员提供 171 个小时的培训
设施和基础设施		
保养和维修福瓦尔营地、齐瓦尼营地、大马士革代表处以及隔离区内的宪兵“C”分遣队、21 个据点和 10 项产出	是	从 iNeeds 收到并完成 1 080 个保养和维修请求
维护 14 口水井和过滤系统	是	水井和过滤系统
操作和维护 29 个地点的平均 63 台发电机	是	
维修和养护 10 公里公路	是	
修缮福瓦尔营地 3 幢楼宇, 以便为增派的 203 名军事特遣队人员提供住宿	是	
为齐瓦尼营地的厨房建造一个冷冻室, 为增派的 203 名军事特遣队人员储存更多口粮	是	该项目在 2014 年 6 月底开始, 预计将于 2014 年 11 月完成
为维修作战装甲车, 在齐瓦尼营地建造一个重型车辆运输修车间	是	
建造两个储存设施, 以容纳更多的弹药储备	是	
陆运		
每周 5 日班车服务运营, (在确保安全的情况下)平均每日将 110 名联合国人员从其住地送到部队总部	是	每周 3 天提供班车服务 产出减少的原因是安全局势动荡

在 2 个地点的 5 个车间运行和维护 408 辆联合国所属车辆, 包括 106 辆装甲车和 23 辆特遣队所属车辆	536	联合国所属车辆, 包括 58 辆装甲车和 17 辆特遣队所属车辆 车辆数目增加的原因是, 有 182 辆轻型客车已不再使用, 但仍列入库存清单
通信		
支持并维护 9 部专用自动交换分机、1 100 部电话分机、2 个卫星地面站、565 部双向对讲机、380 部手持步话机、68 个网络路由器、22 个转发台和 35 个微波中继器	9	专用自动交换分机
	966	电话分机
	2	卫星地面站(VSAT)
	565	双向对讲机
	479	手持步话机
	68	网络路由器
	22	中继器
	35	微波中继器
信息技术		
在 26 个地点支持和维护 1 个广域网、30 台服务器、430 台台式计算机、50 台膝上型计算机、122 台打印机和 38 台数字发送装置	26	服务器
	495	台式计算机
	55	膝上型计算机
	152	打印机 产出增加是由于部署了更多部队
	38	数字发送装置
支持和维护 485 个电子邮件账户	485	电子邮件账户
医疗		
运营并维护两所一级医务中心	1	一级医务中心
	1	一级医务中心
运行并维护为所有人员提供的艾滋病/艾滋病自愿保密咨询和检验设施	是	在本报告所述期间部队保持咨询和检测设施, 但没有收到有关要求
为所有特派团人员开展艾滋病/艾滋病宣传方案, 包括同伴教育	是	
安全		
向福瓦尔营地、齐瓦尼营地和大马士革代表处, 以及隔离区内的宪兵“C”分遣队和 21 个据点提供安保服务, 包括进行安全威胁评估和风险管理	是	观察员部队安保科定期评估设施安全, 向部队转交评估结果, 以加强难民营和周边的安全

为 1 203 名观察员部队人员开展 1 756 小时的培训活动,其中包括与安保、核生化防护、掩蔽警报、营地保护、上岗安全和基本消防培训/演习有关的程序	2 437	培训活动小时数,其中包括 518 小时安全培训、370 小时掩蔽培训、30 小时核生化武器的培训、1 094 小时上岗培训,和 425 小时的消防演习,参加培训人员共计 3 031 名军事人员和 228 名文职人员
对安全事件进行调查,并向观察员部队人员提供咨询	是	共有 6 起事件
向部队高级领导人提供安保咨询和情况分析	是	召开安全管理小组每周会议,及时向高级领导人通报安全局势的最新变化
为所有军事和文职人员开展 4 375 小时的培训活动,内容包括车队遭遇简易爆炸装置时采取的程序和行动;核生化防护用具的了解和使用;掩蔽程序和营地保护;上岗培训;消防演习;绑架/人质事件的防范意识	7 987	培训活动小时数
有鉴于贝鲁特被指定为观察员部队人员新的上岗培训地点,向往返于福瓦尔营地和大马士革之间、以及大马士革和贝鲁特之间的观察员部队车队提供安保支助	是	通过为抵达贝鲁特机场的新工作人员平均每周三次提供福瓦尔营地和大马士革之间的往返交通
根据当前的安全形势,就加强福瓦尔营地、齐瓦尼营地、大马士革代表处以及观察员部队据点的实体安保态势向部队指挥官提出建议	是	对观察员部队每个据点、营地、区域办事处和戈兰小组观察所进行设施安全和安保调查,确定这些设施的长处和弱点。调查所获得的信息然后用来改善设施安保
改善安全监测和情况分析,以及加强大马士革督导员制度,因为多数本国工作人员在大马士革居住和工作;代表观察员部队出席安全和安保部驻阿拉伯叙利亚共和国安保管理小组的会议	是	观察员部队发出快速信息警报,向观察员部队人员传播重要的安全信息,并改善了观察员部队工作人员跟踪系统

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	31 277.1	28 523.2	2 753.9	8.8

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 ^a (4)=(3)÷(1)
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—
小计	31 277.1	28 523.2	2 753.9	8.8
文职人员				
国际工作人员	8 632.1	8 847.9	(215.8)	(2.5)
本国工作人员	4 299.3	4 168.7	130.6	3.0
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	2 258.3	1 274.9	983.4	43.5
政府提供的人员	—	—	—	—
小计	15 189.7	14 291.5	898.2	5.9
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	20.5	200.3	(179.8)	(876.9)
公务差旅	572.4	766.4	(194.0)	(33.9)
设施和基础设施	8 137.7	8 292.4	(154.7)	(1.9)
陆运	2 299.0	2 135.7	163.8	7.1
空运	—	22.5	(22.5)	—
海运	—	60.5	(60.5)	—
通信	953.0	695.0	258.0	27.1
信息技术	732.3	1 141.8	(409.5)	(55.9)
医疗	271.1	509.1	(238.0)	(87.8)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1 201.7	2 704.8	(1 503.1)	(125.1)
速效项目	—	—	—	—
小计	14 187.7	16 528.5	(2 340.8)	(16.5)
所需经费毛额	60 654.5	59 343.2	1 311.3	2.2
工作人员薪金税收入	1 390.0	1 362.7	27.3	2.0
所需经费净额	59 264.5	57 980.5	1 284.0	2.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需经费总额	60 654.5	59 343.2	1 311.3	2.2

^a “—”表示零或小于0.1%。

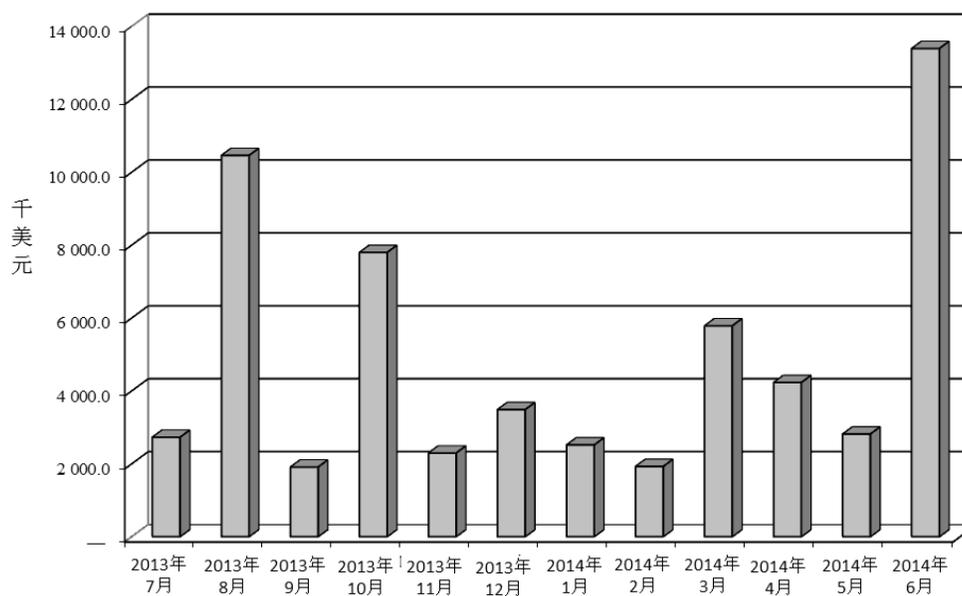
B. 各类资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	31 277.1	(2 436.0)	28 841.1
二. 文职人员	15 189.7	(183.0)	15 006.7
三. 业务费用	14 187.7	2 619.0	16 806.7
共计	60 654.5	—	60 654.5
调拨数占总批款的百分比			4.3

24. 调拨资金主要是为了调整资源的优先次序，满足下列新增经费需求：(a) 在预算编制流程中被列入设备购置费用、但记录在“团结”项目下的运费次级组中的运费；(b) 购置适于更多医疗紧急情况的充足医疗设备，以适应当前安全局势；(c) 购置更多通信和信息技术设备；(d) 为购置更多运送燃料的车辆。

C. 月支出模式



25. 2013年8月以及2014年3月和6月支出较高，这与偿还部队派遣国的部队费用、特遣队所属装备和自我维持费用有关。2013年10月支出较高是与2013年11月过渡到“团结”项目之前清理SUN财务管理系统的账户，包括记录尚未付款的发票和核销有关。

D. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
利息收入	94.6
其他/杂项收入	35.5
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销数	1 901.5
共计	2 031.6

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
军事特遣队	
主要装备	2 041.4
自我维持	177.5
共计	2 218.9

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	0.7	2013年3月19日	2014年5月27日
超常作业条件因数	0	2013年3月19日	2014年5月27日
敌对行动/被迫放弃因数	3.1	2013年3月19日	2014年5月27日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.25-5.5		

F. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	1 071.9
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	1 071.9

^a 包括土地租赁价值(855 500 美元)和增值税退款(216 500 美元)。

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	2 753.9	8.8%

26. 出现未使用余额的主要原因是：(a) 军事特遣队的实际空缺率为 5.7%，高于预算编列的 5% 空缺率；(b) 军事特遣队人员轮调出现延误；(c) 口粮所需经费合理化。因偿还部队派遣国与部署装甲运兵车有关的特遣队所属装备和其他专门装备的新增所需经费，该差异被部分抵销。

	差异	
国际工作人员	(215.8)	(2.5%)

27. 所需经费增加的主要原因是实际一般工作人员费用高于预算。该差异被下列因素所部分抵销：(a) 由于部队采取了减少派往享受危险津贴工作地点的工作人员人数的政策，危险津贴所需经费减少；(b) 由于自 2014 年 1 月起将工作地点差价调整数比率从 41.1% 降至 40.8%，国际工作人员薪金费用减少。

	差异	
本国工作人员	130.6	3.0%

28. 出现未使用余额的主要原因是，实际空缺率为 6.4%，高于预算编列的 6% 空缺率，以及由于工作规划有所改善，加班所需经费减少。该差异被部分抵销，原因是追加了本国工作人员发放应享搬迁补助金的所需经费，以协助这些工作人员搬到更安全地点。

	差异	
一般临时人员	983.3	43.5%

29. 出现未使用余额的主要原因是，征聘工作出现延误，在一般临时人员项下供资的国际工作人员的实际空缺率为 50%，高于预算编列的 10% 空缺率。

	差异	
咨询人	(179.8)	(876.9)%

30. 所需经费增加的原因是，意外需要聘用咨询人进行谈判，以使被叙利亚反对派武装成员拘留的一名工作人员获得释放。

	差异	
公务差旅	(194.0)	(33.9%)

¹ 资源差异数额以千美元计。仅对上下相差至少 5% 或 100 000 美元的差异进行分析。

31. 所需经费增加的原因是部署了临时派任的国际工作人员，以：(a) 加强部队的安全管理和局势分析；(b) 在阿尔法一侧建立一个替代后备办公室，履行财务、人力资源、采购、差旅和运输的关键职能；(c) 协助观察员部队执行新口粮合同。上述差异被部分抵销，其原因是出现安全局势和相关的额外工作量限制了员工参加培训的时间，与培训有关的差旅所需经费减少。

	差异	
设施和基础设施	(154.7)	(1.9%)

32. 所需经费增加的主要原因是：(a) 厨房冷藏设备升级换代费用高于预算；(b) 购置更多医院升级换代所需预制建筑物；(c) 在齐瓦尼营地建立替代总部设施；(d) 为加固一些据点购置更多战地防御用品；(e) 更依赖于柴油发电机发电。上述差异被以下因素部分抵销：(a) 由于安全局势恶化，没有当地承包商进行计划的建造、改建和翻修工作；(b) 国家电网的电价下降以及福瓦尔营地更多地使用柴油发电机。

	差异	
陆运	163.3	7.1%

33. 出现未使用余额的主要原因是，把 139 部轻型车辆从车队撤出后，维护和修理以及汽油、机油和润滑油费用减少。上述差异被以下因素部分抵销：因为供应商有时由于安全局势无法进入观察员部队所在地点，购置车辆将燃料从大马士革或黎巴嫩运送到福瓦尔营地和其他据点。

	差异	
通信	258.0	27.1%

34. 出现未使用余额的主要原因是，由于互联网连接从甚小口径终端转为租赁线路，使得通信费用所需经费减少。

	差异	
信息技术	(409.5)	(55.9%)

35. 所需经费增加的主要原因是，多个项目分担基础设施服务费用，其中包括没有为之编列经费的“团结”项目。

	差异	
医疗	(238.0)	(87.8%)

36. 所需经费增加的主要原因是，根据当前安全局势，购置适于更多医疗紧急情况之充足设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	(1 503.1)	(125.1%)

37. 所需经费增加的主要原因是：(a) 鉴于安全局势，管理层决定将进口货运服务从拉塔基亚转到贝鲁特港和海法港；(b) 贝鲁特港和海法港的清关费用较高；从黎巴嫩各港口到福瓦尔营地的运输费用增加。

五. 有待大会采取的行动

38. 就观察员部队的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间未支配的 1 311 300 美元的余额；

(b) 决定如何处理 2014 年 6 月 30 日终了期间共计 2 031 600 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(94 600 美元)、其他/杂项收入(35 500 美元)和上期债务核销额(1 901.500 美元)。

六. 为执行经大会第 67/278 号决议中认可的行政和预算问题咨询委员会要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/68/617)

要求

答复

行预咨委会经询问获悉，5 个本国一般事务员额已空缺超过 12 个月，其中 2 个员额(采购助理和燃料助理)已经空缺 28 个月。行预咨委会还获悉，这两个长期空缺员额的候选人已经选定，征聘过程将于 2013 年底完成，延迟是因为无法确定能够从大马士革前往福瓦尔营地的合适候选人。行预咨委会对观察员部队在填补空缺员额方面的拖延感到遗憾，并重申其立场，即应当持续审查是否还继续需要长期空缺的员额(见 A/66/718，第 54 段)。行预咨委会期望，观察员部队将在 2014/15 年度拟议预算中提供资料，说明所有已空缺两年或更久的员额，并提供资料，说明征聘出现延误的原因以及拟保留这些员额的具体理由。(第 10 段)

已经填补燃料助理和采购助理员额。截至 2014 年 6 月 30 日，没有空缺超过两年的员额

行预咨委会经询问获悉，截至 2013 年 10 月 22 日，共有 11 个国际员额和本国员额的职能由共 8 个不同的维持和平特派团和政治特派团临时指派的工作人员履行，通常限于 3 个

观察员部队已经注意到行预咨委会提出的询问，并谨此确认，截至 2014 年 6 月 30 日，所有 12 个临时职位有人任职。观察员部队还确认，截至 2014 年 6 月 30 日，观察员部队没有临时派任的工

月的期限。行预咨委会认识到有必要在特派团之间调动工作人员，以应对不断变化的业务需求，而且临时指派任务具有灵活性，但强调指出，秘书长必须针对空缺员额和职位迅速征聘，这将提高透明度，避免维持和平特派团为其他特派团活动提供资金，并尽量减少从其他特派团或总部临时部署人员的高昂费用。(第 11 段)

行预咨委会在充分考虑到上文第 9 段建议的前提下，不反对秘书长为观察员部队追加资源和变动人员配置的提议，但有一项谅解，即如果任何拟议临时职位需要超过 2014 年 6 月 30 日，则 2014/15 年度期间拟议预算将充分说明理由。(第 16 段)

设施和基础设施项下追加所需资源 1 592 000 美元，即批款的 25.2%，用于(a) 在福瓦尔营地翻修建筑物；(b) 在齐瓦尼营地翻新口粮仓库和冷冻室；(c) 为齐瓦尼营地国际厨房建造一个冷冻室；(d) 在齐瓦尼营地建造一个运输车间；(e) 在福瓦尔营地建造 2 个弹药储存设施。行预咨委会经询问获悉，齐瓦尼营地厨房设施的翻修和建筑工程已经完成，其余项目在執行中。行预咨委会期望，观察员部队将密切监测建筑和翻修项目的进展情况，总部将进行必要的监督。(第 18 段)

行预咨委会回顾，行预咨委会在审议 2014-2015 两年期拟议方案预算第 5 款过程中注意到，联合国停战监督组织(停战监督组织)将继续提供受观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)业务控制的训练有素的军事观察员(见 A/68/6(Sect.5)，第 5.91 段)，在停战监督组织两年期拟议经费总额 69 667 500 美元中，共有 13 036 400 美元与在观察员部队直接业务控制下的资源有关，不包括行政支助(同上，第 5.97 段)。行预咨委会注意到，鉴于观察员部队行动区不断变化的安全形势，观察员部队临时撤离了 21 个据点中的 2 个和 10 个前哨中的 2 个，停战监督组织所属戈兰观察员小组的军事观察员也临时撤离了隔离区沿线 11 个观察哨中的 3 个。计划待安全形势允许及观察员部队补充兵员完成后由戈兰

作人员

特派团完成了对福瓦尔营地诊所、160 楼和 135 号楼的大幅翻修。福瓦尔营地(不是齐瓦尼)口粮仓库和冷冻室的翻新已完成。截至提交执行情况报告时，福瓦尔营地国际厨房的扩建仍在进行。2 个弹药储存设施的建造工作已经完成

已重新进驻 2 个前哨，并将在安全局势改善后重新进驻其余 2 个据点

观察员小组重新进驻这些设施(见 A/68/505, 第 5 段)。行预咨委会获悉, 观察员部队相信它将能够返回其据点和哨所。如果停战监督组织证明无法控制隔离区内的观察哨所, 行预咨委会期望两个维持和平行动随后的预算将反映出特派团人员实际部署情况。(第 21 段)
